

И. Н. Трестьян

*Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка, г. Минск*

ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ГУБЕРНАТОРСТВА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1796–1801 гг.)

Со сменой правителей Российской империи и изменением их политики происходила трансформация должности гражданского губернатора. Значительное влияние на эволюцию института гражданского губернаторства оказала политика Павла I.

С приходом к власти Павла I положение гражданского губернатора укрепилось. Это было связано с ликвидацией должности генерал-губернатора. В результате чего уже не наместник, а губернатор являлся непосредственным начальником и представителем верховной власти в губернии. В его руках сосредоточились военные и финансовые функции, возросли административно-полицейские обязанности. На практике власть губернатора усиливалась, его влияние на все местные органы власти было не ограниченным. Так губернатор контролировал исполнение указов и выдачу паспортов; следил за состоянием губернии; устанавливал цены на продовольствие; посещал дворянские собрания, когда обсуждались дела общественного характера; контролировал деятельность местных учреждений, исполнение должностных обязанностей чиновниками и др. Все предписания Сената, касающиеся дел губернского управления и полицейского исполнения, направлялись непосредственно гражданскому губернатору.

Однако с увеличением полномочий губернатора увеличивалась и его ответственность не только за личные поступки, но и за все состояние губернии. Например, указом от 15 апреля 1797 г. подчеркивалось, что губернатор нес персональную ответственность за сбор налогов и податей. В случае обнаружения недоимок имение губернатора должно было подвергнуться конфискации [5, с. 591]. 5 мая 1797 г. вышел указ «О не отягощении начальниками губерний обывателей ненужными работами». Виновные в нарушении этого указа подлежали не только админи-

стративным взысканиям, но и отстранению от должности [2, с. 79]. Кроме того, губернатор оказывался виновным и в неисправности дорог и мостов во вверенной ему губернии, и в появлении беглых, воров и разбойников, и в большом лесном пожаре и т. д.

Упразднение должности наместника сделало губернскую администрацию менее контролируемой. С целью проверки состояния местной администрации, а также ее деятельности были организованы сенаторские ревизии. Указ о них последовал 6 октября 1799 г. Однако подготовительная работа затянулась: разработанная специальной комиссией инструкция обсуждалась и дополнялась сенаторами и была окончательно утверждена лишь 1 декабря 1799 г. в форме «Высочайше утвержденной инструкции, служащих в наставление и руководство господам сенаторам, избранным для объезда и осмотра губерний» [1, с. 9]. В тот же день был окончательно утвержден доклад Сената о кандидатах на производство ревизий.

В интересах государственной экономики указом от 12 декабря 1796 г. «О новом разделении государства на губернии» император закрыл семь губерний и одну область [4, с. 229]. Это сокращение сильнее всего коснулось западных губерний. В частности, из Полоцкой и Могилевской губерний была образована Белорусская губерния с центром в г. Витебске, а из Виленской и Слонимской – Литовская с центром в г. Вильно. К Минской губернии был приобъединен Речицкий уезд.

Кроме того, произошла замена всех екатерининских гражданских губернаторов. Так, 6 января 1797 г. Белорусским гражданским губернатором был назначен С. Жегулин, Литовским – Я. Булгаков, Минским гражданским губернатором указом от 8 января 1797 г. стал З. Корнеев [7, с. 64, 68].

Основной деятельностью гражданских губернаторов после преобразования губерний стало их административно-территориальное устройство: установление границ и размежевание уездов; назначение уездных городов; составление генеральных и специальных карт; превращение существующих административных и судебных учреждений в новые и открытие их; наблюдение за разборкой и сдачей дел упраздненных присутственных мест; укомплек-

тование штатов учреждений; определение помещений для присутственных мест и т. д. Весь 1797 г. губернаторы съезжались на границах своих губерний и проводили распределение городов, сел и деревень между губерниями [3, с. 414]. Всего за время существования Белорусской губернии на посту гражданского губернатора сменились 4 человека: С. Жегулин (1796–1798 гг.), М. Белокопытов (1798–1799 гг.), П. Северин (1799–1800 гг.), П. Тарбеев (1800–1802 гг.); Литовской губернии – 2 губернатора: Я. Булгаков (1797–1798 гг.), И. Фризель (1798–1801 гг.). Только Минскому гражданскому губернатору удалось продержаться на своем посту весь период правления Павла I.

Следует отметить, что Белорусский гражданский губернатор не имел над собой высшей местной власти, что время как Литовский гражданский губернатор подчинялся Литовскому военному губернатору, а Минский гражданский губернатор – Каменец-Подольскому военному губернатору, что было обусловлено пограничным положением губерний.

С целью осмотра общего состояния государства в 1797 г. Павлом I была совершена поездка по губерниям Российской империи. В целом состояние белорусских губерний императором было отмечено как удовлетворительное. Однако Минскому губернатору было сделано замечание по поводу необоснованного использования леса и бедного состояния крестьян. А в Литовской губернии император особенно отметил хорошее состояние дорог и мостов: их исправное состояние, правильное разделение по числу душ на дистанции без лишнего обременения местного населения, предложив их наравне с Курляндской и Лифляндской губерниями в качестве примера для устройства дорог в других губерниях [6, с. 616].

Впоследствии инспектирование местной администрации происходило путем сенаторских ревизий. Сенаторами, производящими ревизию в Литовской, Белорусской и Минской губерниях, были назначены Д. П. Трощинский, П. П. Щербатов, А. И. Голохвастов, А. И. Ильинский (заменен в сентябре 1800 г. К. А. Багратионом) [1, с. 10].

Таким образом, в период правления Павла I происходит расширение власти и укрепление института гражданского губерна-

торства, чему способствовала ликвидация должности наместника. Основной задачей гражданских губернаторов в этот период было административно-территориальное устройство новых губерний. Следует отметить, что в отличие от гражданских губернаторов внутренних губерний Российской империи гражданские губернаторы западных губерний находились под высшим местным надзором, представленным военным губернатором, что было обусловлено пограничным положением губерний. Только Белорусский гражданский губернатор не имел над собой высшей местной власти.

Литература

1. Ерошкин, Н. П. Местные государственные учреждения дореформенной России (1800–1860 гг.) / Н. П. Ерошкин. – М.: МГИАИ, 1985. – 98 с.
2. Институт генерал-губернаторства и наместничества в Российской империи: в 2 ч. / под общ. ред. В. В. Деркесова. – СПб.: Юридический центр Пресс, 2003. – Т. 1 / науч. ред. Д. М. Луковская, Д. И. Раскин. – 2003. – 579 с.
3. Ключков, М. В. Очерки правительственной деятельности времени Павла I / М. В. Ключков. – СПб.: Сенат. тип., 1916. – 631 с.
4. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). – 1-е собр. – СПб., 1830. – Т. 24, № 17634.
5. ПСЗРИ. – 1-е собр. – СПб., 1830. – Т. 24, № 17920.
6. ПСЗРИ. – 1-е собр. – СПб., 1830. – Т. 24, № 17970.
7. Сенатский архив. Именные указы императора Павла I. – СПб.: Тип. Правительств. Сената, 1888. – 986 с.