

Совершенствования государственной миграционной политики Республики Беларусь в сфере репатриации

Зенченко С.В.
БГПУ (г. Минск)

Главная задача государственной миграционной политики заключается в максимизации позитивных аспектов миграций и минимизации негативных последствий. Исходя из этого, наиболее приемлемой стратегией ее реализации должно стать привлечение мигрантов со сходными этническими, культурными и ментальными характеристиками. Особое внимание следует уделить репатриации лиц белорусского происхождения на родину. О потенциале репатриации свидетельствует тот факт, что после распада Советского Союза на постсоветском пространстве осталось около 2,4 млн. белорусов, из более чем 3,5 млн., проживающих за границей [1, с. 146]. Значительное число соотечественников проживает в Российской Федерации. По данным Всероссийской переписи населения 2010 г., там проживало 521,5 тыс. белорусов, 404 тыс. из которых живут в городах, а 117 тыс. в сельской местности [2, с. 92]. Причем можно рассчитывать в основном только на репатриацию белорусов из российской сельской местности, где ниже материальная обеспеченность и социальные стандарты. Большие диаспоры соотечественников имеются также в Украине – 275,8 тыс., США – 600 тыс., Израиле – 130 тыс., Латвии – 96 тыс., Казахстане – 95 тыс., Польше – 50 тыс., Литве – 55 тыс., Эстонии – 21 тыс., Молдове – 20 тыс., Австралии – 20 тыс., Аргентине – 7 тыс., Великобритании – 7 тыс., Бельгии – 2 тыс. [3]. Перед властными структурами стоит задача использования потенциала репатриантов как в плане восполнения демографической убыли населения, так и в инвестиционном плане. В первом случае необходимо создание механизма привлечения соотечественников на родину, в первую очередь из стран СНГ, таких как Украина, Молдова, Россия, Узбекистан, Казахстан, Грузия, Азербайджан, которые находятся примерно на одном уровне социально-экономического развития или в худших условиях. Выталкивающими факторами из стран Центральной Азии могут также послужить рост фундаменталистских настроений и усиление исламского экстремизма в них. Рычагами привлечения должны стать обеспечение возвращающихся белорусов жильем, помощью, в том числе и денежной, в переезде, обустройстве на новом месте, поиске работы, социальными гарантиями. Логичным шагом в данном направлении станет принятие закона «О репатриации», в котором будут на законодательном уровне оговорены упрощенные условия при получении вида на постоянное место жительства и гражданство для лиц, имеющих доказательства принадлежности к белорусскому народу посредством родственных связей существующих или имевшихся в Беларуси, материальная помощь переселенцам при переезде и адаптации на новом месте. Во втором случае необходимо обеспечение мягкого инвестиционного климата для белорусской диаспоры из дальнего зарубежья, в том числе и посредством приоритетного права на покупку предприятий в республике для лиц белорусского происхождения, а также льготного налогообложения при открытии своего дела в Беларуси и ведении бизнеса в течение первых нескольких лет. Соотечественники, проживающие за границей и обладающие знаниями и опытом, могут сыграть значительную роль в технологической революции и тем самым способствовать инновационному развитию страны. Они могут содействовать этому также посредством передачи информации и контактов.

При разработке Закона «О репатриации» особое внимание необходимо уделить апробированному в России, Польше, Германии, Израиле и других странах

опыту. Так, в белорусских реалиях интерес представляет польский Закон «О репатриации», в соответствии с которым лицо, желающее репатриироваться в Польшу должно представить доказательства, подтверждающие наличие условий для поселения (местожительство, источники содержания, возможность работы). Таким доказательством может быть, например, приглашение направленное польской территориальной административной структурой - Гминой. Гмина может пригласить конкретную семью или анонимных репатриантов. Приглашение направленное физическим лицом может касаться исключительно ближайшей семьи этого лица (родители, дети, братья/сестры). Лицо, которое не имеет гарантированного местожительства и средств содержания в Польше, а выполняет остальные условия получения репатриационной визы, может также представить в консульстве заявление о выдаче визы. В таком случае Консул сможет принять решение о заверении в выдаче визы. Кандидат в репатрианты сможет получить от Консула информацию о переданных Гминами для нужд репатриантов местах жительства и возможностях трудоустройства на территории Польши. Репатриационную визу выдает Консул после получения согласия Председателя Управления по делам Репатриации и Иностранцам. Виза вклеивается в паспорт репатрианта и действительна в течение 12 месяцев со дня выдачи. Лица, прибывающие в Польшу на основании репатриационной визы, получают польское гражданство в момент пересечения государственной границы Республики Польша. Факт пересечения границы подтверждает штамп пограничного контроля. После прибытия в Польшу репатрианты получают помощь из государственного бюджета. Репатрианты зачастую сталкиваются с неурегулированностью собственного статуса, проблемами с получением вида на постоянное местожительство, гражданство. Поэтому использование польского опыта, который заключается в упрощенном порядке получения гражданства при пересечении границы, должно стать приоритетом при регулировании процессов репатриации.

Финансовая помощь для репатриантов выплачивается в форме одноразовых пособий: транспортного (возмещение стоимости проезда), на обоснование и текущие расходы, а также школьного пособия (на расходы связанные с началом учебы в Польше несовершеннолетних детей репатриантов). Транспортное пособие Консул может выплатить лицу, которое получило репатриационную визу и которое не располагает достаточными средствами на оплату расходов, связанных с переездом в Польшу [4].

Хотя многие положения по привлечению и интеграции репатриантов, представленные в польском законе «О репатриации», идентичны плану государственных действий, заложенных в подпрограмму по оптимизации миграционных процессов Национальной программы демографической безопасности на 2011-2015 гг., в ходе его реализации органы власти сталкиваются с рядом проблем, связанных, прежде всего, с размещением, обеспечением жильем, трудоустройством мигрантов. Поэтому практический интерес представляет опыт российской Государственной программы содействия добровольному переселению соотечественников на 2006-2012 гг. Анализ предварительных итогов программы позволяет выделить ряд серьезных проблем, с которыми столкнулись органы власти Российской Федерации при ее реализации. Так, не были достигнуты планировавшиеся количественные результаты, которые до 2012 г. должны были составить 443 тыс. Реально на начало декабря 2011 г. в Россию переселилось только 61 тыс., причем 29 тыс. в 2011 г., что составило практически 50% за все пять

лет действия программы. Одной из главных причин, оказавших влияние на численность прибывших репатриантов, стали недостатки в регулировании вопросов жилищного обустройства (в некоторых регионах даже не были решены вопросы, касающиеся временного заселения переселенцев). Другая проблема заключается в том, что большинство переселенцев вынуждены решать вопросы трудоустройства и размещения самостоятельно, поскольку гарантированное им региональными программами трудоустройство на деле оказалось практически невозможным [5, с. 20]. Следовательно, представляется важным создание и развитие интеграционных программ для мигрантов, главной целью которых должна стать способность к самоподдержанию и самообеспечению.

Таким образом, с целью успешной репатриации необходима широкомасштабная информационная поддержка соотечественников за рубежом, прежде всего в странах СНГ, с использованием СМИ (Интернет-источников, газет, белорусских консульств и посольств). Важным видится получение гражданства по упрощенной схеме, а также возможного введения и использования «двойного гражданства» и «отложенного гражданства». Последнее предусматривает, что пока человек живет за пределами страны и является гражданином страны проживания, его гражданство является «спящим» и активизируется только при переезде в Беларусь. «Отложенное гражданство» целесообразно предоставлять не только соотечественникам, проживающим в странах СНГ и Балтии, но и эмигрантам всех волн и их потомкам, т.е. тем, кто в настоящий момент не собирается перебраться в Беларусь, но хотел бы сохранить белорусское гражданство и связь с исторической родиной. Также необходима разработка программы по правовой и культурной поддержке соотечественников проживающих за рубежом. Сегодня процедура гражданства пока не в полной мере используется как инструмент формирования селективной миграционной политики. Важное место должно отводиться учету опыта проведения репатриации в соседних странах: Польше, России, Украине, с целью избежание тех ошибок, с которыми столкнулись вышеназванные государства.

Литература

1. Шабанов, Л.Т. Население Витебской области в миграционно-интеграционных процессах на постсоветском пространстве// Л.Т. Шабанов// XIV (61) Региональная научно-практическая конференция преподавателей, научных сотрудников университета: сборник статей /Вит. гос. ун-т; редкол.: И.П. Прищепа (отв. ред.) [и др.]. – Витебск: УО «ВГУ им. М.П. Машерова», 2009. – 223 с. - С.146-149.

2. Белорусов в России стало меньше. Опубликованы окончательные данные Всероссийской переписи населения 2010 года. Союзное государство. - № 12. - 2011.- С.92.

3. Как живешь белорусская диаспора? [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: www.belartime.ru/belarus/culture/diaspore/c6420f28d9870602.html- Дата доступа: 20.02.2012

4. Закон о репатриации в Польшу. Новый закон о репатриации, права репатрианта в Польше. [Электронный ресурс]. – 2012. - <http://wiza.polska.ru/repatriacja/index.html>. - Дата доступа: 20.02.2012

5. Суворова, В.А. Современная иммиграционная политика Российской Федерации: политико-правовой и институциональный аспекты/В.А. Суворова:23.00.02. Автореф... на соиск. уч. Степени канд. полит. наук. Государственный университет управления. Москва, 2008 – 25 с.