

УДК 94(476)"1918/2016":352

UDC 94(476)"1918/2016":352"

**ПРОБЛЕМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
МЕСТНЫХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ
НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ
В РАБОТАХ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ
ИСТОРИКОВ (1918–2016 гг.)**

**THE PROBLEM OF ACTIVITY
OF LOCAL AGENCIES OF STATE
PROPERTIES IN THE TERRITORY
OF BELARUS IN THE WORKS
OF DOMESTIC HISTORIANS
(1918–2016)**

В. С. Крапивин,
*магістр історычных навук,
аспірант кафедры історыі Беларусі
і славянскай історыі БГПУ*

V. Krapivin,
*Master of Historical Science, Postgraduate
Student of the Department of the History
of Belarus and Slavic Nations BSPU*

Поступила в редакцию 19.04.17.

Received on 19.04.17.

В статье рассматривается отечественная историография деятельности органов государственных имуществ в Беларуси. Проанализированы работы белорусских историков, в которых затрагиваются вопросы положения государственных крестьян, создания и деятельности местных органов государственных имуществ и их роли в социально-экономическом развитии Беларуси. Определено значение каждой работы для изучения данных вопросов.

Ключевые слова: Беларусь, историография, органы государственных имуществ, государственные крестьяне, статья, труд, работа, диссертация, справочник.

The article deals with the domestic historiography of the activities of the local governments of the state property in Belarus. The works of Belarusian historians which consider the situation of state peasants, the establishment and the activity of the local governments of the state property and their role in the socio-economic development of Belarus were analyzed. The significance of each work for studying these issues was determined.

Keywords: Belarus, historiography, local governments of the state property, state peasants, article, dissertation, reference book.

Введение. В 1830-е гг. в Российской империи появилась необходимость создания ведомства, которое бы занималось проблемами развития сельского хозяйства и управления казенными землями. Решение этих вопросов было поручено учрежденному в 1837 г. Министерству государственных имуществ во главе с П. Д. Киселевым. В 1840 г. были созданы местные органы Министерства – палаты государственных имуществ. За время их работы в белорусских губерниях были осуществлены люстрация казенных земель и перевод государственных крестьян с барщины на оброк. В 1866 г., в связи с сокращением состава Министерства государственных имуществ, палаты были преобразованы в управления государственными имуществами. К концу столетия в стране отчетливо ощущался кризис сельскохозяйственного производства. Преодолеть его должно было введение новых форм хозяйствования в земледелии. Это привело

к переименованию управлений госимуществами в губернские управления земледелия и государственных имуществ. Их деятельность была прекращена в 1917 г. после февральской революции.

Целью данной статьи является определение наиболее важных работ белорусских историков, в которых раскрываются главные аспекты деятельности местных органов государственных имуществ в Беларуси для более глубокого осмысления поднятой проблемы.

Основная часть. Одним из первых белорусских историков, который исследовал вопросы создания и деятельности местных органов государственных имуществ, был В. И. Пичета. В работе «История белорусского народа», вошедшей в научное пособие «Курс белорусоведения. Лекции, читанные в Белорусском народном университете в Москве летом 1918 г.», исследователь определил, что причинами проведения реформ

П. Д. Киселева было бедственное положение государственных крестьян и их незащищенность от эксплуатации со стороны арендаторов [1, с. 75].

М. В. Довнар-Запольский в труде «История Белоруссии» утверждал, что целью положения 1839 г. об управлении государственными имуществами в западных губерниях было упрочение в регионе «русской колонизации» [2, с. 325].

В работе К. И. Кернажицкого «Гаспадарка прыгоннікаў на Беларусі ў канцы XVIII і першай палове XIX ст.» на примере Минской губернии рассматривается деятельность казенной палаты – предшественника палаты государственных имуществ [3, с. 236].

В коллективном труде «История Белорусской ССР» под редакцией Л. С. Абецедарского показаны предпосылки учреждения органов государственных имуществ в Беларуси. В работе утверждается, что реформа государственной деревни была попыткой решить крестьянский вопрос, не затрагивая устоев феодально-крепостнической системы [4, с. 313, 314].

Н. Н. Улащик в монографии «Предпосылки крестьянской реформы 1861 г. в Литве и Западной Белоруссии» и диссертации на соискание ученой степени доктора исторических наук «Сельское хозяйство Литвы и Западной Белоруссии в первой половине XIX в. (Предпосылки крестьянской реформы 1861 г.)» изучил положение государственных крестьян в Беларуси, находившихся под опекой палат государственных имуществ [5, с. 13; 6 с. 107].

В монографии В. В. Челко «Сельское хозяйство Белоруссии в первой половине XIX века» определены функции палат государственных имуществ, а также их значение в проведении реформ в государственной деревне [7, с. 168, 169].

В работе С. М. Самбук «Политика царизма в Белоруссии во второй половине XIX века» показаны значение поверочных люстраций для государственных крестьян Беларуси и изменение их социального и экономического положения в результате аграрных реформ 1861–1867 гг. [8, с. 179–180].

П. Г. Козловский в работе «Землевладение и землепользование в Белоруссии в XVIII – первой половине XIX в.» затрагивает вопросы политики Министерства государственных имуществ по отношению к государственным крестьянам и духовенству в 30–40-е гг. XIX в. [9, с. 48, 112].

В. А. Сосно в диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук «Формирование сословия государственных крестьян в Белоруссии в конце XVIII – первой половине XIX в.» утверждал, что реформа государственной деревни была проведена с целью ослабления кризиса крепостнических отношений и привлечения крестьян на сторону правительства. Ее результатами В. А. Сосно называет уменьшение повинностей, замену барщинной системы эксплуатации на оброчную, что, по мнению историка, сравнивало их с крестьянами внутренних губерний, а также наделение государственных крестьян гражданскими правами [10, с. 18]. В монографии «Фарміраванне саслоўна-групавога складу сялянства Беларусі ў канцы XVIII – першай палове XIX ст.» В. А. Сосно определил структуру управления государственными имуществами в западных губерниях в соответствии с Положением от 28 декабря 1838 г. [11, с. 60].

О. Э. Загорульская в диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук «Реформа государственной деревни Белоруссии (30–50 гг. XIX в.)» представила структуру управления государственными имуществами в белорусских губерниях в 1840–1866 гг., которая, по мнению историка, привела к расширению бюрократического аппарата и должностным злоупотреблениям со стороны чиновников [12, с. 12]. В статье «Дзяржаўнай вёскі рэформа 1830–50-х гадоў» из «Энцыклапедыі гісторыі Беларусі» в шести томах О. Э. Загорульская пишет о создании Министерства государственных имуществ и его губернских органов – палат государственных имуществ. Описаны функции последних, а также ход и результаты проводимых ими люстраций государственных имуществ [13, с. 239, 240].

В. П. Панютин в монографии «Социально-экономическое развитие белорусской деревни в 1861–1900 гг.» показал численность государственных крестьян в белорусских губерниях в 1858 г., их повинности и площадь казенной земли, находившейся в их пользовании [14, с. 29, 31, 32].

В коллективной работе «Гісторыя сялянства Беларусі» исследовано социально-экономическое положение государственных крестьян, находившихся в ведении палат государственных имуществ с 1840 по 1866 г. В первом томе работы «Гісторыя сялянства Беларусі ад старажытнасці да 1861 г.» представлены данные о количестве государ-

ственных крестьян в Беларуси в 1836–1859 гг. и их обеспеченности землей [15, с. 289]. Второй том коллективного труда, посвященный истории белорусского крестьянства с 1861 по 1917 г., включает в себя данные о результатах люстрации казенных земель органами государственных имуществ [16, с. 99, 100].

З. В. Шибeko в книге «Нарыс гісторыі Беларусі (1795–2002)» утверждает, что реформа государственной деревни в белорусских губерниях была более радикальной, чем в остальных регионах Российской империи. Результатами реформы З. В. Шибeko называет увеличение наделов государственных крестьян, перевод крестьян с барщины на оброк и превращение государственной деревни в опору самодержавия в Беларуси [17, с. 84].

Справочник «Фонды Национального исторического архива Беларуси» содержит краткую информацию о функциях и кадровом составе палат, округов, управлений и других учреждений государственных имуществ. Указаны даты создания и упразднения всех описываемых институтов управления [18, с. 108–113].

П. Г. Чигринов в учебном пособии «Очерки истории Беларуси» называет реформы П. Д. Киселева «полумерами», которыми ограничилось правительство, не осмелившись решить крестьянский вопрос кардинально. Результатами реформ историк называет уменьшение повинностей и перевод государственных крестьян с барщины на оброк, что улучшило их положение [19, с. 219].

В справочнике «Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917)» представлена информация о создании, структуре и функциях палат и управлений государственных имуществ, раскрыта сущность деятельности учреждений по проведению люстрации казенных имений [20].

Справочник «Минская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917)» содержит данные о структуре и деятельности органов государственных имуществ в Минской губернии – палатах госимуществ и управлений земледелия и госимуществ. В сборнике описываются работа указанных учреждений по проведению люстрации казенных имений, а также деятельность Западной экспедиции по осушению болот, созданной Министерством государственных имуществ [21].

В справочнике «Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917)» рассматриваются структура и функции палаты госимуществ, окружных управлений палаты госимуществ, управления земледелия и госимуществ и люстрационных комиссий, действовавших на территории Могилевской губернии [22].

В статье Е. А. Подорожной «Эволюция органов управления государственными имуществами в Беларуси (конец XVIII – начало XX в.)» определены предпосылки создания Министерства государственных имуществ и его местных органов в Российской империи, представлены этапы преобразования органов госимуществ с 1839 по 1906 г., указана их роль в социально-экономическом развитии белорусских губерний [23, с. 37]. В диссертации на соискание ученой степени кандидата исторических наук «Местные органы государственной власти и управления в Беларуси (1861–1914 гг.): структура, функции, кадры» Е. А. Подорожная утверждает, что органы государственных имуществ способствовали проведению столыпинской аграрной реформы [24, с. 14].

В статье С. А. Толмачевой «Урадавая палытка ў дачыненні да дзяржаўных сялян на тэрыторыі Беларусі (канец XVIII – другая палова XIX ст.)» отмечается существенная роль Министерства государственных имуществ в создании многоступенчатой и в то же время действенной структуры управления в стране [25, с. 21].

Заключение. Таким образом, в белорусской историографии изучение данных вопросов проводилось в контексте исследования реформ П. Д. Киселева в государственной деревне в 30–40-е гг. XIX в., социально-экономического развития Беларуси в период капитализма и государственных учреждений белорусских губерний. Деятельность местных органов государственных имуществ в Беларуси является недостаточно изученной в историографии. В работах белорусских историков есть общие сведения о структуре, функциях и кадровом составе органов государственных имуществ в конце XIX – начале XX в. Однако фундаментальные работы о создании и эволюции этого института, а также его роли в социально-экономическом развитии Беларуси отсутствуют. Проблема местных органов государственных имуществ в Беларуси открыта для исследований. Ее изучение имеет важное значение для развития исторической науки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пичета, В. И. История белорусского народа / В. И. Пичета. – Минск : Издат. центр БГУ, 2003. – 184 с.
2. Довнар-Запольский, М. В. История Белоруссии / М. В. Довнар-Запольский. – Минск : Беларусь, 2003. – 680 с.
3. Кернажыцкі, К. І. Гаспадарка прыгоннікаў на Беларусі ў канцы XVIII і першай палове XIX ст. / К. І. Кернажыцкі. – Мінск : Выдавецтва Беларускай акадэміі навук, 1935. – 271 с.
4. История Белорусской ССР : в 2 т. / под ред. Л. С. Абецедарского [и др.] – Минск : Академия наук БССР, 1961. – Т. 1. – 656 с.
5. Улащик, Н. Н. Сельское хозяйство Литвы и Западной Белоруссии в первой половине XIX в. (Предпосылки крестьянской реформы 1861 г.) : автореф. дис. ... д-ра истор. наук / Н. Н. Улащик ; Ин-т истории Академии наук СССР. – М., 1963. – 37 с.
6. Улащик, Н. Н. Предпосылки крестьянской реформы 1861 г. в Литве и Западной Белоруссии / Н. Н. Улащик. – М. : Наука, 1965. – 478 с.
7. Чепко, В. В. Сельское хозяйство Белоруссии в первой половине XIX века / В. В. Чепко. – Минск : Наука и техника, 1966. – 213 с.
8. Самбук, С. М. Политика царизма в Белоруссии во второй половине XIX века / С. М. Самбук. – Минск : Наука и техника, 1980. – 221 с.
9. Козловский, П. Г. Землевладение и землепользование в Белоруссии в XVIII – первой половине XIX в. / П. Г. Козловский. – Минск : Наука и техника, 1982. – 204 с.
10. Сосно, В. А. Формирование сословия государственных крестьян в Белоруссии в конце XVIII – первой половине XIX в. : автореф. дис. ... канд. истор. наук / В. А. Сосно ; БГУ им. В. И. Ленина. – Минск, 1983. – 21 с.
11. Сосна, У. А. Фарміраванне саслоўна-групавога складу сялянства Беларусі ў канцы XVIII – першай палове XIX ст. / У. А. Сосна. – Мінск : БДУ, 2000. – 115 с.
12. Загорльская, О. Э. Реформа государственной деревни Белоруссии (30–50 гг. XIX в.) : автореф. дис. ... канд. истор. наук : 07.00.02 / О. Э. Загорльская ; Ин-т истории АН БССР. – Минск, 1987. – 17 с.
13. Загорльская, В. Дзяржаўная вёска рэформа 1830–50-х гадоў / В. Загорльская // Энциклапедыя гісторыі Беларусі у 6 т. / рэдкал. : Г. П. Пашкоў (гал. рэд.) і інш. – Мінск : БелЭн, 1996. – Т. 3. – С. 239–240.
14. Панютіч, В. П. Социально-экономическое развитие белорусской деревни в 1861–1900 гг. / В. П. Панютіч. – Минск : Навука і тэхніка, 1990. – 373 с.
15. Гісторыя сялянства Беларусі : у 3 т. / Я. К. Анішчанка, і інш. ; пад рэд. В. І. Мялешкі і інш. – Т. 1. Гісторыя сялянства Беларусі ад старажытнасці да 1861 г. – Мінск : Беларуская навука, 1997. – 431 с.
16. Гісторыя сялянства Беларусі са старажытных часоў да нашых дзён : у 3 т. / З. Е. Абезгауз, Х. Ю. Бейлькін і інш. ; пад рэд. В. П. Панюціча. – Т. 2. Гісторыя сялянства Беларусі ад рэформы 1861 г. да сакавіка 1917 г. – Мінск : Беларус. навука, 2002. – 552 с.
17. Шыбека, З. Нарыс гісторыі Беларусі (1795–2002) / З. Шыбека. – Мінск : Энциклапедыкс, 2003. – 490 с.
18. Фонды Национального исторического архива Беларуси : справочник / сост. Г. Е. Акулович [и др.]. – Минск : БелНИИДАД, 2006. – 304 с.

REFERENCES

1. Picheta, V. I. Istoriya beloruskogo naroda / V. I. Picheta. – Minsk : Izdat. tsentr BGU, 2003. – 184 s.
2. Dovernar-Zapolskiy, M. V. Istoriya Belorussii / M. V. Dovernar-Zapolskiy. – Minsk : Belarus, 2003. – 680 s.
3. Kernazhytski, K. I. Gaspadarka prygonnikau na Belarusi u kantsy XVIII i pershay palove XIX st. / K. I. Kernazhytski. – Minsk : Vydavetstva Belaruskay akademii navuk, 1935. – 271 s.
4. Istoriya Belorusskoy SSR : v 2 t. / pod red. L. S. Abet-sedarskogo [i dr.] – Minsk : Akademiya nauk BSSR, 1961. – T. 1. – 656 s.
5. Ulashchik, N. N. Selskoye khozyaystvo Litvy i Zapadnoy Belorussii v pervoy polovine XIX v. (Predposylki krestyanskoj reformy 1861 g.) : avtoref. dis. ... d-ra istor. nauk / N. N. Ulashchik ; In-t istorii Akademii nauk SSSR. – M., 1963. – 37 s.
6. Ulashchik, N. N. Predposylki krestyanskoj reformy 1861 g. v Litve i Zapadnoy Belorussii / N. N. Ulashchik. – M. : Nauka, 1965. – 478 s.
7. Chepko, V. V. Selskoye khozyaystvo Belorussii v pervoy polovine XIX veka / V. V. Chepko. – Minsk : Nauka i tekhnika, 1966. – 213 s.
8. Sambuk, S. M. Politika tsarizma v Belorussii vo vtoroy polovine XIX veka / S. M. Sambuk. – Minsk : Nauka i tekhnika, 1980. – 221 s.
9. Kozlovskiy, P. G. Zemlevladieniye i zemlepolzovaniye v Belorussii v XVIII – pervoy polovine XIX v. / P. G. Kozlovskiy. – Minsk : Nauka i tekhnika, 1982. – 204 s.
10. Sosno, V. A. Formirovaniye sosloviya gosudarstvennykh krestyan v Belorussii v kontse XVIII – pervoy polovine XIX v. : avtoref. dis. ... kand. istor. nauk / V. A. Sosno ; BGU im. V. I. Lenina. – Minsk, 1983. – 21 s.
11. Sosna, U. A. Farmiravanne sasloouna-grupavoga skladu syalyanstva Belarusi u kantsy XVIII – pershay palove XIX st. / U. A. Sosna. – Minsk : BDU, 2000. – 115 s.
12. Zagorul'skaya, O. E. Reforma gosudarstvennoy derevni Belorussii (30–50 gg. XIX v.) : avtoref. dis. ... kand. istor. nauk : 07.00.02 / O. E. Zagorul'skaya ; In-t istorii AN BSSR. – Minsk, 1987. – 17 s.
13. Zagarul'skaya, V. Dzyarzhavnay vyoski reforma 1830–50-kg gadou / V. Zagarul'skaya // Entsyklapedyya gistoryi Belarusi / redkal. : G. P. Pashkou (gal. red.) i insh.: u 6 t. – Minsk : BelEn, 1996. – T. 3. – S. 239–240.
14. Panyutich, V. P. Sotsialno-ekonomicheskoye razvitiye beloruskoy derevni v 1861–1900 gg. / V. P. Panyutich. – Minsk : Navuka i tekhnika, 1990. – 373 s.
15. Gistoryya syalyanstva Belarusi : u 3 t. / Ya. K. Anishchanka i insh. ; pad red. V. I. Myaleshki i insh. – T. 1. Gistoryya syalyanstva Belarusi ad starazhytnasti da 1861 g. – Minsk : Belaruskaya navuka, 1997. – 431 s.
16. Gistoryya syalyanstva Belarusi sa starazhytnykh chasou da nashykh dzyon : u 3 t. / Z. Ye. Abezgaуз i insh. ; pad red. V. P. Panyutsicha. – T. 2. Gistoryya syalyanstva Belarusi ad reformy 1861 g. da sakavika 1917 g. – Minsk : Belarus. navuka, 2002. – 552 s.
17. Shybeka, Z. Narys gistoryi Belarusi (1795–2002) / Z. Shybeka. – Minsk : Entsyklapedyks, 2003. – 490 s.
18. Fondy Natsionalnogo istoricheskogo arkhiva Belarusi : spravochnik / sost. G. Ye. Akulovich [i dr.]. – Minsk : BelNIIDAD, 2006. – 304 s.

19. Чигринов, П. Г. Очерки истории Беларуси / П. Г. Чигринов. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск : Вышэйш. шк., 2004. – 463 с.
20. Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.] ; сост. Т. Е. Леонтьева, Д. Л. Яцкевич ; редкол.: А. К. Голубович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БелНИИДАД, 2009. – 524 с.
21. Минская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917) / сост. Т. Е. Леонтьева. – Минск : БелНИИДАД, 2006. – 392 с.
22. Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917) / Е. К. Анищенко [и др.] ; редкол.: Д. В. Яцевич (гл. ред.) [и др.]. – Минск : Беларусь, 2014. – 814 с.
23. Подорожня, Е. А. Эволюция органов управления государственными имуществами в Беларуси (конец XVIII – начало XX в.) / Е. А. Подорожня // Весці БДПУ. Серыя 2. – 2014. – № 2. – С. 33–37.
24. Подорожня, Е. А. Местные органы государственной власти и управления в Беларуси (1861–1914 гг.): структура, функции, кадры : автореф. дис. ... канд. истор. наук : 07.00.02 / Е. А. Подорожня ; БГПУ им. М. Танка. – Минск, 2014. – 24 с.
25. Талмачова, С. А. Урадавая палітыка ў дачыненні да дзяржаўных сялян на тэрыторыі Беларусі (канец XVIII – другая палова XIX ст.) / С. А. Талмачова // Весці БДПУ. Сер. 2, Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Гісторыя. Філасофія. Культуралогія. – 2016. – № 2. – С. 21–29.
19. Chigrinov, P. G. Ocherki istorii Belarusi / P. G. Chigrinov. – 2-ye izd., pererab. i dop. – Minsk : Vysheysh. shk., 2004. – 463 s.
20. Vitebskaya guberniya : gosudarstvennyye, religioznye i obshchestvennyye uchrezhdeniya (1802–1917) / T. Ye. Leontyeva [i dr.] ; sost. T. Ye. Leontyeva, D. L. Yatskevich; redkol. : A. K. Golubovich (gl. red.) [i dr.]. – Minsk : BelNIIDAD, 2009. – 524 s.
21. Minskaya guberniya : gosudarstvennyye, religioznye i obshchestvennyye uchrezhdeniya (1793–1917) / sost. T. Ye. Leontyeva. – Minsk : BelNIIDAD, 2006. – 392 s.
22. Mogilyovskaya guberniya : gosudarstvennyye, religioznye i obshchestvennyye uchrezhdeniya (1772–1917) / Ye. K. Anishchenko [i dr.] ; sost. Yu. N. Snapkovskiy, D. L. Yatskevich. – Minsk : Belarus, 2014. – 814 s.
23. Podorozhnyaya, Ye. A. Evolyutsiya organov upravleniya gosudarstvennymi imushchestvami v Belarusi (konets XVIII – nachalo XX v.) / Ye. A. Podorozhnyaya // Vestsi BDPU. Seryya 2. – 2014. – № 2. – S. 33–37.
24. Podorozhnyaya, Ye. A. Mestnyye organy gosudarstvennoy vlasti i upravleniya v Belarusi (1861–1914 gg.): struktura, funktsii, kadry : avtoref. dis. ... kand. istor. nauk : 07.00.02 / Ye. A. Podorozhnyaya ; BGPU im. M. Tanka. – Minsk, 2014. – 24 s.
25. Talmachova, S. A. Uradavaya palityka u dachynenni da dzvazhau nykh syalyan na teytoryi Belarusi (kanets XVIII – drug-ya palova XIX st.) / S. A. Talmachova // Vestsi BDPU. Ser. 2, Palitalogiya. Satsyyalogiya. Ekanomika. Gistoryya. Filasofiya. Kulturalogiya. – 2016. – № 2. – S. 21–29.

Дэназітэорыя