



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт
імя Максіма Танка»

АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

Зборнік навуковых прац

Мінск
БДПУ
2017

УДК 001–021.121
ББК 72
А437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

Рэдкалегія:

доктар педагагічных навук, прафесар *Г. В. Торхава* (адк. рэд.);
доктар фізіка-матэматычных навук, прафесар *В. Р. Собаль*;
доктар філалагічных навук, прафесар *В. Д. Старычонок*;
доктар псіхалагічных навук, прафесар *А. П. Лабанаў*

Актуальныя пытанні сучаснай навукі : зб. навук. прац / рэдкал.
А437 *Г. В. Торхава* (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2017. – 212 с.
ISBN 978-985-541-400-2.

У зборніку змешчаны навуковыя артыкулы, прысвечаныя даследаванням у галіне грамадскіх навук, педагагікі, псіхалогіі, філалогіі, прыродазнаўства.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам ВНУ, усім, хто цікавіцца надзённымі пытаннямі сучаснай навукі.

УДК 001–021.121
ББК 72

ISBN 978-985-541-400-2

© Афармленне. БДПУ, 2017

УДК 341.1

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПОСТРОЕНИЯ ЕДИНОГО СОЦИАЛЬНОГО ПРОСТРАНСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ

А. Л. Сабынич

В статье рассматриваются состояние и перспективы развития интеграционных процессов построения единого социального пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России. Особое внимание уделено нормативно-правовой базе законодательства о социальном обеспечении.

CERTAIN ASPECTS OF CONSTRUCTION OF THE UNITED SOCIAL AREA OF THE UNION STATE OF BELARUS AND RUSSIA

A. Sabynich

The article deals with the state and prospects development of the integration process of building a unified social area in the framework of the Union State of Belarus and Russia. Particular attention is paid to the legal framework of the legislation on social security.

Создание Союзного государства Республикой Беларусь и Российской Федерацией стало закономерным итогом интеграционного сотрудничества двух государств. В качестве одной из целей создания Союзного государства обозначено проведение согласованной социальной политики, направленной на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Эта цель фактически предопределила задачу по гармонизации и унификации законодательства в социальной сфере. Основные положения договора о создании Союзного государства направлены на неуклонное соблюдение основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепринятыми нормами международного права [1].

Об актуальности процессов сближения российского и белорусского законодательства о социальном обеспечении свидетельствуют регулярно принимаемые на уровне Союзного государства нормативные правовые акты, а также постоянно действующие семинары при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России. По итогам заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 25 февраля 2016 г. констатировано принятие важного решения по устранению существующих барьеров и продолжению гармонизации национального законодательства. Учреждение Евразийского экономического союза (ЕАЭС) ознаменовало новый этап взаимоотношений

России и Беларуси, предполагающий расширение и углубление двусторонних связей, в том числе в социальной сфере.

Создание единого социального пространства предполагает формирование аналогичных социальных стандартов, которые должны гарантировать единообразие и прогрессивность социальной политики Союзного государства в целом. Возможные пути решения проблем, связанных с определением основных подходов, этапов и механизмов формирования общей социальной политики, требуют научного анализа и теоретического обоснования.

На национальном уровне государств-участников социальные стандарты занижены и не соответствуют потребностям населения. Это негативно отражается на наиболее уязвимых слоях граждан (пенсионерах, инвалидах, безработных, семьях с детьми и др.). В ходе проведения сближения законодательных норм предполагается поэтапное повышение уровня социального обеспечения в Союзном государстве и предоставление равных прав гражданам Беларуси и России на территории друг друга.

Правовой основой для обеспечения реального равенства прав граждан России и Беларуси наряду с Договором о создании Союзного государства является договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25 декабря 1998 г. [2].

В целях урегулирования ряда наиболее острых вопросов обеспечения равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации в рамках заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства 24 января 2006 г. в Санкт-Петербурге были заключены четыре международных договора. Фактически данными документами регулируется ряд наиболее важных вопросов союзного строительства: определяется порядок реализации основных гражданских и социальных прав граждан Союзного государства, закрепляются механизмы их обеспечения со стороны государств – участников Союзного государства.

Реализация положений этих соглашений сняла самые острые проблемы, с которыми постоянно встречались граждане Беларуси и России в случае переезда в другую страну. Так, положения Протокола к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов на доходы и имущество (от 21 апреля 1995 г.), вступившего в силу 31 мая 2007 г., направлены на обеспечение для граждан Беларуси и России

равных условий налогообложения доходов, полученных от работы по найму [3, с. 46].

Соглашением между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств – участников Союзного государства законодательно закрепляется упрощенная процедура получения разрешения на постоянное жительство и освобождение от регистрации в компетентных органах по месту пребывания граждан Беларуси и России в течение 30 дней с даты въезда. Ограничения могут быть наложены в интересах обеспечения национальной безопасности, обороны, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан [4, с. 70].

Положения Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения распространяются на отношения, связанные с пенсионным обеспечением и назначением трудовых пенсий по старости (возрасту), инвалидности, по случаю потери кормильца, социальных пенсий, уплатой взносов на государственное социальное страхование, предоставление пособий по временной нетрудоспособности и материнству, по безработице, на погребение, семейных пособий, возмещением вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием в случае переселения граждан Республики Беларусь и граждан Российской Федерации в пределах Союзного государства [5].

Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях Республики Беларусь закрепляются равные права граждан на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения для граждан обоих государств, постоянно проживающих на основании вида на жительство на территории Сторон, а также Героям Советского Союза и кавалерам орденов Славы трех степеней [6].

За период с 1998 по 2016 г. в рамках Союзного государства были реализованы четыре программы совместной деятельности по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. Значение их осуществления для жителей пострадавших регионов и населения наши

стран в целом, ставшего возможным благодаря объединению интеллектуального потенциала и материальных ресурсов, трудно переоценить: сформирована общая научно-методическая основа и нормативно-правовые документы по вопросам медицинской, радиационной и социальной защиты граждан, подвергшихся воздействию радиации, проводится скоординированная политика по обеспечению их безопасной жизнедеятельности. Вместе с тем, как показала практика, необходимость координации усилий в рамках развития приоритетных направлений совместной деятельности продолжает сохраняться [7, с. 17].

В обоих государствах особое внимание уделяется развитию медицинских технологий, разработке программ обследования и лечения граждан, пострадавших от радиационных воздействий. Из-за организационных проблем реализация последней программы не проводилась в 2012–2013 гг., а проведена только в 2014 и 2015 г., при этом в 2014 г. – за счет бюджетов 2013 и 2014 г. [8, с. 12].

Пятая союзная программа по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС рассчитана на период до 2021 г. Особое внимание в ней будет уделено социальной защите и медицинскому обеспечению, комплексу защитных мер в населенных пунктах, где доза облучения может превышать допустимые нормы, поддержке системы радиационного контроля, возврату в пользование выведенных из оборота земель с учетом экономических требований и радиационной безопасности [9].

Союзные программы внесли существенный вклад в решение задач по преодолению последствий Чернобыльской катастрофы. По итогам реализации программ в предыдущие годы построен Республиканский научно-практический центр радиационной медицины и экологии человека в Гомеле, Гродненский завод медицинских препаратов и Белорусско-российский информационный центр по проблемам последствий Чернобыльской катастрофы. Кроме того, оснащены современным оборудованием детские реабилитационно-оздоровительные центры, где проходят оздоровление дети из Беларуси и России. Например, в 2016 г. белорусский центр «Жемчужина» посетили 300 ребят из Калужской, Брянской и Тульской областей.

В 2015 г. завершилась реализация третьей по счету «Концепции социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы», в которой сформулированы цели и задачи сотрудничества в социальной сфере, в частности:

- адресная поддержка малообеспеченных (малоимущих) семей (граждан), имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума;
- социальное обслуживание граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, прежде всего тех, кто в повседневной жизнедеятельности не может обходиться без посторонней помощи;
- повышение качества и доступности услуг в соответствии с государственными социальными гарантиями, стандартами и нормативами;
- предоставление льгот и гарантий, предусмотренных законодательством;
- разработка и выполнение социальных программ [10].

Необходимо отметить, что реализация государственных программ позволяет более оперативно, комплексно и максимально эффективно решать на местах конкретные проблемы граждан, предоставлять необходимую социальную поддержку наиболее нуждающимся гражданам. Органам государственной власти двух стран необходимо выстраивать согласованную работу не только по планированию интеграционных процессов, но и по реализации прав граждан в области социального обеспечения, что будет гораздо эффективнее осуществить, применяя разработанные и принятые в рамках Союзного государства международные договоры в области социального обеспечения.

Существует стойкая взаимосвязь между интеграционными процессами государств и сближением их законодательства. В настоящее время имеется ряд трудностей, отсутствует четкое понимание будущего государственного устройства. Дальнейшая поэтапная интеграция в социальной сфере будет содействовать формированию общего социального пространства двух государств, обеспечению равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, согласованности действий государственных органов обоих государств и, безусловно, в итоге обеспечит устойчивое социальное развитие Союзного государства.

Литература

1. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 8 декабря 1999 г. «О создании Союзного государства» // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 7. – Ст. 786.

2. Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 25 декабря 1998 г. «О равных правах граждан» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 47. – Ст. 2625.
3. Протокол к Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от уплаты налогов в отношении налогов на доходы и имущество от 21 апреля 1995 года, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь от 24 января 2006 года // Бюллетень международных договоров. – 2007. – № 11. – С. 46–48.
4. Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Беларусь «Об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств-участников Союзного государства» от 24 января 2006 // Бюллетень международных договоров. – 2009. – № 7. – С. 70–73.
5. О сотрудничестве в области социального обеспечения: Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией от 24 января 2006 г. (ратифицирован Законом Респ. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 126-3) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2006. – № 103. – 2/1223.
6. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/projects/soyuz-projects/cooperation/32065.html>. – Дата доступа: 21.05.2017.
7. Мохнач, Г. Ответ на вызов / Г. Мохнач // Беларуская думка. – 2014. – № 7. – С. 17–23.
8. 30 лет после чернобыльской катастрофы. Роль Союзного государства в преодолении ее последствий : материалы научно-практической конф. / Белорус. гос. сельскохозяйственная акад. ; редкол.: П. А. Саскевич [и др.]. – Горки : БГСХА, 2015. – 368 с.
9. Союзные программы внесли существенный вклад в решение задач по преодолению последствий катастрофы на ЧАЭС [Электронный ресурс] // Информационно-аналитический портал союзного государства. – Режим доступа: <http://www.soyuz.by/news/joint-programs/25865.html>. – Дата доступа: 01.05.2017.
10. Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 годы утверждена Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25 ноября 2011 года № 7. [Электронный ресурс]- Режим доступа: http://www.postkomsg.com/news/socialnaja_politika/188217/?sphrase_id=11872. – Дата доступа: 21.11.2016.