

УДК [911.3:33] (476-25)

## СПЕЦИФИКА ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА СТОЛИЧНОГО ГОРОДА (НА ПРИМЕРЕ Г. МИНСКА)

**О. В. Савончик,**  
*магістрант кафедры  
географии и методики преподавания  
географии БГПУ;*

**Н. Г. Белковская,**  
*кандидат географических наук,  
доцент кафедры географии  
и методики преподавания  
географии БГПУ;*

**Н. Л. Борисова,**  
*старший преподаватель кафедры  
географии и методики преподавания  
географии БГПУ*

Поступила в редакцию 4.07.18.

UDC [911.3:33] (476-25)

## SPECIFICITY OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF LABOR POTENTIAL OF THE CAPITAL CITY (ON THE EXAMPLE OF MINSK)

**O. Savonchik,**  
*Master Student of the Department  
of Geography and Methods  
of Teaching Geography, BSPU;*

**N. Belkovskaya,**  
*PhD in Geography, Associate  
Professor of the Department  
of Geography and Methods  
of Teaching Geography, BSPU;*

**N. Borisova,**  
*Senior Teacher  
of the Department of Geography  
and Methods of Teaching Geography, BSPU*

Received on 4.07.18

В статье рассматриваются качественные и количественные характеристики формирования и развития трудового потенциала населения Республики Беларусь и ее столицы — г. Минска, выделяются особенности рабочей силы столичной агломерации.

*Ключевые слова:* рабочая сила, экономически активное население, трудовой потенциал населения Беларуси.

The article considers qualitative and quantitative characteristics of formation and development of labor potential of the population of the Republic of Belarus and its capital – Minsk; it defines the features of labor force of the capital agglomeration.

*Keywords:* labor force, economically active population, labor potential of the population of Belarus.

**Введение.** В качестве одного из важнейших компонентов национального богатства страны выступает ее трудовой потенциал. В условиях трансформации экономики, коренной перестройки отраслевой и территориальной структуры хозяйства, сложной демографической ситуации одной из важнейших государственных задач в социально-экономической сфере становится проблема оптимизации территориальной организации трудового потенциала Республики Беларусь. С учетом демографического спада повышение эффективности использования трудовых ресурсов в ближайшей перспективе станет важнейшим фактором качественного развития экономики страны в целом и отдельных ее регионов в частности. В связи с этим трудовой потенциал, отвеча-

ющий требованиям современного производства, выступает в качестве одного из базовых условий экономического роста и повышения благосостояния населения. Исходя из вышесказанного, изучение вопросов формирования и использования трудового потенциала страны и ее столицы, которая сосредотачивает более 20 % всего экономически активного населения страны и притягивает на свой рынок труда представителей практически со всех уголков Беларуси, является актуальным полем научного поиска специалистами различных областей, в том числе и экономико-географами.

В настоящее время в науке существует множество различных понятий, характеризующих способность к труду отдельного человека и общества в целом. В советский пери-

од в системе статистического учета и в научной литературе центральное место среди таких понятий занимало понятие «трудовые ресурсы». В 1922 г. его впервые сформулировал советский академик С. Г. Струмилин для обозначения трудоспособного населения в возрасте 16–49 лет и оценки его количественных параметров [1, с. 34–45]. В статистических данных Национального статистического комитета Республики Беларусь этот термин продолжает использоваться. В частности, в демографических справочниках указано, что к трудовым ресурсам относится население, занятое экономической деятельностью или способное трудиться, но не работающее по тем или иным причинам [7]. В состав трудовых ресурсов включается трудоспособное население в трудоспособном возрасте и работающие лица старше и младше трудоспособного возраста.

Таким образом, основу трудовых ресурсов составляет трудоспособное население в трудоспособном возрасте, в статистических изданиях Беларуси определяющиеся как «постоянное население в трудоспособном возрасте, кроме неработающих лиц, получающих пенсию по инвалидности I и II группы (включая пенсионеров по инвалидности из числа военнослужащих); за выслугу лет; по возрасту» [7]. Границы трудоспособного возраста устанавливаются законодательно и определяются социально-экономическими условиями, физиологическими особенностями развития человека и носят подвижный характер. С 1965 г. по настоящее время нижняя граница трудоспособного возраста в Беларуси составляет 16 лет [2, с. 119]. Нижний предел трудоспособного возраста во многом определяется физиологическим развитием молодежи, уровнем ее образования и продолжительностью обучения. Несмотря на то что нижний предел трудоспособного возраста составляет 16 лет, статья 21 Трудового кодекса Республики Беларусь позволяет вступать в трудовые отношения лицам, достигшим 14-летнего возраста, с целью выполнения легкого труда, не причиняющего вреда здоровью и не нарушающего процесса обучения. Для этого требуется письменное согласие одного из законных представителей такого лица [3].

Верхняя граница трудоспособного возраста соответствует физиологическому пределу участия лиц старших возрастов в трудовой деятельности и определяется пенси-

онным законодательством. В Беларуси верхний предел до недавнего времени составлял 60 лет для мужчин и 55 для женщин. Для работников с тяжелыми и вредными условиями труда пенсионный возраст снижается на 5–10 лет [4]. На основании указа 137 от 11 апреля 2016 года «О совершенствовании пенсионного обеспечения» в течение ближайших шести лет (а именно, с 2017 по 2022 г.) начала приводиться в действие пенсионная реформа. Ежегодно с первого января 2017 г. минимальный возраст для оформления трудовой пенсии будет увеличиваться на 6 месяцев, и к началу 2022 г. составит 58 лет для представительниц женского пола и 63 года – для мужского пола. Кроме того, в соответствии с указом 534 от 31 декабря 2015 г. ежегодно на те же шесть месяцев будет возрастать минимальный страховой стаж, необходимый для оформления пенсии по возрасту (сейчас он составляет 15 лет, а к 2025 достигнет отметки 20).

В условиях функционирования рыночных механизмов регулирования экономических отношений вместо понятия «трудовые ресурсы», статистика Республики Беларусь применяет и новое понятие – «экономически активное население» (ЭАН) [5, с. 25].

Часто в работах, рассматривающих вопросы формирования и развития рынка труда, используется и понятие «трудовой потенциал». Трудовой потенциал территории представляет собой совокупность количественных и качественных характеристик трудоспособного населения, которая реализуется либо может быть реализована в сфере общественно полезной деятельности с учетом достигнутого уровня социально экономического развития территории [6, с. 34]. Количественная составляющая определяется величиной трудовых ресурсов, а качественная составляющая определяется: возрастом трудоспособного населения, уровнем его образования, половой структурой, квалификацией.

**Основная часть.** Статистические данные Национального статистического комитета свидетельствуют о высокой доле занятых в общественном производстве в населении страны. Так, в Республике Беларусь численность рабочей силы с 1995 по 2017 г. в среднем составляла 4,5 млн человек, колеблясь от минимума, который составлял в 2004 г. 4437,6 чел. до максимума в 2010 г. – 4742,2 человек [7]. Причем доля рабочей

силы в общей численности населения в трудоспособном возрасте постоянно увеличивалась вплоть до 2015 г. Так, если в 1995 г. эта доля составляла 79,8 %, то к 2015 г. она вырастает до 82,1 %. Но в последние 2 года этот показатель снижается до 80,8 %. А это значит, что не работали по причине здоровья или не хотели работать только около 20 % всего трудоспособного населения республики. Причем отметим, что основными причинами, по которым трудоспособное население не работает, является низкая оплата труда либо невозможность найти работу по специальности или которая нравится. Отметим также, что городская местность республики благодаря более «молодой» возрастной структуре концентрирует 82,8 % всех занятых в экономике страны.

г. Минск не зря называют перегретым центром экономической жизни страны. Среди всех регионов республики именно на сто-

лицу в 2000-х гг. приходится максимально высокая численность и доля экономически активного населения. Так, если на области в среднем приходилось в период 1995–2017 гг. только 400–700 тыс. чел, то в г. Минске рабочая сила составляла с 2005 г. более 1 млн чел. [7]. Среди всего экономически активного населения республики на Минск, таким образом, приходилось в 2017 г. 24,5 %, что свидетельствует о необыкновенной привлекательности нашей столицы. Это в первую очередь связано с наибольшим предложением рабочих мест для трудоустройства жителей Беларуси, с более высоким уровнем заработной платы и низкими, по сравнению с другими крупными городами, ценами на продукты питания. Например, в 2017 г. номинальная начисленная среднемесячная заработная плата по республике составляла 815 руб., а в г. Минске – 1135 руб. [7].

Таблица 1 – Численность рабочей силы по Беларуси и г. Минску (в среднем за год) [7]

Год, регион	Всего ЭАН (рабочей силы), тыс. чел.	Занятые, тыс. чел.	Безработные, зарегистрированные в органах по труду, занятости и социальной защиты, тыс. чел.	Доля рабочей силы в численности населения трудоспособного возраста, %
Республика Беларусь				
1995	4524,2	4409,6	114,6	79,8
2000	4539,6	4443,6	96,0	78,0
2010	4742,2	4703,0	39,2	81,4
2017	4387,3	4353,6	33,7	80,8
г. Минск				
1995	802,7	792,5	10,2	77,2
2000	905,7	892,4	13,3	82,4
2010	1099,4	1095,2	4,2	90,2
2017	1071,9	1067,6	4,3	88,1

Одной из важнейших характеристик трудового потенциала населения любой территории являются показатели образовательного и профессионально-квалификационного уровня трудоспособного населения. Статистические данные переписи населения Республики Беларусь 2009 г. свидетельствуют, что ее трудовой потенциал отличается высоким уровнем образования и квалификации. В среднем по Беларуси общее количество

лет, потраченное на обучение трудоспособного населения, превышает 12, причем максимально высокое число лет затрачивается на получение среднего специального образования (таблица 2). При этом ярко видны специфические черты столицы. Среди всех областей Беларуси в г. Минске наименьшее количество лет тратится трудоспособным населением на получение профессионально-технического образования (7,8 года),

и более всего на получение высшего образования (34,3 года). В результате трудоспособное население Минска отличается наибольшим средним числом лет обучения – 13,24.

Почти каждый третий житель г. Минска трудоспособного возраста имеет высшее образование, в то же время в целом по стране – лишь каждый пятый (таблица 2).

**Таблица 2 – Показатели образовательного и профессионально-квалификационного уровня трудоспособного населения Беларуси, 2009 г. [8; 9]\***

Территория	Среднее число лет обучения	Профессионально-техническое	Среднее специальное	Высшее	Всего, %
Брестская	12,49	13,3	31,2	18,3	62,8
Витебская	12,49	15,9	32,5	18,0	66,3
Гомельская	12,42	15,0	30,6	17,9	63,5
Гродненская	12,60	12,7	34,9	19,1	66,7
г. Минск	13,24	7,8	26,8	34,2	68,8
Минская	12,39	15,8	30,6	16,9	63,3
Могилевская	12,46	16,3	32,6	17,4	66,3
Беларусь	12,62	13,5	30,9	21,1	65,5

\* Среднее число лет обучения рассчитывалось как среднее арифметическое затраченных на обучение условных лет на 1 человека в трудоспособном возрасте, по данным переписи населения 2009 г. При этом за основу взята средняя продолжительность обучения на дневной форме получения образования, учитывая необходимость освоения образовательных программ предыдущего уровня.

Специфическое место столицы Республики Беларусь г. Минска в образовательном пространстве страны подчеркивается и количественными данными численности работников по уровню образования среди областей. Так, в 2016 г. на Минск приходилось 35,15 % всех работников республики, имеющих высшее образование. Для сравнения: на Могилевскую область приходится лишь 9 % всех работников страны, имеющих высшее образование [7]. Данное обстоятельство объясняется тем, что в Минске находится большинство республиканских университетов, из них 22 государственной формы собственности и 9 – частной. Кроме того, еще в период СССР в белорусском обществе сформировался культ высшего образования, без которого, по мнению большинства жителей страны, невозможно построить успешную карьеру. Хотя нужно признать, что и сегодня у обладателей вузовских дипломов более высокие показатели экономической активности и уровень занятости.

Важной составляющей качества трудового потенциала любой территории является дифференциация трудовых ресурсов по тендерному признаку. В половой структуре работающего населения Беларуси наблюдалось до 2014 г. превышение численности женского населения над мужским во всех

регионах страны, включая г. Минск [7]. Данный факт можно объяснить как сверхсмертностью мужчин трудоспособного возраста на протяжении практически всего послевоенного развития в республике, так и постепенным переходом экономики в постиндустриальную стадию развития, которая предполагает первостепенное развитие сферы услуг с преобладанием женской занятости. Однако материалы текущей статистики показывают, что в 2017 г. среди всех работников на женщин уже приходилось только 49,4 % всей численности рабочей силы. Разница в продолжительности жизни мужского и женского населения Беларуси обуславливает и большую долю женской занятости среди лиц пенсионного возраста, продолжающего участвовать в общественном производстве.

В показателе тендерных различий столичная агломерация также имеет отличия: доля лиц женского пола среди работающих в г. Минске выше среднего по областям Беларуси (55,3 %), что связано с притоком в столичный город мигрантов из сельской местности в первую очередь женского пола. Эта черта внутриреспубликанских миграционных потоков хорошо известна, так как молодежь женского пола более активно, чем лица мужского пола, поступает в столичные учреждения образования или находит себе примене-

ние в сфере общественного питания и торговли. В то же время в административных единицах с высокой долей социальных структур, обеспечивающих функционирование государственной власти, а также имеющих учреждения профессионально-технического образования, воинские формирования, учреждения пенитенциарной системы увеличена доля мужской части трудоспособного населения.

Возрастная структура трудового потенциала страны – не менее важная составляющая ее качественной оценки. Ее анализ для Республики Беларусь показал, что на фоне общего сокращения численности трудовых ресурсов (с 6078,5 чел. в 2010 г. до 5944,2 чел. в 2016 г.) отмечается четкая тенденция роста численности и доли лиц старше и младше трудоспособного возраста, занятого в экономике. Так, в период 2010–2015 гг. доля лиц старше и младше трудоспособного возраста, занятых в экономике, выросла с 336,5 тыс. чел. до 430,0 тыс. чел. Это явление связано в первую очередь с уменьшением доли самих трудовых ресурсов, но в то же самое время свидетельствует о сложной социально-экономической ситуации в стране, которая и вызывает необходимость подрабатывать людям нетрудоспособного возраста для повышения доходов. Однако отметим, что рост доли и численности этой группы населения растет главным образом за счет лиц старше трудоспособного возраста. Недостаток рабочих мест в Беларуси, а значит, и высокая конкуренция на рынке труда и увеличение спроса на высококвалифицированных специалистов, определили вытеснение с рынка труда молодежи как наименее конкурентоспособного населения. Кроме того, трудовое законодательство предусматривает значительные ограничения на использование труда лиц младше 18 и тем более 14–16 лет. Для работников младше трудоспособного возраста продолжительность рабочего времени сокращена до 23 часов, а для учащихся – до 11,5 часа [3]. Данные обстоятельства вызывают недовольство со стороны нанимателя и препятствуют официальному устройству на работу этой категории населения.

В то же время, несмотря на сокращение трудовых вакансий (в первую очередь за счет прекращения контрактов с работающими пенсионерами), в стране растет доля ра-

ботающих пенсионеров. Для объективности следует отметить, что многие работающие пенсионеры, кому позволяет здоровье, не хотят покидать своих рабочих мест не только из-за небольших пенсий. Некоторые пенсионеры продолжают работать, потому что не мыслят себя без любимого дела, а кого-то и просят остаться на работе и продолжать передавать свои знания и опыт.

В Минске, как и в других регионах Беларуси, тоже происходит уменьшение доли лиц трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (с 1306,6 тыс. чел в 2010 г. до 1273,2 тыс. чел в 2015 г.) и увеличение числа лиц старше и младше трудоспособного возраста, занятых в экономике. За этот период доля лиц старше трудоспособного возраста, занятых в экономике в столице, выросла почти до 1/5 части всей численности ЭАН, а к 2015 г. число лиц старше трудоспособного возраста в г. Минске вообще превысило число лиц младше трудоспособного возраста, занятых в общественном производстве.

**Заключение.** Столичная агломерация имеет те же черты формирования и развития трудового потенциала, что и республика в целом: высокую долю занятых в общественном производстве, общее сокращение численности трудовых ресурсов, рост численности и доли лиц старше и младше трудоспособного возраста, занятых в экономике. Специфические же черты формирования и развития трудового потенциала г. Минска выражаются в том, что среди всех регионов республики именно на столицу приходятся максимально высокая доля и численность экономически активного населения республики, столица имеет самый высокий образовательный уровень рабочей силы, самую высокую долю женской занятости.

Практическая значимость проведенного исследования заключается в использовании данной информации в школе на уроках географии Беларуси при изучении темы «Население» в рамках урока «Трудовые ресурсы», что позволит на более углубленном уровне сформировать понятия «трудовые ресурсы», «занятость населения» в общем по стране и региональные особенности данного явления на примере столичного рынка труда.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Струмилин, С. Г. Наши трудовые ресурсы и перспективы / С. Г. Струмилин // Хозяйственное строительство. – 1922. – № 2. – С. 21–23.
2. Рофе, А. И. Экономика труда / А. И. Рофе. – М. : КноРус, 2010. – 391 с.
3. Трудовой кодекс Республики Беларусь, 26 июля 1999 г., № 296-3: с изм. и доп.: текст по состоянию на 21 апр. 2015 г. // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2015.
4. Национальный интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://www.pravo.by>.
5. Труд и занятость в Республике Беларусь: стат. сб. / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: Е. И. Кухаревич (пред.) [и др.]. – Минск: Нац. стат. ком. Респ. Беларусь, 2015. – 349 с.
6. Электронный справочник абитуриента Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Куда поступать.by. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://kudapostupat.by>.
7. Статистический ежегодник Республики Беларусь, 2017 [Электронный ресурс] / Нац. стат. ком. РБ. – Минск, 2017. – Режим доступа: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya statistika/publications/izdania/index\\_8024/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya_statistika/publications/izdania/index_8024/)
8. Итоговые данные переписи населения Республики Беларусь 2009 г. [Электронный ресурс] / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь. – Минск, 2016. – Режим доступа: <http://census.belstat.gov.by/>
9. Сидорович, А. А. Трудовой потенциал Беларуси: территориальная структура и прогноз: дис. ... канд. геогр. наук / А. А. Сидорович. – Брест : БрГУ им. А. С. Пушкина, 2014. – 276 с.

## REFERENCES

1. Strumilin, S. G. Nashi trudovyye resursy i perspektivy / S. G. Strumilin // Khozyaystvennoye stroitelstvo. – 1922. – № 2. – S. 21–23.
2. Rofe, A. I. Ekonomika truda / A. I. Rofe. – M. : KnoRus, 2010. – 391 s.
3. Trudovoy kodeks Respubliki Belarus, 26 iyulya 1999 g., № 296-3: s izm. i dop.: tekst po sostoyaniyu na 21 apr. 2015 g. // Konsultant Plyus: Belarus. Tekhnologiya 3000 [Elektronnyy resurs] / OOO «YurSpektr», Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus. – Minsk, 2015.
4. Natsionalnyy internet-portal Respubliki Belarus [Elektronnyy resurs] / Nats. tsentr pravovoy inform. Resp. Belarus. – Minsk, 2016. – Rezhim dostupa: <http://www.pravo.by>.
5. Trud i zanyatost v Respublike Belarus: stat. sb. / Nats. stat. komitet Resp. Belarus; redkol.: Ye. I. Kukharevich (pred.) [i dr.]. – Minsk : Nats. stat. kom. Resp. Belarus, 2015. – 349 s.
6. Elektronnyy spravochnik abituriyenta Respubliki Belarus [Elektronnyy resurs] / Kuda postupat.by. – Minsk, 2016. – Rezhim dostupa: <http://kudapostupat.by>.
7. Statisticheskiy yezhegodnik Respubliki Belarus, 2017 [Elektronnyy resurs] / Nats. stat. kom. RB. – Minsk, 2017. – Rezhim dostupa: [http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya statistika/publications/izdania/index\\_8024/](http://www.belstat.gov.by/ofitsialnaya_statistika/publications/izdania/index_8024/)
8. Itogovyye dannyye perepisi naseleniya Respubliki Belarus 2009 g. [Elektronnyy resurs] / Nats. stat. komitet Resp. Belarus. – Minsk, 2016. – Rezhim dostupa: <http://census.belstat.gov.by/>
9. Sidorovich, A. A. Trudovoy potentsial Belarusi: territorialnaya struktura i prognoz: dis. ... kand. geogr. nauk / A. A. Sidorovich. – Brest : BrGU im. A. S. Pushkina, 2014. – 276 s.

ДЕРЖАВНИЙ ЦЕНТР НАЦІОНАЛЬНОЇ ПРАВОВОЇ ІНФОРМАЦІЇ РЕСПУБЛІКИ БЕЛАРУСЬ