

Учреждение образования «Белорусский государственный педагогический
университет имени Максима Танка»

Исторический факультет

Кафедра социально-гуманитарных дисциплин

рег. № _____

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой

С.В. Зенченко

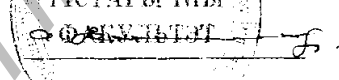


_____ 20__ г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета

А.В. Касович



_____ 20__ г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА И АДМИНИСТРИРОВАНИЕ

для специальности А-педагогика

Составители: кандидат политических наук Зенченко, С.В., кандидат
философских наук, доцент Зенченко В.А.

Рассмотрено и утверждено

Советом БГПУ «31» ноября 2016 г. протокол № 7

СОДЕРЖАНИЕ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА.....	3
ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	4
Лекционный курс.....	4
Тема 1. Государственная политика и управление в структуре политического процесса.....	
Тема 2.1 Экономическая политика.....	8
Тема 3.1 Социальная политика.....	11
Тема 3.2 Социальная политика Республики Беларусь, механизмы ее реализации.....	14
Тема 3.3 Демографическая политика.....	19
Тема 3.4 Демографическая политика Республики Беларусь.....	22
Тема 4 Конфессиональная политика.....	26
Тема 5 Национальная политика государства.....	35
Тема 6. Молодежная политика.....	42
Тема 7. Государственная политика в духовно-культурной сфере.....	47
Тема 7.2 Культурная политика Республики Беларусь.....	52
Тема 8. Государственное управление в Республике Беларусь.....	60
ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	67
Тематика семинарских занятий.....	67
РАЗДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗНАНИЙ.....	123
Тестовые задания	123
Вопросы к зачету.....	127
ВСПОМОГАТЕЛЬНЫЙ РАЗДЕЛ.....	129
Тематический план.....	129
Учебно-методическая карта учебной дисциплины.....	130
Содержание учебного материала.....	137
ИНФОРМАЦИОННО - МЕТОДИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ.....	141
Список литературы.....	141
Методические рекомендации по организации и выполнению самостоятельной работы студентов.....	143
Перечень рекомендуемых средств диагностики.....	

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Актуальность изучения проблемы заключается в том, что государственная политика и администрирование занимают важное место в процессе эффективного экономического и социально-политического развития общества. Прикладное значение специализированного модуля по выбору студента «Государственная политика и администрирование» обусловлено потребностью формирования у студентов научных представлений о сущности, структуре, основных видах государственной политики, формах и методах ее подготовки и реализации, о сущности, задачах и принципах администрирования.

Цель специализированного модуля «Государственная политика и администрирование» – дать студентам систематизированные знания о специфике, месте и роли государственной политики и управления в структуре политического процесса, рассмотреть важнейшие элементы и функции государственной политики, критерии ее эффективности. Важное значение имеет также анализ основных субъектов и объектов управления, его основных задач и принципов, процесса принятия управленческих решений, формирования и реализации государственной внутренней и внешней политики в Республике Беларусь, ее основных направлений и приоритетов, сформировать у студенческой молодежи четкое представление о методологии и методике проведения научных политических исследований по проблеме формирования и реализации государственной политики, эффективности государственного управления.

Задачами освоения учебной дисциплины являются:

- овладение системой знаний о сущности, структуре, основных видах государственной политики, формах и методах ее подготовки и реализации, задачах и принципах администрирования;
- изучение основных концептуальных моделей процесса принятия управленческих решений;
- определение основных направлений и приоритетов внутренней и внешней политики Республики Беларусь.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен знать:

- важнейшие элементы и функции государственной политики;
- сущность, основные задачи и принципы государственного управления;
- критерии и методы оценки эффективности государственной политики и управления;
- специфику формирования и реализации государственной политики в Республике Беларусь;

- методику и методологию исследования государственной политики и управления.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен уметь:

- определять объективные и субъективные условия и факторы, влияющие на формирование и реализацию государственной политики;
- оценивать эффективность принятия и реализации управленческих решений;
- анализировать основные виды государственной политики, их эффективность.

В результате изучения учебной дисциплины студент должен владеть:

- навыками использования научных методов при анализе государственной политики и управления;
- методикой построения и применения концептуальных моделей для оценки состояния и эффективности государственной политики и управления;
- навыками письменного аргументированного изложения собственной точки зрения по проблемам государственной политики и управления.

В рамках изучения учебной дисциплины целесообразно использовать такие научные методы, как институциональный, функциональный, ситуативный, диалектический, проблемный, компаративный, метод проектов.

Всего часов по учебной дисциплине – 72, из них аудиторных – 34 (лекций – 22, практических – 12).

Форма контроля – зачет.

Теоретический раздел

Конспект лекций

Тема 1. Государственная политика и управление в структуре политического процесса

1. Понятие и сущность государственной политики
2. Государственное управление как категория политической науки

Управление – это целенаправленная деятельность по упорядочению и развитию общества или отдельных его подсистем. Государственное управление рассматривается в широком и узком смыслах. В широком смысле государственное управление означает реализацию государственной власти, целенаправленное воздействие государства на общественные процессы, регулирование общественных дел. Широкую трактовку государственного управления связывают с государственной политикой. В узком смысле государственное управление связывают с деятельностью исполнительной ветви власти, с работой государственных служащих.

В таком случае государственное управление называют государственным администрированием. Государственное управление подразделяется на административное, экономическое и политическое.

Административное управление – это процесс планирования, организации и контроля работы системы государственной власти.

Экономическое управление – это организация процесса использования экономического потенциала для удовлетворения потребностей граждан.

Политическое управление – это процесс выработки политического курса или стратегии развития государства.

Государственное управление включает ряд элементов:

- субъект управления, которым является государство и его специализированные институты;
- систему государственной службы;
- ресурсы, необходимые для управленческого воздействия (материальные, силовые, духовно-идеологические, информационно-коммуникационные);
- нормативно-правовую базу, закрепляющую и обеспечивающую реализацию функций государства;
- способы, методы и средства реализации государственной власти, которые подразделяются на политические, правовые, административные, экономические; методы принуждения и побуждения к действию.

Субъекты государственного управления обладают властными полномочиями и ресурсами для реализации управленческих решений, опираясь на правовую базу и легитимное насилие.

Государственное управление реализуется на трех уровнях: институциональном, административном, технологическом. Этим уровням управления соответствуют три этапа в процессе государственного управления: государственное строительство, исполнительно-распорядительные и оперативно-тактические виды управления. Государственное строительство означает принятие политических решений по определению формы и сущности государства, формулированию ключевых направлений государственной политики. На этапах исполнительно-распорядительного и оперативно-тактического управления государственная политика воплощается в жизнь.

На этапе государственного строительства:

- определяется форма правления;
- ставятся цели развития государства;
- закрепляется государственная символика;
- распределяются полномочия между ветвями власти и формируется система центральных органов;
- назначаются выборы главы государства, парламента, органов местной власти;
- вносятся изменения в Конституцию;
- закрепляется административно-территориальное деление страны;
- создаются органы регионального и местного управления и самоуправления.

Государственное строительство связано с формированием государственной политики, которое включает:

- определение основных приоритетов внешней и внутренней политики, принципов работы органов государственной власти;
- разработку программы деятельности правительства;
- определение объектов, которые остаются в государственной собственности и, которые подлежат приватизации;
- утверждение государственного бюджета;
- определение правового статуса и характера деятельности экономических субъектов.

Исполнительно-распорядительное управление как деятельность по реализации государственной политики включает:

- разграничение полномочий между уровнями и органами исполнительной власти;
- координацию работы министерств и ведомств;
- управление государственной собственностью;
- реализацию внутривластных и внешнеполитических функций государства (внешнеэкономическая деятельность, обеспечение общественного порядка, предоставление социальных гарантий).

Этап оперативного и тактического управления связан с текущей административно-исполнительной деятельностью. Государство на данном этапе работает для воплощения стратегии развития. На административной фазе политические решения трансформируются в постановления, распоряжения, протоколы поручений, методические инструкции, социальные технологии. Для их реализации формируются кадровые команды из профессиональных государственных служащих.

Существует множество видов государственного управления. По конфигурации отношений «приказ=подчинение» выделяют линейный, функциональный и отраслевой виды управления.

При линейном управлении вышестоящий орган власти может осуществлять прямое оперативное руководство и контроль нижестоящих уровней. Линейное руководство имеет характер общего управляющего воздействия, преодолевает специализацию отдельных институтов.

Функциональное управление используется при осуществлении управленческих функций по отношению к объектам со сходными целями и задачами деятельности, например, когда два министерства включены в единую целевую программу.

Отраслевое управление осуществляется через отраслевые министерства, под руководством которых реализуются различные направления социальной, хозяйственной, экономической или социально-культурной деятельности.

По критерию масштаба воздействия и его временным рамкам управление подразделяют на стратегическое, тактическое, оперативное.

Стратегическое управление определяет долгосрочную перспективу развития общества. Такое управление включает несколько этапов названных по ключевым идеям: видение, миссия, стратегия. Видение описание желаемого состояния в будущем. Миссия отвечает на вопрос о предназначении организации, определяет ее с точки зрения определения масштаба деятельности, отличия от соперника. Стратегия – это путь достижения тех идеалов, которые содержатся в политических программах.

Тактическое управление – это действие по реализации намеченных целей. Оно допускает корректировку показателей стратегического плана.

Оперативное управление ситуативно, направлено на решение текущих задач.

Государство можно представить, как многоуровневую систему распоряжения-подчинения. Так, в зависимости от характера взаимоотношений центральной и местной власти выделяют координационное и субординационное виды управления. Координационное управление реализуется в федеративных государствах, субординационное

характерно для унитарных государств, так как основано на административном подчинении центру.

Административно-территориальное деление государств также определяет структуру уровней государственного управления: национальный, региональный, местный. Каждому уровню определены свои пределы самостоятельности. На национальном уровне действуют центральные органы власти представляющие все общество (глава государства, парламент, правительство, министерства).

На региональном функционируют органы власти субъектов федерации либо крупных регионов и решаются задачи комплексного социально-экономического развития страны.

На местном уровне действуют местные органы власти, которые совмещают в себе функции управления и самоуправления. В местной власти сочетаются два начала: с одной стороны она является формой общественной организации и самоуправления, а с другой – выступает как государственная власть и управление. Местное самоуправление характеризуется выборностью, самоорганизацией граждан. Местное управление – это органы власти, назначаемые центральной властью.

На разных этапах используются нормативно-правовые, программно-целевые и организационно-распорядительные средства.

Под методами государственного управления понимаются совокупность технологий, приемов и процедур, с помощью которых регулируется распределение общественных ресурсов и упорядочивается публичная жизнь.

Кроме того, различают прямые и косвенные методы управления. Прямые методы (административные) воздействуют непосредственно на исполнителя (приказ, распоряжения) и используются в управлении объектами государственной собственности (республиканская и государственная собственность в Республике Беларусь). Косвенные методы оказывают воздействие опосредованно, через налоги, кредитование.

Основные виды внутренней государственной политики

Тема 2.1 Экономическая политика

1. Экономическая политика, ее цели, содержание и структура.
2. Государственная экономическая политика в Республике Беларусь.
3. Внешнеэкономическая политика Республики Беларусь.

Экономическая политика – совокупность мер, действия правительства по выбору и осуществлению экономических решений на макроэкономическом уровне.

Цели экономической политики:

- Обеспечение стабильного роста национальной экономики;
- поддержание эффективного размера занятости;
- стабилизация уровня цен, борьба с инфляцией;
- обеспечение сбалансированного внешнеторгового баланса.

Существуют различные подходы и критерии классификации в сфере экономической политики. При подходе на основе отраслевых, институциональных критериев принято выделять следующие направления: промышленное, аграрное, социальное, транспортное, внешнеэкономическое и другие.

Основываясь на функционально ориентированном подходе можно выделить: финансовое, структурное, конъюнктурное, ценовое, валютное и другие направления экономической политики. Основными элементами, составляющими экономическую политику являются:

- денежно кредитная политика;
- бюджетная политика;
- налоговая политика;
- инвестиционная политика;
- политика в области труда и занятости, рынка рабочей силы, регулирование доходов;
- внешнеэкономическая политика;
- другие разновидности направлений экономической политики.

Белорусская экономическая модель основывается на следующих принципах:

Во-первых, сильная и эффективная государственная власть. Стоящие перед страной экономические проблемы могут быть реализованы соответствующими органами государственного управления с помощью системы экономических методов государственного регулирования и рыночных механизмов хозяйствования. Государственный сектор в большинстве стран в нынешних условиях играет важнейшую роль в экономике, которая с каждым годом все более усиливается. Так, к примеру, в ряде ведущих стран Запада приблизительно каждые двадцать лет в два раза

уменьшаются площади земель, находящихся в частной собственности. В такой стране, как США, частной собственности на землю вообще нет.

Во-вторых, равноправное функционирование всех форм собственности, частного и государственного сектора экономики – это вторая характерная особенность белорусской модели развития. Сохраняя за государственной собственностью роль ведущей и определяющей, государство должно предоставлять всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, гарантировать равную защиту и равные условия развития всех ее форм, равные возможности для предпринимательской и иной деятельности.

Третьей отличительной чертой белорусской модели развития является хорошо спланированная и скоординированная приватизация, которая должна проводиться не в ущерб государству, в целях привлечения заинтересованного инвестора, вносящего реальный вклад в техническое переоснащение производства, повышение эффективности и конкурентоспособности предприятий, в создание новых рабочих мест, насыщение рынка товарами, необходимыми обществу и государству. Обеспечение эффективного и полезного производства должно быть важнейшим условием при приватизации. В процессе ее осуществления должны полнее учитываться интересы государства и права граждан, создаваться благоприятная политико-экономическая ситуация.

Создать и развить сеть малых и средних предприятий – это то, что необходимо, чтобы лучше наполнить потребительский рынок товарами и услугами, организовать новые рабочие места, вовлечь в производство неиспользованные производственные и материальные ресурсы. Такие предприятия помогут развить конкуренцию, преодолеть отраслевой и территориальный монополизм, оздоровить экономику и финансы, расширить экспортный потенциал.

Четвертой особенностью белорусской модели является развитие интеграционных процессов со странами СНГ, и прежде всего с Россией. Эта особенность диктуется рядом обстоятельств, вытекающих из прошлого и настоящего состояний экономики страны. Прежде всего это сильная интегрированность, вытекающая из того, что в прежние времена Беларусь выполняла роль сборочного цеха большой страны. Перестройка на новые условия требует длительного времени и затраты больших усилий. Свою роль в этом играют происходящие в мире процессы глобализации, а также усиливающаяся международная экономическая интеграция вообще, а наряду с этим и конкуренция между странами, регионами, отраслями экономики, отдельными предприятиями и фирмами. Отличительной особенностью современного этапа является диверсификация экспорта, т.е. поиск новых рынков сбыта, экономических партнеров. Республика Беларусь активно

наращивает отношения с Китаем, Индией, Бразилией, Пакистаном, Эквадором.

Интеграция дает возможность усилить конкурентоспособность экономики страны, придать инновационный характер ее развитию, выйти на более высокий технологический уровень.

Пятой характерной чертой белорусской модели развития является сильная социальная политика.

Экономика – это не бездушный механизм. Она обеспечивается людьми, держится на людях, работает во имя и на благо людей. Важно учитывать, что каждый народ может потреблять лишь то, что производит или покупает за счет реализации произведенного. Нельзя потребить больше того, что произведено. Надо строить экономику, способную выполнить социальную задачу. Экономический рост – это лишь средство для более важной цели человеческого развития.

Важнейшими задачами социально-экономического развития Республики Беларусь в настоящее время и на перспективу являются:

- становление и развитие социально-ориентированной рыночной экономики;
- обеспечение постепенного перехода к постиндустриальному, информационному обществу на основе реализации достижений науки, новых высокоэффективных технологий;
- повышение благосостояния народа до уровня европейских стандартов и формирование целостного, социального и духовного развития, творческого, деятельного, инициативного человека;
- создание эффективного правового государства в органическом единстве с формированием и развитием гражданского общества.

Для высокой потенциальной конкурентоспособности Беларуси есть объективные факторы и условия:

- выгодное экономико-картографическое и геополитическое положение;
- развитая система транспортных коммуникаций и производственной инфраструктуры в целом;
- значительные земельные, водные, лесные ресурсы, наличие ряда важных полезных ископаемых (калийных и каменных солей, сырья для производства строительных материалов и др.);
- достаточно сильная строительная база;
- значительный научно-технический потенциал;
- высокий образовательный уровень населения при низкой стоимости рабочей силы и устойчивая система подготовки квалифицированных кадров;
- комплексность развития территории;

- многовекторные внешнеэкономические связи, которые способствуют расширению внешних рынков.

Тема 3.1 Социальная политика

1. Понятие и функции социальной политики.
2. Социальное государство. Социальная политика Республики Беларусь, механизмы ее реализации.
3. Демографическая политика Республики Беларусь
4. Правовые основы социальной политики в Конституции Республики Беларусь и других законодательных актах

У современного государства значительно увеличился объем социальных функций. Оно создает условия для развития образования, осуществляет мероприятия по защите окружающей среды, развивает общественный сектор экономики, в котором производятся общественные блага, т.е. такие товары и услуги, которые потребляются обществом совместно – транспорт, связь, служба спасения, служба охраны правопорядка.

Социальная политика понятие сложное и многогранное, поэтому его определение предмет научных дискуссий.

С политико-правовых позиций социальную политику определяют, как управляющее воздействие государства, основанное на системе правил, нормативных структур, принимающих решения и организующих деятельность, которая способствует вовлечению в политические процессы различных субъектов с целью формирования общности интересов широких слоев населения, консолидации общества и обеспечение им поддержки деятельности государства.

Социальная политика – это составная часть внутренней политики государства, воплощенная в его социальных программах и практике и регулирующая отношения в обществе в интересах и через интересы основных групп населения. Социальная политика – это также определенная ориентация и система мер по оптимизации социального развития общества, отношений между социальными и другими группами, создание тех или иных условий для удовлетворения жизненных потребностей его представителей.

В социальную сферу общества входят отношения между обществом и личностью, отношения между существующими в обществе социальными группами: социально-классовыми, этническими, профессиональными, религиозными, демографическими.

В широком смысле социальная политика – это деятельность государства по развитию социальной сферы общества. Главная задача социальной политики – это обеспечение наилучших условий для развития всех общественных групп, обеспечение гармоничного взаимодействия между

ними, достижение баланса интересов, создание наиболее благоприятных условий для удовлетворения духовных и материальных потребностей общества.

В узком смысле социальная политика – это деятельность государства по защите человека в наиболее трудные моменты его жизни (болезнь, инвалидность, потеря работы, старость, потеря кормильца). В таком понятии социальная политика тождественно понятию «социальная защита» и тесно взаимодействует с понятием «социальная безопасность». Главной задачей социальной политики в данном случае становится защита человека, обеспечение его безопасности. В таком плане на передний план выходит защитная функция государства.

Основными направлениями социальной политики являются следующие:

- политика доходов населения (жизненный уровень, потребительская корзина, благосостояние);
- политика в сфере труда и трудовых отношений (оплата труда и социальное страхование, занятость населения);
- социальная поддержка и защита нетрудоспособного населения и малоимущих (пенсионное обеспечение, социальное обслуживание, социальные гарантии и др.);
- основные направления развития отраслей социальной сферы (охрана здоровья, образование, наука, культура, физическая культура и спорт);
- социоэкологическая политика;
- политика в области современной инфраструктуры (жилье, транспорт, дороги, связь, торговое и бытовое обслуживание);
- политика в отношении отдельных категорий граждан (семейная и молодежная политика, политика в отношении пожилых и инвалидов, миграционная политика).

Поле социальной политики имеет протяжение от политики, направленной на обеспечение выживания и поддержание жизнедеятельности слабейших членов общества до обеспечения функционирования и развития общества в целом.

Главной целью социальной политики является возрастание возможностей для каждого человека реализовать себя независимо от происхождения, социального статуса, физических особенностей или интеллектуальных способностей.

Существует схема показателей социальной статистики, разработанная ООН, которая включает в себя следующие разделы:

- население;
- социальная структура общества;
- семья и быт;

- доходы и семейные сбережения;
- уровень жизни;
- здравоохранение;
- потребление продуктов питания;
- жилищные условия;
- образование и культура;
- условия труда и занятость;
- условия жизни сельского населения;
- социальное обеспечение;
- содержание и воспитание детей;
- инвалиды, престарелые и инвалиды;
- моральная статистика;
- общественные фонды.

Во второй половине XX в. понятие социальной политики стало исследоваться в контексте представлений о социальном государстве. Термин «социальное государство» первоначально употреблялось по отношению к таким европейским государствам как Швеция, Норвегия, Дания, Германия, остальные демократические государства несут в себе те или иные признаки социального государства.

Одним из критериев социального государства является приоритет социальной защиты населения перед экономической эффективностью.

Сегодня основными параметрами социального государства любого типа считаются:

- высокий уровень страховых социальных отчислений и высокий уровень налогов, формирующих бюджет и размеры бюджетных отчислений на социальную сферу;
- развитая система услуг и социальных служб для всех групп населения;
- развитая правовая система, где осуществлено разделение властей, четко реализуется функции каждой ветви власти, отработана нормативно-правовая база социальной работы, существует взаимодействие государственных органов, гражданского общества.

Социальное государство – это государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека.

Социальная политика проводится с учетом конкретно-исторических условий каждой страны.

Характер социальной политики, которую проводит государство, зависит от многих факторов: от характера самого государства, его природы, системы базовых ценностей, которые воплощаются в государственной идеологии; от особенностей социальной структуры общества, тех процессов,

которые происходят в социальной сфере; от ресурсов национальной экономики, от тех возможностей, которые предоставляет на данный момент экономический уровень развития той или иной страны.

Социальная политика в современном мире осуществляется разными субъектами, и прежде всего государством. Среди других субъектов политики выделяются политические партии, общественные движения и объединения, а также сами граждане.

Тема 3.2 Социальная политика Республики Беларусь, механизмы ее реализации.

Конституция Республики закрепляет социальную направленность развития нашего государства. Статья 1 Конституция закрепляет положение о том, что Республика Беларусь – это унитарное демократическое правовое и социальное государство. В Конституции нашей страны установлены не только основные принципы социальной политики, но и главные принципы взаимодействия личности и государства. Наше государство провозглашает своей целью стремление обеспечить свободное и достойное существование человека.

Под защитой государства находится семья и детство. Оно гарантирует право на труд и создает условия для полной занятости населения, гарантирует гражданам страны право на свои социально-экономические интересы. Все граждане имеют право на отдых, на защиту здоровья, на социальное обеспечение в старости. Конституция подтверждает право на жилище, на образование и доступ к достижениям культуры, на благоприятную окружающую среду, государство гарантирует гражданам их право на собственность, утверждает равноправие частной и государственной формы собственности, гарантирует гражданам свободу личной инициативы, возможность заниматься спортивной деятельностью.

Основные направления социальной политики белорусского государства закреплены в Основных направлениях социально-экономического развития Республики Беларусь, которые принимаются каждые пять лет в речах и выступлениях Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко, во многих законах, касающихся занятости населения, пенсионного обеспечения, минимальной заработной платы, индексации доходов населения, инвалидов, порядка разрешения трудовых споров и т.д. В этих нормативных актах подтверждается стремление строить модель социально ориентированной рыночной экономики, сочетающей преимущества высокоразвитого рыночного хозяйства с обеспечением социальной справедливости и эффективной социальной защиты граждан.

В Республике Беларусь приняты и новые правовые документы, которые в правовой форме закрепляют основные принципы отношений в социальной сфере общества и направлены на их совершенствование: Гражданский кодекс, Трудовой кодекс, Семейный кодекс, Жилищный кодекс.

Социальная политика Республики Беларусь на современном этапе имеет ряд особенностей, которые обусловлены переходным характером социально-экономических и политических процессов.

О высокой социальной ориентированности государственной политики Республики Беларусь свидетельствуют многие показатели. Так, более 68% средств государственного реализуется на социальные нужды. Специалисты Всемирного банка оценивают государственную социальную поддержку в Республике Беларусь как самую высокую среди стран с переходной экономикой.

На современном этапе страна формирует новые принципы социальной политики и переходит от уравнилельных тенденций к адресной социальной помощи. Смысл перехода состоит в том, чтобы сконцентрировать ресурсы для помощи тем социальным группам, которые в этом нуждаются, в первую очередь социально незащищенным группам населения. Важнейшим направлением в развитии социальной политики будет ее дальнейшая муниципализация, т. е. перенос центра тяжести на местный уровень. В этих целях необходимо перейти от общих социальных программ к программам адресным, учитывающих потребности конкретных слоев населения, а также определенных регионов.

Государственная адресная социальная помощь активно внедряется в практику социальной политики с 2001 г. Постоянно предпринимаются усилия по совершенствованию адресной социальной помощи и расширению круга получателей, т.е. сделан важный шаг к переходу от категориального принципа ее назначения к адресному.

В настоящее время исходя из критериев нуждаемости (60 % прожиточного минимума) право на получение адресной социальной помощи предоставлено всем семьям, воспитывающих несовершеннолетних детей, пенсионерам и инвалидам, не имеющим трудоспособных членов семьи.

В 2011 г. была принята новая Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011-2015 гг. Она наметила основные меры по совершенствованию социального обслуживания нуждающихся граждан.

В момент создания программы в республике проживало 2,1 млн. пожилых людей (21,4% от всего трудоспособного населения страны), 506,7 тыс. инвалидов, 156 тыс. одиноких граждан, 42,2 тыс. ветеранов ВОВ.

Комплексная программа включает три подпрограммы:

1) Социальная поддержка ветеранов, лиц, пострадавших от последствий войн, пожилых людей и инвалидов;

- 2) Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов;
- 3) Развитие стационарных учреждений социального обслуживания.

В настоящее время в Беларуси проводится активная работа по реформированию системы здравоохранения. Она нацелена на повышения качества медицинских услуг, гарантирования единых социальных стандартов медицинской помощи каждому человеку независимо от его местожительства. В целях улучшения медицинской помощи предусматривается:

- создание единой системы мониторинга здоровья населения на основе информационных технологий;
- развитие современной инфраструктуры медицинских услуг;
- организация дифференцированной диспансеризации населения с учетом возраста и факторов риска;
- обеспечение доступной медицинской помощи;
- внедрение в медицинскую практику новых эффективных методов профилактики, диагностики и лечения на основе передовых отечественных и зарубежных научных медицинских разработок, системы консультирования с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- укомплектование медицинскими кадрами первичного звена, повышения уровня укомплектованности врачами и средним медицинским персоналом до 100 %;
- организации серии теле и радиопередач, выпуска литературы и видеопродукции посвященных проблемам формирования здорового образа жизни.

Реализация задачи по обеспечению доступной медицинской помощи для населения будет осуществляться на основе повышения технической оснащенности первичного звена здравоохранения и мобильности скорой медицинской помощи, развития института семейного врача и общей врачебной практики, особенно в сельской местности. Ставится задача создать сеть центров медицинской реабилитации, больниц сестринского ухода, хосписов, более широко использовать возможности современных информационных технологий и телемедицины во всех регионах республики.

Особое внимание будет уделено созданию и внедрению новых оперативных вмешательств, реконструктивных операций и техники методов профилактики и лечения в области кардиологии и кардиохирургии, онкологии, неврологии и нейрохирургии

Приоритетным направлением деятельности станет увеличение экспорта медицинских услуг. Эта задача будет осуществляться путем расширения перечня высокотехнологических видов медицинской помощи иностранным гражданам в области кардиохирургии, нейрохирургии, травматологии и ортопедии, онкологии, а также увеличения объемов услуг профессионального образования в медицинских учебных заведениях,

повышения квалификации и стажировки в организациях здравоохранения. Одним из направлений развития здравоохранения является реструктуризация лечебно-профилактических мероприятий и смещение приоритетов в сторону первичной медицинской помощи, за счет перераспределения ресурсов и функций между амбулаторно-поликлинической и стационарной помощью в пользу первой.

За 20 лет независимости в стране реализованы и продолжают реализовываться программы:

- Государственная программа Республики Беларусь по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС на 2001-2005 гг. и на период до 2010 г.; на 2011-2015 гг. и на период до 2020 г.
- Государственная программа по формированию здорового образа жизни населения Республики Беларусь на 2002-2006 гг.;
- Программа развития первичной медико-санитарной помощи в Республике Беларусь на 2003-2007 гг.;
- Государственная программа развития специализированной медицинской помощи на 2004-2007 гг.;
- Государственная программа «Сахарный диабет» на 2004-2008 гг.;
- Государственная программа «Туберкулез» на 2005-2009 гг., 2010-2014 гг.;
- Государственная программа профилактики ВИЧ-инфекции на 2011-2015 гг.;
- Государственная программа национальных действий по преодолению пьянства и алкоголизма на 2011-2015 гг.;
- Государственная комплексная программа по преодолению наркомании, незаконному обороту наркотиков и связанных с ними правонарушений в Республике Беларусь на 2009-2013 гг.;
- Концепция государственной политики формирования здорового образа жизни населения Республики Беларусь на период до 2020 г.;
- комплексный план мероприятий по борьбе с табакокурением на 2011-2015 гг.;
- Государственная программа «Кардиология».
- Государственная комплексная программа профилактики, диагностики и лечения онкологических заболеваний на 2010-2014 гг.

В республике проживают около 2,4 млн. пенсионеров. Одним из приоритетных направлений государственной социальной политики в области пенсионного обеспечения является последовательное повышение уровня пенсий. Перерасчет пенсий осуществляется в связи с ростом средней заработной платы и в связи с изменением уровня среднего прожиточного минимума.

Политика в области образования нацелена на приведение его в соответствии с современными потребностями личности, общества и государства, повышения качества подготовки высококвалифицированных специалистов для перехода к информационному обществу. Ее основными направлениями на ближайшие годы станут развитие новых форм дошкольного образования, повышение качества образования прежде всего на селе; расширение использования технологий обучения, берегающих здоровье учащихся; создание эффективных механизмов взаимодействия систем профессионального образования с организациями – заказчиками кадров; укрепление связи высшего образования с фундаментальной, прикладной наукой.

В целях совершенствования системы образования будет проводиться целенаправленная работа по обновлению структуры и содержания образования, учебных программ, систем научно-методического обеспечения во всех звеньях, материально-технической и учебной базы, внедрению новых информационных образовательных технологий и компьютеризации. Предусматривается обеспечение широкого выбора образовательных программ и услуг, повышения их качества и конкурентоспособности. В системе общего среднего образования предусматривается завершение реформирования системы общеобразовательной школы, дальнейшая оптимизация и реструктуризация сети учреждений, обеспечивающих получение общего среднего образования, с учетом складывающейся демографической ситуации, создание гибких форм трудового обучения. В системе профессионально-технического образования предполагается обеспечить в требуемом количестве подготовку высококвалифицированных рабочих кадров, прежде всего для наукоемких производств и сельской местности, совершенствование сети учебных заведений профессионально-технического образования и подготовки кадров в них. В стране и дальше будет проводиться работа по приведению объемов и квалификационной структуры подготовки специалистов со средним специальным и высшим образованием в соответствие с требованиями национальной экономики.

Важнейшим направлением государственной социальной политики остается повышение уровня и качества жизни населения. Главным средством достижения поставленной цели выступает усиление роста заработной платы как фактора повышения эффективности экономики и обеспечения роста реальных денежных доходов населения. В республике наблюдается положительная динамика роста доходов населения. Так, в конце 1990 начале 2000 гг. более 40% белорусов находились за чертой бедности. В 2005 г. доля малообеспеченных граждан сократилось до 27,1%, в 2006 г. – до 15,6%. В 2012 г. доля малообеспеченных хозяйств составила 5,3%, в городах поселкового городского типа – 4,3%, в сельских населенных пунктах – 7,7%.

Для сравнения во Франции и России число живущих за чертой бедности составило 13,5%, в США – выше 14,3%, в ЕС – 17%. Но при оценке уровня малообеспеченности и бедности надо иметь в виду, что критерии оценки разнятся в различных странах и системах социальной статистики.

Важным направлением в деятельности государства остается обеспечение государственных минимальных социальных гарантий в области оплаты труда. В бюджетном секторе сохраняется государственное регулирование оплаты труда на основе изменения тарифной ставки первого разряда и совершенствование Единой тарифной сетки работников Республики Беларусь.

Основными мерами для достижения целей политики в сфере занятости населения являются:

- организация работы отраслевых органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, нанимателей по созданию новых рабочих мест, в том числе с использованием средств государственного фонда занятости;
- организация профессионального обучения безработных и развитие системы профессиональной ориентации молодежи, безработного и незанятого населения;
- содействие развитию предпринимательской инициативы;
- развитие системы оплачиваемых общественных работ;
- содействие территориальному перемещению рабочей силы;
- содействие организации временной трудовой занятости учащихся и студенческой молодежи в свободное от учебы время и в период летних каникул;
- информационное обеспечение населения о возможности занятости и трудоустройства.

Тема 3.3 Демографическая политика.

Важнейшим направлением деятельности государства является демографическая политика. Ее можно определить, как целенаправленную деятельность по регулированию в определенном направлении состояния человеческих ресурсов страны, региона, области, района и т.д.

Демографическая политика своими главными целями имеет решение проблем оптимизации воспроизводства населения, а также формирование определенного типа демографического поведения населения. Демография – это наука, которая изучает общественно-экономические закономерности воспроизводства населения в их социально-экономической обусловленности.

Демография охватывает весь комплекс вопросов, связанных с народонаселением, таких как численность, возраст, образование, доходы,

профессионально-квалификационный состав, основные тенденции в развитии народонаселения.

Эксперты ООН рассматривают демографические вопросы в широком аспекте, анализируя, такие области, как здравоохранение и смертность населения, миграция и расселение городского и сельского населения, возникновения семей и их распад.

Государственное регулирование демографических процессов – это особая система способов и мер государственного воздействия на демографические процессы (воспроизводство, миграцию и качество населения) посредством сочетания законодательных, экономических, правовых и иных механизмов.

В структуре демографической политики можно выделить три основных направления: социально-экономическое, административно-юридическое и социально-психологическое.

Социально-экономическое направление включает комплекс мер, государственных и общественных программ, которые призваны регулировать демографические процессы. Это различные пособия, выплаты, создание системы социальных учреждений. Социально-экономическое направление включает также оплачиваемые отпуска и различные пособия при рождении детей; пособия на детей в зависимости от их числа, возраста; ссуды, кредиты, налоговые и жилищные льготы.

Административно-юридическое направление предусматривает разработку законов и специальных нормативных документов. Они регламентируют браки, разводы, положение детей в семьях, алиментные обязательства, охрану материнства и детства, аборты, социальное обеспечение нетрудоспособных, внутреннюю и внешнюю миграцию.

Социально-психологические меры – это особая сфера реализации демографической политики. Прежде всего это определенное отношение в обществе к семье, к детям, к родителям, к воспитанию.

Демографическую политику нельзя рассматривать в отрыве от социальной, экономической политики, общественных традиций, религиозных факторов, тех тенденций, которые проявляются в развитии рынка труда.

Объектом демографической являются население страны в целом или отдельных регионов, социально-демографические группы, семьи различных групп.

Демографическая политика – составная часть социальной политики. Она согласуется с положениями таких международных актов, как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, а также с документами ООН, ЮНЕСКО, Всемирной организации здравоохранения, Международной

организации труда. В соответствии с этими документами демографическая политика должна осуществляться на основе следующих принципов:

- ответственность государства за создание условий для свободного и достойного развития личности в экологически благоприятной среде;
- государственная защита брака, семьи, материнства, отцовства, детства;
- суверенность прав государства в выборе форм и методов воздействия на развитие демографических процессов;
- приоритет национальных демографических интересов при полном уважении общепризнанных международных норм, религиозных, этнических ценностей и устоев страны;
- обеспечение супружеским парам и отдельным лицам свободно и ответственно решать вопрос о количестве и времени рождения своих детей;
- обеспечение равенства и равноправия мужчин и женщин;
- обеспечение права на получение информации и услуг в области здравоохранения, включая репродуктивное здоровье, и права на получение семьи;
- обеспечение права выбора места жительства;
- недопустимость дискриминации мигрантов по признаку расы, вероисповедания, гражданства, принадлежности к определенной социальной группе или политическим убеждениям.

Большой вклад в формировании международных принципов демографической политики внесла Каирская международная конференция по народонаселению и развитию, которая состоялась в 1994 г. Согласно программе действий, принятой на ней, основными принципами, из которых должны исходить правительства при осуществлении демографической политики, являются:

- ответственность государства за создание условий для свободного и достойного развития личности, государственная защита брака, семьи, материнства, отцовства и детства;
- устойчивое развитие экономики в целях роста благосостояния, повышения качества жизни, повышение качества и недопущения бедности;
- обеспечения всестороннего и равноправного участия женщин в общественной, экономической, политической, культурной жизни страны;
- всеобщая доступность медицинского обслуживания, в том числе услуг, связанных с планированием семьи;
- обеспечение права каждого человека на образование, которое должно быть направлено на полное развитие людских ресурсов, достоинства и потенциала людей.

В демографической политике всегда взаимодействуют три главных фактора: планетарный, региональный и местный. На глобальном уровне

затронуты интересы всего человечества. В каждом регионе есть свои особые, проблемы, но в конечном итоге все они так или иначе проявляются на уровне страны.

На мировом уровне главной демографической проблемой является демографический взрыв, резкий рост населения планеты. К 2050 г. население планеты может достигнуть 9,5 млрд. человек.

Демографические проблемы в планетарном масштабе выражаются в истощении ресурсов, разрыве между странами по уровню и качеству жизни, эксплуатации более бедных стран более богатыми. На современном этапе развития планеты 80 % прироста населения обеспечивают развивающиеся страны. В настоящее время каждый пятый житель планеты – китаец, каждый шестой – индеец. На долю развивающихся стран приходится $\frac{3}{4}$ населения Земли. И в дальнейшем прирост населения будет осуществляться за счет беднейших регионов. Он сопровождается нехваткой продовольствия, качественной питьевой воды, эпидемиями. По данным Всемирной организации здравоохранения 1,5 млрд. человек. В то же время в развитых странах активно идет процесс снижения численности населения.

Тема 3.4 Демографическая политика Республики Беларусь.

В нашей стране важнейшими гарантами процессов регулирования в области демографического развития является Президент, комиссия Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по труду, социальной защите, делам ветеранов и инвалидов, комиссия по охране здоровья, физической культуре, делам семьи, Совет министров как главный орган республиканского управления.

Главным координатором в области демографии является Национальный комитет по народонаселению при Совете Министров. Он осуществляет мониторинг демографических процессов, подготавливает и представляет в Совет Министров доклады по демографической ситуации в стране, вносит предложения по механизму ее изменения. Совет Министров осуществляет планирование и координацию работ в республике по проблемам народонаселения, экспертизу проектов государственных программ по проблемам народонаселения, контроль выполнения государственных программ по проблемам народонаселения, занимается вопросами международного сотрудничества. Помимо этих органов государственное регулирование демографических процессов осуществляет Министерство статистики и анализа, Министерство труда и социальной защиты, органы местного управления и самоуправления и ряд других органов.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь в области обеспечения демографической безопасности в пределах своей компетенции:

- осуществляет мониторинг демографической безопасности в пределах своих компетенций и определяет степень демографических угроз;
- разрабатывает предложения об основных направлениях государственной демографической политики;
- обеспечивает координацию разработки и контроль над реализацией Национальной программы демографической безопасности;
- осуществляет методическое руководство по разработке программ демографической безопасности для административно-территориальных единиц;
- организует информационное обеспечение правительства Республики Беларусь, республиканских и местных органов власти, развивает международное сотрудничество в данной области;

Осуществляет иные полномочия в области обеспечения демографической безопасности в соответствии с нормативными документами белорусского государства.

Основные задачи Министерства статистики и анализа Республики Беларусь – сбор, обработка, обобщение, анализ и обобщение статистической информации о процессах, происходящих в экономической и социальной жизни Беларуси и ее административно-территориальных единицах.

Министерство статистики на основе научно обоснованной методологии формирования статистических данных проводит государственные статистические наблюдения (государственная статистическая отчетность, единовременные учеты, переписи, выборочные обследования) на основе методологических указаний, программ и форм государственной статистической отчетности; обеспечивает подготовку статистической информации по основным социальным и экономическим показателям в сравнении с аналогичными показателями других государств.

Основным официальным документом, определяющим позиции государства по проблемам демографического развития, была Концепция государственной демографической политики Республики Беларусь с учетом устойчивого развития белорусской экономики в переходный период, разработанная и принятая в 1998 г. В концепции подчеркивается, что целью государственной демографической политики является создание на основе повышения уровня и качества жизни условий, обеспечивающих реализацию национальных демографических интересов в сочетании с интересами человека. При этом указывается, что национальным демографическим интересам соответствует формирование следующего типа воспроизводства:

- устойчиво снижающиеся смертность и увеличивающиеся продолжительность ожидаемой жизни;
- сознательно регулируемая рождаемость, обеспечивающая несколько расширенный процесс воспроизводства;
- здоровое детское поколение как базис воспроизводства населения;
- прогрессивная половозрастная структура населения, обеспечивающая полное замещение поколений;
- оптимальные внутренние и внешние миграционные процессы.

Демографические проблемы имеют серьезные проблемы для всех стран, часто требуют скоординированных действий правительств многих государств. В 2011 г. страны СНГ утвердили Концепцию согласованной социальной и демографической политики. В ней представлены общая характеристика социальной и демографической ситуации, приоритеты согласованной политики в этой сфере, основные направления в социально-трудовой сфере, здравоохранении, демографии, миграции, экологии.

Наша страна в сфере реализации национально-демографических интересов успешно сотрудничает с международными организациями, например, ЮНФПА, которое является вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи ООН. Сотрудничество Беларуси и ЮНФПА началось в 1994 г. и отличается стабильной положительной динамикой. Об этом свидетельствует растущий объем финансирования по линии Фонда в Беларуси и принятой первой в истории нашей страны программы ЮНФПА для Беларуси на 2011-2015 гг. Это первая долгосрочная стратегия в истории взаимоотношения ЮНФПА и правительства Республики Беларусь. За 16 лет своей работы Фонд оказал помощь на сумму более 3,7 млн. долларов США в рамках отдельных проектов и посредством безвозмездной передачи современных средств контрацепции. В течении последующих пяти лет объем финансирования для Беларуси составит 3,7 млн. долларов США и будет направлен на укрепление национального потенциала в области репродуктивного здоровья, народонаселения и развития, обеспечения гендерного равенства.

В своей деятельности Фонд уделяет внимание уязвимым группам населения. Проекты ЮНФПА направлены и на подростков, воспитывающихся в интернатах, и на людей, живущих с ВИЧ, и на жертв насилия в семье. Благодаря работе Фонда по повышению качества демографических данных в стране появится возможность эффективно планировать национальную и региональные социальные программы, направлять средства в те области, где они принесут наибольшую пользу. Так, например, данные переписи, нанесенные на цифровые карты, позволяют увидеть, в каких регионах и районах концентрируется население, какими характеристиками обладает (возраст, образование и др.) и отвечает ли

инфраструктура нуждам этого населения. При умении качественно использовать демографические данные и прогнозы структуры, принимаемые решения могут выстраивать долгосрочную политику, которая будет способствовать улучшению качества жизни людей.

На ближайшее время первоочередными задачами демографического развития республики должны стать:

- стабилизация рождаемости и доведения ее в долгосрочной перспективе до уровня, обеспечивающего режим демографического воспроизводства несколько больший, чем простой;
- улучшение здоровья населения, сокращение смертности и увеличение средней продолжительности жизни;
- укрепление института семьи, брачно-семейных отношений и улучшение условий ее жизнедеятельности;
- преодоление негативных демографических последствий катастрофы на ЧАЭС;
- совершенствование регулирования миграционных процессов.

В январе 2002 г. был принят Закон «О демографической безопасности Республики Беларусь», который создал новую правовую основу демографической политики Республики Беларусь. В нем были сформулированы многие важнейшие понятия, применяемые в сфере регулирования демографических процессов, такие как демографическая безопасность, демографические угрозы, демографическая политика.

Демографическая безопасность – это состояние защищенности социально-экономического развития государства и общества от демографических угроз. Демографическая безопасность обеспечивает развитие страны в соответствии с ее национальными демографическими интересами.

Демографические угрозы – явления и тенденции, социально-экономические последствия которых оказывают отрицательное воздействие на устойчивое развитие Республики Беларусь.

Национальные демографические интересы – совокупность сбалансированных демографических интересов государства, личности и общества на основе конституционных прав граждан Республики Беларусь.

Демографические интересы государства и общества – формирование типа воспроизводства населения, основными характерными чертами которого являются отсутствие депопуляции, сознательно регулируемая рождаемость, направленная на полное замещение родительских поколений, устойчиво снижающиеся смертность и увеличение продолжительности жизни, прогрессивная возрастно-половая структура населения, оптимальные внутренние и внешние миграционные процессы, укрепление семьи как

социального института, наиболее благоприятного для реализации сложившейся потребности в детях, их воспитания.

Национальная программа демографической безопасности на 2011-2015 гг. содержит направления развития процессов улучшения демографической ситуации. Ее главная цель – стабилизация численности населения в 2015 г. на уровне 9,44 – 9,45 млн. человек и обеспечение перехода к демографическому росту. Программа ставит многие важные задачи, реализация которых позволит достичь поставленных в этой сфере целей:

- увеличение рождаемости и усиление социально-экономической поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей;
- создание условий для сокращения социального сиротства, развитие семейных форм устройства на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей;
- укрепление духовно-нравственных основ семьи, возрождение и пропаганда семейных ценностей и традиций;
- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрана материнства и детства;
- снижение общей смертности населения, особенно по предотвратимым причинам, увеличение продолжительности жизни при рождении;
- улучшение качества жизни пациентов с хроническими заболеваниями и инвалидов путем создания для них условия для реализации имеющегося потенциала здоровья;
- регулирования внешних миграционных процессов с учетом национальных интересов.

Тема 4 Конфессиональная политика

1. Сущность и структура религий, их общественные функции.
2. Взаимодействие политики и религии: возможные варианты.
3. Социально-политические доктрины основных религий и их влияние на формирование политической культуры общества и политическое поведение личности.

1. Религиозный фактор определяет лояльность людей к государству, консолидирует верующих, выступает интегрирующим и стабилизирующим элементом в общественной жизни государства. Вместе с тем в переломные моменты истории, когда недостаточно сильной является сама государственная власть, во время социально-экономического кризиса религиозный фактор может оказывать дезинтегрирующее значение на

общественную жизнь, вносить дополнительную напряженность в общественные отношения, способствовать межэтническим, межконфессиональным и межнациональным конфликтам. Но когда светское государство провозглашает принцип равноудаленности от конфессий, предоставляет им право самим решать внутренние проблемы, определенная часть общества активно принимает участие в религиозной деятельности, тем самым оказывая влияние на общество.

Политика – сфера отношений между индивидами и социальными группами по поводу государственной власти, государственного устройства внутри общества и межгосударственных отношений, призванных выразить их общие интересы. **Религия** – специфическая форма общественного сознания, главными принципами которой является исповедание личного, духовного, совершенного надмирного начала – Бога, являющегося источником бытия всего сущего, и убеждения в том, что человек способен к общению, единению с Богом и вечной с Ним жизни. Без этих двух основополагающих принципов, или хотя бы одного из них, религия вырождается в шаманство, оккультизм, философию или этику.

В современном обществе религия реализуется в конкретной сфере общественных отношений, использующих и учитывающих специфические особенности религиозного сознания.

Так как и религиозная, и политическая сфера общественных отношений, в конечном счете, имеют отношение к человеку, они неизбежно пересекаются и взаимовлияют друг на друга. В работах некоторых политологов роль религиозных представлений на политическое бытие либо преуменьшается, либо совсем игнорируется, в связи с чем хотелось бы отметить, что игнорирование значения религиозных представлений, равно как и его абсолютизирование приводит к довольно радикальным выводам, которые, конечно же, не подтверждаются общественной практикой.

Отсюда логически напрашивается вывод об отделении церкви от государства, но отделении не абсолютном, а о таком способе взаимоотношений церкви и государства, когда государство не берет на себя излишней и непосильной обузы руководить религиозными отношениями и снимает с себя ответственность за действия церкви. В свою очередь церковь тоже не вмешивается в государственную политику, занимаясь только выполнением своих специфических функций. Такое отделение подразумевает демократический союз церкви и государства, поскольку при этом церковь не исчезает, а продолжает действовать на общественное сознание, не вмешиваясь в систему управления государством.

Важно подробнее разобраться в том, какое влияние могут оказывать и оказывают друг на друга религия и политика. Рассмотрим сначала не столь важное с точки зрения политологии, влияние политики на религию. Следует

отметить, что проявление подобного влияния носят как самостоятельный, непосредственный, так и рефлексивный характер, являющийся своего рода реакцией на какие-то проявления влияния религии на политику. К таким рефлексивным проявлениям следует отнести, к примеру, проявление постсредневековых секуляристических тенденций во внутренней политике многих стран Европы, как реакцию на католическую экспансию Рима. В качестве примера непосредственного влияния может подойти любое политическое действие государства, так или иначе затрагивающее религиозные интересы. В истории России это было, скажем, крещение Руси князем Владимиром, или попытки искоренения религии в советское время.

Влияние политики на религию может проявляться так же в некоторых политических действиях или распространении некоторых идей, которые могут скомпрометировать отдельные религиозные образования или вполне конкретных людей. Разные политики в разные времена заимствовали из Библии идею богоизбранного народа, которая особенно ярко проявлялась в период расцвета этого национального государства. Как вариант политического злоупотребления религией можно считать действия иранских религиозных деятелей, проявлявшиеся в идеологическом давлении на своих граждан, заставлявших их воспринимать события в Персидском заливе, как священную войну во имя Аллаха. В политике всегда находились люди, склонные рассматривать религию, как один из методов идеологической борьбы.

Одно из самых значительных направлений влияния политики на религию заключается в проявлениях усилившейся в последнее время тенденции к политизации религии в целом. Плохо знакомые с религией атеисты всегда объясняли ее стремление к политике желанием поднять собственный престиж. В реальности мы можем заметить, что оформление церкви, как самостоятельного субъекта политики происходит из-за отделения церкви от государства. Самостоятельная политическая активность религиозных образований способствует расширению и укреплению их связей. В том числе и международных.

В самом процессе политизации внутри самой религии проявляется противоречие среди верующих и религиозных лидеров. Одни религию политизируют, разрабатывают религиозно-политические доктрины, ищут религиозные обоснования политическим действиям. В их системе убеждений доминируют именно политические мотивы. Другие, противники политизации религии, считают, что религия ни в коем случае не должна превращаться в орудие идеологии или политики, должна укреплять духовные основы общества. Религиозная интерпретация позволяет им выполнять такие социальные функции как: классовую, нравственно-воспитательную, организационно-политическую и интеллектуально-познавательную.

Классовая функция религии: играет двоякую роль. Религия может санкционировать общественную эксплуатацию и в то же время возглавлять борьбу угнетенных масс за свое освобождение. К примеру, средневековые плебейские движения за освобождение протекали под религиозными лозунгами. Похожие процессы наблюдаются теперь, когда ислам играет огромную роль в формировании общественного сознания стран арабского мира.

Функция нравственно-воспитательная. Вера постоянно присутствует в сознании людей. Она является частью их культурного достояния. Безосновательно утверждение, что нравственность является религиозным атрибутом, что вне религии не может существовать светская этическая система, исходящая из различных, отличных от религии аксиологических положений. Вместе с тем надо отметить, что система нравственных норм основанных на религиозных мотивациях, является общественной силой и заимствуется светским государством.

Функция организационно-политическая. Религия культивирует часто политические действия, формирует идеологические и политические доктрины. Примером могут служить энциклики папской католической церкви, касающиеся общественных проблем.

Функция интеллектуально-познавательная. Религия, помимо всего, является мировоззрением. Она наследует жизнь человека в окружающей действительности.

2. Следует обратить внимание на то, что отношения «церковь – государство» и «религия – политика» не тождественны, хотя и очень тесно связаны. Связь эта выражается, в частности, в том, что при сближении церкви и государства самостоятельная политическая активность церкви ослабевает и заменяется совместной активностью вместе с государством, а при отделении церкви от государства наоборот возрастает.

Анализ исторического развития позволяет выделить четыре типа взаимодействия:

1. Превращение государственной власти в центр религии. Такое положение было типично для языческих государств, и ярким примером может служить Римская империя, где императору поклонялись как Богу. Вообще, в различных языческих государствах складывались различные степени почитания и обожествления верховного правителя.

2. Подчинение государства церковным учреждениям. Подобная ситуация имела место в христианской Европе средневековья. Папа, считавшийся наместником Бога на земле, по своему усмотрению раздавал короны, полностью подчиняя государственную власть церковной.

3. Союз государства с церковью, который был достигнут в России подчинением монарха религиозной идее и личной его принадлежностью к

церкви, при независимости от церкви его государственной власти. Не следует путать это с теократией, которая проявляется во владычестве Бога в политике посредством правителя. Напомним, что теократией называют такую форму правления, когда глава государства и глава церкви – одно лицо (например, Папа Римский в Ватикане).

4. Отделение государства от церкви, крайняя форма которого была обязательной частью внутренней политики СССР. Вплоть до полного подчинения церкви государству. В других государствах наблюдаются более спокойные взаимонезависимые отношения власти и церкви, хотя полная независимость в чистом виде отсутствует везде.

В современной Беларуси религиозный фактор тесно переплетен с социальной и политической жизнью. Религия воспринимается как фактор самоидентификации. Размежевание населения многонационального белорусского государства по этноконфессиональному принципу стало заметной чертой нашего времени. Религия воспринимается как важнейший элемент белорусской культуры.

Религия стала важной частью государственной и общественной жизни. В новой религиозной ситуации произошло значительное увеличение числа конфессий, деноминаций, религиозных направлений, наблюдается быстрый рост их последователей.

За последнее десятилетие число религиозных организаций увеличилось в четыре раза и составляет 3416.

По состоянию на 1 января 2013 г. в Республике Беларусь насчитывалась 3251 религиозных общины: православных – 1594, католических – 483, старообрядческих – 33, христиан веры евангельской – 517, евангельских христиан-баптистов – 287, греко-католических – 15, новоапостольская – 21, иудейских – 42, исламских – 25, свидетелей Иеговы – 27, бахаи – 5, мормонов – 4, кришнаитов – 6. Общины представляют 25 конфессий, церквей, религиозных направлений и деноминаций.

На территории Беларуси имеются 1407 православных церквей, 476 костелов и пр. Всего насчитывается 2407 культовых помещений.

В республике со своими уставами действует 165 религиозных организаций, имеющих общеконфессиональное значение: 2 православные и 2 католические духовные семинарии, православная академия и духовные училища, 34 православных и 9 католических монастырей, 22 протестантские миссионерские организации, 45 религиозных центров и управлений (областных и республиканских). Действуют 11 православных и 4 католические епархии.

В религиозных организациях осуществляют свою деятельность 3074 служителя культа, в том числе 1562 православных священника и 439 католических ксендзов (146 из них являются иностранными гражданами).

Определенное влияние на увеличение конфессионального многообразия оказала деятельность зарубежных миссионеров. Усложняется структура конфессионального пространства, что ведет к спорадическому возникновению очагов напряженности.

Можно выделить две группы факторов, ведущих к обострению внутри и межконфессиональных противоречий – внутрирелигиозные и социетальные.

К внутрирелигиозным факторам относятся:

- доктринальные, догматические расхождения;
- идея конфессиональной исключительности;
- фундаментализм, религиозная нетерпимость;
- возникновение новых религиозных движений, а также асоциальный и экстремистский характер новых религиозных практик;
- прозелитизм, жесткая конкуренция на религиозном пространстве, обозначающий борьбу за паству, поддержку со стороны СМИ, общественного мнения.

К социетальным факторам относятся следующие общественные явления и процессы:

- этнизация религии, вследствие чего религия становится опорой национализма и сепаратистских движений;
- политизацию религии, проявляется в том, что различные политические силы, разыгрывая политическую карту, сталкивают между собой конфессии, на которые сделаны ставки;
- слабость законодательной базы, регламентирующей взаимодействие государства и религиозных организаций;
- нарушение принципа свободы совести и вероисповедания со стороны государства.

По данным социологических опросов 50 % белорусов считают себя верующими. По конфессиональной принадлежности опрошенные распределились следующим образом: 80% отнесли себя к православным, более 10 % к католикам, почти 2 % к разным направлениям протестантизма, 0,2 % - к мусульманам, 0,2 % - к иудеям, около 1 % исповедуют другие религии.

Доля православных коррелирует с количеством представителей славянских этносов в составе населения республики, а доля мусульман – представителями тюркских и кавказских этнических групп.

Религиозность большей части верующих носит формальный, декларативный характер, не укрепленный глубокими религиозными переживаниями и знанием догматических основ и культовых предписаний своей религии.

Отдельные религиозные организации, которые появились в Беларуси в последние годы часто используют такие формы социальной активности, которые находятся на грани правовой нормы.

Борьба всех религиозных организаций за влияние на сознание людей проходит в условиях постсоветского общества для которого характерен низкий уровень религиозной культуры. Можно выделить два направления, по которым проходит борьба. Борьба традиционных для Беларуси конфессий между собой. Традиционные конфессии совместно борются против «новых религий».

Опыт совместного сосуществования на территории многоконфессиональной и многонациональной страны делает сегодня невозможным открытое противостояние между руководителями религиозных организаций православия, католицизма, ислама, иудаизма, однако, это не означает, что отдельные религиозные общины либо религиозные деятели не применяют агрессивных методов для реализации своих интересов. В целом такие действия осуждаются верующими и иерархами, поэтому можно говорить о мирном сосуществовании религиозных организаций, традиционных для Беларуси. Все эти организации стремятся вести мирный диалог между собой по реальным проблемам экономической, политической и культурной деятельности. Следует отметить, что не складывается эффективный диалог с новыми религиями.

Все представители традиционных для Беларуси вероисповеданий занимают позицию непризнания в отношении деятельности миссий западных вероучений протестантского толка и миссий организаций традиционных культов. Именно традиционные религиозные организации поддерживают общественные объединения, которые противостоят «тоталитарным сектам», поскольку государство занимает позицию невмешательства. Православные общины организуют центры помощи людям, которые стали жертвами антигуманных вероучений.

Специфика современной религиозной ситуации заключается в следующем:

- наблюдается повышение роли религиозного фактора, что проявляется в росте религиозных организаций;
- отмечается религиозная многовариантность как в исключительно конфессиональном понимании, так и в конфессионально-территориальном плане;
- произошло преобразование страны в многоконфессиональное государство с доминирующими христианскими деноминациями;
- наблюдаются противоречия в религиозной среде;

- происходит развитие национального самосознания у представителей различных этнических меньшинств, одним из каналов которого является возникновение разных каналов религиозных течений и объединений.

Для современной религиозной ситуации в Беларуси характерна постоянная жесткая конкуренция за влияние на население и пополнение своей паствы. Религиозные организации свободно без контроля со стороны государства исполняют свои функции, свободно пропагандируют свои вероучения. Поднялся уровень реальной роли религии и религиозных организаций в политических процессах.

Религиозная идеология взята на вооружение рядом общественно-политических партий (например, Консервативно-христианская партия БНФ).

Религиозно-политический процесс представляет собой расстановку различных религиозных и политических сил на определенный момент в истории, состояние отношений между ними, в основе которых лежат религиозно-этические отношения, их развитие и воздействие на объекты политики с целью решения политических проблем.

Религиозно-политические процессы разнородны уже потому, что опираются на различные конфессии: католицизм, протестантство, православие, разновидности местных верований. Однако их политическое содержание и общественная роль определяется не столько базовыми конфессиями, сколько политическими устремлениями групп, формирующих эти процессы и интересами их последователей. Более того на базе каждой конфессии развивается как правило несколько религиозно-политических течений, которые иногда имеют противоположные политические взгляды, выражают различные устремления и играют различную роль. Многие из них гораздо ближе к некоторым светским идейно-политическим направлениям, чем к религиозно-политическим.

Положение светского правового принципа, предполагающего независимость и автономность друг от друга политики и религии, признаны и в современных документах конфессиональных организаций, например, в определении Архиерейского собора Русской православной церкви «О взаимоотношениях церкви с государством и светским обществом на канонической территории Московского патриархата в настоящее время». «Основах социальной концепции Русской православной церкви».

В контексте развития государственно-конфессиональных отношений в Беларуси особое внимание следует обратить на позицию Белорусского экзархата Русской православной церкви как самой влиятельной конфессии, которая первой активно начала сотрудничать с государством. Белорусская православная церковь имеет серьезный потенциал мобилизации, поскольку может призвать верующих поддерживать или не поддерживать те или иные инициативы государства.

Государственно-конфессиональные отношения

В их основе лежат законодательно закрепленные представления о месте религии и религиозных организаций в обществе, об их функциях, сферах деятельности и их компетенции всех субъектов этих отношений, а собственно отношения проявляются в правоприменительной, политической, социальной практике на конкретном историческом этапе. Они предстают не просто как юридические отношения между государством и религиозными организациями, а как элемент более широких общественных взаимосвязей, оказывающих влияние на другие сферы общественной жизни, на процессы демократизации, общественные отношения.

В динамике современных государственно-конфессиональных отношений в Республике Беларусь прослеживается три этапа, характеризующиеся особым сочетанием определенных признаков:

1) С середины 1980-х гг. изменения в политико-правовом процессе начинаются демократизацией государственно-конфессиональных отношений, последующей их вовлеченностью в контекст общественно-политической борьбы и конфликтов конца 1980-х гг. и заканчивается в 1990-х гг. разрушением советской модели политико-правовых отношений;

2) С 1990-х г. начинается становление новой модели политико-правовых конфессиональных отношений, закрепленной в Законе Республики Беларусь «О свободе вероисповеданий и религиозных организаций» (1992 г.). Эти отношения выстраивались в условиях резкой активизации религиозной жизни общества при отстранении государства, особенно исполнительной ветви власти, от политико-правового регулирования и контроля сферы религиозной жизни; политизации религиозного сообщества; возникновения политических партий и общественно-политических движений на религиозной основе; нарастания противоречий и кризиса соответствующих политико-правовых отношений к концу 1996 г.;

3) В 1996 г. начинаются изменения государственно-конфессиональных отношений. Они продолжают по настоящее время. Обретя правовую форму в Конституции Республики Беларусь 1994 г., в последующие годы изменения закрепляются в Законе Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях» (2002). Характерными чертами современного этапа государственно-конфессиональных отношений являются:

- возврат государства в политико-правовой процесс, ориентированный на религиозную сферу жизни;
- сохранение и усиление демократического характера государственно-конфессиональных отношений;

- устранение из него элемента политизации религиозных организаций и запрет на создание партий и общественно-политических движений на религиозной основе;

- решение накопившихся противоречий, совершенствование и гармонизация государственно-конфессиональных и общественно-религиозных отношений.

Государственно-конфессиональные отношения сегодня – это существенная часть отношений государства с формирующимся гражданским обществом в целом, а также с институциональными религиозными образованиями, опирающимися на поддержку многих граждан Беларуси, приверженцев той или иной религии.

В политико-правовых основах государственно-конфессиональных отношений произошли значительные изменения: государство сохранило в своей деятельности принципы правового государства, отделения государства от религиозных организаций и равенства религиозных организаций перед законом, отказалась от целей, задач и функций, связанных с полным запретом или ограничениями прав верующих и религиозных организаций в религиозных и внерелигиозных сферах и вмешательством во внутренние дела религиозных организаций, и перешло к политике сотрудничества с религиозными организациями по многим социальным вопросам.

Белорусское законодательство определяет основные приоритеты государства во взаимоотношениях с религиозными организациями. Эти постулаты базируются на двух основных принципах:

- 1) Равенство религий и вероисповеданий перед законом (Конституция РБ)

- 2) Признание определяющей роли православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа; духовной, культурной и исторической роли католической церкви на территории Беларуси; неотделимости ее от общей истории народа Беларуси, евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама. Существующая государственная религиоведческая экспертиза базируется на статьях 11, 17, 22 Закона Республики Беларусь «О свободе совести и религиозных организациях». Эти нормы получили конкретизацию в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2006 г. «Об утверждении Положения об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарата». Уполномоченный по делам религий и национальностей создал экспертный совет для проведения государственной религиоведческой экспертизы.

Тема 5 Национальная политика государства.

1. Национально-этнические отношения как объект политики.
2. Формы этносоциальных общностей.
3. Феномен этнического возрождения и его проявления в многонациональных государствах.
4. Национальное и националистическое, критерии разграничения.
5. Национализм: сущность и формы.
6. Конфликты в межнациональных отношениях

Национальная политика (этническая политика) – одно из направлений политики государства, касающееся его взаимоотношений с этническими группами, а также регулирования отношений между этническими общностями, населяющими страну. В силу полиэтнического состава многих государств мира, в том числе и Беларуси, национальная политика приобретает особую значимость и актуальность, так как сфера национальных отношений весьма подвижна и затрагивает все сферы жизни общества.

Национальная политика связана с решением следующих проблем:

- становление единой политической нации;
- защита и реализация национальных интересов государства;
- положение национальных меньшинств;
- миграция;
- демографическая ситуация;
- связи с зарубежными соотечественниками.

Объективной предпосылкой возникновения и развития национальных отношений является существование социально-этнических групп, отличающихся происхождением, языком, культурой, этническим самосознанием, религией. Национальные отношения не существуют в чистом виде, они переплетены с другими общественными отношениями и проявляются во всех сферах государства. Любая проблема (культурная, религиозная, языковая, экономическая) может приобрести национальный характер, если затрагивает интересы той или иной этнической общности. Специфика национальных отношений состоит в том, что они часто имеют острый характер, если затрагивают интересы той или иной этнической общности.

Взаимодействие этнических общностей может происходить в различных формах. Так, в современном мире активно идут процессы миграции, т.е. передвижение этнических групп, переселение их в другие регионы, в иную культурную или этническую область. В политическом плане мигранты могут создавать серьезные проблемы для страны, в которую они переселяются. Так, нелегальная миграция идет из стран Африки в Европу, из Латинской Америки в США.

В мире развиваются и процессы интеграции, характеризующиеся установлением этнических, культурных контактов различных народов в пределах одной социально-политической общности, государства (Европейский союз, Россия, США и др.).

Консолидация – процесс слияния обычно родственных по языку, культуре народов в единую этническую общность.

Ассимиляция – процесс этнического взаимодействия в результате которого представители одного этноса усваивают язык и культуру другого и полностью утрачивают прежнюю этническую принадлежность. Различают естественную и насильственную ассимиляцию. Политика насильственной ассимиляции сопровождается как правило насилием.

Адаптация означает приспособление людей к жизни в новой этнической среде или приспособление этой среды к ним для взаимного сосуществования.

Аккультурация – процесс взаимопроникновения культур, в результате которого происходит изменение их первоначальных моделей. В зарубежной литературе под аккультурацией часто понимают процесс распространения у народов Азии, Африки, Америки европейской культуры, социальных институтов, форм хозяйства, т.е. европеизацию.

Этническая ситуация в ряде молодых стран Азии и Африки характеризуется трайбализмом – сохранением племенной обособленности. Трайбализм проявляется в политическом обособлении на основе родоплеменного деления, активном участии кланов в общественной жизни, борьбе за ресурсы и власть, истреблении других народностей.

Национальная политика в любом государстве затрагивает положение национальных меньшинств. Меньшинством принято считать любую группу, состоящую из граждан данного государства, составляющего меньшинство по отношению к большинству населения, имеющую свою специфику в области культуры, языка, традиций, религии.

В различных государствах типы политики в отношении национальных меньшинств могут быть следующие:

- плюралистическая предполагает высокую степень самостоятельности меньшинств в решении их внутренних дел;
- интеграционная – государство стремится интегрировать, сближать народы, но позволяет им сохранять самобытность, развивать культуру, традиции;
- ассимиляционная – нацелена на гомогенность, утверждение общих черт в культуре. Ассимиляция может быть добровольной, естественной или насаждаться властными структурами;
- сегрегационная – политика изоляции национальных меньшинств, которые ставятся в подчиненное положение.

В современных условиях происходит признание гуманности, демократичности существования меньшинств, национально-этнического плюрализма. Важным институциональным решением является создание автономий. Различают самоуправление, основанное на персональном принципе.

Низовые организации (самоуправление меньшинств) функционируют как государственные институты. В условиях плюралистической демократии обеспечивается представительство меньшинств в парламенте, местных органах, предусматриваются бюджетные дотации. Организационное и политическое представительство национальных меньшинств в рамках существующих государств позволяет обеспечить им необходимые условия для развития и сохранить территориальную целостность государства.

Важное значение имеет правовое обеспечение прав национальных меньшинств. Государства члены ООН в 1992 г. приняли Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам. Страны-члены ООН связаны международными обязательствами по этому вопросу. Игнорирование прав меньшинств представляет угрозу международному миру.

В Республике Беларусь действует Закон «О национальных меньшинствах», который гарантирует свободное развитие национальных меньшинств, сохранение и развитие их культур право на изучение родного языка и пользование им. Культурные объединения национальных меньшинств вправе осуществлять хозяйственную деятельность, устанавливать культурные связи с соотечественниками за пределами страны.

В Беларуси отсутствует межнациональная напряженность, нет каких-либо столкновений на этнической почве. Для белорусского общества характерны давние и прочные связи между этническими группами. В Беларуси проживают более 130 этнических групп. 81% являются этническими белорусами, 19% - представителями других национальностей. 11% являются русскими, 3,9% поляками, 2,4 украинцами, 0,3% евреями.

Белорусская национальная политика строится на понимании белорусской нации как согражданства, совокупность граждан различных национальностей, Государственные структуры стремятся обеспечить оптимальные условия для развития культур всех национальностей. В республике действуют 122 общественные организации, представляющие интересы граждан 24 национальностей. Их деятельность связана с изучением истории, культуры всех народов, с проведением встреч, семинаров, фестивалей, выставок, с налаживанием связей со странами происхождения. Создаются культурно-просветительские центры, самодеятельные коллективы народного творчества, школы выходного дня, проводятся республиканские фестивали национальных культур. Многоплановую работу с диаспорами

проводят такие общественные организации, как Белорусское общество дружбы и культурных связей с зарубежными странами, Белорусское общество по связям с соотечественниками за рубежом «Радзіма».

Национальные конфликты и пути их урегулирования.

Под национальным конфликтом принято понимать социально-политическую ситуацию, обусловленную несовпадением интересов отдельных этнических групп, государств в рамках единого этнического пространства и выражающихся в их стремлении изменить сложившееся этническое неравенство. В зависимости от участников выделяют:

- горизонтальные конфликты между этническими группами (осетино-ингушский, ферганский конфликт между турками-месхитинцами и узбеками);
- вертикальный конфликт между этнической группой и государством (чеченский, нагорно-карабахский);

Этнический фактор обычно выступает линией противостояния, когда социальные, политические, культурные экономические противоречия проходят по этническим границам. Этнические конфликты сопровождают всю историю человечества, являются одним из самых распространенных видов конфликтов.

Среди причин конфликтов главной выступают территориальные споры. Любое посягательство на этническую территорию воспринимается как посягательство на само существование этноса. Для обоснования территориальных претензий используются как правило исторические факты, принадлежность территории определенному этносу. У сторон конфликта есть доказательства, закрепляющие их право на владение территорией. Потому территориальные проблемы в принципе неразрешимы, их постановка в программах политических движений свидетельствует о назревании этнического конфликта.

Конфликтологи насчитывают свыше 70 очагов потенциальных конфликтов на земном шаре наряду с открытыми уже разгоревшимися. В таких условиях, чтобы избежать кровопролитных войн необходимо соблюдать принцип нерушимости границ.

Большая часть этносов на земле не имеют собственных государств. Некоторые этносы имеют различные формы государственности, включенные в состав других суверенных государств. По мере развития экономики, культуры, повышения фактического статуса этих этносов в их среде возникают движения, ставящие целью создание независимого национального государства. Лидеры национальных движений рассматривают отделение от другого государства как единственный способ решения назревших экономических проблем и этнического самоопределения.

Второй важнейшей причиной этнических конфликтов является социально-экономических фактор. Это борьба за материальные ресурсы, разделение труда, политическую власть, безработица среди молодежи, малоземелье, люмпенизация значительной части населения. Среди материальных ресурсов важными являются земля, ее недра, бюджетное финансирование сфер образования, культуры. В полиэтнических обществах сложилось разделение труда между различными этническими группами. В ряде республик трудовые коллективы формируются на основе земляческой, клановой солидарности. Эти конфликты возможно разрешить за счет перераспределения власти, экономических ресурсов при сохранении существующей структуры общества.

Серьезной причиной этнических конфликтов являются социально-психологические факторы, различного рода фобии, направленные на другие этнические группы. Этнические группы стремятся поддерживать межгрупповые границы. Для них характерен этноцентризм – восприятие и оценка жизненных явлений сквозь призму традиций и ценностей собственной этнической группы, которая считается эталоном. Другие группы оцениваются как худшие, по отношению к ним проявляются враждебность, недоверие, презрение. Этноцентризм рассматривается как результат социокультурных процессов, а не врожденных свойств людей. Так, дети не имеют этнических стереотипов. Последние формируются в семейном воспитании, в процессе социокультурных контактов.

Этноцентризм рассматривается как механизм, поддерживающий дистанцированность данного этноса от других, чаще всего через этнические стереотипы – упрощенные, устойчивые, часто искаженные представления о моральных, умственных и иных качествах этнических групп. Стереотипы существуют в рамках любой группы, могут стать благодатной почвой для возникновения конфликтных ситуаций, однако их недостаточно для распространения межэтнических конфликтов.

Особую роль в возникновении этнических конфликтов играет идеологический фактор (национализм, религиозный фундаментализм). Особенно возрастает роль идеологии в переломные исторические периоды, когда возникают конфликты групповых интересов, этническая мобилизация. В различных странах всплеск национализма приходился на эпохи масштабных перемен: социальных революций, экономических депрессий, антиколониальной борьбы, распада социалистической системы. Французский социолог М. Доган выявил следующую закономерность: чем выше уровень образования, тем слабее националистические тенденции.

Усилению межнациональной напряженности способствует стремление национальных элит использовать религии, их институты в своих политических интересах. Принадлежность противостоящих сторон в

конфликтной ситуации к различным конфессиям для ее развития в полномасштабный конфликт. Ужесточению конфликта способствует солидарность единоверцев из других стран. По подобной схеме развивался кровопролитный арабо-израильский, хорватомусульманский, арабо-хорватский конфликты.

Причиной конфликта может стать историческая память народов. Такие прошлые насильственные действия, как изменение границ, расчленение этнических общностей, вынужденное переселение, депортация народов в определенных условиях могут стать стимулом разжигания межэтнической розни.

Существуют различные типы классификаций этнических конфликтов. Так, В.А. Тишков выделяет латентные (скрытые) и актуализированные (открытые) конфликты. Латентные могут существовать десятилетиями, они не создают угрозу для жизни людей и могут перерасти в открытые только в определенных условиях.

По характеру действий сторон различают насильственные (войны, бунты, погромы), и ненасильственные (митинги, демонстрации, голодовки) конфликты.

По целям выдвигаемым конфликтующими сторонами, выделяют статусные (борьба за создание своих национальных образований, увеличение объема властных полномочий этнической элитой), территориальные (спору из-за территорий, воссоединение этносов, сецессия) культурно-языковые (сохранение, возрождение языка, культуры этнического меньшинства) конфликты.

В связи с частым возникновением конфликтов в различных регионах мира (с 1946 г. по 2000 г. произошло около 200 региональных конфликтов) возникла необходимость в их прогнозировании и урегулировании. В XXI в. на передний план выходят этнические, религиозные конфликты и сепаратизм внутри отдельных стран.

Многоаспектный характер этнополитических конфликтов предполагает пути урегулирования, которые позволили бы использовать различные средства — политические, экономические, правовые, социально-психологические. Еще важнее предупредить конфликт не дать перейти из латентной фазы в открытую. Накоплен серьезный опыт миротворческой деятельности в зоне этнического конфликта прежде всего международными, государственными организациями. Техническое урегулирование конфликтов предполагает участие посредников-миротворцев, предложение уступок в обмен на льготы, восстановление прав этнической группы, изменение ее статуса. Конфликт может разрешиться и сам по себе в связи с утратой актуальности, истощения ресурсов и т.д. Урегулирование конфликтов предполагает разработку различных политических моделей. В этом процессе

участвует ООН, государства, дипломатические структуры. Наиболее распространенное средство примирения сторон – переговоры.

В региональных конфликтах задействованы, как правило, не только его непосредственные участники, но и крупные державы. Тем самым создается общая конфликтная линия в мировой политике. Разрешение этнических конфликтов имеет важное значение для всего мирового сообщества. В современных условиях человечество создает правовые основы для разрешения национальных конфликтов. Всеобщая декларация прав человека (1948), Хельсинский акт (1975 г.), Парижская хартия (1990 г.) провозглашает принцип равноправия наций и приоритет прав человека над правами нации и государства. Такие политические структуры как Комитет ООН по правам человека, Совет ООН по устранению расовой дискриминации и другие осуществляют контроль за соблюдением прав человека.

В ряде стран создаются специальные политические механизмы, смягчающие межнациональные противоречия. Например, национальным меньшинствам предоставляются специальные квоты для участия их представителей в органах власти, используется концепция «общественной демократии», учитываются возможности представительства меньшинств.

Тема 6. Молодежная политика.

1. Экономический, социальный и политический статус молодежи.
2. Молодежная субкультура и ее ценностные ориентации.
3. Проблема социальной активности молодежи.
4. Молодежные организации и объединения.

Организационно-правовые и концептуальные основы государственной молодежной политики

Молодежь составляет почти четверть населения республики. Молодежная проблематика включает множество граней: молодежную социализацию (политическую, экономическую, культурную), привлечение молодежи в систему общественных связей и взаимодействий, проблемы молодой семьи, образования, досуга, здоровья; формирование профессионально-квалификационной структуры молодежи, адекватной потребностям национальной экономики. Молодежь как социальная группа испытывает проблемы с трудоустройством, перед ней остро стоят жилищные и материальные проблемы. Молодежь включает в себя людей в возрасте 16 лет до 30-31 года.

Молодежь – это специфическая социально-демографическая общественная группа, имеющая общие социально-психологические особенности и ориентации, обусловленные характером социальных отношений на данном этапе развития общества.

Особенностью современного этапа социализации молодежи является невостребованность опыта старших поколений, в виду становления рыночной экономики и перехода к демократии. Кроме того, в условиях модернизации современного общества происходит усложнение его структуры под воздействием научно-технического прогресса, ломка таких традиционных социальных институтов, как семья, школа, церковь, которые всегда играли важную роль в социализации юношей и девушек.

Изменилось отношение и самого подрастающего поколения к религиозной и семейной морали. Выделение молодежной политики в самостоятельное направление деятельности государства и общественных организаций. Забота о подрастающем поколении была провозглашена одной из важнейших задач ООН, Международной организации труда, Всемирной организации здравоохранения и многих других международных организаций. Под эгидой ЮНЕСКО с 1985 г. действует Всемирный конгресс по вопросам молодежи «Молодежь. Образование. Труд».

В современных условиях перехода к рыночной экономике задачами молодежной политики выступают:

- выявление потребностей и интересов молодежи;
- создание благоприятных условий для реализации этих потребностей;
- регулирование отношений между молодежью и обществом, между молодежью и иными социальными группами общества;
- создание условий для профессиональной ориентации, подготовки и переподготовки кадров;
- содействие молодежной занятости;
- поддержка молодых семей, создание условий для строительства жилья, воспитания детей;
- формирования политических взглядов и навыков политического участия молодежи в политической жизни общества в условиях политического плюрализма;
- формирование новой концепции воспитания молодежи.

После обретения нашей республикой независимости был принят целый ряд документов, подтверждающий, что молодежная политика белорусского государства признается важнейшим направлением его деятельности, частью концепции демографического развития республики, особым направлением социальной политики.

Были приняты такие документы, как Закон Республики Беларусь «Об общих началах государственной молодежной политики» (1992 г.), ряд указов Президента, касающихся молодежной политики, постановление Совета Министров, документов различных министерств и ведомств: Министерства образования, Министерства спорта и туризма, Министерства культуры, Министерства труда и социальной защиты.

Государственная молодежная политика регулируется целым рядом государственных и негосударственных организаций, которые взаимодействуют между собой в процессе формирования и реализации молодежной политики. Каждый из этих институтов осуществляет деятельность в пределах своих полномочий и компетенции.

Основными гарантами государственной молодежной политики являются Президент Республики Беларусь, правительство, парламент. Вопросы формирования и реализации государственной молодежной политики постоянно обсуждается на заседаниях Национального Совета, в его комиссиях и комитетах. Важную роль в формировании и реализации играет Совет Министров, местные распорядительные и исполнительные органы власти, Министерства труда, Министерства труда и социальной защиты, Министерство экономики, Министерство культуры.

Серьезную роль играют общественные организации и институты конструктивной направленности.

Главная идея, лежащая в основе концепции молодежной политики, состоит в том, что государство как основной субъект молодежной политики ставит своей целью полноценный правовой и социальный статус своим молодым гражданам республики, защитить их права и свободы.

Концепция государственной молодежной политики направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений и инициатив.

Концепция ориентирована на создание эффективных механизмов по привлечению самой молодежи и молодежных объединений к разрешению своих проблем, формированию молодежной политики в новой модели развития общества.

Конституция Республики Беларусь закрепляет положение о том, что молодежи гарантируется право на духовное, нравственное и физическое развитие, а также подчеркивает, что государство берет на себя обязательства создать все необходимые условия для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном и культурном развитии нашей страны.

Важнейшим документом, положившим начало основам государственной молодежной политики в нашей стране, является Закон «Об общих началах государственной молодежной политики», принятый 24 апреля 1992 г. В нем были установлены основные принципы осуществления государственной молодежной политики, определены отношения государства и молодежи, механизмы реализации молодежной политики, сформулировано понятие государственной молодежной политики. Государственная молодежная политика — это система социально-экономических,

политических, организационных и правовых мер, направленных на поддержку молодых граждан Республики Беларусь в возрасте до 31 года, которая реализуется в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полного раскрытия ее потенциала в интересах всего общества.

В данном Законе также установлены основные принципы государственной молодежной политики:

- сочетание государственных, общественных интересов с интересами и правами молодых граждан;
- последовательность и комплексность;
- научная обоснованность;
- учет интересов и потребностей молодых людей;
- гарантированность защиты прав молодых граждан;
- гласность и открытость;
- участие самой молодежи в разработке молодежной политики.

Закон устанавливает, что высшие органы государственной власти республики определяют общие организационные, социальные, экономические и правовые начала молодежной политики, основы правового статуса молодых граждан и молодежных организаций.

В Республике Беларусь установлены гарантии государства по обеспечении молодежи права на труд, их права во взаимоотношениях с учебными и воспитательными учреждениями, предусмотрены меры, обеспечивающие экономическую самостоятельность молодых граждан. Кроме того, определены финансовые механизмы реализации молодежной политики, установлены принципы формирования социальных служб для молодежи, фондов содействия государственной молодежной политики. В формировании и реализации молодежной политики в нашей стране особую роль играет правительство, которое каждые три года принимает специальную программу «Молодежь Беларуси». Кроме того, Советом Министров в течении последних десяти лет был принят целый ряд важнейших документов, направленных на решение наиболее актуальных проблем молодежи.

Основные направления молодежной политики.

Формирование государственной молодежной политики на современном этапе развития белорусского общества включает следующие основные процессы:

- выдвижение государством, политическими лидерами страны, политической элитой национально-государственной доктрины молодежной политики;
- выделение адекватных данной доктрине госбюджетных средств, а также принятие соответствующих законодательных актов, относящихся к сфере молодежной политики, включая отражение ее базисной роли в

социальном развитии молодого поколения в условиях новой социальной реальности;

- привлечение ведущих в этой области знаний ученых к разработке новой концепции молодежной политики;
- формирование и укрепление правовых, экономических, экологических, духовно-нравственных и организационных условий для гражданского становления, воспитания и социальной самореализации молодежи.

Современная концепция государственной молодежной политики в Республике Беларусь в качестве главных направлений выделяет следующие:

1. Улучшение жилищных условий молодежи. Предполагает совершенствование законодательно-нормативных актов, формирующих государственную молодежную жилищную политику, дальнейшее развитие форм стимулирования и государственной поддержки строительства жилья для молодежи и молодых семей (предоставление субсидий, долгосрочных кредитов, привлечение внебюджетных источников финансирования), поддержку инициатив молодежи, юридических лиц, направленных на решение жилищных проблем молодежи в регионах республики.

2. Профориентация и трудоустройство молодежи. Предусматривает развитие системы занятости молодежи, обеспечение гарантии первого рабочего места, вторичной занятости студентов и учащихся, поддержку студенческого отрядного движения, формирование республиканской системы центров занятости и профориентации молодежи.

3. Социально-экономическая поддержка молодой семьи. Направлена на развитие центров содействия молодой семье в решении экономических, юридических, социально-бытовых, психологических проблем.

4. Деятельность направленная на гражданское становление, духовно-нравственное, патриотическое и экологическое воспитание молодежи, а также на методическое, научное и информационное обеспечение, материально-техническое и кадровое укрепление общественных объединений и организаций, ведущих работу в этом направлении.

5. Поддержка научного и научно-технического творчества, изобретательства и рационализаторства молодежи. Усиление материальной базы и пропаганды научного и научно-технического творчества молодежи, совершенствование системы поддержки молодых ученых, специалистов, изобретателей и рационализаторов.

6. Поддержка рабочей молодежи, содействие вовлечению молодежи в сельскохозяйственное производство и закрепление молодых специалистов в селе, создание надлежащих условий ее существования

Тема 7. Государственная политика в духовно-культурной сфере

Культурная политика видится как совокупность научно обоснованных взглядов и мероприятий по всесторонней социокультурной модернизации общества и структурным реформам по всей системе культуры производящих институтов, как система новых принципов пропорционирования государственной и общественной составляющих в социальной и культурной жизни, как комплекс мер по заблаговременному налаживанию научного и образовательного обеспечения этих принципов, по целенаправленной подготовке кадров для квалифицированного регулирования социокультурных процессов завтрашнего дня, а главное — как осмысленная корректировка общего содержания культуры.

Управление же текущими культуротворческими процессами представляет собой комплекс оперативных действий по решению животрепещущих проблем существующих культура производящих институтов, призванных обеспечить расширенное воспроизводство актуальных культурных форм в пределах финансовых средств, кадров, инструментария и технологий, имеющихся на сегодняшний день.

На уровне современных научных представлений о сущности культуры какие-либо глобальные подходы к ее проблемам, в частности — определение приоритетных целей и задач культурной политики, невозможны без соотнесения культуры с основными тенденциями развития цивилизации. Культура в цивилизационной системе играет роль механизма, выполняющего такие основные функции, как:

- обобщение исторического опыта существования общества;
- аккумулярование этого опыта в виде системы ценностных ориентации;
- выражение данных ориентации на различных языках социальной коммуникации и осуществления самих социально-коммуникативных связей;
- регулирование практической жизнедеятельности общества с помощью основанных на ценностных ориентациях социокультурных норм коллективного и индивидуального бытия (образа жизни),
- выявление и осмысление признаков и черт собственной специфики в виде образов идентичности (т. е. субъективных представлений общества о самом себе, особенностях своей судьбы, маркирующих его культурных чертах и т. п.) и намеренное их воспроизводство (самомаркирование) в технологиях и продуктах различных видов деятельности.

Инструментарий культуры, используемый для выполнения этих функций, весьма велик: воспитание, просвещение, образование;

философское, общественное и гуманитарное знание; религия; художественное творчество; книжное, библиотечное и музейное дело; оперативные информационные потоки; идеология и пропаганда; политическое и юридическое нормотворчество; этические, этнические, социальные и религиозные стереотипы сознания и поведения; обряды и ритуалы; мифы и слухи; мораль и нравственность; эстетические приоритеты; мода и другие формы социальной престижности, короче, все то, что формирует «картину мира и образ жизни (точнее, совокупность социально дифференцированных образов жизни) того или иного народа в ту или иную эпоху.

Разумеется, подавляющая часть многообразных процессов культурного бытия общества протекает стихийно, подчиняясь лишь глубинным законам социальной самоорганизации людей в их коллективной жизнедеятельности. Вместе с тем отдельные составляющие этого комплексного процесса поддаются разумному и целенаправленному регулированию, стимулированию одних тенденций и свертыванию других и т. п., осуществляемым с позиций видения и понимания стратегических путей, по которым движется данная цивилизация. Комплекс этих мер по искусственному регулированию тенденций развития духовно-ценностных аспектов общественного бытия и может быть назван «культурной политикой».

Важнейший принцип определения целей и задач культурной политики заключается в понимании амбивалентности культуры, ее многозначности, многоуровневости ее смыслов и содержаний. Ни один феномен культуры не является монофункциональным, но несет в себе целый комплекс различных социальных функций; ни одно культурное явление не обладает лишь одним смыслом и непосредственным содержанием, а представляет собой совокупность различных смыслов и содержаний как актуального, так и мемориального характера. С этим связаны особая сложность управленческой стратегии и тактики в области культуры и необходимость многоуровневого подхода к регуляции социокультурных процессов.

В связи с этим культурная политика должна:

- во-первых, быть неотъемлемой частью всех без исключения направлений государственной политики в целом, отражая ее духовно-ценностный и нравственно-нормативный аспекты;
- во-вторых, стать важнейшей составляющей социальной политики, которая в современных условиях может быть лишь комплексной социально-культурно-образовательной;
- в-третьих, образовывать собственно культурную политику (в узком смысле) как особое направление государственной и регулируемой государством общественной деятельности по стимулированию социально

приемлемых и предпочитаемых духовно-ценностных и социально-нормативных проявлений человека, содержаний и форм его общественного и индивидуального бытия.

Важнейшие приоритетные цели культурной политики могут быть определены следующим образом:

- всестороннее развитие системы социально-культурных ценностных ориентации человека и общества, построение новой аксиологии бытия, творчески соотносящей исторический социальный опыт и национальное культурное наследие, в котором он выражен, с задачами социокультурной модернизации;

- помощь населению в становлении адекватных новым условиям образа жизни и картины мира, национально-культурной, социально-экономической и государственно-политической идентичности, формы духовного самоопределения и самовыражения, общественного и индивидуального социокультурного сознания;

- всемерное развитие духовно-ценностной компоненты во всех проявлениях социальных интересов и потребностей людей, превращение их культурного бытия в фундаментальную основу социального бытия, культурных потребностей — в ядро социального заказа на содержание, формы и качество жизни;

- приобщение людей к знанию и интересу ко всему многообразию культур человечества, их духовное и интеллектуальное обогащение через это знание, воспитание толерантного отношения к иному, незнакомому, непривычному, воспитание потребности в доброжелательном культурном взаимодействии, общении, преодолении национальной, конфессиональной и социально-политической отчужденности;

- воспитание демократического и плюралистического миропонимания, осознания взаимосвязи общечеловеческих ценностей с глубинным содержанием любой национальной культуры, понимания того, что будущее человечества определяется гармоничным сочетанием личной свободы (как условия самореализации каждого) с культурой (как универсальным способом согласования интересов всех)

В числе основных задач, решение которых диктуется сформулированными целями, можно выделить:

- исследование, прогнозирование и проектирование основных направлений социально-культурной эволюции общества с учетом цивилизационной составляющей;

- разработка основных принципов и направлений новой социокультурной аксиологии,

- прогнозирование наиболее вероятных черт и параметров нового образа жизни, детерминированного складывающимися социально-

экономическими, государственно-политическими, духовными и иными условиями,

- исследование и формулирование новых параметров белорусской идентичности;

- поиск новых, современных языков и технологий социокультурной коммуникации;

- исследование тенденций эволюции социального заказа на содержание и формы культуры, на стилевые и качественные параметры образа жизни, освоение методики прогнозирования развития подобного заказа,

- совершенствование законодательной базы в области культуры и социокультурной политики;

- развитие фундаментальных научных исследований в области культурологии (теории и истории культуры и цивилизации) с целью познания законов и механизмов, определяющих культура образующие процессы;

- развитие историко-культурологического направления в системе общего среднего образования, теоретико-культурологического — в системе общего высшего образования и комплексно-культурологического — в системе вузов и факультетов, готовящих специалистов-культурологов,

- целенаправленное формирование корпуса специалистов-культурологов, призванных практически осуществлять задачи культурной политики;

- разработка системы управленческих принципов и методов, перспективных управленческих технологий и инструментария, наиболее адекватных задачам регулирования столь специфического процесса, как культура творчество,

- разработка основных принципов взаимодействия с общественными организациями (религиозными, национальными, социальными), со сферой художественной практики, с философскими, общественными и гуманитарными науками, со сферой образования, средствами массовой информации и книгоиздателями, со сферой организации и обеспечения досуга и т. п. как основными субъектами практического воспроизводства культуры.

Средства культурной политики представляют собой совокупность субъектов (институтов) этой политики, предпочитаемых методов и инструментария по ее осуществлению, Здесь также следует различать творческие институты (производящие культурные тексты — произведения, формы, образцы), с одной стороны, и собственно институты культурной политики (собирающие, хранящие и распространяющие эти тексты) — с другой.

Государственная культурная политика должна в основном моделировать механизмы естественно протекающего цивилизационного процесса, действовать в рамках его социально-синергических законов и лишь стимулировать ускоренное развитие общества в том направлении, в котором оно и само по себе объективно движется.

Отсюда первый и наиважнейший принцип культурной политики: не вступать в противоречие с историей, чутко улавливать основные тенденции и направления объективных процессов развития общества, ориентироваться на уже известные, вести неустанный поиск еще не изведенных законов социокультурной эволюции и искусственными мерами лишь помогать обществу в устойчивом движении в необходимом направлении, стимулировать его ускоренную модернизацию по объективно наметившемуся пути.

Второй существенный принцип - правильное определение объекта этой политики. Если объектом оперативного управления культурой являются преимущественно культура производящие и культура сохраняющие организации (институты), то объектом культурной политики должно быть все общество в целом, и отсюда масштабы воздействия этой политики проектируются как общенациональные (общегосударственные).

Третий принцип: определение субъекта культурной политики. Было бы большой ошибкой ограничивать понимание субъекта лишь одним государством и органами его управления. Субъект, осуществляющий (реализующий) культурную политику, это в первую очередь само же общество, лишь корректируемое государственными инстанциями. Будучи одновременно и объектом и субъектом культурной политики, общество действует как самоорганизующаяся и саморазвивающаяся социокультурная система, непрерывно адаптируясь к изменяющимся условиям бытия.

Основные приоритеты государственной культурной политики видятся следующими:

- восстановление и повышение социального статуса интеллигенции как носителя наиболее сложного комплекса ценностных и самоидентификационных установок, повышение социального престижа самого феномена интеллигентности, интеллектуального труда, эрудированности, знаний.

- восстановление социального статуса и престижа понятия «идеология», однако не в его прежнем, односторонне политизированном виде, а именно как комплекса общественно предпочитаемых и реализуемых государством ценностных ориентации, новой социокультурной аксиологии, идеология является объективно необходимой компонентой любой формы

коллективного бытия людей, и не следует смешивать политический плюрализм с деидеологизацией общества,

— стимулирование активной научной проработки актуальных вопросов белорусской идентичности, быстрее внедрение этих разработок в содержание школьного и вузовского образования, пропагандирование их в средствах массовой информации и в содержании рекреационных (досуговых) мероприятий,

— корректировка государственной социальной, национальной, научной и образовательной политики в сторону их большей взаимосвязи с задачами культурной политики, разработка ряда комплексных государственных программ, объединяющих усилия перечисленных направлений политики в решении задач более полной социализации человеческой личности, усложнения ее ценностных и идентифицирующих установок, форм социальной престижности, ориентации на различные референтные группы. Более сложные ценностные запросы естественным образом откорректируют массовый социальный заказ на предпочитаемые формы, содержание и качество продукции профессиональных культурно творческих институтов (художественных, издательских, информационных, досуговых и т.п.).

Тема 7.2 Культурная политика Республики Беларусь

Отличительными чертами белорусской культуры всегда выступали взаимное уважение, неприятие любых форм враждебности на религиозной либо этнической почве.

Культура и искусство пользуются всемерной поддержкой белорусского государства.

Государственная культурная политика основывается на признании культуры одним из главных факторов самобытности белорусского народа, других проживающих в Беларуси национальных общностей, преемственности поколений, а также в качестве основы развития и самореализации личности, образования и воспитания детей и молодежи.

Основными целями государственной политики Беларуси в области культуры являются:

- обеспечение и защита конституционного права каждого на участие в культурной жизни;
- установление гарантий свободы художественного творчества и другой творческой деятельности;
- содействие сохранению, развитию и распространению культуры на благо интересов человека и общества;
- социальная защита работников культуры и творческих работников;
- защита общественной морали, утверждение гуманистических идей и высоких нравственных начал в общественной жизни;
- развитие международного сотрудничества в области культуры.

Приоритетами государственной политики в области культуры являются:

- сохранение, развитие и распространение белорусской национальной культуры и языка;
- создание, распространение и популяризация произведений художественной литературы и искусства для детей и молодежи;
- создание условий для эстетического воспитания детей и молодежи;
- популяризация классических произведений художественной литературы и искусства, других эстетических и нравственных ценностей отечественной и мировой культуры;
- обеспечение функционирования и развития культуры в сельской местности.

Регулирование и управление в сфере культуры осуществляют государственные органы, которые в соответствии со своей компетенцией формируют и реализуют политику в сфере культуры.

Президент Республики Беларусь 28 декабря 2015 г. подписал Указ № 522 «Об объявлении 2016 года Годом культуры».

Указ принят в целях объединения интеллектуальных и духовных сил общества для решения задач социально-экономического развития страны, сохранения историко-культурного наследия, развития народных традиций, а также поддержки творческих инициатив.

Выступая 12 января 2016 г. на церемонии во Дворце Республики, Глава государства А.Г.Лукашенко отметил: «Вручение премий «За духовное возрождение», а также специальных премий Президента открывает ряд мероприятий объявленного в стране Года культуры. Это говорит о том, что государство придает огромное значение развитию столь важной сферы. Главная ее задача – активизировать интеллектуальные, духовные силы нашего народа, поддерживать инициативу в целях сохранения исторического наследия, подъема на новый уровень современного искусства и воспитания у граждан любви к своей Родине».

Совет Министров Республики Беларусь совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом разработал и утвердил республиканский План мероприятий по проведению в 2016 году Года культуры, затрагивающий все сферы жизнедеятельности (культуру производства и земледелия, культуру семейных отношений и быта, культуру обустройства населенных пунктов и т.д.).

Год культуры призван стать временем выхода на новый уровень стратегического осмысления задач государственной культурной политики, разработки Основ развития духовной культуры Беларуси на долгосрочную перспективу.

Сегодня для всей сферы культуры на первый план выходит задача более эффективного использования государственных средств, вкладываемых в ее развитие. Должны быть выработаны четкие подходы к созданию оптимальной структуры отрасли. В частности, уже идет формирование сети

организаций культуры, способных максимально обеспечить население страны (вплоть до самых маленьких сельских населенных пунктов) качественными услугами, в том числе с использованием нестационарных форм культурного обслуживания и новых информационных технологий.

Произведения музыкального, театрального, изобразительного и киноискусства призваны способствовать формированию системы ценностей белорусского общества, отражать духовный опыт нации, ее самобытность и традиции.

В 2016 году в Беларуси будет принят первый и единственный в мире Кодекс о культуре. *Этот документ 3 декабря 2015 г. был одобрен в первом чтении депутатами Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь.*

Кодекс направлен на повышение качества государственного регулирования в сфере культуры, создание максимально благоприятных условий для удовлетворения духовных потребностей людей.

За 25-летний период независимости Республики Беларусь динамичное развитие получили все главные составляющие национальной культуры:

- историко-культурное наследие;
- профессиональное искусство;
- традиционное народное творчество;
- клубная деятельность;
- библиотечное и музейное дело;
- сфера кинематографии.

За годы суверенного существования Республики Беларусь благодаря поддержке государства удалось сохранить и развить основные достижения в сфере культуры.

В стране функционирует разветвленная сеть учреждений культуры – более 7 тысяч организаций, которая в значительной степени обеспечивает доступность культурных благ для белорусских граждан.

Реализуется ряд государственных программ, принятых на правительственном уровне:

- Культура Беларуси на 2011–2015 годы;
- Замки Беларуси на 2012–2018 годы;
- Слуцкие пояса на 2012–2015 годы;
- Белорусы в мире.

Действуют законы, регламентирующие общественные отношения в сфере культуры:

- О культуре в Республике Беларусь;
- Об охране историко-культурного наследия;
- О библиотечном деле;
- О музеях и музейном фонде;
- О народном искусстве, народных промыслах (ремеслах);
- О творческих союзах и творческих работниках;
- О кинематографии.

Важными стимулами развития культуры Беларуси стали создание и деятельность фонда Президента Республики Беларусь по поддержке культуры и искусства и специального фонда Президента Республики Беларусь по поддержке талантливой молодежи.

Ежегодно проходит вручение премий Президента Республики Беларусь «За духовное возрождение» и специальных премий деятелям культуры и искусства, государственных премий деятелям культуры и искусства.

За последние пять лет:

- возведено новое здание Белорусского государственного музея истории Великой Отечественной войны,
- введен в строй после реставрации Национальный историко-культурный музей-заповедник «Несвиж»,
- капитально отреставрированы и оснащены современным сценическим оборудованием Национальный академический театр имени Я.Купалы, Белорусский республиканский театр юного зрителя, Белорусский государственный молодежный театр и другие объекты.

В 2016–2020 гг. Министерством культуры в рамках Государственной инвестиционной программы планируется осуществить строительство, реконструкцию, реставрацию 10 объектов, среди которых национальная киностудия «Беларусьфильм», здания Национального художественного музея по ул. К.Маркса и ул. Кирова, спортивно-культурный центр по ул. Рабкоровская в г.Минске.

В 2016 году будут продолжены работы по ремонту корпуса Белорусской государственной академии искусств, объектов мемориального комплекса «Брестская крепость – герой», Государственного музея истории белорусской литературы. Будет начат капитальный ремонт общежития Белорусской государственной академии музыки и здания Центра современных искусств.

В настоящее время единый Государственный список историко-культурных ценностей насчитывает 5,5 тыс. объектов наследия.

Республика Беларусь представлена национальными объектами в престижном списке всемирного наследия ЮНЕСКО – Мирским и Несвижским замками, Геодезической дугой Струве. Нематериальное наследие представлено обрядом «Колядные цари». Кандидатами внесения в список всемирного наследия Правительством предложены еще около 10 объектов, среди которых Августовский канал XIX века, Каменецкая башня (1271–1288 гг.), Софийский собор в г.Полоцке (1030–1060 гг.).

Продолжается выполнение научно-проектных и реставрационно-восстановительных работ на замковых комплексах в Крево, Лиде, Новогрудке, Гольшанах, Старом замке в Гродно, дворце в Ружанах, начатых в соответствии с Государственной программой «Замки Беларуси» на 2012–2018 гг.

В стране ежегодно проводится около 60 международных, республиканских и региональных фестивалей. Крупнейшие из них – театрального искусства «Панорама», искусств «Белорусская музыкальная осень», кинофестиваль «Лістапад», этнофестиваль «Зов Полесья», праздник «Купалье» («Александрия собирает друзей») и, конечно, Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», который в Год культуры отметит свое 25-летие.

В начале 2010 года Министерство культуры республики дало старт акции «Культурная столица Беларуси», которая ежегодно наделяет один из городов таким правом. Эта акция призвана развивать и обогащать культурную жизнь регионов, активизировать общественные инициативы, привлекать в уникальнейшие места нашей земли туристов.

Первооткрывателем этой акции был г.Полоцк. За пять лет культурными столицами становились города Гомель, Несвиж, Могилев, Гродно, в минувшем году – г.Брест, в Год культуры эстафету принял г.Молодечно. Все города продемонстрировали высокий уровень организации культурных мероприятий и заботы об историко-культурном наследии своих регионов.

В системе Министерства культуры Республики Беларусь действуют 28 государственных театров. Последовательная реализация государственной политики в сфере театрального искусства приносит должный результат: стабильность театрального процесса, проявляемая в регулярном выпуске новых спектаклей, пополнении трупп подготовленными творческими кадрами, активном гастрольном и фестивальном движениях. Четыре театра имеют статус Национального, в том числе – Большой театр оперы и балета Республики Беларусь, с успехом гастролирующий по всему миру. Солисты оперы и балетные артисты участвуют в спектаклях ведущих театров Италии, Франции, Китая и других стран.

Культурный имидж страны во многом зависит от мастеров изобразительного искусства. За счет средств и грантов фонда Президента Республики Беларусь по поддержке культуры и искусства Министерством культуры приобретаются произведения, созданные художниками по социально-творческому заказу. К примеру, речь идет о внутреннем оформлении Национальной библиотеки Беларуси – живописных полотнах, роскошных гобеленах, скульптурных и графических произведениях, монументальных росписях, созданных лучшими белорусскими мастерами кисти и резца. Высоким талантом наших художников оформлены интерьеры Дворца Республики, Дворца Независимости, Минской городской ратуши, Национального исторического музея, Дворцово-паркового ансамбля Румянцевых-Паскевичей в Гомеле, Мирского и Несвижского замков, а также площади, улицы, парки, отели республики.

Ежегодно белорусские мастера участвуют в десятках отечественных и зарубежных выставок, в престижной Венецианской биеналле, на Днях культуры Беларуси во многих странах мира.

Свыше 20 лет традиционно в третий месяц осени в г.Минске проходит крупнейший Международный кинофестиваль «Лістапад». В его работе принимают участие кинематографисты многих стран мира, презентуя зрителю свои конкурсные киноленты. А в г.Могилеве ежегодно проводится Международный анимационный кинофорум «Анімаёўка». Белорусские мастера анимации широко известны в мире, и не раз привозили с подобного рода фестивалей высшие награды.

Массу поклонников и участников собирают в стране и многочисленные международные фестивали театрального искусства: Международный молодежный театральный форум «Март@контакт» в г.Могилеве, Международный фестиваль кукольных театров «Лялькі над Нёманам» в г.Гродно, Международный театральный фестиваль «Белая вежа» в г.Бресте, «Славянские театральные встречи» в г.Гомеле, Международный форум театрального искусства «ТЕАРТ» и Международный фестиваль театрального искусства «Панорама» в г.Минске, Международный фестиваль современной хореографии IFMC в г.Витебске. Разнообразные яркие фестивали и праздники проводит Большой театр оперы и балета Беларуси.

В нашей стране любому человеку предоставлено право на свободу самовыражения. Белорусское государство с первых лет независимости оказывает всемерную поддержку писателям, поэтам, драматургам и публицистам, стремится создать все условия для их деятельности, заботится о формировании в обществе атмосферы творчества.

Литература может выступать как созидающим, так и деструктивным фактором. К сожалению, сегодня не всегда литературные произведения воспитывают у читателей чувства патриотизма и социальной справедливости, способствуют консолидации общества. Книжные и журнальные страницы, театральная сцена и интернет-среда не должны быть ареной разжигания социальной и межнациональной вражды, тиражирования зла и аморальности.

Многогранный труд писателей-современников, объединенных в Союз писателей Беларуси (10-летие создания которого мы отметили в 2015 году) помогает понять, зачем мы живем, почему нам нужно самим решать свою судьбу, что мы можем дать миру, чтобы сделать его лучше.

Концертную деятельность в нашей стране осуществляют 18 государственных концертных организаций республиканского и местного подчинения. Ведущая концертная организация страны – Белорусская государственная филармония. Крупнейшими творческими коллективами являются Национальный концертный оркестр Беларуси, Государственный симфонический оркестр, Национальный академический народный оркестр Республики Беларусь имени И.Жиновича, Государственная академическая хоровая капелла Республики Беларусь имени Г.Ширмы, Национальный академический народный хор Республики Беларусь имени Г.Цитовича, Государственный ансамбль танца Беларуси, Белорусский государственный

заслуженный хореографический ансамбль «Хорошки», Белорусский государственный ансамбль «Песняры» и многие другие.

Сегодня в системе Министерства культуры функционирует 151 музей. Оценить белорусскую школу изобразительного искусства в полной мере можно, к примеру, в Национальном художественном музее, Музее современного изобразительного искусства, различных галереях, которые носят имена наших знаменитых художников-современников.

В этом году исполняется 75 лет со дня начала Великой Отечественной войны. Героические события 1941–1945 гг., вписанные золотом в наше творческое наследие, никогда не исчезнут из памяти белорусов.

Человек, побывавший в галерее Героя Беларуси, Народного художника СССР, участника Великой Отечественной войны М.Савицкого, навсегда запомнит его искусство, наполненное не только высоким мастерством живописца, но и его болью за величайшую народную трагедию XX века – Вторую мировую войну. В ее страшном горниле сгорели жизни каждого третьего белоруса.

Именно потому не смолкают колокола во всемирно известном Мемориальном комплексе «Хатынь» под г.Минском.

Именно потому талантливые белорусские архитекторы, дизайнеры, скульпторы, музейщики кропотливо работали над экстерьерами и экспозиционными площадями нового здания Белорусского государственного музея истории Великой Отечественной войны на столичном проспекте Победителей.

Именно потому не прекращаются потоки туристов в Брестскую крепость, мужественные защитники которой первыми приняли на себя вероломный удар немецко-фашистских войск 22 июня 1941 г.

Интенсивно развивается международное культурное сотрудничество, расширяется презентация достижений белорусской национальной культуры за пределами нашей страны. Одной из форм такого сотрудничества является проведение Дней культуры Республики Беларусь в разных странах мира и Дней культуры зарубежных стран в Беларуси.

В 2015 году состоялись Дни культуры Республики Беларусь в Китайской Народной Республике, в Молдове, Таджикистане и Туркменистане.

В Беларуси в течение минувшего года прошли Дни культуры Социалистической Республики Вьетнам, Фестиваль пакистанского кино, Дни культуры Лаосской Народно-Демократической Республики, Дни культуры Китайской Народной Республики.

В рамках визита в Беларусь Председателя КНР Си Цзиньпина 10 – 12 мая 2015 г. подписано Соглашение между Правительствами Беларуси и Китая о взаимном учреждении культурных центров, утвержденное Указом Президента Республики Беларусь от 7 мая 2015 г. № 191. В настоящее время Министерством культуры

Республики Беларусь совместно с Посольством Беларуси в Китае прорабатывается вопрос поконцепции работы белорусского культурного центра в г.Пекине, определении его месторасположения, решении вопросов деятельности.

В 2016 году запланировано проведение Дней культуры Республики Беларусь в Российской Федерации, Лаосской Народно-Демократической Республике, Республике Индия, Демократической Социалистической Республике Шри-Ланка, а также Дней культуры Республики Таджикистан, Республики Молдова, Турецкой Республики, Исламской Республики Пакистан, Республики Армения в Беларуси.

Беларусь в Год культуры продолжит свое участие в программах и проектах ООН, ЮНЕСКО, Международного комитета по организации фольклорных фестивалей, Международного совета по народному творчеству, Международного совета музеев.

В стране сохранена и успешно развивается целостная система художественного образования, начиная от детских школ искусств и заканчивая учреждениями высшего образования сферы культуры.

Подготовка кадров сферы культуры высокой квалификации ведется прежде всего в трех профильных высших учебных заведениях страны. Это – Белорусский государственный университет культуры и искусств, Белорусская государственная академия музыки и Белорусская государственная академия искусств. В вузах сферы культуры открыта подготовка специалистов по 9 новым специальностям и направлениям специальностей. В республике функционируют 21 учреждение среднего специального образования, 430 детских школ искусств.

За счет бюджетных средств обеспечивается деятельность государственных музеев, библиотек, клубных учреждений и учреждений образования сферы культуры, также осуществляется поддержка государственных театрально-зрелищных организаций, парков культуры и отдыха и зоопарков, киноvideопрокатных организаций.

Тем не менее наметилась тенденция снижения расходов на культуру в консолидированном бюджете в доле ВВП: с 0,51% в 2012 году до 0,44% в 2014 году и до 0,39% в 2015 году (*оценка*). Расходы на культуру в консолидированном бюджете на 2016 год составят 3 917,1 млрд. рублей.

Внебюджетные (собственные) доходы в 2015 году планируются в сумме 1309,8 млрд. руб., что больше, чем в 2011 году, в 4,3 раза.

Объем экспорта услуг в области образования за январь-сентябрь 2015 г. составил 2 234,5 тыс. долларов США (177,5% по сравнению с соответствующим периодом 2011 года).

Увеличиваются доходы от кинопоказа и других услуг кинопрокатных и кино-зрелищных организаций (с 72,8 млрд. рублей в 2011 году до 269,9 млрд. руб. в 2014 году).

Совместно с заинтересованными организациями будет продолжена работа по повышению заработной платы работникам культуры. На протяжении последних лет наблюдается тенденция к снижению процента среднемесячной заработной платы работников культуры по отношению к среднемесячной заработной плате по республике. Наиболее высокого уровня (80%) данный показатель достигал в 2006 году, к 2015 году он снизился до 61%.

Поставлена задача повысить социальную и экономическую отдачу от функционирования сферы культуры. Сегодня на первый план выходит более эффективное использование государственных средств.

Основные задачи, которые стоят перед отраслью культуры на пятилетку:

- сохранение культурной идентичности белорусского народа;
- развитие национальных творческих традиций и отечественного кинематографа;
- широкое привлечение населения к занятиям художественным творчеством;
- укрепление положительного имиджа Беларуси в международном культурном сообществе;
- развитие системы непрерывного художественного образования, поддержка талантливой молодежи;
- внедрение новых информационных продуктов и технологий в сферу культуры, новых стандартов качества услуг культуры;
- создание современных центров культуры, брендового регионального продукта и услуг, основанных на местных культурных традициях, а также связанных с использованием историко-культурных ценностей.

Год культуры придаст живущим на белорусской земле людям новые творческие силы, знания, созидательную энергию, которые позволят успешно развивать экономику, политику и социальную сферу. Мероприятия в культурной сфере нацелены также и на духовное развитие отдельно взятой личности, возможную переоценку некоторыми гражданами своих жизненных приоритетов.

Без проведения государственной культурной политики невозможны консолидация и динамичное развитие общества. Только так мы сумеем сберечь свою богатую материальную и духовную культуру, высокие нравственные идеалы, свою славянскую идентичность.

Тема 8. Государственное управление в Республике Беларусь.

8.1. Система органов государственной власти в Республике Беларусь.

8.2. Государственное управление в Республике Беларусь.

В соответствии со статьей 6 в Конституции Республики Беларусь, государственная власть в стране осуществляется на основе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Государственные органы в пределах своих полномочий самостоятельны; они взаимодействуют между

собой, сдерживают и уравнивают друг друга. Объединяет эти ветви власти Глава государства – Президент, который, в соответствии с Конституцией (ст.79), олицетворяя единство народа, обеспечивает политическую и экономическую стабильность, преемственность и взаимодействие органов государственной власти, осуществляет между ними посредничество, является гарантом Конституции, прав и свобод человека и гражданина.

Президентом может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами. Он выбирается на пять лет непосредственно народом Республики Беларусь на основе всеобщего, свободного, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Президент Конституцией государства наделен большими полномочиями.

Он назначает республиканские референдумы; очередные и внеочередные выборы в палаты Парламента, местные представительные органы; назначает 6 членов Центризбиркома; определяет структуру Правительства, назначает и принимает отставку его членов; в установленном Конституцией порядке назначает на должности других руководителей важнейших государственных и республиканских органов управления, дипломатических представительств Республики Беларусь.

Он имеет полномочия подписывать законы, в установленном Конституцией порядке возвращать закон или отдельные его положения со своими возражениями в Палату представителей. Имеет право отменять акты Правительства, решения местных исполнительных и распорядительных органов, приостанавливать решения местных Советов депутатов. Является Главнокомандующим Вооруженными Силами страны. Осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией и законами.

Необходимость предоставления Президенту широких полномочий вызвана особой сложностью и тяжестью груза ответственности этого высшего в государстве ответственного лица. Глава государства в условиях Беларуси воспринимается не только как высший руководитель, но и как политический лидер, определяющий и направляющий всю структуру властных отношений.

Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь является представительным и законодательным органом страны. Он состоит из двух палат – Палаты представителей и Совета Республики.

В Палату представителей входят 110 депутатов, избранных всенародно, на основе всеобщего, свободного, равного, прямого избирательного права

при тайном голосовании. Совет Республики является палатой территориального представительства, избирается на совместных заседаниях депутатов местных Советов депутатов базового уровня (городских, районных) каждой области и города Минска по 8 членов Совета Республики. Восемь членов этой палаты назначаются Президентом Республики Беларусь.

Срок полномочий Парламента – четыре года. Палаты Парламента избирают из своего состава председателей и заместителей председателей, которые ведут заседания и ведают внутренним распорядком палат, а также постоянные комиссии и иные органы для ведения законопроектной работы, предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению палат.

Главная функция Парламента – законодательная. Она имеет не только организационно-практическое, но и важное идеологическое значение. Современное законодательство должно отвечать объективным законам общественного развития, а механизм его реализации – полнее соответствовать белорусским реалиям. Надо искать и находить корни тех явлений, которые более всего беспокоят общество, и в соответствии с этим строить стратегию и тактику государства.

Главным достижением белорусского Парламента последних лет является то, что законодательство стало полнее вписываться в стратегию общества, исходить из модели белорусской государственности. Прежде всего стало больше уделяться внимания гражданскому, хозяйственному законодательству. Это одна из наиболее сложных проблем, так как она затрагивает вопросы выбора между рыночными отношениями, формируемыми при соответствующем законодательном участии государства, с одной стороны, и активной ролью государства в управлении этой сферой – с другой.

В подготовке, доработке и принятии многочисленных кодексов и законов важно скоординировать усилия и возможности палат Парламента и субъектов права законодательной инициативы, к которым, в соответствии с Конституцией относятся: Президент, депутаты Палаты представителей (каждый в отдельности), Совет Республики (в целом), Правительство, а также граждане, обладающие избирательным правом, в количестве не менее 50 тысяч человек.

Правительство – Совет министров, высший исполнительный и распорядительный орган государственной власти, центральный орган государственного управления. Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом Республики Беларусь.

Правительство Республики Беларусь состоит из Премьер-министра, его заместителей и министров. В состав его могут входить и руководители иных республиканских органов государственного управления.

Работой Правительства руководит Премьер-министр, который назначается Президентом с согласия Палаты представителей.

Правительство:

- руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти;
- разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации;
- разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;
- обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;
- принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;
- выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;
- обеспечивает исполнение Конституции, законов государства, а также декретов, указов и распоряжений Президента;
- отменяет при необходимости акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.

При этом Правительство использует разнообразный комплекс методов управления, осуществляет последовательный переход от административных к преимущественно экономическим и социально-психологическим методам.

Судебная власть в Беларуси принадлежит судам, система которых строится на принципах территориальности и специализации.

Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в их деятельность по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону.

Беларусь первая из стран СНГ перешла на состязательный судебный процесс. А это уже принципиально новый уровень всей правовой и административной деятельности. Главное требование, которое предъявляется к судам, - это качественно новое отправление правосудия, обеспечивающее безусловное соблюдение законности, прав и свобод личности, интересов общества и государства, требующее высокой профессиональной

квалификации судей, оперативности в их работе и безупречной ответственности при принятии решений.

Судебные решения являются обязательными для всех граждан и должностных лиц. При этом стороны и лица, участвующие в процессе, имеют право на обжалование решений, приговоров и других судебных постановлений.

Контроль за конституционностью нормативных актов в государстве осуществляется Конституционным Судом Республики Беларусь, который формируется Президентом и Советом Республики в количестве 12 судей из высококвалифицированных специалистов в области права, имеющих, как правило, ученую степень.

Нормативные акты или их отдельные положения, признанные неконституционными, утрачивают силу в порядке, определяемом законом.

Особое место в судебной системе отводится общим судам, имеющим свою вертикаль, призванным обеспечивать контроль за соблюдением законов и законности в государстве. Вынесение ими законных, обоснованных решений и приговоров по рассмотренным делам, несомненно, выполняет огромную профилактическую роль в искоренении причин и условий преступности и административных проступков, несет весомую идеологическую функцию. Поэтому важно, чтобы каждое судебное разбирательство и выносимые судебные решения становились предметом широкой гласности, были убедительными и поучительными. Обеспечение судами своевременности и неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, тем более преступление, укрепляет устои и авторитет государства, веру людей в его способность обеспечить правопорядок.

В условиях серьезных экономических неувязок, отсутствия достаточной правовой базы значительно возрастает роль хозяйственных судов – органов, которые от имени государства призваны обеспечить объективное разрешение хозяйственно-экономических споров, восстановить нарушенные права субъектов экономических правоотношений независимо от их формы собственности.

Государство приняло меры по укреплению системы хозяйственных судов; решены определенные вопросы их финансового, материального, кадрового обеспечения; создана служба судебных исполнителей. Эти суды достаточно вооружены в правовом отношении, чтобы активно влиять на процесс оздоровления состояния дел в экономике.

ПРАКТИЧЕСКИЙ РАЗДЕЛ

Тема 1. Государственное управление как категория политической науки

Ключевые термины, понятия, персоналии: государственное управление, общественная политика, субъект и объект управления, стратегические и оперативное управление, процессуальные особенности государственного управления, формы контроля государственного управления.

План семинара.

1. Субъект и объект управления.
2. Сущность, основные задачи, функции и принципы государственного управления.
3. Стратегическое и оперативное управления.
4. Формы контроля государственного управления.

Рефераты:

1. Процесс принятия управленческих решений: основные концептуальные модели.
2. Эффективность государственного управления: понятие, критерии и методы оценки.
3. Авансцена процесса принятия политических решений.
4. Группы интересов и их роль в политическом управлении.
5. Общество, как основной объект управления

Литература

Основная литература.

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.]; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.
3. Антонова, Н.Б. Теория и методология государственного управления / Н.Б. Антонова, Л.М. Захарова, Л. Вечер. - Мн., 2004.
4. Василевич, Г.А. Органы государственной власти в Республике Беларусь (конституционно-правовой статус) / Г.А. Василевич – Мн., 1999.
5. Общественная политика : учеб пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.
6. Купришин, Г.Л. Государственное управление: учеб. пособие для студентов вузов / Г.Л. Купришин, А.И. Соловьев. – М.: Университетский гуманитарный лицей, 1996. – 256 с.

7. Данилов, А.Н. Переходное общество: проблемы системной трансформации / А.Н. Данилов. - Мн., 1997.
8. Князев, С.Н. Управление: искусство, наука, практика / С.Н. Князев.- Мн., 2002.
9. Пикулькин, А.В. Система государственного управления / А.В. Пикулькин.- М., 2000.

Дополнительная:

1. Бебякович, Н.Н. Политология / Н.Н. Бебякович. - Мн., 2001.
2. Бондарь, П.И. Политология / П.И. Бондарь. - Мн., 2001.
3. Гречнева, Е.Ф., Мигас Б.Я. Общественная политика в системе государственного управления / Е.Ф. Гречнева, Б.Я. Мигас.- Мн., 2004.
4. Мальцев В.А. Основы политологии. – М., 1997.
5. Мельник, В.А. Политология / В.А. Мельник.- Мн., 2008.
6. Мельник, В.А. Современный словарь по политологии В.А. Мельник.- Мн., 2004.
7. Мельников, А.П. Местное самоуправление / А.П. Мельников. – Мн., 2000.
8. Молодежь Беларуси: социальная политика и условия самореализации. – Мн., 2000.
9. Парламентаризм в Республике Беларусь: опыт становления и развития/ под ред. проф. В.А. Божанова.- Мн.,2004.
10. Политология: хрестоматия/сост. М.А. Василик, М.С. Вершинин.- М., 1999.
11. Решетников С.В. Политология/С.В. Решетников [и др.]. под ред. С.В. Решетникова. - Мн., 2005.

Вопросы.

1. В чем состоит сущность и задачи государственной политики?
2. Дайте определение понятию государственного управления.
3. Раскройте содержательную сторону основных научных школ, концепций и учений, позволяющих всесторонне осмыслить государственное управление как научную категорию.
4. Какую роль играют структурные связи между составляющими подсистемы государственного управления?
5. Охарактеризуйте существующее и оптимальное состояние каждой из составляющих систему государственного управления подсистем: институциональную, нормативно-правовую, функционально-структурную, коммуникативную, кадровую, профессионально-культурную.

Социальная политика.

Ключевые термины, понятия, персоналии: социальное государство, система органов государственного управления социальными процессами, система здравоохранения, образования, социальной защиты в Республике Беларусь.

План семинара:

1. Социальное государство: понятие и проблемы развития
2. Цели и направления социальной политики Республики Беларусь.
3. Различные подходы к разработке социальных проблем.
4. Методы и механизмы разработки социальных программ.
5. Правовые основы социальной политики в Конституции Республики Беларусь и других законодательных актах.
6. Социальное партнерство в сфере трудовых отношений.
7. Демографическая политика Республики Беларусь.

Рефераты:

1. Задачи и функции социальных министерств Республики Беларусь.
2. Повышение качества социальных услуг в социальной сфере и совершенствование механизма распределения социальных благ.
3. Основные цели государственной политики в сфере образования, здравоохранения и культуры.
4. Профсоюзы в системе социального партнерства.
5. Роль органов государственной власти в решении социальных проблем.
6. Уровень и качество жизни.
7. Проблема неравенства в распределении доходов.
8. Доходы населения. Номинальные и реальные доходы. Факторы, определяющие доходы населения.

Вопросы:

1. В чем состоит сущность концепта «социальное государство»?
2. Какие основные социальные проблемы существуют в Республике Беларусь?
3. Какие меры осуществляет белорусское государство с целью реализации социальной политики?
4. В чем состоят особенности политики белорусского государства в образовательной сфере?
5. В чем состоят особенности политики белорусского государства в сфере здравоохранения?
6. Что является объектом и субъектом социальной политики?

Литература:

Основная:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.
3. Общественная политика : учеб пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.
4. Государственная политика и управление: учебник в 2 ч. / под ред. Л. В.Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006.
5. Социально-демографическая политика: состояние, проблемы и пути решения: сб. науч. трудов. – Минск, 2008. – 234 с.
6. Чикалова, И.Р. У истоков социальной политики государств Западной Европы / И.Р. Чикалова // Журнал исследований социальной политики. – 2006. – Т.. 4, № 4. – С. 501-524.
7. Гречнева, Е.Ф. Общественная политика как наука и социальная практика / Е.Ф. Гречнева // Научные труды Республиканского ин-та высшей школы. Философско-гуманитарные науки: сб. науч. ст. / под ред. В.Ф. Беркова. - Минск: РИВШ, 2008. – Вып. 5 (10). – С. 63-70.
8. Белорусский путь / О.В. Пролесковский и др.; под ред. О.В. Пролесковского, Л.Е. Криштаповича. – Минск: Маст. лит., 2012. – 559 с.
9. Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь на 2011-2015 гг. [Электронный ресурс] / Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь. – Минск, 2011. - Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&po=H11000225&p2=>. – Дата доступа : 12.11.2011.

Дополнительная:

1. Белякович, Н.Н. Политология / Н.Н. Белякович. - Мн., 2001.
2. Бондарь, П.И. Политология / П.И. Бондарь. - Мн., 2001.
3. Гречнева, Е.Ф., Мигас Б.Я. Общественная политика в системе государственного управления / Е.Ф. Гречнева, Б.Я. Мигас.- Мн., 2004.
4. Мальцев В.А. Основы политологии. – М., 1997.
5. Мельник, В.А. Политология / В.А. Мельник.- Мн., 2008.
6. Мельник, В.А. Современный словарь по политологии В.А. Мельник.- Мн., 2004.
7. Мельников, А.П. Местное самоуправление / А.П. Мельников. – Мн., 2000.
8. Молодежь Беларуси: социальная политика и условия самореализации. – Мн., 2000.
9. Парламентаризм в Республике Беларусь: опыт становления и развития / под ред. проф. В.А. Божанова.- Мн.,2004.

10. Политология: хрестоматия/сост. М.А. Василик, М.С. Вершинин.- М., 1999.

11. Решетников С.В. Политология / С.В. Решетников [и др.]. под ред. С.В. Решетникова. - Мн., 2005.

Проанализируйте Национальную программу демографической безопасности.

УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

11 августа 2011 г. № 357

Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы

В целях стабилизации численности населения и обеспечения перехода к демографическому росту постановляю:

1. Утвердить прилагаемую Национальную программу демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы* (далее – Национальная программа).

2. Определить:

заказчиками Национальной программы Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел, облисполкомы и Минский горисполком;

заказчиком – координатором Национальной программы Министерство труда и социальной защиты.

3. Заказчики Национальной программы в пределах своей компетенции: координируют деятельность исполнителей Национальной программы в ходе ее реализации;

осуществляют мониторинг за выполнением Национальной программы, целевым использованием бюджетных средств, направляемых на ее реализацию;

ежегодно до 10 февраля года, следующего за отчетным, представляют в Министерство труда и социальной защиты отчет о ходе выполнения Национальной программы;

готовят предложения об объемах и источниках финансирования Национальной программы на очередной финансовый год.

Заказчик – координатор Национальной программы:

обеспечивает согласованность действий заказчиков при реализации Национальной программы;

ежегодно на основе отчетов о ходе выполнения Национальной программы, представленных заказчиками в соответствии с абзацем четвертым части первой настоящего пункта, осуществляет подготовку сводного отчета и до 25 февраля года, следующего за отчетным, вносит его в Совет Министров Республики Беларусь.

4. Совету Министров Республики Беларусь:
осуществлять контроль за выполнением Национальной программы;
совместно с облисполкомами и Минским горисполкомом при
уточнении отдельных показателей республиканского и местных бюджетов, а
также бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты
населения Министерства труда и социальной защиты в 2011 году и
формировании проектов соответствующих бюджетов на 2012–2015 годы
предусматривать в установленном порядке средства для реализации
мероприятий Национальной программы.

5. Облисполкомам и Минскому горисполкому до 1 сентября 2011 г.
принять региональные программы демографической безопасности.

6. Настоящий Указ вступает в силу после его официального
опубликования.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко

УТВЕРЖДЕНО

Указ Президента

Республики Беларусь

11.08.2011 № 357

НАЦИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015
годы

ПАСПОРТ

Наименование Национальная программа демографической
безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы (далее –
Национальная программа)

Основание для разработки Закон Республики Беларусь от 4 января 2002
года «О демографической безопасности Республики Беларусь»
(Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 7,
2/829)

Указ Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575 «Об
утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»
(Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2010 г., № 276,
1/12080)

Указ Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136 «Об
утверждении Программы социально-экономического развития Республики
Беларусь на 2011–2015 годы» (Национальный реестр правовых актов
Республики Беларусь, 2011 г., № 43, 1/12462)

Директива Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1
«О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины»
(Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2004 г., № 41,
1/5393)

Заказчики Министерство образования – в части мероприятий по социальной поддержке семьи и детства

Министерство здравоохранения – в части мероприятий по укреплению здоровья населения и увеличению ожидаемой продолжительности жизни

Министерство внутренних дел – в части мероприятий по регулированию внешней миграции

облисполкомы, Минский горисполком – в части мероприятий Национальной программы в пределах компетенции

Заказчик-координатор – Министерство труда и социальной защиты

Основные разработчики – Министерство труда и социальной защиты, Министерство здравоохранения, Министерство внутренних дел, Министерство образования, Министерство архитектуры и строительства, Министерство информации, Министерство культуры, облисполкомы, Минский горисполком

Цель – стабилизация численности населения в 2015 году на уровне 9,44–9,45 млн. человек и обеспечение перехода к демографическому росту

Задачи–увеличение рождаемости и усиление социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей

- создание условий для сокращения социального сиротства, развитие семейных форм устройства на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

- укрепление духовно-нравственных основ семьи, возрождение и пропаганда семейных ценностей и традиций

- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрана материнства и детства

- снижение уровня общей смертности населения, особенно по предотвратимым причинам, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении

- улучшение качества жизни пациентов с хроническими заболеваниями и инвалидов путем создания им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья

- регулирование внешних миграционных процессов с учетом национальных интересов

Срок реализации –2011–2015 годы

Ожидаемые результаты реализации –увеличение общего коэффициента рождаемости в 2015 году до 11,8–12,0 на 1000 человек

- увеличение суммарного коэффициента рождаемости (число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15–49 лет) до 1,55–1,65

увеличение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, до 80 процентов в общем числе детей данной категории

стабилизация и снижение младенческой смертности до 3,8 на 1000 младенцев, рожденных живыми

увеличение до 40 процентов удельного веса родов без осложнений

снижение тяжести первичной инвалидности лиц трудоспособного возраста до 55 процентов

снижение смертности трудоспособного населения до 5,0 на 1000 человек

снижение коэффициента общей смертности населения до 13,0–12,5 на 1000 человек

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 72–73 лет

увеличение сальдо внешней миграции до 60 тысяч человек

Объемы и источники финансирования – общие затраты из всех источников финансирования в ценах 2010 года – 770 млрд. рублей, из них за счет средств:

республиканского бюджета – 546,4 млрд. рублей

местных бюджетов – 223,6 млрд. рублей

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Национальная программа разработана в соответствии с Законом Республики Беларусь от 4 января 2002 года «О демографической безопасности Республики Беларусь», Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 9 ноября 2010 г. № 575, Директивой Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины» и Программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 11 апреля 2011 г. № 136.

Национальная программа основывается на принципах научной обоснованности, преемственности, системности мер и мобилизации ресурсов и ориентирована на обеспечение устойчивого развития страны на основе улучшения режима воспроизводства населения и последующего демографического роста.

ГЛАВА 2

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ

Вступление Республики Беларусь в XXI век сопровождается негативными демографическими тенденциями – сокращением численности населения и его старением.

Реализация комплекса организационно-правовых и социально-экономических мер, предусмотренных Национальной программой демографической безопасности Республики Беларусь на 2007–2010 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 26 марта 2007 г. № 135 (Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2007 г., № 79, 1/8434), позволила обеспечить рост рождаемости и ожидаемой продолжительности жизни, замедление темпов сокращения численности населения, снижение уровня материнской и младенческой смертности, положительное сальдо внешней миграции.

Общий коэффициент рождаемости увеличился с 9,9 до 11,4 на 1000 человек. Достигнуты запланированные показатели ожидаемой продолжительности жизни – 70,4 года, положительное сальдо внешней миграции составило 10,3 тыс. человек. По таким показателям, как младенческая и материнская смертность, Республика Беларусь находится на уровне европейских стран. Убыль населения с 2006 по 2010 год уменьшилась практически в 2 раза – с 36 тыс. человек до 18,8 тыс. человек.

С начала 90-х годов XX века демографическая ситуация в стране характеризуется устойчивой депопуляцией. Абсолютная убыль населения за 1993–2010 годы составила свыше 750 тыс. человек.

Главной причиной депопуляции в Республике Беларусь является низкий уровень рождаемости, обеспечивающий воспроизводство населения только на 65 процентов. В 2010 году суммарный коэффициент рождаемости составил 1,49 на одну женщину при необходимом для простого воспроизводства населения 2,15.

Низкий уровень рождаемости в стране совпал с кризисом института семьи. Почти половина (44 процента) заключаемых браков распадается. Каждый пятый ребенок рождается у матерей, не состоящих в зарегистрированном браке. В стране проживает более 25 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 6,7 тыс. воспитываются в детских интернатных учреждениях. Ежегодно органы опеки и попечительства выявляют и устраивают на воспитание около 4 тыс. детей, оставшихся без родительской опеки.

Снижение потребности в детях, утрата многодетности как национальной традиции привели к тому, что сегодня белорусская семья – это, как правило, семья с одним ребенком. Удельный вес таких семей в республике составляет 62 процента, в то время как многодетных (с тремя и более детьми) – лишь 6 процентов. Это значит, что уже в следующем поколении число семей может сократиться на треть. Закрепление и

распространение малодетности в массовом сознании может привести к необратимости процессов воспроизводства населения.

В этих условиях одной из первостепенных задач демографической политики должно стать возрождение авторитета семьи, семейных ценностей. Согласно социологическим исследованиям, в иерархии ценностей молодое поколение ставит на первое место семью и почти 70 процентов хотят иметь более одного ребенка.

Поэтому государственная поддержка семьи должна быть дифференцированной и возрастать с рождением каждого последующего ребенка.

Ключевой составляющей процесса депопуляции в Беларуси является также высокий уровень смертности, в том числе среди граждан, находящихся в трудоспособном возрасте. При этом уровень смертности мужчин в 3 раза превышает уровень смертности женщин. По данным Всемирной организации здравоохранения, в Республике Беларусь смертность мужчин в возрасте 15–60 лет в 3–4,5 раза выше, чем в странах Европейского союза.

Возрастающие потери трудоспособной части населения сокращают среднюю продолжительность жизни в стране. Беларусь сегодня отстает от развитых стран по показателю ожидаемой продолжительности жизни на 11–15 лет у мужчин (64,7 года) и на 5–10 лет у женщин (76,4 года).

Высокая смертность и низкая рождаемость увеличивают нагрузку на экономически активное население, систему здравоохранения и социальной защиты. По прогнозу при существующих тенденциях к 2030 году на 1000 человек трудоспособного возраста будет приходиться 841 человек в нетрудоспособном возрасте (в 2010 году – 693 человека).

Значительные потери трудового потенциала ведут к увеличению дефицита трудовых ресурсов, сдерживанию темпов инновационного развития экономики. В результате утрачиваются инвестиции, вложенные в формирование трудовых ресурсов – рождение, воспитание и образование будущих работников.

Здоровье населения – важный фактор, оказывающий влияние на уровень смертности в стране. В настоящее время в Республике Беларусь заболеваемость растет среди всех групп населения, изменяются возрастные параметры, увеличивается доля лиц с хроническими заболеваниями.

Чрезвычайно высоким является уровень заболеваемости среди беременных женщин – свыше 70 процентов женщин имеют осложненное течение беременности, что сказывается на их детородной функции, а в последующем – на состоянии здоровья детей. Растет заболеваемость и среди подростков. Ухудшение здоровья каждого последующего поколения означает для страны снижение качества ее человеческого потенциала.

В основе сложной демографической ситуации в Беларуси – отсутствие осознания населением ценности жизни, должного отношения к своему и чужому здоровью, окружающей среде. Высокий уровень заболеваемости и смертности обусловлен в том числе злоупотреблением алкоголем и табакокурением, другими вредными привычками и неправильным образом жизни.

Существенным резервом восполнения потерь человеческих ресурсов является миграция. Основной миграционный обмен происходит с Россией, Украиной и Казахстаном, на долю которых приходится около 90 процентов прибывающих в Республику Беларусь. Особенностью внешних миграционных процессов в Беларуси на современном этапе является положительный миграционный прирост. Однако его объемов недостаточно для компенсации убыли населения и трудовых ресурсов.

Республика Беларусь должна перейти к целевому принципу организации миграции – возвращение соотечественников, проживающих за рубежом, привлечение иностранных специалистов для работы в приоритетных и нуждающихся в кадрах отраслях экономики, предоставление миграционных льгот иностранным студентам и аспирантам, успешно окончившим учреждения образования страны.

Одним из условий эффективности внешней миграционной политики является целенаправленная работа по повышению качественного потенциала иммиграционного потока, а также создание благоприятной среды для социально-экономической адаптации и интеграции мигрантов в белорусское общество.

В сфере внутренней миграции продолжается отток населения из сельской местности в крупные города и особенно в г. Минск. За последние годы увеличилось количество административных районов с отрицательным естественным приростом населения. Таких районов в республике 108 (свыше 90 процентов). Продолжение процесса урбанизации неизбежно приведет к нарастанию дисбаланса в территориальном распределении населения.

Тенденции развития демографической ситуации в республике свидетельствуют, что проблемы стабилизации численности населения и создание предпосылок для ее последующего роста остаются острыми и требуют дальнейшего государственного регулирования. Как показывают прогнозные расчеты, при сохранении современного уровня рождаемости и смертности численность населения страны может сократиться вдвое уже через 50 лет, то есть Республика Беларусь может подойти к «точке невозврата», после которой демографические процессы станут необратимыми.

Остановить процессы депопуляции и обеспечить устойчивое развитие страны возможно только при слаженной работе всех органов власти, общественных и религиозных организаций, самих граждан.

Наряду с реализацией мер, направленных на стимулирование рождаемости, охрану материнства и детства, укрепление здоровья граждан, требуются фундаментальные изменения в экономике, градостроительной политике, средствах массовой информации и других сферах.

ГЛАВА 3

ЦЕЛЬ И ЗАДАЧИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Национальной программы – стабилизация численности населения в 2015 году на уровне 9,44–9,45 млн. человек и обеспечение перехода к демографическому росту.

Для достижения поставленной цели необходимо снизить убыль населения в 2011 году до 18,5 тыс. человек, 2012 – до 15 тыс. человек, 2013 – до 9 тыс. человек, 2014 – до 4 тыс. человек, в 2015 году обеспечить минимальный положительный естественный прирост.

Задачами Национальной программы являются:

- увеличение рождаемости и усиление социально-экономической поддержки семей в связи с рождением и воспитанием детей;

- создание условий для сокращения социального сиротства, развитие семейных форм устройства на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- укрепление духовно-нравственных основ семьи, возрождение и пропаганда семейных ценностей и традиций;

- улучшение репродуктивного здоровья населения, охрана материнства и детства;

- снижение уровня общей смертности населения, особенно по предотвратимым причинам, увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении;

- улучшение качества жизни пациентов с хроническими заболеваниями и инвалидов путем создания им условий для реализации имеющегося (остаточного) потенциала здоровья;

- регулирование внешних миграционных процессов с учетом национальных интересов.

ГЛАВА 4

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА СЕМЬИ И ДЕТСТВА

Социальный капитал общества формируется в семье, поэтому семья – основа сохранения и развития нации.

В Республике Беларусь проживает 2,7 млн. семей, из них 1,3 млн. – семьи, воспитывающие детей.

Главной предпосылкой перехода страны от депопуляции к демографическому росту является формирование социально-экономических, организационно-правовых и иных условий для самореализации семей.

Социальная поддержка семей при рождении и воспитании детей – одно из ключевых направлений государственной политики. В стране сформирована система правовых гарантий и социальных льгот семьям, воспитывающим детей, являющаяся одной из наиболее стабильных среди стран Содружества Независимых Государств.

Реализуются такие масштабные социальные программы, как оказание финансовой помощи государства многодетным и молодым семьям при строительстве жилья, развитие системы бесплатного обеспечения продуктами питания детей первых двух лет жизни, оказание адресной социальной помощи. Системой государственных пособий охвачено 448,8 тыс. детей (25 процентов от общего количества), из них до трех лет – 309,6 тыс. (99 процентов детей данного возраста).

Принятые меры наряду с благоприятной возрастной структурой женского населения способствовали стабилизации уровня рождаемости в стране. Начиная с 2004 года произошел абсолютный и относительный рост показателей рождаемости во всех регионах. За последние пять лет родилось 526 129 детей, а в 2007 году впервые за последние 10 лет количество рожденных детей превысило 100 тыс.

Суммарный коэффициент рождаемости за 2006–2010 годы возрос с 1,28 до 1,49. Увеличилась доля вторых и третьих детей в общем числе родившихся – на 10,9 процента количество детей, рожденных вторыми, на 3 процента – рожденных третьими.

Однако положительные сдвиги в динамике рождаемости не являются стабильными. В ближайшее десятилетие структурные демографические факторы начнут оказывать негативное влияние на тенденции рождаемости, поскольку в активный детородный возраст вступит малочисленное поколение родившихся в 90-х годах. Последствия демографического спада данного периода и постепенное снижение вклада в рождаемость поколения 80-х годов уже проявляются. Так, число родившихся детей в 2010 году сократилось по сравнению с 2009 годом на 1140 человек.

В связи с этим необходимо принятие мер по повышению рождаемости и социальных норм **детности** в стране с учетом роста уровня и качества жизни семей с детьми. Приоритетом в сфере стимулирования рождаемости является поддержка двух- и трехдетной семьи.

При этом каждый родившийся ребенок должен быть желанным, поскольку семья выступает наиболее оптимальным социальным институтом для гармоничного развития личности ребенка, его социализации, подготовки к семейной и трудовой жизни.

Вместе с тем на протяжении последних лет не уменьшилось число вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Воспитанниками интернатных учреждений являются около 27 процентов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В социально опасном положении находятся более 21 тыс. детей. В детских социальных приютах проходят реабилитацию 2360 детей, признанных нуждающимися в государственной защите.

В целях создания условий семейного воспитания для каждого ребенка, улучшения качества жизни детей, проживающих в интернатных учреждениях, их социализации и адаптации в современном обществе требуется принятие комплекса мер.

Следует уйти от патерналистского подхода к оказанию государственной поддержки семьи, в результате которого граждане выступают потребителями услуг и не участвуют в повышении уровня и качества своей жизни. Дальнейшее совершенствование социально-экономической поддержки семей должно осуществляться на основе принципа партнерства государства и населения.

Главной задачей является формирование в обществе модели благополучной, успешной семьи с двумя и более детьми, способной к духовно-нравственному саморазвитию и самореализации.

В рамках социальной поддержки семьи и детства предусматриваются мероприятия согласно приложению 1, включающие:

- обеспечение приоритетного стимулирования рождения вторых и последующих детей путем увеличения размеров единовременных и ежемесячных пособий, введения дополнительных мер материальной поддержки семей;

- совершенствование жилищной, налоговой и кредитной политики в интересах семей с детьми;

- сохранение семейной среды и создание ее для детей, оставшихся без попечения родителей;

- совершенствование системы постинтернатной адаптации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на этапе выхода их в самостоятельную жизнь;

- разработка инновационных технологий и методического обеспечения для детских интернатных учреждений, осуществляющих подготовку и комплексное сопровождение семей, принявших на воспитание детей-сирот;

- пропаганда, особенно в молодежной среде, семейного образа жизни и благополучной, успешной семьи с двумя и более детьми в качестве социальной нормы.

В результате реализации указанных мероприятий в 2015 году будет достигнуто:

увеличение общего коэффициента рождаемости с 11,4 до 12,0 на 1000 человек, в том числе в 2011 году – 11,4, 2012 – 11,5, 2013 – 11,6, 2014 – 11,7, в 2015 году – 11,8–12,0;

увеличение суммарного коэффициента рождаемости (число детей, которых могла бы родить одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода (15–49 лет) до 1,55–1,65, в том числе в 2011 году – 1,50, 2012 – 1,51, 2013 – 1,52, 2014 – 1,53, в 2015 году – 1,55–1,65;

увеличение удельного веса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях, до 80 процентов в общем числе детей данной категории, в том числе в 2011 году – 76 процентов, 2012 – 77, 2013 – 78, 2014 – 79, в 2015 году – 80 процентов.

ГЛАВА 5

УКРЕПЛЕНИЕ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И УВЕЛИЧЕНИЕ ОЖИДАЕМОЙ ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТИ ЖИЗНИ

Самое ценное достояние общества и государства – здоровье населения.

Основной целью отечественного здравоохранения является создание системы доступной и качественной медицинской помощи для сохранения и укрепления здоровья граждан.

За последние годы в стране проведены реконструкция и переоснащение организаций здравоохранения, созданы республиканские научно-практические центры, внедрены современные медицинские технологии, подготовлены высококвалифицированные медицинские кадры.

В результате с 2006 года в Республике Беларусь отмечена устойчивая тенденция снижения всех показателей детской смертности. Показатель материнской смертности составил 0,9 на 100 тыс. живорожденных, младенческой смертности – 4,0 на 1000 младенцев, рожденных живыми, что сопоставимо с уровнем европейских стран.

С помощью новейших технологий в перинатальных центрах республики выхаживают новорожденных с массой от 500 до 1000 граммов. В результате лечения бесплодия методами вспомогательных репродуктивных технологий родилось более 600 детей, при этом эффективность данной технологии превышает 40 процентов.

Улучшен ряд показателей здоровья населения, снижена смертность от инфаркта миокарда (на 12,3 процента), cerebrovasкулярных заболеваний (на 11,1 процента), черепно-мозговой травмы (на 7 процентов), болезней органов дыхания (на 31 процент), инфекционных заболеваний (в 2,4 раза – гепатитом А, в 2,1 раза – сепсисом, в 2,7 раза снижена частота передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку). Уровень первичной инвалидности населения снижен на 14 процентов – до 48,6 на 10 тыс. населения.

Вместе с тем проблемы здоровья населения сохраняют свою актуальность. Изменение возрастной структуры населения в сторону

старения приводит к росту числа хронических неинфекционных заболеваний и инвалидности. В Республике Беларусь насчитывается около 504 тыс. инвалидов. Ежегодно почти 46 тыс. человек впервые признаются инвалидами, среди них 42 процента – лица трудоспособного возраста.

Более чем на 50 процентов заболеваемость обусловлена нездоровым образом жизни, прежде всего курением, гиподинамией, чрезмерным употреблением алкогольных напитков. Как показывают социологические исследования, среди 16-летних школьников около 60 процентов пробовали курить, 90 процентов – употребляли алкогольные напитки.

Отношение граждан к собственному здоровью, основные заболевания и возрастная структура определяют высокий уровень смертности взрослого населения. Показатель общей смертности в 2010 году составил 14,4 на 1000 населения, смертности в трудоспособном возрасте – 5,5 на 1000 населения. Среди умерших в 2010 году доля трудоспособного населения – более 23 процентов.

В структуре общей смертности наибольший удельный вес составляют болезни сердечно-сосудистой системы – около 54 процентов, новообразования – более 13 процентов и внешние причины – 10 процентов.

Число погибших (умерших) от внешних причин является недопустимо высоким – ежегодно гибнет около 14 тыс. человек, что сравнимо с численностью населения некоторых сельских районов.

Высокой остается младенческая и детская смертность от внешних причин. В большинстве случаев дети погибают из-за невнимания со стороны взрослых (от утоплений, травм при дорожно-транспортных происшествиях, пожаров, случайных отравлений).

Серьезной проблемой является состояние здоровья детей школьного возраста. Если к началу обучения в школе доля практически здоровых детей составляет 90 процентов, то к концу обучения она снижается до 80 процентов. Число хронических заболеваний в детском возрасте увеличилось в 2,5 раза, при этом растет количество так называемых школьных болезней – снижение зрения, нарушение осанки, болезни органов пищеварения.

Неосмотрительное поведение в подростковом возрасте приводит к инфекциям, передающимся половым путем, психическим расстройствам, употреблению алкоголя, табако- и наркозависимости и как следствие к нарушению репродуктивного здоровья в будущем.

При анализе составляющих репродуктивного здоровья населения страны выявлен ряд проблем. Высокий уровень аборт, снижение мотивации к здоровому образу жизни во многом способствуют тому, что 73 женщины из 100 имеют различные заболевания во время беременности, только 36 процентов родов протекают без осложнений. Каждая пятая семейная пара нуждается в оказании медицинской помощи по причине

бесплодия, причем в каждой второй из них это связано с мужским бесплодием.

Ранняя диагностика заболеваний, своевременное выявление факторов риска для здоровья, дальнейшее повышение качества и доступности медицинской помощи, создание условий для охраны репродуктивного здоровья населения, материнства и детства, уменьшение тяжести течения и вероятности возникновения осложнений при хронических заболеваниях являются основными задачами системы здравоохранения по обеспечению демографической безопасности страны.

В целях укрепления здоровья населения и увеличения ожидаемой продолжительности жизни планируется реализовать мероприятия согласно приложению 2, предусматривающие:

- развитие системы сохранения репродуктивного здоровья, добрачного консультирования, внедрение новых методов диагностики и лечения женского и мужского бесплодия, вспомогательных репродуктивных технологий;

- профилактику аборт, основанную на сотрудничестве государства, религиозных конфессий, общественных организаций и средств массовой информации;

- усиление профилактической направленности в работе с детьми, в том числе по предупреждению нарушений осанки, зрения, развития хронических заболеваний, их обострений и осложнений;

- расширение межведомственного взаимодействия в целях снижения смертности детей и взрослых от внешних причин, повышение ответственности родителей за жизнь и здоровье детей;

- широкое информирование населения о факторах риска хронических неинфекционных заболеваний;

- проведение диспансеризации населения, в первую очередь трудоспособного, реализация профилактических мероприятий и оказание необходимой медицинской помощи;

- внедрение современных медицинских технологий и новых методов диагностики, лечения и реабилитации пациентов с хроническими заболеваниями на всех уровнях оказания медицинской помощи;

- завершение создания системы медицинской реабилитации в республике, открытие в регионах больниц медицинской реабилитации, оснащение отделений медицинской реабилитации современным медицинским оборудованием, внедрение новых реабилитационных технологий;

- внедрение в организациях здравоохранения электронного паспорта здоровья, электронной карты амбулаторного пациента, осуществление

мониторинга пациентов с хроническими заболеваниями, инвалидов, развитие телемедицины.

Реализация указанных мер позволит достигнуть в 2015 году:

стабилизации и снижения младенческой смертности до 3,8 на 1000 младенцев, рожденных живыми;

увеличения до 40 процентов удельного веса родов без осложнений;

снижения тяжести первичной инвалидности лиц трудоспособного возраста до 55 процентов, в том числе в 2011 году – 59,5 процента, 2012 – 58,5, 2013 – 57,5, 2014 – 56, в 2015 году – 55 процентов;

снижения смертности трудоспособного населения до 5,0 на 1000 человек, в том числе в 2011 году – 5,4, 2012 – 5,3, 2013 – 5,2, 2014 – 5,1, в 2015 году – 5,0;

снижения коэффициента общей смертности населения до 13,0–12,5 на 1000 человек, в том числе в 2011 году – 14,3, 2012 – 13,9, 2013 – 13,5, 2014 – 13,3, в 2015 году – 13,0–12,5;

увеличения ожидаемой продолжительности жизни при рождении до 72–73 лет, в том числе в 2011 году – 71 год, 2012 – 71,2, 2013 – 71,4, 2014 – 71,6, в 2015 году – 72–73 года.

ГЛАВА 6

ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ В ИНТЕРЕСАХ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

В условиях глобализации активизируются процессы миграции населения. Республика Беларусь включена в международную миграцию как государство-донор и как государство-реципиент.

Выгодное географическое положение Беларуси, стабильная политическая и экономическая ситуация, наличие родственных связей между гражданами республики и гражданами иностранных государств, упрощенная процедура получения разрешения на временное и постоянное проживание, возможность трудоустройства и социальной адаптации являются привлекательными факторами для иммигрантов.

Итогом реализации миграционного законодательства в 2010 году стало привлечение в страну на временное проживание 33 тыс. иностранных граждан, а на постоянное – 13 тыс. Более 3,5 тыс. этнических белорусов приобрели гражданство.

Для стабилизации демографической ситуации необходимо, с одной стороны, проведение масштабной компенсирующей иммиграции на основе дифференцированного подхода к различным категориям мигрантов с учетом национальных интересов, а с другой – сохранение и приумножение собственного интеллектуального и творческого потенциала.

Многонациональное и толерантное население Республики Беларусь в целом позитивно воспринимает интернациональную миграцию. Однако,

учитывая прогнозируемое увеличение иммиграционного потока, следует проводить постоянную работу через средства массовой информации по предупреждению неприятия иммигрантов белорусским обществом.

Планируется активно информировать иностранных граждан за пределами республики о предоставляемых им возможностях и льготах при переезде в Республику Беларусь.

Потенциал белорусского сельского хозяйства, а также наличие благоустроенного жилья в сельской местности обеспечат рациональное расселение мигрантов в регионах, имеющих дефицит трудовых ресурсов, что будет способствовать снижению диспропорций в территориальной структуре населения.

Предоставление иммигрантам финансовой поддержки при переезде и в период обустройства позволит значительно увеличить их приток.

Приоритетом государственной политики в области внешней миграции является соблюдение национальных интересов, обеспечение безопасности и сохранение социально-экономической и политической стабильности страны.

Мероприятиями по внешней миграции в интересах развития Республики Беларусь согласно приложению 3 предусматривается:

создать механизм, основанный на избирательном подходе к привлечению иммигрантов, с учетом инвестиционного и образовательного потенциала, возраста;

обеспечить финансовую поддержку иностранным семьям и специалистам при переезде и в период обустройства;

организовать рациональное расселение иммигрантов исходя из интересов развития регионов;

разработать меры адаптации и интеграции иммигрантов в белорусское общество;

использовать возможности консульских учреждений, диаспор и землячеств за границей и в Республике Беларусь для привлечения иммигрантов.

В результате реализации данных мер в 2015 году сальдо внешней миграции увеличится до 60 тыс. человек, в том числе в 2011 году – 10 тыс. человек, 2012 – 11 тыс. человек, 2013 – 12 тыс. человек, 2014 – 13 тыс. человек, в 2015 году – 14 тыс. человек.

ГЛАВА 7 ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Средства массовой информации являются одним из важнейших инструментов воздействия на демографическую ситуацию в стране, позволяющим напрямую формировать массовое сознание населения.

Информационное пространство Республики Беларусь характеризуется расширением используемых технологий, а также разнообразием распространяемой продукции.

В стране функционируют свыше 1370 печатных средств массовой информации, 241 теле- и радиопрограмма и 9 информационных агентств. Только в сетях кабельного телевидения распространяется более 100 иностранных телевизионных программ различной тематики. В настоящее время в белорусских средствах массовой информации активно освещается демографическая проблематика, вопросы, связанные с образом жизни граждан, их личностным развитием. В то же время пропаганда семейных ценностей, образовательные передачи по практическим вопросам жизни семьи и воспитания детей, проблемы молодежи не находят адекватного их общественной значимости отражения в информационном пространстве страны.

Решение задач Национальной программы требует формирования информационной политики, направленной на пропаганду традиционных семейных ценностей, здорового образа жизни, обеспечение безопасности детства, приобщение детей и молодежи к лучшим достижениям мировой и отечественной культуры.

Для повышения эффективности проводимой демографической политики в сфере массовой информации необходимо обеспечить:

наполнение эфира республиканских телеканалов передачами и документальными фильмами молодежной, социальной, образовательной, демографической тематики преимущественно отечественного производства;

регулярное обсуждение в государственных средствах массовой информации реальных проблем, с которыми сталкиваются молодые и многодетные семьи, создание теле- и радиоконсультаций для граждан страны по вопросам здоровья и здорового образа жизни;

формирование пула журналистов республиканских средств массовой информации, освещающих демографическую тематику, повышение их профессионального уровня посредством организации встреч с экспертами, проведения семинаров и круглых столов;

расширение просветительской и консультативной работы по поддержке семьи, пожилых людей и инвалидов на основе взаимодействия с общественными объединениями, международными организациями, религиозными конфессиями страны;

создание фестиваля семейного и патриотического кино;

проведение информационной кампании, направленной на формирование у населения благоприятного образа мигранта и сохранение толерантного отношения к иностранцам.

Реализация указанных мер позволит осуществить в 2015 году наполнение теле- и радиоэфира передачами молодежной, социальной, образовательной и демографической тематики в объеме не менее 3,5 процента суточного эфира.

ГЛАВА 8

НАУЧНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Национальная программа разработана на основе результатов научных исследований по вопросам демографического развития, свидетельствующих о нарастании проблемы демографической безопасности и необходимости принятия государством мер по изменению негативных демографических тенденций. В Национальной программе использованы данные переписи населения 2009 года, прогнозных сценариев демографического развития, результаты исследований уровня и качества жизни разных типов семей, материалы социологических исследований населения по вопросам семейной, демографической и социальной политики.

В Национальной программе отражен весь спектр выявленных демографических тенденций, актуальных проблем, а также направлений государственной политики по их преодолению.

Научное сопровождение реализации Национальной программы будет осуществляться научно-исследовательскими центрами и институтами, учреждениями высшего образования страны с использованием накопленного опыта и прогрессивных идей по вопросам **народосбережения**.

В ходе научных исследований будут разработаны многовариантные прогнозные сценарии развития демографических процессов, включающие изменение численности населения, его региональной и половозрастной структуры на период до 2020 года, а также рекомендации по решению приоритетных задач государственной семейной политики.

Кроме того, будут подготовлены методические рекомендации по оценке эффективности государственных мер, направленных на решение задач демографической безопасности Республики Беларусь.

ГЛАВА 9

ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование Национальной программы будет осуществляться согласно **приложению 4**. Общие затраты на реализацию Национальной программы из всех источников финансирования составят 770 млрд. рублей, в том числе за счет средств:

республиканского бюджета – 546,4 млрд. рублей;

местных бюджетов – 223,6 млрд. рублей.

Указанное финансовое обеспечение не включает средства государственного социального страхования и республиканского бюджета, предусмотренные на увеличение размеров государственных пособий семьям,

воспитывающим детей. Объемы финансирования на эти цели будут уточняться в зависимости от величины бюджета прожиточного минимума и уровня средней заработной платы по республике при уточнении отдельных показателей республиканского бюджета и бюджета государственного внебюджетного Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты в 2011 году и формировании проектов соответствующих бюджетов на 2012–2015 годы.

ТЕМА 2?

Тема 3. Национальная политика.

Ключевые слова, понятия, персоналии: национально-этнические отношения, этносоциальные общности, этнополитическое развитие Республики Беларусь, национальная политика Республики Беларусь, межнациональные отношения, межнациональные конфликты.

План семинара.

1. Национально-этнические отношения как объект политики. Формы этносоциальных общностей.
2. Этнополитическое развитие Беларуси: история и современность.
3. Национальная политика в Республике Беларусь и ее правовые основы.
4. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь.
5. Перспективы развития межнациональных отношений в Беларуси.

Рефераты:

1. Феномен этнического возрождения и его проявления в многонациональных государствах.
2. Национальное и националистическое, критерии разграничения.
3. Национализм: сущность и формы.
4. Конфликты в межнациональных отношениях.
5. Политические права национальных меньшинств. Формирование культуры межнационального общения.

Контрольные вопросы:

1. Чем отличается категории этнос, народность, нация?
2. Чем характеризуются современные мировые, этнополитические процессы?
3. Чем отличаются понятия национальный и национализм?
4. Какие существуют причины этнических, национальных конфликтов?
5. Какие существуют пути выхода из национальных конфликтов?
6. В чем состоят особенности современного этнополитического развития Республики Беларусь?

7. Какими нормативно-правовыми актами регулируется национальная политика в Республике Беларусь?

Литература:

Основная:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.
3. Общественная политика : учеб пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.
4. Государственная политика и управление: учебник в 2 ч. / под ред. Л. В.Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006.
5. Государственная политика и управление в Республике Беларусь: пособие для студентов юрид. фак., обучающихся по специальности 1-23 01 06 «Политология по направлениям» / С.В. Решетников и др.; под ред. С.В. Решетникова. – Минск: БГУ, 2010. – 143 с.
6. Семененко, И. Интеграция инокультурных сообществ в развитых странах / И. Семененко // Мировая экономика и международные отношения. – 2006. - № 11. – С. 57-71.
7. Стефаненко, Т.Г. Этнопсихология: учеб. для вузов / Т.Г. Стефаненко. – М.: АспектПресс, 2004. -347 с.
8. Хантингтон, С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. – М.: АСТ, 2003. – 288 с.
9. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Сайт МВД Республики Беларусь. – Минск, 2014. – Режим доступа: http://mchs.gov.by/rus/main/koncepciya_nacionalnoi_bezopasnosti_respubliki_belarus - Дата доступа: 29.11.2014

Дополнительная:

1. Тишков, В.А. Этнология и политика: Ст.1989-2004 гг. / В.А.Тишков ;
2. Рос.акад.наук. Ин-т этнологии и антропологии им. Н.Н.Миклухо-Маклая. - М. : Наука, 2005.
3. Лебедева, Н.М. Новая русская диаспора: социально-психологический анализ / Н.М. Лебедева. - М.: Институт этнологии и антропологии имени Н.Н. Миклухо-Маклая, 1995. – 324 с.
4. Лозанский, Э.А. Этноты и лоббизм в США. О перспективах российского лобби в Америке / Э.А. Лозанский. – М.: «Международные отношения», 2004. – 272 с.

5. Алкаев А.Р. Этнополитическая конфликтология: Анализ и менеджмент: Учебное пособие. – М., 2005. – 287 с.
6. Этнокультурное развитие Беларуси в XIX – начале XXI в.: материалы междунар. науч.-практ. конф. / редкол. : Т. А. Новгородский (отв. ред.) [и др.]. — Минск: БГУ, 2011.

Тема 4. Молодежная политика.

Ключевые слова, понятия, персоналии: молодежь как социальная группа, экономический, правовой статус молодежи, молодежные организации и объединения, государственная молодежная политика, основные принципы, направления молодежной политики.

План семинара:

1. Место и роль молодежи в социальной структуре общества.
2. Экономический, социальный и политический статус молодежи. Молодежные организации и объединения.
3. Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы.
4. Основные принципы, направления, правовые основы и этапы государственной молодежной политики в Республике Беларусь.

Рефераты:

1. Молодежные организации в Республике Беларусь.
2. Проблема политической социализации молодежи.
3. Совершенствование государственной молодежной политики на современном этапе развития белорусского общества.
4. Молодежная субкультура и ее ценностные ориентации.
5. Проблема социальной активности молодежи.
6. Молодежная субкультура и ее ценностные ориентации.
7. Проблема социальной активности молодежи.

Литература:

Основная:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.
2. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.

3. Общественная политика : учеб пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.
4. Государственная политика и управление: учебник в 2 ч. / под ред. Л. В.Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006.
5. Государственная политика и управление в Республике Беларусь: пособие для студентов юрид. фак., обучающихся по специальности 1-23 01 06 «Политология по направлениям» / С.В. Решетников и др.; под ред. С.В. Решетникова. – Минск: БГУ, 2010. – 143 с.
6. Холостова, Е.И. Социальная политика и социальная работа : учеб. пособие. / Е.И. Холостова. – 4-е изд., перераб и доп. – М., 2002. – 208 с.
7. Манаев, О. Молодежь и гражданское общество: белорусский вариант. Минск, 1999.
8. Молодежь Беларуси: социальная политика и условие самореализации // Научное издание. – Минск: ИСПИ, 2000.
9. Гречнева, Е.Ф. Реализация государственной молодежной политики Республики Беларусь

ТЕМА 5?

Тема 6. Конфессиональная политика.

План семинара.

1. Религия как специфическая форма общественного сознания.
2. Сущность и структура религий, их общественные функции.
3. Религия и ее институты в Республике Беларусь.
4. Конфессиональная политика в Республике Беларусь.
5. Социально-политические доктрины основных религий и их влияние на формирование политической культуры общества и политическое поведение личности.

Рефераты:

1. Церковь и государство.
2. Конфессиональная политика государства: сущность, правовые основы, направления.
3. Взаимодействие политики и религии: возможные варианты.

Литература:

Основная:

1. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2012. – 48 с.

2. Государственная политика и управление : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 180 с.
3. Общественная политика : учеб. пособие / С. В. Решетников [и др.] ; под ред. С. В. Решетникова. – Минск : РИВШ, 2013. – 194 с.
4. Государственная политика и управление: учебник в 2 ч. / под ред. Л. В.Сморгунова. – М.: РОССПЭН, 2006.
5. Государственная политика и управление в Республике Беларусь: пособие для студентов юрид. фак., обучающихся по специальности 1-23 01 06 «Политология по направлениям» / С.В. Решетников и др.; под ред. С.В. Решетникова. – Минск: БГУ, 2010. – 143 с.
6. Безнюк, Д.К. Государственно-конфессиональные отношения в Республике Беларусь (социологический анализ) / Д.К. Безнюк. Минск: РИВШ БГУ, 2006. – 216 с.
7. Введение в религиоведение / под. ред. А.А. Радугина. – М.: Цент, 199. 368 с.
8. Земляков, Л.Е. Религиозные процессы в Беларуси. Проблемы государственно-правового регулирования / Л.Е. Земляков. – Минск: РИВШ БГУ, 2001. – 208 с.
9. Земляков, Л.Е. Коликова, Н.Н. Государство и религия в современной Беларуси / ВестникБрэсцкагауниверсітэта. Сер. Гуманітарных і грамадскіх навук. – 2007. - № 3. – С. 113-121
10. Котляров, И.В. Республика Беларусь в религиозном измерении / И.В. Котляров, Л.Е. Земляков. Минск: Изд-во МИУ, 2004. – 232 с.
11. Земляков, Л.Е.,Коликова, Н.Н Религиозный фактор идеологии белорусского государства // Проблемы управления. – 2008. – № 2. – С 247 – 252

Дополнительная:

1. Гараджа, В.И. Социология религии. Учеб. пособие. – М.: ИНФРА-М, 2005. – 348 С.
2. Нуррулаев, А.А. О соотношении политики и религии // А.А. Нурулаев/ Вестник Российского университета дружбы народов. – Сер. Политология. – 2000. - № 2. – С. 60-68.
3. Никитина А.Г. Политизация религии / А.Г. Никитина // Вопросы философии. – 1994. - № 3. – С. 34-38.
4. Шведов, В.И. Религия и политика / В.И. Шведов // Международная жизнь. – 1992. - № 5. – С. 22-25

Проанализируйте закон Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики»

ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

7 ДЕКАБРЯ 2009 Г. № 65-3

Об основах государственной молодежной политики

Принят Палатой представителей 5 ноября 2009 года

Одобен Советом Республики 19 ноября 2009 года

Настоящий Закон направлен на определение целей, принципов и основных направлений государственной молодежной политики как важного элемента государственной политики в области социального, экономического и культурного развития Республики Беларусь.

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Основные термины, применяемые в настоящем Законе, и их определения

для целей настоящего Закона применяются следующие основные термины и их определения:

государственная молодежная политика – система социальных, экономических, политических, организационных, правовых и иных мер, направленных на поддержку молодых граждан (далее, если иное не определено настоящим Законом, – молодежь) и осуществляемых государством в целях социального становления и развития молодежи, наиболее полной реализации ее потенциала в интересах всего общества.

Молодая семья – семья, в которой оба или один из супругов (родитель в неполной семье) находятся в возрасте до тридцати одного года;

Молодые граждане – граждане Республики Беларусь, иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Беларусь, в возрасте от четырнадцати до тридцати одного года.

Статья 2. Законодательство о государственной молодежной политике

Законодательство о государственной молодежной политике основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства.

Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Законе, то применяются правила международного договора.

Статья 3. Цели государственной молодежной политики

Целями государственной молодежной политики являются:

- всестороннее воспитание молодежи, содействие ее духовному, нравственному и физическому развитию;
- создание условий для свободного и эффективного участия молодежи в политическом, социальном, экономическом и культурном развитии общества
- социальная, материальная, правовая и иная поддержка молодежи;

- расширение возможностей молодежи в выборе жизненного пути.

Статья 4. Принципы государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика основывается на принципах:

- защиты прав и законных интересов молодежи;
- сочетания государственных, общественных интересов, прав и свобод личности в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- обеспечения молодежи правовых и социально-экономических гарантий, компенсирующих обусловленные возрастом ограничения ее социального статуса;
- научной обоснованности и комплексности;
- гласности;
- привлечения молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации государственной молодежной политики;
- приоритета конкурсных механизмов при реализации программ в сфере государственной молодежной политики.

Статья 5. Субъекты государственной молодежной политики

Субъектами государственной молодежной политики являются:

- молодежь;
- молодые семьи;
- молодежные общественные объединения;
- государственные органы и иные организации, участвующие в пределах своей компетенции в реализации государственной молодежной политики.

Статья 6. Республиканские и региональные программы в сфере государственной молодежной политики

В целях совершенствования правовых, социально-экономических и организационных условий и гарантий государственной молодежной политики, обеспечения ее комплексности и согласованности с иными направлениями государственной политики разрабатываются республиканские программы в сфере государственной молодежной политики, которые утверждаются Президентом Республики Беларусь.

Региональные программы в сфере государственной молодежной политики разрабатываются местными исполнительными и распорядительными органами и утверждаются соответствующими местными Советами депутатов.

Разработка и утверждение республиканских и региональных программ в сфере государственной молодежной политики осуществляются с учетом мнения молодежных общественных объединений и молодежи.

ГЛАВА 2

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 7. Осуществление государственного регулирования и управления в сфере государственной молодежной политики

Государственное регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики осуществляют Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики, местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы, иные государственные органы в соответствии с их компетенцией.

Статья 8. Полномочия Президента Республики Беларусь в сфере государственной молодежной политики

Президент Республики Беларусь в сфере государственной молодежной политики:

- определяет единую государственную молодежную политику;
- определяет республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики;
- утверждает республиканские программы;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Республики Беларусь и законами.

Статья 9. Полномочия Совета Министров Республики Беларусь в сфере государственной молодежной политики.

Совет Министров Республики Беларусь в сфере государственной молодежной политики:

- осуществляет меры по формированию и реализации государственной молодежной политики;
- рассматривает ежегодный доклад республиканского органа государственного управления, ответственного за осуществление государственной молодежной политики, о положении молодежи в Республике Беларусь;
- осуществляет контроль за выполнением республиканских программ;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией Республики Беларусь, законами и решениями Президента Республики Беларусь.

Статья 10. Полномочия республиканского органа государственного управления, ответственного за осуществление государственной молодежной политики

Республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики:

- проводит государственную молодежную политику;

- осуществляет регулирование и управление в сфере государственной молодежной политики;
- координирует деятельность государственных органов и иных организаций по вопросам реализации государственной молодежной политики;
- разрабатывает республиканские программы в сфере государственной молодежной политики;
- определяет порядок формирования и осуществляет ведение республиканского реестра молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой;
- готовит ежегодный доклад о положении молодежи в Республике Беларусь;
- осуществляет информационное и методическое обеспечение деятельности по реализации государственной молодежной политики;
- утверждает положения о многопрофильных центрах по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания);
- осуществляет государственный контроль в сфере государственной молодежной политики;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством.

Республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики, реализует свои полномочия также через создаваемые в структуре местных исполнительных и распорядительных органов структурные подразделения по делам молодежи.

Статья 11. Полномочия местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов в сфере государственной молодежной политики

Местные Советы депутатов в сфере государственной молодежной политики в пределах своей компетенции:

- утверждают региональные программы;
- осуществляют государственный контроль;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством.

Местные исполнительные и распорядительные органы в сфере государственной молодежной политики в пределах своей компетенции:

- проводят государственную молодежную политику;
- разрабатывают региональные программы и вносят их на утверждение соответствующих местных Советов депутатов;
- определяют порядок формирования и осуществляют ведение местных реестров молодежных общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой;

- осуществляют информационное обеспечение деятельности по реализации государственной молодежной политики;
- осуществляют государственный контроль;
- организуют работу с молодежью по месту жительства (месту пребывания);
- осуществляют иные полномочия в соответствии с законодательством.

ГЛАВА 3

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 12. Направления государственной молодежной политики

Основными направлениями государственной молодежной политики являются:

- гражданско-патриотическое воспитание молодежи;
- содействие формированию здорового образа жизни молодежи;
- государственная поддержка молодых семей;
- содействие реализации права молодежи на труд;
- государственная поддержка молодежи в получении образования;
- государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи;
- содействие реализации права молодежи на объединение;
- содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив;
- международное молодежное сотрудничество.

Государственная молодежная политика может осуществляться и по другим направлениям.

Статья 13. Гражданско-патриотическое воспитание молодежи

В целях формирования у молодежи патриотизма, национального самосознания, правовой и политической культуры, развития осознанного, ответственного и активного стремления к участию в общественной жизни страны государство разрабатывает систему мер по гражданско-патриотическому воспитанию молодежи.

Гражданско-патриотическое воспитание молодежи направлено на усвоение молодежью общечеловеческих гуманистических ценностей, культурных и духовных традиций белорусского народа и идеологии белорусского государства, формирование готовности к исполнению гражданского долга.

Гражданско-патриотическое воспитание молодежи осуществляется путем:

- поддержки создания и функционирования молодежных общественных объединений с соответствующими целями деятельности;

- проведения республиканских (региональных) фестивалей молодежных общественных объединений по гражданско-патриотической тематике;
- организации «круглых столов», семинаров по вопросам гражданско-патриотического воспитания молодежи;
- организации спортивно-патриотических лагерей;
- создания при воинских частях нештатных центров патриотического воспитания молодежи;
- поддержки деятельности оперативных молодежных отрядов, молодежных добровольных дружин и иных форм правоохранительного движения среди молодежи.
- организации взаимодействия с ветеранскими организациями;
- выпуска учебно-исторической, методической и художественной литературы, показа художественных, документальных фильмов и театральных постановок по гражданско-патриотической тематике;
- проведения иных мероприятий, направленных на создание условий для гражданско-патриотического воспитания молодежи.

Статья 14. Содействие формированию здорового образа жизни молодежи

Государство обеспечивает необходимые условия для формирования здорового образа жизни молодежи.

Содействие формированию здорового образа жизни молодежи осуществляется путем:

- организации физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, привлечения молодежи к систематическим занятиям физической культурой и спортом;
- создания условий для обеспечения доступности занятий физической культурой и спортом;
- проведения совместно с организациями физической культуры и спорта массовых спортивных мероприятий;
- создания с участием молодежных общественных объединений и иных организаций физкультурно-оздоровительных и спортивных центров (комбинатов, комплексов);
- строительства физкультурно-спортивных сооружений
- организации оздоровления и санаторно-курортного лечения в соответствии с законодательством;
- пропаганды здорового образа жизни;
- запрета реализации алкогольных, слабоалкогольных напитков, пива и табачных изделий несовершеннолетним;
- организации и проведения иных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни молодежи.

Государственные организации здравоохранения осуществляют оказание необходимой медицинской помощи молодежи, в том числе проводят в порядке, установленном законодательством, ежегодную диспансеризацию несовершеннолетних, учащихся и студентов.

Статья 15. Государственная поддержка молодых семей

Государство принимает меры по созданию надлежащих условий для укрепления института семьи, стимулирования молодежи к созданию семьи с несколькими детьми и обоими родителями, состоящими в первом браке, сочетания родителями трудовой деятельности и исполнения семейных обязанностей, улучшению жилищных условий молодых семей.

Государство содействует функционированию системы социального обслуживания семьи и консультационной помощи, включая осуществление мер по созданию системы подготовки молодежи к браку и семейной жизни, издание книг и пособий, организацию программ телевизионными и радиовещательными средствами массовой информации, а также публикаций печатными средствами массовой информации по проблемам семейного воспитания и семейных отношений.

В Республике Беларусь устанавливается система государственных пособий семьям, воспитывающим детей.

Молодым семьям в установленном законодательством порядке предоставляются льготные кредиты и одноразовые субсидии на строительство (реконструкцию) или приобретение жилых помещений, иная финансовая поддержка государства.

Статья 16. Содействие реализации права молодежи на труд

Государство реализует систему мер, направленных на содействие в профессиональной ориентации и трудоустройстве молодежи, в том числе по экономической, организационной, правовой поддержке предпринимательской деятельности молодежи.

Молодежь по достижении шестнадцати лет, а также в других случаях, предусмотренных Трудовым кодексом Республики Беларусь, имеет право на самостоятельную трудовую деятельность.

Государство обеспечивает молодежи предоставление первого рабочего места и иные гарантии в области содействия занятости в соответствии с законодательством о труде.

В целях защиты трудовых и социально-экономических прав молодежи в коллективные договоры могут включаться положения о предоставлении молодежи дополнительных гарантий в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и других трудовых и социально-экономических условий в соответствии с законодательством о труде.

В Республике Беларусь действует система информирования молодежи, в том числе безработной, о профессиях (специальностях), востребованных на

рынке труда, возможностях получения образования по ним, трудоустройства и временной трудовой занятости, а также осуществляется профессиональное обучение безработной молодежи по востребованным на рынке труда профессиям (специальностям).

Для приобщения молодежи к общественно полезному труду и получения ею трудовых навыков организуется временная трудовая занятость молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время. Порядок организации и финансирования временной трудовой занятости молодежи, обучающейся в учреждениях образования, в свободное от учебы время определяется Советом Министров Республики Беларусь или уполномоченным им государственным органом.

Статья 17. Государственная поддержка молодежи в получении образования

В Республике Беларусь гарантируются доступность и бесплатность общего среднего и профессионально-технического образования, доступность в соответствии со способностями и бесплатность на конкурсной основе среднего специального и высшего образования в государственных учреждениях образования.

Государство оказывает поддержку молодежи в получении образования, создает и обеспечивает для этого необходимые условия, в том числе путем

- финансирования из средств республиканского и (или) местных бюджетов государственных учреждений образования;
- создания условий для получения образования с учетом национальных традиций, индивидуальных потребностей, способностей и запросов молодежи;
- предоставления возможности выбора учреждений образования, форм получения образования;
- создания специальных условий для получения образования молодыми гражданами с особенностями психофизического развития.
- установления мер социальной защиты, включая стипендиальное обеспечение, предоставление отпусков, обеспечение местами в общежитиях или интернатах либо возмещение расходов по найму жилья на время учебы;
- содействия в предоставлении на льготных условиях кредитов для получения высшего образования на платной основе в установленном законодательством порядке.

Дополнительную поддержку при получении образования государство оказывает молодым гражданам из многодетных семей, из числа инвалидов, проживающим в населенных пунктах, расположенных в сельской местности, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также молодежи, достигшей особых успехов в учебе, культуре, искусстве и спорте.

В целях обмена опытом, участия в международных образовательных программах и стажировках, а также для повышения уровня подготовки молодежь может направляться на обучение за пределы Республики Беларусь. Порядок направления молодежи на обучение за пределы Республики Беларусь устанавливается законодательством.

При получении образования отношения между молодежью и учреждениями образования, иными организациями, осуществляющими образовательную деятельность, органами ученического и студенческого самоуправления строятся на принципах равенства и взаимного уважения прав и свобод.

Статья 18. Государственная поддержка талантливой и одаренной молодежи

В целях выявления, становления, развития, реализации и сохранения интеллектуального и творческого потенциала молодежи, обеспечения преемственности научных и культурных традиций Республики Беларусь государство реализует систему мер по поддержке талантливой и одаренной молодежи и созданию условий для ее плодотворной деятельности.

В Республике Беларусь организуются мероприятия, в том числе олимпиады и конкурсы, направленные на выявление талантливой и одаренной молодежи, проводится постоянный мониторинг работы с такой молодежью, ведутся банки данных талантливой и одаренной молодежи.

Ведение банка данных талантливой молодежи осуществляется Министерством культуры Республики Беларусь.

Ведение банка данных одаренной молодежи осуществляется Министерством образования Республики Беларусь

Конкретные меры по государственной поддержке талантливой и одаренной молодежи, в том числе выплата установленных стипендий и видов премий, оказание материальной помощи, выделение грантов, а также порядок их применения определяются законодательством.

В целях выявления молодежи, имеющей лидерские и организаторские качества, способной к управленческой деятельности в государственных органах и иных государственных организациях, создается перспективный кадровый резерв. Создание перспективного кадрового резерва и работа с ним проводятся республиканскими органами государственного управления и местными исполнительными и распорядительными органами.

Статья 19. Содействие реализации права молодежи на объединении.

Молодежь имеет право в соответствии с законодательными актами создавать молодежные общественные объединения, деятельность которых направлена на удовлетворение и защиту ее гражданских, социальных, культурных и иных прав и законных интересов.

Ни одно молодежное общественное объединение не вправе претендовать на монопольное выражение интересов и потребностей всей молодежи.

Не допускаются прямое или косвенное принуждение молодежи к вступлению в молодежные общественные объединения, а также запрет на участие в их деятельности, в том числе основанные на использовании ее зависимого положения.

Государство формирует систему правовых и экономических гарантий, которые обеспечивают всем молодежным общественным объединениям равные возможности для участия в общественной жизни Республики Беларусь.

В целях создания необходимых условий для функционирования молодежных общественных объединений государство может оказывать молодежным общественным объединениям материальную и организационную поддержку

Государственные органы и иные организации вправе передавать в установленном законодательством порядке молодежным общественным объединениям здания и сооружения, иное имущество, необходимые для осуществления их деятельности.

Статья 20. Содействие развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив

Государство содействует развитию и реализации молодежных общественно значимых инициатив.

В целях воспитания молодежи путем привлечения к общественно полезному труду, приобретения ею профессиональных и управленческих навыков государство способствует созданию студенческих отрядов – добровольных объединений лиц, обучающихся в учреждениях, обеспечивающих получение профессионально-технического, среднего специального и высшего образования, других категорий молодежи, изъявивших желание в свободное от учебы и основной работы время участвовать в производственной, творческой, социально значимой деятельности.

Порядок формирования и деятельности студенческих отрядов устанавливается законодательством.

В Республике Беларусь создаются условия для развития молодежного волонтерского движения – добровольной деятельности молодежи, осуществляемой на безвозмездной основе, направленной на развитие у молодежи чувства взаимопомощи, создание условий для реализации молодежных инициатив по поддержке различных социальных групп населения, приобщение молодежи к здоровому образу жизни, снижение

рисков вовлечения молодежи в антиобщественное поведение, достижение иных социально значимых общественных целей.

Государство содействует становлению и развитию волонтерского движения, в том числе посредством оказания поддержки молодежным общественным объединениям с соответствующими целями деятельности.

Государство может оказывать содействие развитию и реализации иных общественно значимых молодежных инициатив.

Статья 21. Международное молодежное сотрудничество

Государство содействует международному молодежному сотрудничеству путем:

- заключения и реализации в установленном порядке международных договоров о молодежных международных обменах, включения молодежи в систему международных программ;

- оказания помощи организаторам и участникам международных молодежных обменов в получении информации, разработке документов и подборе партнеров в сфере международного молодежного сотрудничества;

- участия в организации иных мероприятий, способствующих развитию международного молодежного сотрудничества.

Государство оказывает поддержку в организации и проведении международных молодежных визитов, способствующих развитию дружественных и деловых отношений между странами, обмену опытом в области молодежной политики, в сферах культуры, образования, науки, туризма, спорта и иных сферах.

ГЛАВА 4

ФИНАНСИРОВАНИЕ И ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

Статья 22. Финансирование мероприятий государственной молодежной политики

Финансирование мероприятий государственной молодежной политики осуществляется за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и иных источников, не запрещенных законодательством.

Для финансирования мероприятий в сфере государственной молодежной политики могут создаваться специальные фонды, в том числе по поддержке талантливой и одаренной молодежи.

Порядок формирования и расходования средств фондов, указанных в части второй настоящей статьи, устанавливается законодательством.

Статья 23. Информационное и научное обеспечение государственной молодежной политики

Республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики, местные

исполнительные и распорядительные органы принимают меры по полному и всестороннему информированию населения, в том числе молодежи, о проводимой государственной молодежной политике.

В этих целях обеспечивается доступ населения к информации о мероприятиях, проводимых в сфере государственной молодежной политики, правах и обязанностях молодежи, а также об имеющихся возможностях для реализации прав в областях здравоохранения, образования, социальной защиты, трудоустройства, организации отдыха, физической культуры и спорта и иных областях.

Государственные органы и иные государственные организации содействуют молодежным общественным объединениям в распространении информации о деятельности таких объединений.

Государственные средства массовой информации освещают мероприятия в сфере государственной молодежной политики.

В республиканских программах в сфере государственной молодежной политики должно предусматриваться проведение научных исследований по проблемам молодежи. Указанные исследования осуществляются на долгосрочной основе и являются одним из условий разработки мероприятий в сфере государственной молодежной политики.

Координация проводимых научных исследований по проблемам молодежи осуществляется республиканским органом государственного управления, ответственным за осуществление государственной молодежной политики.

Республиканские органы государственного управления, местные исполнительные и распорядительные органы проводят анализ положения молодежи по направлениям своей деятельности и представляют статистические и аналитические данные по запросу республиканского органа государственного управления, ответственного за осуществление государственной молодежной политики.

На основании результатов научных исследований и полученных статистических и аналитических данных республиканский орган государственного управления, ответственный за осуществление государственной молодежной политики, ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным, представляет в Совет Министров Республики Беларусь доклад о положении молодежи в Республике Беларусь. Данный доклад рассматривается Советом Министров Республики Беларусь в целях принятия соответствующих решений в сфере государственной молодежной политики.

Статья 24. Создание условий для работы с молодежью по месту жительства (месту пребывания) и месту работы

Для реализации государственной молодежной политики и обеспечения молодежи гарантий, предусмотренных законодательством, могут создаваться многопрофильные центры по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания), в том числе социальные службы для молодежи.

Многопрофильные центры по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания) осуществляют:

- информирование молодежи о ее правах и обязанностях;
- консультирование молодежи по вопросам психологической, педагогической, медицинской и юридической помощи;
- социальную помощь молодым семьям;
- помощь в социальной адаптации молодых граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- организацию культурно-массовой и физкультурно-оздоровительной работы с молодежью по месту жительства (месту пребывания);
- информирование молодежи о молодежных организациях и сферах их деятельности на соответствующей территории;
- иные функции по оказанию помощи и созданию условий для развития молодежи, предусмотренные законодательством.

Деятельность многопрофильных центров по работе с молодежью по месту жительства (месту пребывания) осуществляется в соответствии с положением, утверждаемым республиканским органом государственного управления, ответственным за осуществление государственной молодежной политики.

В целях реализации государственной молодежной политики в государственных и иных организациях могут вводиться должности специалиста по работе с молодежью.

Государство обеспечивает создание системы подготовки и повышения квалификации кадров для работы в сфере государственной молодежной политики.

Статья 25. Участие молодежи в формировании и реализации государственной молодежной политики.

Молодежь участвует в формировании и реализации государственной молодежной политики посредством общественно значимых инициатив, обращений в государственные органы и иные организации, взаимодействия молодежных общественных объединений с указанными органами и организациями, а также в иных формах.

Для выявления и учета мнения молодежи, расширения ее участия в формировании и реализации государственной молодежной политики при государственных органах могут создаваться совещательные органы из числа молодежи.

Вносимые молодежью, молодежными общественными объединениями, совещательными органами из числа молодежи в государственные органы и иные организации предложения о реализации государственной молодежной политики рассматриваются государственными органами и иными организациями в соответствии с их компетенцией в порядке, установленном законодательством.

Если для рассмотрения указанных предложений необходимы расчеты финансовых средств, сбор документов и (или) сведений, разработка проектов документов, государственные органы и иные организации оказывают информационную помощь и проводят консультации с уполномоченными представителями молодежных общественных объединений и молодежи, внесших эти предложения.

Государственные органы при необходимости привлекают молодежные общественные объединения с их согласия для консультаций и координации деятельности по формированию и реализации государственной молодежной политики.

Проанализируйте Закон Республики Беларусь о свободе совести и религиозных организациях

Закон Республики Беларусь

Настоящий Закон регулирует правоотношения в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, а также определяет правовые основы создания и деятельности религиозных организаций исходя из:

права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, а также на равенство перед законом независимо от отношения к религии;

равенства религий перед законом;

признания определяющей роли Православной церкви в историческом становлении и развитии духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа;

духовной, культурной и исторической роли Католической церкви на территории Беларуси;

неотделимости от общей истории народа Беларуси Евангелическо-лютеранской церкви, иудаизма и ислама;

необходимости содействия достижению взаимного понимания, терпимости и уважения религиозных чувств граждан в вопросах свободы совести и вероисповедания.

ГЛАВА 1

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Задачи настоящего Закона

Задачами настоящего Закона являются обеспечение и гарантирование права каждого на свободу совести и свободу вероисповедания, на социальную справедливость, равенство, защиту прав и интересов независимо от отношения к религии и религиозной принадлежности, на свободу объединения в религиозные организации.

Статья 2. Законодательство Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях

Законодательство Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Беларусь.

Статья 3. Основные термины и понятия, используемые в настоящем Законе

В настоящем Законе используются следующие основные термины и понятия:

религия - мировоззрение и мироощущение, а также соответствующие им поведение и специфические действия (культ), основанные на вере в сверхъестественное;

вероисповедание - разработанное вероучение, принадлежащее какой-либо религии с традиционной культовой практикой;

богослужение - совокупность культовых церемоний и действий, совершаемых священнослужителями по разработанному ритуалу и вытекающих из требований вероучения;

религиозные обряды - совокупность установленных вероучением действий, в которых воплощаются религиозные представления;

религиозные ритуалы и церемонии - установленный вероучением порядок совершения обрядовых действий;

религиозный культ - главный вид религиозной деятельности, заключающийся в определенном поведении и специфических действиях, выражающих религиозное поклонение сверхъестественному;

культовое имущество - предметы, иные материальные объекты (здания, церковная утварь и т.д.), необходимые для совершения религиозных обрядов, ритуалов и церемоний;

священнослужитель - лицо, уполномоченное соответствующим религиозным объединением на духовническое, пастырское, проповедническое служение;

паломничество - посещение верующими исторически значимых мест для поклонения святыням данной религии;

религиозная деятельность - деятельность, направленная на удовлетворение религиозных потребностей верующих, распространение религий, религиозное воспитание, проведение богослужений, молитвенных собраний, чтение проповедей, обучение священнослужителей, а также иная деятельность, направленная на организационное и материальное обеспечение культовой практики религиозной организации (издание и распространение религиозной литературы, изготовление и распространение предметов культа, производство облачений для священнослужителей и другая деятельность);

граждане - граждане Республики Беларусь, а также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Беларусь, если иное не установлено настоящим Законом.

Статья 4. Право на свободу совести

Каждый имеет право на свободу выбора атеистических или религиозных убеждений, а именно: самостоятельно определять свое отношение к религии, единолично или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой.

Статья 5. Право на свободу вероисповедания

Каждый имеет право свободно выбирать, иметь, менять, выражать и распространять религиозные убеждения и действовать в соответствии с ними, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов, не запрещенных законом.

Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться какому-либо принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию той или иной религии, к участию или неучастию в деятельности религиозных организаций.

Родители или лица, их заменяющие, по взаимному согласию вправе воспитывать своих детей в соответствии со своим собственным отношением к религии. Государство не может вмешиваться в воспитание ребенка, основанное на определенном религиозном мировоззрении родителей или лиц, их заменяющих, за исключением случаев, когда побуждение к религиозным действиям угрожает непосредственно жизни или здоровью ребенка, нарушает его законные права.

Статья 6. Равноправие религий

Религии и вероисповедания равны перед законом.

Идеология религиозных организаций не может устанавливаться в качестве обязательной для граждан.

Статья 7. Равноправие граждан

Граждане равны перед законом независимо от их отношения к религии.

В официальных документах отношение гражданина к религии не указывается, кроме случаев, когда этого желает сам гражданин.

Воспрепятствование осуществлению прав на свободу совести и вероисповедания, а также установление каких-либо преимуществ либо ограничений прав граждан в зависимости от их отношения к религии не допускаются и преследуются по закону.

Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения установленных законом обязанностей.

Статья 8. Государство и религия

Взаимоотношения государства и религиозных организаций регулируются законом с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа.

Государство не возлагает на религиозные организации выполнение каких-либо государственных функций, не вмешивается в деятельность религиозных организаций, если она не противоречит законодательству Республики Беларусь.

Религиозные организации вправе участвовать в общественной жизни, а также использовать государственные средства массовой информации в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Религиозные организации не участвуют в деятельности политических партий и других общественных объединений, преследующих политические цели, и не оказывают им финансовой и иной поддержки.

В местах богослужений не допускаются использование государственной символики, проведение собраний, митингов, предвыборной агитации и других мероприятий политического характера, а также выступления, призывы, оскорбляющие представителей органов государственной власти, должностных лиц и отдельных граждан.

Государство способствует установлению отношений терпимости и уважения между гражданами, исповедующими и не исповедующими религию, религиозными организациями различных вероисповеданий.

Государство может строить свои взаимоотношения с религиозными объединениями путем заключения с ними соглашений в соответствии с гражданским законодательством Республики Беларусь.

Статья 9. Образование и религия

Национальная система образования в Республике Беларусь носит светский характер и не преследует цели формирования того или иного отношения к религии.

Граждане имеют право на равные возможности доступа к национальной системе образования независимо от их отношения к религии.

В учреждениях образования не допускаются создание и анонимная или иная противоречащая законодательству деятельность религиозных организаций.

Учреждения образования в вопросах воспитательной деятельности на основании письменных заявлений родителей или лиц, их заменяющих (самых совершеннолетних обучающихся), во внеучебное время могут взаимодействовать с зарегистрированными религиозными организациями с учетом их влияния на формирование духовных, культурных и государственных традиций белорусского народа. Порядок, условия, содержание и формы такого взаимодействия определяются Советом Министров Республики Беларусь по согласованию с Президентом Республики Беларусь.

Религиозные организации, зарегистрированные в порядке, установленном настоящим Законом, вправе в соответствии со своими уставами создавать для религиозного просвещения детей и взрослых учебные группы и воскресные религиозные школы, используя для этого принадлежащие и (или) предоставляемые им в пользование помещения, кроме помещений, принадлежащих государственным учреждениям образования.

Статья 10. Орган государственного управления по делам религий

Республиканский орган государственного управления по делам религий образуется Президентом Республики Беларусь.

Республиканский орган государственного управления по делам религий осуществляет контроль за исполнением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, рассматривает и решает вопросы, возникающие в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций.

Статья 11. Полномочия органа государственного управления по делам религий

Республиканский орган государственного управления по делам религий имеет следующие полномочия:

готовит предложения по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных организаций и требующих решения Президента Республики Беларусь или Совета Министров Республики Беларусь;

обеспечивает Совет Министров Республики Беларусь информационно-аналитическими материалами по вопросу взаимоотношений государства и религиозных организаций;

проверяет и контролирует деятельность религиозных организаций в части исполнения ими законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях, а также их уставов, дает обязательные предписания об устранении выявленных нарушений;

принимает участие в рассмотрении республиканскими органами государственного управления вопросов, связанных с соблюдением законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

осуществляет контакты и координационные связи с государственными органами других государств, выполняющими аналогичные функции;

получает от республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов сведения о соблюдении законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

ведет Государственный реестр религиозных организаций;

оказывает по просьбе религиозных организаций содействие в достижении ими договоренностей с государственными органами и содействует укреплению взаимопонимания и терпимости между религиозными организациями различных вероисповеданий;

дает местным Советам депутатов, исполнительным и распорядительным органам методические рекомендации и консультации по вопросам исполнения и применения законодательства Республики Беларусь о свободе совести, вероисповедания и религиозных организациях;

назначает государственную религиоведческую экспертизу в случаях, установленных настоящим Законом;

создает экспертный совет для проведения государственной религиоведческой экспертизы с участием соответствующих специалистов и привлечением в случае необходимости представителей религиозных организаций;

обращается в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации (для религиозных организаций, зарегистрированных республиканским органом государственного управления по делам религий);

осуществляет государственную регистрацию религиозных объединений, монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений;

по запросам республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, иных юридических лиц дает заключения по видам и формам религиозной деятельности.

Статья 12. Государственный реестр религиозных организаций

Республиканский орган государственного управления по делам религий ведет Государственный реестр религиозных организаций.

Областные, Минский городской исполнительные комитеты ведут реестры религиозных организаций, зарегистрированных на соответствующей территории. Сведения, включаемые в реестры религиозных организаций, в десятидневный срок передаются областными, Минским городским исполнительными комитетами в республиканский орган государственного управления по делам религий.

Перечень сведений, подлежащих включению в Государственный реестр религиозных организаций, определяется республиканским органом государственного управления по делам религий.

ГЛАВА 2

РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья 13. Религиозные организации в Республике Беларусь

Религиозными организациями в Республике Беларусь признаются добровольные объединения граждан Республики Беларусь (религиозные общины) или религиозных общин (религиозные объединения), объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения религиозных потребностей, а также монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения.

Религиозные организации имеют следующие признаки:

- вероисповедание;
- разработанная культовая практика;
- проведение богослужений;
- религиозное просвещение и воспитание своих последователей.

Руководителем религиозной организации может быть только гражданин Республики Беларусь.

Статья 14. Религиозные общины

Религиозной общиной признается объединение в пределах территории одного или нескольких населенных пунктов группы граждан Республики Беларусь, являющихся приверженцами единого вероисповедания, для совместного исповедания веры и удовлетворения иных религиозных потребностей.

Религиозные общины образуются по инициативе не менее двадцати граждан Республики Беларусь, достигших восемнадцатилетнего возраста и

постоянно проживающих в одном или нескольких населенных пунктах, имеющих смежные территориальные пределы, и действуют только на их территории.

Общины действуют на добровольных началах в соответствии со своими уставами и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 15. Религиозные объединения

Религиозным объединением признается объединение религиозных общин единого вероисповедания для совместного удовлетворения религиозных потребностей их участников (членов).

Религиозные объединения образуются при наличии не менее десяти религиозных общин единого вероисповедания, из которых хотя бы одна осуществляет свою деятельность на территории Республики Беларусь не менее двадцати лет. Религиозные объединения действуют через свои органы управления.

Республиканским признается религиозное объединение, образованное из религиозных общин, действующих в большинстве областей Республики Беларусь. Деятельность республиканского религиозного объединения распространяется на территорию деятельности входящих в него религиозных общин.

Республиканское религиозное объединение имеет право создавать местные религиозные объединения из религиозных общин, действующих в одной или нескольких областях. Деятельность местных религиозных объединений распространяется на территорию деятельности входящих в них религиозных общин.

Республиканские и местные религиозные объединения действуют на основании своих уставов и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Законом.

Религиозные объединения имеют право создавать монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, которые действуют на основании своих уставов и подлежат государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Законом.

Статья 16. Государственная регистрация религиозных организаций

Религиозные организации подлежат обязательной государственной регистрации. С момента государственной регистрации религиозная организация приобретает статус юридического лица.

Религиозные организации как юридические лица пользуются правами и выполняют обязанности в соответствии с законодательством Республики Беларусь и своими уставами.

Государственную регистрацию религиозных организаций осуществляют:

религиозных общин - областные, Минский городской исполнительные комитеты;

религиозных объединений, а также монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений, создаваемых по решению органов управления религиозного объединения, - республиканский орган государственного управления по делам религий.

После принятия решения о регистрации религиозной организации регистрирующий орган выдает свидетельство установленного образца о государственной регистрации религиозной организации.

Изменения и дополнения, внесенные в уставы религиозных организаций, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном для регистрации религиозных организаций, и вступают в силу со дня их государственной регистрации.

В случае изменения данных, содержащихся в Государственном реестре религиозных организаций, религиозная организация в месячный срок со дня внесения такого изменения уведомляет об этом регистрирующий орган.

Статья 17. Государственная регистрация религиозных общин

Для регистрации религиозной общины учредители подают в городской, районный исполнительные комитеты, местную администрацию по месту предполагаемой деятельности общины заявление о ее регистрации, подписанное всеми участниками (членами) этой общины.

К заявлению прилагаются:

список граждан, образовавших религиозную общину, с указанием фамилии, имени и отчества, даты рождения, гражданства, места жительства, а также с личной подписью;

устав религиозной общины в трех экземплярах;

протокол собрания участников (членов);

документ, подтверждающий право размещения религиозной общины по месту нахождения, указанному в уставе.

Религиозная община, исповедующая вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь, к заявлению прилагает также сведения об основах этого вероучения и соответствующей ему культовой практики, в том числе

об истории возникновения религии, исповедуемой данной общиной, о формах и методах ее деятельности, об отношении к браку и семье, образованию, исполнению государственных обязанностей, получению медицинской помощи последователями данной религии, а также иные значимые сведения по запросу республиканского органа государственного управления по делам религий.

Городской, районный исполнительные комитеты, местная администрация в месячный срок рассматривают представленные материалы о регистрации религиозной общины и направляют их со своим заключением в соответствующие областные, Минский городской исполнительные комитеты.

В случае непредставления документов, предусмотренных частью второй настоящей статьи, городской, районный исполнительные комитеты, местная администрация вправе оставить заявление без рассмотрения с уведомлением об этом заявителей в течение десяти дней.

Областные, Минский городской исполнительные комитеты, получив материалы, представленные на регистрацию, в месячный срок рассматривают их и принимают решение о регистрации или об отказе в регистрации религиозной общины и сообщают об этом заявителям.

Материалы о регистрации религиозной общины, исповедующей вероучение, ранее неизвестное в Республике Беларусь, областные, Минский городской исполнительные комитеты направляют в республиканский орган государственного управления по делам религий для проведения государственной религиоведческой экспертизы. В этом случае срок рассмотрения документов продлевается до шести месяцев.

Статья 18. Государственная регистрация религиозных объединений

Для регистрации религиозного объединения его учредители подают заявление о регистрации в республиканский орган государственного управления по делам религий, который принимает решение в месячный срок.

К заявлению прилагаются:

устав в трех экземплярах;

выписка из протокола съезда (конференции, общего собрания, заседания органа управления) об образовании религиозного объединения;

список членов органа управления религиозного объединения с указанием фамилии, имени и отчества, даты рождения, гражданства, места жительства;

документ, подтверждающий право размещения религиозного объединения по месту нахождения, указанному в уставе.

В случае непредставления документов, предусмотренных частью второй настоящей статьи, республиканский орган государственного управления по делам религий вправе оставить заявление без рассмотрения с уведомлением об этом заявителей в течение десяти дней.

Статья 19. Государственная регистрация монастырей и монашеских общин, религиозных братств и сестричеств, религиозных миссий, духовных учебных заведений

Монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения, создаваемые по решению органов управления религиозного объединения, подлежат государственной регистрации в порядке, установленном для регистрации религиозных объединений, с учетом особенностей, предусмотренных частями второй и третьей настоящей статьи.

К заявлению о регистрации монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии дополнительно прилагают список участников (не менее десяти человек) с указанием фамилии, имени и отчества, даты рождения, гражданства, места жительства и с личной подписью.

К заявлению о регистрации духовные учебные заведения дополнительно прилагают справку религиозного объединения о наличии необходимых учебных помещений, а также об обеспеченности преподавательскими кадрами, имеющими соответствующее образование и владеющими государственными языками.

Статья 20. Устав религиозной организации

Религиозная организация осуществляет свою деятельность на основании устава.

Уставы религиозной общины и религиозного объединения утверждаются их учредителями.

Устав религиозной организации, создаваемой религиозным объединением, утверждается органом управления религиозного объединения.

В уставе религиозной организации указываются:

полное наименование, включающее указание на конфессиональную принадлежность данной религиозной организации;

место нахождения;

цели, задачи и основные формы деятельности;

принадлежность к религиозному объединению (для религиозных общин, входящих в религиозное объединение, и религиозных организаций, образуемых религиозными объединениями);

территория деятельности;

структура организации, органы ее управления, порядок их формирования, компетенция, состав и сроки полномочий;

источники и порядок формирования денежных средств и иного имущества организации;

орган, правомочный принимать решения о приобретении имущества и распоряжении имуществом религиозной организации;

порядок ликвидации и реорганизации религиозной организации;

порядок распоряжения имуществом, оставшимся после расчетов с кредиторами, в случае ликвидации религиозной организации;

порядок внесения изменений и дополнений в устав;

иные сведения, относящиеся к особенностям деятельности данной религиозной организации.

Статья 21. Отказ в государственной регистрации религиозной организации

В государственной регистрации религиозной организации может быть отказано по следующим основаниям:

создаваемая религиозная организация не соответствует требованиям, содержащимся в статье 13 настоящего Закона;

устав и другие представленные документы не соответствуют требованиям законодательства Республики Беларусь или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;

по итогам проведения государственной религиоведческой экспертизы, осуществляемой в случаях, установленных настоящим Законом;

нарушен порядок создания религиозной организации, установленный настоящим Законом.

Сообщение об отказе в государственной регистрации религиозной организации направляется заявителям в письменной форме с указанием оснований отказа. Отказ, а также уклонение регистрирующего органа от государственной регистрации религиозной организации могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 22. Государственная религиоведческая экспертиза

Государственная религиоведческая экспертиза назначается республиканским органом государственного управления по делам религий в установленных настоящим Законом случаях при создании, а также при осуществлении деятельности религиозных организаций.

Порядок назначения и проведения государственной религиоведческой экспертизы определяется республиканским органом государственного управления по делам религий.

Статья 23. Ликвидация религиозной организации

Религиозная организация может быть ликвидирована:

по решению ее учредителей или органа, уполномоченного уставом религиозной организации;

по решению суда в случаях:

повторного в течение года нарушения настоящего Закона, иного законодательства Республики Беларусь либо осуществления религиозной организацией деятельности, противоречащей ее уставу;

осуществления деятельности, направленной против суверенитета Республики Беларусь, ее конституционного строя и гражданского согласия; пропаганды войны, социальной, национальной, религиозной, расовой вражды или розни, унижения национальной чести и достоинства;

осуществления деятельности, сопряженной с нарушением прав, свобод и законных интересов граждан, а также препятствующей исполнению гражданами их государственных, общественных, семейных обязанностей или причиняющей вред их здоровью и нравственности;

в иных случаях, предусмотренных законодательными актами.

Обращаться в суд с заявлением о ликвидации религиозной организации имеет право орган, осуществивший ее регистрацию.

Дела о ликвидации религиозных общин, зарегистрированных областными, Минским городским исполнительными комитетами, рассматриваются соответствующими областными, Минским городским судами, а о ликвидации религиозных организаций, зарегистрированных республиканским органом государственного управления по делам религий, - Верховным Судом Республики Беларусь.

ГЛАВА 3 ПРАВА И УСЛОВИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕЛИГИОЗНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Статья 24. Правовая основа деятельности религиозных организаций

Религиозные организации в своей деятельности должны руководствоваться своими уставами и обязаны соблюдать требования Конституции Республики Беларусь, настоящего Закона и иных актов законодательства Республики Беларусь.

Статья 25. Богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии

Богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии беспрепятственно проводятся в культовых зданиях, сооружениях и на

относящихся к ним территориях, в иных местах, предоставленных религиозным организациям для этих целей, в местах паломничества, на кладбищах и в крематориях.

Религиозные обряды, ритуалы и церемонии при необходимости могут проводиться по месту жительства граждан по их просьбе при условии соблюдения правил общежития и общественного порядка, если они не носят массового и систематического характера.

Религиозные обряды, ритуалы и церемонии в организациях здравоохранения, местах предварительного заключения и отбывания наказания проводятся по просьбам находящихся в них граждан в помещениях, специально выделяемых администрацией для этих целей. Лица, находящиеся в этих учреждениях, могут иметь, получать, приобретать и пользоваться религиозной литературой и предметами культа, если это не причиняет вреда их здоровью, не ущемляет права и законные интересы других лиц. Порядок отправления богослужений, религиозных обрядов, ритуалов и церемоний военнослужащими устанавливается законодательством о воинской службе.

Богослужения, религиозные обряды, ритуалы и церемонии, а также иные массовые мероприятия, имеющие своей главной целью удовлетворение религиозных потребностей, в специально не предназначенных для этих целей местах под открытым небом и в помещениях могут проводиться только после принятия соответствующего решения руководителем местного исполнительного и распорядительного органа или его заместителем в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Статья 26. Религиозная литература и предметы религиозного назначения

Религиозные организации вправе производить, приобретать, вывозить из Республики Беларусь, ввозить в Республику Беларусь и распространять религиозную литературу, иные печатные, аудио- и видеоматериалы, а также другие предметы религиозного назначения в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Ввозить в Республику Беларусь религиозную литературу, иные печатные, аудио- и видеоматериалы религиозные организации могут только после проведения государственной религиоведческой экспертизы.

При распространении религиозной литературы, иных печатных, аудио- и видеоматериалов может проводиться государственная религиоведческая экспертиза по решению республиканского органа государственного управления по делам религий.

При поступлении религиозной литературы в библиотечные фонды проведение государственной религиоведческой экспертизы является обязательным.

Коммерческие организации по выпуску религиозной литературы и производству предметов культового назначения могут создаваться только религиозными организациями.

При осуществлении своей деятельности религиозные организации обязаны указывать свое полное наименование и конфессиональную принадлежность.

Литература, иные печатные, аудио- и видеоматериалы, выпускаемые религиозными организациями, должны иметь маркировку с указанием полного наименования религиозных организаций и их конфессиональной принадлежности.

Распространение религиозной литературы, аудио-, видео- и других материалов религиозного содержания может осуществляться религиозными организациями в принадлежащих им на праве собственности или иных законных основаниях помещениях, а также местах, в установленном порядке выделяемых для этих целей местными исполнительными и распорядительными органами.

Статья 27. Благотворительная и информационная деятельность религиозных организаций

Религиозные организации вправе осуществлять благотворительную деятельность в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь.

Религиозные объединения в соответствии со своими уставами имеют право создавать средства массовой информации в порядке и на условиях, установленных законодательством Республики Беларусь.

Статья 28. Духовные учебные заведения

Религиозные объединения в соответствии со своими уставами имеют право создавать духовные учебные заведения для профессиональной подготовки священнослужителей, теологов и церковного персонала.

Граждане, обучающиеся в высших и средних духовных учебных заведениях, пользуются правами и льготами, установленными для студентов государственных учебных заведений.

Статья 29. Международные связи и контакты

Религиозные организации вправе устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, участия в собраниях и других мероприятиях, для получения религиозного

образования, а также приглашать для этих целей иностранных граждан и лиц без гражданства.

Религиозные объединения имеют право в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, приглашать иностранных граждан и лиц без гражданства в целях занятия религиозной деятельностью в соответствующих религиозных объединениях.

Иностранный гражданин, лицо без гражданства имеют право заниматься религиозной деятельностью в Республике Беларусь в течение одного года. Этот срок при необходимости может продлеваться или сокращаться в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Статья 30. Право собственности религиозных организаций

Религиозные организации обладают правом собственности на имущество, приобретенное или созданное ими за счет собственных средств, пожертвованное физическими или юридическими лицами или переданное религиозным организациям в собственность государством либо приобретенное другим способом, не противоречащим законодательству Республики Беларусь.

Передача в собственность религиозным организациям для использования в религиозных целях культовых зданий и сооружений с относящимися к ним земельными участками и иного имущества религиозного назначения, находящегося в республиканской или коммунальной собственности, осуществляется в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Религиозные организации имеют преимущественное право на передачу им государством культовых зданий с прилегающей территорией, за исключением тех, которые используются как объекты культуры, физической культуры и спорта.

Имущество, передаваемое религиозными объединениями религиозным общинам, входящим в религиозное объединение, а также монастырям и монашеским общинам, религиозным братствам и сестричествам, религиозным миссиям, духовным учебным заведениям, закрепляется за указанными религиозными организациями на праве оперативного управления.

Религиозные общины, входящие в религиозное объединение, монастыри и монашеские общины, религиозные братства и сестричества, религиозные миссии, духовные учебные заведения могут передавать свои культовые здания и иное имущество в пользование другим религиозным организациям только с согласия органа управления религиозного объединения, в подчинении которого они находятся.

В порядке, установленном законодательством, государство оказывает религиозным организациям помощь в реставрации культовых зданий, иных предметов, представляющих историко-культурную ценность.

Государство может предоставлять религиозным организациям налоговые и иные льготы в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь.

Статья 31. Пользование имуществом, находящимся в собственности юридических и физических лиц

Религиозные организации могут использовать для своих нужд здания и другое имущество, предоставляемые им на условиях договоров, заключаемых с юридическими и физическими лицами.

Споры по вопросам, касающимся владения и пользования культовыми зданиями и имуществом, разрешаются в судебном порядке, если иное не установлено законодательством Республики Беларусь.

Статья 32. Предпринимательская деятельность религиозных организаций

Религиозные организации являются некоммерческими организациями. Они вправе осуществлять предпринимательскую деятельность лишь для достижения целей, ради которых они созданы, а также соответствующую этим целям.

Статья 33. Распоряжение имуществом ликвидированных религиозных организаций

После ликвидации религиозных организаций имущество, предоставленное им в пользование юридическими и физическими лицами, возвращается лицам, предоставившим имущество.

При ликвидации религиозных организаций распоряжение находившимся в их собственности имуществом осуществляется в соответствии с их уставами и законодательством Республики Беларусь.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

- 123

9. «Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь» принимаются ...
- | | |
|------------------|------------------|
| А) Каждый год | Б) Каждые 5 лет |
| В) Каждые 10 лет | Г) Каждые 20 лет |
10. Республика Беларусь – унитарное демократическое ... правовое государство. Какое слово пропущено?
- | | |
|-----------------|---------------|
| А) Светское | Б) Социальное |
| В) Национальное | Г) Легитимное |
11. От недостатка воды и продовольствия сегодня в мире страдают...
- | | |
|----------------------|----------------------|
| А) 0,5 млрд. человек | Б) 1,5 млрд. человек |
| В) 1 млрд. человек | Г) 3 млрд. человек |
12. Люди, покинувшие свою страну проживания в результате чрезвычайных обстоятельств называются...
- | | |
|---------------|-------------------------|
| А) Эмигранты | Б) Беженцы |
| В) Иммигранты | Г) Лица без гражданства |
13. Религиозная группа, община или подгруппа, отделившаяся от основного религиозного направления и ведущая деструктивную деятельность, называется...
- | | |
|----------------|----------------|
| А) Деноминация | Б) Ересь |
| В) Секта | Г) Прозелитизм |
14. Самое большое количество религиозных общин в Республике Беларусь принадлежит
- | | |
|-----------------|-----------------|
| А) Евангелистам | Б) Католикам |
| В) Униатам | Г) Православным |
15. Религиозный фундаментализм в идеологии и политике характерен для...
- | | |
|------------|-------------------|
| А) КХП-БНФ | Б) БСДП (Грамада) |
| В) КПБ | Г) ЛДП |
16. Закон «О свободе совести и религиозных организациях» был принят в ...
- | | |
|------------|------------|
| А) 1991 г. | Б) 1996 г. |
| В) 1994 г. | Г) 2002 г. |
17. Мирный процесс взаимопроникновения культур, в результате которого происходит изменение их первоначальных моделей называется ...
- | | |
|-------------------|--------------------|
| А) Аккультурацией | Б) Ассимиляцией |
| В) Адаптацией | Г) Диверсификацией |

18. Религиозные группы, стремящиеся в своей деятельности реконструировать древние политеистические верования славянских племён называются...
- А) Неоязычники
В) Мормоны
- Б) Пятидесятники
Г) Сатанисты
19. Иррациональный страх или ненависть к чужим национальным группам и культурам называется ...
- А) Апартеид
В) Юдофобия
- Б) Сегрегация
Г) Ксенофобия
20. Самая известная в мире секта, устроившая теракт в Токийском метро – это...
- А) АумСенрикё
В) Адвентисты Седьмого дня
- Б) Свидетели Иеговы
Г) Церковь Рона Хаббарда
21. Декларацию о правах лиц, принадлежащих к национальным или этническим, религиозным и языковым меньшинствам приняли в ...
- А) 1991
В) 1992
- Б) 2001
Г) 2002
22. Наиболее крупный этнонациональный конфликт в Закавказье, вылившийся в войну между армянами и азербайджанцами – это ...
- А) Осетино-Ингушский конфликт
Б) Пятидневная война 2008г.
В) Конфликт в Нагорном Карабахе
Г) Первая чеченская кампания
23. Верхняя палата белорусского парламента называется...
- А) Палата представителей
В) Всебелорусский народный сход
- Б) Совет Республики
Г) Советы депутатов
24. Самое крупное молодёжное объединение в стране – это...
- А) Молодая Беларусь
В) Белая Русь
- Б) БРСМ
Г) Гражданский Форум
25. В какой избирательной системе кандидату для победы нужно набрать 50% голосов+1 голос?
- А) Мажоритарная система относительного большинства
Б) Мажоритарная система абсолютного большинства
В) Пропорциональная избирательная система
Г) Смешанная избирательная система
26. В пропорциональной избирательной системе голосуют за...
- А) Кандидатов
Б) И за кандидатов и за партийные списки

- В) Партийные списки Г) Не за кандидатов и не за партийные списки
27. Избирательное право, позволяющее молодому человеку выбирать в органы власти это...
- А) Активное избирательное право Б) Пассивное избирательное право
В) Прямое избирательное право Г) Тайное избирательное право
28. Официальная политика сегрегации по расовому признаку, проводимая в ЮАР вплоть до начала президентства Н. Манделлы называются...
- А) Апартеид Б) Этноцид
В) Геноцид Г) Социцид
29. Республика Беларусь...
- А) Президентская республика Б) Парламентская республика
В) Смешанная Республика Г) Конституционная монархия

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Понятие и сущность государственной политики.
2. Формирование и реализация государственной политики в Республике Беларусь.
3. Внешняя политика Республики Беларусь: основные направления и приоритеты.
4. Государственное управление как категория политической науки.
5. Процесс принятия управленческих решений: основные концептуальные модели.
6. Эффективность государственного управления: понятие, критерии и методы оценки.
7. Экономическая политика государства: цели, содержание, структура.
8. Государственная экономическая политика в Республике Беларусь.
9. Белорусская экономическая модель: цели, принципы, приоритеты.
10. Понятие и функции социальной политики.
11. Социальная политика в Республике Беларусь.
12. Национально-этнические отношения как объект политики.
13. Понятие и функции национальной политики.
14. Национализм: сущность и формы.
15. Конфликты в межнациональных отношениях и пути их урегулирования.
16. Этнополитическое развитие Беларуси: история и современность.
17. Национальная политика в Республике Беларусь и ее правовые основы.
18. Сущность, структура, общественные функции религии.
19. Взаимодействие политики и религии: возможные варианты.
20. Социально-политические доктрины основных религий.
21. Конфессиональная политика государства: сущность, правовые основы, направления.
22. Конфессиональная политика в Республике Беларусь.
23. Место и роль молодежи в социальной структуре общества, ее социальный статус.
24. Политическая социализация молодежи.
25. Государственная молодежная политика в Республике Беларусь: этапы, правовые основы, направления.
26. Молодежные объединения в Республике Беларусь их роль и функции.
27. Взаимодействие политики и культуры: возможные модели.

28. Сущность, цели и особенности культурной политики государства.
29. Культурная политика в Республике Беларусь: цели, принципы, направления.
30. Роль и место идеологии в жизни общества и государства, ее структура, функции, уровни.
31. Государственная идеология Республики Беларусь.
32. Белорусская национальная идея: основные положения.
33. Идеология и стратегия общественного развития Республики Беларусь в XXI веке.
34. Система органов государственной власти в Республике Беларусь.
35. Государственное управление в Республике Беларусь: сущность и принципы.

IV ВСПОМОГАТЕЛЬНАЯ ЧАСТЬ
ИНФОРМАЦИОННО - МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ
ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН
(дневная форма получения образования)

№ п/п	Наименование тем	Количество часов		
		Всего	Лекции	Практические
I.	Раздел 1. Государственная политика и управление в структуре политического процесса	6		
1.1.	Понятие и сущность государственной политики	4	4	
1.2.	Государственное управление как категория политической науки	2		2
II.	Раздел 2. Основные виды внутренней государственной политики	22		
2.1.	Экономическая политика государств	4	4	
2.2.	Социальная политика	4		4
2.3.	Национальная политика	4	4	
2.4.	Конфессиональная политика	4	2	2
2.5.	Молодежная политика	4	2	2
2.6.	Политика в духовно-культурной сфере общества	2	2	
III.	Раздел 3. Государственное управление в Республике Беларусь.	6		
3.1.	Система органов государственной власти в Республике Беларусь	4	4	
3.2.	Государственное управление в Республике Беларусь: сущность и принципы	2	2	
	Всего	34	22	12

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КАРТА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

(дневная форма получения образования)

Номер раздела, темы, занятия	Название раздела, темы, занятия: перечень изучаемых вопросов	Количество аудиторных часов				Лабораторное обеспечение занятий	Литература	Формы контроля знаний
		лекции	Практические (семинарские)	Лабораторные занятия	УСРС			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Государственная политика и управление в структуре политического процесса.	4	2					
	1.1. Понятие, сущность государственной политики. 1. Основные научные подходы к определению государственной политики. 2. Важнейшие элементы и функции государственной политики. 3. Виды внутренней государственной политики 4. Внешняя политика государства	2 2					[1,3,7,8]	

	1.2. Государственное управление как категория политической науки. 1. Сущность, основные задачи, функции и принципы государственного управления. 2. Стратегическое и оперативное управления. 3. Процесс принятия управленческих решений: основные концептуальные модели.		2					
2	Основные виды внутренней государственной политики.	14						
	2.1. Экономическая политика государств. 1. Экономическая политика, ее цели, содержание и структура. 2. Государственная экономическая политика в Республике Беларусь. 3. Внешнеэкономическая политика Республики Беларусь.	4						

	2.2. Социальная политика 1. Понятие и функции социальной политики. 2. Социальное государство. 3. Демографическая политика Республики Беларусь 3. Правовые основы социальной политики в Конституции Республики Беларусь и других законодательных актах	4						
	2.2.1 Особенности социальной политики в условиях становления рыночной экономики. 1. Система социального обеспечения в Республике Беларусь. 2. Социальное партнерство в сфере трудовых отношений. 3. Профсоюзы в системе социального партнерства.		4					

	2.3.Национальная политика. 1. Национально-этнические отношения как объект политики. 2. Формы этносоциальных общностей. 3. Феномен этнического возрождения и его проявления в многонациональных государствах. 4. Национальное и националистическое, критерии разграничения. 5. Национализм: сущность и формы. 6.Конфликты в межнациональных отношениях.	2							
--	---	---	--	--	--	--	--	--	--

	Перспективы развития межнациональных отношений в Беларуси. 1. Этнополитическое развитие Беларуси: история и современность. 1. Национальная политика в Республике Беларусь и ее правовые основы. 2. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь. 4. Политические права национальных меньшинств. 5. Формирование культуры межнационального общения.		2					
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	2.4. Конфессиональная политика. 1. Сущность и структура религий, их общественные функции. 2. Взаимодействие политики и религии: возможные варианты. 3. Социально-политические доктрины основных религий и их влияние на формирование политической культуры общества и политическое поведение личности.	4						

	Церковь и государство. 1. Конфессиональная политика государства: сущность, правовые основы, направления. 2. Религия и ее институты в Республике Беларусь. 3. Конфессиональная политика в Республике Беларусь.		2					
	2.6. Политика в духовно-культурной сфере. 1. Взаимодействие политики и культуры. 2. Сущность, цели и особенности культурной политики, ее структура и динамика изменений. 3. Принципы и цели культурной политики в Республике Беларусь, ее основные направления. 4. Особенности политической культуры белорусского общества. Роль СМИ в современном политическом процессе.	2						

	2.7. Молодежная политика. 1.Экономический, социальный и политический статус молодежи. 2. Молодежная субкультура и ее ценностные ориентации. 3. Проблема социальной активности молодежи. 4. Молодежные организации и объединения.	2						
	Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы. 1. Основные принципы, направления, правовые основы и этапы государственной молодежной политики в Республике Беларусь. 2. Проблема политической социализации молодежи. 3.Совершенствование государственной молодежной политики на современном этапе развития белорусского общества.	2						
1	2	3	4	5	6	7	8	9
3.	Государственное управление в Республике Беларусь.	4						

	3.1. Система органов государственной власти в Республике Беларусь. 1. Конституция – правовая основа организации и деятельности системы органов государственной власти Республики Беларусь. 2. Принцип разделения власти на законодательную, исполнительную, судебную. 3. Политическая система Республики Беларусь	4						
	1. Президент – глава государства, его полномочия и функции. 2. Национальное собрание (парламент) – высший законодательный и представительный орган власти, его структура, полномочия и функции. 3. Совет Министров - высший исполнительно—распорядительный орган власти, его полномочия и функции. 3. Судебная система: Конституционный суд, Хозяйственный суд, суды общей	4						

	юрисдикции. 4. Органы местного управления и самоуправления.							
	3.2. Государственное управление в Республике Беларусь. 1. Главные задачи управленческой деятельности органов государственной власти Республики Беларусь. 2. Уровни государственного управления в Беларуси. 3. Основные принципы управленческой деятельности.							

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО МАТЕРИАЛА

Раздел I. Государственная политика и управление в структуре политического процесса

Тема 1.1 Понятие и сущность государственной политики

Важнейшие элементы и функции государственной политики. Внутренняя и внешняя государственная политика. Виды внутренней государственной политики: экономическая, социальная, национальная, конфессиональная культурная, молодежная и др. Внешняя политика государств в системе международных отношений. Внешняя политика Республики Беларусь: основные направления и приоритеты. Формирование и реализация государственной политики в Республике Беларусь.

Тема 1.2. Государственное управление как категория политической науки

Субъект и объект управления. Сущность, основные задачи, функции и принципы государственного управления. Стратегическое и оперативное управление. Процесс принятия управленческих решений: основные концептуальные модели. Эффективность государственного управления: понятие, критерии и методы оценки.

Раздел 2. Основные виды внутренней государственной политики

Тема 2.1. Экономическая политика государства

Политика и экономика, их соотношение и взаимодействие. Экономическая политика, ее цели, содержание и структура. Научно-техническая, аграрная, структурная, инвестиционная, финансовая политика, политика капиталовложений, розничных цен, ресурсосбережения. Региональная политика.

Государственная экономическая политика в Республике Беларусь. Белорусская экономическая модель: цели, принципы, приоритеты. Проблемы модернизации экономики. Усиление социальной ориентации в развитии экономики. Внешнеэкономическая политика Республики Беларусь.

Тема 2.2. Социальная политика

Понятие и функции социальной политики. Учет и выражение интересов классов и социальных групп. Социальное государство. Особенности социальной политики в условиях становления рыночной экономики. Система социального обеспечения в Республике Беларусь. Социальное партнерство в сфере трудовых отношений. Профсоюзы в системе социального партнерства. Правовые основы социальной политики в Конституции Республики Беларусь и других законодательных актах.

Тема 2.3. Национальная политика

Национально-этнические отношения как объект политики. Формы этносоциальных общностей. Феномен этнического возрождения и его проявления в многонациональных государствах. Национальное и националистическое, критерии разграничения. Национализм: сущность и формы. Конфликты в межнациональных отношениях. Политические права национальных меньшинств. Формирование культуры межнационального общения.

Этнополитическое развитие Беларуси: история и современность. Национальная политика в Республике Беларусь и ее правовые основы. Национальные общественно-культурные объединения в Республике Беларусь. Перспективы развития межнациональных отношений в Беларуси.

Тема 2.4. Конфессиональная политика

Религия как специфическая форма общественного сознания. Сущность и структура религий, их общественные функции. Взаимодействие политики и религии: возможные варианты. Социально-политические доктрины основных религий и их влияние на формирование политической культуры общества и политическое поведение личности.

Церковь и государство. Конфессиональная политика государства: сущность, правовые основы, направления. Религия и ее институты в Республике Беларусь. Конфессиональная политика в Республике Беларусь.

Тема 2.5. Молодежная политика

Место и роль молодежи в социальной структуре общества. Экономический, социальный и политический статус молодежи. Молодежная субкультура и ее ценностные ориентации. Проблема социальной активности молодежи. Молодежные организации и объединения. Государственная молодежная политика: цели, задачи, программы. Основные принципы, направления, правовые основы и этапы государственной молодежной

политики в Республике Беларусь. Молодежные организации в Республике Беларусь. Проблема политической социализации молодежи. Совершенствование государственной молодежной политики на современном этапе развития белорусского общества.

Тема 2.6. Политика в духовно-культурной сфере общества

Понятие и компоненты культуры. Динамика социокультурных изменений. Взаимодействие политики и культуры. Сущность, цели и особенности культурной политики, ее структура и динамика изменений. Принципы и цели культурной политики в Республике Беларусь, ее основные направления. Особенности политической культуры белорусского общества. Роль СМИ в современном политическом процессе.

Политика и идеология. Структура, функции и уровни политической идеологии. Основные идеологические течения современности. Роль и место идеологии в жизни общества и государства. Исторические и духовные источники и корни идеологии белорусского государства и выработка национальной идеи. Идеологическое обеспечение политики государства в Республике Беларусь. Идеология и стратегия общественного развития Республики Беларусь в XXI веке.

Раздел 3. Государственное управление в Республике Беларусь

Тема 3.1. Система органов государственной власти в Республике Беларусь

Конституция – правовая основа организации и деятельности системы органов государственной власти Республики Беларусь. Принцип разделения власти на законодательную, исполнительную, судебную. Президент – глава государства, его полномочия и функции. Национальное собрание (парламент) – высший законодательный и представительный орган власти, его структура, полномочия и функции. Совет Министров – высший исполнительно–распорядительный орган власти, его полномочия и функции. Судебная система: Конституционный суд, Хозяйственный суд, суды общей юрисдикции. Органы местного управления и самоуправления.

Тема 3.2. Государственное управление в Республике Беларусь: сущность и принципы

Главные задачи управленческой деятельности органов государственной власти Республики Беларусь: выработка стратегии развития, методов

реализации управленческих решений, определение диагностики эффективности управления, создание системы контроля за выполнением принятых решений, системы стимулов и санкций. Уровни государственного управления в Беларуси: общенациональный, региональный, нижний (первичный). Основные принципы управленческой деятельности: демократизм, объективность, оптимальность, эффективность, основное звено, стимулирование, территориально-отраслевой принцип, сочетание общественных и государственных начал. Основные направления совершенствования управленческой деятельности в Республике Беларусь.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

ИНФОРМАЦИОННО - МЕТОДИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

Перечень основной и дополнительной литературы

Основная

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Мн., 2008.
2. Государство для народа: документы и материалы третьего Всебелорусского народного собрания 2-3 марта 2006 г./редкол.: А.Н. Рубинов [и др.]. – Мн., 2006.
3. Антонова Н.Б., Захарова Л.М., Вечер Л. Теория и методология государственного управления.- Мн., 2004.
4. Василевич Г.А. Органы государственной власти в Республике Беларусь (конституционно-правовой статус). – Мн., 1999.
5. Граждан В.Д. Гражданское общество как система негосударственного управления//Власть.- 2004.-№3.- С.22-29.
6. Данилов А.Н. Переходное общество: проблемы системной трансформации.- Мн., 1997.
7. Князев С.Н. Управление: искусство, наука, практика.- Мн., 2002.
8. Пикулькин А.В. Система государственного управления.- М., 2000.
9. Пушкарева Г.В. Политический менеджмент.- М., 2002.
10. Решетников С.В., Антанович Н.А. Системный подход как методология анализа публичной политики. – Мн., 2000.
11. Решетников С. Теория принятия управленческих решений.- Мн., 2003.
12. Соловьев А.И. Принятие государственных решений.- М., 2006.

Дополнительная:

1. Белякович Н.Н. Политология. - Мн., 2001.
2. Бондарь П.И. Политология.- Мн., 2001.
3. Гречнева Е.Ф., Мигас Б.Я. Общественная политика в системе государственного управления.- Мн., 2004.
4. Земляков Л.Е. Религиозные процессы в Беларуси: проблемы государственного регулирования.- Мн., 2001.
5. Мальцев В.А. Основы политологии. – М., 1997.
6. Мельник В.А. Политология.- Мн., 2008.
7. Мельник В.А. Современный словарь по политологии.- Мн., 2004.
8. Мельников А.П. Местное самоуправление. – Мн., 2000.
9. Молодежь Беларуси: социальная политика и условия самореализации. – Мн., 2000.

10. Парламентаризм в Республике Беларусь: опыт становления и развития/Под ред. проф. В.А. Божанова.- Мн., 2004.
11. Политология: хрестоматия/сост. М.А. Василик, М.С. Вершинин.- М., 1999.
12. Решетников С.В. Политология/С.В. Решетников [и др.]. под ред. С.В. Решетникова. - Мн., 2005.
13. Самыгин С.И., Нечипуренко В.Н., Полонская И.Н. Религиоведение: социология и психология религии.- Ростов – на–Дону, 1996.
14. Соловьев А.И. Политология: политическая теория, политические технологии.- М., 2003.
15. Тиханский А.И. Этноконфессиональные отношения в обществе и их влияние на национальную безопасность в Республике Беларусь.- Мн., 2003.
16. Томпсон М. Философия религии.- М., 2001.
17. Хесли В.Л. Национализм и пути разрешения межэтнических противоречий//Полис, 1996, №6.
18. Шинкарев В.В., Вартанова Л.В. Идеология государственности и общественного развития Республики Беларусь.- Мн., 2003.
19. Шинкарев В.В. Местное самоуправление: проблемы реформирования.- Мн., 2005.
20. Эрме Г. Культура і дэмакратыя.- Мн., 1995.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ВЫПОЛНЕНИЮ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Решение задач современного образования невозможно без повышения роли самостоятельной работы студентов над учебным материалом, усиления ответственности преподавателей за развитие навыков самостоятельной работы, за стимулирование профессионального роста студентов, воспитание их творческой активности и инициативы.

Методологическую основу самостоятельной работы студентов составляет деятельностный подход, который состоит в том, что цели обучения ориентированы на формирование умений решать типовые и нетиповые задачи, т. е. на реальные ситуации, где студентам надо проявить знание конкретной дисциплины.

Ввиду наличия вариантов определения самостоятельной работы в педагогической литературе, мы будем придерживаться следующей формулировки: управляемая самостоятельная работа студентов – это планируемая работа студентов, выполняемая по заданию и при методическом руководстве преподавателя, но без его непосредственного участия.

Основной целью самостоятельной работы студентов является улучшение профессиональной подготовки специалистов высшей квалификации, направленное на формирование действенной системы фундаментальных и профессиональных знаний, умений и навыков, которые они могли бы свободно и самостоятельно применять в практической деятельности.

В ходе организации самостоятельной работы студентов преподавателем решаются следующие задачи:

- углублять и расширять их профессиональные знания;
- формировать у них интерес к учебно-познавательной деятельности;
- научить студентов овладевать приемами процесса познания;
- развивать у них самостоятельность, активность, ответственность;
- развивать познавательные способности будущих специалистов.

Выделяют два уровня самостоятельной работы: управляемая преподавателем самостоятельная работа студентов и собственно самостоятельная работа.

Первый уровень наиболее значим, т.к. он предполагает наличие специальных методических указаний преподавателя, следуя которым студент приобретает и совершенствует знания, умения и навыки, накапливает опыт практической деятельности.

Самостоятельная работа включает воспроизводящие творческие процессы в деятельности студента. В зависимости от этого различают три

уровня СРС: репродуктивный (тренировочный); реконструктивный; поисковый, творческий.

ПЕРЕЧЕНЬ РЕКОМЕНДУЕМЫХ СРЕДСТВ ДИАГНОСТИКИ

Для контроля качества образования используются следующие средства диагностики:

- составление рефератов по отдельным разделам дисциплины с использованием монографической и периодической литературы;
- устный зачет по дисциплине в целом.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ