

Формирование единого миграционного пространства в рамках Таможенного союза Беларуси, России, Казахстана: факторы, проблемы и перспективы развития для Беларуси

С.В. Зенченко

Одним из приоритетных направлений развития интеграционных процессов в рамках Таможенного союза является формирование единого миграционного пространства. Данная тенденция обуславливает появление новых вызовов демографическому, социально-экономическому, культурному и научно-техническому развитию Беларуси. Они выражаются в увеличении оттока высококвалифицированных, а также научных кадров, прежде всего в Российскую Федерацию, активизации нелегальных перемещений через территорию республики. С другой стороны возникают перспективы государственного регулирования экспорта трудовых услуг, увеличения денежных переводов трудовых-мигрантов в Беларусь.

Важнейшими факторами, обуславливающими процесс формирования единого миграционного пространства в рамках ЕЭП, является единство исторического прошлого, активизация политической, экономической, культурной интеграции.

Республика Беларусь, Российская Федерация, Республика Казахстан на протяжении нескольких столетий являлись частями сначала Российской империи, затем Советского Союза, причем миграционные перемещения, управляемые государством были фактором обеспечения интеграции вышеназванных крупных геополитических образований. В следствие этого, сложились устойчивые миграционные сети, обусловленные наличием крупных диаспор русских в Беларуси и Казахстане, белорусов в России. Важным аспектом формирования единого миграционного пространства является владение русским языком большинства населения в странах Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

Экономический фактор становление единого рынка труда является ведущим. Более высокий уровень зарплат в Москве, Санкт-Петербурге, нефтеносных регионах Российской Федерации определяет нацеленность белорусских трудовых мигрантов на эту страну. Так, по словам Чрезвычайного и Полномочного посла Республики Беларусь в России А. Кобякова в 2012 г. там проживало 800 тыс. белорусов [1]. Беларусь выступает донором иммигрантов для Российской Федерации. Однако стоит обратить внимание на циркулярный характер белорусской миграции. Значительная часть трудовых мигрантов из Беларуси, работает вахтовым способом и впоследствии возвращаются на родину. Причем следует отметить, что с каждым годом увеличивается сумма их денежных переводов, стимулирующих внутренний спрос. Так, по данным Национального банка Беларуси в 2013 г. зарегистрированный заработок белорусов за границей вместе с денежными и другими переводами частных лиц из зарубежных стран в республику составил 1 млрд. 44,4 млн. долларов. Для сравнения этот показатель в 2012 г. составил 950,8 млн. долларов [2]. Многие экономисты считают, что это только вершина айсберга, реальная сумма будет больше. Так как, большинство трудовых мигрантов не стремится декларировать свои доходы, а предпочитают лично ввозить деньги, или передавать их на родину наличными. Кроме того, значительная часть белорусов работают в Российской Федерации не регистрируясь. В связи с этим необходимо создание условий для эффективного использования заработанных за границей средств посредством вложения их в развитие малого и среднего бизнеса. Этому будет способствовать получение налоговых льгот, беспшлинный ввоз оборудования для вернувшихся на родину и желающих заняться частным предпринимательством. Политическая интеграция предполагает выработку кроме всего прочего единых подходов к регулированию миграционных перемещений. Их сущность заключается в

создании согласованных механизмов политико-правового и институционального обеспечения противодействия нелегальной миграции и развитию ее легальных форм (трудовая, бизнес, учебная миграция). 19 ноября 2010 г. в ходе заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС Беларусью, Казахстаном и Россией были подписаны Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной миграции из третьих государств и о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. Первое из них содействует выработке общих подходов и принципов в сфере противодействия нелегальной миграции, координации усилий компетентных органов договаривающихся стран в данном направлении. Второе дает право трудящимся-мигрантам на осуществление трудовой деятельности без получения соответствующего разрешения. Институциональное обеспечение регулирования миграций в рамках ЕврАзЭС вылилось в создание Совета по миграционной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС. Главная цель данного межправительственного института - углубление сотрудничества государств в области миграционной политики. Основными задачами определялись разработка согласованных предложений, направленных на совершенствование миграционной политики государств Сообщества и содействие в реализации соответствующих решений органов ЕврАзЭС.

В рамках ЕЭП особо следует отметить активную миграционную политику, проводимую Россией, которая является основным реципиентом белорусских мигрантов и наращивает масштабы их привлечения.

В условиях демографического кризиса и значительного дефицита специалистов во многих отраслях народного хозяйства 13 июня 2012 г. В.В. Путиным была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 г. По результатам первого этапа, рассчитанного до конца 2015 г., предполагается обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 200 тыс. чел. ежегодно за счет привлечения на постоянное место жительства в Россию соотечественников, проживающих за рубежом, квалифицированных специалистов и молодежи, увеличить численность ежегодно привлекаемых высококвалифицированных иностранных специалистов до 30 тыс. чел., иностранных учащихся - до 200 тыс. чел. На втором этапе - с 2016 г. по 2020 г. - планируется увеличить общий миграционный прирост до 250 тыс. чел. ежегодно, число высококвалифицированных иностранных специалистов - до 40 тыс. Третий этап - с 2021 г. по 2025 г. - должен в качестве результата обеспечить миграционный прирост на уровне не менее 300 тыс. чел. [3].

Казахстан является центром притяжения для иммигрантов из стран Центральной Азии. В то же время следует отметить, что обмен трудящимися-мигрантами между Беларусью и Казахстаном в рамках формирующегося единого миграционного пространства не окажет существенного влияния на экономическое развитие республики, так как он является незначительным и в нем превалирует положительное сальдо миграции. Численность трудящихся-мигрантов, въехавших из Казахстана на основе подписания договоров и контрактов, в 2011 г. составила 68 человек (за аналогичный период 2010 г. - 51 человек). В 2011 г. на этих основаниях в Казахстане работало 10 белорусов (в 2010 г. также 10 чел.).

Формирование единого миграционного пространства в рамках Союзного государства, начало функционирования ЕЭП с 2012 г. и экономическая привлекательность России могут значительно стимулировать туда приток квалифицированных специалистов из Беларуси, что негативно скажется на развитии человеческого потенциала республики и таких ее составляющих, как социально-экономическое развитие и демографическая безопасность, в ближайшем будущем.

В России принята программа возвращения соотечественников, куда входят положения о привлечении на постоянное местожительство мигрантов с близкими этническими, ментальными корнями, в том числе белорусов. Уже сейчас белорусская экономика столкнулась с дефицитом кадров. Опрос руководителей 1994 предприятий Республики Беларусь, проведенный Национальным банком по итогам 2012 г. показал, что 21,9% респондентов испытывают дефицит кадров. 25,9 % опрошенных назвали недостаток кадров основным фактором сдерживающим рост производства на предприятиях [4]. Кроме того, следует обратить внимание на значительный миграционный потенциал белорусского населения. О чем убедительно свидетельствуют социологические данные. Так, 13,9 % респондентов желали выехать за рубеж временно на работу, 7,0% на постоянное место жительства [5, с. 185]. Наиболее привлекательной страной для выезда является Россия. Весной 2012 г. на нее было нацелено 16,4% белорусов [5, с. 192].

Таким образом, устойчивые миграционные потоки являются фактором интеграции в рамках Таможенного союза. Беларусь является донором трудовых мигрантов для Российской Федерации, что оказывает амбивалентное значение для социально-экономического, культурного развития республики. С одной стороны отток трудовых ресурсов приводит к кадровому дефициту в республике и является преградой на пути эффективного инновационного развития. С другой - переводы мигрантов повышают уровень доходов белорусского населения, а приобретенные за границей умения и навыки способствуют их квалификационному росту, что в совокупности способствует социально-экономическому прогрессу и развитию человеческого потенциала в республике. Формирование единого миграционного пространства обусловлено рядом факторов: историческим, экономическим, политическим.

На данном этапе заложены политико-правовые и институциональные основы функционирования единого рынка труда. Создание единого рынка труда в рамках Таможенного союза обуславливает интенсивность миграционных перемещений, что актуализирует проблему дальнейшей гармонизации и унификации политико-правового обеспечения миграционных политик стран-участниц. В виду этого представляет интерес опыт ЕС по проведению скоординированной политики в сфере регулирования миграции, который включает учет специфики и объективных возможностей отдельных государств-членов, предусматривает приоритет их социально-экономических, политических, культурных интересов. Масштабная трудовая миграция из третьих стран в государства-члены ЕЭП требует выработки согласованных подходов по их регулированию в рамках формирующегося единого рынка труда.

Литература

1. В России проживает 800 тыс. граждан Беларуси [Электронный ресурс] / Белорусские новости – Минск, 2012. - Режим доступа: [http:// www.belarus-portal.ru/news/society/2491-belorusi.html](http://www.belarus-portal.ru/news/society/2491-belorusi.html). - Дата доступа: 26.05.2012.
2. Белорусские гастарбайтеры заработали для родины больше миллиарда [Электронный ресурс] / Белорусские новости – Минск, 2014. – Режим доступа: http://naviny.by/rubrics/society/2014/03/14/ic_articles_116_184890. - Дата доступа: 26.05.2014.
3. Владимир Путин утвердил Концепцию государственной миграционной политики России на период до 2025 года [Электронный ресурс] / Русский век. Портал для российских соотечественников. - Режим доступа: <http://www.ruvek.info>. - Дата доступа: 20.07.2012.

4. Мониторинг предприятий реального сектора экономики: аналит. обзор: январь-декабрь 2012 г. [Электронный ресурс] Национальный банк Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.nbrb.by/publications/EnterpriseMonitoring/mp2012_12.pdf. Дата доступа: 12.06.2014.

5. Пушкевич, С.А. Миграционная ситуация в регионах Республики Беларусь / С.А. Пушкевич // Иппокрена. - № 1. – 2014. - С. 170-193.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ