

Учреждение образования «Белорусский государственный
педагогический университет имени Максима Танка»

На правах рукописи
УДК [94 (476) : 331.55] “1921/1941”

Йоцюс
Виталий Альгимантович

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ИЗ БССР (1921–1941 ГГ.)**

Диссертация на соискание ученой степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Научный руководитель
доктор исторических наук, профессор
Забавский Н.М.

Минск, 2017

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ И УСЛОВНЫХ ОБОЗНАЧЕНИЙ	3
ВВЕДЕНИЕ	5
ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ.....	7
ГЛАВА 1 ИСТОРИОГРАФИЯ ПРОБЛЕМЫ. ХАРАКТЕРИСТИКА ИСТОЧНИКОВ. МЕТОДОЛОГИЯ И КОНЦЕПЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	12
1.1 Историография	12
1.2 Источники	34
1.3 Методология и концепция исследования	39
Выводы по главе 1	44
ГЛАВА 2 СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БССР	46
2.1 Формирование нормативно-правовой и организационной системы сельскохозяйственных переселений из БССР	46
2.2 Организация сельскохозяйственных переселений	66
2.3 Реализация сельскохозяйственных переселений	81
Выводы по главе 2	109
ГЛАВА 3 ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ИЗ БССР	112
3.1 Формирование нормативно-правовой базы и организационной структуры промышленных переселений из БССР	112
3.2 Осуществление промышленных переселений	127
Выводы по главе 3	139
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	142
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	147

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Диссертационное исследование выполнено на кафедре истории Беларуси и славянских народов учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» в рамках реализации государственной программы научных исследований на 2011-2015 гг. «История, культура, общество, государство», утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 886 от 9 июня 2010 г.

Цель и задачи исследования. Цель исследования – установить сущность и особенности государственной политики по организации и осуществлению сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в 1921–1941 гг.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие исследовательские **задачи**:

1. установить степень научной разработанности проблемы в историографии и информационные возможности источников для изучения предмета исследования;
2. раскрыть процесс создания и развития государственной системы нормативно-правового и административного регулирования переселенческими процессами;
3. определить эффективность сельскохозяйственных переселений, условия социально-бытового и хозяйственного обустройства, а также адаптации переселенцев в местах вселения;
4. определить масштабы и особенности сельскохозяйственных переселений из БССР в другие регионы СССР;
5. выявить задачи и особенности переселения еврейского населения из БССР в Крым и Биробиджан;
6. показать место и роль промышленного переселения из БССР в индустриализации Союза ССР.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1921 по июнь 1941 г. Нижняя граница связана с окончанием польско-советской войны и началом восстановления экономики БССР на основе НЭП (Новой экономической политики), что позволило в полной мере приступить к реализации положений Декрета о земле, в том числе и его пункта о сельскохозяйственном переселении. Верхняя граница определена началом Великой Отечественной войны.

Объектом исследования является переселенческая политика

Советского государства в 1921–1941 гг. Предмет исследования – Государственная политика по переселению трудовых ресурсов из БССР в 1921–1941 гг.

Научная новизна диссертации состоит в том, что с использованием разнообразных опубликованных документальных материалов и источников из фондов Национального архива Республики Беларуси и областных архивов Беларуси, законодательных актов Советского государства впервые в отечественной историографии проведено системное исследование переселений трудовых ресурсов из БССР в 1921–1941 гг. Отражен процесс формирования нормативно-правовой базы и организационной системы для реализации политики партии и правительства по осуществлению добровольных сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в другие регионы СССР. На основе сущностных изменений в политике советского руководства, обусловленных как внутривнутриполитическими, так и внешнеполитическими факторами, обоснована авторская периодизация сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в 20-х – начале 40-х гг. XX в. Доказано, что организация сельскохозяйственных переселений из БССР, как и из других сельскохозяйственных регионов СССР, была направлена на ликвидацию земельного «голода» в республике и подъему производительных сил в слабозаселенных районах Урала, Сибири и Дальнего Востока. Вместе с тем, советское руководство понимало, что само собой сельскохозяйственное переселение не решает в полной мере проблему перенаселенности и малоземелья. Со второй половины 1920-х гг. был взят курс на индустриализацию страны, потребовавшей дополнительной рабочей силы, источником которой являлось сельское население.

На основе значительного фактического материала, большинство которого впервые введено в научный оборот, установлена эффективность политики по реализации добровольных сельскохозяйственных и промышленных переселений, а также их влияние на социально-экономическое развитие и укрепление обороноспособности страны.

Положения, выносимые на защиту:

1. Решить аграрный вопрос только за счет ликвидации помещичьего землевладения и его перераспределения среди крестьян было невозможно, так как крестьянский земельный надел в Беларуси увеличился только на 10–11 %, чего было недостаточно для создания даже середняцких хозяйств. Поэтому ликвидация малоземелья при помощи переселений на свободные земли являлась одной из социально-экономических задач Советской власти. Вместе с тем организация и проведение переселений должны были содействовать индустриальному развитию Урала, Сибири и Дальнего Востока, где были расположены источники сырья для промышленности.

Кроме этого, предусматривалось и укрепление переселенцами приграничной территории с Японией и Китаем.

Экономическое развитие советского государства в 1920-е – начале 1940-х г. требовало решения ряда важнейших задач, среди которых было создание мощной промышленной и сельскохозяйственной базы социализма. Эта цель не могла быть реализована без массового перераспределения трудовых ресурсов между республиками СССР. Это потребовало создания советской нормативно-правовой базы и административной системы управления переселенческими мероприятиями, которые неоднократно пересматривались в связи с изменениями в концептуальных подходах партии и правительства к строительству социализма в СССР.

2. Организация переселений и хозяйственно-бытовое устройство переселенцев на новых местах являлись одними из важнейших составляющих переселенческого процесса. На приживаемость переселенцев оказывал влияние ряд факторов: подбор и подготовка переселенческих земельных фондов, перевозка переселенцев и их имущества, обеспечение жильем, льготно-кредитная политика, природно-климатические условия. Ошибки в организации переселений из республики, отсутствие нормальных жилищно-бытовых условий, суровый климат вынуждали часть переселенцев возвращаться обратно в БССР. При этом органы власти и управления несли значительные политические, материальные и финансовые потери, связанные с возвращением в Беларусь части переселенцев.

3. Основными регионами, принимавшими сельскохозяйственных переселенцев из БССР, были Поволжье, Урал, Сибирь, Дальний Восток, Карело-Финская ССР. В своем развитии государственная политика по проведению сельскохозяйственных переселений из БССР прошла несколько этапов. Первый – 1921-1923 гг. – формирование нормативной базы переселенческой политики, подготовка переселенческих фондов и попытки недопущения самовольного переселения; второй – 1924-1929 гг. – начало планового переселения из БССР при доминировании индивидуальной формы переселения; третий – 1930-1932 гг. сворачивание сельскохозяйственных переселений в связи с проведением политики сплошной коллективизации. Для этого периода было характерно только красноармейское переселение на Кавказ, в Сибирь и на Дальний Восток с целью организации колхозов и борьбы с кулачеством в данных регионах. Также продолжалось переселение евреев в Биробиджан; четвертый – 1933-1941 г. – переселение в условиях социалистической реконструкции сельского хозяйства. Основной задачей сельскохозяйственных переселений становится рационализация колхозного производства в регионах выхода и вселения переселенцев.

4. Важное место в переселенческой политике занимало переселение

еврейских граждан в рамках приобщения их к земледельческому труду. Значительная аграрная перенаселенность в БССР не позволяла обеспечить землей всех желающих. Поэтому было организовано переселение еврейского населения в Крым и Биробиджан. Для реализации этих проектов активно привлекались иностранные организации – Агро-Джойнт, ОРТ и др. Еврейское население активно отреагировало на открытие переселения. Однако сложные природно-климатические условия Крыма, отсутствие опыта ведения сельского хозяйства приводили к невыполнению нарядов на переселение и возвращению переселенцев обратно в БССР. В конце 1920-х гг. началась реализация Биробиджанского проекта. Ряд еврейских деятелей и практически все иностранные организации выступили против переселения на Дальний Восток. Движение переселенцев из БССР в Биробиджан было незначительным. Кроме того, из 6 тыс. прибывших из БССР около 60% оставили Еврейскую автономную область.

5. Перераспределение трудовых ресурсов из БССР в рамках промышленного переселения занимало значительное место в социально-экономической политике Советского государства. Переселенцы из Беларуси внесли вклад в освоение топливно-энергетических ресурсов Донбасса, Урала, Сибири и других регионов СССР, а также в строительство Днепрогэса, металлургических заводов в Магнитогорске и Новокузнецке, Сталинградского и Харьковского тракторных заводов и т.д. В 1920-е гг. основными формами перераспределения трудовых ресурсов в БССР были отходничество, устройство городских безработных на работу через биржи и вербовка рабочих кадров непосредственно предприятиями. Наиболее масштабным механизмом был уход крестьянского населения БССР на заработки в другие республики СССР. Носившее стихийный характер, отходничество постепенно попадало под контроль специальных государственных органов, которые пытались регулировать этот процесс.

С начала 1930-х гг. государством устанавливалась единая форма комплектования предприятий рабочей силой в виде оргнабора. Но, несмотря на четкую регламентацию всего процесса подбора кадров, самовольное отходничество продолжало занимать значительное место в перераспределении трудовых ресурсов в промышленности. До начала Великой Отечественной войны государство так и не смогло окончательно изжить это явление.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является самостоятельным авторским исследованием. Диссертант впервые в отечественной историографии провел системное исследование формирования и функционирования государственной переселенческой политики в БССР в 1921-1941 гг. Автором выявлен, проанализирован и

синтезирован значительный пласт информации из фондов Национального архива Республики Беларусь (НАРБ), государственных архивов Гомельской, Могилевской, Витебской и Минской областей, часть из которых впервые введена в научный оборот. В исследовании выявлена степень научной разработанности проблемы в советской, постсоветской российской и отечественной историографии, определены слабо изученные аспекты проблемы, что позволило сформулировать задачи для ее решения. В связи с этим проанализирован процесс формирования нормативно-правовой базы и организационной структуры сельскохозяйственного и промышленного переселений, обоснована их периодизация и результативность.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Результаты научного исследования были представлены на 6 научных конференциях: «Актуальные проблемы в изучении и преподавании общественно-гуманитарных наук (дисциплин)» (30 ноября–1 декабря 2012 г. – Витебск), «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (22 апреля 2013 г., 21 января 2014 г., 22 декабря 2014 г., 10–11 ноября 2016 г. – Минск), «Метадалогія даследвання гісторыі Беларусі: праблемы, дасягненні, перспектывы» (20–21 октября 2016 г. – Минск).

Опубликование результатов диссертации. По теме диссертационного исследования опубликовано 5 научных статей в изданиях, включенных ВАК Республики Беларусь в Перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований (2,5 авт. л.), 3 статьи – в сборниках научных трудов (0,9 авт. л.), 6 статей в сборниках материалов конференций (1,9 авт. л.).

Структура и объем диссертации. Структура диссертации определена содержанием научной проблемы и направлена на достижение поставленных цели и задач. Диссертация состоит из перечня условных сокращений, введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка (291 позиция с учетом публикаций автора). Общий объем диссертации составляет 164 страницы.