

Министерство образования Республики Беларусь  
Учреждение образования «Белорусский государственный  
педагогический университет имени М. Танка»

Исторический факультет

Учреждение образования «Витебский государственный  
университет имени П.М. Машерова»

Исторический факультет

**ИСТОРИЧЕСКАЯ ГЕРМАНИСТИКА:  
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
СОВРЕМЕННЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

*Сборник научных статей и материалов*

**Псков 2018**

УДК 811.11-112(045):94(430)(045)  
ББК 80.4-03я431+63.3(4Гем)я431  
И90

Авторы идеи и составители: декан исторического факультета БГПУ имени М. Танка, кандидат исторических наук, доцент **А.В. Касович**; декан исторического факультета ВГУ имени П.М. Машерова, доктор исторических наук, профессор **В.А. Космач**; заведующий кафедрой истории Беларуси и славянских народов БГПУ имени М. Танка, кандидат исторических наук, доцент **А.Ф. Великий**; доцент кафедры всеобщей истории и методики преподавания истории БГПУ имени М. Танка, кандидат исторических наук, доцент **И.И. Ковяко**

**Историческая германистика: актуальные проблемы  
И90 современных исследований** : сб. научных статей и материалов / сост.: А.В. Касович, В.А. Космач, А.Ф. Великий, И.И. Ковяко. – Псков: ООО «ЛОГОС», 2018. – 398 с.

ISBN

Сборник составлен по материалам Международной научно-теоретической конференции, посвященной памяти доктора исторических наук, профессора Г.А. Космача и в связи с 65-летием со дня его рождения (1953–2016 гг.), проходившей 21–22 июня 2018 г. в БГПУ имени М. Танка (г. Минск).

УДК 811.11-112(045):94(430)(045)  
ББК 80.4-03я431+63.3(4Гем)я431

ISBN

© БГПУ, 2018  
© ВГУ имени П.М. Машерова, 2018



**КОСМАЧ ГЕННАДИЙ АРКАДЬЕВИЧ**  
**(1953–2016 гг.)**

---

11. Рукавишников, В. О. Холодная война, холодный мир / В. О. Рукавишников.– М. : Академический проект, 2005. – 862 с.
12. Свилас, С. Ф. О пребывании иностранных дипломатов и журналистов в Белорусской ССР (1953–1959 гг.) / С. Ф. Свилас // Тр. фак. междунар. отн. Науч. сбор. Вып. I. Гл. ред. В. Г. Шадурский. – Минск : Тесей, 2010. – С. 29–37.
13. Филимонов, Г. Ю. «Мягкая сила» культурной дипломатии США / Г. Ю. Филимонов. – М. : Российский ун-т дружбы народов, 2010. – 211 с.
14. Letter of Sh. Guilton “Soviet influence in UNESCO” to Mr. Mathieson of the Foreign Office. May 20, 1969 // The National Archives. URL: [www.nationalarchives.gov.uk](http://www.nationalarchives.gov.uk)
15. Letter of H.W. King of the Foreign Office’s U.N. Department “Soviet influence in UNESCO”. September 19, 1969 // The National Archives. URL: [www.nationalarchives.gov.uk](http://www.nationalarchives.gov.uk)

## **ИММИГРАЦИЯ И ИММИГРАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО США В ПЕРИОД ПОЛИТИКИ «ОТКРЫТЫХ ДВЕРЕЙ» (1776–1881 ГГ.)**

**К.А. Сурма, г. Минск**

*В статье рассматривается иммиграционная политика США в период с окончания войны за Независимость США и до принятия первых федеральных законов, установивших качественные ограничения на иммиграцию в 1882 году. Также отдельное внимание уделено феномену американского «нативизма» в США в 1830-1880 гг.*

*Ключевые слова и словосочетания.* иммиграция, иммиграционная политика США, натурализация, «нативизм», «Орден звездно-полосатого знамени», «Американская партия».

\*\*\*

Начало XXI века характеризуется ростом международных миграций населения, что ставит перед мировым сообществом и странами-реципиентами вопросы о регулировании миграционных потоков, их адаптации и интеграции. А в свете распространения идеологии терроризма этот вопрос выходит на уровень национальной безопасности. Поэтому особый интерес представляет изучение истории уникального опыта страны иммигрантов, истории США.

По данным переписи населения США 1790 года в стране проживало 3, 929, 214 человек. Из них 3,2 млн. человек (80%) были иммигрантами или же потомками иммигрантов XVII-XVIII вв. В основном преобладали переселенцы британского происхождения (75%), немцы (8%) и ирландцы (4 %). Оставшиеся 757 тысяч человек (20%), представляли специфическую группу иммигрантов, т.е. были насильно вывезены европейцами с африканского континента, чтобы стать рабами [16, с. 16]. Данный количественный и этнический состав населения в полной мере был сформирован за счет миграционных процессов, которые происходили в колониальный период.

С начала XVII – первой половины XVIII вв. иммиграционная политика Североамериканских колоний дублировала интересы метрополии, т.е. была направлена на максимальное поощрение заселения и хозяйственного освоения территорий. Однако ко второй половине XVIII в. ситуация изменилась в связи со стремлением Англии ограничить усиление экономической и политической самостоятельности «13 колоний» путем ужесточения эксплуатации и контроля в регионе. Этот конфликт перерос в военное столкновение, в котором нашлось место и иммиграционному вопросу. Так, в Декларации независимости 1776 года сказано: «...Он [монарх Великобритании] пытался помешать заселению этих штатов, игнорируя по этой причине законы о натурализации иностранцев, отказывая в принятии других законов, направленных на поощрение иммиграции, а также затрудняя выделение новых земельных участков» [2, с. 26]. Это было седьмое злоупотребление английского монарха из двадцати пяти. Его включение первыми лидерами Соединённых Штатов в Декларацию наглядно отразило важность вопроса иммиграции в политике будущих правительств США.

С обретением самостоятельности началось создание и собственного законодательства, в том числе иммиграционного. Первым конституционным документом Североамериканских колоний стали Статьи Конфедерации (1777 года), однако они не отвечали на юридические вопросы, связанные с иммиграцией и натурализацией. Только в статье №4 регулировались некоторые вопросы гражданства и внутренней иммиграции между Штатами: «свободные жители каждого из этих Штатов, за исключением нищих, бродяг и людей, спасшихся бегством от исполнения судебного приговора, должны пользоваться всеми привилегиями и льготами свободных граждан во всех Штатах; жители каждого Штата должны иметь право свободно въезжать в другие Штаты или выезжать из них» [3, с. 171].

В Конституции США 1787 года, пришедшей на смену Статьям Конфедерации, нашлось ограждение лишь одной прямой ссылки на иммиграцию (Статья I, Раздел 9, пункт 1). Она относилась к работоторговле, которая была разрешена до 1808 г., после чего запрещалась: «Переселение или ввоз тех лиц, которых любой из штатов, ныне существующих, сочтет нужным допустить, не должны запрещаться Конгрессом до одна тысяча восьмисот восьмого года; однако таковой ввоз может облагаться налогом или пошлиной, но на сумму не более десяти долларов за каждое лицо.» Так же Конституция уполномочила конгресс «устанавливать единое правило натурализации» (Статья I, раздел 8), т.е. вопрос гражданства был вынесен на федеральный уровень [2, с. 32-34].

В то же время в Конституции были установлены некоторые различия между «коренными» (граждане США по рождению) и натурализованными гражданами. В Статье I, Разделе 2 и 3 установлено, что лицо, которое претендует на членство в палате представителей, должно не менее 7 лет являться гражданином США. Для сенаторов этот порог увеличивался до 9 лет.

В соответствии со Статьей 2, Разделом 1, на должность президента США может быть избран лишь гражданин США по рождению или лицо, являющееся гражданином Соединённых Штатов на момент принятия Конституции [2, с. 29-36]. Таким образом, практическое различие между иммигрантами и гражданами США сводилось к возможности голосовать и занимать места в правительственных учреждениях.

В 1790 году Конгресс разработал первый закон «О гражданстве». В соответствии с ним иммигрант, проживший в США 2 года, имел право пройти процесс натурализации [4]. Однако уже в 1795 году Закон был пересмотрен и срок проживания для получения гражданства был увеличен до 5 лет (данное требование сохранилось и до сегодняшнего дня). Важно отметить, что данные законы распространялись лишь на «свободных белых лиц». Другими словами, африканцы, американские индейцы и азиаты лишались возможности получить гражданство [5].

В период нахождения у власти президента Джона Адамса была предпринята первая попытка ограничить иммиграцию. Конгресс принял ряд законов, которые ограничивали в правах как граждан, так и иммигрантов. Одним из этих законов был закон «О натурализации 1798 г.», который увеличивал период проживания для получения гражданства с 5 до 14 лет [6]. Так же был принят закон «Об иностранцах», который наделял президента полномочиями выслать иммигранта из страны в случае, если последний представлял угрозу для США [7].

Следует отметить, что данные законы, официально были приняты под видом усиления национальной безопасности в связи с угрозой войны с Францией с одной стороны и опасением распространения католицизма через ирландских иммигрантов с другой. Однако неофициально данные законы были направлены против тех лиц, которые могли голосовать за политического соперника федералистов – республиканца Томаса Джефферсона. Тем не менее, в 1800 г. был отменен «Закон об Иностранцах», а в 1802 году был принят новый закон «О натурализации», который фактически дублировал закон 1795 года [8, с. 2]. Тем самым, к началу XIX века были установлены законодательные нормы и правила получения гражданства.

Количество переселенцев, прибывших в США с 1790 по 1812 г., было сравнительно невелико – в среднем 10 000 человек в год [9, с. 117]. Такое положение дел объясняется пагубным влиянием Наполеоновских войн в Европе. А с началом войны США с Англией (1812-1815 гг.) иммиграционные потоки стали еще меньше. Однако закономерно, что после стабилизации международных отношений потоки иммигрантов вновь стали увеличиваться.

В 1819 году был принят первый федеральный закон, который касался иммиграции. Первая часть закона регулировала условия перевозки пассажиров на кораблях. Однако более важное значение имеет вторая

часть закона. В соответствии с ней было установлено государственное наблюдение за иммиграционными потоками. Капитанам судов, прибывшим в США, надлежало предоставлять властям списки пассажиров (с указанием пола, возраста, профессии и гражданства) с целью учета вновь прибывающих в страну. Эти судовые списки можно считать первыми формальными иммиграционными отчетами. Ответственным за ведение статистики иммиграции был назначен Государственный департамент США [10].

Стоит отметить, что кроме Закона 1819 года до 60-х гг. XIX века важных изменений в федеральное законодательство внесено не было. И каких-либо единых ограничений или административной системы контроля над иммиграцией не существовало. В этом вопросе каждый Штат проводил самостоятельную политику.

К середине XIX века произошло значительное увеличение притока иммигрантов. Так, например, если в 1820-е гг. среднегодовое количество въехавших в страну составляло примерно 13 тысяч человек в год, то уже в 1830-е годы количество иммигрантов увеличилось в 5 раз и составило 50 тысяч ежегодно. А ко второй половине XIX века иммиграция приняла поистине массовый характер, так как среднегодовое количество иммигрантов составило более чем четверть миллиона человек. В целом, объем иммиграции с 1820 года и до начала Гражданской войны в США составил 5,1 миллион человек [11, с. 6].

Так же произошло изменение этнического соотношения иммигрантов. Если к концу XVIII века преобладающим этносом в иммиграционном процессе были британцы, то с 20-х годов XIX века – переселенцы из Ирландии и Германии, а их суммарное кол-во с 1820-1860 гг. составило 2,3 млн. ч. и 2,2 млн. ч. соответственно [11, с. 6].

Основная причина такого массового переселения ирландцев связана, наряду с традиционной политикой религиозного, экономического и политического притеснения со стороны Англии, с картофельным голодом 1845-1849 гг. и сопутствующим ему эпидемиям. Причины массового характера немецкой иммиграции с одной стороны так же носили экономический характер: разорение крестьян, частые неурожаи и др. С другой же они связаны с поражением либеральной германской революции 1848-1849 гг., которое сопровождалось реакционной политикой правительства и политическими преследованиями [12, с. 21].

Стоит отметить и другую группу причин, обуславливающих иммиграцию: крайне положительные условия жизни в самих США. Наибольшее значение представляло благоприятное экономическое положение, которое иммигранты могли обрести наряду с политическими и религиозными свободами, а также социальной мобильностью. В данный период в США наблюдался значительный спрос на рабочую силу, а также более высокий средний уровень жизни. Так, например, в 1850-е гг. заработная

плата за неквалифицированный труд в США была на 44,4 %, 52,5% выше, чем в Ирландии и Германии соответственно. Для большинства иммигрантов, которые хотели сохранить аграрный образ жизни, США являлись также страной возможностей. Огромные незаселённые территории на западе, а также ряд федеральных законов, принятых в XIX веке (закон 1820 года, «гомстед» акт 1862 года и др.) устанавливали весьма выгодные условия для покупки земли, что весьма привлекало иммигрантов. В 1850 – е гг. росту иммиграции в США также способствовало открытие золотых приисков в Калифорнии, вызвавшее золотую лихорадку в 1848-1855 гг. [13, с. 85-88].

Помимо факторов, стимулирующих иммиграцию, действовали факторы с обратным эффектом. К ним относятся экономические кризисы и депрессии. Так, например, в 1837 году кол-во иммигрантов составило 79 тысяч человек, а уже в 1838 году поток иммигрантов сократился до 38 тысяч. В 1854 году наблюдалась та же картина: поток в 428 тысяч человек сократился вдвое в следующем году. Причинами такого спада, в первую очередь, были экономические кризисы [14, с. 18].

С увеличением иммиграционных потоков в 1830-е гг. происходило закономерное изменение в общественном мнении по отношению к переселенцам. Основные опасения американского общества были связаны с преобладанием иммигрантов католического вероисповедания (в первую очередь ирландцев и немцев), так как «коренные» считали, что католики могут подорвать традиционное протестантское общество. Эти антикатолические настроения, к которым были добавлены мнения о том, что иммигранты являются рассадниками эпидемий и преступности [13, с. 97], легко трансформировались в антииммиграционные движения. В американской историографии данное движение получило название «нативизм». Следует отметить, что ярко выраженный антикатолический характер «нативизм» носил с 1830 и до начал Гражданской войны, а основной пик пришёлся на 1850-е гг. [15, с.354-355].

Постепенно сформировались первые организованные оппозиции иммиграции: «Американские республиканцы», «Прирожденные Американцы», «Орден объединенных американцев» и др. Отдельно стоит выделить тайное общество «Орден звездно-полосатого знамени» (1849 года). У ордена было и другое название – организация «Ничего не знающих» или «Незнаек», так как члены ордена на любой вопрос об организации должны были отвечать: «Я об этом ничего не знаю».

Формы борьбы с иммиграцией были различные: рассылка по всей стране книг и брошюр, пропагандистская деятельность, а также массовый террор. Однако «Орден звездно-полосатого знамени» стремился активно использовать другие методы борьбы с неконтролируемой иммиграцией – политическую деятельность. В начале их действия ограничивались лишь поддержкой кандидатов от других партий, которые разделя-



ли их взгляды по вопросу иммиграции, однако уже к середине 50-х годов ситуация изменилась. Орден стал основой, на которой была создана «Американская партия» (название «Незнайки» так же было сохранено), в результате слияния других антииммиграционных организаций. В лозунге «Незнаек» – «Америкой должны править американцы» – символично отображался радикализм их антииммиграционной программы: уменьшение объема иммиграции, уменьшение имущественных и политических прав переселенцев, увеличение срока проживания в США, необходимого для натурализации с 5 до 21 года и т.д. [16, с. 22].

Для достижения поставленных целей партия вела активные действия на выборах всех уровней. Так, в 1854 г. партия «Незнаек» приняла участие в выборах в Массачусетсе, Делавэре, Нью-Йорке и ряде других городов. В 1855 г. они провели своих людей в губернаторы Нью-Йорка и четырех штатов Новой Англии, а также обеспечили себе большинство в законодательных собраниях этих штатов. А на президентских выборах 1856 года выдвинула своего кандидата – Милларда Филмора, который набрал 20% голосов [12, с. 23].

Тем не менее, каких-либо важных изменений в иммиграционной системе США «Незнайки» совершить не смогли, в связи с окончанием их политической деятельности в конце 1850-х гг. А с началом Гражданской войны антииммиграционная волна значительно спала [15, с. 354-355].

Отсутствие единого иммиграционного законодательства приводило к тому, что некоторые штаты принимали свои собственные законодательные акты, ограничивающие въезд иммигрантов на свою территорию, а также дискриминационные законы, которые ущемляли их права при трудоустройстве и приобретении земли. Однако все эти ограничения носили экономический характер и были направлены, как правило, против иммигрантов-католиков [9, с.129, 265].

С 1860 по 1880 гг. в иммиграционных потоках происходит изменение соотношения этнического состава иммигрантов. По сравнению с предыдущими годами наибольшее количество иммигрантов были немецкого происхождения (около 30% от общего потока иммигрантов в данный период). Вторым по величине источником иммиграции стала Британия – приблизительно 23%. Потоки ирландских иммигрантов сократились до 18%. Следует отметить, что в этот период увеличился поток иммигрантов из стран Северной Европы (Дания, Норвегия и Швеция) их суммарное кол-во составило 6% [11, с.6].

В годы Гражданской войны произошло изменение в иммиграционной политике США. Основной целью стало максимальное поощрение иммиграции. Так, в политической платформе республиканцев 1864 года говорилось: *«Иностранная иммиграция, которая в прошлом так много способствовала богатству, ресурсам и росту мощи этой нации... должна поощряться и поощряться либеральной и справедливой политикой»*[17]. Данное

стремление было вызвано желанием ликвидировать нехватку трудовых ресурсов, вызванную Гражданской войной, за счет иммигрантов.

В результате в 1864 году был принят Федеральный закон «О поощрении иммиграции». В соответствии с ним все иммигранты были освобождены от службы в армии, а также официально была разрешена контрактная система ввоза работников. В добавлении к этому назначался комиссар по делам иммиграции при Государственном департаменте США, на которого возлагались задачи ведать вопросами иммиграции, а также представлять ежегодный отчет об иммиграции [18].

Однако к концу 60-х годов стремление к всеобъемлющему поощрению иммиграции стало сворачиваться. Это было вызвано, в первую очередь, притоком низкоквалифицированной рабочей силы, что вызывало недовольство среди американских рабочих, так как иммигранты были готовы выполнять любую работу за низкую плату, что приводило к снижению уровня зарплат [19].

1870-е годы стали важным периодом в становлении иммиграционного законодательства США. Первым важным нововведением стало изменение в положении Закона 1875 года, в котором были установлены первые качественные ограничения на иммиграцию. Так, въезд в США был запрещен проституткам и преступникам. Однако закон не содержал четких критериев, которыми надлежало руководствоваться при проведении инспекции по отбору нежелательных лиц [20]. Тем не менее, именно введение подобных качественных ограничений станет основой будущего иммиграционного законодательства.

Другим важным изменением стало постановление Верховного суда США от 1876 года. В соответствии с ним было ликвидировано право штатов регулировать иммиграцию и исключать нежелательных иностранцев. Другими словами, с этого момента Конгресс и федеральное правительство будут нести полную ответственность за иммиграционное законодательство [21].

Конец 1850-х гг. ознаменовался началом антикитайской фазы «нативизма». Стоит привести некоторую статистику китайской иммиграции в США.

Первые относительно большие потоки китайских иммигрантов прибыли в США значительно позже европейцев, лишь в 50-е годы XIX века. Их количество также значительно уступало европейским иммигрантам. Но в сравнении с другими странами Азии Китай был абсолютным лидером: между 1851-1880 гг. около четверти миллиона иммигрантов прибыло из Китая, в то время как из других азиатских стран иммигрировало меньше тысячи переселенцев за тот же период [11, с. 6].

Причины китайской иммиграции практически не отличались от европейских: экономическая депрессия, голод, война, стихийные бедствия, а также желание разбогатеть на добыче золота и на строительстве

Трансконтинентальной железной дороги [22, с. 9]. Основным местом их расселения было Западное побережье, в основном Калифорния.

Китайская иммиграция вызвала значительные всплески антииммиграционных настроений в общественном сознании. Непринятие чужой культуры и традиций порождало возникновение расистских настроений, которые усиливались все тем же страхом, что китайские рабочие займут рабочие места «коренных». Больше всего подобные настроения раздирали Калифорнию.

К 1876 году рост антикитайских настроений в Калифорнии стал настолько значительным, что федеральные власти отправили в штат специальную комиссию для изучения этого вопроса. В 1877 г. комиссия представила отчет, в котором говорилось: китайцы не имеют желания и возможности для своего развития, они обладают *«отвратительными и непристойными привычками»*, в моральном отношении они ниже любой европейской нации, они жестоки по отношению к престарелым и больным, и, наконец, *«китайцы никогда не смогут ассимилироваться с белыми»* [9, с. 242-245].

Забегая вперед, стоит сказать, что на основе отчета комиссии был принят Закон 1882 года более известный, как закон «Об исключении Китайцев», который запретит въезд китайским рабочим в США на 10 лет [23]. А через 3 месяца была проведена первая всеобъемлющая иммиграционная реформа, которая наложила определённые ограничения на въезд, на этот раз, для всех групп иммигрантов, и положила начало формирования рескреционного иммиграционного законодательства.

Таким образом, политика Соединённых Штатов в отношении иммиграции в период с 1776 по 1881 гг. находилась под влиянием различных факторов таких, как экономические и внутривнутриполитические условия, внешнеполитическая обстановка, общественное мнение и т.д. Обобщая, следует сказать, что, в целом, иммиграционная политика США в данный период носила характер «открытых дверей», т.е. отсутствовал федеральный контроль за иммиграционным процессом. Тем не менее происходило постепенное формирование единого иммиграционного законодательства. Однако до 80-х гг. XIX века контроль над иммиграцией существовал лишь на уровне отдельных Штатов и носил, как правило, антикатолический или антикитайский характер.

### **Список использованных источников и литературы**

1. Historical statistics of the United States, 1789-1945: a supplement to the Statistical abstract of the United States. – Wash. : The United States bureau of the census, 1949. – 363 с.
2. Соединённые Штаты Америки: Конституция и законодательство / ред. О.Ж. Жидкова. – М. : Прогресс, Универс, 1993. – 766 с.
3. Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII-XIX вв: Англия, США, Франция, Италия, Германия / ред. П.Н. Галанза. – М. : Госюриздат, 1957. – 587 с.

4. An Act to Establish an Uniform Rule of Naturalization : Act of March 26, 1790. // U.S. Statutes at Large. – 1845. – Vol. 1. – Chap 3. – 1st Congress. – 2nd Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/1st-congress/c1.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.
5. An Act to Establish an Uniform Rule of Naturalization, and to Repeal the act Heretofore Passed on that Subject : Act of January 29, 1795. // U.S. Statutes at Large. – 1845. – Vol. 1. – Chap 19, 20. – 3rd Congress. – 2nd Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/3rd-congress/c3.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.
6. An Act Supplementary to and to Amend the Act, Intituled "An Act to Establish an Uniform Rule of Naturalization, and to Repeal the Act Heretofore Passed on that Subject" : Act of June 17, 1798. // U.S. Statutes at Large. – 1845. – Vol. 1. – Chap 54. – 5th Congress. – 2nd Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/5th-congress/c5.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.
7. An Act Concerning Aliens : Act of June 25, 1798. // U.S. Statutes at Large. – 1845. – Vol. 1. – Chap 58. – 5th Congress. – 2nd Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/5th-congress/c5.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.
8. Rein, M.L. Immigration and Illegal Aliens: Blessing or Burden? / M. L. Rein. – Farmington Hills, Michigan : Gale Group/Thomson Learning, 2002. – 148 с.
9. Daniels, R. Coming to America: A History of Immigration and Ethnicity in American Life / R. Daniels. – N.Y., 1990. – 450 p.
10. An Act Regulating Passenger Ships and Vessels : Act of March 2, 1819. // U.S. Statutes at Large. – 1845. – Vol. 3. – Chap 47. – 15th Congress. – 2nd Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/15th-congress/c15.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.
11. 2016 Yearbook of Immigration Statistics. – Wash. : U.S. Department of Homeland Security, Office of Immigration Statistics, 2017. – 115 p.
12. Филиппов, С.В. США: иммиграция и гражданство: Политика и законодательство / С.В. Филиппов. – М. : Наука, 1973. – 203 с.
13. Martin, S.F. A nation of immigrants / S.F. Martin. – Cambridge; N. Y. : Cambridge University Press, 2011. – 335 p.
14. Баграмов, Л.А. Иммигранты в США / Л.А. Баграмов. – М. : Изд-во ИМО, 1957. – 159 с.
15. Van den Berg, H. The Economics of Immigration / H. Van den Berg, Ö.B. Bodvarsson. – Berlin, Heidelberg : Springer Berlin Heidelberg, 2009. – 428 p.
16. Шамшур, О.В. «Золотые двери» иммиграции: что кроется за ними? / О.В. Шамшур. – Харьков : ПРАПОР, 1987. – 170 p.
17. Republican Party Platform of 1864.[Electronic resource]. – Mode of access: <http://www.presidency.ucsb.edu/ws/index.php?pid=29621>. – Date of access: 02.03.2018.
18. An Act to Encourage Immigration : Act of July 4, 1864. // U.S. Statutes at Large. – 1866. – Vol. 13. – Chap 246. – 38th Congress. – 1st Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/38th-congress/session-1/c38s1ch246.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.
19. Иванов, М.М. США: правовое регулирование иммиграционного процесса / М.М. Иванов. – М. : Международные отношения, 1998. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://yanko.lib.ru/books/law/ivanov/ivanov1v.html> – Дата доступа: 02.03.2018.
20. An Act Supplementary to the Acts in Relation to Immigration : Act of March 3, 1875. // U.S. Statutes at Large. – 1875. – Vol. 18. – Part 3. – Chap 141. – 43th Congress. – 2nd Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/43rd-congress/session-2/c43s2ch141.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.

21. An Immigrant Nation : United States regulation of immigration, 1798-1991. – Wash., 1991. – 41 с. [Electronic resource]. – Mode of access: <http://hdl.handle.net/2027/mdp.39015025288732>. – Date of access: 02.03.2018.
22. Бирюков, В.И. Китайцы в США и американо-китайские отношения на современном этапе / В.И. Бирюков. – М. : Наука, 1983. – 141 с.
23. An Act to Inaugurate Certain Treaty Stipulations Relating to Chinese : Act of May 6, 1882. // U.S. Statutes at Large. – 1883. – Vol. 22. – Chap 126. – 47th Congress. – 1st Session. [Electronic resource]. – Mode of access: <https://www.loc.gov/law/help/statutes-at-large/47th-congress/session-1/c47s1ch126.pdf>. – Date of access: 02.03.2018.

## **ДЗЕЙНАСЦЬ ПАВЕРАЧНЫХ КАМІСІЙ ПА РЭАЛІЗАЦЫІ АГРАРНАЙ ПАЛІТЫКІ ў РАДА ў БЕЛАРУСІ ў 60-Я ГГ. XIX СТ.**

**С.А. Галмачова, г. Мінск**

*Паверачныя камісіі ствараліся на тэрыторыі Беларусі для праверкі дакладнасці вылічэння аброчнай павіннасці сялян у Віленскай, Гродзенскай, Мінскай і частцы Віцебскай губ. Эфектыўнасць дзейнасці камісій напрамую залежала ад кампетэнтнасці членаў, што не заўсёды атрымлівалася. Імкненне мясцовых улад хутка закончыць работу па складанні і ўвядзенні выкупных актаў прыводзіла да шматлікіх памылак. Пры гэтым вынікам работы камісій у цэлым стала значнае памяншэнне плацяжоў сялян за зямлю.*

*Ключавыя словы: Беларусь, аграрная палітыка, аграрная рэформа, паверачныя камісіі, сяляне, міравыя гаспадарнікі, пазямельнае ўладкаванне.*

\*\*\*

Аграрная палітыка ўрада Расійскай імперыі на тэрыторыі Беларусі ў 60-я гг. XIX ст. мела свае асаблівасці. Перашапачаткова гэта было звязана з традыцыйнымі формам землекарыстання сялян Беларусі – абшчыннай і падворнай. Таму загадаўства 19 лютага 1861 г. прадугледжвала і розныя ўмовы надзялення іх зямлёй на падставе двух “Мясцовых палажэнняў”: 1) у Магілёўскай і частцы Віцебскай губ. сяляне надзяляліся зямлёй праз абшчыну, 2) у Віленскай, Гродзенскай, Мінскай і латвійскіх павятах Віцебскай губ. – падворна [11]. На падставе “Мясцовага палажэння” для апошніх чатырох губерняў ва ўстаўных граматах спачатку вызначалася колькасць павіннасцей на карысць памешчыка з кожнага сялянскага ўчастка. Затым іх памер падлягаў яшчэ праверцы дзеля канчатковага вызначэння належнай суразмернасці сялянскіх павіннасцей з асаблівымі мясцовымі ўмовамі. Законам 1861 г. гэтая праверка ўскладалася на асаблівыя паверачныя камісіі [11].

У сувязі з паўстаннем 1863–1864 гг. законам ад 1 сакавіка 1863 г. у губернях Віленскай, Гродзенскай, Ковенскай, Мінскай і чатырох павятах Віцебскай адначасова з праверкай павіннасцей адбываўся і перавод на выкуп угоддзяў, якія знаходзіліся ў карыстанні сялян, з паніжэннем на 20 % нормы выкупных плацяжоў [13]. Па даручэнні Аляксандра II міністр