

Учреждение образования «Белорусский государственный
педагогический университет имени Максима Танка»

На правах рукописи
УДК [94 (476) : 331.55] “1921/1941”

Йоцюс
Виталий Альгимантович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ИЗ БССР (1921–1941 ГГ.)**

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Научный руководитель
доктор исторических наук, профессор
Забавский Н.М.

Минск, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.....	7
ГЛАВА 1 ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ. ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНЦЕПЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	12
1.1 Историография	12
1.2 Источники	34
1.3 Методология и концепция исследования	39
Выводы по главе 1	44
ГЛАВА 2 СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БССР	46
2.1 Формирование нормативно-правовой и организационной системы сельскохозяйственных переселений из БССР	46
2.2 Организация сельскохозяйственных переселений	66
2.3 Реализация сельскохозяйственных переселений	81
Выводы по главе 2	109
ГЛАВА 3 ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БССР	112
3.1 Формирование нормативно-правовой базы и организационной структуры промышленных переселений из БССР	112
3.2 Осуществление промышленных переселений	127
Выводы по главе 3	139
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	142
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	147

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ

Агро-Джойнт – Американская еврейская объединенная агрономическая корпорация

Белкомзет – Комиссия по трудоустройству трудящихся евреев при Президиуме ЦИК БССР

Белозет – Белорусское общество по земельному устройству трудящихся евреев в СССР

БССР – Белорусская Советская Социалистическая республика

ВКП(б) – Всесоюзная коммунистическая партия большевиков

ВПК – Всесоюзный переселенческий комитет

ВЦИК РСФСР – Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет

ГАВО – Государственный архив Витебской области

ГАГО – Государственный архив Гомельской области

ГАМн – Государственный архив Минской области

ГАМО – Государственный архив Могилевской области

Госколонит – Государственный колониционный научно-исследовательский институт

ГОЭЛРО – государственный план электрификации РСФСР

ДВК – Дальневосточный край

Днепрогэс – Днепровская гидроэлектростанция

ЕАО – Еврейская Автономная область

ЕКО – Еврейское колониционное общество

ИКОР – американская организация помощи еврейскому землеустройству в СССР

КАССР – Крымская Автономная Советская Социалистическая Республика

КЗОТ – Кодекс законов о труде

Комзет – Комитет по земельному устройству еврейских трудящихся при Президиуме Совета национальностей ЦИК СССР

Комиссия ЗЕТ – Постоянная комиссия по землеустройству евреев

КФССР – Карело-Финская Советская Социалистическая Республика

МТС – Машинно-тракторные станции

НАРБ – Национальный архив Республики Беларусь

НКВД СССР – Народный комиссариат внутренних дел СССР

НКЗ – Народный комиссариат земледелия

НКПС – Народный комиссариат путей сообщения

НКТ – Народный комиссариат труда
НКФ – Народный комиссариат финансов
НЭП – новая экономическая политика
ОГПУ – Объединенное государственное политическое управление при
СНК СССР
Озет – Всесоюзное общество по земельному устройству трудящихся
евреев в СССР
Оргнабор – Организованный набор рабочих
ОРТ – Общество ремесленного труда
ПУ – Переселенческое управление
РИК – Районный исполнительный комитет
РКИ – Рабоче-крестьянская инспекция
РСФСР – Российская Советская Федеративная Социалистическая
Республика
СНК – Совет Народных Комиссаров
СССР – Союз Советских Социалистических Республик
СТО – Совет труда и обороны
Уралмаш – Уральский завод тяжелого машиностроения
УССР – Украинская Советская Социалистическая Республика
ЦИК СССР – Центральный исполнительный комитет Союза Советских
Социалистических Республик
ЦК КП(б)Б – Центральный комитет Коммунистической партии
(большевиков) Белоруссии
ЦСПСБ – Центральный Совет профессиональных Союзов Белоруссии
ЦСУ – Центральное Статистическое Управление
ЭКОСО БССР – Экономическое совещание при СНК БССР

ВВЕДЕНИЕ

Политическая и социально-экономическая история Беларуси межвоенного периода является одним из приоритетных направлений исторической науки. В это время происходили масштабные политические, экономические, культурные изменения, оказавшие влияние на развитие современной Республики Беларусь. Актуальность данной темы обусловлена рядом причин как социально-экономического, так и научного характера.

В демографической сфере Республика Беларусь сталкивается с рядом проблем. Особенно актуальной является предложение и спрос на рабочую силу. Это в первую очередь касается рабочих специальностей в строительстве, промышленности и на транспорте. В то же время на отдельных предприятиях наблюдается избыточная численность работников. Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в своих выступлениях неоднократно указывал, что «у нас нет эффективного механизма межотраслевого и межрегионального перераспределения рабочей силы, слабое влияние на распределение производительных сил. Ведь основное количество вакансий сосредоточено в крупных городах. Именно туда идет отток трудоспособного населения из сел» [260]. С другой стороны, для Беларуси актуальна проблема сокращения трудоспособного населения и оттока квалифицированных трудовых ресурсов за рубеж. Вместе с тем Республика Беларусь заинтересована в привлечении высококвалифицированных и высокообразованных кадров из-за границы. Поэтому необходимо разработать национальную концепцию миграционной политики, отвечающую всем вызовам современного мира. Достижению данной цели может способствовать исследование миграционной политики на белорусских землях в различные исторические периоды, в частности, изучение переселенческой политики в БССР в 1920-х – 1930-х гг. В это время БССР и СССР столкнулись с проблемами рационального распределения трудовых ресурсов в масштабах всей страны, необходимостью разработки комплекса мероприятий по закреплению трудовых ресурсов в стратегических для государства отраслях экономики, что в определенной степени роднит изучаемый период с современностью.

Переселенческая политика была важной частью курса советского руководства на социалистическую трансформацию экономики и общества в СССР. При разработке переселенческих мероприятий государство стремилось решить такие задачи, как землеустройство безземельных и малоземельных крестьян в западных и центральных регионах СССР, рациональное распределение трудовых ресурсов, повышение обороноспособности страны,

развитие отдаленных территорий и другие. Несмотря на то, что переселенческая политика не была в полной мере реализована, тем не менее она способствовала стабилизации социально-экономического положения БССР в 1920-е гг. и позволила создать мощную экономическую базу социализма в 1930-х гг.

Помимо практической значимости, данное исследование может заполнить пробел в отечественной исторической науке по проблеме реализации переселенческой политики в БССР межвоенного периода. Анализ рассматриваемой темы позволит глубже раскрыть и понять истоки многих социально-экономических проблем, оценить результаты и последствия переселений. Поэтому без изучения данной проблемы невозможно полно отразить историю нашей республики. Всесторонний анализ и выводы диссертационного исследования будут способствовать решению многих научных задач и позволят определить ряд аспектов для дальнейшего их изучения.

Переселенческая политика в БССР носила разноплановый характер. Массовые плановые переселения из БССР в советской и постсоветской российской и отечественной исторической науке практически не рассматривались. Кроме того, в советской историографии переселения 1920-х – начала 1940-х гг. раскрываются исключительно с положительной стороны, а имевшиеся трудности и недостатки при реализации переселенческой политики упоминаются вскользь.

В своем исследовании мы акцентируем внимание на таких аспектах, как плановые сельскохозяйственные переселения, переселения еврейского населения, промышленные переселения в виде перераспределения трудовых ресурсов через биржи труда, регулирование отходничества крестьян на заработки и организованный набор рабочих. За рамками нашего исследования остались такие аспекты переселенческой политики, как красноармейское и внутриреспубликанское переселения. Переселения красноармейцев из Белорусского военного округа достаточно хорошо изучены в советской и постсоветской историографии, а внутриреспубликанское переселение не носило массового характера [2; 3; 10; 0; 265; 266].

На основе изучения новых источников, а также критического отношения к выводам советских и современных исследователей в данной работе раскрыта целостная картина правительственной политики по переселению из БССР трудовых ресурсов в 1920-х – 1941 гг., что будет способствовать решению современных научных и практических проблем.