

Раздел 1.2. Сравнительный анализ объема социальных гарантий детям, принятым на воспитание в различные типы замещающих семей

В данном разделе проанализирован объем социальных гарантий, предоставляемый детям, воспитывающимся в различных видах замещающей семьи на материале 350 нормативных правовых актов Республики Беларусь. Под замещающей семьей понимается опекунская семья, приемная семья, детский дом семейного типа, семья усыновителей. Семья усыновителей понимается как замещающая семья только для целей данной аналитической записки.

По данным Министерства статистики и анализа в Республике Беларусь по состоянию на 01.01.2008 г. проживало 9 689 770 человек, из них 1 819 095 детей в возрасте до 18 лет. Из общего числа детей 28 173 ребенка имеют статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 10 376 детей находятся на государственной опеке, 17 797 – на частной. В опекунских семьях проживает 11 038 детей, в приемных семьях – 5845 детей, в детских домах семейного типа (детских деревнях) – 914 детей, в семьях усыновителей на территории Республики Беларусь – 6192 ребенка.

В рамках государственной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитывающимся в замещающих семьях, предоставляется широкий спектр социальных гарантий, направленных на удовлетворение жизненных потребностей.

1. Право на государственное обеспечение

Основным нормативным правовым актом, регламентирующим предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, государственную поддержку, является Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» № 73-З 21 декабря 2005 г. Согласно данному закону, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется **государственное обеспечение**.

1.1. Механизм и объемы предоставления государственного обеспечения детям различных категорий

Государственное обеспечение предоставляется детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, независимо от получаемых ими пенсий, пособий, алиментов и сохраняется при вступлении их в брак и предоставлении им в соответствии с законодательством академических отпусков.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), опекунских семьях и приемных семьях, государственное обеспечение предоставляется посредством ежемесячных денежных выплат их родителям-воспитателям, опекунам (попечителям), приемным родителям на основании решения органа опеки и попечительства со дня устройства в детский дом семейного типа, детскую деревню (городок), опекунскую семью или приемную семью.

Ежемесячные денежные выплаты предусматривают согласно установленным нормам

расходы на питание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечение их одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием, учебниками, учебными пособиями и принадлежностями, предметами личной гигиены, иными предметами первой необходимости, а также по достижении ими возраста 7 лет – ежемесячно денежными средствами на личные расходы по установленным нормам. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 6 июля 2006 г. № 840 «О государственном обеспечении детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся в учреждениях, осуществляющих профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в настоящее время установлены следующие ежемесячные выплаты: на ребенка до 6 лет – 173 000, на ребенка от 6 лет и старше – 192 000 рублей. Из этих средств детям ежемесячно выдаются денежные средства на личные расходы в сумме 2 300 рублей по достижении ими возраста 7 лет.

Детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), опекунских семьях и приемных семьях, в случае зачисления их на обучение на подготовительные отделения государственных учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования, либо в государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, по дневной форме обучения, государственное обеспечение предоставляется по выбору их родителей-воспитателей, опекунов (попечителей), приемных родителей либо учреждениями образования, в которых они обучаются, либо посредством ежемесячных денежных выплат родителям-воспитателям, опекунам (попечителям), приемным родителям.

2. Право на получение пенсий

В соответствии с Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» на детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, получающих в связи со смертью одного родителя ежемесячную страховую выплату, пенсия по случаю потери кормильца – другого родителя назначается в размере 40 процентов среднемесячного заработка кормильца, но не менее 100 процентов минимального размера пенсии по возрасту.

На других детей-сирот, а также лиц из числа детей-сирот, пенсия на каждого ребенка назначается в размере 50 процентов заработка кормильцев, но не менее двукратного минимального размера пенсии по возрасту.

2.1. Механизм и объемы реализации права на получение пенсий

Детям-сиротам и лицам из числа детей-сирот, находящимся на государственном обеспечении в детских интернатных учреждениях, государственных специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), а также находящимся на государственном обеспечении, предоставляемом государственными учреждениями, обеспечивающими получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, и обучающимся в этих учреждениях по дневной форме обучения, в том числе на подготовительных отделениях, выплачивается 50 процентов назначенной пенсии по случаю потери кормильца.

Несовершеннолетние, имеющие право на пенсию по случаю потери кормильца, сохраняют это право также и при их усыновлении.

Указом Президента Республики Беларусь от 22 сентября 2006 г. № 580 «О выплате пенсий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в опекунских и приемных

семьях», установлено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся в опекунских и приемных семьях, пенсии, назначенные в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 апреля 1992 года «О пенсионном обеспечении», выплачиваются в полном размере.

3. Возмещение расходов на содержание детей в замещающих семьях

За счет средств местных бюджетов подлежат возмещению гражданам, на воспитании которых находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, расходы на оплату за пользование жилыми помещениями, техническое обслуживание, оплату коммунальных услуг (горячее и холодное водоснабжение, канализация, газ, электрическая и тепловая энергия, пользование лифтами, вывоз и обезвреживание твердых бытовых отходов), оплату топлива (проживающим в домах без центрального отопления), связанные с содержанием детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в детских домах семейного типа, опекунских семьях и приемных семьях.

3.1. Механизм и объемы возмещения расходов на содержание детей

Данные расходы определяются, исходя из установленных законодательством платы за пользование жилыми помещениями, техническое обслуживание, цен и тарифов на коммунальные услуги, а также фактического потребления указанными детьми этих услуг, исчисляемого на основании установленных местными исполнительными и распорядительными органами норм (нормативов) их потребления либо показаний индивидуальных или групповых приборов учета, но не выше названных норм (нормативов), а в отношении топлива – исходя из его фактического потребления указанными детьми, исчисляемого на основании норм, установленных законодательством для продажи населению. При этом возмещение сумм, уплаченных за пользование жилым помещением, его техническое обслуживание, а также потребленную тепловую энергию, производится в пределах 20 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного ребенка, находящегося в детском доме семейного типа, опекунской семье или приемной семье.

Также подлежат возмещению гражданам, на воспитании которых находятся дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, расходы на оплату за пользование квартирным телефоном (кроме междугородных и международных разговоров), бытовыми услугами (услуги прачечных, парикмахерских по ремонту обуви). Нормы данных расходов составляют: пользование квартирным телефоном – 60 минут в месяц, пользование услугами прачечных – 20 кг белья в месяц, пользование услугами парикмахерских – 1 стрижка в месяц, пользование услугами мастерских по ремонту обуви – 1 средних ремонта в год.

4. Социальные гарантии получения образования; государственное обеспечение во время получения образования

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей имеют, льготы при поступлении в учебные заведения.

Дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачисляются вне конкурса на обучение за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов на подготовительные отделения и курсы по подготовке к поступлению в государственные учреждения, обеспечивающие получение среднего специального и высшего образования (ст.11 Закона Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из

числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»).

4.1. Условия для реализации льгот при поступлении

Согласно правилам приема в средние специальные учебные заведения, утвержденные Указом Президента Республики Беларусь №80 от 07.02.2006 г., дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачисляются вне конкурса, кроме специальностей (специализаций), на которые конкурс в год, предшествующий приему, составлял 5 и более человек на место, при наличии в документе об образовании отметок не ниже 3 (трех) баллов по предметам вступительных испытаний. И в соответствии с правилами приема в высшие учебные заведения, утвержденные этим же указом, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зачисляются вне конкурса (кроме профилей (направлений) специальностей «международные отношения», «правоведение», «медико-фармацевтический», а также специальностей, на которые конкурс в год, предшествующий приему, составил 5 и более человек на место) при наличии в документе об образовании отметок не ниже 6 (шести) баллов по предметам вступительных испытаний.

В соответствии с правилами приема в учреждение образования «Минское суворовское военное училище», утвержденными постановлением Министерства обороны Республики Беларусь, Министерства образования Республики Беларусь и Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 02.10.2006 № 38/94/30, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, зачисляются в училище вне конкурса при получении на вступительных экзаменах отметок не ниже трех баллов. На период сдачи вступительных экзаменов, прохождения психологического отбора, проверки уровня физической подготовки и медицинского освидетельствования дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются бесплатным жильем и питанием.

4.2. Механизм материального обеспечения обучающихся

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 1993 г. № 89 «О материальном обеспечении учащихся учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического образования, и индустриально-педагогических колледжей», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, ежемесячно выплачиваются денежные средства на личные расходы в размере социальной стипендии. Аналогичная норма закреплена и постановлением Министерства финансов Республики Беларусь, Министерства труда Республики Беларусь и Министерства образования Республики Беларусь от 23 марта 2001 г. № 33/27/18 «Об утверждении инструкции о порядке назначения и выплаты стипендий студентам высших учебных заведений» для студентов, являющихся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей.

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 сентября 1992 г. № 590 «О размере платы за пользование общежитиями учебных заведений», студенты и учащиеся из числа детей-сирот и детей, оставшихся без опеки родителей, освобождаются от платы за пользование общежитиями.

4.3. Механизм и объемы социальной поддержки учащихся из специального фонда

В соответствии с положением о присуждении поощрений специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29.02.2008 № 142, учащимся учреждений внешкольного воспитания и обучения, общеобразовательных учреждений, учреждений, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального образования, студентам (курсантам,

учащимся) высших учебных заведений при определенных условиях оказывается материальная помощь, являющаяся одним из видов поощрения указанного фонда. Материальная помощь в первую очередь оказывается учащимся и студентам – сиротам и оставшимся без попечения родителей. Материальная помощь в размере 10 базовых величин оказывается учащимся и студентам, имеющим хорошую успеваемость (не ниже 6 баллов), отличающимся примерным поведением и активно участвующим в международных, республиканских и (или) региональных художественно-творческих мероприятиях, значимых научно-исследовательских разработках в сфере культуры и искусства.

Согласно положению о присуждении поощрений специального фонда Президента Республики Беларусь по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, утвержденному Указом Президента Республики Беларусь от 29.02.2008 г. № 142, учащимся и студентам, активным участникам значимых научно-исследовательских и проектно-конструкторских работ, добившимся высоких показателей в изучении гуманитарных и (или) естественно-научных дисциплин, – победителям международных, республиканских олимпиад (конкурсов, турниров, иных соревнований) по учебным предметам оказывается материальная помощь в размере от 5 базовых величин. Материальная помощь в первую очередь оказывается учащимся и студентам – сиротам и оставшимся без попечения родителей.

4.4. Объем и механизм реализации льгот, направленных на освобождение от платы за обучение

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2008 г. № 281 «О размерах и порядке внесения платы за обучение в детских школах искусств» установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучаются в школах искусств бесплатно.

Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 15 февраля 2008 г. № 196 «О плате за пользование учебниками и учебными пособиями учащимися и учебными пособиями воспитанниками в 2008/2009 учебном году», детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, учебники и учебные пособия предоставляются бесплатно.

Указом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 126 «О некоторых вопросах платного обучения в государственных учреждениях, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования» установлено, что руководители государственных учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, могут предоставлять скидки со сформированной стоимости обучения в порядке и размерах, установленных Советом Министров Республики Беларусь, студентам и учащимся, являющимся детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Согласно положению о порядке предоставления скидок со сформированной стоимости обучения студентам и учащимся государственных учреждений, обеспечивающих получение высшего и среднего специального образования, и размерах этих скидок, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26.05.2006 № 665, указанные скидки предоставляются при условии получения по всем предметам отметок не ниже 6 (шести) баллов, включая отметки по результатам сдачи экзаменов, дифференцированных зачетов, курсовых работ и проектов, всех видов практик, предусмотренных учебным планом, отметок по не вынесенным на экзаменационную сессию дисциплинам за учебный год в размере 40 процентов от сформированной стоимости обучения.

Немаловажной льготой для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является освобождение от возмещения средств, затраченных государством на подготовку рабочего (служащего), специалиста. Так, положением о возмещении средств в республиканский и (или)

местные бюджеты, затраченных государством на подготовку рабочего (служащего), специалиста, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23.09.2006 № 1255, молодые специалисты, т.е. выпускники учреждений образования, получившие профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование в дневной форме получения образования, в том числе на основе договоров о целевой подготовке квалифицированных рабочих (служащих) и специалистов, за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов, направленные на работу по распределению, если они не отработали по распределению один год – после получения профессионально-технического образования, два года – после получения среднего специального или высшего образования, а выпускники высших медицинских учебных заведений – два года после прохождения стажировки (интернатуры) производят возмещение средств, затраченных на их подготовку. В то же время, если молодые специалисты являются детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот, то они освобождаются от возмещения средств, затраченных на их обучение.

5. Право на жилье

Законом Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантируется право на получение жилого помещения социального пользования, государственного жилищного фонда, льготных кредитов, одноразовых безвозмездных субсидий и иных форм государственной поддержки для строительства (реконструкции) или приобретения жилого помещения в соответствии с законодательством, если они не имеют в собственности жилого помещения или в пользовании жилого помещения государственного жилищного фонда либо не могут быть вселены в жилое помещение государственного жилищного фонда, из которого выбыли, или при вселении в это жилое помещение они станут нуждающимися в улучшении жилищных условий, или в иных случаях, если невозможность вселения в такое жилое помещение установлена местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения данного жилого помещения. Гарантии данного права на жилище предоставляются детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, местными исполнительными и распорядительными органами по месту первоначального приобретения статуса детей-сирот или статуса детей, оставшихся без попечения родителей, либо по месту предоставления им первого рабочего места.

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации или которые вступили в брак, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилые помещения социального пользования государственного жилищного фонда предоставляются в течение двух месяцев после достижения ими совершеннолетия либо по их желанию в течение двух месяцев после прекращения обучения в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, по окончании срочной военной службы.

5.1. Механизм реализации права пользования ранее занимаемым жилым помещением

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гарантируется сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением государственного жилищного фонда, из которого они выбыли.

В течение двух месяцев после приобретения детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, дееспособности в полном объеме либо по их желанию в течение двух меся-

цев после прекращения обучения в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, по окончании срочной военной службы местный исполнительный и распорядительный орган (другой государственный орган, иная государственная организация, в хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся жилые помещения государственного жилищного фонда) обязан предоставить им ранее занимаемое жилое помещение государственного жилищного фонда, соответствующее установленным для проживания санитарным и техническим требованиям. Если они не могут быть вселены в жилое помещение государственного жилищного фонда, из которого выбыли, или при вселении в это жилое помещение они станут нуждающимися в улучшении жилищных условий, или в иных случаях, если невозможность вселения в такое жилое помещение установлена местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения данного жилого помещения, по желанию указанных лиц им предоставляется жилое помещение государственного жилищного фонда, соответствующее по общей площади нормам предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда и установленным для проживания санитарным и техническим требованиям.

5.2. Механизм реализации права постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий и получения жилья

В рамках реализации данной нормы закона, положением о порядке учета граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, предоставления жилых помещений государственного жилищного фонда, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 29.11.2005 г. № 565 «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений», установлено, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий до наступления совершеннолетия с даты первоначального приобретения статуса детей-сирот или статуса детей, оставшихся без попечения родителей, а в случае смерти родителей, состоявших на таком учете, – с даты их постановки на учет в семье родителей, если они не имеют в собственности или в пользовании жилых помещений либо не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не имеют в собственности или в пользовании жилых помещений либо не могут быть вселены в жилое помещение, из которого они выбыли, или если при вселении в это жилое помещение они станут нуждающимися в улучшении жилищных условий, признаются нуждающимися в улучшении жилищных условий по следующим основаниям:

- обеспеченные общей площадью жилого помещения менее 15 кв. метров на одного человека. При этом обеспеченность общей площадью жилого помещения определяется исходя из суммы общей площади всех жилых помещений, находящихся в данном населенном пункте в собственности или в пользовании гражданина и членов его семьи, с которыми он принимается на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий. При раздельном проживании членов семьи обеспеченность общей площадью жилого помещения одного человека определяется, исходя из приходящейся на гражданина и членов его семьи, с которыми он принимается на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, суммы общей площади всех жилых помещений, находящихся в их пользовании или в собственности, за вычетом общей площади, приходящейся на других граждан (за исключением нанимателей и поднанимателей), проживающих в этих жилых помещениях, но не включенных в число членов семьи гражданина, с которыми он принимается на указанный учет;

- проживающие в жилом помещении, признанном не соответствующим санитарным и техническим требованиям, предъявляемым к жилым помещениям;

- проживающие в общежитиях, за исключением граждан, вселившихся в общежитие в связи с обучением, сезонных и временных работников;

- проживающие в жилых помещениях государственного жилищного фонда по договору поднайма жилого помещения или в жилых помещениях частного жилищного фонда по договору найма жилого помещения;
- проживающие в служебных жилых помещениях;
- проживающие в однокомнатной квартире или в одной комнате с другими гражданами и имеющие заболевания, указанные в перечне, определяемом Министерством здравоохранения, при наличии которых признается невозможным совместное проживание с лицами, страдающими ими, в одной комнате (квартире), а также проживающие в однокомнатной квартире или в одной комнате с другими гражданами, имеющими заболевания, перечисленные в этом перечне;
- проживающие в одной квартире (одноквартирном жилом доме), заселенной (заселенном) несколькими собственниками жилых помещений, если их собственность выделена в установленном порядке, и (или) нанимателями жилых помещений государственного жилищного фонда;
- проживающие в неизолированных (смежных) жилых комнатах при отсутствии близкого родства. Под близким родством понимаются отношения между супругами, родителями, детьми, усыновителями, усыновленными, родными братьями и сестрами, дедом, бабушкой и внуками;
- проживающие в однокомнатной квартире или в одной комнате с другим гражданином независимо от его пола (в том числе независимо от близкого родства) (кроме супругов), а также в иных случаях, если невозможность вселения в такое жилое помещение установлена местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения данного жилого помещения.

Этим же положением установлено, что право на получение жилого помещения социального пользования государственного жилищного фонда имеют состоящие на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации или которые вступили в брак, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не имеют в собственности или в пользовании жилое помещение, либо не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли, либо при вселении в такое жилое помещение станут нуждающимися в улучшении жилищных условий по вышеуказанным основаниям.

В соответствии со ст. 84 Жилищного кодекса Республики Беларусь дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, находившиеся в детских учреждениях, у родственников, под опекой (попечительством), по окончании пребывания в детских учреждениях, у родственников, опекунов (попечителей) либо с их согласия после обучения в высшем, среднем специальном, профессионально-техническом учебном заведении, по окончании срока службы в Вооруженных Силах Республики Беларусь, если за ними не сохранилось жилое помещение или если они не могут быть по другим причинам вселены в жилое помещение, из которого выбыли, имеют право на внеочередное предоставление жилого помещения социального пользования.

При этом детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации или которые вступили в брак, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилые помещения социального пользования государственного жилищного фонда предоставляются в течение двух месяцев после достижения ими совершеннолетия либо по их желанию в течение двух месяцев после прекращения обучения в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального или высшего образования, по окончании срочной военной службы.

5.3. Механизм реализации права на льготное кредитование

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в отношении которых принято решение об эмансипации либо вступившие в брак, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не имеют в собственности или в пользовании жилого помещения, либо не могут быть вселены в жилое помещение, из которого выбыли, либо при

вселении в такое жилое помещение станут нуждающимися в улучшении жилищных условий по основаниям, предусмотренным законодательными актами, а также в иных случаях, если невозможность вселения в такое жилое помещение установлена местным исполнительным и распорядительным органом по месту нахождения данного жилого помещения, имеют право на внеочередное включение в списки на получение льготных кредитов для строительства (реконструкции) или приобретения жилого помещения по месту их проживания (Указ Президента Республики Беларусь от 14 апреля 2000 г. № 185 «О предоставлении гражданам льготных кредитов на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений»).

Положением об организациях застройщиков, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 28.01.2008 г. № 4382 дети-сироты освобождаются от уплаты вступительных взносов, необходимых для обеспечения деятельности организации застройщиков.

6. Право на труд

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечиваются гарантии права на труд и занятость путем разработки и реализации целевых государственных программ содействия занятости, создания дополнительных рабочих мест, установления в соответствии с законодательством брони для приема на работу, предоставления услуг по профессиональной ориентации, а также путем организации обучения по специальным программам и другими мерами.

6.1. Механизм реализации права на первое рабочее место

Согласно ст. 280 Трудового кодекса Республики Беларусь, местными исполнительными и распорядительными органами организациям устанавливается броня приема на работу и профессиональное обучение на производстве для лиц, впервые ищущих работу, в возрасте до 21 года, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Отказ в приеме на работу и профессиональное обучение указанным лицам, направленным в счет брони, запрещается. Такой отказ может быть обжалован ими в суде.

6.2. Механизм реализации права на материальную поддержку в период безработицы и временной нетрудоспособности

В случаях постановки детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на учет в качестве безработных в органах по труду, занятости и социальной защите, им оказывается материальная помощь независимо от участия в оплачиваемых общественных работах, в порядке и размерах, установленных положением о порядке и условиях оказания материальной помощи безработному и членам его семьи, а также гражданам в период профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17.11.2006 г. № 1549.

В соответствии с положением о порядке обеспечения пособиями по временной нетрудоспособности и по беременности и родам, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 1997 г. № 1290, круглым сиротам до достижения ими возраста 21 года пособие по временной нетрудоспособности назначается с первого дня утраты трудоспособности в размере 100 процентов среднедневного (среднечасового) заработка за рабочие дни (часы) по графику работы работника.

7. Право бесплатного проезда

Закон Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» предоставляет детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, право на бесплатный проезд на всех видах городского пассажирского транспорта (кроме такси) независимо от места жительства, а проживающим в сельской местности – также на автомобильном транспорте общего пользования регулярного междугородного сообщения в пределах административного района по месту жительства. Также им предоставляется право на бесплатный проезд на железнодорожном, водном и автомобильном пассажирском транспорте общего пользования регулярного пригородного сообщения (кроме такси).

Детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящимся в детских домах семейного типа, детских деревнях (городках), опекунских семьях и приемных семьях либо обучающимся на подготовительных отделениях государственных учреждений, обеспечивающих получение среднего специального и высшего образования, или в государственных учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, по дневной форме обучения, выдается единый билет, предоставляющий право бесплатного посещения культурно-массовых и спортивных мероприятий (при наличии свободных мест) в государственных организациях культуры, физической культуры и спорта, бесплатного посещения государственных физкультурно-спортивных сооружений.

Единый билет выдается в 5-дневный срок со дня предоставления государственного обеспечения детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (положение о порядке выдачи единого билета, условиях и сроках пользования им, утверждено постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14.06.2006 г. № 748).

8. Право на отдых

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июня 2004 г. № 662 «О некоторых вопросах организации оздоровления и санаторно-курортного лечения детей» дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на получение путевки с использованием средств государственного социального страхования и республиканского бюджета в лагерь с круглосуточным пребыванием, причем это право может быть реализовано ими дважды в календарном году. Без каких-либо условий дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на оздоровление в НДОЛ «Зубренок».

9. Льготы при прохождении воинской службы

Лицам из числа детей-сирот предоставляются льготы, связанные с прохождением воинской службы. Так, согласно Закону Республики Беларусь «О воинской обязанности и воинской службе», граждане из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, освобождаются от призыва на военную службу, службу в резерве. Они могут быть призваны на военную службу, службу в резерве по их желанию.

В соответствии с положением о порядке прохождения военной службы, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 25.04.2005 г. № 186 военнослужащим из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при увольнении выплачивается необлагаемое подоходным налогом выходное пособие в размере пяти базовых величин.

Военнослужащие из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проходящие срочную военную службу, военную службу офицеров по призыву, имеют право на досрочное увольнение в запас.

10. Право на получение пособия по беременности и родам усыновителей, опекунов

Закон Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» наделяет лиц, усыновивших (удочерившие) ребенка в возрасте до 3 месяцев либо назначенных его опекунами, правом на пособие по беременности и родам, которое выплачивается за период продолжительностью 70 календарных дней со дня усыновления (удочерения) или установления опеки, а также правом на получение пособия в связи с рождением ребенка, если на момент усыновления, назначения опекуном ребенок не достиг возраста шести месяцев. Усыновитель, опекун ребенка имеет право на пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

11. Право бесплатного оформления документов при совершении нотариальных действий по делам опеки, усыновления

Согласно Закону Республики Беларусь «О государственной пошлине», физические лица освобождаются от уплаты государственной пошлины при совершении нотариальных действий за выдачу им или свидетельствование верности копий документов, необходимых для получения государственных пособий и пенсий, а также документов по делам опеки (попечительства) и усыновления (удочерения).

Также указанные физические лица освобождаются от уплаты государственной пошлины в органах, регистрирующих акты гражданского состояния, за регистрацию усыновления (удочерения), за выдачу свидетельств в связи с изменением, дополнением и исправлением записей актов о рождении в случае усыновления (удочерения).

Выводы и предложения

Анализируя вышеизложенное, можно сделать вывод о том, что гарантируемый и предоставляемый детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, набор гарантий и льгот весьма широк и затрагивает все необходимые для жизни и нормального развития сферы. Тем не менее, объем данных гарантий не одинаков для детей, находящихся на воспитании в замещающих семьях. Например, пенсия по случаю потери кормильца в полном объеме выплачивается только детям, находящимся на воспитании в приемных семьях, под опекой и усыновленным. На детей, находящихся в детских домах семейного типа, пенсия по случаю потери кормильца выплачивается только в размере 50%. В связи с этим следует отметить необходимость внесения изменений в Закон Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» в этой части, с целью уравнивать права детей, имеющих право на пенсию по случаю потери кормильца.

Существует также необходимость в разносторонней подготовке замещающих родителей по вопросам реализации государственных гарантий, предоставляемых детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во-первых, граждане должны быть проинформированы об объеме социальных гарантий и льгот, а также о путях их реализации, например о постановке детей на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий, о необходимости своевременного информирования местных органов власти и управлений о вселении ребенка в закрепленное за ним жилое помещение, либо необходимости предоставления жилого помещения социального пользования и др.

Кроме этого, почти все указанные гарантии и льготы распространяются на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и не распространяются на усыновленных детей, поскольку при усыновлении дети утрачивают «сиротский» статус и, как следствие, права на гарантии по социальной защите и льготы. Единственными гарантиями, которыми они могут пользоваться, – это получение пенсии по случаю потери кормильца и выплата средств на содержание до достижения ими возраста 16 лет.

Бытует мнение, что для многих замещающих родителей, воспитывающих детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (за исключением усыновителей), фактором, удерживающим от их усыновления, является утрата детьми статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и, как следствие, утрата права на гарантии и льготы.

Для установления взаимосвязи между наличием (отсутствием) льгот и гарантий и желанием граждан усыновлять детей необходимо провести дополнительное исследование с привлечением как минимум пяти групп респондентов: кандидаты в усыновители, кандидаты в приемные родители, усыновители, приемные родители, незаинтересованные граждане и др. Сравнительный анализ данных по каждой группе респондентов позволит установить наличие/отсутствие зависимости между льготами и гарантиями для усыновленных детей и числом усыновлений.

Тем не менее, можно предлагать те или иные реальные поддерживающие механизмы (меры) для некоторой нивелировки разрыва между положением временной замещающей семьи по сравнению с постоянной: на наш взгляд, усыновители могли бы быть освобождены от уплаты государственной пошлины за рассмотрение дела об усыновлении в суде. Это стало бы возможным при внесении соответствующих изменений в Закон Республики Беларусь «О государственной пошлине».