

**Демократизация  
в американской зоне оккупации Германии.  
1945 – 1949 гг.**

*Статья может быть использована в качестве учебно-методического материала по всемирной истории для 9 класса при рассмотрении темы «Федеративная Республика Германии», в особенности для раздела «Раскол Германии». Этот материал углубит знания учеников о целях оккупации Германии, в частности, об американском подходе к решению важнейших задач Потсдамской конференции.*

Потсдамское соглашение, принятое на конференции трех великих держав (СССР, США и Великобритании), проходившей с 17 июля по 2 августа 1945 г., является одним из важнейших международных соглашений и договоров. Оно было направлено на всестороннее и прочное урегулирование основных проблем послевоенной политики.

Из всех положений Потсдамской программы принцип демократизации политической и общественной жизни был самым основополагающим и одновременно самым трудным для исполнения. В американской зоне оккупации развитие демократических процессов состояло, прежде всего, в санкционировании политических партий и легализации их деятельности, проведении выборов среди населения, как на местном уровне, так и в пределах земель, составлении земельных конституций.

В первое время западные оккупационные власти по причинам безопасности вообще не разрешали создание каких бы то ни было политических партий. Находилась под запретом любая политическая и профсоюзная деятельность, запрещались митинги, собрания и другие массовые мероприятия, не разрешалось собираться на улицах свыше трех человек, было запрещено издание газет и других периодических изданий (выходила лишь газета, издававшаяся оккупационными властями). Это был период так называемого «политического карантина».

Американская военная администрация разрешила конституирование политических партий 13 августа 1945 г. Это разрешение 27 августа было ограничено оговоркой, что образование политических партий могло иметь место только на уровне округов. Лишь 30 ноября 1945 г. она разрешила объединение политических партий на уровне земель [2, 38]. 1 марта 1946 г. были разрешены организации зональных партий. Все партийные программы должны были согласовываться с военной администрацией. Члены всех важных партийных групп утверждались службой военной администрации. Наиболее влиятельными партиями в американской зоне оккупации явились: Христианско-демократический союз (ХДС), Христианско-социальный союз (ХСС), Социал-демократическая партия (СДПГ), Либерально-демократическая партия (ЛДП), Коммунистическая партия (КПГ).

Американцы предпочитали опираться на католическое духовенство и охотно привлекали к сотрудничеству лиц, так или иначе связанных с церковными кругами. В таких условиях в Западной Германии возникла новая

партия – Христианско-демократический союз (ХДС). Ячейки партии стали создаваться во многих районах Западной Германии летом 1945 г. еще до отмены политического карантина. Они числились религиозными организациями, на них карантин не распространялся. Центром действий и сплочения отдельных ячеек стал Кельн, Рейнская область и Вестфалия. Принципиально новым при формировании партии явилось участие в ней обеих основных христианских конфессий – католической и протестантской.

В тоже самое время в Берлине ряд деятелей партии Центра провозгласили образование Христианско-демократического союза Германии. Кёльнцы не признали берлинскую группу и продолжали действовать самостоятельно. Постепенно деятели ХДС в Берлине отошли на второй план, уступив пальму первенства рейнской организации. Именно здесь и были заложены основы западногерманского ХДС, с которым неразрывно связано имя Конрада Аденауэра, впоследствии первого канцлера Федеративной Республики Германии [9, 43 – 47].

В январе 1946 г. в крупнейшей земле американской зоны – Баварии – возник Баварский Христианско-социальный союз (ХСС), выделившийся из «Народной партии» и выступавший как самостоятельная партия. Однако идейно и организационно он примкнул к ХДС, и в дальнейшем обе партии действовали как единое целое – ХДС/ХСС.

К началу 1947 г. в составе ХДС Северо-Рейнской провинции насчитывалось 21,5% рабочих и 22% служащих, в Дортмунде – 25,9% и 16,9%, в Ганновере 16,6 и 17,5% соответственно [1, 25 – 30]. К 1947 г. ХДС/ХСС стал влиятельной политической силой.

Второй главной силой на политической арене явилась Социал-демократическая партия Германии. Лидер социал-демократов Курт Шумахер считал, что СДПГ – это и есть та политическая сила, которая призвана сформировать новую Германию.

Принципиально различные концепции развития страны predeterminedили на длительный период противоборство двух крупнейших германских деятелей – христианского демократа К. Аденауэра и социал-демократа К. Шумахера. Оба бескомпромиссно осуждали национал-социализм и стремились не допустить его возрождения. Оба были приверженцами демократии и решительными противниками тоталитарного государственного устройства. Оба непримиримые антикоммунисты. Совпадение в этих убеждениях, однако, не привело их к совместным действиям. Аденауэр руководил народной партией, исповедующей либерально-демократические принципы и христианскую этику. Шумахер возглавил партию близкую к материалистическому мировоззрению и стоящую на классовых позициях. Аденауэр выступал за рыночную экономику, развивающуюся на основе частной собственности и конкуренции. Шумахер – за плановую экономику при обобществлении основных промышленных отраслей. Добавлялись сюда и личные амбиции. Чем больше укреплялись их позиции в партии и авторитет в стране, тем заметнее у обоих проявлялись властные устремления, желание играть доминирующую роль в обществе.

В первые годы после окончания войны в соответствии с установлениями военных администраций западных держав действовали четыре организации

Коммунистической партии Германии (КПГ) – в американской, английской и французских зонах и в Саарской области. Коммунисты в первое время нашли серьезную поддержку у населения, но затем быстро сдали свои позиции. Лидер коммунистов Макс Рейман по известности и популярности значительно уступал и Шумахеру, и Аденауэру. Часть рабочих пошла за КПГ. Но становившаяся все более очевидной программно-политическая привязанность коммунистов к Восточному Берлину и Москве быстро стала сводить на нет их популярность. Американские оккупационные власти, ставившие на первых порах коммунистов на уровень с другими партиями, начали отдавать предпочтение СДПГ и ХДС.

Шумахеру удалось в короткие сроки организовать социал-демократию и, опираясь на исторические традиции, превратить ее в самую массовую партию в Западной Германии. В мае 1945 г. в Ганновере открылось «Бюро Шумахера», ставшее руководящим социал-демократическим центром западных зон. Берлинские руководители социал-демократов – Отто Гротеволь и другие пошли на сотрудничество, а затем и на слияние с коммунистической партией.

Вопрос о слиянии с коммунистами оказался актуальным кое-где в западных зонах. В ряде крупных городов на промышленных предприятиях возникли объединенные комитеты, вырабатывались программы совместных действий, восстанавливались профсоюзы. Так в начале августа 1945 г. было заключено соглашение о сотрудничестве между КПГ и СДПГ в Баварии. Контакты между коммунистами и социал-демократами были установлены во многих организациях Баден-Вюртемберга, Гессена.

Усилия советской военной администрации Германии и КПГ добиться объединения двух партий не только не встретили поддержки западных держав, но и вызвали активное противодействие как еще одному шагу к «обособленности» зон. Заместитель главнокомандующего американских войск в Германии генерал Клей 25 февраля 1946 г. заявил, что американские власти «не будут поддерживать в своей зоне или вообще в Германии слияние партий, которое происходит не по доброй воле» [3, 7]. Наивысшей точки эта дискуссия достигла в марте 1946 г. в Берлине, где социал-демократы западных секторов города смогли организовать голосование по вопросу объединения с КПГ. Генерал Клей вновь отказался дать разрешение на слияние партий в Западном Берлине, если за него не проголосуют большинство членов СДПГ. Результаты плебисцита (21 апреля 1946 г.) были таковы: против – 29610, за – 2397 [6, 465]. Однако руководство СДПГ и КПГ игнорировали эти настроения и с одобрения и при поддержке советской военной администрации в Германии (СВАГ) провели в течение 21 – 22 апреля 1946 г. объединительную конференцию, на которой была создана Социалистическая единая партия Германии (СЕПГ). На западе это объединение вошло в историю как «принудительное».

Третьей силой в германской политике часто называли Либерально-демократическую партию. Ее основу составили свободные демократы Баварии и Демократическая народная партия Вюртемберг-Бадена. В результате слияния либерально-демократических партий трех зон в 1948 г. образовалась Свободно-демократическая партия (СвДП). Данная партия была наиболее слабой в американской зоне оккупации. Хотя ей и удавалось почти всегда играть

важную роль необходимого младшего партнера по коалиции с ХДС или СДПГ. Первым лидером СвДП был Теодор Хейс, который впоследствии стал президентом ФРГ. Кроме того, в Висбадене с разрешения американской военной администрации была создана организация «Свободная демократическая молодежь». В воззвании к молодежи эта организация провозглашала: «Не принуждение и не форма должны нас вместе держать. Мы хотим вместе находиться и быть объединенными в свободной дружбе, переживающей время и нужду» [4, 82 – 84].

В верхней Баварии разрешение американских оккупационных властей на функционирование получила и «Южнонемецкая окружная женская организация». Как указывала ДАНА (Германское всеобщее информационное агентство), это не политическая партия, а союз, «двери которого открыты для женщин всех специальностей и вероисповеданий» [10, 389].

В Баварии франкмасонам разрешалось приступить к своей деятельности.

Профсоюзы в американской зоне вплоть до середины 1947 г. оставались раздробленными. В Баден-Вюртемберге имелось 30 профсоюзов, в Гессене – 60, в Баварии более 70 [7, 67 – 68]. Членством в профсоюзах в январе 1947 г. в американской зоне было охвачено около 25% работающих. После 1945 г. предприниматели и профсоюзы поначалу выступали единым фронтом против направленного на слом германской хозяйственной мощи демонтажа промышленных предприятий. Руководитель отдела труда в американской военной администрации, ссылаясь на генерала Клея, заявил сотрудникам своего отдела, что Клей не станет разрешать профсоюзам в Германии большего, чем им разрешено в США в соответствии с законом Тафта-Хартли.

С разрешения оккупационных властей в американской зоне создала свое представительство Американская федерация труда (АФТ). Отдел труда в американской оккупационной администрации почти полностью занимали представители из АФТ. Советником у генерала Клея по всем социально-политическим вопросам был Джо Кинэн – профсоюзный деятель из Чикагской организации АФТ.

Профсоюзное движение в Западной Германии поначалу действовало как двухзональное, а затем – трехзональное объединение. Объединение профсоюзов в Германии произошло в мае 1948 г.

Западные военные власти были настроены решительно против предоставления немцам какого-либо самоуправления, по крайней мере, в течение первых месяцев существования оккупационного режима в Германии. Начальник Управления информации американской военной администрации генерал Маклюр откровенно заявлял, что «немцы не должны иметь никакого голоса, и мы сами должны решать все» [8, 73].

Именно оккупационные власти США первыми объявили в сентябре 1945 г. о проведении выборов в местные органы власти в своей зоне. Выборы были трехступенчатыми. В январе 1946 г. прошли выборы в общинные представительства, в апреле и мае – в районные советы, а осенью 1946 г. и весной 1947 г. – в ландтаги.

Прошедшие в конце января 1946 г. общинные выборы в американской зоне оккупации в Германии были важным звеном в цепи мероприятий,

проводимых американскими властями для завоевания симпатий немецкого населения. Разрешая первыми выборы, американцы старались создать у немцев впечатления об оккупационной политике Соединенных Штатов как наиболее демократической, по сравнению с советской, английской и французской. С другой стороны, выборы должны были послужить проверкой и основой для осуществления американского курса и передачу немцам большей части функций гражданского управления. Еще 24 сентября 1945 г. представитель американской военной администрации Эйзенхауэр заявил, что «если выборы в общины оправдают себя, то все гражданское управление будет передано немцам, а военная администрация ограничит свои функции руководством лишь в зональном масштабе» [5, 1].

Выборы были разрешены лишь в общинах с населением до 20 тыс. человек. Ко дню выборов (январь 1946 г.) в одной только Баварии насчитывалось 12 партий, которые имели 62 партийные группы. Среди них: «Баварская народная партия», «Христианско-социальная баварская демократическая партия», «Немецко-демократическая партия», «Антифашистская социальная партия» и т.п. В январе 1946 г. стало известно о существовании так называемой «Королевской партии», руководимой бароном фон Редвицем и ставящей своей задачей восстановление баварской монархии. В Гросс-Гессене на 10 января 1946 г. насчитывалось 20 партий, включающих 120 местных групп. Например, в Опландене образовались «Немецкая партия восстановления», в Бад-Наугайме – «Национально-демократическая партия», в Людвигсбурге – «Немецкая рабочая партия» и т.д. Среди этих многочисленных партий, существовавших в американской зоне, было немало таких, масштаб деятельности которых ограничивался несколькими, а иногда даже и одной общиной.

Вплоть до выборов партии не имели права издавать своих газет. Предвыборные собрания партийных организаций были разрешены за пять дней до выборов. Согласно положению о выборах, все политические партии, существование которых было разрешено американскими властями, и даже группы беспартийных могли выставлять свои списки кандидатов. В выборах имели право участвовать все жители, достигшие 21 года и прожившие в данной местности не менее года. Все бывшие активные нацисты лишались права голоса.

Общие результаты общинных выборов по трем регионам американской зоны таковы: из 4 млн. избирателей в голосовании участвовало 3,5 млн., то есть 86% населения. За кандидатов ХДС подано 1400 тыс. голосов (40% голосов). За кандидатов мелких партий и групп голосовало 900 тыс. избирателей (25,7%). СДПГ получила 900 тыс. голосов (25,7%). За кандидатов КПП голосовало 150 тыс. избирателей (4%). Либерально-демократическая партия набрала 60 тыс. голосов (1,7%) [10, 373].

Таким образом, в общем итоге большинство голосов было подано за ХДС. Столь большой успех ХДС объяснялся тем, что он имел в американской зоне наиболее широкую сеть местных организаций и опирался на старые партийные кадры католических и им подобных организаций. Следует учесть также, что выборы происходили главным образом в сельских католических

общинах, население которых было весьма восприимчиво к пропаганде идей ХДС. Большую роль сыграли сельские священники, поддерживающие союз. Наибольшее количество голосов ХДС получил в местностях, где раньше было сильное влияние католической партии «Центр», и, прежде всего, в Баварии и Бадене, где прежде господствующее положение занимала эта же партия и где население наиболее консервативно. В Гросс-Гессене большинство голосов получили кандидаты, выставленные СДПГ. Отчасти это объясняется тем, что население этой провинции в своем большинстве не принадлежало к католикам. Социал-демократы издавна пользовались здесь большим влиянием.

В целом же СДПГ оказалась второй партией по количеству собранных голосов. Ее относительно большой успех явился следствием того, что она сохранила большинство своих старых кадров и к тому же пользовалась определенной поддержкой американских властей. Количественно эта партия являлась наиболее многочисленной в американской зоне. Все обозреватели при оценке общинных январских выборов в американской зоне сходились в том, что их итоги еще не позволяют делать окончательных выводов об истинном соотношении политических сил в американской зоне.

Американская и немецкая пресса в Западной Германии оценила исход общинных выборов как «отрадную прелюдию демократической жизни Германии».

В справке исполняющего обязанности политического советника СВАГ В.С.Семенова «Общинные выборы в американской зоне» от 2 марта 1946 г. по поводу данных событий отмечалось, что «отныне нельзя больше пренебрегать Христианско-демократическим союзом. Он приобрел теперь право гражданства, как одна из руководящих сил, участвующих в восстановлении страны» [5, 8].

28 апреля 1946 г. в американской зоне состоялись выборы в окружные представительства (крайстаги). В выборах приняли участие главным образом жители сельских общин и мелких городов. В крупных городах (областного значения) выборы было намечено провести 26 мая. К голосованию допустили в Баварии – 2,7 млн. человек, в Вюртемберг – Северном Бадене – 1,2 млн. человек, в Гросс-Гессене – 1434731 человек.

Депутаты крайстагов и ландраты выбирались непосредственно населением: первые – на два года, вторые – на шесть лет. Условия участия в выборах остались прежними.

К началу мая 1946 г. в американской зоне выходило 37 немецких газет, из которых 30 принадлежали частным издателям, преимущественно связанными с ХДС и органами местного управления. КПГ располагала в американской зоне двумя газетами с незначительным тиражом (из-за недостатка бумаги).

По сравнению с январем 1946 г. участие в апрельских выборах населения американской зоны было несколько меньше и составило в среднем 70 – 75 %. Это отчасти объяснялось совпадением выборов с весенними полевыми работами крестьян.

По сообщению американской военной администрации от 30 апреля 1946 г. предварительные результаты выборов были таковы [10, 495]: приняло

участие в голосовании 3138357 (72%). За представителей ХДС и ХСС голосовало 1779203 (около 57%); СДПГ – 936763 (около 30%); КПГ – 169663 (5,1%); ЛДП – 94411 (2,9%); других партий и групп – 158317 (5%).

Мандаты распределились следующим образом: ХДС и ХСС 4003 мандата, СДПГ – 1652, КПГ – 138, ЛДП – 170. ХДС и ХСС снова получили голоса подавляющего большинства избирателей. Социал-демократы выиграли голоса в Баварии (плюс 6,1%) и несколько потеряли в обеих остальных провинциях. Коммунисты имели в Баварии 4% (против январских 2,1%) и в Гросс-Гессене 8,4% (против 6,5%), а в Вюртемберге-Бадене потеряли часть голосов (было 7%, стало 5,6%).

На 30 июня в Баварии намечались выборы в «представительства при правительственных округах». (На другие «штаты» американской зоны институт представительства в правительственные округа к 1946 г. не был распространен).

США принадлежала инициатива по поводу реставрации конституционной основы политической жизни Германии. В каждой из земель американской оккупационной зоны конституционные ассамблеи (избранны в результате народных выборов 30 июня 1946 г.) созывались в течение лета 1946 г. для составления проектов конституций на основе предварительных планов, подготовленных специальными совещательными комиссиями во главе с тремя министрами-президентами [11, 55]. В результате конституционные ассамблеи представили для рассмотрения американской военной администрации (ОМГУС) 3 конституции, олицетворявшие привычный для Германии образец управления через министров-президентов, подчиненных парламенту. Особенно подчеркивались следующие моменты: гарантии гражданских свобод, независимое правосудие и народный контроль на административном и законодательном уровнях. В октябре 1946 г. данные конституции были одобрены американской военной администрацией, а 24 ноября и 1 декабря того же года представлены на голосование. Значительным большинством они были одобрены во всех трех землях. Соответственно, роль американской военной администрации во внутренних делах на подвластной ей территории была уменьшена (хотя и незначительно).

Таким образом, в социально-политической жизни Германии американцы провели коренные изменения. Она подверглась глубокой демократизации. Американская администрация учредила в своей зоне демократический политический режим. Именно оккупационные власти США первыми по сравнению с другими зонами объявили о проведении выборов в местные органы власти, разрешили деятельность политических партий и поддерживали ХДС и СДПГ.

#### Литература и источники:

1. Адамо Г. ХДС/ХСС: сущность и политика. – М.: Наука, 1979.
2. Аденауэр К. Воспоминания. В 4 т. — М.: Изд-во «Прогресс», 1966. – Вып. 1. – Т.1–2.
3. Архив внешней политики РФ. Ф.0457 «Г». Оп.2. П.1. Д.27.

4. Архив внешней политики РФ. Ф.04576. Оп. 2. П.7. Д.11.
5. Архив внешней политики РФ. Ф.06. Оп.8. П.29. Д.456.
6. Бейли Дж., Кондрашев С., Мерфи Д. Поле битвы – Берлин. – М.: Эксмо, 2002.
7. Берендт А. Борьба за единство профсоюзного движения в Германии. – М.: Изд-во «Прогресс», 1961.
8. Семиряга М.И. Как мы управляли Германией. – М.: РОССПЭН, 1995.
9. Скок В.П. Конрад Аденауэр и германский вопрос в 1945 – 1954 гг. //История. Проблемы выкладки. – 2003. – № 5.
10. СССР и германский вопрос. 1941 – 1949. Документы из Архива внешней политики РФ. В 2 т. – М.: Международные отношения, 2000 – Т.2.
11. Occupation of Germany. Policy and progress, 1945 – 1947. The Department of State. – Washington: GPO, 1947.

### **Вопросы и задания для самостоятельного контроля**

1. Как на Потсдамской конференции был решен «германский вопрос»?
2. Почему среди государств-победителей наметились разные подходы по реализации решений Потсдамской конференции?
3. Напишите даты следующих исторических событий:
  - А) Потсдамская конференция —
  - Б) официально были разрешены политические партии на территории американской оккупационной зоны —
  - В) создана Социалистическая единая партия Германии (СЕПГ) —
  - Г) официально было объявлено о проведении выборов на территории американской оккупационной зоны —
4. Дайте определение понятиям:
  - А) «демократизация» —
  - Б) «политический карантин» —
  - В) «двухзональное объединение» —
  - Г) «трехзональное объединение» —
  - Д) «ландтаг» —
5. Перечислите основные направления программы демократизации в американской зоне оккупации.
6. Почему принцип демократизации являлся самым трудным для исполнения?
7. Что обозначают сокращения — ОМГУС, СВАГ, ХДС, ХСС, СДПГ, ЛДП, КПП, СвДП, СЕПГ, ДАНА, АФТ?
8. Какая из вышеперечисленных партий заняла лидирующие позиции на территории Германии?
9. Почему КПП, завоевавшая серьезную поддержку у населения летом 1945 г., затем потеряла свою популярность на территории американской оккупационной зоны?
10. Назовите лидера ХДС и расскажите о его дальнейшей судьбе?

11. Найдите сходства и различия в политических позициях двух крупнейших германских деятелей К.Аденауэра и К.Шумахера:

Основные вопросы	К.Аденауэр	К.Шумахер
Политическая принадлежность		
Отношение к национал-социализму		
Государственное устройство		
Экономика		
Личные качества		

12. Почему администрация американской оккупационной зоны выступила против объединения двух партий СДПГ и КППГ?

13. Расскажите о деятельности профсоюзного движения на территории американской оккупационной зоны с 1946 по 1948 г.г.?

14. На что рассчитывали оккупационные власти США первыми объявляя о проведении выборов на территории американской оккупационной зоны?

15. Охарактеризуйте трехступенчатую систему выборов на территории американской оккупационной зоны?

16. Американская и немецкая пресса охарактеризовала результаты общинных выборов (конец января 1946 г.) на территории американской оккупационной зоны как «отрадную прелюдию демократической жизни Германии». В чем заключается смысл данного комментария? Свой ответ обоснуйте.

17. «Социально-политическая жизнь в американской зоне оккупации подверглась глубокой демократизации». Подтвердите данный факт.

18. Чем руководствовалась администрация американской зоны оккупации при решении вопроса демократизации?

19. Сравните между собой, как решался вопрос демократизации в американской и советской зонах оккупации:

Основные вопросы программы демократизации	Американская зона оккупации	Советская зона оккупации
Политические партии		
Профсоюзы		
Выборы		
Основные законы		
Другое		

20. В чем заключались «плюсы» и «минусы» демократизации в американской зоне оккупации Германии в 1945 – 1949 г.г.:

№ п/п	«+»	«-»
1.		