

О.А. Подольская,

магистр экономических наук, аспирант кафедры экономической теории и
экономического воспитания БГПУ

**ПРОГРАММЫ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
ДЕСТАБИЛИЗАЦИОННЫХ РАЙОНОВ БЕЛАРУСИ, РОССИИ И
УКРАИНЫ**

Авария на Чернобыльской АЭС является одной из крупнейших радиационных аварий за последние двадцать пять лет в мировой истории. Последствия данной аварии в той или иной мере затронули многие страны мира, что позволяет говорить о ее глобальном характере. Но в наибольшей степени пострадали Беларусь, Россия и Украина [5, с. 6].

Катастрофа на ЧАЭС крайне отрицательно сказалась на экономических возможностях и благосостоянии широких слоев населения Беларуси, России и Украины, так как одним из ее долговременных последствий стало создание негативного образа значительной части территории этих трех стран. Она легла тяжким бременем на государственные бюджеты, потребовав колоссальных расходов на очистку территории, компенсационные выплаты и реабилитацию. Украине, помимо этого, пришлось взять на себя большую долю расходов на закрытие и обеспечение безопасности Чернобыльской АЭС, а также понести потери в форме недопроизведенной электрической энергии в результате закрытия пострадавших энергоблоков. Таким образом, в период глубокого экономического кризиса значительные финансовые ресурсы отвлекались от решения других приоритетных задач в области здравоохранения, образования и инвестиций [4, с. 5].

На протяжении двадцати пяти лет правительства трех пострадавших стран ведут активную работу по ликвидации последствий катастрофы. Но основная доля средств на финансирование мероприятий, нацеленных на разрешение сложного комплекса гуманитарных проблем, вызванных взрывом 26 апреля 1986 года, приходится на международное сообщество.

Экологические последствия аварии на Чернобыльской АЭС нельзя рассматривать в отрыве от вызванных ею социально экономических и медицинских проблем и от происходящих в трех пострадавших странах структурных преобразований. Взаимосвязь между радиоактивным загрязнением, состоянием здоровья населения и экономическими условиями ученые из различных областей науки должны изучать и анализировать в тандеме.

Для выявления проблем и поисков путей их решения необходимо рассмотреть, какие меры были приняты и какие результаты достигнуты правительствами Беларуси, России и Украины для преодоления последствий аварии на ЧАЭС в период с 1986 по 2010 гг.

Государственные чернобыльские программы в Республике Беларусь. В период с 1990 по 2010 гг. в Республике Беларусь было принято и реализовано 7 государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС [5, с. 27-29].

Основные цели госпрограмм:

- снижение риска неблагоприятных последствий для здоровья граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- создание условий для ведения хозяйственной деятельности без ограничения по радиационному фактору;
- содействие переходу от реабилитации территорий к их устойчивому социально-экономическому развитию при безусловном обеспечении требований радиационной безопасности.

За период реализации завершившейся в 2010 году четвертой Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2006-2010 годы расходы республиканского бюджета превысили 3,6 трлн бел. руб. (см. рисунок 1).

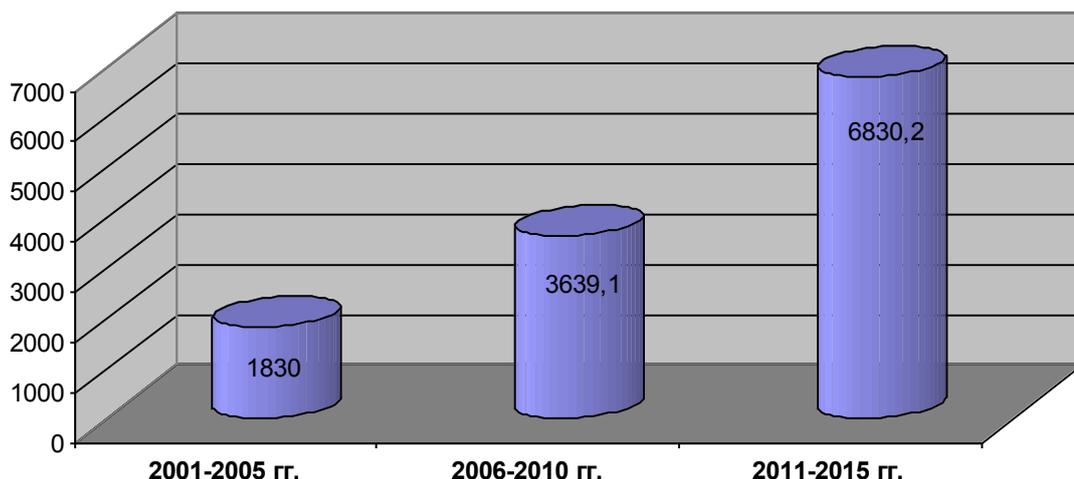


Рисунок 1 – Финансирование Государственных программ по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС

Ежегодно на решение связанных с чернобыльской катастрофой проблем направляется до двух процентов расходов бюджета Республики Беларусь. Главные приоритеты в капитальном строительстве - это жилищное строительство, газификация, снабжение загрязненных районов чистой питьевой водой, а также завершение строительства ряда объектов образования, здравоохранения и коммунального назначения.

Международное сотрудничество по чернобыльским программам. За двадцатипятилетний период после чернобыльской катастрофы Республика Беларусь прошла долгий путь от страны-получателя гуманитарной помощи до полноправного партнера и страны-эксперта, обладающей опытом, который может быть применен в других странах. С 1990 по 2001 год международное сотрудничество по чернобыльской тематике носило гуманитарный и научно-технический характер. Основными программами, действовавшими в Республике Беларусь, были программа технического сотрудничества МАГАТЭ и страновая программа ПРООН для Беларуси. Наряду с ними действовали и некоторые другие инициативы, такие как программа «Чернобыльская гуманитарная помощь и реабилитация» (SHARP) Международной федерации обществ Красного Креста и Красного

Полумесяца, Международная программа по медицинским последствиям чернобыльской аварии (IPHECA) Всемирной организации здравоохранения, программа ТАСИС-93, программа «ЮНЕСКО-Чернобыль», разовые проекты ЮНИДО, ЮНИСЕФ, Управления ООН по координации гуманитарной деятельности. Кроме того, осуществлялись многочисленные проекты и гуманитарные программы неправительственных организаций.

Всего, по оценкам ООН, помощь Республике Беларусь в период 1990-2001 гг. со стороны организаций системы ООН составила около 45 млн долларов США, по линии программы ТАСИС Европейского Союза - более 2 млн долларов, по линии Гуманитарного Офиса Европейского Союза - 6,5 млн долларов.

В 2006 году Республика Беларусь выступила с инициативой провозгласить третье десятилетие после Чернобыля (2006-2016 гг.) Десятилетием ООН по реабилитации и устойчивому развитию пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС регионов. В рамках Десятилетия ООН началась реализация масштабных проектов международного технического сотрудничества, координируемых ПРООН:

- «Территориально-ориентированное развитие регионов, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС» (бюджет более 1,5 млн евро);
- «Повышение уровня безопасности человека на территориях, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (бюджет более 1,6 млн долл. США);
- «Развитие международной исследовательской и информационной сети по Чернобылю (ICRIN)» (проект выполняется в рамках региональной программы, охватывающей Беларусь, Россию и Украину, белорусская часть бюджета составляет около 330 тыс. долл. США).

В рамках взаимодействия с Международным агентством по атомной энергии реализован ряд национальных и региональных проектов технического сотрудничества. Среди них национальные проекты международного

технического сотрудничества МАГАТЭ «Реабилитация территорий, загрязненных в результате аварии на Чернобыльской АЭС» (бюджет проекта - 342 тыс. долларов США), «Восстановление территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, с использованием экологических технологий» (бюджет - 321 495 долларов США), продолжается реализация проекта «Поддержка лесоводства на территориях, подвергшихся загрязнению в результате чернобыльской аварии». Принято участие в региональных (Беларусь, Россия и Украина) проектах «Радиологическая поддержка реабилитации территорий, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС» (бюджет проекта - более 1 млн долл. США, цель проекта - разработка рекомендаций по поддержке принятия решений содержания территорий, подвергшихся радиоактивному загрязнению), «Подготовка специалистов и поддержка ядерных технологий».

Одной из основных международных программ в Республике Беларусь является Программа «Сотрудничество для реабилитации условий жизни в пострадавших от чернобыльской катастрофы районах Беларуси» (CORE, 2003-2008 гг.). Жителями пострадавших районов было разработано 146 проектов, из них реализовано около 80 на сумму 4,3 миллиона евро при поддержке и участии большого количества партнеров из разных стран и организаций [5, с. 32-33].

Государственные программы преодоления последствий катастрофы в Российской Федерации. В период 1992-2010 годов Правительством Российской Федерации было принято 4 федеральные целевые (государственные) программы по преодолению последствий чернобыльской катастрофы, 4 программы по защите детского населения от последствий чернобыльской катастрофы, 2 программы по обеспечению жильем участников ликвидации последствий аварии на ЧАЭС [5, с. 32-33].

Основными целями российских программ по преодолению последствий аварии на ЧАЭС в период 1992-2010 годов являлось:

- снижение негативных медицинских, социальных и психологических последствий аварии на население и участников ликвидации ее последствий до

возможно низкого уровня;

- экологическая и экономическая реабилитация радиоактивно загрязненных территорий;
- возвращение ряда территорий к нормальным условиям жизнедеятельности.

Общий объем средств, выделенных из федерального бюджета на программные мероприятия, оценивается величиной порядка 1,7 млрд долларов США. Кроме того, выделялись дополнительные средства из бюджетов Минсельхоза России, бюджетов субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников.

Государственные чернобыльские программы Украины. За период с 1990 по 2010 гг. в Украине было принято только три программы по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на государственном уровне, а именно:

- Государственная союзно-республиканская программа неотложных мер на 1990-1992 годы по ликвидации последствий аварии на ЧАЭС;
- Государственная программа неотложных мероприятий по преодолению последствий аварии на Чернобыльской АЭС в Украинской ССР на 1990-1992 гг.;
- Государственная программа минимизации последствий Чернобыльской катастрофы на 2001-2005 гг. и на период до 2010 г. [5, с. 32-33].

Государственная союзно-республиканская программа и принятые постановления предусматривали целый ряд широкомасштабных государственных мероприятий, направленных на обеспечение экологической безопасности, охрану и укрепление здоровья, социально-правовую защиту пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы и населения загрязненных территорий.

В Государственной программе минимизации последствий Чернобыльской катастрофы на 2001-2005 гг. и на период до 2010 г. были предусмотрены мероприятия по завершению переселения граждан из зоны

безусловного (обязательного) отселения и обеспечение жильем граждан, которые самостоятельно переселяются с загрязненных территорий. До сих пор эта программа не реализована.

В конце 1990 г. Комиссией Верховного Совета Украины по вопросам Чернобыльской катастрофы, правительством Украины, Академией наук, общественным объединением «Союз Чернобыль» были подготовлены проекты Концепции проживания населения на территориях с повышенным уровнем радиоактивного загрязнения вследствие Чернобыльской катастрофы [2, с. 183].

Несмотря на то, что в Украине в 1990-2010 гг. была сформирована институциональная база для реализации национальной политики в сфере комплексной защиты пострадавших от последствий Чернобыльской катастрофы, отвечающая международным и национальным нормам радиационной безопасности, в государственной политике решения «чернобыльской» проблемы существует ряд негативных моментов. Как отмечается в нормативно-правовых актах Верховной Рады Украины, в данное время структура государственно-правового механизма преодоления последствий Чернобыльской катастрофы в Украине несбалансированна. С одной стороны, есть достаточно развитая и нереализованная система нормативно-правового обеспечения. С другой – отсутствует системная деятельность центральных и местных органов исполнительной власти в этой сфере [2, с. 189-190].

Результатом такого «государственного управления» является то, что сегодня страна оказалась неподготовленной к глубокому осмыслению последствий этой трагедии, своевременному решению научных, социальных, психологических и правовых проблем, что негативно влияет на реализацию широкомасштабного комплекса мероприятий по ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы. Характерными чертами государственного управления в сфере преодоления последствий Чернобыльской катастрофы должны стать научная обоснованность и стабильность, чего не хватает украинским чернобыльским программам.

Союзные чернобыльские программы Беларуси и России. В первые годы после распада СССР основные меры по ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС проводились в рамках государственных программ пострадавших стран. Однако как общность, так и сложность порожденных ею проблем послужили предпосылкой для объединения финансовых возможностей, организационного опыта, научно-практического потенциала Беларуси и России для их решения. В 1993-1995 годах правительства двух стран заключили соглашение о совместных действиях по минимизации и преодолению последствий чернобыльской катастрофы. В условиях Союзного государства Беларуси и России стало возможным решать «чернобыльские» проблемы совместно, программно-целевым методом. Выполнение союзных чернобыльских программ осуществляется наряду с государственными программами обеих стран. На данный момент выполнено уже три Союзные чернобыльские программы (на 1998-2000 годы, на 2002-2005 годы и на 2006-2010 годы), идет подготовка четвертой.

Основные цели Союзных чернобыльских программ Беларуси и России:

- 1) объединение материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов Беларуси и России для решения наиболее актуальных проблем;
- 2) формирование единой политики двух государств в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы и обеспечение ее реализации;
- 3) формирование и совершенствование согласованных элементов и механизмов совместной деятельности Российской Федерации и Республики Беларусь в области преодоления последствий чернобыльской катастрофы.

Источник финансирования мероприятий программ совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы в рамках Союза Беларуси и России – бюджет Союзного государства. Распределение средств бюджета Союзного государства, направляемых на реализацию мероприятий Программы, между российской и белорусской сторонами осуществляется в равных долях. Объемы финансирования Союзных

чернобыльских программ в период с 1998 по 2010 гг. представлены на рисунке 2 [5, с. 29-31].

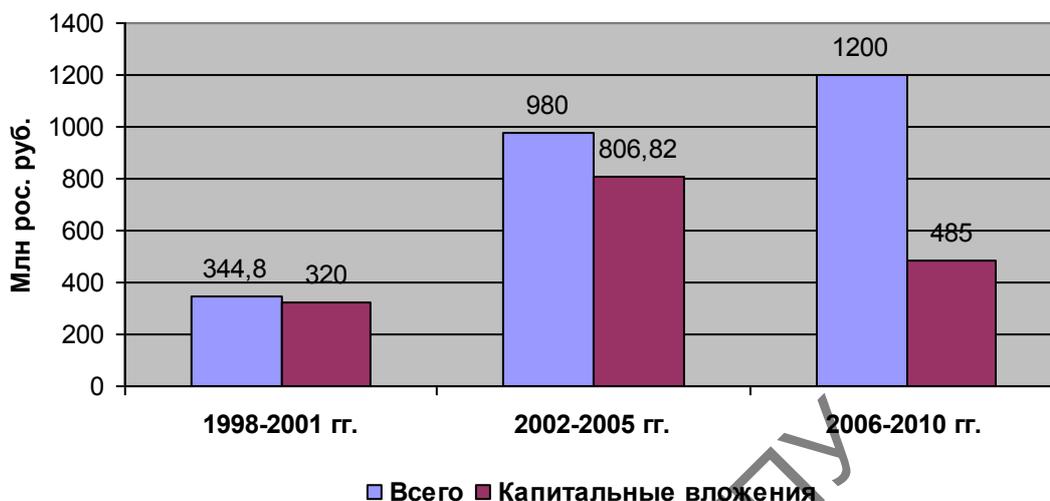


Рисунок 2 – Объемы финансирования Союзных чернобыльских программ в 1998-2010 гг.

Большой объем средств в рамках Союзных программ (особенно в двух первых), направлен на создание материально-технической базы здравоохранения.

Заключение. Таким образом, на основании всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы. Несмотря на значительное количество государственных и международных программ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, реализованных в пострадавших районах Беларуси, России и Украине с 1990 по 2010 гг., в силу определенных причин подобные проекты не принесли ожидаемых результатов. Основными причинами можно назвать следующие:

1. Проекты не учитывали глубокие различия между экономической действительностью стран бывшего СССР и реалиями рыночной экономики западных стран. Реализация проектов осуществлялась без учета местных экономических и институциональных условий.

2. В силу устоявшихся проектных и бюджетных циклов страны доноры (международное сообщество) ориентировались на поддержку

инициатив, сроки реализации которых были слишком малы для достижения намеченных результатов. По этим же причинам многие пилотные проекты, стоимость реализации которых зачастую не соответствовала полученным результатам, так и не были преобразованы в крупномасштабные программы.

3. Многие проекты разрабатывали руководители и консультанты, которые хорошо владели вопросами макроэкономики и ведения бизнеса в западных странах, но ничего или почти ничего не знали о региональном и местном развитии, даже на примере своих собственных государств. Все это приводило к снижению заинтересованности доноров и к разочарованиям и цинизму со стороны предполагаемых получателей помощи.

Список литературы:

1. *20 лет после чернобыльской катастрофы: последствия в Республике Беларусь и их преодоление. Национальный доклад // Под ред. В.Е. Шевчука, В.Л. Гурачевского. — Минск: Комитет по проблемам последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС при Совете Министров Республики Беларусь. 2006. — 112 стр.*

2. *20 лет Чернобыльской катастрофы. Взгляд в будущее: Национальный доклад Украины. — К.: Атика, 2006. — 232 с. [+ 8 ил.].*

3. *20 лет чернобыльской катастрофы: Итоги и перспективы преодоления её последствий в России 1986-2006. Российский национальный доклад // Под общ. ред. С.К. Шойгу и Л.А. Большова. — Москва: Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. 2006. — 93 стр.*

4. *Гуманитарные последствия аварии на Чернобыльской АЭС. Стратегия реабилитации: отчет представлен по заказу ПРООН и ЮНИСЕФ при поддержке УКГД ООН и ВОЗ. — Нью-Йорк [и др.], 2002. — 73 с.*

5. *Четверть века после чернобыльской катастрофы: итоги и перспективы преодоления. Национальный доклад Республики Беларусь. Минск: Департамент по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС*

Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь. 2011. – 90 стр.

АННОТАЦИЯ

Экологические последствия чернобыльской катастрофы нельзя рассматривать в отрыве от вызванных ею социально-экономических и медицинских проблем. Взаимосвязь между радиоактивным загрязнением, состоянием здоровья населения и экономическими условиями ученые из различных областей науки должны изучать и анализировать в тандеме.

SUMMARY

Ecological consequences of the Chernobyl disaster cannot be considered separately from socio-economic and medical problems caused by it. Scientists of different fields should research and analyze the correlation between radioactive pollution, level of population health and economic conditions interactively.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ