

МЕЖДУНАРОДНАЯ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКАЯ
КОНФЕРЕНЦИЯ

27-28 февраля 2019 года

ГУМАНИТАРНЫЕ И
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ
СОВРЕМЕННОСТИ

СБОРНИК НАУЧНЫХ ТРУДОВ



ПЕНЗА

**ПЕНЗЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА**

Кафедра истории и философии
Кафедра физического воспитания

**ГУМАНИТАРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ
ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОСТИ**

Сборник научных трудов
Международной научно-практической конференции

г. Пенза, 27-28 февраля 2019 года

Пенза 2019

Е.С. Степаненко НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА СОВРЕМЕННОГО ОБЩЕСТВА: АНАЛИЗ РЕЗУЛЬТАТОВ АНКЕТИРОВАНИЯ ПЕДАГОГИЧЕСКОГО СОСТАВА ГУО «ГИМНАЗИЯ № 2 г. МИНСКА»	171
М.В. Токарев «СЕКТАНТЫ» ЕВАНГЕЛЬСКИЕ ХРИСТИАНЕ-БАПТИСТЫ В СССР 1950-1980-е гг. (ПО МАТЕРИАЛАМ ПЕНЗЕНСКОЙ ОБЛАСТИ).....	175
С.А. Толмачева РОЛЬ ЗЕМСКИХ НАЧАЛЬНИКОВ В РАБОТЕ УЕЗДНЫХ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В БЕЛАРУСИ(1906-1914 гг.).....	181
И.Н. Трестьян ЭВОЛЮЦИЯ СИСТЕМЫ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1772–1856 гг.): ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ.....	188
М.А. Шляхтунов, научный руководитель – Е.К. Минеева БОЕВЫЕ ДЕЙСТВИЯ СОВЕТСКОЙ АРМИИ ПО ПРОРЫВУ БЛОКАДЫ ЛЕНИНГРАДА.....	196
СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ	203

местных средствах массовой информации условно можно разделить на следующие тематические блоки: материалы естественно-научной направленности, рассказывавшие о достижениях науки и техники, объяснявшие явления природы с материалистических подходов; произведения классиков отечественной и мировой литературы на антицерковную тему (Л.Н. Толстого, А.П. Чехова, В.В. Маяковского и т.д.); собственно антирелигиозные теоретические материалы пропагандистов, партийных работников, преподавателей и т.п. о вреде суеверий, природе церковных праздников и т.д.; конкретные публикации – статьи, репортажи, фельетоны, с оскорблениями чувств верующих, нападка на них и т.д.

Итак, советские органы власти пытались тщательно контролировали деятельность религиозных организаций, в том числе и евангельских христиан-баптистов. Регламентация их практики касалась практически всех аспектов жизнедеятельности верующих.

С.А. Толмачева

РОЛЬ ЗЕМСКИХ НАЧАЛЬНИКОВ В РАБОТЕ УЕЗДНЫХ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В БЕЛАРУСИ (1906-1914 ГГ.)

Губернские и уездные землеустроительные комиссии были созданы на основании закона от 4 марта 1906 г.³²⁶ В состав уездных комиссий входили: уездный предводитель дворянства (председатель), председатель уездной земской управы или его заместитель, непременный член комиссии или замещавшее его лицо, член окружного суда, земский начальник соответствующей местности, три члена по избранию от уездного земского собрания и три представителя от крестьян, которые назначались из числа кандидатов, избранных волостными сходами (ст. 1, п. 1)³²⁷. Земские начальники по своим прямым обязанностям должны были знать географические и демографические особенности местности и главные проблемы поземельных отношений крестьян участка. Их участие в деятельности землеустроительных комиссий давало им возможность влиять на решения этих органов, предлагать, какие ходатайства заслуживают удовлетворения в первую очередь. При этом на Витебскую, Минскую и Могилевскую губернии земская реформа была распространена только в 1911 г., а в Виленской и Гродненской так не реализовалась. Первоначально главной задачей землеустроительных комиссий являлось «облегчение покупки крестьянами земель» при помощи Крестьянского поземельного банка. Кроме того, на комиссии возлагалась

³²⁶ Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). Собр. 3-е. Т. 26 (1906). № 27478. С. 199–201.

³²⁷ ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 26 (1906). № 27478. С. 199–200.

обязанность содействовать населению «к устранению в установленном законом порядке недостатков существующего землевладения и землепользования <...> при неперменном сохранении законных прав частных владельцев»³²⁸. Основное внимание в этом направлении было направлено на документальное закрепление за крестьянами тех земельных участков, которые находились в их пользовании, на ликвидацию чересполосицы.

В соответствии с указом от 9 сентября 1906 г. крестьяне получили право укрепить в личную собственность свою часть надельной земли с переходом к хуторскому или отрубному хозяйству³²⁹. В Витебской и Могилевской губерниях преобладало общинное землевладение, и именно на такие местности и был в первую очередь направлен указанный закон. Требования о закреплении в личную собственность части надела предъявлялись общине через сельского старосту. На сельском сходе общинники принимали решение. В положительном случае община в течение месяца должна была отвести участки, которые поступали в личную собственность, а в оспоровенных случаях – установить размер доплаты за дополнительную землю (свыше средней нормы) и условия пользования общими угодьями. Если в указанный срок общество не выносило соответствующего решения, то домохозяин мог подать ходатайство земскому начальнику, который самостоятельно разбирал «по существу» все возникавшие споры и объявлял свое постановление (ст. 6). В документе обязательно определялось: 1) количество, размер и качество участков, закрепляемых за хозяином двора; 2) количество и описание угодий, находившихся в наделе общины и переделывались на особых основаниях, а также постоянная доля участия в них домохозяина, переходившего к личному владению; 3) те угодья, которые не переделывались и оставались в общем пользовании членов общины (ст. 7)³³⁰.

К 1 января 1913 г. в Витебской и Могилевской губерниях 110841 домохозяин окончательно закрепил в личную собственность 866442 дес. земли. Объявили требования об укреплении земли 119253 хозяина. Требование о выдаче удостоверительных актов объявили 785 общин и поселений с 17503 домохозяевами на площади в 110062 дес. земли. Утверждено было актов для 723 общин и поселений с 15520 хозяевами. Одновременно 6945 отдельных домохозяев объявили требования о выдаче им удостоверительных актов на площади 37336 дес., из них утверждено 4893 акта³³¹. На территории Виленской, Гродненской и Минской губерний преобладало подворное землепользование,

³²⁸ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 26 (1906). № 27478. С. 199.

³²⁹ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 26 (1906). № 28528. С. 970–974.

³³⁰ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 26 (1906). № 28528. С. 971.

³³¹Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1278. Оп. 6. Д. 56. Л. 23-23об.

но до того времени законодательно не был определен порядок совершения сделок об отчуждении «состоящих в подворном владении участков наделной земли», на которые собственники не имели отдельных актов на владение³³².

Для отчуждения наделных земель в общинах с подворным землепользованием необходимо было получить документ, который подтверждал принадлежность участка. Это могли быть: крепостной акт; владенная запись, выданная крестьянскими учреждениями; постановления общегражданских или волостных судов или уездных съездов; утвержденные уездным съездом земских начальников общественные приговоры или постановления земского начальника о закреплении участка в собственность отдельных домохозяев.

Земский начальник утверждал также приговоры сельских сходов о настоящей принадлежности участка лицу в общинах с подворным землепользованием, а в отношении усадебных участков – и в общинах с общинным землепользованием (отд. II, ст. 2).

Таким образом, земский начальник, по сути, являлся первой инстанцией в реализации столыпинской аграрной реформы. При этом, как отмечал чиновник Земского отдела МВД К.К. Стефанович, на деле по закону от 9 ноября 1906 г. при подворном землевладении МВД обращал внимание гораздо меньше, чем на те, что касались выхода из общины³³³.

В Виленской губ. земскими начальниками по указу 9 ноября 1906 г. было утверждено 4068 удостоверительных приговоров, а также 658 решений волостных судов, которыми признаны были права собственности за отдельными домохозяевами на 37790 дес. земли. На основании закона от 14 июня 1910 г. до 1 сентября 1913 г. земские начальники губернии выдали 4883 удостоверительных приговора и 282 постановления о признании права собственности на 23771 дес. земли³³⁴. Таким образом, приведенные данные свидетельствуют о значительном объеме работ, которые приходилось проводить земским начальником по реализации столыпинской аграрной реформы.

Одним из направлений работы уездных комиссий было проведение землеустройства, т.е. ликвидации чресполосицы. Целью была замена многочисленных мелких участков земли на несколько крупных (отруб) или один (хутор). Количество земских начальников, участвовавших в землеустроительных работах, постепенно возрастало. Так, в пяти белорусских губерниях в полевой период 1911 г. земским начальникам была поручена первоначальная

³³² ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 26 (1906). № 28528. С. 970.

³³³ РГИА. Ф. 1291. Оп. 31, 1908 г. Д. 6. Л. 13.

³³⁴ Научно-справочная библиотека РГИА (НСБ РГИА). Печатная записка (ПЗ) 14926. С. 8.

подготовка землеустроительных дел на площади 45433 дес., входившей в состав 330 поселений с 5050 дворами. В реализации этих работ приняли участие 98 чиновников (36,2%) из общего числа 271 чел. Наиболее активно участвовали земские начальники Могилевской губернии – 86,5% (45 из 52 чел.)³³⁵.

В работе земских начальников в этом направлении можно определить две стороны. Во-первых, это те работы, которые выполнялись всеми указанными чиновниками в качестве прямых обязанностей по должности: удостоверение приговоров, собрание владельцев в порядке ст. 67 «Положения о землеустройстве» и участие в работе землеустроительной комиссии по делам своего участка. Во-вторых, подготовка и выполнение дел в качестве землеустроителя. Дела такого рода возлагались преимущественно на тех земских начальников, которые проявили исключительную инициативу или особый интерес к делу. В Виленской губернии в 1906-1907 гг. в первые месяцы существования землеустроительные комиссии были заняты организационной работой. Поэтому в 1906 г. состоялись только 4 поручения земским начальникам. В 1907 г. количество поручений увеличилось до 25³³⁶. В 1908 г. началось составление планов землеустроительных работ, и с этого времени участие в них земских начальников можно определить в цифрах. В соответствии с планом Виленской губ. на 1908 г., этим чиновникам было поручено руководство внутринадельным землеустройством на площади в 2028 дес., или 6,4% общей площади определенной для землеустройства. Кроме того, земские начальники губернии принимали участие в распределении казенного земельного фонда. Если в 1909 г. им было поручено 410 дес., или 1%, то с 1910 г. их участие в землеустройстве значительно возросло. На это повлиял закон 29 мая 1911 г., который придал деятельности землеустроительных комиссий более четкий характер³³⁷. В 1910 г. земские начальники губернии руководили работами на площади в 3161 дес. (7,7% общей площади землеустроительных работ), а в 1913 г. – 6060 дес. (22,4%)³³⁸. В Гродненской губернии в 1913 г. в подготовке и проведении землеустройства участвовало подавляющее большинство земских начальников. Первоначальную подготовку осуществляли 42 чел. из 50 (84,0%), которым было поручено 201 дело. По ним обустройство проводилось в 232 поселениях с 11219 дворами на площади в 81461,1 дес. Всего же в этих поселениях было 12164 двора с площадью земли в 98122 дес. Таким образом, в 232 поселениях землеустройством было охвачено 92,2% дворов на 83,0% общей площади. Из этого количества 91 дело было

³³⁵ РГИА. Ф. 1278. Оп. 6. Д. 456. Л. 25–27.

³³⁶ НСБ РГИА. ПЗ 14926. С. 25.

³³⁷ НСБ РГИА. ПЗ 14926. С. 25; ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 31 (1911). Ч. 1. № 35370. С. 453–471.

³³⁸ НСБ РГИА. ПЗ 14926. С. 26.

подготовлено земскими начальниками и представлено в уездные землеустроительные комиссии для включения в план работ. По ним устраивались 4966 дворов в 102 селениях с площадью в 33091,1 дес. Некоторая часть работ земских начальников закончилась, по сути, безрезультатно. Так, было подготовлено, но прекращено по разным причинам 54 дела, например, из-за недостижения соглашения между сторонами и др. Поэтому не состоялось планируемое землеустройство в 68 поселениях с 3109 дворами на площади в 21399 дес. В течение 1913 г. земские начальники Гродненской губ. не кончили подготовку по 56 делам для 62 поселений с 3144 дворами на площади в 16971 дес. Надо отметить, что наиболее активно действовали земские начальники Кобринского уезда, где началось ведение 42 дел, 27 из которых были представлены для включения в план работ, 10 остались неоконченными, и только 5 дел были переданы на прекращение³³⁹. Таким образом, активная деятельность земских начальников приводила и к более высоким результатам их работы в подготовке землеустройства.

Следующим этапом было непосредственное землеустройство. В качестве землеустроителей назначались только наиболее подготовленные и авторитетные земские начальники. Так, в Гродненской губернии в 1913 г. из 50 всех чиновников землеустройство было поручено только 14. При этом часть дел была включена в план на 1913 г., а другие отложены на более поздний срок³⁴⁰. В Могилевской губернии в 1914 г. 35 земских начальников получили 64 задания на землеустройство 341 земельной единицы на 23090 дес. земли для 2045 дворов. Это составило 24,2% от всей площади землеустройства в губернии (94929 дес.)³⁴¹. Такая работа требовала от земского начальника хорошего знания местных особенностей почвы, а также авторитета в глазах и крестьян, и местной администрации.

При всех этих значительных цифрах, характеризующих участие земских начальников деятельности землеустроительных комиссий по реализации столыпинской аграрной реформы, существовал еще простор и потенциал. В частности, Гродненский губернатор В.Н. Шебеко в 1914 г. считал, что участие земских начальников губернии в землеустройстве «крайне недостаточное». Он объяснял такое положение недоверием к их способностям со стороны непрременных членов землеустроительных комиссий, а также «ведомственным стремлением чинов Главного управления землеустройства по возможности удержать это огромной важности дело в своих руках». Для успешной

³³⁹ Национальный исторический архив в г. Гродно (НИАБ в Гродно). Ф. 18. Оп. 1. Д. 1797. Л. 19–20 об.

³⁴⁰ НИАБ в Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 1797. Л. 21–21 об.

³⁴¹ План землеустроительных работ на полевой период 1914 года: Могилевская губерния: в 3 ч. Ч. 1: Дела в порядке Положения о землеустройстве, назначенные к землемерному исполнению. Могилев-на-Днепре, [1914]. С. 2–83.

реализации правительственной политики губернатор считал необходимой совместную работу непрременных членов землеустроительных комиссий с земскими начальниками³⁴².

Отдельным направлением столыпинской аграрной реформы было переселение на свободные земли в Сибирь и на Дальний Восток. В этом направлении работа земских начальников тоже была значительной и направлена на «возможно широкое осведомление населения со всеми законами, правилами и льготами по ходачеству и переселением, а также с порядком распоряжения земельным имуществом на родине». 7 декабря 1912 г. Виленский губернатор издал циркуляр, в котором предложил земским начальникам «употребить все средства к точному выполнению намеченных мер по надлежащей постановке переселенческого движения». Губернатор отмечал важность личного участия земских начальников, объяснения населению на сельских и волостных сходах льготы переселенцам от государства, правила переселения и др.³⁴³

До начала столыпинской аграрной реформы в делах по переселению крестьян на казенные земли в Сибирь и на Дальний Восток местные учреждения руководствовались законом от 13 июля 1889 г.³⁴⁴ и циркуляром МВД от 20 января 1897 г. В соответствии с последним, ходатайства о переселении решались губернским присутствием. Обязанность земских начальников заключалась в сборе необходимых сведений по ходатайствам и в выдаче ходаческих и переселенческих удостоверений, а также тарифных удостоверений на льготный проезд по железным дорогам³⁴⁵. С началом столыпинской реформы переселения стали осуществляться на основании «Высочайше утвержденных временных правил о добровольном переселении сельских обывателей и мещан-землевладельцев» от 6 июня 1904 г.³⁴⁶ и указаний переселенческого управления. Правила возлагали на земских начальников разрешение ходатайств и выдачу документов на переселение, ходаческих и проходных переселенческих удостоверений и удостоверений на проезд по переселенческому тарифу лицам, переселявшимся в пределах Европейской России на земли, которые приобретались при посредничестве Крестьянского поземельного банка.

За 1906-1914 г. земские начальники пяти белорусских губерний выдали документы на переселение более 352 тыс. чел., из которых 333379 семейных (48795 семей) и 14435 одиноких. По переселенческим удостоверениям на

³⁴² НИАБ в Гродно. Ф. 18. Оп. 1. Д. 1797. Л. 77–77 об.

³⁴³ НСБ РГИА. ПЗ 14926. С. 21.

³⁴⁴ ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 9 (1889). № 6198. С. 535–538.

³⁴⁵ НСБ РГИА. ПЗ 14926. С. 21.

³⁴⁶ ПСЗРИ. Собр. 3-е. Т. 24 (1904). Отд. 1. № 24701. С. 603–607.

Дальний Восток и в Сибирь двигалось 301381 чел. (85%). Остальные 15% направлялись самовольно³⁴⁷. В результате реализации столыпинской аграрной реформы общая крестьянская земельная собственность за 1906-1914 гг. в 5 белорусских губерниях увеличилась на 1041128 дес. Это произошло за счет перевода надельных и подворных земель в частную собственность и продажи имений Крестьянского поземельного банка и казенных земель. За это время удельный вес крестьянского землевладения во всей частной собственности увеличился с 43,6% до 54,1%³⁴⁸.

Одним из важнейших направлений деятельности земских начальников была ликвидация чересполосицы, разграничение земель, создание хуторов и отрубов на базе бывшего надельного общинного и подворного землепользования. При активной работе земских начальников в 1907-1910 гг. в Виленской, Витебской, Гродненской, Могилевской и Минской губерниях землеустроительными комиссиями были проведены работы по отдельным устройствам на общей площади 544909 дес., охватывающем 52057 крестьянских дворов, и по групповому землеустройству на 72996 дес. земли для 60739 крестьянских дворов. Из этого следует, что крестьяне белорусских губерний отдавали предпочтение организации частновладельческих единоличных хозяйств. В общей сложности за 5 лет землеустроительные комиссии реализовали в названных губерниях земельные проекты на площади 617905 дес. С 1907 по 1911 гг. под хутора и отруба было отведено 1086063 дес. земли, что составляло 81% всей площади. В целом же за 1907-1914 гг. были проведены земельные преобразования на площади 1957724 дес. При этом основная доля реализованных проектов приходилась на создание хуторских и отрубных хозяйств³⁴⁹.

Таким образом, земские начальники играли значительную роль в работе землеустроительных комиссий. От того, насколько своевременно и точно они информировали местное население, объясняли смысл законодательных актов и циркуляров, зависела активность крестьян в приобретении земли в частную собственность, переходе к хуторам и отрубам, в использовании новых способов ведения хозяйства. Именно эти чиновники стали первой инстанцией в

³⁴⁷ Таранович К.Ю. Деятельность землеустроительных комиссий по реализации столыпинской аграрной реформы в Беларуси (1906-1917 гг.): дис. ... канд. ист. наук. Минск, 2016. Л. 157.

³⁴⁸Посчитано по: Обзор деятельности уездных землеустроительных комиссий. (1907-1908 гг.) / ГУЗ и З. Деп. гос. земел. имуществ. СПб., 1909. VI, 53, 121 с., 39 л. карт., пл.; Землеустройство (1907-1910 гг.): [Обзор деятельности землеустроит. комис. со времени их открытия по 1 янв. 1911 г.: С прил. стат. табл. пл. и снимков хуторов] / ГУЗ и З. Деп. гос. земел. имуществ. СПб., 1911. [3], V, 81, 120 с., 66 л. ил.; Отчетные сведения о деятельности землеустроительных комиссий на 1 января 1914 года / ГУЗ и З. Деп. гос. земел. имуществ. СПб., 1914. [3], 34, 109 с.

³⁴⁹Землеустройство (1907-1910 гг.): [Обзор деятельности землеустроит. комис. со времени их открытия по 1 янв. 1911 г.: С прил. стат. табл. пл. и снимков хуторов] / ГУЗ и З. Деп. гос. земел. имуществ. СПб., 1911. [3], V, 81, 120 с., 66 л. ил.; Отчетные сведения о деятельности землеустроительных комиссий на 1 января 1914 года / ГУЗ и З. Деп. гос. земел. имуществ. СПб., 1914. [3], 34, 109 с.