

УДК 323.3-053.81(476)

**ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ**

Л. Л. Дембицкая,
*преподаватель кафедры
социально-гуманитарных
дисциплин БГПУ*

Поступила в редакцию 02.02.18.

UDC 323.3-053.81(476)

**POLITICAL AND LEGAL
FOUNDATIONS OF STATE YOUTH
POLICY OF THE REPUBLIC
OF BELARUS**

L. Dembitskaya,
*lecturer of the Department of Social
and Humanitarian Disciplines of the
Belarusian State Pedagogical University*

Received on 02.02.18.

В статье рассматриваются основные подходы к определению сущности государственной молодежной политики как в международной практике, так и Республике Беларусь. Раскрыты основные цели, задачи и приоритеты государственной молодежной политики. На основе политико-правового анализа показано, что белорусские институты государственной власти большое внимание уделяют решению молодежных проблем в таких сферах, как профессиональная подготовка и переподготовка молодежи, трудоустройство, поддержка молодых семей, строительство жилого фонда и др.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, институты государственного управления, политико-правовые основы реализации государственной молодежной политики.

The article considers the main approaches to the definition and essence of state youth policy, both in international practice and in the Republic of Belarus. The main goals, tasks and priorities of the state youth policy are revealed. On the basis of political and legal analysis, the Belarusian state pays much attention to the solution of youth problems in the state in such areas as professional training and retraining of young people, job placement, support of young families, construction of housing stock and others.

Keywords: state youth policy, institutions of public administration, political and legal framework for the implementation of state youth policy.

Введение. В современных условиях особую актуальность для каждого государства приобретает проблема формирования молодежной политики, так как молодое поколение воспроизводит общество не только биологически, но и оказывает существенное воздействие на все сферы деятельности государства: политическую, экономическую, социальную, культурную. Без эффективной продуманной государственной молодежной политики невозможно успешное социально-экономическое и политическое развитие общества и государства. В современных условиях глобализации, виртуализации политического процесса, появления новых вызовов национальной безопасности молодежная политика становится фактором обеспечения устойчивости и стабильности развития белорусского общества.

Так как молодежь составляет почти четверть всего населения нашего государства, то именно она является существенной частью избирательного корпуса. Эффективное использование инновационного потенциала

(а молодежь является его носителем) осуществляет стратегическое преимущество государства.

В любом обществе существуют молодежные проблемы, которые имеют достаточно значимые основания: с одной стороны, это отражение тех процессов, которые происходят в обществе, а с другой – особенность молодежи как отдельной социальной группы.

Вследствие этого актуализируется потребность в разработке научного инструментария исследования государственной молодежной политики.

Цель данной статьи – выявление особенностей и специфики формирования и реализации государственной молодежной политики Республики Беларусь.

Основная часть. Молодежь – это специфическая социально-демографическая общественная группа, которая имеет общие социально-психологические особенности и ориентации, обусловленные характером социальных отношений на данном этапе развития [1, с. 96].

Определяя общенациональные приоритеты, наше государство активно учитывает интересы молодежи, что является важнейшей частью единой политики государства. На государственном уровне создаются условия, которые способствуют самореализации молодежи, что стимулирует молодых людей включаться в общественные процессы. Молодежная политика – это составная часть государственной политики, которая реализуется в социальной, экономической, культурной сфере, и ее реализация является одним из приоритетных направлений развития Республики Беларусь.

Как говорилось выше, молодежь составляет четвертую часть населения. Это группа людей в возрасте от 16 до 31 года. В этот период у молодых людей формируются жизненные приоритеты: получение образования, приобретение профессии, вступление в брак, рождение детей, начало трудовой деятельности. Необходимо отметить, что на процесс социализации молодежи влияют возрастные, социально-психологические свойства, социальные ценности, которые обусловлены уровнем политического, социального, экономического и культурного развития общества и государства [2, с. 65].

Опыт показывает: на современном этапе существуют особенности взаимодействия поколений в процессе политической социализации, так как происходит изменение традиционных ценностей, их роли и влияния. Этому способствует научно-техническая революция, стремительное вовлечение в мировую паутину Интернета, стремительный рост средств массовой информации, которые не всегда предоставляют полную картину происходящих событий. В связи с этим опыт старших поколений зачастую носит невостребованный характер, а новые веяния социальных и политических событий неоднозначно влияют на ценностные ориентации молодежи.

В настоящее время в Республике Беларусь существуют определенные трудности в молодежной среде, которые связаны с трансформацией в политической и социально-экономической сфере, появлением новых социально-политических отношений. Следует отметить, что становление молодого поколения во все времена сопровождалось определенными трудностями. Особенно остро это проявилось на рубеже последних столетий. В этот промежуток времени произошло столкновение политических и со-

циальных интересов, которые и привели к изменению процесса социализации молодежи. Возросла необходимость усиления государственного контроля и влияния на процессы формирования молодого поколения. В результате чего появляется молодежная политика, которая стала неотъемлемой частью политики всего государства.

60-е гг. XX в. ознаменовались изменением отношения к молодежи на Западе, в этот период начало проявляться асоциальное поведение молодежи, так как повсеместно прошел процесс «расконформирования социальных систем, высвобождения личности из уз социальных норм и навязанных обществом и государством правил жизни», что было спровоцировано воздействием научно-технического прогресса, изменения традиционных институтов, таких как семья, школа, религия, которые всегда играли важную роль в социализации общества [3, с. 79].

В результате происходящего государство, которое ранее устранялось от проблем молодежи, начинает активно участвовать в социализации и реализации интересов молодых людей, а молодежная политика становится одним из важнейших направлений деятельности государства.

Не осталась без внимания молодежная политика и в международных организациях. Забота о молодом поколении была провозглашена одной из важнейшей задач Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений: Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и других учреждений. Так как молодежные проблемы стали особенно актуальны, в 1965 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла «Декларацию о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» [1, с. 98].

С 1985 г. действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи, круглый стол «Молодежь. Образование. Труд» под эгидой ЮНЕСКО.

Политические отношения конца 80-х – начале 90-х гг. сформировали новое экономическое, социальное, культурное, политическое веяние, которое повлияло на формирование молодежной политики, ставшей неотъемлемой частью государственной молодежной политики в период становления Республики Беларусь как независимого государства. Необходимо было помочь молодому поколению адаптироваться к новым эко-

номическим и социальным реалиям, а для этого нужно создать такие новые политические, экономические, социальные программы, нормативную базу, которая соответствовала бы современным тенденциям.

Сложившаяся ситуация обусловила необходимость государственного управления процессами формирования молодежной политики, выработки приоритетов, определения целей и задач ее реализации. К основным целям государственной молодежной политики Республики Беларусь, которые впервые были сформулированы в нормативной базе, стали:

- содействие социальному, культурному и физическому развитию молодежи;
- использование инновационного потенциала молодежи для дальнейшего развития Беларуси;
- реализация общественно значимых инициатив, общественно полезной деятельности молодежи, молодежных общественных объединений [5].

Задачи молодежной политики:

- выявление потребностей и интересов молодежи, создание благоприятных условий для реализации этих потребностей;
- регулирование отношений между молодежью и обществом, между молодежью и иными социальными группами, а также внутри молодежи как особой социальной группы;
- создание условий профессиональной подготовки и переподготовки молодежи;
- содействие занятости молодежи;
- поддержка молодых семей, создание условий для строительства жилья, воспитания детей;
- формирование политических взглядов и навыков политического участия молодежи в политической жизни общества;
- формирование концепции воспитания молодежи.

Одним из первых нормативно-правовых документов, который положил начало государственной молодежной политики в нашем государстве, является Закон «Об общих началах государственной молодежной политики», который был принят в период формирования нашей страны 24 апреля 1992 г., который устанавливал основные принципы и механизмы реализации молодежной политики, определил субъекты молодежной политики, а также сформулировал понятие молодежной политики. Государственная молодежная политика – это система соци-

ально-экономических, политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан республики Беларусь в возрасте до 31 года, которая реализуется в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полного раскрытия ее потенциала в интересах всего общества [5].

Данный Закон закрепляет государственные гарантии по реализации молодежной политики, а также устанавливает, что высшие органы государственной власти определяют организационные, социальные, экономические и правовые начала молодежной политики.

Основным нормативным документом в области государственной молодежной политики в Республике Беларусь является Конституция Республики Беларусь. 32 статья Конституции гарантирует молодежи право на духовное, нравственное и физическое развитие, а статьи 45, 47, 49, 64 и 92 гарантируют молодежи охрану здоровья, получения жилья, образования и участие в общественно-политической жизни страны соответственно. В свою очередь государство берет на себя ответственность за создание необходимых условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии [6].

Реализация молодежной политики нашла свое отражение и в других нормативно-правовых актах Республики Беларусь.

Ряд указов главы государства регулирует вопросы жилищного строительства, порядок кредитования жилищного строительства и приобретения жилого фонда категорий граждан, в том числе и для молодых семей.

Наше государство уделяет внимание развитию молодежного движения, созданию и функционированию общественных объединений молодежи. В соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» от 9 ноября 1999 г. определяются гарантии, общие принципы, содержание и меры государственной поддержки молодежных и детских общественных объединений из средств и республиканского и местного бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов Республики Беларусь. Данный Закон не распространяется на молодежные организации религиозного направления и орга-

низации указанной категории, которые являются профессиональными союзами [7].

Достаточно в полном объеме законодательство защищает молодого человека на рынке труда, что отражено в Трудовом Кодексе Республики Беларусь и других нормативно-правовых актах о труде. Со стороны государства молодежи предусмотрены такие гарантии, как:

- бронирование рабочих мест;
- гарантия первого рабочего места выпускникам государственных профессиональных учебных заведений;
- равная со взрослыми оплата труда несовершеннолетних при сокращенной продолжительности рабочего дня и ряд других.

Благодаря реализации трудового законодательства отмечается рост выпускников, которые получают свое первое рабочее место после получения среднего специального или высшего образования бюджетной формы обучения, так как распределение – это защита молодежи, у которой отсутствует профессиональный опыт на рынке труда.

Таким образом, Республика Беларусь гарантирует молодежи право на труд, их взаимоотношения с учебными учреждениями, предусматривает меры, которые обеспечивают экономическую самостоятельность молодых граждан. Кроме того, определяются финансовые механизмы реализации молодежной политики, устанавливаются принципы формирования социальных служб для молодежи, а также фондов содействия государственной молодежной политике.

Особую роль в формировании и реализации молодежной политики играет правительство нашего государства, которое каждые три года принимает социальную программу «Молодежь Беларуси». Совет Министров регулярно принимает ряд важнейших документов, направленных на решение наиболее актуальных вопросов молодежи.

Своеобразную методику оценки реализации молодежной политики разработали в отделе по делам молодежи Минского горисполкома. За основу была взята Республиканская программа «Молодежь Беларуси» и городская программа «Молодежь». По словам начальника отдела Виталия Бреля «...система оценки состоит из двух частей: предъявляемых требований и начисляемых баллов, соответственно определяются низкий, средний и высокий уровни». Данную методику апробировали в девяти районах города Минска, что позволило, во-первых, выявить недостатки в работе и определить пути их исправления; во-вторых, молодежная политика перестала быть чем-то абстрактным, видны упущения и достижения; в-третьих, система носит соревновательный характер, что позволяет совершенствовать их деятельность [8, с. 65].

Заключение. Молодежная политика – это многогранная, сложная система деятельности государства по отношению к молодежи, основой которой является государственная поддержка социализации молодежи во всех сферах общественной жизни. На сегодняшний день в Республике Беларусь государство выступает ведущим институтом молодежной политики, так как располагает наибольшими ресурсами для ее осуществления как на международном, так и на национальном уровнях. Все остальные субъекты реализации государственной молодежной политики, такие как общественные объединения и организации, могут действовать на условиях, установленных государством и закрепленных в законах. Следует отметить, что Концепция государственной молодежной политики направлена на выработку организационных механизмов ее формирования и реализации, а также определяет способы и механизмы взаимодействия субъектов молодежной политики с органами государственного управления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Решетников, С. В. Государственная политика и управление / С. В. Решетников. – Минск : РИВШ, 2013. – С. 95.
2. Лаптенюк, С. Д. Молодежь Беларуси на современном этапе: состояние, проблемы и пути их решения / С. Д. Лаптенюк. – Минск, 2004. – 342 с.
3. Седов, Л. А. Поколенческий прогноз / Л. А. Седов // Общественные науки и современность. – 2011. – № 1. – С. 79.

REFERENCES

1. Reshetnikov, S. V. Gosudarstvennaya politika i upravleniye / S. V. Reshetnikov. – Minsk : RIVSh, 2013. – S. 95.
2. Lapyonok, S. D. Molodyozh Belarusi na sovremennom etape: sostoyaniye, problemy i puti ikh resheniya / S. D. Lapyonok. – Minsk, 2004. – 342 s.
3. Sedov, L. A. Pokolencheskiy prognoz / L. A. Sedov // Obshchestvennyye nauki i sovremennost. – 2011. – № 1. – S. 79.

4. Котляров, И. В. Политико-правовые основания гражданского общества: концептуальный анализ / И. В. Котляров // Юридический журнал. – 2008. – № 4. – С. 8–22.
5. Закон Республики Беларусь от 24 апреля 1992 г. № 1629-XII «Об общих началах государственной молодежной политики в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] / ПРАВО Законодательство Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak/year1992/doc46309.htm>. – Дата доступа 11.01.2018.
6. Конституция Республики Беларусь от 15 марта 1994 г. N 2875-XII (с изменениями и дополнениями, принятыми на Республиканском референдуме от 24.11.1996, в ред. Решения Республиканского референдума от 17.11.2004 N1) [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>. – Дата доступа 01.02.2018.
7. Закон Республики Беларусь от 9 ноября 1999 г. N 305-3 «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Республике Беларусь» [Электронный ресурс] / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H19900305>. – Дата доступа 05.01.2018.
8. Гигин, В. Куда идешь, молодежь? / В. Гигин // Белорусская думка. – 2009. – № 4. – С. 65.
4. Kotlyarov, I. V. Politiko-pravovyye osnovaniya grazhdanskogo obshchestva: kontseptualnyy analiz / I. V. Kotlyarov // Yuridicheskiy zhurnal. – 2008. – № 4. – S. 8-22.
5. Zakon Respubliki Belarus ot 24 aprelya 1992 g. № 1629-XII “Ob obshchikh nachalakh gosudarstvennoy molodyozhnoy politiki v RB” [Elektronnyy resurs] / PRAVO Zakonodatelstvo Respubliki Belarus. – Rezhim dostupa: <http://pravo.kulichki.com/zak/year1992/doc46309.htm>. – Data dostupa: 11.01.2018.
6. Konstitutsiya Respubliki Belarus ot 15 marta 1994 g. № 2875-XII (s izmeneniyami i dopolnениями, prinyatymi na Respublikanskom referendumе ot 24.11.1996, v red. Resheniya Respublikanskogo referendum ot 17.11.2004 № 1) [Elektronnyy resurs] / Natsionalnyy pravovoy Internet-portal Respubliki Belarus. – Rezhim dostupa: <http://pravo.by/pravovaya-informatsiya/normativnye-dokumenty/konstitutsiya-respubliki-belarus/>. – Data dostupa: 01.02.2018.
7. Zakon Respubliki Belarus ot 9 noyabrya 1999 g. № 305-3 “O gosudarstvennoy podderzhke molodyozhnykh i detskikh obshchestvennykh obyedineniy v Respublike Belarus” [Elektronnyy resurs] / Natsionalnyy pravovoy Internet-portal Respubliki Belarusi. – Rezhim dostupa: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H19900305>. – Data dostupa: 05.01.2018.
8. Gigin, V. Kuda idyosh, molodyozh? / V. Gigin // Belaruskaya dumka. – 2009. – № 4. – S. 65.