

#### Список использованных источников

1. Семья: психология, педагогика, социальная работа / под ред. А. А. Реана. – М. : АСТ, 2010. – 576 с.
2. Управление общеобразовательным учреждением : словарь-справочник : учеб.пособие для студ. высш. учеб. заведений / В. А. Межериков; под ред. Н.И. Пидкасистого. – М. : Издательский центр «Академия», 2010. – 384 с.
3. Кодекс Республики Беларусь о браке и семье : принят палатой представителей 3 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : Закон Респ. Беларусь от 7 января 2012 г. № 342-3 : с изм. и доп. : – Минск : Акад. МВД, 2012. – 123, [1] с.
4. Степин, В. С. Философия науки. Общие проблемы: учебник для аспирантов и соискателей ученой степени кандидата наук / Степин В. С. – М. : Гардарики, 2006. – 384 с.
5. Кодекс Республики Беларусь об образовании: принят палатой представителей 2 декабря 2010 г. : одобр. Советом Респ. 22 декабря 2010 г. : Закон Респ. Беларусь от 4 января 2014 г. № 126-3 : с изм. и доп. [Электронный ресурс] – 2014. – Режим доступа : <http://kodeks.by/kodeks-respubliki-belarus-ob-obrazo-2/> – Дата доступа : 15.02.2016.
6. Маслоу, А. Мотивация и личность / А. Маслоу. – СПб. : Издательство «Питер», 2008. – 236 с.
7. Боулби, Дж. Привязанность / Дж. Боулби. – М. : Гардарики, 2003. – 287 с.

---

**УДК 123.406**

**Ю. В. Врублевский**

### **МОДЕЛЬ СЕМЕЙНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ГЕНЕЗИС И ТРАНСФОРМАЦИЯ**

**Аннотация.** В статье рассматривается процесс становления и развития семейной политики в Республике Беларусь. Автором анализируются институциональные основания модели семейной социальной политики. Вниманию читателя представлены содержательные компоненты модели и особенности ее реализации в Республике Беларусь. Определены условия трансформации модели семейной политики на современном этапе.

**Ключевые слова:** семейная политика; модель семейной социальной политики, семья, демографический рост, ценностные установки.

**Y. Vrublevsky**

### **MODEL OF FAMILY SOCIAL POLICY IN THE REPUBLIC OF BELARUS: GENESIS AND TRANSFORMATION**

**Abstract.** The process of formation and development of family policy in the Republic of Belarus is considered in the article. The author analyzes the institutional foundations of the family social policy model. The content components of the model and the features of its implementation in the Republic of Belarus are presented. The conditions for the transformation of the family policy model at the present stage are determined.

**Keywords:** family policy, model of family social policy, family, demographic growth, values.

Семья, будучи общественным институтом и атрибутом повседневной жизни в последнее время требует глубокого осмысления и понимания, как со стороны органов государственных властей, образовательных учреждений, научных институтов, так и со стороны широких общественных масс.

Большое значение приобретает и тот факт, что принятие политических решений и выработка государственных стратегий развития общества определяются комплексом мер, направленных на поддержание института семьи. Одно из центральных мест социальной политики государства Республики Беларусь занимает семейная политика. Рассматривая сущность данного понятия можно отметить, что это комплекс государственных мер, направленных на поддержание оптимальных условий развития семьи, ее институциональных основ.

Генетическими предпосылками формирования семейной политики в Республике Беларусь стала Конституция 1994 г. Республики Беларусь с изменениями и дополнениями в 1996 г. Как известно главной и высшей целью Конституции является защита прав и свобод гражданина. С момента ее принятия Конституция стала высшим гарантом в области защиты института брака, семьи, материнства, отцовства и детства [5].

Становление семейной социальной политики в суверенной Республике Беларусь связывают с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 21 января 1998 г. № 46 «Об утверждении Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь». В качестве приоритетных и перспективных путей развития института семьи в белорусском обществе предусматривалось активизация экономической активности семей, включая и поддержку семейного предпринимательства. Данный документ устанавливал возможности развития трудового законодательства в сфере сочетания рабочего и свободного времени по уходу за ребенком для обоих родителей. Неотъемлемым компонентом Указа стало его положение, регламентирующее деятельность учреждений, направленная на поддержание здоровья семьи, матери и ребенка [4].

Важное значение в условиях становления социально-ориентированной рыночной модели государства стало приобретать формирование системы социального обслуживания семьи и консультативной помощи. Большую роль в этом играли отделения социального обслуживания, которые входили в структуры управлений по социальной защите. Эти отделения, функционирующие с 1998 г., станут предшественниками территориальных центров социального обслуживания населения.

В это время были предприняты усилия для совершенствования государственной системы защиты прав несовершеннолетних подростков, профилактики безнадзорности и правонарушений. Выявление семейного неблагополучия стало отправным ориентиром для анализа детско-родительских отношений.

Тем самым в 1998 г. на концептуальном уровне были сформированы важнейшие структурные компоненты модели семейной социальной политики. Что же представляет собой такая модель? Теоретическая модель семейной социальной политики представляет собой совокупность принципов, целей, задач, элементов и требований, предъявляемых к институту семьи в современном белорусском обществе.

Главной и принципиальной особенностью этой модели является повышение демографической значимости института семьи. Только сильная и благополучная семья является гарантом стабильности функционирования общества в условиях усиления глобализации, которая несет с собой новые ценности роли семьи в условиях «демографического перехода». Этот исходный принцип оказывает влияние на выработку концепций, программ, законов, указов, декретов и других юридических актов, определяющих стратегические контуры формирования института семьи и ее поддержки на государственном уровне и предотвращения процесса депопуляции. Последний процесс, связанный с естественной убылью населения не может оставаться без внимания и своего объяснения. Если в 1995 г. численность населения состав-

ляла 10210, 4 млн чел., то на сегодняшний момент – 9504, 7 млн чел. [1; 135]. Увеличение рождаемости и снижение смертности остаются ключевыми и приоритетными показателями демографической семейной политики.

Важным компонентом модели семейной социальной политики являются требования и ценностные установки детей и родителей. Оценивая стратегии демографического развития страны, стоит упомянуть о перспективах демографического роста населения. Так в 2010 г. на IV Всебелорусском народном собрании в декабре 2010 г. руководством страны подчеркивалось, что наиболее приемлемым для государства является комплекс мер, направленных на реализацию репродуктивных установок на рождение 2–3 детей [1; 136]. Для поддержания стабилизации численности населения используется целый комплекс социально-экономических мер: система выплаты пособий, льготы на жилищное строительство, различные виды социальных услуг, оказываемых семьям. Это определяется как методологический инструментарий модели семейной политики. Безусловно, от методологического инструментария будет зависеть и эффективность курса семейной политики. У каждой теоретической модели есть критерии определения ее эффективности. К ним следует отнести наличие ценностных установок граждан, их эмоционально-волевых ожиданий и предпочтений, а также алгоритм установления критерия нуждаемости семьи в социальной поддержке со стороны государства.

Взаимосвязь ценностных установок и принятий политических решений имеет диалектический характер. В Республике Беларусь на законодательном уровне закреплены основания предоставления материальной помощи семьям. Это есть принцип адресной социальной помощи, который наряду с пособиями служит экономическим стержнем формирования позитивных предпочтений репродуктивного поведения. С 2001 г. были сделаны первые начинания в формировании адресной социальной помощи семьям (в первую очередь многодетным и неполным семьям). Как показывают последние социологические исследования за рубежом и у нас, проблема семьи чаще всего связывается с экономическими мотивами ее существования.

Ценностное отношение граждан к проблемам семьи определяется как внутрилличностными особенностями и уровнем психологической культуры, так и приверженностью к иждивенческим настроениям. В последнее время этот компонент модели семейной политики, на наш взгляд, приобрел новые очертания.

Как известно с 2012 года, с введением Указа Президента Республики Беларусь № 41 «Государственная адресная социальная помощь» и вступлением в силу Закона «О социальном обслуживании населения», произошел переход от категориальной помощи населения к адресной. С этих пор, помощь семьям стала оказываться адресно, т.е. с учетом факта наличия трудной жизненной ситуации и для лиц, чей среднедушевой доход за год не превышал величины БПМ (бюджета прожиточного минимума) [2]. Это в свою очередь свидетельствовало о возрастании требований государственной политики к формированию критериев принципов адресности. В наиболее трудной жизненной ситуации оказывались неполные, многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей инвалидов, объективно, нуждающиеся в государственной поддержке. В тоже время, имели место и случаи получения ежемесячных и разовых социальных пособий семьями, чьи родители были безработными и долгое время осуществляли поиск новой работы.

У истоков трансформации рассматриваемой нами модели находится последний Указ Президента (№ 572; 2014 г.), регламентирующий предоставление денежных и безналичных выплат, семьям, воспитывающих детей [3]. Данный нормативный документ демонстрирует

более осмысленное отношение государства к роли института семьи. Идеальным типом семьи для него является семья, воспитывающая трех и более детей, для которой в перспективе открываются возможности получения семейного капитала и упрощения механизма погашения кредита жилищного строительства. В свою очередь, принятые решения, не смогут в полной мере повлиять на оказание демографического роста и избежать всех факторов риска без целенаправленной работы учреждений образования, духовных и социальных институтов по формированию значимости и престижа семьи и роли личности в создании семейного благополучия. Тормозом в этом отношении могут остаться иждивенческие позиции отдельных граждан, рассчитывающих на помощь государства в собственных интересах.

*Список использованных источников*

1. Бабосов, Е. М. Основы идеологии белорусского государства : учебное пособие / Е. М. Бабосов. – Минск : ТетраСистемс, 2013. – 76 с.
2. О государственной адресной социальной помощи : Указ Президента Республики Беларусь, 19 янв. 2012 г., № 41 // Информационный портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://naviny.org/2012/01/19/by12744.htm>. – Дата доступа: 03.03.2017
3. О дополнительных мерах государственной поддержки семей, воспитывающих детей : Указ Президента Республики Беларусь, 09 сент. 2014 г., № 572 // Официальный Интернет портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://president.gov.by/ru/official\\_documents\\_ru/view/ukaz-572-ot-9-dekabrja-2014-g-10395](http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/ukaz-572-ot-9-dekabrja-2014-g-10395). – Дата доступа: 03.03.2017
4. Об утверждении Основных направлений государственной семейной политики Республики Беларусь : Указ Президента Республики Беларусь, 21 янв. 1998 г., № 46 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [pravo.by/document/?guid=3871&p0=P39800046](http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=P39800046). – Дата доступа: 03.03.2017
5. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2013. – 48 с.

---

**УДК 376**

*Ilze Trapenciere, PhD. Lolita Vilka*

## **SOCIAL ORPHANHOOD IN LATVIA AND THE IMPORTANCE OF SOCIAL WORK TO DEVELOP LIFE SKILLS**

**Annotation.** The paper is devoted to the social phenomenon and problem of «social orphanhood» when children have alive parents, but lack family and live in children homes. They miss the family experience, but need to receive education and training on family issues, training social and practical life skills. Those skills that other children receive at home on everyday basis, have to be trained by social workers in the institution. The team of social workers are responsible for teaching those skills. The authors provide insight on wider perspectives of training programme for care leavers.

**Key words:** social orphan; social skills; children homes; training programees; care leaver.

**Introduction.** The reforms and the developments of social policy to solve the major social problems of the socially vulnerable population, among them children in particular, take place in Latvia during the last 25 years. Protection of children rights is declared one of the strategic priorities of the state social policy. At the same time the problem of child neglect and child abandonment in Latvia has not yet been sufficiently solved. Already since 1990-ies Latvian society has clearly faced with an