

## ПРОБЛЕМА МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ В ПОЛИТИКЕ Д. ТРАМПА

Статья посвящена проблеме реформирования системы медицинского страхования в США. Автором представлены сильные и слабые стороны реформы здравоохранения и защиты пациентов, показана эволюция общественного мнения и определены причины неудачных попыток реализации предвыборного обещания Д. Трампа о его отмене.

**К**лючевые слова: президентство Д. Трампа; медицинское страхование в США; Обамакер.

Среди предвыборных обещаний Д. Трампа особое место занимает отмена реформы медицинского страхования, проведенной Б. Обамой (Affordable Care Act) [1]. Попытки создания единой системы медицинского страхования предпринимались начиная с президентства Т. Рузвельта. В послевоенной истории создать такую систему безуспешно пытались Г. Труман, Дж. Картер, Б. Клинтон.

В 1965 году в действие вступили программы «Medicare» (Медикер) и «Medicaid» (Медикед). Благодаря им медицинское страхование получили пенсионеры (Медикер) и малообеспеченные американцы (Медикед). С 1972 г. в программу «Медикер» включили помощь инвалидам. Несмотря на успехи, значительный процент американцев оставался незастрахованным. К 2008 году их число составляло 42 млн [2]. США оставались единственной страной Запада, где не существовало единой системы страхования, при этом стоимость медицинских услуг была в 1,5–2 раза выше, чем в других странах Запада. Расходы на медицинское страхование опережали рост доходов простых американцев. Хорошие рабочие места предполагали страховку для работников. Пропорционально росту расходов на здравоохранение, росла и стоимость государственных программ «Медикер» и «Медикед». Расходы на их содержание ложились дополнительной нагрузкой на государственный бюджет [3; 4].

Для проведения реформы существовали благоприятные условия. Демократы имели большинство в обеих палатах конгресса. Высокий уровень доверия к президенту американцев позволял надеяться на быстрые и радикальные преобразования. Но реформа, как и все другие

## THE PROBLEM OF MEDICAL INSURANCE IN THE POLICY OF D. TRUMP

The article is devoted to the problem of reforming the system of medical insurance in the USA. The author presents strong and weak parts of the Affordable Care Act, shows the evolution of public opinion and identifies the reasons of unsuccessful Trump's attempts to repeal it.

**K**eywords: The Presidency of Donald Trump; medical insurance in the US; Obama care.

мероприятия Б. Обамы, изначально встретила тотальную и беспомощную оппозицию со стороны республиканской партии. Президент пытался проводить двухпартийную политику. Проект реформ не носил радикальный характер. В отличие от других стран Запада, не создавалась единая система государственного страхования. Государство способствовало созданию единого рынка страховых услуг под эгидой государства. Таким образом, сохранялся рыночный характер системы.

«Закон о защите пациентов и доступном медицинском обслуживании» (Обамакер) был принят 23 марта 2010 г. Были расширены программы «Медикер» и «Медикед». Вводился ряд прогрессивных новшеств. Новый закон не только создавал общий рынок, но и регулировал страховые услуги, регламентировав деятельность страховых компаний. Страховым компаниям было запрещено отказывать в страховке американцам, имеющим хронические заболевания. Закон позволял использовать медицинские страховки родителей детьми до достижения ими 26-летнего возраста. Страхование стало обязательным для всех американцев. За несоблюдение этого правила полагался штраф (в среднем \$995 в год). Компании штатом более 50 человек были обязаны обеспечивать страховкой сотрудников. При этом было заявлено, что стоимость страховок для американцев не вырастет, а имеющие страховку американцы смогут получать её на прежних условиях [5].

Наиболее значимым результатом реформы стало получение страховки более чем 20 миллионами граждан. Доля незастрахованных американцев в возрасте от 18 до 64 лет с 2013 по 2016 г. сократилась с 20,3 % до 11,5 % [6; 7, p. 1; 6].

Несмотря на достижения, реформа имела негативные стороны. Вопреки обещаниям, государственные расходы на здравоохранение возросли. Обязательность покупки страховки вызвала недовольство среди тех, кто считал, что им страховка не нужна. Имело место удорожание страховок. Данное президентом обещание сохранить страховку на прежних условиях для имевших её до реформы американцев оказалось не выполнено [5]. Последнее объяснялось, в частности, скрытым сопротивлением страховых компаний, уходивших с рынка или менявших направление деятельности. В этой связи результаты реформы оказались непопулярны среди большинства американцев. Граждане, имевшие страховку до реформы, не считали предоставление ранее не имевшим её американцам приоритетной для себя задачей. В ноябре 2016 г. «Обамакер» поддерживали лишь 42 % американцев [8].

Вопрос о медицинском страховании занимал значительное место в борьбе республиканцев и демократов. Республиканцы понимали, что успешная реализация реформы может укрепить позиции демократов и расширить её электорат. Несмотря на сопротивление республиканцев и инициированное ими рассмотрение вопроса о незаконности реформы в Верховном суде, с 2013 года закон вступил в силу.

Недостатки и невыполненные обещания активно критиковались всеми республиканскими кандидатами в период республиканских праймериз 2016 г. Отмена реформы стала одним из центральных пунктов программы дебатируемого на выборах Д. Трампа. После выборов 2016 г. республиканская партия обрела большинство в обеих палатах конгресса. Казалось, что отмена «Обамакер» неизбежна, однако этого не произошло.

В марте 2017 г. республиканская партия предложила план, одобренный президентом Д. Трампом. Утверждалось, что замена закона о защите пациентов и доступном медицинском обслуживании 2010 (Patient Protection and Affordable Care Act, Affordable Care Act) на Американский закон о медицинском обслуживании 2017 (American Health Care Reform Act of 2017) обойдется бюджету дешевле на \$337 млрд за 10 лет. Реформа Б. Обамы по прогнозам должна была обойтись американскому бюджету в 940 млрд долл. [9; 10; 11].

Реформа включает в себя урезание финансирования программы «Медикед» расширяет налоговые льготы в случае оплаты счетов от лечебных учреждений и врачей, отменяет штрафы за отказ от медицинской страховки, и разрешает частным страховым компаниям увеличить спектр медицинских услуг для пожилых людей. Отменяется обязательное требование

к компаниям штатом более 50 человек обеспечивать страховкой сотрудников [12]. Вместе с тем, по данным независимой оценки Бюджетного комитета конгресса США (Congressional Budget Office), 22 миллиона в настоящее время застрахованных американцев потеряют страховку после принятия нового закона [13].

В процессе реализации главного предвыборного обещания, администрация Д. Трампа столкнулась с трудностями. Палата представителей поддержала предложенный законопроект лишь со второй попытки. 25 июля 2017 сенат не принял это решение. Попытка принятия модифицированного закона 29 сентября 2017 также не состоялась. В результате президенту пришлось отказаться от этой идеи, политическая активность сместилась в сторону других предвыборных обещаний. 12 октября 2017 Д. Трамп издал указ, подрывающий основы финансирования «Обамакер». Последующее утверждение положений указа конгрессом представляется маловероятным [14].

Справедливо говорить о разладе внутри республиканской партии. Консервативное крыло партии почитало, что выносимый на голосование закон недостаточно радикален, и сохраняет некоторые элементы «Обамакер». Но консервативные республиканцы — не единственная причина неудач администрации Д. Трампа. В преддверии промежуточных выборов конгрессмены стараются учитывать интересы своих избирателей, среди которых положения реформы Б. Обамы популярны. Запрет на дискриминацию по состоянию здоровья со стороны страховых компаний, использование страховок родителей их детьми, сокращение числа незастрахованных американцев утвердились в обществе и их отмена в будущем представляется маловероятной. Поддержав отмену популярной части реформы, республиканцы рискуют проиграть промежуточные выборы 2018 г.

Д. Трампу не удалось выполнить ключевое предвыборное обещание. Разногласия в республиканской партии, неумение президента работать с конгрессом, находить компромиссы с оппозицией отрицательно сказываются на оценке американцами деятельности действующей администрации. Вырос процент американцев, считающих работу правительства неэффективной. По данным института Гэллага в июне, июле и августе 2017 г. каждый четвертый американец считал неэффективность правящей администрации главной проблемой страны [15–17]. По истечении полугода правления Д. Трамп не выполнил ни одно из основных своих предвыборных обещаний. Это сказалось на рейтинге одобрения американцами деятельности президента. С июня 2017 г. рейтинг не превышал 39 %. В начале октября 2017 г. он составлял 37 % [18].



Несмотря на ряд недостатков, положения проведенной реформы остаются популярными, инициатива их отмены не находит поддержки не только у сторонников демократической партии, но и большинства тех, кто голосует за республиканцев [8]. «Закон о доступном медицинском обслуживании стала знаковым достижением Б. Обамы. Удалось сделать то, что не смог сде-

лать ни один другой президент. Была создана единая, регулируемая государством система. Более 20 млн американцев получили страховку. Б. Обама войдет в историю как президент, который смог изменить отношение к вопросу о медицинском страховании – растущее число американцев стали рассматривать медицинское обслуживание как свое неотъемлемое право.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Health Care and Education Reconciliation Act of 2010 // GovTrack. U. S. Congress [Electronic resource]. – Mode of access : <http://www.govtrack.us/congress/billtext.xpd?bill=h111-4872> – Date of access : 07.12.2011.
2. Census says 42 million Americans were uninsured before Obamacare [Electronic resource] // Washington Examiner – Mode of access: <http://www.washingtonexaminer.com/census-says-42-million-americans-were-uninsured-before-obamacare/article/2553446> Date of access: 16.09.2014
3. Here's a Map of the Countries That Provide Universal Health Care (America's Still Not on It) [Electronic resource] // The Atlantic – Mode of access: <https://www.theatlantic.com/international/archive/2012/06/heres-a-map-of-the-countries-that-provide-universal-health-care-americas-still-not-on-it/259153/> Date of access: 28.06.2012
4. Why American Health Care Is So Much Worse Than Europe's [Electronic resource] // The Atlantic – Mode of access: <https://www.theatlantic.com/health/archive/2017/07/us-worst-health-care-commonwealth-2017-report/533634/> Date of access: 14.07.2017
5. 7 Key Promises Obamacare Broke [Electronic resource] // The Daily Wire – Mode of access: <http://www.dailywire.com/news/14725/7-key-promises-obamacare-broke> Date of access: 23.03.2017
6. Uheroi N., Finegold K., Gee E. Health insurance coverage and the Affordable Care Act, 2010-2016 // [Electronic resource]. U. S. Department of Health and Human Services. ASPE. 2016. March 3. – Mode of access : <https://aspe.hhs.gov/system/files/pdf/187551/ACA2010-2016.pdf> – Date of access: 12.12.16.
7. Barnett J., Vornovitsky M., Current population reports, P60-257(RV), health insurance coverage in the United States: 2015. – Washington: U. S. Government Printing Office, 2016. 35 p.
8. Affordable Care Act Gains Majority Approval for First Time [Electronic resource] // Gallup – Mode of access: <http://news.gallup.com/poll/107671/affordable-care-act-gains-majority-approval-first-time.aspx> – Date of access: 8.10.2017.
9. American Health Care Act Budget Reconciliation Recommendations of the House Committees on Ways and Means and Energy and Commerce, March 9, 2017 // CONGRESSIONAL BUDGET OFFICE [Electronic resource]. – Mode of access : <https://www.cbo.gov/system/files/115th-congress-2017-2018/costestimate/american-healthcareact.pdf> – Date of access : 13.03.2017.
10. Montgomery L., Kane P. House leaders announce \$940 billion health-care compromise bill [Electronic resource] // Washington Post – Mode of access: <http://www.washingtonpost.com/wp-dyn/content/article/2010/03/18/AR2010031801153.html> Date of access: 19.03.2010
11. Amadeo K. How Much Did Obamacare Cost? [Electronic resource] // The Balance – Mode of access: <https://www.thebalance.com/cost-of-obamacare-3306050> Date of access: 05.07.2017
12. American Health Care Act Budget Reconciliation Recommendations of the House Committees on Ways and Means and Energy and Commerce, March 9, 2017 // CONGRESSIONAL BUDGET OFFICE [Electronic resource]. – Mode of access : <https://www.cbo.gov/system/files/115th-congress-2017-2018/costestimate/american-healthcareact.pdf> – Date of access : 13.03.2017.
13. Congressional Budget Office says Senate Bill Would Kick 22 Million People Off of Health Coverage – [Electronic resource] // The Georgetown University Health Policy Institute – Mode of access: <https://ccf.georgetown.edu/2017/06/26/congressional-budget-office-says-senate-bill-would-kick-22-million-people-off-of-health-coverage/> – Date of access: 26.06.2017
14. Robert Reich [Electronic resource] // Facebook – Mode of access: <https://www.facebook.com/RBReich/posts/1732012553478000> – Date of access: 13.10.2017.
15. More in U.S. Say Government Is the Most Important Problem [Electronic resource] // Gallup – Mode of access: [http://www.gallup.com/poll/212426/say-government-important-problem.aspx?g\\_source=Problems&g\\_medium=search&g\\_campaign=tiles](http://www.gallup.com/poll/212426/say-government-important-problem.aspx?g_source=Problems&g_medium=search&g_campaign=tiles) – Date of access: 15.06.2017.
16. More in U.S. Say Healthcare Is the Most Important Problem [Electronic resource] // Gallup – Mode of access: [http://www.gallup.com/poll/214049/say-healthcare-important-problem.aspx?g\\_source=Problems&g\\_medium=search&g\\_campaign=tiles](http://www.gallup.com/poll/214049/say-healthcare-important-problem.aspx?g_source=Problems&g_medium=search&g_campaign=tiles) – Date of access: 14.07.2017.
17. Government, Healthcare Most Important Problems in U.S. [Electronic resource] // Gallup – Mode of access: [http://www.gallup.com/poll/215645/government-healthcare-important-problems.aspx?g\\_source=Problem&g\\_medium=search&g\\_campaign=tiles](http://www.gallup.com/poll/215645/government-healthcare-important-problems.aspx?g_source=Problem&g_medium=search&g_campaign=tiles) – Date of access: 10.08.2017.
18. Presidential Approval Ratings -- Donald Trump [Electronic resource] // Gallup – Mode of access: <http://news.gallup.com/poll/203198/presidential-approval-ratings-donald-trump.aspx> – Date of access: 17.09.2017.