



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі  
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт  
імя Максіма Танка»

## АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

*Зборнік навуковых прац*

Мінск  
БДПУ  
2017

УДК 001–021.121  
ББК 72  
А437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

Рэдкалегія:

доктар педагагічных навук, прафесар *Г. В. Торхава* (адк. рэд.);  
доктар фізіка-матэматычных навук, прафесар *В. Р. Собаль*;  
доктар філалагічных навук, прафесар *В. Д. Старычонок*;  
доктар псіхалагічных навук, прафесар *А. П. Лабаняў*

А437 **Актуальныя пытанні сучаснай навукі** : зб. навук. прац / рэдкал.  
Г. В. Торхава (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2017. – 212 с.  
ISBN 978-985-541-400-2.

У зборніку змешчаны навуковыя артыкулы, прысвечаныя даследаванням у галіне грамадскіх навук, педагагікі, псіхалогіі, філалогіі, прыродазнаўства.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам ВНУ, усім, хто цікавіцца надзённымі пытаннямі сучаснай навукі.

УДК 001–021.121  
ББК 72

ISBN 978-985-541-400-2

© Афармленне. БДПУ, 2017

УДК 325.1 (476)

### **ГОСУДАРСТВЕННАЯ МИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА В КОНТЕКСТЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**

С. В. Зенченко

*Статья посвящена определению роли государственной миграционной политики в обеспечении национальной безопасности. В ней рассматриваются сущность понятия «государственная миграционная политика», делается попытка выявления механизма ее реализации, определяются угрозы национальной безопасности, вызванные увеличением масштаба и интенсивности миграционных процессов.*

### **STATE MIGRATION POLICY IN THE CONTEXT OF NATIONAL SECURITY SUPPORT**

S. Zenchenko

*The determination of the state migration policy role in ensuring national security is considered in the article. It deals with the essence of the concept of state migration policy, an attempt is made to identify the mechanism for its implementation, threats to national security are identified, caused by an increase in the scale and intensity of migration processes.*

Устойчивое инновационное социально-экономическое развитие, демографическая и политическая стабильность стран мира невозможны без регулирования миграционных процессов со стороны государств. Нерегулируемая миграция выступает вызовом стабильности политическим, социально-экономическим системам государств мира, ведет к изменению этнокультурного и конфессионального ландшафта, ухудшению криминогенной обстановки в стране пребывания. Кроме того, миграция оказывает воздействие на изменение ценностных ориентаций, политической культуры. Увеличение количества мигрантов и отсутствие механизмов их эффективного территориального перераспределения и успешной интеграции в принимающий социум может приводить к росту ксенофобии, накоплению протестного потенциала у граждан, о чем явственно свидетельствует опыт государств-членов ЕС. Вышесказанное предполагает систематизацию и анализ эмпирических и статистических данных, позволяющих оценить эффективность политико-правового и институционального обеспечения миграционной политики, раскрытие ее роли в социально-экономическом, демографическом, культурном, политическом развитии. Возрастает значимость разработки и реализации продуманной и эффектив-

ной государственной миграционной политики в контексте обеспечения национальной безопасности.

С учетом современных реалий государственную внешнюю миграционную политику можно определить как совокупность научно обоснованных, разработанных государством законодательных, управленческих, организационных и иных мер и средств, направленных на регулирование внешних миграционных потоков в национальных интересах, при учете закрепленных в международных договорах обязательств по защите прав беженцев, трудовых мигрантов и во взаимодействии с другими государствами, интеграционными объединениями, международными организациями и общественными объединениями.

Сущность механизма реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь заключается в политическом управлении процессами миграции в соответствии с Конституцией и законодательством Республики Беларусь, основными направлениями внешней и внутренней политики, Концепцией национальной безопасности, Национальными программами демографической безопасности. Этот механизм включает в себя функционирование и развитие законодательной базы, регулирующей сферу миграции, а также деятельность государственных органов власти во взаимодействии с общественными объединениями. Он направлен на регулирование качественного и количественного состава мигрантов, их расселение и интеграцию в принимающее сообщество в целях устойчивого демографического, социально-экономического, политического развития.

В Концепции Национальной безопасности Республики Беларусь категория «национальная безопасность» определяется как состояние защищенности национальных интересов от внешних и внутренних угроз. При этом национальные интересы определяются как совокупность потребностей государства по реализации сбалансированных интересов личности, общества и государства, позволяющих обеспечивать конституционные права, свободы, высокое качество жизни граждан, независимость, территориальную целостность, суверенитет и устойчивое развитие Республики Беларусь. В данном документе отмечается, что человеческий потенциал стал важнейшим фактором социально-экономического развития. В связи с этим на повестке дня белорусского государства формируется задача его сохранения и приумножения. В демографической сфере основными национальными интересами, в том числе, определялись оптимизация внутрен-



них и внешних миграционных потоков, обеспечение положительного сальдо внешней миграции экономически активного населения [1].

Миграционные процессы в условиях глобализации обуславливают появление новых вызовов национальной безопасности белорусского государства, таких как нелегальная миграция, отток квалифицированной и высококвалифицированной рабочей силы за рубеж, отсутствие системы мониторинга, позволяющей объективно оценить ситуацию в миграционной сфере в контексте обеспечения национальной безопасности, в частности, в рамках устойчивого демографического и социально-экономического развития, спрогнозировать ее дальнейшее состояние. В частности, существующая статистика не позволяет в полной мере показать масштабы миграционных перемещений в Республике Беларусь. Помимо этого, следует отметить, что на данном этапе не выработана среднесрочная и долгосрочная политическая стратегия по отношению к миграции. Еще одним фактором снижающим эффективность регулирования миграционных потоков является отсутствие разработанной интеграционной политики, незадействованными остаются институты гражданского общества в области социокультурной адаптации. Кроме того, нет канала, позволяющего обеспечить коммуникацию между мигрантами и органами власти.

Президент Республики Беларусь А. Г. Лукашенко в приветственном слове участникам Международной конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств», проходившей в Минске 27–28 ноября 2003 г., отметил, что проблемы незаконной миграции волнуют все мировое сообщество и оценил нелегальную миграцию как явление, представляющее угрозу в связи с распространением наркотиков, оружия, торговлей людьми [2, с. 3]. Глава государства указал на то, что Беларусь является барьером на пути нелегальной миграции из азиатских и африканских стран в Европейский союз и определил количество нелегальных мигрантов, ежегодно оказывающихся на территории республики, в 150 тыс. человек [3]. О значимости белорусского государства в обеспечении национальной безопасности стран ЕС в условиях интенсификации миграций свидетельствует тот факт, что ему было выделено 7 млн евро в 2016 г. на обеспечение улучшения миграционного менеджмента и регулирования недокументированных мигрантов на границах с Польшей, Литвой, Латвией [4].

Подписание международных нормативно-правовых актов, регламентирующих обязанности стран в соблюдении прав различных

категорий мигрантов, участие в международных и региональных организациях, целью которых является контроль и управление миграционными потоками, делают миграционную политику важным фактором внешнеполитической деятельности. Миграция является значимой детерминантой формирования интеграционного пространства, укрепления социально-экономических, политических, культурных связей в СНГ, и прежде всего в рамках ЕАЭС.

Кроме того, миграционный менеджмент активно используется в качестве инструмента геополитической деятельности государств. Так, по мнению директора Института миграционной политики О. Гулиной, политические игры на миграционном поле дестабилизируют ситуацию внутри стран бывшего СССР, оказывают влияние на процесс реформ и даже меняют их характер и направление. Порядок выдачи виз или условия получения разрешения на работу, легализация незадокументированных мигрантов, предоставление гражданства или убежища выступают инструментами политического торга. По ее мнению, миграционная политика на постсоветском пространстве зависит исключительно от интересов правящих элит и, исходя из этого, носит дисфункциональный характер. Вектор миграционной политики постсоветских государств – проевропейский, проазиатский, пророссийский формируется не на основе культурно-исторических или экономических преимуществ для стран, а в контексте геополитического соперничества. Миграционная политика государств, созданных в результате распада СССР, все чаще становится значимым фактором избирательных компаний, так как во многих из них денежные переводы мигрантов обеспечивают основу благосостояния [4].

Государственная миграционная политика является значимым фактором развития человеческого потенциала и обеспечения национальной безопасности, а массовая иммиграция за рубеж квалифицированных и высококвалифицированных белорусов ее значимой угрозой. Так, по данным Института социологии, на данный момент работу за границей ищут около 10 % граждан республики, что говорит о высоком миграционном потенциале белорусских граждан. Если их усилия увенчаются успехом (а спрос на них достаточно большой), белорусскую экономику ожидают серьезные потрясения. Большая часть желающих работать за границей (порядка 75 %) – это мужчины. В результате республика может столкнуться с негативными демографическими последствиями в виде диспропорции структуры населения по полу, что препятствует формированию семей, а также отрицатель-



но влияет на воспроизводство населения. Самой активной в поисках работы за рубежом категорией населения является молодежь. В общем числе потенциальных трудовых мигрантов доля респондентов в возрасте 16–29 лет составляет не менее 50 % [5].

В этих условиях перспективным направлением реализации миграционной политики выступает использование потенциала трудовой миграции, в первую очередь посредством продвижения, при участии государственных и коммерческих институтов, экспорта услуг, что требует продуманного и разработанного политико-правового и институционального обеспечения. На данный момент положительно зарекомендовали себя белорусские инженеры, строители в ближнем (Россия, Литва, Польша) и дальнем зарубежье (Венесуэла), представители горнодобывающей отрасли (калийщики в Туркменистане).

В то же время следует подчеркнуть, что повестка дня по миграционной проблематике формируется под воздействием активной миграционной политики соседних государств (Российской Федерации и Республики Польша), нацеленной на привлечение мигрантов с близкими этнокультурными характеристиками. Это в свою очередь может привести к значительной потере человеческого потенциала Республики Беларусь. Так, с момента вступления в силу Договора о создании Евразийского экономического союза 1 января 2015 г. количество мигрантов из Беларуси в Россию увеличилось на 30 % [6]. Бывший посол Польши в Республике Беларусь Лешек Шерепка предлагает использовать процедуру упрощения получения польского гражданства для потомков граждан межвоенной Польши, что может вызвать массовую миграцию граждан Беларуси в ЕС как инструмент геополитического давления на белорусские власти. Так, белорусам на 2017 г. было выдано 100 тыс. «карт поляка», которая дает ее владельцу ряд преимуществ на территории Республики Польша [7]. Так, обладание «картой поляка» упрощает процедуру трудоустройства (нет необходимости брать приглашение на работу от работодателя), получение постоянного места жительства, а впоследствии и гражданства дает основания для открытия бизнеса на таких же правах, что и гражданам Польши, обеспечивает обучение на бесплатной основе, при этом получая стипендию или финансовую поддержку со стороны правительства. Кроме того, белорусы имеют право претендовать на получение временной материальной помощи, которая выплачивается в течении 9 месяцев.

В этих условиях важнейшей задачей является сохранение человеческого потенциала, а также выявление оптимальных качественно-ко-

личественных показателей трудовой миграции, с учетом национальных интересов в социально-экономическом, научно-техническом и культурном развитии.

Стоит отметить, что на современном этапе страны-члены ЕС, США, Канада уже выработали и постоянно совершенствуют механизмы реализации политики в области миграции. Беларусь до сих пор окончательно не определилась с основными перспективными и актуальными направлениями ее регулирования. В недостаточной мере разработаны и задействованы инструменты, позволяющие получить максимальные позитивные эффекты от управления миграционными процессами. Это, в свою очередь, еще более актуализирует проблему научного обеспечения процесса разработки комплекса мер по дальнейшему совершенствованию миграционной политики.

Системная трансформация, включение Беларуси в мировые интеграционные процессы, геополитическое положение республики определяющее прохождение по ее территории миграционных потоков, в том числе нелегальных, нарастающая депопуляция населения, неконтролируемый отток молодых высококвалифицированных специалистов за границу делают актуальными разработку и совершенствование научно обоснованной концепции селективной миграционной политики, способной адекватно ответить на вызовы современности и содействовать укреплению национальной безопасности.

#### Литература

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь [Электронный ресурс] // Национальный правовой портал Беларуси / Режим доступа: <http://www.pravo.by/pdf/2010-276/2010-276%28005-026%29.pdf>. – Дата доступа: 12.08.2011.
2. Лукашенко, А. Г. Приветственное слово участникам конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств» А. Г. Лукашенко // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств : материалы Междунар. конф. (Минск 27–28 ноября 2003 г.) ; редкол. : А. М. Баньковский [и др.]. – Минск : Аналитический центр НАН Беларуси, 2004. – С. 3.
3. Александр Лукашенко: Мигранты не причина того, что в Беларуси может быть взорван мир и покой. Мы сами будем в этом виноваты [Электронный ресурс] // Белорусские новости, 2010. – Режим доступа : <http://www.ctv.by/aleksandr-lukashenko-migranty-ne-prichina-togo-chto-v-belarusi-mozhet-byt-vzorvan-mir-i-rokoу-my>. – Дата доступа : 22.10.2011.



4. Гулина, О. Почему миграция стала жертвой политики / О. Гулина [Электронный ресурс] // Газета.ru, 2017 / Режим доступа: [https://www.gazeta.ru/comments/2017/07/16\\_a\\_10791002.shtml](https://www.gazeta.ru/comments/2017/07/16_a_10791002.shtml). – Дата доступа: 11.06.2017.
5. УФМС РФ данные на 4 октября 2015 года [Электронный ресурс] / УФМС РФ, 2015. – Режим доступа: <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/details/54891/>. – Дата доступа: 05.03.2017.
6. Каждый десятый белорус ищет работу за границей. Чем это грозит стране? [Электронный ресурс] // Белорусский портал tut.by. – Режим доступа: <https://finance.tut.by/news554527.html>. – Дата доступа: 05.03.2017.
7. Половину выданных по всему миру карт поляка получили граждане Беларуси [Электронный ресурс] // Брестская газета, 2017. – Режим доступа: <http://www.b-g.by/news/polovinu-iz-vyidannyih-po-vsemu-miru-kart-polyaka-poluchili-grazhdane-belarusi/>. – Дата доступа: 21.08.2017.