

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Белорусский государственный педагогический университет имени
Максима Танка»
Исторический факультет

**БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ:
ИСТОКИ, СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ
(IX–XXI вв.)**

Материалы
Республиканской научно-теоретической конференции
Минск 29 июня 2017 г.

Минск
РИВШ
2017

УДК 323(476)(091)(082)

ББК 66.3(4Бел)я43

Б43

Рекомендовано

советом исторического факультета
УО «Белорусский государственный педагогический
университет имени Максима Танка»
(протокол № 10 от 24 мая 2017 г.)

Редакционная коллегия:

кандидат исторических наук доцент *А. В. Касович* (отв. ред.);
кандидат исторических наук доцент *С. П. Шупляк*;
кандидат исторических наук доцент *А. А. Корзюк*;
кандидат исторических наук доцент *А. Ф. Великий*

Рецензенты:

доктор исторических наук профессор *А. М. Лютый*;
доктор исторических наук профессор *И. В. Варивончик*

Белорусская государственность: истоки, становление,
Б43 развитие (IX–XXI вв.) : материалы Респ. науч.-теорет. конф.,
Минск, 29 июня 2017 г. / редкол.: А. В. Касович (отв. ред.)
[и др.]. – Минск : РИГШ, 2017. – 232 с.
ISBN 978-985-586-041-0.

В сборнике представлены актуальные материалы исследований,
посвященные проблемам белорусской государственности в истори-
ческом, социально-культурном и геополитическом аспектах.

Адресуется преподавателям, аспирантам и студентам вузов.

УДК 323(476)(091)(082)

ББК 66.3(4Бел)я43

ISBN 978-985-586-041-0

© Оформление. ГУО «Республиканский
институт высшей школы», 2017

14. Градовский, А. Д. Начала русского государственного права : в 3 т. – Т. 3 / А. Д. Градовский. – СПб. : Типография М. Стасюлевича, 1883. – 599 с.

15. Григорьев, В. А. Реформа местного управления при Екатерине II (Учреждения о губерниях 7 ноября 1775 г.) / В. А. Григорьев. – СПб. : Тип. «Русская Скоропечатня». – 1910. – 387 с.

16. Лазаревский, Н. И. Лекции по русскому государственному праву: в 2 т. – Т. 2 / Н.И. Лазаревский. – СПб. : Типография С.-Петерб. акц. о-ва «Слово», 1910. – 208 с.

17. Грибовский, В. М. Государственное устройство и управление Российской империи / В. М. Грибовский. – Одесса : Типография «Техника», 1912. – 268 с.

18. Страховский, И. М. Губернское устройство (Правительственные учреждения). Журнал Министерства Юстиции (сент., окт. и нояб. 1913 г.) / И. М. Страховский. – СПб. : Сенат. Тип., 1913. – 168 с.

19. Жукович, П. Н. Управление и суд в Западной России в царствование Екатерины II / П. Н. Жукович // Журнал министерства народного просвещения. – 1914. – № 2. – С. 265–315; № 3. – С. 88–120; № 4. – С. 314–315; № 5 – С. 130–178.

20. Жукович, П. Н. Россия в царствование императора Павла I / П. Н. Жукович // Журнал министерства народного просвещения. – 1916. – № 6. – С. 182–226; № 8. – С. 207–263; № 9. – С. 186–275.

21. Жукович, П. Н. Сословный состав Западной России в царствование Екатерины / П. Жукович // Журнал министерства народного просвещения. – 1915. – № 1. – С. 76–109; № 2 – С. 257–321; № 5. – С. 130–178.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИМУЩЕСТВ В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ БЕЛАРУСИ (1837–1914 ГГ.)

В Российской империи всегда были актуальны вопросы развития сельского хозяйства и роли государства в нем. Царское правительство считало, что создание ведомства, которое бы занималось управлением казенными землями и опекой над государственными крестьянами, помогло бы решить эти проблемы. Для этого в 1837 г. было учреждено Министерство государственных имуществ во главе с П.Д. Киселевым. Местными органами нового ведомства стали палаты государственных имуществ.

За время своей деятельности в 1840–1866 гг. палаты государственных имуществ осуществили люстрацию казенных земель и перевод государственных крестьян с барщины на оброк.

Люстрация или ревизия государственных имуществ представляла из себя описание казенных земель с указанием полученного от них дохода, численности населения, повинностей и т.д. В ходе люстрации палаты государственных имуществ определяли содержание и сроки люстрационных работ, а также штаты люстрационных комиссий в губерниях. Органам государственных имуществ были подсчитаны площадь казенных земель, суммарный доход с них, количество проживавших на них государственных крестьян и объем выполняемых ими повинностей.

Согласно данным, полученным по результатам люстрации, главными денежными повинностями, которые выплачивали государственные крестьяне, были поземельный и душевный оброк. Трудовыми повинностями в казенных имениях являлись барщина [7, с. 32], галты, шарварки и сторожовщина [2, с. 123, отд. II]. Приблизительно к 1859 г. все государственные крестьяне западных губерний были переведены на оброк [2, с. 109–110, отд. II].

Важным результатом проведения люстрации государственных имуществ стало снижение роли помещичьего сектора в сельском хозяйстве и повышение роли государственного. Деятельность палат государственных имуществ способствовала устранению системы хозяйственного управления казенными имениями и ускорила введение в них оброчной системы. Перевод государственных крестьян на оброк существенно

изменил их экономическое положение. Они получили большую свободу для своей хозяйственной деятельности [2, с. 110-111, отд. II].

Одной из важнейших задач, которые ставились перед Министерством государственных имуществ, было увеличение русского населения в западных губерниях [3, с. 47-48]. Ведущую роль в выполнении этих задач играли местные органы государственных имуществ. Указом от 5 марта 1864 г. палаты государственных имуществ формировали участки из свободных угодий и выставляли их на публичные торги. Этому предшествовал указ от 26 ноября 1864 г. о выделении свободных казенных земель для крестьян-переселенцев русского происхождения в западных губерниях. Палаты государственных имуществ совместно с губернскими властями должны были следить за тем, чтобы недвижимость не попала в руки католического и иудейского населения [8, с. 34]. Преимущество при получении земельных наделов всегда отдавалось лицам русского происхождения, работавшим на государственной службе [2, с. 100, отд. II].

К концу 1890-х гг. в Беларуси проживали тысячи землевладельцев русского происхождения, в собственности которых находились миллионы десятин земли. Это было результатом политики царского правительства, направленной на увеличение русского населения в западных губерниях. Переселенцы из российских губерний на льготных условиях приобретали наделы у помещиков, обвиненных в помощи восстанию 1863 г.

В 1866 г., в связи с сокращением состава Министерства государственных имуществ, палаты государственных имуществ были преобразованы в управления государственными имуществами. Главной задачей управлений было заведование казенными оброчными статьями и лесами [9, с. 469].

Управления государственными имуществами продолжили начатую в 1839 г. в белорусских губерниях люстрацию казенных имений. Ее проведением занимались подотчетные управлениям люстрационные комиссии. Они определяли границы крестьянских владений в казенных селениях каждой губернии и высчитывали, на этом основании, размер оброчной подати за предоставление сельским обществам земли, а в казенных местечках за усадьбные земли и угодья, предоставляемые посторонним лицам. Люстрационные комиссии представляли через управления госимуществами в Министерство государственных имуществ результаты данных исследований [10, с. 232].

После окончания поверочно-люстрационных работ комиссии составляли люстрационные акты, в которых указывались название селения, к какому оно принадлежало именов, волости, уезду и губернии, площадь земель и угодий во владении каждого сельского общества бывших государственных крестьян и других лиц, имеющих право на надел земли в казенных имениях и местечках; размер причитающихся за владение этих земель выкупных платежей [10, с. 228-229]; число дворов (семейств) и количество в них душ бывших государственных крестьян и других лиц, владеющих землей; особые доходные статьи и угодья в черте крестьянского надела, но состоящие в общем владении селения или составляющие оброчные статьи [10, с. 232-233]. Составление люстрационных актов было завершено в первой половине 1870-х гг. [1, с. 103].

Для увеличения хозяйственного значения земель, расположенных в Полесье, Министерство государственных имуществ приняло решение начать осушение в болот в данном регионе. В 1873 г. для изучения данного вопроса была создана Западная экспедиция по осушению болот [6, с. 257-258]. Районом ее действия было определено пространство между породами Брест-Литовск, Могилев и Киев площадью 8 миллионов десятин. В него входила большая часть Минской, северная часть Вольнской, юго-западная часть Могилевской и юго-восточная часть Гродненской губерний. Центром этой территории являлись река Припять и ее притоки [6, с. 258].

На основе изучения территории Полесья участники экспедиции сделали вывод о возможности осушения пинских болот с помощью системы каналов совместно с расчисткой и углублением рек. В 1874 г. началась пробная осушка местности в Речицком уезде Минской губернии, лежавшей вдоль реки Ведрич, впадавшей в Днепр. Второй опыт осушки был проведен в болотистой местности на границе Бобруйского и Слуцкого уездов [6, с. 259]. Всего к 1879 г. благодаря работе Западной экспедиции было сооружено 112 верст

новых дорог [6, с. 268]. К исходу 1894 г. в белорусских губерниях было проложено 3970 верст каналов. В целом, осушение болот на территории Полесья распространилось на 2 670 000 десятин [3, с. 92].

В 1902 г., в связи с кризисом сельскохозяйственного производства в стране, управления государственными имуществами были переименованы в управления земледелия и государственными имуществами. Им было поручено распространение новых агротехнических методов в земледелии и других отраслях сельского хозяйства [4, с. 207].

Управления земледелия и государственными имуществами продолжили начатое в 1874 г. осушение болот. На казенных землях белорусских губерний были составлены проекты и сметы мелиоративных гидротехнических работ [5, с. 284-285]. В Минской губернии органы государственных имуществ занимались содержанием в порядке уже существующей системы каналов в 3 406 верст, которая была создана бывшей Западной экспедицией по осушению болот. Половина осушительных каналов находилась на казенных землях, в остальной части не менее половины надо было поддержать на средства казны в интересах осушения казенных дач. Также производились метеорологические и гидрометрические наблюдения, а также постройка мостов и водоспусков. Управления земледелия и госимуществ удовлетворяли частные ходатайства по осуществлению осушительных работ [5, с. 285].

Деятельность Западной экспедиции по осушению болот и управления земледелия и государственных имуществ достигла определенных успехов. Среди них можно назвать значительное расширение площади земель, пригодных для земледелия и животноводства, а также устройство дорог, каналов и т.д.

Таким образом, органы государственных имуществ сыграли важную роль в социально-экономическом развитии Беларуси в 1837–1914 гг. Среди важнейших достижений палат и управлений государственными имуществами следует назвать замену барщинной системы на оброчную, рост числа государственных крестьян, урядочивание системы отношений между арендаторами и государственными крестьянами, повышение роли государственного сектора в сельском хозяйстве, приведение в порядок казенных земель и оброчных статей, а также расширение площади казенных земель и осушения болот.

Литература

1. Гісторыя сялянства Беларусі са старажытных часоў да нашых дзён. у 3 т. / З.Е. Абезгауз, Х.Ю. Бейлькін, А.Р. Бухалца і інш.; Пад рэд. В.П. Панюціча. – Т. 2. Гісторыя сялянства Беларусі ад рэформы 1861 г. да сакавіка 1917 г. – Мінск : Беларуская навука, 2002. – 552 с.
2. Историческое обозрение пятидесятилетней деятельности Министерства государственных имуществ. 1837-1887 : в 5 ч. – СПб.: Тип. Я.И. Либермана, 1888. – Ч. 2 : Попечительство. Поземельное устройство. – 547 с.
3. Краткий обзор деятельности Министерства земледелия и государственных имуществ за первый год его существования (30 марта 1894 – 30 марта 1895 года). – Санкт-Петербург : Типография В. Ширшбаума, 1895. – 208 с.
4. Минская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1793–1917) / сост. Т.Е. Леонтьева. – Минск: БелНИИДАД, 2006. – 392 с.
5. Обзор деятельности Главного управления землеустройства и земледелия с 6 мая 1905 года по 1 января 1907 года. – Санкт-Петербург, 1907. – 352 с.
6. Обзор управления государственными имуществами за последние 25 лет, с 19 февраля 1855 по 19 февраля 1880 года, представленный Государю Императору управляющим Министерством Государственных Имуществ. – Санкт-Петербург : Типография товарищества «Общественная польза», 1880. – 430 с.
7. Панютіч, В.П. Соцыяльна-эканамічнае развіццё беларускай дзевяціна ў 1861–1900 гг. / В.П. Панютіч. – Мінск : Навука і тэхніка, 1990. – 373 с.
8. Подорожня, Е.А. Эволюция органов управления государственными имуществами в Беларуси (конец XVIII – начало XX в.) / Е.А. Подорожня // Весці БДПУ. Серыя 2. – 2014. – № 2. – С. 33-37.

9. ПСЗРИ. – 2-е собр. – Т. 41. – Отд. 2. – СПб., 1868. – № 44024. – С. 469-471.
10. ПСЗРИ. – 2-е собр. – Т. 42. – Отд. 2. – СПб., 1871. – № 45077. – С. 228-237.

ЗАМЕЩЕНИЕ СУДЕБНЫХ ДОЛЖНОСТЕЙ ПО ВЫБОРАМ ОТ ДВОРЯНСТВА БЕЛОРУССКИХ ГУБЕРНИЙ (1785-1825 ГГ.)

*Куцко К.Г., 4 курс, исторический факультет, БГПУ, Минск
науч. рук. – Житко А.П., доктор исторических наук, профессор, БГПУ*

Проблема, связанная с историей места и роли дворянства в системе местных органов власти и управления на территории Беларуси в период с конца XVIII до второй половины XIX в., не являлась предметом специального исследования в отечественной исторической науке. Основное внимание исследователей было сконцентрировано на системе органов местного государственного управления и чиновничестве, а также на истории дворянского сословия и его корпоративной организации, игравшей важную роль в формировании кадрового состава органов управления и суда. Открытой остается проблема влияния высшего сословия на функционирование местного бюрократического аппарата, его отношение к государственной службе и т.д.

В системе местного управления Российской империи определенное место отводилось и выборным дворянским сословным учреждениям, которые функционировали под пристальным наблюдением и опекой со стороны государственно-бюрократических структур. Выборная дворянская служба приравнялась к государственной и давала право на получение классных чинов. Особенно существенную роль играл тот факт, что дворянство на своих собраниях выбирало значительно часть местных полицейских и судебных чиновников.

Окончательное законодательное оформление правил и порядка замещения выборных от дворянства должностей в системе местных судебных учреждений было установлено «Грамотой на права, волюности и преимуществ благородного российского дворянства» от 21 апреля 1785 г. [1]. В ней излагался порядок выборов представителей дворянского сословия на государственные должности. Несмотря на то, что Жалованная грамота давала право каждому потомственному дворянину участвовать в дворянских выборах, это право имело существенные ограничения в белорусских губерниях:

- к выборам допускались только дворяне, присягнувшие на верность императрице, владеющие именными в данном уезде или владеющие временно пожалованными староствами с условием, что время их владения окончится не ранее 3-летнего срока. Тот же, кто имел пусть даже и больше имения, но по праву закладному или арендному к участию в выборах не допускался [2];

- местные дворяне, которые не служили на российской службе или, не достигнув до своей отставки обер-офицерского звания, получили иностранные ордена или чины, лишались права голоса [3];

- каждый выбирающий помещик должен был иметь не менее 10, а выбираемый 20 крепостных крестьян мужского пола [4].

Таким образом, огромное количество мелкой шляхты было лишено активного и пассивного избирательного права. В 1789 г. в состав избирателей Полоцкого, Дриссенского, Витебского и Городокского уездов Полоцкого наместничества входило только 219 дворян. Не было допущено к участию в выборах около 80% мелкопоместной шляхты. В результате из 20 заседателей нижних земских судов – 15 чел. имели в наследственном владении в среднем по 50-60 крестьянских душ мужского пола, все капитаны исправники имели примерно по 25 крестьян. Из всего состава губернского дворянского депутатского собрания только 36 депутатов (18%) были на российской службе [5, с. 47]. Таким образом, начиная с 1773 г., мелкая шляхта теряла свои права и привилегии (в данном случае, в местном управлении), что ставило ее в оппозицию к российскому самодержавию. Но роль местного дворянства в судебных учреждениях Беларуси, несмотря на ограничения в избирательных правах дворянства, не была снижена. После дворянских выборов 1780 г. все 23 судебные учреждения в уездах и губерниях остались в руках шляхты [5, с.49]. Должности