

УДК [94(476)+929Вайніловіч](082)  
ББК 63.3(4Бел)я43  
Б43

Серыя заснавана ў 2016 годзе

Рэдакцыйная калегія:

*А. А. Каваленя* (наук. рэд.), *Н. В. Анофранка*,  
*В. В. Даніловіч*, *У. М. Завальнюк*, *В. Л. Лакіза*, *Н. Я. Новік*,  
*У. С. Пуцік* (адк. рэд.), *А. У. Унучак*

Рэцэнзент:

загадчык цэнтра ўсеагульнай гісторыі і міжнародных  
адносін Інстытута гісторыі НАН Беларусі,  
доктар гістарычных навук *У. В. Тукай*

Б43 **Беларусь, Слуцкі край і Эдвард Вайніловіч** : матэрыялы  
Міжнароднай навукова-практычнай канферэнцыі,  
Слуцк—Мінск, 22–23 верасня 2017 г. / Інстытут гісторыі  
НАН Беларусі [і інш.]; рэдкал.: А. А. Каваленя (наук. рэд.)  
[і інш.]; — Мінск : Медысонт, 2018. — 416 с. — (Серыя  
«Беларусь і Эдвард Вайніловіч»).

ISBN 978-985-7136-85-8.

У зборніку змешчаны даследаванні беларускіх і польскіх навукоўцаў, спецыялістаў па гісторыі Беларусі другой паловы ХІ — першай трэці ХХ ст., прысвечаныя выдатнай асобе, рэфарматару паўночна-заходняй Айчыны Эдварду Вайніловічу (1847–1928), а таксама Слуцку і Слуцкаму краю. На фоне гістарычных катаклізмаў як у Беларусі, так і за яе межамі адлюстраваны важнейшыя вехі з жыцця і дзейнасці навага слайчынніка.

Адрасуецца вучоным, выкладчыкам ВУЗ, настаўнікам школ, краязнаўцам і ўсім тым, хто зацікаўлены ў вывучэнні амаль забытых старонак з гісторыі нашай Бацькаўшчыны.

УДК [94(476)+929Вайніловіч](082)  
ББК 63.3(4Бел)я43

ISBN 978-985-7136-85-8

© Ін-т гісторыі НАН Беларусі, 2018  
© Афармленне. ТАА «Медысонт», 2018

ІНСТЫТУТ ГІСТОРЫІ НАН БЕЛАРУСІ  
МІЖНАРОДНЫ ДЗЯРЖАЎНЫ ЭКАЛАГІЧНЫ ІНСТЫТУТ  
ІМЯ А. Д. САХАРАВА БЕЛАРУСКАГА ДЗЯРЖАЎНАГА УНІВЕРСІТЭТА  
СЛУЦКІ РАЁННЫ ВЫКЛАДЧЫ КАМІТЭТ  
РЫМА-КАТАЛІЦКІ ПАСЦЕЛ У БЕЛАРУСІ

Серыя «Беларусь і Эдвард Вайніловіч»

# БЕЛАРУСЬ, СЛУЦКІ КРАЙ І ЭДВАРД ВАЙНІЛОВІЧ

Матэрыялы  
Міжнароднай навукова-практычнай канферэнцыі

Слуцк—Мінск, 22–23 верасня 2017 г.

Мінск  
«Медысонт»

2018

Ирина Трестьян

СТАНОВЛЕНИЕ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЕ ГУБЕРНСКОГО  
ПРАВЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1772–1801 ГГ.)

Губернское правление являлось высшим административным органом губернии, которое возглавлялось гражданским губернатором. Однако это название оно получило лишь в 1775 г. с введением «Учреждения для управления губерниями Всероссийской империи». До этого времени губернское правление называлось губернская канцелярия.

Основные функции губернской канцелярии заключались в исполнении законов и распоряжений верховной власти; производстве дел по охране порядка на территории губернии; поимке беглых крепостных крестьян и солдат; наблюдении за исправным содержанием дорог, мостов, переправ, санитарным состоянием городов; принятии мер против пожара, инфекционных болезней; наблюдении за торговлей; сборе и учете всех прямых и косвенных налогов, взимании недоимок по налогам; распоряжении по отбыванию натуральных повинностей (дорожной, подводной, постоянной) и т. д. Канцелярия проводила судебное разбирательство уголовных и гражданских дел, которые превышали юрисдикцию поветовых канцелярий и поступали как апелляции на решения последних.<sup>1</sup>

На территории Беларуси губернская канцелярия впервые была создана в 1772 г. на землях, отошедших к Российской империи по первому разделу Речи Посполитой. Здесь были образованы две губернии: Псковская (в 1776 г. преобразованная в Полоцкую) и Могилевская, а также установлена система местного государственного управления Российской империи. Однако в устройстве губернского управления белорусских губерний были допущены, по сравнению с другими российскими губерниями, некоторые изменения. Так, Белорусский генерал-губернатор З. Чернышев в спроектированном им штате губернской канцелярии каждой из белорусских губерний разделил эту

---

<sup>1</sup> Могилевская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917) / Е. К. Анищенко [и др.]; сост. Ю. Н. Снапковский, Д. Л. Яцкевич. – Минск, 2014. – С. 52–53.

канцелярию на несколько частей (отделений), поставив во главе этих частей особых начальников с определенным составом подчиненных им чиновников и канцелярских служащих.<sup>1</sup> Точное разграничение служебных обязанностей чиновников губернской канцелярии, по мнению З. Чернышева, должно было способствовать быстрому собору всех необходимых сведений для устройства губерний.

Штаты Могилевской и Псковской губерний были утверждены 18 сентября 1772 г.<sup>2</sup> В штатный состав губернской канцелярии входили: губернатор, возглавлявший канцелярию; вице-губернатор, исполнявший обязанности губернатора в случае его отсутствия; два губернских советника, составлявшие общее присутствие губернской канцелярии; прокурор и четыре секретаря, один из которых находился при губернаторе. Кроме перечисленных чиновников, в штате каждой белорусской губернской канцелярии числились: архитектор, помощник архитектора, доктор, штаб-лекарь, два лекаря и два землемера.

В заседаниях губернской канцелярии по делам их касавшимся участвовали, состоящие при губернском правлении должностные лица отраслевого правления: директор камеральных дел, губернский обер-кригкомиссар, пограничный губернский комиссар и губернский почтмейстер. Директор камеральных дел занимался финансовым управлением губернии и таможнями. Он назначался Сенатом. При нем состояли один советник и четыре штатных обер-офицера, исполнявшие приказы директора, а также особое правление (дирекция), состоящее из четырех экспедиций: камерной, штатной, соляной, таможенной и по управлению дворцовыми и казенными имениями.<sup>3</sup> Для наблюдения за дорогами, почтами и другими заведениями была учреждена должность губернского пограничного комиссара (штаб-офицерского чина). Он находился в ведомстве и назначался на должность

<sup>1</sup> Жукович, П. Н. Управление и суд в Западной России в царствование Екатерины II / П. Н. Жукович // Журнал Министерства народного просвещения. – 1914. – № 2. – С. 295–296.

<sup>2</sup> Полное собрание законов Российской империи. 1-е собр. (далее – ПСЗРИ1). – Т. 44. – Ч. 2. – Отд. 4. – № 13866. – С. 147–149

<sup>3</sup> Могилевская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). – Минск, 2014. – С. 53–54.

коллегией иностранных дел. В своей деятельности пограничный комиссар руководствовался генеральной инструкцией и распоряжениями губернатора.<sup>1</sup> Обер-кригкомиссар занимался сбором, учетом, хранением и расходом военных денежных сумм, поступивших из доходов и сборов на военные нужды, а также отвечал за сбор и хранение провианта и фуража, распределение их между войсками в губернии. В его ведении находились продовольственные магазины. Он исполнял свои обязанности с помощью канцелярии, которая имела два отделения: комиссариатское и провиантское. Губернский обер-кригкомиссар подчинялся главному кригкомиссариату и главной провиантской канцелярии, без разрешения которых он не имел право производить выдачу денег, провианта и фуража.<sup>2</sup> Губернскому почтмейстеру подчинялись все почты губернии. Он занимался прокладыванием новых почтовых маршрутов, осуществлял наблюдение за состоянием почтовых дорог и домов, а также сохранностью, своевременной отправкой и доставкой почтовых отправок. Почтмейстер назначался на должность губернатором из отставных военных чиновников.<sup>3</sup> Таким образом, находясь в команде губернатора, директор камеральных дел, губернский обер-кригкомиссар и пограничный губернский комиссар определялись к должности и состояли в ведомстве своих управлений, отчитываясь за работу как перед губернатором, так и перед ведомством. В случае отстранения кого-нибудь из указанных лиц от должности, губернатор обращался в соответствующее ведомство с просьбой об определении на его место другого. Для осуществления делопроизводства при отраслевых должностных лицах, в зависимости от объема выполняемых работ, создавались канцелярии или назначалось несколько канцелярских служащих.

В состав губернской канцелярии также входили канцелярские

<sup>1</sup> Анищенко, Е. К. В когтях двуглавого орла : Беларусь во времена Екатерины II (1772–1796 гг.) / Е. К. Анищенко. – Минск, 2016. – С. 122.

<sup>2</sup> Витебская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.]; сост. Т. Е. Леонтьева, Д. Л. Яцкевич; редкол.: А. К. Голубович (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2009. – С. 14.

<sup>3</sup> Витебская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917). – Минск, 2009. – С. 14.

служащие: протоколист, два переводчика, регистратор, архивариус, восемь канцеляристов, переплетчик, ученик, три сторожа, палач, десять подканцеляристов и десять копиистов, из которых один подканцелярист и два копииста состояли при губернаторе.

Для сопровождения отправляемой в различные места денежной казны, поимки воров и разбойников, разного рода караулов и смотров при губернской канцелярии состояла воинская команда из 132 человек, возглавляемая капитаном. Наличие военной команды в распоряжении губернатора обеспечивало строгое и точное выполнение приказов всех губернских административных и судебных учреждений, а вместе с тем сохранение общественного порядка и спокойствия в губернии.<sup>1</sup>

Всего в состав каждой губернской канцелярии на территории Беларуси входило 247 человек. На их содержание выдавалось 40076 руб., что превышало содержание канцелярий центральной России, где на 38 штатных единиц выделялось 9346 руб., практически в 4 раза, а численный состав – в 6,5 раз. В таком составе Могилевская и Псковская (с 1776 г. Полоцкая) губернные канцелярии существовали до июня 1778 г., передав свои функции наместническим правлениям.

Таким образом, в белорусских губерниях был создан целый ряд новых должностей для отдельных отраслей губернского управления, преимущественно финансового и погранично-таможенного свойства. Все эти изменения делали губернское управление в двух белорусских губерниях более упорядоченным, чем во внутренних губерниях России.

Наместническое (губернское) правление было введено по «Учреждению для управления губерний Всероссийской империи» 1775 г., согласно которому оно было «местом, которое управляет в силу законов всею губернией».<sup>2</sup> Согласно «Учреждению...» 1775 г., в наместническом правлении совместно с наместником (генерал-губернатором) должны были

<sup>1</sup> Жукович, П. Н. Управление и суд в Западной России в царствование Екатерины II / П. Н. Жукович // Журнал Министерства народного просвещения. – 1914. – № 2. – С. 298.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. – Т. 20. – № 14392. – С. 229.

заседать правитель наместничества (гражданский губернатор), который являлся его председателем в случае отсутствия наместника, два советника, оказывавшие помощь губернатору в управлении губернией и исполняющие его приказы. Они назначались на должность Сенатом. Кроме того, при наместническом правлении находились губернский прокурор, губернский стряпчий казенных дел и губернский стряпчий уголовных дел, которые также назначались Сенатом.

Историк Н. П. Ерошкин отмечает в своей работе что, хотя «Учреждение...» 1775 г. и подчеркивало то, что губернское правление – это орган, который управлял всей губернией, однако уже в первые годы введения реформы 1775 г. стала обнаруживаться тенденция губернаторов подчинять себе членов губернского правления.<sup>1</sup> Так, несмотря на то что советники могли давать советы гражданскому губернатору, последний имел право игнорировать их мнение. В случае, когда приказы губернатора не соответствовали законам, а начальник губернии не принимал рекомендации советников, то последние были обязаны внести в правления свои мнения в письменном виде, поставив в известность об этом генерал-губернатора и Сенат. Однако, по мнению М. М. Сперанского, это право не гарантировало свободу мнений и самостоятельности действий советников, и, следовательно, управление губерньским правлением оставалось единолично за гражданским губернатором. Поэтому вполне естественно, что деятельность начальника губернии и губернского правления совершенно не были разграничены.<sup>2</sup>

Основными функциями наместнического правления являлись: управление наместничеством, обнародование законов, указов и распоряжений императрицы, Сената и других высших и центральных органов; наблюдение за исполнением законов и наказание не подчинявшихся законам путем штрафования или отдачи под суд. Оно должно было решать исполнительные дела, которые не требовали судебного разбирательства,

---

<sup>1</sup> Ерошкин, Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России / Н. П. Ерошкин. – Москва, 1983. – С. 120.

<sup>2</sup> Блинов, И. А. Губернаторы / И. А. Блинов. – Санкт-Петербург, 1905. – С. 172–173.

накладывать арест на имущество по приговорам судебных учреждений, предотвращать волокиту в нижестоящих учреждениях: верхних, уездных и нижних земских судах, верхних и нижних расправах, губернском и городских магистратах, ратушах. Для решения важных дел допускалось их совместное обсуждение наместническим правлением с палатами уголовного и гражданского суда, казенной палатой. По рекомендации наместнического правления избирались директор экономии, губернский казначей, первый и второй председатели губернского магистрата и верхней расправы, городничий. Оно назначало на должность расправных судей и уездных стряпчих, а также земских исправников, в том случае, когда в уездах не было или имелось не большое число дворянских имений.<sup>1</sup>

Губернское правление по своему положению в системе органов государственной власти приравнивалось к коллегиям, в связи с этим законы и указы оно могло получать только от императора и Сената, и только перед ними было ответственно. Жалобы на действие губернского правления следовало подавать в Сенат.

Власть наместнического правления распространялась на всю территорию губернии, не выходя за ее пределы. Учреждениям и лицам, находящимся в его подчинении (верхним, уездным и нижним земским судам; верхним и нижним расправам; губернскому и городским магистратам и ратушам; дворянской опеке; городским сиротским судам; городничему; уездным казначеям; земским исправникам), оно посылало указы, а от них получало рапорты и донесения.

После издания «Учреждения ...» 1775 г. компетенция губернского правления продолжала расширяться. Так, в 1776 г. в ведение правления были переданы доходы от питейных и соляных сборов.<sup>2</sup> В 1779 г. был издан указ, подчеркнувший значение наместнического правления как высшего административного органа в губернии. Так, согласно указу от 22 января 1779 г., всем коллегиям и канцеляриям по делам, касающимся внутреннего

<sup>1</sup> ПСЗРИ. – Т. 20. – № 14392. – С. 237–239.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. – Т. 20. – № 14469. – С. 380.

управления наместничества (губернии), запрещалось издавать какие-либо распоряжения без согласования их с наместническим правлением.<sup>1</sup> С 1793 г. власть губернского правления распространилось на провиантские комиссии, которым оно теперь имело право посылать указы и требовать от них отчет.<sup>2</sup>

Таким образом, созданное по «Учреждению ...» 1775 г. наместническое правление было высшим административным органом наместничества, которое фактически являлось преемником губернской канцелярии. Подчинение наместнического правления гражданскому губернатору привело к слиянию деятельности этих двух институтов власти.

Первоначальное устройство, данное императрицей Екатериной II управлению в восточной Беларуси, просуществовало пять лет. Указом от 10 января 1778 г. Белорусскому генерал-губернатору гр. З. Чернышеву было приказано ввести «Учреждения ...» 1775 г. в белорусских губерниях, в тот же день были утверждены штаты Могилевского и Полоцкого наместничеств.<sup>3</sup> Губернская канцелярия переименовывалась в наместническое правление, в состав которого входили: гражданский губернатор, два советника и переводчик. Наличие должности последнего в штатном расписании белорусских наместнических правлений было обусловлено наличием в этих губерниях польскоговорящего населения. При наместническом правлении состояли губернский землемер, губернский архитектор и механик. Губернский землемер с помощью специальной чертежной и подчиненных ему уездных землемеров проводил разграничение, измерение и картографирование поселений и частных владений. Губернский архитектор осуществлял наблюдение за строительными работами и ремонтом помещений, занимаемых государственными учреждениями. В обязанности механика входила установка и настройка промышленных агрегатов и мельниц.<sup>4</sup> Кроме того, 26 марта 1778 г., по представлению графа

<sup>1</sup> ПСЗРИ1. – Т. 20. – № 14833. – С. 784.

<sup>2</sup> ПСЗРИ1. – Т. 23. – № 17094. – С. 393.

<sup>3</sup> ПСЗРИ1. – Т. 20. – № 14692. – С. 587.; ПСЗРИ1. – Т. 20. – № 14693. – С. 587.

<sup>4</sup> Анищенко, Е. К. В когтях двуглавого орла : Беларусь во времена Екатерины II (1772–1796 гг.) / Е. К. Анищенко. – Минск, 2016. – С. 141.



3. Чернышева, было принято постановление о сохранении в Могилевском и Полоцком наместничествах должностей губернского обер-провиантмейстера, пограничного губернского комиссара и почтмейстера, с подчиненными им чиновниками и канцелярским служащими, что объяснялось пограничным положением этих губерний.<sup>1</sup>

В мае 1778 г. состоялось открытие Полоцкого наместнического правления, а июне 1778 г. – Могилевского наместнического правления.<sup>2</sup> Первоочередными задачами белорусских наместнических правлений являлись: организация деятельности и укомплектование штатов открываемых губернских и уездных учреждений; картографирование территории наместничеств; формирование уездов и приходов; руководство по снабжению войск провиантом; наблюдение за местной администрацией, полицией, судами; рассмотрение жалоб местного населения на незаконные действия чиновников и т. д.

Делопроизводством наместнического правления занималась канцелярия, в состав которой входили: секретарь, регистратор, архивариус, канцеляристы и прочий технический персонал.

Историк Е. К. Анищенко в своей работе «В когтях двуглавого орла» приводит данные, позволяющие определить эффективность работы канцелярий Полоцкого и Могилевского наместнических правлений в 1779 г. (табл.).

Таблица – Делопроизводство в Полоцком и Могилевском наместнических правлений за 1779 г.<sup>3</sup>

| Название наместнического правления | Всего | Количество решенных дел | Количество нерешенных дел |
|------------------------------------|-------|-------------------------|---------------------------|
| Могилевское                        | 154   | 121 (78,6 %)            | 33 (21,4 %)               |
| Полоцкое                           | 981   | 862 (87,9 %)            | 119 (12,1 %)              |

<sup>1</sup> Жукович, П. Н. Управление и суд в Западной России в царствование Екатерины II / П. Н. Жукович // Журнал Министерства народного просвещения. – 1914. – № 3. – С. 104.; Месяцеслов с росписью чиновных особ в государстве на лето от Рождества Христова 1779. – Санкт-Петербург, 1779. – С.317, 331.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. – Т. 20. – № 14762. – С. 722.; ПСЗРИ. – Т. 20. – № 14774. – С. 729.

<sup>3</sup> Анищенко, Е. К. В когтях двуглавого орла : Беларусь во времена Екатерины II (1772–1796 гг.) / Е. К. Анищенко. – Минск, 2016. – С. 189.

Из приведенных данных следует, что наиболее эффективное ведение делопроизводства наблюдалось в Полоцком наместническом правлении, в то время как в Могилевском наместническом правлении, несмотря на небольшое количество поступивших дел, процент нерешенных дел оказался больше практически в 2 раза.

В 1785 г. по поручению Екатерины II сенаторами А. Воронцовым и А. Нарышкиным была проведена ревизия Полоцкого и Могилевского наместничеств. В результате проверки было выявлено, что в белорусских наместнических правлениях соблюдался порядок и точное исполнение правил производства дел, установленных «Учреждением ...» 1775 г., а также наблюдалось «быстрое течение дел».<sup>1</sup>

В 1793 г. генерал-губернатору Т. Тутолмину было приказано ввести «Учреждения ...» 1775 г. в Минской, Брацлавской и Изяславской губерниях, которые были созданы на землях, отошедших к Российской империи по второму разделу Речи Посполитой. Однако его введение было отсрочено практически на два года из-за восстания Т. Костюшко, вспыхнувшего на территории Беларуси в 1794 г. Штаты Минского наместничества были утверждены только 3 мая 1795 г.<sup>2</sup> Они были сходны со штатами российских губерний. Однако имелись отличия. Так, в Минском наместническом правлении была введена должность переводчика польского языка, а также увеличено вдвое число секретарей, что было обусловлено наличием значительной части местного польского населения.

В октябре 1795 г. состоялось открытие Минского наместнического правления.<sup>3</sup> Его функции полностью дублировали обязанности Могилевского и Полоцкого наместнических правлений.

В связи с третьим разделом Речи Посполитой территория, отошедшая к Российской империи, по указу Екатерины II от 30 октября 1794 г. была разделена на три части с центрами в Вильно, Гродно и Ковно. Для

<sup>1</sup> Жукович, П. Н. Управление и суд в Западной России в царствование Екатерины II / П. Н. Жукович // Журнал Министерства народного просвещения. – 1914. – № 4. – С. 328, 330.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. – Т. 23. – № 17326. – С. 693.

<sup>3</sup> ПСЗРИ. – Т. 23. – № 17403. – С. 811.

управления этой территорией (под председательством Литовского генерал-губернатора Н. Репнина) в Гродно был образован временный орган управления – Верховное правление Литвы. Оно состояло из четырех отделов: казенного, уголовного, гражданского и экономического, а по характеру подведомственных ему дел, было своеобразным совмещением в одном учреждении губернского правления и всех губернских палат, где каждое отделение имело свой журнал и само занималось сбором необходимых справок и сведений.<sup>1</sup> Главной задачей Верховного правления Литвы являлась подготовка новоприобретенной территории к введению здесь общеимперского административного устройства.

Указом от 14 декабря 1795 г. Литовскому генерал-губернатору Н. Репнину было приказано разделить Великое Княжество Литовское уже не на три, а на две губернии: Виленскую и Слонимскую. 8 августа 1796 г. были утверждены штаты Слонимского и Виленского наместничеств, которые полностью соответствовали штатам Мичского наместничества.<sup>2</sup> Однако в силу ряда причин Виленское и Слонимское наместничества не были открыты. С приходом к власти Павла I Верховное правление Литвы было ликвидировано, а Виленская и Слонимская губернии объединены в одну Литовскую губернию.

Таким образом, система судебно-административного управления Екатерины II была распространена практически на всю территорию Беларуси, исключением стала ее западная часть, однако и здесь императрицей был заложен основной фундамент для учреждения своей системы.

Наместнические правления на территории Беларуси просуществовали до 1 мая 1797 г. На основании указов Павла I «О новом разделении государства на губернии» от 12 декабря 1796 г. и «О сроке разбора и сдачи дел присутственных мест, упраздняемых по случаю нового образования губерний» от 22 декабря 1796 г. они были преобразованы в губернские

<sup>1</sup> ПСЗРИ. – Т. 23. – № 17264. – С. 572.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. – Т. 23. – № 17494. – С. 922.

правления.<sup>1</sup> Могилевское и Полоцкое наместничества были объединены в одну Белорусскую губернию, а Виленская и Слонимская – в Литовскую. Штаты Белорусской и Минской губерний были утверждены 31 декабря 1796 г.<sup>2</sup> 26 января 1797 г. был издан указ об учреждении Литовского губернского правления до образования губернии, что было обусловлено необходимостью введения полицейского управления в губернии в связи с ее пограничным положением.<sup>3</sup> Штаты Литовской губернии были утверждены только 6 февраля 1797 г.<sup>4</sup> В штатный состав губернских правлений входили: губернатор, два советника, а также переводчик. При губернском правлении состояли: губернский землемер, губернский архитектор и механик. Ведением делопроизводства занималась канцелярия губернского правления, в состав которой входили канцелярские служащие, определяемые губернатором. Литовская губерния по штатам была отнесена ко второму разряду, то есть чиновники Литовской губернии (вместе с Петроградской, Выборгской и тремя прибалтийскими губерниями) получали большее жалованье. Остальные губернии относились к первому разряду.

Функции Могилевского и Полоцкого наместнических правлений были переданы Белорусскому губернскому правлению, Минского – Минскому губернскому правлению, Верховного правления Литвы – Литовскому губернскому правлению. В целом функции губернских правлений были довольно обширными. Так, они заведовали городским хозяйством, финансовыми вопросами, вопросами землеустройства, медицинского надзора; осуществляли наблюдение за деятельностью местной администрации, судов, сословных дворянских учреждений. В их компетенцию входило наложение секвестра на имущества за долги; рассмотрение просьб об утверждении дворянского происхождения и выдаче заграничных паспортов. Они занимались рассмотрением жалоб на решение судов о жестоком обращении помещиков с крестьянами, неправильной

<sup>1</sup> ПСЗРИ1. – Т. 24. – № 17634. – С. 229.; ПСЗРИ1. – Т. 24. – № 17677. – С. 249.

<sup>2</sup> ПСЗРИ1. – Т. 24. – № 17702. – С. 269.

<sup>3</sup> ПСЗРИ1. – Т. 24. – № 17761. – С. 302.

<sup>4</sup> ПСЗРИ1. – Т. 24. – № 17788. – С. 318–319.

отдаче в рекруты, злоупотреблениях и взяточничестве должностных лиц. В их ведении находились кадровые вопросы (рассмотрение дел о назначении, перемещении и увольнении чиновников и канцелярских служащих, награждении их орденами и чинами за выслугу лет, назначение пенсий). Губернские правления следили за исполнением законов и распоряжений высшей власти всеми местными учреждениями и должностными лицами.<sup>1</sup> В 1797–1798 гг. правлениями осуществлялась работа по административно-территориальному устройству губерний: определение новых границ уездов, рассмотрение и сдача дел упраздненных губернских и уездных учреждений наместничеств, укомплектование штатами новые губернские учреждения и др.

Литовское губернское правление было упразднено указом от 9 сентября 1801 г. с передачей своих функций Виленскому и Гродненскому губернским правлениям, а Белорусское губернское правление – указом от 27 февраля 1802 г. с передачей функций Могилевскому и Витебскому губернским правлениям.<sup>2</sup>

Таким образом, губернское правление являлось высшим административным органом губернии, возглавляемое гражданским губернатором, что привело к слиянию деятельности этих двух институтов власти. Фактически оно являлось преемником губернской канцелярии. Создание в белорусских губерниях целого ряда новых должностей для отдельных отраслей губернского управления делали его более упорядоченным, что существенно отличало белорусские губернии от внутренних губерний России.

---

<sup>1</sup> Витебская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917). – Минск, 2009. – С. 43–44.

<sup>2</sup> ПСЗРИ. – Т. 26. – № 20004. – С. 775.; ПСЗРИ. – Т. 27. – № 20162. – С. 59.