

Учреждение образования
«Белорусский государственный
педагогический университет имени Максима Танка»

УДК [94 (476) : 331.55] “1921/1941”

**Йоцюс
Виталий Альгимантович**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ
ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ ИЗ БССР (1921–1941 ГГ.)**

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата исторических наук
по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск, 2017

Диссертация выполнена в учреждении образования
«Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка»

Научный руководитель –

Забавский Николай Михайлович,
доктор исторических наук, профессор,
профессор кафедры истории Беларуси и
славянских народов учреждения
образования «Белорусский
государственный педагогический
университет имени Максима Танка»

Официальные оппоненты:

Тугай Владимир Васильевич,
доктор исторических наук, профессор,
заведующий Центром всеобщей истории и
международных отношений
Государственного научного учреждения
«Институт истории Национальной
академии наук Беларуси»;

Рыжанков Игорь Михайлович,
кандидат исторических наук, доцент,
заместитель декана по идеологической и
воспитательной работе факультета
технологии органических веществ
учреждения образования «Белорусский
государственный технологический
университет»

Оппонирующая организация –

Белорусский национальный технический
университет

Защита состоится 2 июня 2017 г. в 16.00 на заседании совета по защите диссертаций К 02.21.03 при учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» по адресу: 220030, г. Минск, ул. Советская, 18, ауд. 482; тел. 327-77-38; e-mail: tolmachova.sv@yandex.ru.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка».

Автореферат разослан: 2 мая 2017 г.

Ученый секретарь
совета по защите диссертаций

С.А. Толмачева

ВВЕДЕНИЕ

Социально-экономическая история Беларуси межвоенного периода является одним из приоритетных направлений в отечественной историографии. Актуальность данной темы обусловлена рядом причин практического и научного характера.

В демографической сфере Беларусь сталкивается с рядом проблем. Особенно актуальной является предложение и спрос на рабочую силу. Это в первую очередь касается рабочих специальностей. В то же время, на отдельных предприятиях наблюдается избыточная численность работников. С другой стороны, для Беларуси актуальна проблема сокращения численности трудоспособного населения и оттока квалифицированных трудовых ресурсов за рубеж. Поэтому необходимо разработать национальную концепцию демографической политики, отвечающую всем вызовам современного мира. Достижению данной цели может способствовать изучение переселенческой политики в БССР в 1921–1941 гг. В это время БССР и СССР столкнулись с проблемами рационального распределения трудовых ресурсов в масштабах всей страны, что в определенной степени роднит изучаемый период с современностью.

Переселенческая политика была важной частью курса советского руководства на социалистическую трансформацию экономики. При разработке переселенческих мероприятий государство стремилось решить такие задачи, как землеустройство безземельных и малоземельных крестьян в западных регионах СССР, рациональное распределение трудовых ресурсов, повышение обороноспособности страны и др. Несмотря на то, что переселенческая политика не была в полной мере реализована, она способствовала стабилизации социально-экономического положения БССР в 1920-е гг. и позволила создать мощную экономическую базу социализма в 1930-х гг.

Помимо практической значимости, данное исследование может заполнить пробел в отечественной исторической науке по проблеме реализации переселенческой политики в БССР межвоенного периода. Анализ рассматриваемой темы позволит глубже раскрыть и понять истоки многих социально-экономических проблем, оценить результаты и последствия переселений. Поэтому без изучения данного вопроса невозможно в полной мере исследовать историю нашей республики.

На основе привлечения новых источников, а также критического отношения к выводам советских и современных исследователей, в диссертации раскрыта целостная картина правительственной политики по переселению трудовых ресурсов из БССР в 1921–1941 гг., что будет способствовать решению современных научных и практических проблем.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами (проектами), темами. Диссертационное исследование выполнено на кафедре истории Беларуси и славянских народов учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» в рамках реализации государственной программы научных исследований на 2011-2015 гг. «История, культура, общество, государство», утвержденной Постановлением Совета Министров Республики Беларусь № 886 от 9 июня 2010 г.

Цель и задачи исследования. Цель исследования – установить сущность и особенности государственной политики по организации и осуществлению сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в 1921–1941 гг.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие исследовательские задачи:

1) установить степень научной разработанности проблемы в историографии и информационные возможности источников для изучения предмета исследования;

2) раскрыть процесс создания и развития государственной системы нормативно-правового и административного регулирования переселенческими процессами;

3) определить эффективность сельскохозяйственных переселений, условия социально-бытового и хозяйственного обустройства, а также адаптации переселенцев в местах вселения;

4) определить масштабы и особенности сельскохозяйственных переселений из БССР в другие регионы СССР;

5) выявить задачи и особенности переселения еврейского населения из БССР в Крым и Биробиджан;

6) показать место и роль промышленного переселения из БССР в индустриализации Союза ССР.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1921 по июнь 1941 г. Нижняя граница связана с окончанием польско-советской войны и началом восстановления экономики БССР на основе НЭП (Новой экономической политики), что позволило в полной мере приступить к реализации положений Декрета о земле, в том числе и его пункта о сельскохозяйственном переселении. Верхняя граница определена началом Великой Отечественной войны.

Объектом исследования является переселенческая политика Советского государства в 1921–1941 гг. Предмет исследования – Государственная политика по переселению трудовых ресурсов из БССР в 1921–1941 гг.

Научная новизна диссертации состоит в том, что с использованием разнообразных опубликованных документальных материалов и источников из фондов Национального архива Республики Беларусь и областных архивов Беларуси, законодательных актов Советского государства впервые в

отечественной историографии проведено системное исследование переселений трудовых ресурсов из БССР в 1921–1941 гг. Отражен процесс формирования нормативно-правовой базы и организационной системы для реализации политики партии и правительства по осуществлению добровольных сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в другие регионы СССР. На основе сущностных изменений в политике советского руководства, обусловленных как внутривнутриполитическими, так и внешнеполитическими факторами, обоснована авторская периодизация сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в 20-х – начале 40-х гг. XX в. Доказано, что организация сельскохозяйственных переселений из БССР, как и из других сельскохозяйственных регионов СССР, была направлена на ликвидацию земельного «голода» в республике и подъему производительных сил в слабозаселенных районах Урала, Сибири и Дальнего Востока. Вместе с тем, советское руководство понимало, что само по себе сельскохозяйственное переселение не решает в полной мере проблему перенаселенности и малоземелья. Со второй половины 1920-х гг. был взят курс на индустриализацию страны, потребовавшей дополнительной рабочей силы, источником которой являлось сельское население.

На основе значительного фактического материала, большинство которого впервые введено в научный оборот, установлена эффективность политики по реализации добровольных сельскохозяйственных и промышленных переселений, а также их влияние на социально-экономическое развитие и укрепление обороноспособности страны.

Положения, выносимые на защиту:

1. Решить аграрный вопрос только за счет ликвидации помещичьего землевладения и его перераспределения среди крестьян было невозможно, так как крестьянский земельный надел в Беларуси увеличился только на 10–11 %, чего было недостаточно для создания даже середняцких хозяйств. Поэтому ликвидация малоземелья при помощи переселений на свободные земли являлась одной из социально-экономических задач Советской власти. Вместе с тем организация и проведение переселений должны были содействовать индустриальному развитию Урала, Сибири и Дальнего Востока, где были расположены источники сырья для промышленности. Кроме этого, предусматривалось и укрепление переселенцами приграничной территории с Японией и Китаем.

Экономическое развитие советского государства в 1920-е – начале 1940-х г. требовало решения ряда важнейших задач, среди которых было создание мощной промышленной и сельскохозяйственной базы социализма. Эта цель не могла быть реализована без массового перераспределения трудовых ресурсов между республиками СССР. Это потребовало создания советской нормативно-правовой базы и административной системы управления переселенческими мероприятиями, которые неоднократно пересматривались в связи с изменениями в концептуальных подходах партии и правительства к строительству социализма в СССР.

2. Организация переселений и хозяйственно-бытовое устройство переселенцев на новых местах являлись одними из важнейших составляющих переселенческого процесса. На приживаемость переселенцев оказывал влияние ряд факторов: подбор и подготовка переселенческих земельных фондов, перевозка переселенцев и их имущества, обеспечение жильем, льготно-кредитная политика, природно-климатические условия. Ошибки в организации переселений из республики, отсутствие нормальных жилищно-бытовых условий, суровый климат вынуждали часть переселенцев возвращаться обратно в БССР. При этом органы власти и управления несли значительные политические, материальные и финансовые потери, связанные с возвращением в Беларусь части переселенцев.

3. Основными регионами, принимавшими сельскохозяйственных переселенцев из БССР, были Поволжье, Урал, Сибирь, Дальний Восток, Карело-Финская ССР. В своем развитии государственная политика по проведению сельскохозяйственных переселений из БССР прошла несколько этапов. Первый – 1921-1923 гг. – формирование нормативной базы переселенческой политики, подготовка переселенческих фондов и попытки недопущения самовольного переселения; второй – 1924-1929 гг. – начало планового переселения из БССР при доминировании индивидуальной формы переселения; третий – 1930-1932 гг. – сворачивание сельскохозяйственных переселений в связи с проведением политики сплошной коллективизации. Для этого периода было характерно только красноармейское переселение на Кавказ, в Сибирь и на Дальний Восток с целью организации колхозов и борьбы с кулачеством в данных регионах. Также продолжалось переселение евреев в Биробиджан; четвертый – 1933-1941 г. – переселение в условиях социалистической реконструкции сельского хозяйства. Основной задачей сельскохозяйственных переселений становится рационализация колхозного производства в регионах выхода и вселения переселенцев.

4. Важное место в переселенческой политике занимало переселение еврейских граждан в рамках приобщения их к земледельческому труду. Значительная аграрная перенаселенность в БССР не позволяла обеспечить землей всех желающих. Поэтому было организовано переселение еврейского населения в Крым и Биробиджан. Для реализации этих проектов активно привлекались иностранные организации – Агро-Джойнт, ОРТ и др. Еврейское население активно отреагировало на открытие переселения. Однако сложные природно-климатические условия Крыма, отсутствие опыта ведения сельского хозяйства приводили к невыполнению нарядов на переселение и возвращению переселенцев обратно в БССР. В конце 1920-х гг. началась реализация Биробиджанского проекта. Ряд еврейских деятелей и практически все иностранные организации выступили против переселения на Дальний Восток. Движение переселенцев из БССР в Биробиджан было незначительным. Кроме того, из 6 тыс. прибывших из БССР около 60% оставили Еврейскую автономную область.

5. Перераспределение трудовых ресурсов из БССР в рамках промышленного переселения занимало значительное место в социально-

экономической политике Советского государства. Переселенцы из Беларуси внесли вклад в освоение топливно-энергетических ресурсов Донбасса, Урала, Сибири и других регионов СССР, а также в строительство Днепрогэса, металлургических заводов в Магнитогорске и Новокузнецке, Сталинградского и Харьковского тракторных заводов и т.д. В 1920-е гг. основными формами перераспределения трудовых ресурсов в БССР были отходничество, устройство городских безработных на работу через биржи и вербовка рабочих кадров непосредственно предприятиями. Наиболее масштабным механизмом был уход крестьянского населения БССР на заработки в другие республики СССР. Носившее стихийный характер, отходничество постепенно попадало под контроль специальных государственных органов, которые пытались регулировать этот процесс.

С начала 1930-х гг. государством устанавливалась единая форма комплектования предприятий рабочей силой в виде оргнабора. Но, несмотря на четкую регламентацию всего процесса подбора кадров, самовольное отходничество продолжало занимать значительное место в перераспределении трудовых ресурсов в промышленности. До начала Великой Отечественной войны государство так и не смогло окончательно изжить это явление.

Личный вклад соискателя ученой степени. Диссертация является самостоятельным авторским исследованием. Диссертант впервые в отечественной историографии провел системное исследование формирования и функционирования государственной переселенческой политики в БССР в 1921-1941 гг. Автором выявлен, проанализирован и синтезирован значительный пласт информации из фондов Национального архива Республики Беларусь (НАРБ), государственных архивов Гомельской, Могилевской, Витебской и Минской областей, часть из которых впервые введена в научный оборот. В исследовании выявлена степень научной разработанности проблемы в советской, постсоветской российской и отечественной историографии, определены слабо изученные аспекты проблемы, что позволило сформулировать задачи для ее решения. В связи с этим проанализирован процесс формирования нормативно-правовой базы и организационной структуры сельскохозяйственного и промышленного переселений, обоснована их периодизация и результативность.

Апробация диссертации и информация об использовании ее результатов. Результаты научного исследования были представлены на 6 научных конференциях: «Актуальные проблемы в изучении и преподавании общественно-гуманитарных наук (дисциплин)» (Витебск, 30 ноября–1 декабря 2012 г.), «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (Минск, 22 апреля 2013 г., 21 января 2014 г., 22 декабря 2014 г., 10–11 ноября 2016 г.), «Метадалогія даследвання гісторыі Беларусі: праблемы, дасягненні, перспектывы» (Минск, 20–21 октября 2016 г.).

Опубликование результатов диссертации. По теме диссертационного исследования опубликовано 5 научных статей в изданиях, включенных ВАК Республики Беларусь в Перечень научных изданий

Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований (2,5 авт. л.), 3 статьи – в сборниках научных трудов (0,9 авт. л.), 6 статей в сборниках материалов конференций (1,9 авт. л.).

Структура и объем диссертации. Структура диссертации определена содержанием научной проблемы и направлена на достижение поставленных цели и задач. Диссертация состоит из перечня условных сокращений, введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка (291 позиция с учетом публикаций автора). Общий объем диссертации составляет 164 страницы.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ

Во **введении** обоснована актуальность проблемы исследования. **Общая характеристика** диссертационного исследования выполнена в соответствии с требованиями ВАК Республики Беларусь.

Глава I «Историография проблемы. Характеристика источников. Методология и концепция исследования» состоит из 3 разделов.

В **разделе 1.1 «Историография»** на основе проблемно-хронологического подхода проведен анализ исследований по теме.

Изучение сельскохозяйственных переселений из БССР в 1921-1941 гг. прошло несколько периодов: 1) 1920-е гг. – характеризуется началом формирования историографии проблемы переселений. Это было вызвано необходимостью объяснения их социально-экономического значения для социалистического строительства; 2) 1930-е – 1950-е гг. – угасание интереса к вопросам переселений; 3) 1960-е – 1980-е гг. – появление первых монографических исследований с целью выявления сущности и масштабов переселений в 20-30-е гг. XX в.; 4) с 1991 г. – ученые получили доступ к ранее засекреченным архивным материалам, позволяющим раскрыть недостаточно изученные аспекты в истории сельскохозяйственных переселений.

В 1920-е гг. важной проблемой являлось аграрное перенаселение, оказывавшее негативное воздействие на социально-экономическую ситуацию в стране. Это обусловило интерес исследователей к вопросу переселения как механизму решения аграрного вопроса. Л.И. Лубны-Герцык, М.А. Большаков, Н.В. Турчанинов, И.Л. Ямзин, М.В. Довнар-Запольский отмечали значительную аграрную перенаселенность в БССР. Основные причины этого – быстрый рост численности населения, низкая доходность крестьянских хозяйств и отсутствие возможности получения неземледельческих доходов. Для борьбы с перенаселенностью они предлагали переселять избыточные трудовые ресурсы в восточные регионы СССР¹.

¹ Лубны-Герцык, Л. И. Что такое перенаселение: серия «научных монографий» / Л. И. Лубны-Герцык. – Вып.1. – М. : [б. и.], 1923. – 190 с.; Лубны-Герцык, Л. И. Движение населения на территории СССР (за время войны и революции) / Л. И. Лубны-Герцык. – М. : Плановое хозяйство, 1926. – 125 с.; Большаков, М. А. Современное переселение / М. А. Большаков. – М. : «Новая деревня», 1924. – 52 с.; Турчанинов, Н. В. Потребность в миграциях сельского населения в

В конце 1920-х гг. появляются исследования, авторы которых связывали причины аграрного переселения с НЭПом и дифференциацией крестьянства².

С начала 1930-х гг. стали считать, что коллективизация ликвидировала аграрное перенаселение. Поэтому отпал интерес к данному вопросу. После окончания Великой Отечественной войны появилось несколько кандидатских диссертаций, в которых исследовались переселения 1920-х гг.³

С 1960-х гг. начинается 3-й этап в разработке проблем переселений в СССР. В.И. Переведенцев, Л.А. Рыбаковский указывали, что только при помощи плановых переселений можно рационально использовать трудовые ресурсы. Они отметили вклад выходцев из БССР в освоение природных богатств восточных регионов СССР⁴.

В БССР изучением вопросов миграции занимались А.А. Раков, А.Н. Пешкова, Л.Е. Тихонова, которые заложили основы отечественной демографии и внесли вклад в изучение проблем миграции из БССР⁵.

Появились исторические исследования проблем сельскохозяйственных переселений в СССР 1920-х–1941 гг.⁶. Н.И. Платунов рассматривал содержание и организационные формы переселенческой политики в межвоенный период. Однако ряд его заключений относительно БССР

связи с его дифференциацией в Центрально-земледельческом, Западном, Центрально-промышленном и Северо-Западном районах / Н. В. Турчанинов // Труды ГКНИИ. – М. : ГКНИИ, 1926. – Т. 3. – С. 327–528; Ямзин, И. Л., Вошинин, В. П. Учение о колонизации и переселениях / И. Л. Ямзин, В. П. Вошинин. – М. : Красный Пролетарий, 1926. – 328 с.; Довнар-Запольский, М. В. СССР по районам. Западный район (Белорусская ССР и Западная область РСФСР) / М. В. Довнар-Запольский. – М. : Государственное издательство, 1928. – 107 с.

² Либкинд, А. Аграрное перенаселение и коллективизация деревни / А. Либкинд. – М. : 10-я тип. «Мосполиграфа», 1931. – 196 с.

³ Мерзляков, Д. О. Переселение на Восток и его значение в царской России и в СССР : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / Д. О. Мерзляков ; Моск. экон.-стат. ин-т. – М., 1949. – 17 с.; Венецкая, В. И. К вопросу о переселенческом движении : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / В. И. Венецкая ; Моск. экон.-стат. ин-т. – М., 1953. – 17 с.; Покшишевский, В. В. География миграции населения в России. Опыт историко-географического исследования : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.18 / В. В. Покшишевский ; Моск. экон.-стат. ин-т. – М., 1949. – 40 с.

⁴ Переведенцев, В. И. Социальные факторы и особенности миграции населения СССР / В. И. Переведенцев. – М. : Наука, 1978. – 142 с.; Рыбаковский, Л. Л. Народонаселение Дальнего Востока за 100 лет / Л. Л. Рыбаковский. – М. : Наука, 1969. – 183 с.

⁵ Раков, А. А. Население БССР / А. А. Раков. – Минск : Наука и техника, 1969. – 219 с.; Пешкова, А. Н. Миграция населения Белорусской ССР : автореф. дис. ... канд. геогр. наук : 25.00.24 / А.Н. Пешкова. – Ростовский-на-Дону гос. ун-т. – Ростов-на-Дону, 1968. – 26 с.; Тихонова, Л. Е. Социально-экономические аспекты миграции населения БССР : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / Л. Е. Тихонова ; АН СССР, Ин-т социол. исслед. – М., 1982. – 19 с.

⁶ Вылцан, М. А. Советская деревня накануне Великой Отечественной войны (1938–1941 гг.) / М. А. Вылцан. – М. : Политиздат, 1970. – 200 с.; Куварин, И. Я. Сельскохозяйственное переселение в СССР и его значение в развитии производительных сил : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / И. Я. Куварин ; Акад. обществ. наук при ЦК КПСС. – М., 1963. – 16 с.; Билим, Н. А. Переселение на Советский Дальний Восток в 1924–1941 гг. : автореф. дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / Н. А. Билим ; Моск. гос. пед. ин-т им. В. И. Ленина. – М., 1965. – 22 с.

(причины, периодизация, особенности переселений в отдельные регионы СССР) требуют уточнений и дополнений⁷.

К проблемам сельскохозяйственных переселений в БССР обращались авторы монографии «Победа колхозного строя в Белорусской ССР». Они отмечали аграрную перенаселенность БССР и попытки решить ее с помощью переселений. По их мнению, сельскохозяйственные переселения в 1920-е гг. себя не оправдали, а индустриализация сняла необходимость их проведения. Переселения из БССР в 1930-х гг. авторы объясняют недостатками в колхозном строительстве и хозяйственной слабостью колхозов⁸.

Перераспределения трудовых ресурсов рассматривались в монографии Л.М. Лыча. Автор приводит сведения о количестве переселившихся из БССР в 1920-е гг., определяет основные регионы вселения и социальный состав переселенцев⁹.

Крупные изменения произошли в изучении миграционных проблем в 1990-е гг. Были опубликованы засекреченные материалы, касающиеся 1920-х – начала 1940-х гг. Это позволило по-иному взглянуть на вопросы переселенческой политики в СССР, была расширена проблематика исследований. Н.Ф. Бугай, В.Б. Жиромская, П. Полян обратились к ранее закрытым для изучения темам: депортация народов, кулацкая ссылка, недостатки в переселенческих мероприятиях¹⁰.

В работах начала XXI в. исследователи стали отражать не только негативные моменты переселений, но и несомненные достижения. Российские авторы сходятся во мнении, что выходцы из БССР внесли большой вклад в экономическое развитие СССР¹¹.

И.В. Волошинова¹² изучила процесс становления и углубления исследовательской работы по изучению переселений в межвоенный период,

⁷ Платунов, Н. И. Переселенческая политика Советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 гг.) / Н. И. Платунов. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. – 283 с.

⁸ Победа колхозного строя в Белорусской ССР / М. П. Костюк, В. А. Полуян, А. Н. Сорокин [и др.] ; Редкол.: И. М. Волков [и др.] ; Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т истории. – Минск : Наука и техника, 1981. – 448 с.

⁹ Лыч, Л. М. Ликвидация экономического и социально-культурного неравенства союзных республик: На примере Белорусской ССР (1917–1941 гг.) / Л. М. Лыч. – Минск : Наука и техника, 1987. – 287 с.

¹⁰ По решению правительства СССР... (Депортация народов: документы и материалы) / сост. Н. Ф. Бугай, А. М. Гонов. – Нальчик : Издательский центр «Эль-Фа», 2003. – 928 с.; Жиромская, В. Б. Население Российской Федерации в 1920-е–1930-е годы : автореф. дис. ...д-ра ист. наук : 07.00.02 / И. Б. Жиромская ; Рос. акад. наук, Ин-т рос. истории. – М., 1997. – 40 с.; Полян, П. М. Не по своей воле... История и география принудительных миграций в СССР / П. М. Полян. – М. : Мемориал, 2001. – 328 с.

¹¹ Васильченко, О. А. Государственная политика по переселению семей и организации их жизнедеятельности на Дальнем Востоке (1860–1941 гг.) : дис. ...д-ра ист. наук : 07.00.02 / О. А. Васильченко ; Ивановский гос. ун-т. – Иваново, 2005. – 380 с.; Дагбаева, В. Д. Переселенческая политика Советского государства в Бурят-Монголии в 1920-е–1941 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / В. Д. Дагбаева ; Бурятский гос. ун-т. – Улан-Удэ, 2008. – 210 с.

¹² Волошинова, И. В. Переселенческая политика Советского государства в 1920-1930-е годы в отечественной историографии : дис. ...канд. ист. наук : 07.00.02 / И. В. Волошинова ; Санкт-Петербургский гос. ун-т. – СПб., 2002. – 200 л.

обосновав три периода (1920–1950 гг., 1960–1980, и с начала 1990 г.) в историографии.

В белорусской исторической науке появилось несколько работ, посвященных сельскохозяйственным переселениям. Это «Белорусы в Сибири» и «Очерки истории белорусов в Сибири в XIX–XX вв.»¹³. В них рассмотрены вопросы формирования в Сибири белорусской диаспоры. В.Е. Козляков отметил противоречивый характер переселений, поскольку государство не всегда учитывало интересы граждан¹⁴.

Историографию промышленного переселения можно разделить на 3 периода: 1) 1920–1950 гг., 2) 1960–1980 гг., 3) с 1990 г.–до наших дней.

В 1920-е гг. интерес для исследователей представляла проблема безработицы, ее причины и механизмы борьбы с ней. А.Н. Исаев, С.Б. Горелик, Д. Шварцман пришли к выводу, что главной причиной роста безработицы является аграрное перенаселение, заставляющее крестьян искать средства для жизни в городах¹⁵.

В начале 1930-х гг. основной проблемой для исследователей было влияние коллективизации и индустриализации на ликвидацию безработицы. В работах Б.Л. Маркуса, М.М. Романова, З.Л. Мордуховича констатировалось положение о том, что безработица была ликвидирована в конце второго года первой пятилетки¹⁶. С середины 1930-х гг. и до конца 1950-х гг. исследования промышленных переселений не проводились.

В 1960–1980 гг. выходит ряд работ Л.С. Рогачевской, М.Я. Сониной, А.И. Вдовина, В.С. Лельчука по вопросам роста численности рабочего класса и источников его пополнения¹⁷.

Систему промышленного переселения рассмотрел в своей монографии Н.И. Платунов. Предпосылкой появления такой формы переселений автор считал наличие районов с разной обеспеченностью трудовыми ресурсами, а

¹³ Белорусы в Сибири: сб. ст. / Ин-т истории СО РАН, Ин-т истории НАНБ; отв. ред.: В. А. Ламин, Н. С. Сташкевич. – Новосибирск : Ин-т истории, 2000. – 160 с.; Очерки истории белорусов в Сибири в XIX–XX вв. / Г. А. Бочанова, Н. В. Василевская, Ю. М. Гончаров [и др.] ; Рос. акад. наук, Сиб. отд-ние, Ин-т истории, Нац. акад. наук Беларуси, Ин-т истории. – Новосибирск : Новосиб. гос. ун-т, 2001. – 237 с.

¹⁴ Козляков, В. Е. К вопросу об организации переселений из Беларуси в южные регионы СССР (20–30-е гг. XX в.) / В. Е. Козляков // Труды Бел. гос. технол. ун-та. История, философия, филология. – 2014. – № 5. – С. 30–33.

¹⁵ Исаев, А. Н. Безработица в СССР и борьба с ней (за период 1917–1924 гг.) / А. Исаев. – М. : Вопросы труда, 1924. – 80 с.; Горелик, С. Б. Безработица в СССР и борьба с ней / С. Б. Горелик. – Л. : Изд. Ленингр. Губпрофсовета, 1927. – 56 с.; Шварцман, Д. Как советская власть и профсоюзы борются с безработицей / Д. Шварцман. – М. - Л. : Долой неграмотность, 1927. – 48 с.

¹⁶ Маркус, Б. Л. Вопросы труда на новом этапе / Б. Л. Маркус. – М.–Л. : Шестой октябрь, 1931. – 112 с.; Романов, М. М. О ликвидации безработицы в СССР / М. М. Романов. – М. : Вопросы труда, 1930. – 56 с.; Мордухович, З. Л. Вопросы труда на новом этапе в разрезе шести условий тов. Сталина / З. Л. Мордухович. – М.–Л. : Гос. соц.-экон. изд., 1932. – 83 с.

¹⁷ Рогачевская, Л. С. Из истории рабочего класса СССР в первые годы индустриализации. 1926–1927 гг. / Л. С. Рогачевская. – М. : Изд-во Акад. наук СССР, 1959. – 255 с.; Сонин, М. Я. Воспроизводство рабочей силы в СССР и баланс труда / М. Я. Сонин. – М. : Госпланиздат, 1959. – 368 с.; Вдовин, А. И. Рост рабочего класса СССР 1917–1940 гг. / А. И. Вдовин, В. З. Дробижев. – М. : Мысль, 1976. – 264 с.; Лельчук, В. С. Индустриализация СССР: история, опыт, проблемы / В. С. Лельчук. – М. : Политиздат, 1984. – 304 с.

движущей силой переселений – наличие свободных рабочих мест. Н.И. Платунов, указывал, что через систему оргнабора в БССР прошло 1 629 тыс. чел.¹⁸

В БССР отдельные вопросы промышленного переселения рассматривались в исследованиях по истории экономики, а также в трудах, посвященных коллективизации. В работе Института экономики АН БССР отмечалось, что рабочие из БССР трудились на многих стройках СССР. Вместе с тем неправомерно утверждалось, что благодаря оргнабору самотек в промышленности был изжит.¹⁹

В монографии «Победа колхозного строя в БССР» отмечалось, что коллективизация сельского хозяйства облегчила переход сельского населения в другие отрасли народного хозяйства. По подсчетам авторов, в БССР в конце 1920-х гг. избыток трудовых ресурсов составлял около 480 тыс. чел. Под влиянием отходничества и оргнабора к 1931–1932 гг. избыток рабочей силы в сельском хозяйстве республики составлял уже около 300 тыс. чел.²⁰

Л.М. Лыч отмечает, что на протяжении всего предвоенного периода БССР выделяла рабочую силу для Сибири и Дальнего Востока. По его подсчетам, с 1926 по 1939 г. из БССР выехало более 600 тыс. чел.²¹

В 1990-х гг. интерес к промышленному переселению у исследователей угасает. И только с начала XXI в. проблемы промышленной миграции снова поднимаются в исторических исследованиях. В работе «Население России в XX веке. Исторические очерки» авторы отмечали, что индустриализация оказала значительное влияние на рост городского населения РСФСР. По их данным, в конце 1920–начале 1930-х гг. выходцы из БССР составляли около 42 % механического прироста городского населения.²²

Современные российские исследователи в своих работах подчеркивают, что выходцы из БССР внесли существенный вклад в промышленное развитие СССР.²³

¹⁸ Платунов, Н. И. Переселенческая политика Советского государства и ее осуществление в СССР (1917 – июнь 1941 гг.) / Н. И. Платунов. – Томск : Изд-во Том. ун-та, 1976. – 283 с.

¹⁹ Развитие экономики Белоруссии в 1928-1941 гг. / Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т экономики; Под ред. В. И. Дрица. – Минск : Наука и техника, 1975. – 316 с.

²⁰ Победа колхозного строя в Белорусской ССР / М. П. Костюк, В. А. Полуян, А. Н. Сорокин [и др.] ; Редкол.: И. М. Волков [и др.] ; Акад. наук Белорус. ССР, Ин-т истории. – Минск : Наука и техника, 1981. – 448 с.

²¹ Лыч, Л. М. Ликвидация экономического и социально-культурного неравенства союзных республик: На примере Белорусской ССР (1917–1941 гг.) / Л. М. Лыч. – Минск : Наука и техника, 1987. – 287 с.

²² Население России в XX веке. Исторические очерки: в 3-х т. / Отв. ред. Ю. А. Поляков. – М.: РОССПЭН, 2000. – Т.1 : 1900–1939 гг. – 463 с.

²³ Павлова, О. В. Миграции населения на Урале в 1914-1939 гг. : дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02 / О. В. Павлова. – Екатеринбург, 2004. – 250 с.; Васильченко, О. А. Государственная политика по переселению семей и организации их жизнедеятельности на Дальнем Востоке (1860–1941 гг.) : дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / О. А. Васильченко ; Ивановский гос. ун-т. – Иваново, 2005. – 380 с.; Дагбаева, В. Д. Переселенческая политика Советского государства в Бурят-Монголии в 1920-е-1941 гг. : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / В. Д. Дагбаева ; Бурятский гос. ун-т. – Улан-Удэ, 2008. – 210 с.; Крутова, М. В. Миграция рабочих Верхневолжья в годы первых пятилеток

Белорусские демографы П.Г. Никитенко и А.А. Раков рассматривали вопросы, связанные с отходничеством из БССР. По их данным, с 1923 по 1927 г. 179,2 тыс. чел. ушли на заработки из белорусской деревни²⁴.

Изучение проблемы переселений еврейского населения началось уже в 1920-х гг. В работах давалась характеристика мест вселений, данные о численности еврейских переселенцев и т.д. В конце 1920-х–начале 1930-х гг. особенностью публикаций являлась активная дискуссия о целесообразности переселения евреев в Биробиджан²⁵.

С середины 1930-х гг. эта проблема не изучалась. Интерес к данному вопросу возобновился только после распада СССР. Среди работ, посвященных переселению еврейских граждан в Крым и Биробиджан, можно отметить труды Н.Ф. Бугая, П. Поляна, Г.В. Костырченко. По их мнению, еврейское переселение в рассматриваемый период носило принудительный характер²⁶.

Некоторые аспекты проблемы, связанные с переселением еврейского населения из БССР в Крым и на Дальний Восток, рассматривают А. Каганович, Л.Л. Смиловицкий, В.Е. Козляков. Авторы отмечают низкую приживаемость переселенцев из БССР как в Крыму, так и на Дальнем Востоке²⁷.

Таким образом, особенностью большинства работ по истории переселений трудовых ресурсов является то, что исследователи рассматривали ряд проблем с точки зрения мест вселения. Однако процессы, происходившие в регионах выхода переселенцев, таких как БССР, если и

(1928-1940 гг.) : дис. ...канд. ист. наук : 07.00.02 / М. В. Крутова ; Ивановский гос. ун-т. – Иваново, 2009. – 276 с.

²⁴ Никитенко, П. Г. Состояние и тенденции демографического развития Беларуси / П. Г. Никитенко, А. А. Раков. – Минск: Право и экономика, 2003. – 60 с.

²⁵ Брук, Б. Л. Биробиджан. С географич. карт. района и 7 фотогр. / Б. Л. Брук. – М. : книжная ф-ка Центр. изд. народов СССР, 1929. – 47 с.; Ларин, Ю. А. Евреи и антисемитизм в СССР / Ю. А. Ларин – М. : Госуд. изд-во, тип. «Красный пролетарий», 1929. – 311 с.; Мережин, А. Н. О заселении Биро-Биджанского района трудящимися евреями / А. Мережин. – М. : Изд. «Комзет», 1928. – 90 с.; Мережин, А. Н. Что такое Биро-Биджан / А. Н. Мережин. – М. : ЦП ОЗЕТ, тип. изд-ва «Дер эмес», 1929. – 96 с.; Друянов, М. Б. Еврейская автономная область (Биробиджан) / М. Б. Друянов. – М. : Дер Эмес, 1934. – 47 с.; Коршунов, П. С. Переселение евреев в Крым : Могут ли евреи работать на земле? / П. С. Коршунов. – М. : «Дер эмес», 1930. – 48 с.; Левин, Я. О переселении еврейской бедноты в Крым и Биробиджан / Я. Левин. – М. : Изд. «Озет», 1931. – 16 с.

²⁶ Бугай, Н. Ф. 20-40-е годы: Депортация населения с территории европейской России / Н. Ф. Бугай // Отечественная история. – 1992. – № 4. – С. 37–49; Бугай, Н. Ф. 20-50-е гг.: Переселение и депортация еврейского населения в СССР / Н.Ф. Бугай // Отечественная история. – 1993. – № 4. – С. 175–185; Полян, П. М. Не по своей воле... История и география принудительных миграций в СССР / П. М. Полян. – М. : Мемориал, 2001. – 328 с., Костырченко, Г. В. Тайная политика Сталина : власть и антисемитизм / Г. В. Костырченко. – М. : Междунар. отношения, 2003. – 778 с.

²⁷ Каганович, А. Речица: история еврейского местечка Юго-Восточной Белоруссии / А. Каганович. – Иерусалим : [б. и.], 2007. – 447; Козляков, В. Е. К вопросу об организации переселений из Беларуси в южные регионы СССР (20-30-е гг. XX в.) / В. Е. Козляков // Труды Бел. гос. технол. ун-та. История, философия, филология. – 2014. – № 5. – С. 30–33; Смиловицкий, Л. Л. Евреи в Турове: история местечка Мозырского Полесья / Л. Л. Смиловицкий. – Иерусалим : [б. и.], 2008. – 848 с.

изучались, то лишь поверхностно и не всегда объективно. Можно сделать вывод, что системного исследования, отражающего место и роль БССР в переселенческой политике СССР, ни в советской, ни в постсоветской российской и отечественной историографии не было проведено.

В **разделе 1.2 «Источники»** характеризуется комплекс использованных источников, представленный законодательными актами, материалами официального делопроизводства, статистикой и т.д. Информационные возможности использованных источников в достаточной степени позволяют исследовать государственную политику по переселению трудовых ресурсов из БССР в 1921-1941 гг. Во время работы над исследованием были проанализированы дела 12 фондов Национального архива Республики Беларусь, а также фонды областных архивов Минска, Гомеля, Могилева, Витебска.

1.3 «Методология и концепция исследования». Диссертационное исследование базируется на основополагающих принципах историзма, объективности и ценностного подхода. Непосредственным инструментарием решения поставленных исследовательских задач явились как общенаучные (анализ и синтез, индукция и дедукция, восхождение от конкретного к абстрактному, статистический анализ и т.д.), так и специально-исторические (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический и историко-системный) методы.

Для выхода на теоретический уровень исследования, выявления сущности проблемы, кроме общелогических и теоретических методов, использовались такие типы научных объяснений, как причинно-следственные, генетические, структурные и функциональные.

Концепция исследования. Переселения трудовых ресурсов из БССР являлись составной частью переселенческой политики СССР. Разрабатывая переселенческие мероприятия, руководство страны прежде всего учитывало задачи, стоящие перед СССР. Это: необходимость формирования мощной промышленной базы в регионах, близких к источникам сырья, но не обладающих достаточным количеством рабочих рук, создание крупных сельскохозяйственных центров, снабжающих новые промышленные предприятия продовольствием и сырьем, увеличение производства сельхозпродукции на экспорт. Важным аспектом переселенческой политики было повышение обороноспособности СССР путем увеличения численности населения приграничных территорий Дальнего Востока. Оно должно было способствовать развитию национальных окраин СССР. Среди задач республиканского уровня основной была борьба с аграрной перенаселенностью в 1920-х гг. и оздоровление белорусских колхозов через переселение в многоземельные регионы СССР, неэффективностью используемых трудовых ресурсов в 1930-е – 1941 г.

Сельскохозяйственное переселение в 1920-е гг. дало возможность в самый трудный момент восстановительного периода снизить накал земельного голода и позволило сотням тысяч крестьян наладить хозяйство как за пределами республики, так и в БССР.

Оргнабор как метод планового привлечения в промышленность новой рабочей силы, несмотря на ряд проблем, сыграл роль регулятора оттока трудовых ресурсов из густонаселенных районов страны в малонаселенные, из сельскохозяйственного производства – в промышленность. Выходцы из БССР внесли значительный вклад в становление советской промышленности в годы первых пятилеток.

Важное место в переселенческой политике СССР и БССР занимало переселение еврейского населения, желавшего заниматься земледелием, в Крым и Биробиджан. Руководство СССР и БССР, а также иностранные организации предпринимали значительные усилия для реализации этого проекта. Однако тяжелые природно-климатические и хозяйственные условия, отсутствие опыта обработки земли привели к невыполнению планов по переселению как в Крым, так и в Биробиджан, а также к низкой приживаемости переселенцев.

В целом переселенческая политика не смогла решить всех поставленных перед ней задач. Это было связано как с объективными (нехватка финансирования), так и с субъективными (формальное отношение советских и государственных деятелей к переселенческим мероприятиям в местах выхода и вселения) причинами. Ключевым фактором, оказавшим негативное влияние на реализацию переселенческих мероприятий, стало изменение концептуальных подходов государства к дальнейшему экономическому развитию СССР. Сворачивание НЭПа в конце 1920-х гг. привело к отказу государства от индивидуальной формы сельскохозяйственных переселений и концентрации усилий только на коллективных переселениях. В сфере промышленного переселения государство проводило противоречивую политику – то усиливая государственный контроль за подбором кадров, то предоставляя относительную свободу хозорганам. Это не позволяло переселенческой политике в полной мере реализоваться. Необходимо также отметить, что центральное руководство СССР при решении глобальных задач не всегда учитывало интересы и возможности БССР.

В **разделе 2.1 «Формирование нормативно-правовой и организационной системы сельскохозяйственных переселений из БССР»** второй главы **«Сельскохозяйственные переселения из БССР»** показан процесс создания и развития нормативно-правовой системы сельскохозяйственного переселения. Раскрыты причины разработки переселенческой политики и создания центральных органов по переселению. Особенностью БССР являлось то, что до середины 1930-х гг. специальных переселенческих органов не создавалось. Вся работа по переселению осуществлялась отделом землеустройства и мелиорации Народного комиссариата земледелия БССР, а операционная работа – окружными и районными исполкомами. Исключение было сделано для переселения еврейского населения. Были созданы специальные органы: Комиссия по землеустройству трудящихся евреев при Президиуме ЦИК БССР (Белкомзет) и Белорусское отделение общества по земельному устройству трудящихся евреев в СССР (Белозет). Они занимались распределением земельных

фондов, подбором переселенческих контингентов и их отправкой к местам вселений. С середины 1930-х гг. работа этих органов постепенно сворачивается.

В БССР только со второй половины 1930-х гг. предпринимаются попытки создания органов сельскохозяйственного переселения (переселенческое бюро при НКЗ БССР, переселенческий отдел при СНК БССР и переселенческие отделы в областях).

В *разделе 2.2 «Организация сельскохозяйственных переселений»* рассматривается организация перевозок переселенцев и их имущества, а также их хозяйственно-бытовое устройство в местах вселения.

Основным видом транспорта для перевозки был железнодорожный. Во время пути следования переселенцы должны были обеспечиваться питанием, при необходимости им оказывалась медицинская помощь. Поезда с переселенцами шли по определенным графикам, что позволяло в минимальные сроки перевозить их в места вселения. Однако не всегда местная администрация придерживалась установленных правил. Не на всех станциях имелись пункты питания и медицинского обслуживания, отмечались случаи задержки переселенческих составов и т.д.

В целях стимулирования граждан к переселению руководство СССР использовало такие механизмы, как льготы, ссуды и кредиты.

Важным элементом государственной переселенческой политики было хозяйственно-бытовое устройство переселенцев. От внимания местных властей к нуждам переселенцев зависела их адаптация к новым местам и условиям ведения хозяйства. Не всегда администрация была готова к приему переселенцев: отсутствовало жилье, не оказывалась агрономическая помощь и т.д.

В *разделе 2.3 «Реализация сельскохозяйственных переселений»* отмечается, что плановое сельскохозяйственное переселение было направлено на заселение свободных территорий и развитие сельского хозяйства Урала, Сибири и Дальнего Востока и основывалось на принципе добровольности. В сельскохозяйственном переселении из БССР можно выделить следующие этапы: 1) 1921–1923 гг. – государство стремилось сдерживать растущий поток самовольных переселенцев с целью подготовки земельных фондов; 2) 1924–1929 гг. – отмечен массовым переселением крестьян из БССР в восточные регионы СССР. Особенностью данного этапа являлось преобладание индивидуальных хозяйств в переселенческих контингентах; 3) 1930–1932 гг. – сворачивание массовых сельскохозяйственных переселений в связи с проведением коллективизации; 4) 1933–1941 гг. – переселение коллективных хозяйств из БССР с целью укрепления колхозов в Украине, Сибири и на Дальнем Востоке. В БССР проводились мероприятия по переселению еврейского населения в Крым и Биробиджан. Руководство СССР и БССР, Комзет, Озет и их республиканские филиалы, а также иностранные организации предпринимали значительные усилия для реализации этого проекта. Однако, ряд причин: тяжелые природно-климатические и хозяйственные условия в местах вселения,

отсутствие опыта обработки земли и т.д. привели к невыполнению планов по переселению как в Крым, так и в Биробиджан. Невысокой была приживаемость переселенцев в новых местах.

Необходимо отметить, что нехватка финансирования, недостаточный учет трудовых возможностей республики, просчеты в организации переселенческих мероприятий как в местах выхода переселенцев, так и в местах вселения снижали эффективность переселенческой политики. Вместе с тем за 1924–1941 гг. из БССР в плановом порядке выехало около 270 тыс. чел.

В *разделе 3.1 «Формирование нормативно-правовой базы и организационной структуры промышленных переселений из БССР»* третьей главы *«Промышленные переселения из БССР»* рассматриваются аспекты государственного регулирования межотраслевого и межтерриториального перераспределения трудовых ресурсов. 1920-е гг. отмечены отсутствием четкой государственной политики в этом вопросе. Государство то полностью брало под свой контроль процесс найма рабочей силы, то отдавало право набора кадров хозорганам. В начале 1930-х гг. устанавливается единая процедура подбора рабочих предприятиями – организованный набор рабочей силы. Эта система была достаточно громоздкой и не могла оперативно реагировать на меняющуюся конъюнктуру. Поэтому на протяжении 1930-х гг. «самотек» кадров в промышленности был значительным. Поскольку хозорганы выполняли плановые показатели, государство закрывало глаза на незаконное комплектование кадрами и ограничивалось лишь формальными заявлениями о недопустимости «самотека». И лишь с начала третьей пятилетки, когда на первое место стала выходить квалификация рабочих, государство ужесточило ответственность за несоблюдение условий оргнабора.

В *разделе 3.2 «Осуществление промышленных переселений»* выделены два этапа: 1) 1920-е – начало 1930-х гг., характеризовавшийся наличием большого количества свободной рабочей силы и множеством форм ее распределения (биржи труда, отходничество, вербовка рабочих непосредственно предприятиями), а также поиском наиболее оптимального механизма подбора кадров. Неудовлетворительная работа бирж труда и корреспондентских пунктов в условиях безработицы и аграрного перенаселения привела к тому, что в 1920-е гг. на заработки за пределы БССР ушло более 400 тыс. чел.; 2) начало 1930-х – 1941 г. связан с введением оргнабора, позволивший на 50% обеспечивать предприятия необходимыми кадрами. Однако он не ликвидировал стихийную миграцию, которая оставалась важным источником пополнения рабочей силы. Эффективность оргнабора снижали просчеты в его организации – неизученность рынка труда, забюрократизированность процесса вербовки и т.д. Это приводило к невыполнению нарядов по БССР. Вместе с тем, через систему оргнабора для нужд промышленности СССР в 1930-е гг. было привлечено более 750 тыс. чел.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Государственная переселенческая политика БССР являлась составной частью переселенческой политики, проводимой в межвоенный период в СССР. Разрабатывая переселенческие мероприятия, руководство страны должно было учитывать не только интересы белорусского населения, но и общесоюзные задачи. Среди последних необходимо выделить: необходимость формирования мощной промышленной базы в регионах, близких к источникам сырья, но не обладающих достаточным количеством рабочих рук, создание крупных сельскохозяйственных центров, снабжающих новые промышленные предприятия продовольствием и сырьем, увеличение производства сельхозпродукции на экспорт. Важным аспектом переселенческой политики было повышение обороноспособности Советского Союза путем увеличения численности населения приграничных территорий Севера и Дальнего Востока. Кроме этого, переселение должно было способствовать культурному развитию национальных окраин Союза ССР. Среди задач республиканского уровня основными были борьба с аграрной перенаселенностью в 1920-х гг. и оздоровление белорусских колхозов через переселение во многоземельные регионы СССР в 1930-е – 1941 г.

Для решения этих задач была разработана нормативно-правовая база и административная система переселенческой политики. Основные нормативные акты, определявшие функционирование всех направлений переселенческой политики в БССР, исходили от союзного правительства и центральных переселенческих органов (Всесоюзный переселенческий комитет и Переселенческое управление, Постоянная комиссия по организованному набору рабочих-отходников при экономическом совете при СНК СССР), а также от государственных органов мест вселения. В БССР они лишь корректировались с учетом местных особенностей. В БССР специальный аппарат по сельскохозяйственному переселению до середины 1930-х гг. не создавался, что снижало эффективность проведения переселенческих мероприятий. Руководство промышленным переселением в БССР до 1933 г. было возложено на Наркомат труда и его органы (биржи труда, корреспондентские пункты). После ликвидации НКТ республики руководство этим направлением переселений осуществляли постоянная комиссия по регулированию вербовки рабочей силы, а позже – постоянная комиссия по организованному набору рабочей силы.

Нормативно-правовая база советской переселенческой политики в рассматриваемый период носила партийно-классовый характер и была подчинена интересам социалистического строительства. Однако при осуществлении переселений в условиях НЭПа классовый принцип не всегда реализовывался на практике. В этот период набор переселенцев осуществлялся по имущественному признаку, что ограничивало доступ беднейшим слоям деревни к переселению. И только с конца 1920-х гг. классовый характер переселенческой политики стал проявляться в полном

объеме, поскольку переселения стали проводиться только в рамках колхозного строя [1; 5; 8; 9; 10; 12].

2. Организация переселения, хозяйственно-бытовое устройство и приживаемость переселенцев в местах вселения являлось одним из ключевых моментов переселенческого процесса. На приживаемость переселенцев в местах вселения оказывали влияние такие факторы, как качество земли, обеспечение жильем, льготная и кредитная политика, отношение местных властей к нуждам переселенцев, природно-климатические условия и др.

На протяжении 1920-х гг. основная финансовая нагрузка ложилась на плечи переселенцев. Государство поддерживало переселенцев в основном льготами при переезде и кредитами после заселения. Поэтому при подборе переселенческих контингентов обращалось внимание на имущественную обеспеченность желающих переселиться. Наиболее важным для закрепления переселенцев являлось обеспечение их земель. Отмечались случаи, когда из-за превышения численности переселенцев не соблюдалась земельная норма на человека. Это заставляло людей искать другие места вселения. Такие ошибки вели к возвращению части переселенцев обратно в БССР. При этом государство, а также сами переселенцы несли значительные финансовые и материальные потери [2; 11].

3. Одним из направлений переселенческой политики в БССР было сельскохозяйственное переселение. В своем развитии оно прошло несколько этапов. Первый этап (1921–1923 гг.) являлся подготовительным. Шел процесс разработки концепции советской переселенческой политики, готовилась нормативно-правовая база переселений. В местах выхода велась работа по выявлению «лишних» трудовых ресурсов, а в местах вселения готовились переселенческие фонды. Одновременно государство вынуждено было бороться с самовольным переселением, которое создавало трудности при планировании переселенческих мероприятий. Второй этап (1924–1929 гг.) связан с проведением планового массового переселения. На территории белорусских губерний РСФСР они начались несколько раньше, чем в целом по СССР. Это было вызвано значительной аграрной перенаселенностью белорусской деревни. Третий этап (1930–1933 гг.) характеризовался сворачиванием массовых сельскохозяйственных переселений, так как государство взяло курс на проведение сплошной коллективизации и прекратило финансирование переселений. На этом этапе проводились красноармейские переселения в Сибирь, на Дальний Восток и на Кавказ с целью распространения колхозного движения в данных регионах. Также продолжалось переселение еврейского населения в Биробиджан. Однако эти направления сельскохозяйственных переселений были не значительными. На четвертом этапе (1933–1941 гг.) сельскохозяйственные переселения реализовывались в условиях и рамках колхозного строя. Государство взяло на себя все расходы по организации переселений. Также допускалось переселение единоличных хозяйств, однако они переселялись за свой счет.

В целом сельскохозяйственная переселенческая политика не смогла решить всех задач. Это было связано как с объективными (нехватка

финансирования), так и с субъективными (формальное отношение советских и государственных деятелей к переселенческим мероприятиям в местах выхода и вселения) причинами. Но самым важным фактором, оказавшим негативное влияние на реализацию переселенческих мероприятий, стало изменение концептуальных подходов государства к дальнейшему экономическому развитию СССР. Сворачивание НЭПа в конце 1920-х гг. привело к отказу государства от индивидуальной формы сельскохозяйственных переселений и концентрации усилий только на коллективных переселениях. Формирование новой переселенческой политики в условиях колхозного строя было прервано началом Великой Отечественной войны. Необходимо отметить, что сельскохозяйственное переселение в 1920-х гг. в самый трудный момент восстановительного периода дало возможность снизить накал земельного голода в республике. Переселенцы оставили около 40 % необходимых земельных фондов, что позволило улучшить землеобеспечение малоземельных и безземельных крестьян. В 1930-х гг. сельскохозяйственное переселение позволило сократить избыток трудовых ресурсов в среднем на 45 % и наладить свое хозяйство более 270 тыс. крестьян за пределами республики. Вместе с тем при решении глобальных задач руководство СССР не всегда учитывало интересы и возможности БССР [4; 7; 13; 14].

4. Советские власти, противопоставляя свою политику политике государственного антисемитизма Российской империи, приступило к реализации проекта приобщения еврейского населения к земледельческому труду. Для реализации поставленной цели были созданы Комитет по земельному устройству еврейских трудящихся при Президиуме Совета национальностей ЦИК СССР и Комиссия по трудоустройству трудящихся евреев при Президиуме ЦИК БССР. Для организации еврейского переселения и его землеустройства, популяризации этой идеи внутри страны и за границей было создано Всесоюзное общество по земельному устройству трудящихся евреев в СССР и его филиал в БССР – Белозет. В середине 1920-х гг. было зарегистрировано 40 тыс. чел. еврейского населения, желавшего заняться сельским хозяйством. В первые годы переселения в Крым отмечался рост числа переселенцев. Однако в 1927 г. наметился спад в переселении и усилилось обратное движение в БССР. Это заставило Комзет СССР сократить наряды для БССР, но и они выполнялись только на 40%. Всего из БССР в Крым за 1926-1928 гг. было переселено более 7 тыс. чел.

В 1928 г. возник Биробиджанский проект, предусматривавший переселение еврейского населения на Дальний Восток. Основная нагрузка по организации переселения легла на Комзет и Озет, так как практически все иностранные организации отказались вкладывать свои ресурсы в развитие Биробиджана. Несмотря на усилия государства по популяризации переселения в Биробиджан, оно не стало массовым. С 1928 по 1934 г. из БССР туда переселилось около 6 тыс. чел. Но у переселенцев возникали серьезные проблемы с приживаемостью. Тяжелые природно-климатические условия заставляли людей перебираться в другие регионы РСФСР или

возвращаться в БССР. Отток переселенцев составлял около 50 %. Невыполнение нарядов на переселение заставил Комзет сократить переселение из БССР. В 1936 г. переселение еврейского населения было объединено с сельскохозяйственным, а Комзет и Озет со своими филиалами в союзных республиках были упразднены [3].

5. Важным направлением переселенческой политики было межтерриториальное и межотраслевое перераспределение трудовых ресурсов в рамках промышленного переселения. В 1920-е гг. государство проводило противоречивую политику – то усиливая контроль за подбором кадров, то давало относительную свободу хозяйственным органам в данном вопросе. Плановая экономика потребовала жесткого регулирования рынка труда, поэтому государство попыталось взять под контроль отходничество крестьян на заработки, которое носило стихийный характер. Однако просчеты в организации и отсутствие взаимодействия между органами труда приводили к тому, что официальное отходничество составляло только 29 % от всего потока ушедших на заработки. За 1923–1930 г. около 408,3 тыс. крестьян ушли на заработки за пределы БССР.

В 1930-х гг. был создан единый механизм перераспределения трудовых ресурсов из густонаселенных районов страны в малонаселенные, а из сельскохозяйственного производства в промышленность – организованный набор рабочей силы. Он позволил укомплектовать важнейшие стройки союзного значения необходимыми кадрами из других районов страны, в том числе и из БССР. Выходцы из Беларуси внесли значительный вклад в становление советской промышленности в годы первых пятилеток. Белорусы смогли реализовать свой трудовой потенциал на строительстве Днепрогэс, Магнитогорского и Новокузнецкого металлургических комбинатов, разработке угольных шахт Донбасса и других важнейших объектов Союза.

Однако, несмотря на усилия государственных органов взять под контроль весь рынок труда, самотек кадров в промышленности обеспечивал половину потребности предприятий в рабочих. Вместе с тем, через систему оргнабора для нужд союзной промышленности в БССР было завербовано более 750 тыс. чел. [5; 8; 12; 14].

Рекомендации по практическому использованию результатов:

Выводы проведенного исследования представляют практический интерес для государственных органов власти, разрабатывающих концепцию демографического развития республики.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке лекционных курсов по истории Беларуси новейшего времени.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ УЧЕНОЙ СТЕПЕНИ

Статьи в журналах и сборниках, которые входят в Перечень научных изданий Республики Беларусь, рекомендованных ВАК для опубликования результатов научных исследований

1. Йоцюс, В. А. Фарміраванне адміністрацыйна-прававой асновы сельскагаспадарчага перасялення ў БССР / В. А. Йоцюс // Весці Бел. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2013. – № 2. – С. 24–27.

2. Йоцюс, В. А. Арганізацыя сельскагаспадарчага перасялення з БССР (1919–1941 гг.) / В. А. Йоцюс // Весці Бел. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2014. – № 2. – С. 71–75.

3. Йоцюс, В. А. К вопросу об национальном аспекте переселенческой политики в БССР (1920–1930 гг.) / В. А. Йоцюс // Весці Бел. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2015. – № 2. – С. 69–72.

4. Йоцюс, В. А. Реализация сельскохозяйственной переселенческой политики в БССР (1921–1941 гг.) / В. А. Йоцюс // Гісторыя і грамадазнаўства. – 2015. – № 7. – С. 40–45.

5. Йоцюс, В. А. Организованный набор рабочих как форма промышленного переселения из БССР (1930-е – начало 1940-х гг.) / В. А. Йоцюс // Гісторыя і грамадазнаўства. – 2017. – № 3. – С. 63–68.

Статьи в сборниках научных трудов и материалов научных конференций

6. Йоцюс, В. А. Проблема государственной переселенческой политики в БССР (1921–1939 гг.) в советской историографии / В. А. Йоцюс // Актуальныя пытанні гістарыяграфіі айчыннай і сусветнай гісторыі : зб. навук. прац / Бел. дзярж. пед. ун-т імя М. Танка ; рэдкал. М. М. Забаўскі, Г. А. Космач, А. М. Люты [і інш.] ; навук. рэд. А. П. Жытко. – Мінск : БДПУ, 2012. – С. 244–247.

7. Йоцюс, В. А. Сельскохозяйственное переселение из БССР на территорию Украины (1933–1934 гг.) / В. А. Йоцюс // Беларусь у пачатку ХХ ст. Да 100-годдзя БДПУ : зб. навук. арт. / Бел. дзярж. пед. ун-т імя М. Танка ; рэдкал. : А. І. Андарала, М. М. Забаўскі, А. М. Люты [і інш.]. – Мінск: БДПУ, 2014. – С. 353–358.

8. Йоцюс, В. А. Отходничество из БССР – форма промышленного переселения (1920 – начало 1930-х гг.) / В. А. Йоцюс // Образование и наука в Беларуси : актуальные проблемы и перспективы развития в ХХІ веке : сб. науч. ст. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : А. В. Торхова (отв. ред.), П. А. Матюш, Е. В. Жудрик [и др.]. – Минск : БГПУ, 2014. – С. 124–129.

9. Йоцюс, В. А. Формирование в БССР нормативно-правовой базы сельскохозяйственного переселения (1920-е гг.) / В. А. Йоцюс // Актуальные проблемы в изучении и преподавании общественно-гуманитарных наук

(дисциплин) : Сб. науч. ст. и материалов по итогам III Междунар. науч. конф., Витебск, 30 нояб. – 1 дек. 2012 г. – Витебск: ВФ УО ФПБ «Международный университет «МИТСО», 2012. – С. 51–54.

10. Йоцюс, В. А. Переселенческая политика в БССР в 1920-х гг.: причины и характер / В. А. Йоцюс // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы VI междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 22 апр. 2013 г. / Белорус. гос. пед. ун-т ; редкол. : В. В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 252–254.

11. Йоцюс, В. А. Льготная политика советского государства в отношении сельскохозяйственных переселенцев из БССР в 1920 – начале 1940 гг. / В. А. Йоцюс // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы VI междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 22 апр. 2013 г. / Белорус. гос. пед. ун-т ; редкол. : В. В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2013. – С. 262–265.

12. Йоцюс, В. А. Формирование организационно-правовых основ промышленного переселения в БССР (1920-е) / В. А. Йоцюс // Европа : актуальные проблемы этнокультуры : материалы VII Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 21 янв. 2014 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В. В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск: МГПТК полиграфии, 2014. – С. 183–185.

13. Йоцюс, В. А. Сельскохозяйственное переселение из Советской Беларуси в Поволжье в 1920-х гг. / В. А. Йоцюс // Европа : актуальные проблемы этнокультуры : материалы VII Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 21 янв. 2014 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В. В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск: МГПТК полиграфии, 2014. – С. 179–182.

14. Йоцюс, В. А. Переселение из БССР трудовых ресурсов в Карело-Финскую ССР (1940–1941 гг.) / В. А. Йоцюс // Европа : актуальные проблемы этнокультуры : материалы VIII Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 22 дек. 2014 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В. В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск: МГПТК полиграфии, 2015. – С. 210–212.

РЕЗЮМЕ

Йоцюс Виталий Альгимантович

Государственная политика по переселению трудовых ресурсов из БССР (1921–1941 гг.)

Ключевые слова: БССР, политика, миграция, сельскохозяйственное переселение, промышленное переселение, отходничество, организованный набор рабочих, трудовые ресурсы, еврейское переселение.

Цель работы: установить сущность и особенности государственной политики по организации и осуществлению сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в 1921–1941 гг.

Методы исследования. Непосредственным инструментарием решения поставленных исследовательских задач явились как общенаучные (анализ и синтез, индукция и дедукция, восхождение от конкретного к абстрактному, статистический анализ и т. д.), так и специально-исторические (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-типологический и историко-системный) методы.

Полученные результаты и их новизна. Результатом исследования стало установление сущности и особенностей государственной политики по организации и осуществлению сельскохозяйственных и промышленных переселений из БССР в 1921–1941 гг.

Впервые в отечественной историографии проведено системное исследование основных направлений государственной политики по переселению трудовых ресурсов из БССР. На основе широкого круга источников, значительная часть которых впервые введена в научный оборот, раскрыт процесс разработки нормативно-правовой системы, а также создания и деятельности государственных органов по переселению, показаны основные направления переселений, их динамика и масштабы, проанализированы условия хозяйственно-бытового устройства переселенцев в местах вселения, выявлены особенности проведения сельскохозяйственного и промышленного переселений из БССР.

Рекомендации по практическому использованию. Выводы проведенного исследования представляют практический интерес для государственных органов власти, разрабатывающих концепцию демографического развития республики.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке спецкурсов по истории Беларуси новейшего времени.

Область применения. История Беларуси, история России, социально-экономическая история 1920–начала 1940-х гг.

РЭЗЮМЭ

Йоцюс Віталій Альгімантавіч
Дзяржаўная палітыка па перасяленні працоўных рэсурсаў з БССР
(1921-1941 гг.)

Ключавыя словы: БССР, палітыка, міграцыя, сельскагаспадарчае перасяленне, прамысловае перасяленне, адыходніцтва, арганізаваны набор рабочых, працоўныя рэсурсы, яўрэйскае перасяленне.

Мэта працы: усталяваць сутнасць і асаблівасці дзяржаўнай палітыкі па арганізацыі і ажыццяўленні сельскагаспадарчых і прамысловых перасяленняў з БССР у 1921–1941 гг.

Метады даследавання. Непасрэдным інструментарыем вырашэння пастаўленых даследчых задач з'явіліся як агульнанавуковыя (аналіз і сінтэз, індукцыя і дэдукцыя, узыходжанне ад канкрэтнага да абстрактнага, статыстычны аналіз і г. д.), так і спецыяльна-гістарычныя (гісторыка-генетычны, гісторыка-параўнальны, гісторыка-тыпалагічны і гісторыка-сістэмны) метады.

Атрыманыя вынікі і іх навізна. Вынікам даследавання стала ўстанаўленне сутнасці і асаблівасцей дзяржаўнай палітыкі па арганізацыі і ажыццяўленні сельскагаспадарчых і прамысловых перасяленняў з БССР у 1921–1941 гг.

Упершыню ў айчыннай гістарыяграфіі праведзена сістэмнае даследаванне асноўных напрамкаў дзяржаўнай палітыкі па перасяленні працоўных рэсурсаў з БССР. На аснове шырокага кола крыніц, значная частка якіх упершыню ўведзена ў навуковы ўжытак, раскрыты працэс распрацоўкі нарматыўна-прававой сістэмы, а таксама стварэння і дзейнасці дзяржаўных органаў па перасяленні, паказаны асноўныя напрамкі перасяленняў, іх дынаміка і маштабы, прааналізаваны ўмовы гаспадарча-бытавога ўладкавання перасяленцаў ў месцах усялення, выяўлены асаблівасці правядзення сельскагаспадарчага і прамысловага перасяленняў з БССР.

Рэкамендацыі па практычным выкарыстанні. Высновы праведзенага даследавання ўяўляюць практычны інтарэс для дзяржаўных органаў улады, якія распрацоўваюць канцэпцыю дэмаграфічнага развіцця рэспублікі.

Фактычны матэрыял дысертацыі можа быць выкарыстаны пры напісанні манаграфій, артыкулаў, падручнікаў, вучэбных дапаможнікаў, распрацоўцы спекурсаў па гісторыі Беларусі навейшага часу.

Галіна прымянення. Гісторыя Беларусі, гісторыя Расіі, сацыяльна-эканамічная гісторыя 1920–пачатку 1940-х гг.

SUMMARY

Yotsyus Vitaliy Algimantovich

State policy of resettlement of labour resources from the BSSR (1921-1941)

Keywords: BSSR, policy, migration, agricultural resettlement, industrial resettlement, seasonal work, organized employment of workers, labour resources, Jewish resettlement.

Objective: to reveal the essence and features of state policy of organization and realization of agricultural and industrial resettlements from the BSSR in 1921-1941.

Methods of research. The direct instruments of solving the set research problems are general scientific (analysis and synthesis, induction and deduction, ascent from concrete to abstract, statistical analysis, etc.) and special historical (historical-genetic, historical-comparative, historical-typological and historical-systemic) methods.

Results and novelty. The research results into revealing the essence and features of state policy of organization and realization of agricultural and industrial resettlements from the BSSR in 1921-1941.

For the first time in domestic historiography there was carried out a systematic research of the main directions of state policy of resettlement of labour resources from the BSSR. On the basis of a wide range of sources (most of them have been used in science), the process of developing the normative-legal system as well as creation and activity of state agencies on resettlement has been revealed; the main directions of resettlements, their dynamics and scales have been shown; the conditions of household arrangement of the migrants in the places of immigration have been analyzed; the features of conducting the agricultural and industrial resettlements from the BSSR have been revealed.

Recommendations on practical use. The conclusions of the given research are of great interest for state government agencies that work out the concept of demographic development of the republic.

The factual material of the thesis can be used for writing monographs, articles, textbooks, tutorials, for developing special courses on history of Belarus of modern times.

Sphere of application. History of Belarus, history of Russia, social-economic history of 1920s – the beginning of 1940s.