

УДК 321.01:005.52

UDC 321.01:005.52

**ИНФОРМАЦИОННО-
АНАЛИТИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ
В ПОЛИТИЧЕСКОМ УПРАВЛЕНИИ:
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЙ
АНАЛИЗ****INFORMATIONAL
AND ANALYTICAL ACTIVITY
IN POLITICAL MANAGEMENT:
THEORETICAL AND
METHODOLOGICAL ANALYSIS**

А. В. Худяков,
главный специалист
МВД

A. Khudyakov,
chief specialist of the Ministry
of Internal Affairs

Поступила в редакцию 23.10.17.

Received on 23.10.17.

В статье обоснован закономерный характер формирования современных теоретических концепций политического управления. Раскрыта роль информационного обеспечения как необходимой компоненты, которая обеспечивает устойчивость системы политического управления. Обоснована и раскрыта роль и значение информационной и аналитической деятельности как компонент, определяющих содержание и качество информации в политическом управлении. Определена информационно-аналитическая деятельность как специфическая отрасль научного познания, объект исследования политической науки, ее роль в политическом управлении. Раскрыта взаимосвязь между характером развития и включенностью информационно-аналитической деятельности в политическое управление в контексте внутривнутриполитического процесса.

Ключевые слова: информационно-аналитическая деятельность, политическое управление, аналитическая служба, политический анализ, информация.

The article substantiates the regular nature of the formation of modern theoretical concepts of political management. The role of information support as an essential component that ensures the stability of the system of political management is disclosed. The role and importance of information and analytical activity as a component determining the content and quality of information in political management is substantiated and disclosed. Information-analytical activity is defined as a specific branch of scientific knowledge, the object of research of political science, its role in political management. The relationship between the nature of development and the inclusion of information and analytical activities in political management in the context of the internal political process is revealed.

Keyword: information-analytical activity, political management, analytical service, political analysis, information.

Объективные мировые вызовы требуют от Республики Беларусь принятия мер быстрого реагирования на их проявления, выработки гибких подходов дальнейшего развития общества, социальной ответственности в отношении граждан. Успешное их решение определяется развитостью политического управления. Как отметил Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, необходимо «кардинально повысить эффективность управления в интересах развития страны, нашего общества и укрепления государства» [1, с. 41]. Повышение эффективности политического управления обуславливается поиском новых решений, затрагивающих его содержание, организацию, практическую имплементацию, а также отка-

зом от интуитивного подхода в принятии политических решений.

Информация, ее качественное и количественное преобразование, становится определяющим фактором развития и совершенствования политического управления. Важное место в системе его организации отводится информационно-аналитической деятельности. Тема формирования ее теоретико-методологических основ для нужд научного сопровождения политического управления не нашла до настоящего времени должного отражения в отечественной и зарубежной научной литературе. Вместе с тем широкое использование аналитических технологий в управленческой деятельности способствует минимизации негативных социально-по-

литических последствий политических решений.

Отдельные вопросы информационно-аналитической деятельности имеют обширную историографию. Она представлена социологической (Е. А. Голобурда [2]), управленческой (С. Н. Князев [3]), экономической (Н. Л. Огнева [4]), юридической (А. В. Терентьев [5]), политологической (М. Ю. Павлютенкова [6]), философской (В. А. Уханов [8]), другой научной литературой.

Различные аспекты политического управления рассмотрены в трудах профессоров и преподавателей Белорусского государственного университета, Академии управления Президента Республики Беларусь (А. П. Мельников [9], В. И. Малиновский [10], С. В. Решетников [11]), а также иными белорусскими исследователями (А. В. Панченко [12], А. В. Худяков [13]).

Недостаточная разработанность учеными методологических и теоретических основ информационно-аналитической деятельности как фактора развития и совершенствования политического управления, а также необходимость выработки для государственных органов универсального инструментария ее ведения определили актуальность темы публикации.

Анализ трудов философов и ученых Античности, Средневековья, Возрождения, Просвещения, Нового времени формируют представление о глубоких исторических корнях политического управления. В его содержании нашли отражение изменения содержания политико-властных отношений, характерных для конкретных исторических эпох и соответствовавших определенному уровню развития общества.

Динамизм политических процессов, усложнение политической структуры общества способствовали формированию политического управления как самостоятельного направления научного исследования. Основа его ключевых концепций (директивная, коммуникативная, системная) сформировалась задолго до их имплементации в современную управленческую практику. В Новейшее время многогранность и сложность феномена обусловили формирование новых концепций (бихевиористская, психологическая, социокультурная, институциональная, менеджеральная, структурно-функциональная, компаративистская), в которых получили применение методологии, основанные на синтезе методов различных наук. Примене-

ние междисциплинарного подхода способствовало формированию представления о предназначенности политического управления для удержания полученной политической власти, сохранности существующей политической системы. Оно нацелено на обеспечение стабильности в обществе и предотвращение кризисных явлений.

Политическое управление является развивающимся, динамичным, сложным процессом, который, с одной стороны, характеризует содержание конкретной модели развития общества, а с другой – отражает исторически определяемое состояние взаимоотношений между государством и другими участниками политического процесса. С момента формирования первых государств и до настоящего времени эти отношения подверглись значительной трансформации: от доминанты государства в политическом процессе, ущемляющего интересы иных участников, до формирования условий равноправного участия всех сторон политического процесса при доминанте диалоговых и консенсусных механизмов.

Развитие общества обусловило возрастание значимости информации, информационных процессов. Последние протекают как в форме информационного взаимодействия, интегрированного во все виды деятельности, в том числе политическую, так и в форме особого вида деятельности – информационной деятельности. Научное представление о ней развивалось в направлении от средства удовлетворения потребности в информации и упорядочения процесса обмена ею до деятельности, предваряющей управляющие воздействия. Организация информационной деятельности направлена на снижение неопределенности, удовлетворение информационной потребности, которая предшествует остальным потребностям.

В политическое управление информационная деятельность включена как объективная необходимость субъекта начинать, сопровождать и оканчивать любую деятельность сбором, обработкой и потреблением информации для повышения эффективности политико-управленческих отношений.

С момента формирования первых государственных образований до настоящего времени неуклонно возрастала значимость аналитической деятельности, которая была обусловлена дифференциацией содержания и увеличением объема информации о событиях и процессах в обществе и сопря-

женных с этим рисков в процессе управления государством. Со временем аналитическая деятельность стала одним из факторов, который в историческом контексте оказал существенное влияние на преобразование политической действительности.

В ходе научной эволюции произошло функциональное расслоение и межотраслевое разделение аналитической деятельности, которая сформировалась в качестве междисциплинарного знания. В политическое управление она имплементирована как прикладной политической анализ, ориентированный на диагностику и прогнозирование политических событий, формирование предложений, выработку политических решений, направленных на сохранение и приумножение государственной власти через укрепление ее общественной поддержки, а также совершенствование системы политического управления.

Преодоление традиционного представления об информационном обеспечении как техническом элементе, обеспечивающем обмен информацией между участниками процесса управления, способствовало раскрытию его двойственной роли: составляющая политического процесса, а во взаимоотношениях между субъектами политического управления по поводу власти проявляет себя как функция системы политического управления.

В первом случае информационное обеспечение выступает как функциональный компонент, который обеспечивает устойчивость системы политического управления как целостного образования, которое находится в постоянном взаимодействии с динамично изменяющейся социальной средой. Во втором случае информационное обеспечение как процесс информационного взаимодействия и воздействия направлен на формирование, поддержание между субъектами информационных и коммуникативных связей в рамках реализации своих функций, сопряженных с вопросами эффективного руководства обществом, необходимостью формирования информационной основы для принятия и оценки последствий политических решений.

Организация информационных потоков в рамках информационного обеспечения включает двухуровневую циркуляцию прямых, обратных связей, горизонтальной концентрации, вертикальной кооперации, дифференцирующей субординации. Детерминанты иерархии субъектов в системе

политического управления определяют вектор, объем, плотность, динамику движения информационных потоков.

С одной стороны, возрастание сложности управленческих задач в различных областях общественной жизни, с другой – развитие информационных технологий, которые интенсифицировали процессы интеллектуальной переработки информации, привели к обособлению информационно-аналитической деятельности из категории прикладных исследовательских операций в отдельную область теоретических и прикладных знаний. Теоретические изыскания в ряде фундаментальных наук, научных дисциплинах, применение различных практик обусловили формирование междисциплинарного характера информационно-аналитической деятельности, что определяется совокупностью принципов и методов исследования, научным типом аргументации знания, способом организации полученного знания.

В результате интеграции и дифференциации политических наук информационно-аналитическая деятельность в политическом управлении сформировалась как политико-управленческая система научного знания, наделенная методологическим статусом теоретико-прикладной области политологического знания, которая направлена на формирование информационной основы для выработки политических решений. Она организуется в соответствии с информационными потребностями субъектов управления и включает ряд ключевых процедур: определение и формирование проблемы для политического анализа, политический анализ, анализ государственной политики, анализ политических рисков, политическое прогнозирование, политическая экспертиза, политическое консультирование, политический мониторинг.

Профессионализация и специализация научной деятельности, сложность и динамизм политического процесса способствовали институализации информационно-аналитической деятельности в форме специализированной службы. В политическое управление она имплементирована в качестве института интеллектуальной поддержки политики, обеспечивающего сопровождение политических решений, так и субъекта политики, который продвигает собственные и общественные интересы.

Институционализация информационно-аналитической деятельности получила логи-

ческое завершение в форме системной целостности и государственного механизма управления. В Республике Беларусь она состоит из координационно-управляющих органов, информационно-аналитических служб, включенных в государственные органы, институтов научного сообщества, включенных в разработку и апробацию аналитических методов в прикладных политических исследованиях, негосударственных информационно-аналитических служб, выполняющих заказы субъектов политического процесса.

В системе каждый организационный уровень рассчитан на оперирование определенным объемом информации в пределах конкретных полномочий. Ее информационная гибкость способствует эффективному использованию информации, оперативному принятию политических решений в условиях неопределенности и динамичности политического процесса, координации деятельности различных звеньев управления.

В Республике Беларусь совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения процессов политического управления должно проходить по следующим направлениям: модернизация структуры, форм и методов деятельности инфор-

мационно-аналитических служб государственных органов; внедрение эффективной системы координации взаимодействия, данных институтов между собой; нормативная правовая регламентация функционирования негосударственных информационно-аналитических служб; развитие взаимодействия, с одной стороны, между государственными органами и негосударственными информационно-аналитическими службами, с другой – государственными и негосударственными информационно-аналитическими службами.

Таким образом, в статье обоснован закономерный характер формирования современных теоретических концепций политического управления, а также раскрыта роль информационного обеспечения как необходимой компоненты системы политического управления. Обоснована и раскрыта роль и значение информационной и аналитической деятельности как компонент, определяющих качество информации в политическом управлении. Определена информационно-аналитическая деятельность как специфическая отрасль научного познания и объект исследования политической науки, раскрыта ее роль в политическом управлении.

ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия экономического развития Республики Беларусь на современном этапе : материалы постоян. действующего семинара руководящих работников респ. и мест. гос. органов, Минск, 21–22 марта, 2002 г. / редкол.: Л. П. Козик [и др.]. – Минск : Информ. бюл. Администрации Президента Респ. Беларусь, 2002. – 188 с.
2. Голобурда, Е. А. Информационно-аналитическое обеспечение управленческой деятельности органов исполнительной власти: на примере работы органов исполнительной власти Москвы по связям с общественностью : дис. ... канд. социол. наук : 22.00.08 / Е. А. Голобурда. – М., 2005. – 161 л.
3. Князев, С. Н. Управление: искусство, наука, практика / С. Н. Князев. – Минск : Изд-во «Армита-Маркетинг-Менеджмент», 2002. – 512 с.
4. Огнева, Н. Л. Информационно-аналитическое обеспечение управления социально-экономическим развитием субъекта Российской Федерации : дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05 / Н. Л. Огнева. – М., 1998. – 124 л.
5. Терентьев, А. В. Информационно-аналитическое обеспечение органами внутренних дел аппаратов государственной власти и местного самоуправления в сфере правоохранительной деятельности: (по материалам ГУВД г. Москвы) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.11 / А. В. Терентьев ; Акад. упр. МВД России. – М., 2006. – 24 с.

REFERENCES

1. Strategiya ekonomicheskogo razvitiya Respubliki Belarus na sovremennom etape : materialy postoyan. deystvuyushchego seminaru rukovodyashchikh rabotnikov resp. i mest. gos. organov, Minsk, 21-22 marta, 2002 g. / redkol. : L. P. Kozik [i dr.]. – Minsk : Inform. byul. Administratsii Prezidenta Resp. Belarus, 2002. – 188 s.
2. Goloburda, Ye. A. Informatsionno-analiticheskoye obespecheniye upravlencheskoy deyatel'nosti organov ispolnitel'noy vlasti: na primere raboty organov ispolnitel'noy vlasti Moskvy po svyazyam s obshchestvennostyu : dis. ... kand. sotsiol. nauk : 22.00.08 / Ye. A. Goloburda. – M., 2005. – 161 l.
3. Knyazev, S. N. Upravleniye: iskusstvo, nauka, praktika / S. N. Knyazev. – Minsk : Izd-vo "Armita-Marketing-Menedzhment", 2002. – 512 s.
4. Ogneva, N. L. Informatsionno-analiticheskoye obespecheniye upravleniya sotsialno-ekonomicheskim razvitiyem subyekta Rossiyskoy Federatsii : dis. ... kand. ekon. nauk : 08.00.05 / N. L. Ogneva. – M., 1998. – 124 l.
5. Terentyev, A. V. Informatsionno-analiticheskoye obespecheniye organami vnutrennikh del apparatov gosudarstvennoy vlasti i mestnogo samoupravleniya v sfere pravookhranitel'noy deyatel'nosti: (po materialam GUVd g. Moskvy) : avtoref. dis. ... kand. yurid. nauk : 12.00.11. / A. V. Terentyev; Akad. upr. MVD Rossii. – M., 2006. – 24 s.

6. Павлютенкова, М. Ю. Оптимизация политического управления на основе современных информационных технологий : автореф. дис. ... канд. полит. наук : 23.00.02 / М. Ю. Павлютенкова ; Рос. акад. гос. службы при Президенте Рос. Федерации. – М., 1999. – 24 с.
7. Уханов, В. А. Информационная деятельность человека: социально-философский анализ : дис. ... д-ра философ. наук : 09.00.11 / В. А. Уханов. – Екатеринбург, 1997. – 292 л.
8. Мельников, А. П. Политическое управление : пособие для студ. вузов / А. П. Мельников, В. В. Пупа. – Минск : Респ. ин-т высш. shk., 2004. – 137 с.
9. Политическое управление : курс лекций / В. В. Гермечук [и др.] ; под ред. В. И. Малиновского ; Акад. упр. при Президент. Респ. Беларусь. – Минск, 2006. – 214 с.
10. Решетников, С. В. Политическое управление в структуре государственной власти / С. В. Решетников, Н. А. Антонович // Проблемы упр. – 2007. – № 2. – С. 59–64.
11. Панченко, А. В. Политическое управление в переходном обществе: специфика, назначение, уровни анализа / А. В. Панченко // Проблемы упр. – 2005. – № 1. – С. 38–44.
12. Худяков, А. В. Политическое управление: генезис и проблемы становления / А. В. Худяков // Весн. Беларус. дзярж. ун-та. Сер. 3, Гісторыя. Філасофія. Эканоміка. Права. – 2010. – № 3. – С. 59–62.
6. Pavlyutenkova, M. Yu. Optimizatsiya politicheskogo upravleniya na osnove sovremennykh informatsionnykh tekhnologiy : avtoref. dis. ... kand. polit. nauk : 23.00.02 / M. Yu. Pavlyutenkova ; Ros. akad. gos. sluzhby pri Prezidente Ros. Federatsii. – M., 1999. – 24 s.
7. Ukhanov, V. A. Informatsionnaya deyatel'nost' cheloveka: sotsialno-filosofskiy analiz : dis. ... d-ra filos. nauk : 09.00.11 / V. A. Ukhanov. – Yekaterinburg, 1997. – 292 l.
8. Melnikov, A. P. Politicheskoye upravleniye : posobiye dlya stud. vuzov / A. P. Melnikov, V. V. Pupa. – Minsk : Resp. in-t vyssh. shk., 2004. – 137 s.
9. Politicheskoye upravleniye : kurs. lektsiy / V. V. Germechuk [i dr.] ; pod red. V. I. Malinovskogo ; Akad. upr. pri Prezidente Resp. Belarus. – Minsk, 2006. – 214 s.
10. Reshetnikov, S. V. Politicheskoye upravleniye v strukture gosudarstvennoy vlasti / S. V. Rechetnikov, N. A. Antonovich // Problemy upr. – 2007. – № 2. S. 59–64.
11. Panchenko, A. V. Politicheskoye upravleniye v perekhodnom obshchestve: spetsifika, naznacheniyе, urovni analiza / A. V. Panchenko // Problemy upr. – 2005. – № 1. – S. 38–44.
12. Khudyakov, A. V. Politicheskoye upravleniye: genesis i problemy stanvleniya / A. V. Khudyakov // Vesn. Belarus. dzyarzh. un-ta. Ser. 3, Gistoryya. Filasofiya. Ekanomika. Prava. – 2010. – № 3. – S. 59–62.