

В сборник, включенный ВАК Республики Беларусь в перечень научных изданий для опубликования результатов диссертационных исследований, вошли статьи по историческим и психолого-педагогическим наукам.

Адресован аспирантам, научным работникам, преподавателям высшей школы.

Рекомендовано
редакционно-издательской комиссией
ГУО «Республиканский институт высшей школы»
(протокол № 6 от 27 декабря 2016 г.)

Редакционная коллегия:

пред. редкол., д-р физ.-мат. наук проф. *В. А. Гайсёнок*;
д-р филос. наук проф. *В. Ф. Берков*; д-р ист. наук доц. *Г. Я. Голенченко*;
д-р ист. наук проф. *В. С. Кошелев*; д-р филос. наук проф. *В. В. Позняков*;
д-р филос. наук проф., чл.-кор. НАН Беларуси *П. А. Водопьянов*;
д-р пед. наук проф. *В. Ф. Володько*; д-р пед. наук проф. *В. В. Четет*;
д-р психол. наук проф. *И. А. Фурманов*; д-р психол. наук проф. *В. А. Янчук*;
д-р экон. наук проф. *А. В. Данильченко*; д-р экон. наук проф. *В. А. Воробьёв*;
д-р полит. наук проф. *В. А. Мельник*; д-р ист. наук проф. *О. Г. Слукка*;
д-р полит. наук, проф. каф. политологии *Л. Е. Земляков*

© ГУО «Республиканский
институт высшей школы», 2017

НАУЧНЫЕ ТРУДЫ

Республиканского
института высшей школы

*Исторические и психолого-педагогические
науки*

Сборник научных статей

Основан в 2000 году

Выпуск 17

В трех частях

Часть 1

Минск
РИВШ
2017

on Religion and Secularism / Ed. by L. Brenner. – Fort Lee: Barricade Books, 2004. – P. 68–73.

6. Джефферсон, Т. Акт об установлении религиозной свободы / Т. Джефферсон // Автобиография: заметки о штате Виргиния / сост. общ. ред. А. А. Фурсенко; пер. с англ. – Л.: Наука, 1990. – С. 273–274.

7. Dreisbach, D. Bills 82–86 from the Revisal of the Laws of Virginia / D. Dreisbach // Real Threat and Mere Shadow: Religious Liberty and the First Amendment. – Westchester: Crossway Books, 1987. – P. 165–169.

(Дата подачи: 20.02.2017 г.)

В. С. Крапивин

Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка, Минск

V. S. Krapivin

Belarusian State Pedagogical University named after Maxim Tank,
Minsk

УДК 94(476)«1902/1917»:330.5

ГУБЕРНСКИЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЛЕДЕЛИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ В БЕЛАРУСИ (1902–1917 ГГ.)

THE PROVINCIAL GOVERNMENTS OF AGRICULTURE AND STATE PROPERTY IN BELARUS (1902–1917)

В статье рассматриваются история губернских управлений земледелия и государственных имуществ и особенности их функционирования в белорусских губерниях с 1902 по 1917 г. Для выявления предпосылок создания управлений показана эволюция центральных и местных органов государственных имуществ Российской империи с 1827 по 1905 г. Определены социально-экономические причины преобразования управлений государственных имуществами в управления земледелия и государственных имуществ в 1902 г. На основании законодательных актов Российской империи в статье выявлены структура, функции и кадровый состав управлений земледелия и государственных имуществ. Показаны обязанности и полномочия четырех отделений, входивших в состав управлений. Изучен вопрос реорганизации управлений земледелия и государственных имуществ путем разделения их территориальной составляющей. Исследована проблема создания и функционирования гидротехнических отделов в составе управлений. Установлены функции должностных лиц управлений земледелия и государственных имуществ. Приведены краткие данные о большинстве руководителей управлений с 1902 по 1917 г. Сделаны выводы о значении губернских управлений земледелия и государственных имуществ в социально-экономическом развитии Беларуси.

Ключевые слова: Беларусь; государственные имуществы; управление земледелия и государственных имуществ; сельское хозяйство; крестьяне; отделение; начальник; гидротехнический отдел; гидротехник; инженер; техник.

The article deals with the history of provincial governments of agriculture and state property and their performance features in Belarusian governorates from 1902 to 1914. The evolution of

central and local state property organs of Russian Empire in 1837–1905 is shown in the article. The social and economic reasons of the state property governments' transformation into the governments of agriculture and state property in 1902 were determined. On the base of Russian Empire's laws the structure, the functions and the staffing of the governments of agriculture and state property were revealed. The functions and the powers of four departments which were included into the governments were shown. The issue of the governments' reorganization by means of their territories' disunion was studied. The problem of the establishment and the functioning of hydrotechny departments as part of the governments of agriculture and state property was studied. The functions of the governments' officials were revealed. The short information about the majority of governments' chiefs from 1902 till 1917 is given in the table. The conclusions about the meaning of the governments of agriculture and state property in social and economic development of Belarus are given in the article.

Key words: Belarus; state property; a government of agriculture and state property; farming; peasants; a department; chief; a hydrotechny department; a hydraulic engineer; an engineer; a technician.

В 1830-е гг. в Российской империи остро встала проблема развития сельского хозяйства. Российское правительство приняло решение о проведении реформы государственных имуществ по проекту графа П. Д. Киселева и под его личным руководством [1, с. 282]. 26 декабря 1837 г. указом Правительствующего Сената было образовано Министерство государственных имуществ «для высшего и общего по всему государству ведения дел, относящихся к управлению государственными имуществами и к попечительству над государственными крестьянами всех наименований, иностранными помещиками и кочующими народами» [2, с. 405; 1, с. 282; 3, с. 1041].

Новый орган управления начал свою работу 1 января 1838 г. во главе с П. Д. Киселевым. В 1839–1840 гг. были созданы местные органы министерства – губернские палаты государственных имуществ.

С утверждением 18 января 1866 г. мнения Государственного совета «О преобразовании общественного управления государственных крестьян и передаче их в ведение общих губернских и уездных, а также местных по крестьянским делам учреждений» все государственные крестьяне были переданы из ведомства Министерства госимуществ учреждениям по крестьянским делам, подчиненным Министерству внутренних дел [4, с. 34; 1, с. 284; 5, с. 34].

Сокращение функций палат государственных имуществ привело к изданию указа 22 декабря 1866 г. «Об изменении и сокращении состава Министерства государственных имуществ и подведомственных ему местных по губерниям учреждений». Согласно указу, палаты госимуществ упразднились. Руководство казенной собственностью на местах возлагалось на специально учреждаемые губернские управления государственными имуществами [6, с. 470; 1, с. 284].

В начале XX в. возникла необходимость введения новых форм хозяйствования и улучшения всего сельскохозяйственного производства, освоения новых земель, расширения пахотных площадей [5, с. 36]. Согласно утвержденному императором мнению Госсовета от 12 июня 1902 г., местные управления госимуществами были переименованы в управления земледелия

лия и государственных имуществ [7, с. 645–646; 8, с. 207]. С этого времени управления стали заниматься также распространением новых методов земледелия и других отраслей сельского хозяйства [8, с. 207].

Новые органы управления состояли их четырех отделений.

Первое отделение занималось вопросами лесного хозяйства:

- рассмотрение и утверждение хозяйственных планов лесничеств и результатов постановлений съездов служащих лесного хозяйства по составлению цен, отпускных условий на продажу лесных материалов;
- заготовка и отпуск и продажа леса из казенных лесных дач;
- контроль за смолокурением;
- осуществление лесопосадок;
- заготовка в лесничествах семян и саженцев;
- организация лесничеств и лесной охраны;
- выделение лесничим и лесной охране земельных наделов, постройка им домов, выдача оружия;
- обмен казенных земель, отчуждение казенных земель в частную собственность и под дороги;
- возобновление границ казенных имений.

Второе отделение решало проблемы, связанные с оброчными статьями:

- организация учреждений сельскохозяйственного образования;
- осушение болот, мелиорация, сплав леса;
- создание дачных участков и сдача их в аренду;
- проведение работ по улучшению качества садоводства и огородничества, сбор сведений об урожае;
- рассмотрение претензий землевладельцев к военному ведомству и причиненные убытки при проведении военных учений;

• составление сведений о гидротехнических расходах при проведении работ и отпуске при этом леса в казенных и частных имениях.

Третье отделение занималось кадровыми вопросами:

- ведение формулярных списков чинов управления и корпуса лесничества;
- отпуск пенсий, пособий, должностных окладов назначенным чиновникам, представление их к наградам;
- осуществление денежной и иной отчетности по ведомственным учреждениям и лесничеств [8, с. 208].

Четвертое отделение выполняло судебные функции:

- курирование уголовных и исковых дел по нарушениям лесного устава, размежеванию казенных угодий;
- заведывание конфискованными имуществами;
- рассмотрение служебных преступлений лесничих и лесной охраны [8, с. 207–208; 5, с. 36].

Согласно утвержденному императором штату управлений земледелия и государственных имуществ, Смоленско-Витебско-Могилевское управление было реорганизовано в Могилевско-Черниговское и Смоленско-Витебское

управления земледелия и государственных имуществ [7, с. 646; 9, с. 402; 1, с. 290; 5, с. 36].

С созданием управлений прекратилась деятельность основанной в 1873 г. Министерством госимуществ Западной экспедиции по осушению болот под руководством генерал-лейтенанта И. И. Жилинского. Ее задачей было первоначальное осушение заболоченной территории Полесья, охватывавшей 6 уездов Минской, 4 Гродненской и 6 Вольнской губерний. Руководство экспедицией находилось в Мозыре. Западная экспедиция осуществляла мелиорацию государственных и земских земель, а также осушение болот частных владельцев и крестьянских обществ за определенную плату [8, с. 209].

Согласно постановлению Государственного совета от 3 июня 1902 г. «Об изменении производства осушительных, оросительных и обводнительных работ в Европейской России», проводимые частными лицами и крестьянскими обществами изыскания, составление проектов и выполнение работ по осушению, орошению и обводнению государственных и земских земель, а также надзор за гидротехническими предприятиями переходили в ведение отдела земельных улучшений и местного управления государственных имуществами [10, с. 540]. Таким образом, Западная экспедиция по осушению болот, ранее существовавшая как самостоятельная структура, прекратила существование [10, с. 542].

При управлениях земледелия и госимуществ с 1 января 1903 г. учреждались гидротехнические отделы. Их функциями были: проведение мелиоративных изысканий и работа по устройству и ремонту мелиоративных и гидротехнических сооружений; рассмотрение приговоров сельских обществ, прошений частных землевладельцев, заявок казенного и других ведомств об осушении болот, укреплении берегов рек, осушении заболоченных земель, сооружении буровых колодцев; составление предложений, проектов и смет на проведение гидротехнических и мелиоративных работ, представление их на рассмотрение управления земледелия и государственных имуществ; проверка отчетов, представляемых техниками и составление отчета о произведенных работах по гидротехнической и мелиоративной части [9, с. 403].

К началу XX в. в Российской империи стала очевидной необходимость проведения аграрных реформ с целью выведения сельского хозяйства из кризиса и ликвидации архаической формы общинного землевладения. 1 мая 1905 г. «для неотложного удовлетворения насущных нужд сельского населения» был издан указ Николая II «Об учреждении комитета по земельным делам и о преобразовании Министерства земледелия и государственных имуществ в Главное управление землеустройства и земледелия» [11, с. 289; 12, с. 280]. Ему были переданы все вопросы, связанные с земельным устройством и землепользованием, переселением крестьян, деятельностью учреждений земельного кредита [11, с. 290; 1. губ, с. 286]. Первым руководителем нового центрального органа управления стал либерально настро-

енный чиновник, будущий член партии кадетов, Н. Н. Кутлер [12, с. 280]. Деятельность управлений земледелия и государственных имуществ осталась подконтрольной Главному управлению.

По словам В. А. Марковой, сложившаяся во второй половине XIX – начале XX в. система учреждений государственных имуществ позволила осуществлять управление государственной собственностью на местах и пополнять бюджет страны за счет доходов с государственных имуществ, однако она была полностью подконтрольна губернским и центральным органам власти [13, с. 23].

С переименованием в 1902 г. управлений госимуществ в управления земледелия и государственных имуществ управляющие стали называться начальниками, уполномоченные по сельскохозяйственной части — инспекторами сельского хозяйства. Данные должностные лица сохранили прежние права и обязанности [7, с. 646].

Таким образом, в соответствии с указом от 12 июня 1902 г., в штат местного управления земледелия и государственных имуществ входили начальник управления, помощник начальника управления, чиновники особым поручений, делопроизводители и их помощники, инспектора по сельскому хозяйству, в т.ч. специалисты по луговодству, полеводству, молочному делу, а также архивариус (эксекUTOR) [7, с. 646; 9, с. 402; 5, с. 36; 14, с. 235; 237–238].

Начальник управления занимался общим наблюдением за деятельностью инспекторов и возлагал на них особые поручения, связанные с их специальностью. Он назначался правительственным указом по представлению министра земледелия и государственных имуществ, а затем главным управляющим землеустройства и земледелия. На должность чиновника особым поручений могли претендовать лица, получившие юридическое образование и имевшие практическую подготовку в ведении юридических дел. Другие должности замещались лицами с образованием не ниже среднего, однако преимущество отдавалось людям со специальным образованием [7, с. 646; 9, с. 402].

В приведенной ниже таблице представлены данные о начальниках управлений земледелия и государственных имуществ в белорусских губерниях.

Начальники управлений земледелия и государственных имуществ *

Начальники управлений земледелия и государственных имуществ	Время пребывания на должности
Виленско-Ковенское	
Левитский Иван Онуфриевич, действительный статский советник	1903–1907 гг.
Селянин Николай Николаевич, действительный статский советник	1908–1916 гг.
Шемигонов Иван Михайлович, действительный статский советник	1916–1917 гг.

Гродненское	
Волкович Акинфий Иванович, действительный статский советник	1903–1911 гг. (прибл.)
Прохоров Федор Григорьевич, действительный статский советник	1911–1917 гг. (прибл.)
Минское	
Базилевич Иван Григорьевич, действительный статский советник	1903–1910 гг.
Шемигонов Иван Михайлович, действительный статский советник	1911–1916 гг.
Могилевско-Чернышевское	
Волков Николай Михайлович, действительный статский советник	1903–1906 гг. 1906–1909 гг.
Духович Александр Фомич, статский советник	
Розанов Владимир Александрович, действительный статский советник	1909–1912 гг.
Лукьянов, ч. Константин Петрович, действительный статский советник	1912–1916 гг.
Чанцев Леонид Михайлович, действительный статский советник	1916–1917 г.
Смоленско-Витебское	
Ив. Сергей Петрович, статский советник	1903 – нет данных

*[15, с. 48, часть I, отд. II; 16, с. 33, отд. I; 17, с. 53; 18, с. 50, ч. II; 19, с. 26, ч. II; 20, с. 21, с. 97; 22, с. 25, часть II; 23, с. 25, часть II; 24, с. 76; 25, с. 76; 26, с. 93, часть II; 27, с. 98; 28, с. 102; 29, с. 31; 30, с. 30].

Таким образом, из приблизительно 13 начальников 11 являлись действительными статскими советниками (IV класс по Табелю о рангах), 2 – статскими советниками (V класс), что в то время давало им право зачисления в потомственное дворянство – высшее сословие Российской империи.

Созданными при управлениях гидротехническими отделами руководили инженеры-гидротехники [31, с. 540; 32, с. 220]. 19 мая 1903 г. министром земледелия и государственных имуществ была утверждена специальная инструкция, в которой были расписаны их обязанности, порядок назначения, отношения к местным управлениям земледелия и госимуществ и отделу земельных улучшений.

Согласно данной инструкции, на инженеров-гидротехников возлагались: организация работ по производству гидротехнических сооружений и их ремонту; наблюдение за деятельностью гидрологов при проведении работ; составление планов, проектов и смет по мелиорации вверенных районах; ведение отчетности и проверка представляемых техниками отчетов, составление сводного представляемого в управление отчета; вынесение с докладами о проведении мелиоративных работ на совещаниях при управлениях земледелия и госимуществ [8, с. 208–209].

После ликвидации Западной экспедиции по осушению болот в гидротехнические отделы перешли работать сотрудники, прослужившие на своих должностях не менее трех лет. Среди них были начальник, старшие и младшие инженеры, горные инженеры, производители работ по улучшению состояния земель, старшие техники и гидрологи. Техники, находившиеся в подчинении инженеров-гидротехников, занимались проведением полевых и камеральных работ, необходимых для подготовки, наладки и функционирования мелиоративных устройств и гидротехнических сооружений [31, с. 542; 8, с. 209].

Гидротехнические чины назначались министром земледелия и государственных имуществ (с 1905 г. — начальником Главного управления земледелия и земледелия) по представлению отдела земельных улучшений [9, с. 403; 8, с. 209].

В августе 1909 г. при Могилевско-Черниговском управлении была образована гидротехническая часть в составе одного инженера-гидротехника и двух техников. В 1910 г. состав части был увеличен до семи техников и двух надсмотрщиков [9, с. 402–403].

Таким образом, созданные в 1902 г. губернские управления земледелия и государственных имуществ занимались повышением производительности сельского и лесного хозяйств Беларуси, а также проведением мелиоративных работ. Деятельность управлений способствовала подготовке и проведению аграрной реформы в Российской империи.

Список использованных источников

1. Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.]; сост. Т. Е. Леонтьева, Д. Л. Яцкевич; редкол. А. К. Голубович (гл. ред.) [и др.]. — Минск: БелНИИДАД, 2009. — 524 с.
2. ПСЗРИ. — 2-е собр. — Т. 13. — Отд. 1. — СПб., 1839. — № 11189. — С. 405–65.
3. ПСЗРИ. — 2-е собр. — Т. 12. — Отд. 2. — СПб., 1838. — № 10834. — С. 1035–1053.
4. ПСЗРИ. — 2-е собр. — Т. 41. — Отд. 1. — СПб., 1868. — № 42899. — С. 34–37.
5. Подорожня, Е. А. Эволюция органов управления государственными имуществами в Беларуси (конец XVIII — начало XX в.) / Е. А. Подорожня // Вспомогательные материалы к истории Беларуси. — № 2. — С. 33–37.
6. ПСЗРИ. — 2-е собр. — Т. 41. — Отд. 2. — СПб., 1868. — № 44024. — С. 469–471.
7. ПСЗРИ. — 3-е собр. — Т. 22. — Отд. 1. — СПб., 1904. — № 21694. — С. 645–647.
8. Минская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917) / сост. Т. Е. Леонтьева. — Минск: БелНИИДАД, 2006. — 392 с.
9. Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917) / Е. К. Анищенко [и др.]; Д. Л. Яцкевич; редкол.: Д. В. Яцкевич (гл. ред.) [и др.]. — Минск: Беларусь, 2014. — 814 с.
10. ПСЗРИ. — 3-е собр. — Т. 22. — Отд. 1. — СПб., 1904. — № 21582. — С. 540–542.
11. ПСЗРИ. — 3-е собр. — Т. 25. — Отд. 1. — СПб., 1905. — № 26172. — С. 289–290.
12. Ерошкин, Н. П. История государственных учреждений дореволюционной России: учебник для студ. высш. учеб. заведений по специальности «Историко-архивоведение» / Н. П. Ерошкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — М.: Высшая школа, 1983. — 352 с.

13. Маркова, В. А. Деятельность органов Министерства государственных имуществ в провинции с 1867 г. по февраль 1917 г. (на материалах Самарской губернии) / В. А. Маркова. — Самара, 2006. — 24 с.

14. ПСЗРИ. — 3-е собр. — Т. 22. — Отд. 2. — СПб., 1904. — № 21694. — С. 234–239.

15. Памятная книжка Виленской губернии ... — Вильна: издание Виленского губернского статистического комитета, 1851–1915. ... на 1904 год. — Вильна: Склад издания в Русской книжной торговле А. Г. Сыркина, 1904. — 447 с.

16. Памятная книжка Виленской губернии ... — Вильна: издание Виленского губернского статистического комитета, 1851–1915. ... на 1908 год. — Вильна: Губернская типография, 1908. — 470 с.

17. Памятная книжка Виленской губернии ... — Вильна: издание Виленского губернского статистического комитета, 1851–1915. ... на 1917 год. — Минск: Типография инвалидов, 1916. — 248 с.

18. Памятная книжка Витебской губернии ... — Витебск: издание Витебского губернского статистического комитета, 1860–1914. ... на 1904 год. — Витебск: Типография губернского правления, 1904. — 434 с.

19. Памятная книжка Витебской губернии ... — Витебск: издание Витебского губернского статистического комитета, 1860–1914. ... на 1905 год. — Витебск: Типография губернского правления, 1904. — 434 с.

20. Памятная книжка Гродненской губернии ... [Электронный ресурс]. — Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1904 год. — Доступ через локальную сеть Национальной библиотеки Беларуси. — Дата доступа: 24.02.2016.

21. Памятная книжка Гродненской губернии ... — Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1912 год. — Гродно: Губернская типография, 1911. — 576 с.

22. Памятная книжка Гродненской губернии ... — Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1913 год. — Гродно: Губернская типография, 1912. — 568 с.

23. Памятная книжка Гродненской губернии ... — Гродно: издание Гродненского губернского статистического комитета, 1860–1915. ... на 1915 год. — Гродно: Губернская типография, 1915. — 534 с.

24. Памятная книжка Минской губернии ... — Минск: издание Минского губернского статистического комитета, 1845–1916. ... на 1906 год. — Минск: Губернская типография, 1905. — 409 с.

25. Памятная книжка Минской губернии ... — Минск: издание Минского губернского статистического комитета, 1845–1916. ... на 1914 год. — Минск: Губернская типография, 1913. — 432 с.

26. Памятная книжка Могилевской губернии ... — Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1905 год. — Могилев: Губернская типография, 1905. — 742 с.

27. Памятная книжка Могилевской губернии ... — Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1907 год. — Могилев: Губернская типография, 1906. — 458 с.

28. Памятная книжка Могилевской губернии ... — Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1908 год. — Могилев: Губернская типография, 1907. — 421 с.

29. Памятная книжка Могилевской губернии ... — Могилев: издание Могилевского губернского статистического комитета, 1861–1916. ... на 1909 год. — Могилев: Губернская типография, 1909. — 638 с.