

На сегодняшний день, миграция населения является не просто передвижением населения между странами, но и положительным фактором экономического развития государств. Весьма важным для стран реципиентов является создание соответствующих административных механизмов, которые должны быть направлены на контроль иммиграционных потоков, с целью защиты государства от сопутствующих этому процессу различных рисков, таких как: проблема адаптации иммигрантов в обществе; увеличение нагрузки на социальную сферу; столкновение и сосуществование различных рас, культур и религий; проникновения лиц, несущих идеологию терроризма и т.д. Это обуславливает актуальность изучения опыта США в осуществлении иммиграционной политики и в формировании иммиграционного законодательства.

С конца XVIII, и в течение первой половине XIX вв., в США отсутствовало единое иммиграционное законодательство. Первые попыткой создать общие федеральные требования, стал Закон 1864 года. Однако, его основная цель сводилась не к унификации законов (целью или созданием контроля за иммиграцией, а наоборот, была направлена на всяческое поощрение этого процесса. Но, уже в последнее двадцатилетие XIX века направление иммиграционной политики США резко изменилась в сторону контроля и ограничения иммиграции. В первую очередь это было связано с кардинальными изменениями иммиграционных потоков, направленных в США.

Первое изменение затронуло валовый поток иммиграции. Несмотря на то, что, в целом, на протяжении всего XIX века кол-во иммигрантов росло, в начале XX века их потоки достигли небывалых размеров. Так, в 1905, 1906, 1907, 1910, 1913, 1914 гг. иммиграция превысила отметку в 1 миллиона человек в год (для сравнения, в 50-е гг. XIX века среднегодовой прирост составлял 250 т. ч.) [1 с. 5].

Другое изменение затронуло этнический состав иммиграции. Если до этого момента основными странами-донорами иммиграции были государства Западной и Северной Европы (Германия, Великобритания, Ирландия, Швеция, Норвегия), то с началом 1880 - х гг. в США устремились потоки так называемых «Новых иммигрантов» из Центральной и Юго-Восточной Европы, в первую очередь из Италии, Австро-Венгрии и Российской империи. Потоки были настолько велики, что в течении 1900-1909 гг. «Новые иммигранты» составили 67 % от объема все иммиграции [1 с. 6-7].

Данные перемены, в свою очередь спровоцировали новую волну «нативизма». Американцы, напуганные еще в середине XIX века резким увеличением прибывающих иммигрантов-католиков из Германии и Ирландии, вновь подверглись культурным, политическими, этническим и религиозным предрассудкам. Они сталкивались экономическими паниками и депрессиями, сопровождающимися ростом безработицы и снижением уровня заработной платы, низким уровнем образования и грамотности «новых иммигрантов», ростом преступности и распространением опасных заболеваний. Стоит отметить, что антииммиграционные настроения были направлены лишь, против переселенцев из стран Центральной и Юго-Восточной Европы, которые не являлись традиционными источниками иммиграции в США [2 с. 105-112].

В целом, «Новая иммиграция» напоминала проблему Китайской иммиграции 1850-х – 1880-х гг., которая была решена радикально, путем запрета на въезд в США китайским рабочим. Однако, в отношении «Новых иммигрантов», поступить так было для США невозможно с точки зрения экономической конъюнктуры. Стремительный рост экономики США, развернувшийся в последнее десятилетие XIX века, значительно усилил потребность в рабочей силе, которая традиционно покрывалась за счет иммиграции. В связи с этим, федеральное правительство не стремилось к полному запрету иммиграции, а взяло курс на усиление административного контроля за иммиграцией, чтобы отсеять лишь «нежелательные элементы», которые могли стать бременем для американского общества.

Уже в 1880-е гг. Конгресс начал разрабатывать крупный законопроект, направленный на регулирование контроля за иммиграцией. В результате была проведена первая всеобъемлющая иммиграционная реформа. Ее законодательной основой стал Закон об иммиграции 1882 года. В соответствии с законом, каждый иммигрант, въезжая в страну, должен заплатить налог в размере 50 центов. Эта пошлина была направлена на покрытие административных расходов по иммиграции (Закон 1894 года, удвоил этот налог); полномочия по вопросам иммиграции были переданы под контроль министерства финансов США (до этого уполномоченным был комиссар по делам иммиграции при Государственном департаменте США в соответствии с законом о поощрении иммиграции 1864 г.) [3].

2. Martin, S.F. A nation of immigrants / S.F. Martin. – Cambridge, N. Y. : Cambridge University Press, 2011. – 335 с.
3. Act of August 3, 1882 [Electronic resource]. – Mode of access: http://library.uwb.edu/Static/USimmigration/1882_immigration_act.html – Date of access: 02.03.2018.
4. Иванов, М.М. США: правовое регулирование иммиграционного процесса / М.М. Иванов. – Международные отношения, 1998. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://yanko.lib.ru/books/law/ivanov/ivanov1v.html> – Дата доступа: 02.03.2018.
5. Act of March 3, 1891 [Electronic resource]. – Mode of access: http://library.uwb.edu/Static/USimmigration/1891_immigration_act.html. – Date of access: 02.03.2018.
6. An Immigrant nation: United States regulation of immigration, 1798-1991. – Wash., 1991. – [Electronic resource]. – Mode of access: <http://hdl.handle.net/2027/mdp.39015025288732>. – Date of access: 02.03.2018.
7. Van den Berg, H. The Economics of Immigration / H. Van den Berg, Ö.B. Bodvarsson. – Berlin, Heidelberg : Springer Berlin Heidelberg, 2007. – 428 p.
8. Rein, M.L. Immigration and Illegal Aliens: Blessing or Burden? / M.L. Rein. – Farmington Hills, Michigan : Gale Group/Thomson Learning, 2002. – 148 с.