

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Белорусский государственный педагогический университет имени
Максима Танка»
Исторический факультет

**БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ:
ИСТОКИ, СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ
(IX–XXI вв.)**

Материалы
Республиканской научно-теоретической конференции
Минск 29 июня 2017 г.

Минск
РИВШ
2017

УДК 323(476)(091)(082)

ББК 66.3(4Бел)я43

Б43

Рекомендовано

советом исторического факультета
УО «Белорусский государственный педагогический
университет имени Максима Танка»
(протокол № 10 от 24 мая 2017 г.)

Редакционная коллегия:

кандидат исторических наук доцент *А. В. Касович* (отв. ред.);
кандидат исторических наук доцент *С. П. Шупляк*;
кандидат исторических наук доцент *А. А. Корзюк*;
кандидат исторических наук доцент *А. Ф. Великий*

Рецензенты:

доктор исторических наук профессор *А. М. Лютый*;
доктор исторических наук профессор *И. В. Варивончик*

Белорусская государственность: истоки, становление,
Б43 развитие (IX–XXI вв.) : материалы Респ. науч.-теорет. конф.,
Минск, 29 июня 2017 г. / редкол.: А. В. Касович (отв. ред.)
[и др.]. – Минск : РИГШ, 2017. – 232 с.
ISBN 978-985-586-041-0.

В сборнике представлены актуальные материалы исследований,
посвященные проблемам белорусской государственности в истори-
ческом, социально-культурном и геополитическом аспектах.

Адресуется преподавателям, аспирантам и студентам вузов.

УДК 323(476)(091)(082)

ББК 66.3(4Бел)я43

ISBN 978-985-586-041-0

© Оформление. ГУО «Республиканский
институт высшей школы», 2017

всех сил пыталась принести максимальную пользу не только себе, а в первую очередь государству и родному краю.

Литература

1. Адреса членов Минского общества сельского хозяйства. – Минск : Паровая типолит. Х. Дворжец, 1889-1897. – 34 с.
2. Бухавец, П. Эдвард Вайніловіч – удзельнік Мінскага таварыства сельскай гаспадаркі (1878-1888 гг.) / П.Бухавец // Беларусь, Капыльшчына і Эдвард Вайніловіч: матэрыялы навук.-практ. канф. (г.Капыль, 14 лістап. 2015 г.) / уклад.: А.У.Унучак, У.С.Пуцік, Н.В.Анофранка. – Мінск: Медысонт, 2016. – С. 18-25.
3. Грабовский, Б. С. Краткий очерк двадцатипятилетней деятельности Минского общества сельского хозяйства. – Минск: Паровая типолитография Х. Я. Дворжеца, 190. – 74 с.
4. Марченко, Т.В. Сельскохозяйственное образование в Беларуси во 2-й половине XIX-начале XX в. / Т.В.Марченко // Репозиторий БГПУ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://elib.bspu.by/handle/doc/3357>. - Дата доступа: 20.05.2017.
5. Путик, В. Минское общество сельских хозяев как фактор формирования элементов гражданского общества в Северо-Западном крае Российской империи / В.Путик // Беларусь, Капыльшчына і Эдвард Вайніловіч: матэрыялы навук.-практ. канф. (г.Капыль, 14 лістап. 2015 г.) / уклад.: А.У.Унучак, У.С.Пуцік, Н.В.Анофранка. – Мінск: Медысонт, 2016. – С. 144-155.
6. Результаты коллективных опытов в Минской губернии за 1913 г. / Минское общество сельского хозяйства. Агрономическая секция – Минск : Электротипография Я. А. Гринבלата, 1915. – 52 с.
7. Устав Минского общества сельского хозяйства. – СПб.: Тип. В. Демакова, 1876. – 9 с.
8. Шыбека, З.В. Минск сто гадоў там / З.В. Шыбека. – Мінск: Беларусь, 2007. – 204 с.

КАНЦЕЛЯРИЯ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРА В ПЕРВОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В.: СТРУКТУРА, ФУНКЦИИ, КАДРЫ

Трестьян И.Н., аспирант, БГПУ, Минск

В результате трех разделов Речи Посполитой территория современной Беларуси оказалась в составе Российской империи. На белорусские земли было распространено действие «Учреждения для управления губерний Всероссийской империи» 1775 г., которое способствовало установлению здесь российской системы местных органов власти во главе с генерал-губернатором. Генерал-губернатор являлся главой администрации и представителем высшей государственной власти на подведомственной ему территории. В разные периоды правления российских монархов должность генерал-губернатора звучала по-разному: наместник, военный губернатор, главный начальник края. Однако его функции, в сущности, от этого не менялись.

Управление вверенными губерниями генерал-губернатор осуществлял с помощью своей канцелярии. Канцелярия являлась исполнительным органом и осуществляла связь с центральными правительственными, местными гражданскими, военными и духовными учреждениями.

Основная функция канцелярии состояла в организации делопроизводства. Сюда поступали на рассмотрение донесения и рапорты гражданских губернаторов и губернских правлений, нижних судов, руководства гарнизонных батальонов, нижних земских судов, других губернских и уездных учреждений, прошения и жалобы от представителей разных сословных групп губерний. Жалобы касались деятельности судебных учреждений, действий полиции и городских властей, захвата земель и имущества и т. д. [1, с. 53].

Делопроизводство в канцелярии осуществлялось путем ведения книг регистрации указов, получаемых из Сената, циркуляров и предписаний министерств, книг регистрации

входящих и исходящих документов, разносных и алфавитных книг, книг прихода, расхода и выдачи заграничных паспортов, подорожных бланков, дел по жалобам и прошениям и т. д.

Канцелярия генерал-губернатора имела три отдела, которые в свою очередь делились на три «стола». Так, в первом судебном отделе занимались следственными, уголовными и военно-судебными делами; принимали жалобы на несвоевременное исполнение принятых судебных решений, а также апелляции. Здесь же рассматривались дела о евреях всех губерний; о назначении, перемещении и увольнении священнослужителей римско-католических приходов и униатских церквей; курировались судебные и прочие дела о священнослужителях и др. Второй полицейский отдел отвечал за назначение, перемещение, увольнение чиновников; занимался составлением и ведением именных и формулярных списков; выдавал заграничные паспорта; наблюдал за иностранцами. В его ведении находились делопроизводство канцелярии; вопросы народного здравоохранения, безопасности и порядка в губерниях. Он контролировал исполнение законов, постановлений и распоряжений правительства; своевременное и регулярное перечисление в казну разного рода сборов; занимался делами о злоупотреблениях помещичьей властью и пр. В третьем хозяйственном отделе занимались рассмотрением и утверждением смет и отчетов о приходе и расходе денежных сумм; компенсацией денежной потерей от несчастных случаев; наблюдением за наличием и состоянием казенных зданий. Кроме того отделение рассматривало вопросы связанные со строительством, проведением рекрутских наборов, а также сельского и лесного хозяйства, промышленности и торговли и т. д.

Несмотря на то, что канцелярия имела фиксированную структуру, функции, исполнявшиеся разными отделами и столами, часто пересекались и дублировали друг друга.

Изначально штатное расписание канцелярии определял сам генерал-губернатор, учитывая поставленные перед ним задачи и особенности региона. Лишь в 1826 г. Комитет Министров рассмотрел представление Министра внутренних дел о типовом штате, которым укомплектовывались канцелярии генерал-губернаторов и военных губернаторов, что свидетельствовало об определенной унификации должностей этих региональных институтов.

Согласно утвержденному штату канцелярию военного губернатора и генерал-губернатора возглавлял правитель канцелярии. Он докладывал о важнейших событиях, происходящих в регионе главному начальнику края, получал корреспонденцию, контролировал выполнение резолюций и устных распоряжений генерал-губернатора. На каждую губернию, входящую в состав генерал-губернаторства или военного губернаторства, определялся один секретарь с тремя помощниками, основной функцией которых было ведение делопроизводства. Первый помощник занимался делами полицейской части, второй – хозяйственной, а третий – судебной. В штат канцелярии был включен один секретарь, по совместительству исполнявший обязанности казначея. Он следил за порядком в канцелярии, заведовал всей ее хозяйственной частью, а также контролировал поступление и расход финансовых средств. Регистрацией входящих и исходящих бумаг в специальных журналах должен был заниматься один журналист. Для переписки бумаг и подготовки документов для архивного хранения на каждую губернию генерал-губернаторства или военного губернаторства назначались три старших и три младших писца. Должность архивариуса штатами не предусматривалась [2, с. 215]. Все чиновники канцелярии главного начальника края определялись и увольнялись по непосредственному его решению.

Дополнительно на каждую губернию, входящую в состав генерал-губернаторства или военного губернаторства, полагалась по одному чиновнику для особых поручений, который назначался из гражданских, отставных или армейских офицеров. Чиновник по особым поручениям, из состава военнослужащих, назначался и увольнялся только по высочайшему повелению. Чиновник из гражданских чинов или отставных военных, определялся и увольнялся главным начальником губернии [4, с. 73]. С целью предотвращения протекции, на эту должность запрещалось принимать родственников или однофамильцев генерал-губернатора.

Несмотря на то, что на территорию белорусских земель была распространена российская система местных органов власти, функционирование здесь института генерал-губернаторства и военного губернаторства было сопряжено с определенными особенностями, которые отразились и на штате их канцелярий.

Состав канцелярии	Штаты канцелярий военных губернаторов и генерал-губернаторов в 1826 г.								
	Генерал-губернаторство Витебское, Могилевское, Смоленское и Калужское			Литовское военное губернаторство (Виленская и Гродненская губерния)			Генерал-губернаторство Рязанское, Тульское, Орловское, Воронежское и Тамбовское		
	кол -во чин -ов	жалованье в		кол -во чин -ов	жалованье в		кол -во чин -ов	жалованье в	
	одном	всем		одном	всем		одном	всем	
Правитель канцелярии	1			1			1		
		2500 р.	2500 р.		3000 р.	3000 р.		2500 р.	2500 р.
Секретарь	4	1200 р.	4800 р.	2	1500 р.	3000 р.	5	1200 р.	6000 р.
Помощники секретарей	12	750 р.	9000 р.	6	900 р.	5400 р.	15	750 р.	11250 р.
Журналист	1	750 р.	750 р.	1	900 р.	900 р.	1	750 р.	750 р.
Экзекутор/ казначей	1	750 р.	750 р.	1	900 р.	900 р.	1	750 р.	750 р.
Переводчик	1	1200 р.	1200 р.	1	1500 р.	1500 р.	-	-	-
Канцелярские служащие: Старшие писцы	12	450 р.	5400 р.	6	600 р.	3600 р.	15	450 р.	6750 р.
Младшие писцы	12	300 р.	3600 р.	6	375 р.	2250 р.	15	300 р.	4500 р.
На канцелярские расходы сторожей		5000 р.			4000 р.			6000 р.	
Итого	44		33000 р.	24		24500 р.	53		38500 р.
Сверх того									
Чиновники по особым поручениям	4	1500 р.	6000 р.	2	1800 р.	3600 р.	5	1500 р.	7500 р.

На экстраординарные расходы	10000 р.		10000 р.			10000 р.		
Итого	48		4900 0 р.	26		3815 0 р.	58	5600 0 р.

Одним из главных отличий канцелярий Литовского военного губернатора и генерал-губернатора Витебского, Могилевского, Смоленского и Калужского от канцелярии генерал-губернатора внутренних губерний Российской империи (см. табл.) являлось наличие должности переводчика. Это было связано с тем, что на территории Беларуси делопроизводство в местных органах управления и суда велось на польском и русском языках.

Еще одно отличие заключалось в том, что генерал-губернаторы западных губерний назначали чиновников по особым поручениям из военных чинов по своему собственному усмотрению. В то время как во внутренних губерниях они назначались и увольнялись только по высочайшему повелению [5, с. 60].

Следует отметить, что канцелярии Литовского военного губернатора и генерал-губернатора Витебского, Могилевского, Смоленского и Калужского также отличались друг от друга. Так, чиновники канцелярии Литовского военного губернатора имели годовые оклады выше на $\frac{1}{4}$, чем чиновники канцелярии Витебского, Могилевского, Смоленского и Калужского генерал-губернатора или канцелярии генерал-губернатора внутренних губерний, впрочем как и сумма, выдаваемая на канцелярские расходы и сторожей. Основная причина этого заключается в том, что «содержание в Литовских губерниях всегда стоило дороже, чем в других губерниях» [2, с. 216]. Однако канцелярия Витебского, Могилевского, Смоленского и Калужского генерал-губернатора и канцелярия генерал-губернатора внутренних губерний Российской империи имели идентичные годовые оклады чиновников.

В дальнейшем правительство, не отклоняясь от типовых штатов, принимало, если позволяли финансы, предложения генерал-губернаторов по увеличению количества чиновников. Так, с введением должности Виленского военного губернатора и генерал-губернатора Гродненского и Белостокского, штат канцелярии генерал-губернатора был дополнен еще одним секретарем, и по одному старшему и младшему писцу. На журналиста, кроме его обязанностей, были возложены обязанности архивариуса, а должности экзекутора и казначея упразднены [2, с. 62].

Таким образом, канцелярии генерал-губернатора и военного губернатора были одним из главных механизмов органов местной власти. Их значимость в системе управления подчеркивалась пристальным вниманием верховной власти к штату канцелярий. Особенное положение белорусских губерний обусловило наличие некоторых отличий в штатном расписании канцелярий генерал-губернатора и военного губернатора на территории Беларуси от канцелярий генерал-губернаторов внутренних губерний Российской империи.

Литература

1. Витебская губерния : государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.] ; сост. Т. Е. Леонтьева, Д. Л. Яцкевич; редкол.: А. К. Голубович (гл. ред.) [и др.]. – Минск : БелНИИДАД, 2009. – 524 с.
2. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 2-е (далее – ПСЗРИ II). – СПб., 1830. – Т. 1. – № 154.
3. ПСЗРИ-II. – СПб., 1835 – Т.9. – От. 2. – № 7447.
4. Свод законов Российской империи (далее – СЗРИ). – СПб., 1833. – Т. 2.
5. СЗРИ. – СПб., 1857. – Т. 2.