

Учреждение образования «Белорусский государственный
педагогический университет имени Максима Танка»

На правах рукописи
УДК [94 (476) : 331.55] “1921/1941”

Йоцюс
Виталий Альгимантович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ИЗ БССР (1921–1941 ГГ.)**

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Научный руководитель
доктор исторических наук, профессор
Забавский Н.М.

Минск, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.....	7
ГЛАВА 1 ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ. ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНЦЕПЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ...	12
1.1 Историография	12
1.2 Источники	34
1.3 Методология и концепция исследования	39
Выводы по главе 1	44
ГЛАВА 2 СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БССР	46
2.1 Формирование нормативно-правовой и организационной системы сельскохозяйственных переселений из БССР	46
2.2 Организация сельскохозяйственных переселений	66
2.3 Реализация сельскохозяйственных переселений	81
Выводы по главе 2	109
ГЛАВА 3 ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БССР.....	112
3.1 Формирование нормативно-правовой базы и организационной структуры промышленных переселений из БССР	112
3.2 Осуществление промышленных переселений	127
Выводы по главе 3	139
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	142
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	147

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Государственная переселенческая политика БССР являлась составной частью переселенческой политики, проводимой в межвоенный период в СССР. Разрабатывая переселенческие мероприятия, руководство страны должно было учитывать не только интересы белорусского населения, но и общесоюзные задачи. Среди последних необходимо выделить: необходимость формирования мощной промышленной базы в регионах, близких к источникам сырья, но не обладающих достаточным количеством рабочих рук, создание крупных сельскохозяйственных центров, снабжающих новые промышленные предприятия продовольствием и сырьем, увеличение производства сельхозпродукции на экспорт. Важным аспектом переселенческой политики было повышение обороноспособности Советского Союза путем увеличения численности населения приграничных территорий Севера и Дальнего Востока. Кроме этого, переселение должно было способствовать культурному развитию национальных окраин Союза ССР. Среди задач республиканского уровня основными были борьба с аграрной перенаселенностью в 1920-х гг. и оздоровление белорусских колхозов через переселение во многоземельные регионы СССР в 1930-е – 1941 г.

Для решения этих задач была разработана нормативно-правовая база и административная система переселенческой политики. Основные нормативные акты, определявшие функционирование всех направлений переселенческой политики в БССР, исходили от союзного правительства и центральных переселенческих органов (Всесоюзный переселенческий комитет и Переселенческое управление, Постоянная комиссия по организованному набору рабочих-отходников при экономическом совете при СНК СССР), а также от государственных органов мест вселения. В БССР они лишь корректировались с учетом местных особенностей. В БССР специальный аппарат по сельскохозяйственному переселению до середины 1930-х гг. не создавался, что снижало эффективность проведения переселенческих мероприятий. Руководство промышленным переселением в БССР до 1933 г. было возложено на Наркомат труда и его органы (биржи труда, корреспондентские пункты). После ликвидации НКТ республики руководство этим направлением переселений осуществляли постоянная комиссия по регулированию вербовки рабочей силы, а позже – постоянная комиссия по организованному набору рабочей силы.

Нормативно-правовая база советской переселенческой политики в

рассматриваемый период носила партийно-классовый характер и была подчинена интересам социалистического строительства. Однако при осуществлении переселений в условиях НЭПа классовый принцип не всегда реализовывался на практике. В этот период набор переселенцев осуществлялся по имущественному признаку, что ограничивало доступ беднейшим слоям деревни к переселению. И только с конца 1920-х гг. классовый характер переселенческой политики стал проявляться в полном объеме, поскольку переселения стали проводиться только в рамках колхозного строя [1-А; 5-А; 8-А; 9-А; 10-А; 12-А].

2. Организация переселения, хозяйственно-бытовое устройство и приживаемость переселенцев в местах вселения являлось одним из ключевых моментов переселенческого процесса. На приживаемость переселенцев в местах вселения оказывали влияние такие факторы, как качество земли, обеспечение жильем, льготная и кредитная политика, отношение местных властей к нуждам переселенцев, природно-климатические условия и др.

На протяжении 1920-х гг. основная финансовая нагрузка ложилась на плечи переселенцев. Государство поддерживало переселенцев в основном льготами при переезде и кредитами после заселения. Поэтому при подборе переселенческих контингентов обращалось внимание на имущественную обеспеченность желающих переселиться. Наиболее важным для закрепления переселенцев являлось обеспечение их земель. Отмечались случаи, когда из-за превышения численности переселенцев не соблюдалась земельная норма на человека. Это заставляло людей искать другие места вселения. Такие ошибки вели к возвращению части переселенцев обратно в БССР. При этом государство, а также сами переселенцы несли значительные финансовые и материальные потери [2-А; 11-А].

3. Одним из направлений переселенческой политики в БССР было сельскохозяйственное переселение. В своем развитии оно прошло несколько этапов. Первый этап (1921–1923 гг.) являлся подготовительным. Шел процесс разработки концепции советской переселенческой политики, готовилась нормативно-правовая база переселений. В местах выхода велась работа по выявлению «лишних» трудовых ресурсов, а в местах вселения готовились переселенческие фонды. Одновременно государство вынуждено было бороться с самовольным переселением, которое создавало трудности при планировании переселенческих мероприятий. Второй этап (1924–1929 гг.) связан с проведением планового массового переселения. На территории белорусских губерний РСФСР они начались несколько раньше, чем в целом по СССР. Это было вызвано значительной аграрной перенаселенностью белорусской деревни. Третий этап (1930–1933 гг.) характеризовался сворачиванием массовых сельскохозяйственных переселений, так как

государство взяло курс на проведение сплошной коллективизации и прекратило финансирование переселений. На этом этапе проводились красноармейские переселения в Сибирь, на Дальний Восток и на Кавказ с целью распространения колхозного движения в данных регионах. Также продолжалось переселение еврейского населения в Биробиджан. Однако эти направления сельскохозяйственных переселений были не значительными. На четвертом этапе (1933–1941 гг.) сельскохозяйственные переселения реализовывались в условиях и рамках колхозного строя. Государство взяло на себя все расходы по организации переселений. Также допускалось переселение единоличных хозяйств, однако они переселялись за свой счет.

В целом сельскохозяйственная переселенческая политика не смогла решить всех задач. Это было связано как с объективными (нехватка финансирования), так и с субъективными (формальное отношение советских и государственных деятелей к переселенческим мероприятиям в местах выхода и вселения) причинами. Но самым важным фактором, оказавшим негативное влияние на реализацию переселенческих мероприятий, стало изменение концептуальных подходов государства к дальнейшему экономическому развитию СССР. Сворачивание НЭПа в конце 1920-х гг. привело к отказу государства от индивидуальной формы сельскохозяйственных переселений и концентрации усилий только на коллективных переселениях. Формирование новой переселенческой политики в условиях колхозного строя было прервано началом Великой Отечественной войны. Необходимо отметить, что сельскохозяйственное переселение в 1920-х гг. в самый трудный момент восстановительного периода дало возможность снизить накал земельного голода в республике. Переселенцы оставили около 40 % необходимых земельных фондов, что позволило улучшить землеобеспечение малоземельных и безземельных крестьян. В 1930-х гг. сельскохозяйственное переселение позволило сократить избыток трудовых ресурсов в среднем на 45 % и наладить свое хозяйство более 270 тыс. крестьян за пределами республики. Вместе с тем при решении глобальных задач руководство СССР не всегда учитывало интересы и возможности БССР [4-А; 7-А; 13-А; 14-А].

4. Советские власти, противопоставляя свою политику политике государственного антисемитизма Российской империи, приступило к реализации проекта приобщения еврейского населения к земледельческому труду. Для реализации поставленной цели были созданы Комитет по земельному устройству еврейских трудящихся при Президиуме Совета национальностей ЦИК СССР и Комиссия по трудоустройству трудящихся евреев при Президиуме ЦИК БССР. Для организации еврейского переселения и его землеустройства, популяризации этой идеи внутри страны

и за границей было создано Всесоюзное общество по земельному устройству трудящихся евреев в СССР и его филиал в БССР – Белозет. В середине 1920-х гг. было зарегистрировано 40 тыс. чел. еврейского населения, желавшего заняться сельским хозяйством. В первые годы переселения в Крым отмечался рост числа переселенцев. Однако в 1927 г. наметился спад в переселении и усилилось обратное движение в БССР. Это заставило Комзет СССР сократить наряды для БССР, но и они выполнялись только на 40%. Всего из БССР в Крым за 1926-1928 гг. было переселено более 7 тыс. чел.

В 1928 г. возник Биробиджанский проект, предусматривавший переселение еврейского населения на Дальний Восток. Основная нагрузка по организации переселения легла на Комзет и Озет, так как практически все иностранные организации отказались вкладывать свои ресурсы в развитие Биробиджана. Несмотря на усилия государства по популяризации переселения в Биробиджан, оно не стало массовым. С 1928 по 1934 г. из БССР туда переселилось около 6 тыс. чел. Но у переселенцев возникали серьезные проблемы с приживаемостью. Тяжелые природно-климатические условия заставляли людей перебираться в другие регионы РСФСР или возвращаться в БССР. Отток переселенцев составлял около 50 %. Невыполнение нарядов на переселение заставил Комзет сократить переселение из БССР. В 1936 г. переселение еврейского населения было объединено с сельскохозяйственным, а Комзет и Озет со своими филиалами в союзных республиках были упразднены [3-А].

5. Важным направлением переселенческой политики было межтерриториальное и межотраслевое перераспределение трудовых ресурсов в рамках промышленного переселения. В 1920-е гг. государство проводило противоречивую политику – то усиливая контроль за подбором кадров, то давало относительную свободу хозяйственным органам в данном вопросе. Плановая экономика потребовала жесткого регулирования рынка труда, поэтому государство попыталось взять под контроль отходничество крестьян на заработки, которое носило стихийный характер. Однако просчеты в организации и отсутствие взаимодействия между органами труда приводили к тому, что официальное отходничество составляло только 29 % от всего потока ушедших на заработки. За 1923–1930 г. около 408,3 тыс. крестьян ушли на заработки за пределы БССР.

В 1930-х гг. был создан единый механизм перераспределения трудовых ресурсов из густонаселенных районов страны в малонаселенные, а из сельскохозяйственного производства в промышленность – организованный набор рабочей силы. Он позволил укомплектовать важнейшие стройки союзного значения необходимыми кадрами из других районов страны, в том числе и из БССР. Выходцы из Беларуси внесли значительный вклад в

становление советской промышленности в годы первых пятилеток. Белорусы смогли реализовать свой трудовой потенциал на строительстве Днепрогэс, Магнитогорского и Новокузнецкого металлургических комбинатов, разработке угольных шахт Донбасса и других важнейших объектов Союза.

Однако, несмотря на усилия государственных органов взять под контроль весь рынок труда, самотек кадров в промышленности обеспечивал половину потребности предприятий в рабочих. Вместе с тем, через систему оргнабора для нужд союзной промышленности в БССР было завербовано более 750 тыс. чел. [5-А; 8-А; 12-А; 14-А].

Рекомендации по практическому использованию результатов:

Выводы проведенного исследования представляют практический интерес для государственных органов власти, разрабатывающих концепцию демографического развития республики.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке лекционных курсов по истории Беларуси новейшего времени.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ