

Татьяна Гришкевич

Информационные возможности архивных источников по проблеме организации делопроизводства в органах общественного самоуправления городских поселений белорусских губерний (последняя четверть XIX— начало XX в.)

Ключевые слова: городское самоуправление, мещанское самоуправление, архивные фонды, архивные источники, делопроизводство

Темой исследования является деятельность органов общественного самоуправления и их роль в социально-экономическом развитии городских поселений белорусских губерний 2-ой половины XIX — начала XX века. В пореформенный период на белорусских землях, как и во всей империи, активно происходили модернизационные процессы, затронувшие все сферы жизни общества. Одним из основных показателей формирования индустриального общества является ускорение урбанизации. Последней из «великих реформ» Александра II стала городская реформа, которая была направлена на закрепление буржуазных изменений в жизни городов и местечек. Последние можно относить к специфике номенклатуры городских поселений белорусских губерний. Население местечек формировало отдельное мещанское общество, для которого Городовым положением 1870 г. предусматривалось создание собственных органов общественного управления. Количество городов на территории Беларуси в пореформенное время равнялось 44, а с начала XX в. их численность возрастает до 45. Определить точно количество местечек на территории белорусских губерний с середины XIX в. и до начала Первой мировой войны достаточно сложно. Проблемы возникают не только из-за происшедших изменений в номенклатуре городских поселений, но и по причине разной методики сбора данных государственными ведомствами. Для многих дореволюционных и современных исследователей показателем принадлежности населенного пункта к местечку стало наличие в нем органов мещанского самоуправления. По разным данным их количество на начало XX в. определяют в пределах 311–322 поселений (Грышкевич 2007, 135; Шыбека 1997, 79). Таким образом, указанная численность го-

родских поселений обусловила большой объем работы по сбору, обработке и систематизации архивных документов, отражающих делопроизводство органов городского и мещанского самоуправления. Основная часть исследования направлена на изучение деятельности органов городского самоуправления: их формирование, компетенции, развитие муниципального хозяйства и т.п. В меньшей степени затрагивается деятельность мещанского самоуправления.

Всесословные органы общественного управления, основанные на налоговом цензе, стали создаваться в городах Беларуси с 1875 г. Законом городским думам придавались распорядительные функции, городским управам — исполнительные. Городские головы одновременно возглавляли как думу, так и управу, непосредственно через них осуществлялось общение с органами государственной власти. В соответствии с Городовым положением 1870 г. дела мещанских обществ местечек и частновладельческих городов, приписанных к официальному городу, исключались из ведения создаваемых органов городского самоуправления. В них формировались сословные органы самоуправления: мещанские управы во главе с мещанским старостой и его помощниками. Городовое положение 1892 г. оставило структуру органов городского самоуправления прежней, но был введен высокий имущественный ценз для избирателей, установлен более жесткий административный контроль, а для небольших городов с невысоким уровнем экономического развития были приняты правила об упрощенном городском общественном управлении. С этого времени ликвидировались и дореформенные городские думы, которые действовали в тех поселениях, где не было введено Городовое положение 1870 г. В полном объеме Городовое положение 1892 г. вступило в действие только в пятнадцати белорусских городах (РГИА. Ф. 1287. Оп. 38. Д. 2658. Л. 19; Д. 2664. Л. 23).

Документы, отражающие делопроизводство органов городского самоуправления Витебской, Минской и Могилевской губерний, хранятся в 42 фондах Национального исторического архива Беларуси в г. Минске (НИАБ в г. Минске): 16 фондов городских дум, 13 фондов городских управ, отдельно 5 фондов по городам с упрощенным управлением, а также 8 фондов губернских по городским делам присутствий, канцелярий губернаторов, губернских статистических комитетов. Для сбора данных по городам Гродненской губернии использованы 5 фондов Национального исторического архива Беларуси в г. Гродно (НИАБ в г. Гродно). По белорусским городам, входившим в состав Виленской и Ковенской губерний,

проводились изыскания в фондах Литовского государственного исторического архива (г. Вильнюс).

Деятельность городских дум регламентировалась законом следующим образом. Заседания городских дум назначались по решению городского головы, по требованию губернатора или по желанию не менее 1/5 части гласных думы. Постановления городских дум считались утвержденными, если на заседании присутствовало не менее 1/3 от общего числа гласных, а после 1892 г. их должно было быть не менее 2/3 (ПСЗ РИ, 1892, ст. 71). В соответствии с установленным делопроизводством, использовали две формы регистрации собраний городских дум: журналы и протоколы заседаний. Каждый из этих документов дает информацию о дате заседания, количестве присутствовавших гласных, перечне рассматриваемых вопросов с включением необходимых справок, отражает кратко обсуждение проблемы и приводит окончательно принятые думой определения (так назывались решения). В отличие от журналов, которые были лаконичными, протоколы заседаний дум включали по каждому из рассматриваемых вопросов более полную информацию, велась подробная запись их обсуждения, приводились тексты необходимых документов, записок, предложений. В тех случаях, когда гласный был не согласен с принятым городской думой определением, законом разрешалось записать особое мнение, о чем также докладывали губернатору. По наиболее спорным вопросам приводились результаты окончательного голосования. Справочную информацию по рассматриваемым проблемам готовили городские управы и специальные комиссии, созданные думой. Для принятия более компетентного решения на заседания при необходимости приглашали без права голоса третьих лиц, являвшихся специалистами в конкретной, узкой сфере.

Дела в городских управах делились между столами. Как правило, это были хозяйственно-распорядительный, строительный и бухгалтерский столы. В крупных городах с большим количеством дел могли добавляться и другие. Так, в Витебской городской управе работали еще ремесленный и воинский стол. Количество членов управы определялось и изменялось городскими думами, их должно было быть не менее 2 человек, без учета городского головы (ПСЗ РИ, 1874, ст. 70). Для выполнения обязанностей, предполагавших наличие специальных знаний и подготовки, управами приглашались вольнонаемные лица, которым выплачивалось жалованье. В городских управах обязательно работали по найму архитекторы, врачи, землемер, архивариус, регистраторы, бухгалтеры; нанимали нужное ко-

личество писцов и сторожей. Количество нанимаемых лиц определяли исходя из потраченной в городском бюджете суммы на содержание органов городского общественного управления.

Канцелярии управ обычно вели специальные книги для регистрации полученных бумаг, книги-описи недвижимого имущества и земельных участков, книги со списками городских избирателей и т.д. По представлению городских управ думы утверждали особые исполнительные комиссии, которые могли быть постоянными и временными. Количество комиссий зависело от величины города, состояния развития городского хозяйства и масштабности решаемых проблем. Так, в Витебске в разные времена были созданы и действовали училищная, театральная, санитарная, санитарно-ветеринарная, телефонная, пожарная, юридическая и городская оценочная комиссии (постоянные). В Минске кроме вышеназванных были созданы и работали ревизионная, водопроводно-электрическая, по народному образованию, по регулированию цен на хлеб и мясо, квартирная комиссии (постоянные). С целью оптимизации делопроизводства комиссии могли быть разделены на подкомиссии.

Для руководства деятельностью городских управ и исполнительных комиссий городские думы утверждали обязательные инструкции. Инструкции освещали права и порядок ведения дел исполнительных органов городского самоуправления. В разных городах они имели свои отличия и особенности как по форме, так и по содержанию. Согласно п. 3 ст. 63 Городового положения 1892 г. городские думы обязаны были утверждать инструкции для городских управ и других исполнительных органов городского самоуправления в течение года: для городских управ — со дня введения нового положения, для других исполнительных органов — со дня их основания. В конце календарного года управы и комиссии делали отчеты на заседаниях городских дум.

Таким образом, при исследовании деятельности городских дум основной интерес представляют журналы и протоколы заседаний, при исследовании деятельности городских управ необходим весь комплекс делопроизводства (регистрационные книги, журналы, ведомости, отчеты, акты ревизий, инструкции и т.д.). Документы дают разностороннюю информацию, которая позволяет оценить роль органов общественного управления в жизни городских поселений конца XIX — начала XX века. Все архивные источники для удобства восприятия можно систематизировать в отдельные информационные блоки. О проведении выборов и формировании органов общественного управления в городах можно су-

дить на основании составленных списков избирателей, баллотировочных листов, счетных карточек, жалоб избирателей и дел по рассмотрению последних губернской администрацией и т.д. Работа городских гласных и весь спектр затрагиваемых органами самоуправления проблем отражены в повестках собраний, докладах отдельных комиссий на заседаниях дум, приводимых справках и докладных записках, вынесенных определениях и особых мнениях гласных. Финансово-хозяйственная деятельность отражена в описях дел, приходно-расходных сметах, ведомостях о поступлении денежных средств, оценочных ведомостях городской недвижимости, ежегодных росписях и отчетах городских бюджетов и т.п. Отдельная группа документов, которая включает переписку с губернской администрацией, далее через губернатора с правительственными учреждениями и Правящим Сенатом отражает степень самостоятельности, характер и динамику изменения взаимоотношений между органами государственного и общественного управления в период действия разных городских положений.

По объективным причинам оригиналы необходимых документов по большинству городов сегодня не доступны. Так, архивные источники из фондов Могилёвской губернии по некоторым оценкам на 90% были утрачены в годы Второй мировой войны, по фондам Минской и Гродненской губерний потери не так колоссальны, но также не позволяют детально восстановить деятельность общественных органов самоуправления на территории Беларуси. В фондах губернских по городским делам присутствий, губернских канцелярий можно найти указы Сената, переписку с МВД, циркуляры и отчеты губернаторов, обзоры губерний. Находящиеся в НИАБ фонды по большинству городских поселений включают небольшое количество дел, что не дает возможности комплексно оценить работу органов городского самоуправления, отследить динамику развития городского хозяйства, деятельность в социальной сфере и т.п. Так, из фонда Слуцкой городской думы привлечено только четыре дела (они содержат сведения о доходах города на середину – вторую половину 70-х годов XIX в.), Бобруйской городской думы – четыре (это сведения о населении города в конце XIX в., журналы и копии журналов заседаний думы за 1895, 1901–1905 гг.), Рогачевской городской управы – одно, Чериковской городской управы – три (об оценочном сборе в городе за 1891 г., информация по городским землям за 1903 г.), Полоцкой городской управы – девять (дела, которые отражают частично работу управы с 1895 по 1914 гг.) и т.д. Указанные дела позволяют рассчитывать лишь на

фрагментарную информацию. По белорусским городам, входившим в состав Виленской губернии, а это четыре уездных города (Ошмяны, Вилейка, Дисна, Лида) и два заштатных (Радошковичи, Друя), делопроизводство городских дум и управ в Литовском государственном историческом архиве отсутствует. Нет отдельных фондов ни по городам, ни по Виленскому губернскому по городским делам присутствию. Отдельную информацию можно найти в фондах Виленского губернского статистического комитета, Канцелярии Виленского, Ковенского и Гродненского генералгубернатора, Канцелярии Виленского гражданского губернатора. Также возможно использование фондов по Ковенской губернии, где можно найти сведения по заштатному городу Видзы. Сотрудники архива предполагают, что эти документы были вывезены и их местонахождение на данный момент не установлено. Единственную возможность получить необходимую информацию предоставляют фонды Российского государственного исторического архива (г. Санкт-Петербург).

Несмотря на высокую информативность архивных источников, отражающих хозяйственную деятельность органов городского самоуправления, отдельно стоит упомянуть о сложности их обработки. Проблема связана с изменениями форм ведения учета и последующей отчетности в разные периоды времени. Чтобы отследить динамику, сопоставить данные по разным городам и сделать сравнительный анализ развития городского хозяйства, определить доходность городских предприятий и т.п., необходимо использовать собственные методы отбора этих данных и последующих расчетов с учетом происходивших нововведений.

Таким образом, источники по делопроизводству органов общественного управления многочисленны и разнообразны. Они дают возможность комплексно изучить все направления в деятельности городских дум и управ с момента их появления и до 1914 г. включительно, оценить роль органов самоуправления как в социально-экономическом развитии городов, так и их участие в социокультурных трансформациях периода капиталистической модернизации. При этом основную трудность представляет поиск и систематизация документов.

Список источников и литературы

Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1287 (Хозяйственный департамент МВД)

Полное собрание законов Российской Империи(ПСЗ РИ). Собр. II. Т. XLV. Отд. I. 1870 г. СПб., 1874. № 48498.

ПСЗ РИ. Собр. III XLL. СПб., 1892. № 8708.

Грышкевич Т. (2007) Арганізацыя і дзейнасць органаў мяшчанскага самакіравання ў беларускіх мястэчках у другой палове XIX ст. У кн.: *Актуальныя праблемы сацыяльнай гісторыі Беларусі*. Нав. рэд. А. Жытко. Мінск. С. 134–139.

Шыбека В. (1997) *Гарады Беларусі. 60-я гады XIX – пачатак XX стагоддзяў*. Мінск: ЭўроФорум. 292 с.

Tatjana Griškeviča

**Arhīva avotu informatīvais potenciāls lietvedības izpētē
Baltkrievijas guberņu pilsētu un miestu pašvaldībās
(19. gs. pēdējais ceturksnis – 20. gs. sākums)**

Atslēgvārdi: pilsētas pašvaldība, sīkpilsoņu pašpārvalde, arhīva fondi, arhīva avoti, lietvedība

Kopsavilkums

Arhīvu fondos uzkrātie pilsētu pašvaldību iestāžu lietvedības dokumenti, šo iestāžu sarakste ar guberņas un citām augstākām valsts pārvaldes institūcijām ir vispilnīgākais avotu kopums, kas sniedz informāciju par sabiedrības pašpārvaldi Baltkrievijas pilsētās un miestos 19. gadsimta otrajā pusē – 20. gadsimta sākumā. Lielākā daļa avotu par lietvedību pilsētu pašvaldībās Mogiļovas un mazākā mērā Minskaš un Grodņas guberņās tika nozaudēta Otrā pasaules kara gados. Lietuvas Valsts vēstures arhīvā nav saglabājušies avoti par lietvedību baltkrievu pilsētās, kas savā laikā ietilpa Viļņas guberņā. 19. gadsimta otrajā pusē – 20. gadsimta sākumā pašvaldību iestādes atradās valsts varas institūciju uzraudzībā, bet pilsētu galvas nepārtraukti sarakstījās ar gubernatoru un (ar gubernatora kancelejas starpniecību) ar iekšlietu ministru, tāpēc daudzi dokumenti atrodami IeM Saimniecības departamenta fondā Krievijas Valsts vēstures arhīvā. Tādējādi, lai nodrošinātu pētījuma atziņu reprezentatīvātāti, ir jāizmanto gan Baltkrievijas Nacionālā vēstures arhīva fondi (Minskā un Grodņā), gan Lietuvas Valsts vēstures arhīva fondi, gan arī Krievijas Valsts vēstures arhīva materiāli Sanktpēterburgā. Pilsētu pašvaldību saimnieciskās darbības izpētē problēmas rada pilsētu valžu atskaišu analīze, ievērojot izmaiņas dokumentu formulārā un paskaidrojumu trūkumu dažiem statistikas datiem. Šajā gadījumā ir nepieciešama papildinformācijas meklēšana citos avotos un oriģinālu metožu pielietošana šo dokumentu apstrādē.

Tatsiana Hryshkevich

**Information Opportunities of Archival Sources
on the Problem of Paper Work Organization in the Bodies of
Social Self-Government in Urban Settlements of Belarusian Provinces
(last quarter of the 19th – early 20th century)**

Key words: city self-government, / petty / bourgeois self-government, office work, archival funds, archival resources

Summary

The most complete and informative group of sources reflecting the activities of public self-government in urban settlements in the territory of Belarus in the second half of the 19th – early 20th centuries are documents on paperwork by bodies of city and bourgeois self-government, their correspondence with provincial and other higher bodies of state authority stored in archival funds. The majority of documents on paperwork by self-government in the cities of Mogilev province, to lesser extent cities of Minsk and Grodno provinces, were lost in the years of World War II. There are no similar documents about Belarusian cities, which have been parts of Vilna province in the funds of the Lithuanian State historical archives. Since in the second half of the 19th – early 20th centuries the activities of public self-governments were controlled by the institutions of state power and there was a constant correspondence between the mayor and the governor and through him with the Minister of Internal Affairs, many documents can be found in the funds of the Economic Department of the Ministry of Internal Affairs of the Russian State historical archives. Thus, to ensure the representativeness of the study it is necessary to use as funds NHAB in Minsk and Grodno, LSHA in Vilnius, and funds of the RSHA in St. Petersburg. A certain difficulty in the study of economic activities of local self-governments lies in working with statistics reports of town councils because of the changes that occurred in paperwork organization in different periods of their existence. In addition, there are no required clarifications and explanations of some statistics. The latter provides for additional information search from other sources and using specific processing methods of this group of documents.