

## Раздел 1.1. Оценка нормативных требований и технологических условий в процессе усыновления

---

В данном разделе проанализированы нормативные требования к процессу усыновления и условия для выполнения этих требований в Республике Беларусь, также анализу подвергнуто соответствие норм законов требованиям подзаконных актов и правоприменительной практики.

В настоящее время процесс национального усыновления регулируется следующими нормативными правовыми актами:

- Кодекс Республики Беларусь о браке и семье (далее – КоБС);
- Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь;
- Положение о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Беларусь, утвержденное Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 290;
- Указ Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан»;
- Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 25 февраля 2005 г. № 4 «Об утверждении перечней заболеваний, при наличии которых лица не могут усыновить ребенка, быть опекунами (попечителями), приемными родителями, родителями-воспитателями»;
- Постановление Министерства образования Республики Беларусь № 20 от 12 марта 2007 г. «О некоторых вопросах усыновления (удочерения), установления опеки, попечительства над детьми, создания приемных семей, детских домов семейного типа, возврата детей родителям»;
- Постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 мая 2006 г. № 34 «Об утверждении формы медицинского заключения о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка, ребенка, передаваемого опекуну (попечителю), родителю-воспитателю, на воспитание в приемную семью».

Кроме того, действует ряд норм, регулирующих порядок назначения выплат на усыновленных, порядок выдачи листка нетрудоспособности при усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев, порядок назначения единовременного пособия в связи с рождением ребенка при усыновлении ребенка в возрасте до шести месяцев, порядок внесения изменений в актовую запись о рождении и выдачи свидетельства о рождении и свидетельства об усыновлении и др.

Практическая реализация вопросов усыновления имеет характер поэтапного рассмотрения и входит в компетенцию отделов (управлений) образования местных исполнительных и распорядительных органов, Национального центра усыновления Министерства образования Республики Беларусь и общих судов Республики Беларусь.

Согласно статье 120 КоБС усыновлению подлежат дети, единственный (один) или оба родителя которых:

- умерли;
- лишены родительских прав;
- дали согласие на усыновление ребенка;
- признаны в судебном порядке недееспособными,

безвестно отсутствующими или умершими;

- неизвестны.

Каждое из перечисленных оснований нуждается в документальном подтверждении.

Подтверждением факта смерти единственного или обоих родителей ребенка являются свидетельства о смерти родителей.

Документом, подтверждающим лишение родителей родительских прав, является решения суда об этом.

Согласие на усыновление ребенка может быть дано в двух случаях: при совместном проживании с ребенком и при отказе от воспитания ребенка. В первом случае родитель ребенка дает согласие на усыновление своим супругом при условии, что правоотношения второго родителя с ребенком прерваны либо прекращены по основаниям, указанным в ст.120 КовС. Во втором случае согласие на усыновление дается родителем (родителями) ребенка при оставлении ребенка в организациях здравоохранения. Как правило, это организации здравоохранения, в которых ребенок родился.

Согласие родителей на усыновление должно быть выражено в заявлении, нотариально удостоверенном или заверенным руководителем организации, в которой находится ребенок, оставшийся без попечения родителей, либо органом опеки и попечительства по месту усыновления ребенка или по месту жительства родителей, а также может быть выражено непосредственно в суде при усыновлении.

Документами, признающими граждан недееспособными, умершими либо безвестно отсутствующими являются только судебные решения об этом.

В случае, когда дети подкинуты, оставлены в организациях, учреждениях здравоохранения и это подтверждается информацией органов внутренних дел, то считается, что родители ребенка неизвестны. В настоящее время документами, подтверждающими то, что родители ребенка неизвестны, являются: Акт органа внутренних дел об обнаружении брошенного ребенка и совместный Акт организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения.

Тем не менее, на практике при рассмотрении дел об усыновлении судами данные документы имеют неоднозначную оценку со стороны судей. Практика показывает, что зачастую Акт организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения составляется в случаях, когда женщины, не желающие забрать малышей из организаций здравоохранения, не имеют при себе документа, удостоверяющего личность, что лишает должностных лиц этих организаций права удостоверять подпись матери на согласии на усыновление. Совместный Акт организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения содержит сведения о матери (отце) ребенка или его близких родственниках, установленные сотрудником внутренних дел в результате розыскных мероприятий. В большинстве случаев «розыскные мероприятия» ограничиваются проверкой указанных матерью сведений по данным Республиканской базы данных автоматизированной системы «Паспорт». В случае, когда указанные матерью данные не подтверждены, т.е. личность не установлена, считается, что мать ребенка «неизвестна».

В то же время в практике имеются случаи, когда мать ребенка представляет о себе сведения, совпадающие с личными сведениями другого лица. В таком случае в справке делается уточняющая отметка, и дальнейшая оперативная проверка не проводится. Такие действия

приводят к необходимости в будущем обращаться с заявлением о розыске указанного лица с целью лишения его родительских прав. В результате дополнительных разбирательств порой выясняется о непричастности лица, привлекаемого к ответственности, к рождению данного ребенка и факт неизвестности его родителей в данном случае подтверждается целой «цепочкой» различных документов. Ребенок же в течение длительного времени не может быть передан на усыновление.

В данных случаях очевиден пробел в системе работы органов внутренних дел при составлении Акта организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения и проведении розыскных мероприятий.

Можно предположить, что современные автоматизированные системы учета граждан позволяют оперативно установить личность гражданина. Если личность матери установлена, и это подтверждается копией карточки из РБДАС «Паспорт», либо иным образом, и письменно подтверждено сотрудником внутренних дел, то руководитель учреждения, в котором оставлен ребенок, может удостоверить подпись матери на согласии на усыновлении. Если личность матери оперативно установить не удалось, то должна быть назначена дополнительная проверка в строго установленные сроки с возможным задержанием лица до установления личности.

Одновременно хочется подчеркнуть, что имеется пробел в законодательстве относительно определения в отношении гражданина – «неизвестный». На протяжении 2007 года Национальный центр усыновления обращался за разъяснениями по данному вопросу в адрес Верховного суда Республики Беларусь, Министерства внутренних дел и Министерства юстиции Республики Беларусь. Верховный суд считает, что в практике судов вопросы о том, в каких случаях родители считаются неизвестными, не возникали. Министерство внутренних дел сообщило, что в практике их деятельности существует понятие «неизвестный больной», другие категории «неизвестных», в том числе «неизвестный гражданин (родитель)» подразделениями уголовного розыска не устанавливаются, порекомендовав обратиться в Министерство юстиции Республики Беларусь с просьбой о приведении данного вопроса в соответствие со ст. 120 КоБС. Министерство юстиции оставило обращение Национального центра усыновления без ответа.

В соответствии со статьей 125 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, а также несовершеннолетние лица, приобретшие в соответствии с законодательством Республики Беларусь полную дееспособность, за исключением:

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных судом родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный на территории Республики Беларусь;
- лиц, не имеющих постоянного места жительства, а также жилого помещения, отвечающего установленным санитарным и техническим требованиям;
- лиц, имеющих на момент усыновления непогашенную или неснятую судимость за умышленные преступления, а также лиц, осуждавшихся за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления против человека;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права и обязанности;
- лиц, дети которых были признаны нуждающимися в государственной защите в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением данными лицами своих обязанностей по

воспитанию и содержанию детей комиссией по делам несовершеннолетних (ч. 1 ст. 851 КоБС, в случаях, если было установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на ребенка, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняли свои обязанности по воспитанию и содержанию ребенка, в связи с чем он находился в социально опасном положении).

Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

Разница в возрасте между усыновителем и усыновляемым ребенком должна быть не менее шестнадцати лет. При усыновлении ребенка отчимом (мачехой), а также по иным причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена. А вот максимальную возрастную разницу между усыновителем и усыновленным КоБС не устанавливает. Это вызывает некоторую напряженность при работе с кандидатами в усыновители, достигшими порога сорока пяти – пятидесятилетия, желающими усыновить новорожденного ребенка или ребенка двух-трех лет. Современное законодательство многих стран устанавливает максимальную разницу в возрасте между усыновителем и усыновленным в 40-45 лет. Такая же норма содержалась и в Кодексе о браке и семье Республики Беларусь 1996 года, утратившем силу в 1999 году.

На сегодняшний день введение возрастного ограничения в виде диспозитивной нормы закона позволило бы максимально учитывать интересы ребенка при помещении его в семью усыновителей. Сопоставить воспитательные способности (возможности) усыновителя, учитывая его возраст и другие особенности и возраст усыновляемого ребенка, вполне возможно в результате психологического обследования.

Законодательство предполагает при отборе кандидатов в усыновители проведение проверки как на наличие тех или иных условий, так и на отсутствие прямо установленных 125 статьей КоБС фактов.

Порядок подготовки к усыновлению – досудебная процедура – четко определена Положением о порядке передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. № 290.

В целях соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан, пресечения проявлений бюрократизма и волокиты в деятельности государственных органов, иных государственных организаций, улучшения качества их работы с гражданами, Положение максимально ориентировано на принцип работы с гражданами «Одно окно». В силу некоторых особенностей белорусской модели усыновления, связанной с гарантированным законом сохранением тайны усыновления, построить работу по данному принципу в настоящее время не представляется возможным.

Тем не менее, пакет документов, которые кандидаты в усыновители представляют самостоятельно и только на начальном этапе, является минимальным.

К таким документам относятся:

- медицинское заключение о состоянии здоровья кандидата в усыновители;
- справка с места работы кандидата в усыновители о занимаемой должности;
- справка о заработной плате, либо копия декларации о доходах, или иной документ о доходах за предшествующий усыновлению год;
- копия документа, подтверждающего право пользования кандидатом в усыновители жилым помещением или право собственности на жилое помещение.

Сбор этих документов кандидаты в усыновители осуществляют, как минимум, в течение одного месяца. Большие временные потери вызывает прохождение гражданами, желающими усыновить ребенка, медицинского обследования. Если срок выдачи справок с места работы, копии лицевого счета однозначно установлен Указом Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. № 152 «Об утверждении перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными государственными организациями по заявлениям граждан» и составляют 5 дней со дня обращения, то в соответствии с этим же Указом медицинское заключение выдается в течение одного дня после проведения медицинского осмотра. Тогда как при требовании законодательства обеспечить проведение таких обследований только государственными организациями здравоохранения срок их проведения и порядок их организации не установлен, что было бы целесообразным в условиях увеличившегося числа не только кандидатов в усыновители, но и кандидатов в приемные родители, родители-воспитатели, опекуны.

После предъявления отделу (управлению) образования по месту жительства медицинского заключения об отсутствии заболеваний, при наличии которых лицо не может быть усыновителем, документов о занимаемой должности, доходах и наличии жилья, в течение одного месяца со дня обращения кандидатов в усыновители управление (отдел) образования либо уполномоченные им организации проводят обследование условий жизни кандидатов в усыновители, изучают их личностные особенности, уклад жизни и традиции семьи, межличностные взаимоотношения в семье, оценивают готовность всех членов семьи удовлетворить жизненные потребности детей, проводят либо организуют психологическое обследование кандидатов в усыновители, запрашивают от иных органов и учреждений необходимую информацию. Результатом этой работы является Акт обследования условий жизни кандидатов в усыновители. В Акте обследования указывается готовность кандидатов в усыновители к выполнению обязанностей по воспитанию детей.

По желанию кандидатов в усыновители психологическое обследование может осуществляться специалистами Национального центра усыновления по направлению управления (отдела) образования.

Также кандидаты в усыновители проходят обязательное обучение по подготовке к выполнению родительской роли. Обучение осуществляется в организации, уполномоченной управлением (отделом) образования, либо в Национальном центре усыновления. Организация обучения Национальным центром усыновления позволяет практиковать наиболее эффективный способ подготовки – групповой, в то время как на местах не всегда в месячный срок удается сформировать группу обучающихся. В результате работа ведется индивидуально, что снижает ее эффективность.

Результаты психологического обследования содержат информацию о мотивах к усыновлению, личных качествах кандидатов в усыновители, родительских установках и оформляются отдельным заключением, что позволяет впоследствии при необходимости использовать их в работе с данной семьей.

Если об усыновлении ребенка ходатайствуют отчим (мачеха), дед или бабушка, психологическое обследование и обучение кандидатов в усыновители не проводятся.

В целях подготовки акта обследования управления (отдел) образования в трехдневный срок со дня обращения кандидата в усыновители запрашивают следующие сведения:

об отсутствии судимости у кандидата в усыновители – из соответствующего управления внутренних дел областного исполнительного комитета или главного управления внутренних дел Минского городского исполнительного комитета;

о том, лишился ли он родительских прав, был ли ограничен в родительских правах, было

ли ранее в отношении него отменено усыновление, признавался ли недееспособным или ограниченно дееспособным – из суда по месту жительства кандидата в усыновители;

о том, отстранялся ли он от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей – при необходимости из исполнительного и распорядительного органа по предыдущему месту жительства кандидата в усыновители.

Перечень запрашиваемых сведений соответствует предъявляемым к усыновителям требованиям, установленным статьей 125 КоБС.

Следует отметить существующие сложности, с которыми сталкиваются специалисты управлений (отделов) образования при обработке полученных на свои запросы сведений.

Например, сведения из УВД о наличии, отсутствии судимости являются «сухой» констатацией сведений о судимости, имеющихся в едином государственном банке данных о правонарушениях, с указанием статьи Уголовного кодекса и срока наказания. В то время, как согласно статье 97 Уголовного кодекса Республики Беларусь судимость погашается:

1) в отношении осужденного за преступление, совершенное по неосторожности, – по отбытии (исполнении) основного и дополнительного наказаний;

2) в отношении осужденного за умышленное преступление, не представляющее большой общественной опасности, – по истечении одного года после отбытия основного и дополнительного наказаний;

3) в отношении осужденного за умышленное менее тяжкое преступление – по истечении двух лет после отбытия основного и дополнительного наказаний;

4) в отношении осужденного за тяжкое преступление – по истечении пяти лет после отбытия основного и дополнительного наказаний;

5) в отношении осужденного за особо тяжкое преступление – по истечении восьми лет после отбытия основного и дополнительного наказаний;

6) в отношении осужденного с отсрочкой исполнения наказания – со дня вступления в законную силу решения суда об освобождении осужденного от наказания;

7) в отношении осужденного с условным неприменением наказания – по истечении испытательного срока, если назначенное наказание не было приведено в исполнение;

8) в отношении осужденного без назначения наказания за преступление, не представляющее большой общественной опасности, или менее тяжкое преступление – по истечении соответственно одного года или двух лет со дня вступления в законную силу приговора суда;

9) в отношении осужденной женщины, которая в соответствии с частью четвертой статьи 93 Кодекса освобождена от отбывания наказания, – со дня вступления в законную силу решения суда об освобождении осужденной от отбывания наказания;

10) в отношении осужденного за деяние, преступность которого устранена новым законом, – со дня вступления такого закона в силу;

11) если приговор не был приведен в исполнение, судимость погашается по истечении сроков давности исполнения приговора;

12) если лицо, осужденное за неосторожное преступление, в установленном законом порядке было условно-досрочно освобождено от наказания или наказание было заменено более мягким, судимость погашается соответственно после истечения срока неотбытой части наказания или отбытия более мягкого наказания. При условно-досрочном освобождении от наказания или замене наказания более мягким в отношении осужденного за умышленное преступление сроки погашения судимости, установленные пунктами 2-5 части первой настоящей статьи, исчисляются соответственно со дня истечения неотбытой части наказания или отбытия более мягкого наказания;

13) если лицо, осужденное за неосторожное преступление, было освобождено от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью, то данное лицо признается не имеющим судимости соответственно со дня принятия судом решения об освобождении от отбывания наказания. При освобождении от отбывания наказания в связи с тяжелой болезнью лица, осужденного

за умышленное преступление, установленные пунктами 2-5 части первой настоящей статьи, сроки погашения судимости исчисляются со дня принятия судом решения об освобождении от отбывания наказания. Эти правила погашения судимости распространяются и на случаи освобождения военнослужащего от наказания в виде ограничения по военной службе или в виде направления в дисциплинарную воинскую часть в связи с заболеванием, делающим его негодным к военной службе;

14) если лицо, отбывшее наказание за совершение умышленного преступления, до истечения срока судимости совершит новое преступление, течение срока, погашающего судимость, прерывается и срок судимости за предыдущее преступление начинает течь заново после отбытия наказания за новое преступление. При этом лицо считается судимым за оба преступления в течение срока, определяемого более тяжким преступлением, если новое преступление также было умышленным.

Согласно статье 98 Уголовного кодекса Республики Беларусь, если лицо, имеющее судимость, после отбытия наказания своим поведением доказало, что ведет **законопослушный образ жизни, то по заявлению этого лица суд может снять с него судимость до истечения сроков, указанных в статьях 97 и 121 Уголовного кодекса, но не ранее истечения половины срока судимости.**

Судимость лица, допустившего особо опасный рецидив, может быть снята судом по истечении пяти лет, а в отношении осужденного за особо тяжкое преступление – по истечении восьми лет после отбытия основного и дополнительного наказаний, если судом будет установлено, что это лицо ведет законопослушный образ жизни и нет необходимости считать его имеющим судимость.

Судимость лица, допустившего особо опасный рецидив, не погашается.

И если «осуждался ли ранее гражданин за преступления против человека» можно уточнить по номеру статьи Уголовного кодекса, то была ли эта судимость «за умышленные тяжкие» и «особо тяжкие преступления», снята ли судимость или погашена без специального юридического образования определить сложно. Поэтому, безусловно, сведения, представляемые УВД, должны быть развернутыми и раскрывать суть поступающего запроса.

В некоторых случаях суды дают ответы об отсутствии сведений о лишении родительских права в отношении указанных лиц только за небольшой период времени, ссылаясь на отсутствие архивных данных.

Не всегда просто адекватно оценить способность усыновителей обеспечить ребенку прожиточный минимум на момент усыновления. Нет однозначного понимания о том, должен ли это быть один прожиточный минимум, либо нужно учитывать наличие прожиточного минимума на всех членов семьи и предполагаемого усыновляемого ребенка. Данная проблема также связана и с тем, что не во всех регионах средний уровень дохода семьи может обеспечить прожиточный минимум каждому члену семьи. Возможным выходом из таких ситуаций могло бы быть принятие во внимание судами сведений о среднем размере доходов населения в регионе проживания кандидатов в усыновители.

Кроме того, в практике неоднозначно применяется норма об истребовании документов о доходах кандидатов в усыновители.

Так, согласно ст. 125 КоБС, усыновителями не могут быть лица, которые на момент усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный на территории Республики Беларусь. В соответствии с п. 4 Положения о порядке

передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания детей в семьях усыновителей на территории Республики Беларусь, кандидаты в усыновители представляют управлению (отделу) образования, а впоследствии – суду, справку о размере заработной платы (денежного довольствия), либо копию декларации о доходах, или иной документ о доходах за предшествующий усыновлению год, т.е. за период с января по декабрь предыдущего года. Но сведения, указанные в данном документе, не являются актуальными на момент усыновления, да и прожиточный минимум с момента их получения может измениться не один раз. Если следовать норме статьи 125 КоБС, сведения о доходах должны быть максимально приближены к моменту усыновления, например за 6-12 месяцев, предшествующих усыновлению, либо моменту обращения с заявлением в управление (отдел) образования о выдаче Акта обследования условий жизни кандидатов в усыновители.

Если отдел (управление) образования на основании всех имеющихся сведений выносит положительное заключение о возможности кандидатов в усыновители воспитывать и материально содержать ребенка, кандидаты в усыновители допускаются к подбору ребенка. Подбор ребенка для усыновления осуществляется либо отделом (управлением) образования по месту жительства либо Национальным центром усыновления.

Знакомство с ребенком, находящимся на государственном обеспечении, может состояться только на основании направления на знакомство с ним. Система знакомства с детьми только по направлениям привела к централизации данного процесса и препятствует злоупотреблениям со стороны лиц, не имеющих права принимать участия в процессе усыновления.

Управление (отдел) образования осуществляет подбор ребенка, соответствующего запросам кандидатов в усыновители, в детских интернатных учреждениях или организациях здравоохранения, находящихся на территории местного исполнительного и распорядительного органа.

Национальный центр усыновления, в который усыновители имеют право обратиться при наличии необходимых документов и акта обследования кандидатов, осуществляет подбор ребенка в Республиканском банке данных об усыновлении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, т.е. на всей территории Республики Беларусь.

При подборе ребенка для усыновления учитываются его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык, возможность обеспечения преемственности в воспитании и образовании, родственные связи (ст. 118 КоБС).

При подборе ребенка управлением (отделом) образования по месту жительства кандидатов в усыновители либо Национальным центром усыновления на основании личных карточек учета детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и подлежащих усыновлению, кандидатам в усыновители представляется вся имеющаяся информация о здоровье, развитии, личностных характеристиках и особых потребностях ребенка, а также имеющаяся информация о родителях и других родственниках детей, предлагаемых для усыновления.

К сожалению, в настоящее время усыновителям не представляется информация о состоянии здоровья биологических родителей усыновляемого. При внесении изменений и дополнений в Положение о формировании Республиканского банка данных об усыновлении (удочерении) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2007 г. по требованию Министерства здравоохранения Республики Беларусь, в целях соблюдения медицинской тайны, данная норма была исключена.

Отказ кандидатов в усыновители от усыновления предложенного им ребенка не является препятствием для получения направления на знакомство с другим ребенком для усыновления.

При желании усыновить предложенного ребенка кандидаты в усыновители вправе получить всю имеющуюся информацию из личного дела ребенка (информацию о состоянии здоровья, родителях, наличии братьев и сестер, имущества и др.)

Усыновление – основанный на судебном решении юридический акт, в силу которого между усыновителем и усыновленным возникают такие же права и обязанности, как между родителями и детьми, поэтому и устанавливается оно именно в суде.

Заявление об усыновлении или удочерении ребенка подается гражданами Республики Беларусь, желающими усыновить ребенка, в районный (городской) суд по месту своего жительства или по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка. Форма заявления об усыновлении утверждена Постановлением Министерства образования Республики Беларусь №20 от 12.03.2007 г. и может быть выдана кандидатам в усыновители как в Национальном центре усыновления, так в управлении (отделе) образования.

В заявлении об усыновлении ребенка должны быть указаны:

- 1) фамилия, собственное имя, отчество, дата рождения и место жительства усыновителя (усыновителей);
- 2) фамилия, собственное имя, отчество, дата рождения и место жительства (нахождения) усыновляемого ребенка;
- 3) обстоятельства, обосновывающие просьбу усыновителя (усыновителей) об усыновлении ребенка.

Для информированности суда в заявлении также необходимо указать наименование органа опеки и попечительства, на территории которого проживает (находится) усыновляемый ребенок. С целью сохранения тайны усыновления, в заявлении может содержаться просьба об изменении фамилии, собственного имени, отчества усыновляемого ребенка, даты его рождения в пределах одного года, места рождения усыновляемого ребенка в пределах Республики Беларусь, а также о записи усыновителя (усыновителей) в записи акта о рождении ребенка в качестве родителя (родителей).

К заявлению об усыновлении ребенка должны быть приложены:

- 1) копия свидетельства о браке усыновителя (усыновителей) – при усыновлении ребенка лицом (лицами), состоящим (состоящими) в браке;
- 2) документ, подтверждающий согласие одного из супругов на усыновление, – при усыновлении ребенка другим супругом;
- 3) медицинское заключение о состоянии здоровья усыновителя (усыновителей);
- 4) акт обследования органа опеки и попечительства условий жизни усыновителя (усыновителей), содержащий в числе других сведений информацию о том, имел ли усыновитель на момент усыновления непогашенную или неснятую судимость за умышленные преступления, осуждался ли за умышленные тяжкие и особо тяжкие преступления против человека, признавался ли ребенок усыновителя нуждающимся в государственной защите в связи с невыполнением или ненадлежащим выполнением данным лицом своих обязанностей по воспитанию и содержанию ребенка, лишался ли родительских прав или был ограничен в них, признавался ли недееспособным или ограниченно дееспособным, отстранялся ли от обязанностей опекуна, попечителя за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей, не было ли ранее в отношении его отменено усыновление;
- 5) справка с места работы усыновителя (усыновителей) о занимаемой должности и заработной плате, либо копия декларации о доходах, или иной документ о доходах за предшествующий

усыновлению год;

б) документ, подтверждающий право пользования усыновителем (усыновителями) жилым помещением или право собственности на жилое помещение;

7) квитанция об уплате государственной пошлины за рассмотрение заявления судом в размере двух базовых величин на момент подачи заявления.

Данный перечень является исчерпывающим, и суд не вправе отказать в приеме документов. Тем не менее, некоторые суды не принимают заявлений установленной формы, требуя написания заявления собственноручно либо с помощью адвоката, что является нарушением норм Гражданского процессуального кодекса, который предъявляет требования только к содержанию документа, а не к его форме.

Довольно часто суды требуют предоставления документов, не предусмотренных перечнем. Согласно статье 179 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, если доказательств, представленных юридически заинтересованными в исходе дела лицами недостаточно, суд предлагает им представить дополнительные доказательства. Однако если для названных лиц представление дополнительных доказательств невозможно, суд на основании их ходатайств содействует в истребовании таких доказательств.

При необходимости суд выдает стороне или другому юридически заинтересованному в исходе дела лицу запрос на получение доказательства. Лицо, у которого находится истребуемое судом доказательство, направляет его непосредственно в суд или выдает на руки лицу, имеющему соответствующий запрос для представления в суд. Так, например, суд может потребовать от кандидатов в усыновители представить сведения о том, привлекались ли они к ответственности за совершение административных правонарушений, вместо того, чтобы направить запрос в соответствующее управление внутренних дел. В соответствии с постановлением о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 909, определено, что за предоставление сведений о правонарушениях, хранящихся в Едином государственном банке данных о правонарушениях, физическим лицам в срок до 15 суток взимается плата в размере 0,5 базовой величины, а в срок до трех суток – в размере одной базовой величины, в то же время по письменному запросу суда данные сведения предоставляются без взимания платы в течение 5 суток с момента поступления запроса.

Для рассмотрения дела об усыновлении необходимо представление документов ребенка, которые суды зачастую требуют от кандидатов в усыновители. В то время как в соответствии со статьей 3933 Гражданского процессуального кодекса Республики Беларусь, суд при подготовке дела к судебному разбирательству выносит определение о предоставлении органами опеки и попечительства по месту жительства (нахождения) усыновляемого ребенка заключения об обоснованности и о соответствии усыновления интересам ребенка с указанием сведений о факте личного общения усыновителя (усыновителей) с усыновляемым ребенком. К заключению органа опеки и попечительства должны быть приложены:

1) свидетельство о рождении усыновляемого ребенка;

2) медицинское заключение о состоянии здоровья, физическом и умственном развитии усыновляемого ребенка;

3) документ, подтверждающий согласие усыновляемого ребенка, достигшего возраста десяти лет, на усыновление, а также на возможные изменения его фамилии, собственного имени, отчества и запись усыновителя (усыновителей) в качестве его родителя (родителей), за исключением случаев, если такое согласие в соответствии с законом не требуется;

4) документ, подтверждающий согласие родителей ребенка на его усыновление (при усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, которые не приобрели полную дееспособность, – также документ, подтверждающий согласие их законных представителей,

опекуна, попечителя), или документ, подтверждающий наличие одного из обстоятельств, при которых в соответствии с Кодексом Республики Беларусь о браке и семье усыновление ребенка допускается без согласия его родителей;

5) документ, подтверждающий согласие на усыновление ребенка его опекуна, попечителя, приемных родителей или руководителя учреждения, в котором находится ребенок, оставшийся без попечения родителей;

6) сведения о наличии братьев и сестер у усыновляемого ребенка.

В связи с тем, что органы опеки и попечительства провели работу, предшествующую судебному разбирательству, и заочно к нему готовы, представление необходимых документов не представляет для них трудностей и временных затрат.

Заявление об усыновлении должно рассматриваться судом в течение пятнадцати дней со дня подачи в суд заявления усыновителя (усыновителей). Соблюдение данного требования закона наиболее часто нарушается судами. Как правило, это вызвано чрезмерной загруженностью судов и элементарным незнанием статьи 3934 ГК.

Дела об усыновлении ребенка суд рассматривает с обязательным участием самого усыновителя (усыновителей), представителя органа опеки и попечительства, прокурора.

Для обеспечения тайны усыновления и в интересах ребенка по просьбе усыновителей могут быть изменены дата рождения усыновленного ребенка, но не более чем на один год, а также место его рождения в пределах Республики Беларусь. Об изменении фамилии, собственного имени, отчества, даты и (или) места рождения усыновленного ребенка указывается в решении суда.

В целях обеспечения тайны усыновления все дела об усыновлении рассматриваются в закрытом судебном заседании, включая оглашение решения. Участники гражданского судопроизводства (за исключением прокурора) должны быть предупреждены о необходимости сохранения в тайне ставших им известными сведений об усыновлении, а также об уголовной ответственности за разглашение тайны усыновления, что отражается в протоколе судебного заседания и удостоверяется подписью этих лиц. Сохранение тайны усыновления касается всех граждан и работников детских учреждений, руководители которых дали согласие на усыновление ребенка, а также родственников усыновителей и других лиц.

Запрет не распространяется на запросы прокуратуры, суда, органов следствия и дознания, которые, в связи с находящимися в их производстве делами, вправе требовать представления любых сведений и выводов.

Усыновленный ребенок при достижении восемнадцати лет вправе получить от органов опеки и попечительства, судебных органов сведения, касающиеся его усыновления.

Суд, рассмотрев заявление об усыновлении ребенка по существу, выносит мотивированное решение об удовлетворении заявления об усыновлении либо об отказе в его удовлетворении. В решении суда должно быть указано об удовлетворении либо отказе в удовлетворении просьбы усыновителя (усыновителей) об изменении фамилии, собственного имени, отчества, даты и (или) места рождения усыновляемого ребенка, а также о записи усыновителя (усыновителей) в записи акта о рождении в качестве родителя (родителей) усыновленного ребенка.

По общим процессуальным правилам решение суда вступает в силу через 10 дней с момента вынесения решения. Моментом усыновления считается день вступления в силу решения суда об усыновлении. Таким образом, правоотношения между усыновителем и усыновленным возникают только на десятый день с момента принятия решения. Гражданский процессуальный кодекс не

содержит прямого указания о немедленном исполнении решений суда об усыновлении. Вопрос о немедленном исполнении решения в части передачи ребенка усыновителям всегда остается на усмотрение суда. Суды неохотно принимают такие решения, понимая всю ответственность, при которой ребенок передается лицам, которые по закону еще не стали его родителями.

Более того, иногда суды считают возможным не выдать усыновителям вступившее в силу решение суда об усыновлении (через десять дней после его принятия), ссылаясь на ч. 4 статьи 3935 ГПК. В то время как данная норма говорит о том, что суд обязан в течение трех дней со дня вступления в законную силу решения суда об установлении усыновления ребенка направить выписку из этого решения в орган, регистрирующий акты гражданского состояния, по месту вынесения решения, а также в орган опеки и попечительства по месту жительства усыновителя (усыновителей) и Национальный центр усыновления.

Несомненно, в этой части законодательство нуждается в дополнениях, направленных на удовлетворение прав и интересов ребенка, находящегося в детском учреждении либо организации здравоохранения.

Усыновленные дети состоят на учете в управлении (отделе) образования по месту жительства до достижения ими совершеннолетия.

На каждого усыновленного ребенка, за исключением детей усыновленных отчимом (мачехой), формируется личное дело.

В личное дело усыновленного ребенка управление (отдел) образования включает:  
выписку из решения суда об усыновлении;  
копию нового свидетельства о рождении ребенка;  
выписку из лицевого счета или справку о составе семьи с места жительства усыновителей;  
копию решения исполнительного или распорядительного органа о назначении ежемесячных денежных выплат на содержание усыновленного ребенка;  
информацию о месте нахождения братьев и сестер ребенка (если они имеются);  
акты обследования условий жизни и воспитания усыновленного ребенка в семье усыновителей.

Порядок назначения ежемесячных денежных выплат определен Указом Президента Республики Беларусь №152. В соответствии с п. 115 выплаты назначаются в течение пятнадцати дней со дня подачи заявления, а момент начала выплат не определен, что, в свою очередь, вызывает немало вопросов со стороны органов опеки в случаях, если заявление о назначении выплат поступило гораздо позднее, чем установлено усыновление.

Обязательный контроль за условиями жизни и воспитания усыновленных детей в семьях усыновителей осуществляется в течение трех лет после усыновления не реже одного раза в год. Обследование условий жизни и воспитания ребенка проводится соответствующим управлением (отделом) образования по месту жительства, может проводиться также Национальным центром усыновления.

С согласия усыновителей либо по их просьбе к обследованиям условий жизни и воспитания усыновленных детей могут быть привлечены специалисты (педагог-психолог, педагог социальный).

Необходимость и периодичность обследований условий жизни и воспитания детей, усыновленных отчимами или мачехами, определяются управлениями (отделами) образования по месту жительства усыновленных детей.

Таким образом, проанализировав соответствие нормативных требований и технологических условий, можно сделать следующие выводы:

- процесс усыновления полностью урегулирован существующими нормативными правовыми актами;
- требования подзаконных актов соответствуют нормам законов;
- процедура усыновления максимально приближена к принципу работы с гражданами «Одно окно», что способствует сокращению сроков подготовки к усыновлению и способствует увеличению их числа;
- минимизирован перечень документов, необходимый для первичного обращения по вопросам усыновления;
- реализация процесса усыновления имеет характер поэтапного рассмотрения и входит в компетенцию нескольких органов, учреждений, что придает ему дополнительную прозрачность и позволяет избежать злоупотреблений со стороны должностных лиц.

Безусловно, факторами, способствующими росту числа усыновителей, послужили:

- установление срока подготовки органами опеки и попечительства Акта обследования условий жизни кандидатов в усыновители;
- обязательная психологическая диагностика и подготовка кандидатов в усыновители;
- разработка форм документов, позволяющих унифицировать процесс усыновления;
- регламентация порядка взаимоотношений государственных органов, учреждений и организаций, вовлеченных в процесс усыновления;
- гарантия получения выплат на содержание усыновленных детей.

Тем не менее, имеются различного рода причины, препятствующие росту числа усыновлений. Таковыми являются явные пробелы в законодательстве, касающиеся:

- подтверждения «неизвестности» родителей ребенка;
- процедуры установления личности родителей, оставляющих детей в организациях здравоохранения;
- срока и порядка проведения медицинского обследования кандидатов в усыновители;
- взаимодействия органов внутренних дел, органами опеки и попечительства, организациями здравоохранения;
- определения способности кандидатов в усыновители обеспечить ребенку прожиточный минимум;
- полноты сведений о состоянии здоровья биологических родителей усыновляемого ребенка;
- судебного производства по делам об усыновлениях.

В связи с этим видится целесообразным:

- разработать Инструкцию о порядке составления совместного акта организации здравоохранения и органа внутренних дел об оставлении ребенка в организации здравоохранения, в которой указать основания для составления указанного акта, порядок взаимодействия организаций здравоохранения и ОВД, сроки и порядок установления личности родителей ребенка и т.д.;
- разработать Инструкцию о порядке обязательного медицинского освидетельствования усыновителя, опекуна (попечителя), приемного родителя;
- внести в главу 21 Положения о порядке функционирования единой государственной системы регистрации и учета правонарушений, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 июля 2006 года № 909, дополнения о необходимости предоставления развернутых сведений о том, имеет ли усыновитель на момент усыновления непогашенную или не снятую судимость за умышленные преступления, осуждался ли за умышленные тяжкие преступления против человека;
- разработать порядок предоставления организациями здравоохранения в адрес органов

опеки и попечительства, опекунов (попечителей) сведений о состоянии здоровья биологических родителей;

- обобщить судебную практику по делам несовершеннолетних, обратить внимание судов на недопустимость истребования при приеме дела об усыновлении документов, не предусмотренных законом, однозначное применение нормы об обеспечении ребенка прожиточным минимумом, единообразное применение понятия «неизвестный родитель» и др.

Репозиторий БГПУ