

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Белорусский государственный педагогический университет имени
Максима Танка»
Исторический факультет

**БЕЛОРУССКАЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТЬ:
ИСТОКИ, СТАНОВЛЕНИЕ, РАЗВИТИЕ
(IX–XXI вв.)**

Материалы
Республиканской научно-теоретической конференции
Минск 29 июня 2017 г.

Минск
РИВШ
2017

УДК 323(476)(091)(082)

ББК 66.3(4Бел)я43

Б43

Рекомендовано

советом исторического факультета
УО «Белорусский государственный педагогический
университет имени Максима Танка»
(протокол № 10 от 24 мая 2017 г.)

Редакционная коллегия:

кандидат исторических наук доцент *А. В. Касович* (отв. ред.);
кандидат исторических наук доцент *С. П. Шупляк*;
кандидат исторических наук доцент *А. А. Корзюк*;
кандидат исторических наук доцент *А. Ф. Великий*

Рецензенты:

доктор исторических наук профессор *А. М. Лютый*;
доктор исторических наук профессор *И. В. Варивончик*

Белорусская государственность: истоки, становление,
Б43 развитие (IX–XXI вв.) : материалы Респ. науч.-теорет. конф.,
Минск, 29 июня 2017 г. / редкол.: А. В. Касович (отв. ред.)
[и др.]. – Минск : РИГШ, 2017. – 232 с.
ISBN 978-985-586-041-0.

В сборнике представлены актуальные материалы исследований,
посвященные проблемам белорусской государственности в истори-
ческом, социально-культурном и геополитическом аспектах.

Адресуется преподавателям, аспирантам и студентам вузов.

УДК 323(476)(091)(082)

ББК 66.3(4Бел)я43

ISBN 978-985-586-041-0

© Оформление. ГУО «Республиканский
институт высшей школы», 2017

10. Декрет Президента Республики Беларусь от 12 марта 2001 г. №8 «О некоторых мерах по совершенствованию порядка получения и использования иностранной безвозмездной помощи» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://pravo.levonevsky.org/bazaby/org459/sbor4/text3729.htm>.

СОСТОЯНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*Гец В.И., 2 курс, исторический факультет, БГПУ, Минск
науч. рук. – Ковальчук Л.С., магистр экономических наук, БГУ*

В современных социально-экономических условиях предпринимательский сектор является важной и неотъемлемой частью рыночной экономики, без которого не может гармонично развиваться государство. Оно во многом определяет темпы экономического роста, структуру и качество валового национального продукта. Предприниматель выступает ключевой фигурой рыночной экономики, он ориентируется не на распоряжения из центра, а на взаимовыгодные отношения с потребителями своей продукции, услуг, трудовым коллективом и другими предпринимателями.

С момента зарождения экономической науки понятия предпринимательства и предпринимательской деятельности интересовали экономистов. Понятие «предпринимательство» (англ. business) впервые употребил английский банкир и экономист Р. Кантильон (1680-1734) в XVIII в. По Кантильону предпринимательство — это экономическая деятельность, в процессе которой привлекается в соответствие товарное предложение и спрос в условиях постоянного риска. Французский экономист Жан-Батист Сэй (1767-1832) подверг предпринимательство более глубокому анализу. Он видел в нем творческое соединение и координацию двух факторов производства — труда и капитала, в условиях риска. Сэй разграничивал функции предпринимателя (бизнесмена) и менеджера (управляющего). Труд предпринимателя Сэй считал творческим, труд менеджера — монотонным, рутинным. Американский экономист И. Шумпетер (1883-1950), австриец по происхождению, утверждал, что предпринимательство — это прежде всего новаторская деятельность, в результате которой создаются новые товары. По понятиям американских ученых, предпринимательство — это вид деятельности по осуществлению смелых, важных и трудных проектов. Таким образом, каждый из выше перечисленных ученых понятие «предпринимательство» трактовал по-своему [2, с.115].

Предпринимательство может осуществляться как в государственном, так и в частном секторе экономики. Государственное предпринимательство выступает формой осуществления экономической активности от имени предприятия, учрежденного государственными органами управления, которые уполномочены (в соответствии с действующим законодательством) управлять государственным имуществом (государственное предприятие), или органами местного самоуправления (муниципальное предприятие). Важной характеристикой таких предприятий выступает обстоятельство, что они отвечают по своим обязательствам только имуществом, находящимся в их собственности (ни государство не отвечает по их обязательствам, ни они сами не отвечают по обязательствам государства).

Частное предпринимательство есть форма осуществления экономической активности от имени предприятия (если оно зарегистрировано в качестве такового) или предпринимателя (если такая деятельность осуществляется без найма рабочей силы, в форме индивидуальной трудовой деятельности) [1, с. 90].

В период с 2010 по 2015 годы наблюдался устойчивый прирост индивидуальных предпринимателей, а в 2016 году отмечено сокращение их числа. Количество микро-, малых и средних организаций по состоянию на 1 января 2016 года составило 107,4 тыс. единиц (в том числе 2,4 тыс. единиц (2,2 %) – средние организации, 12,4 тыс. единиц (11,5 %) – малые организации, 92,7 тыс. единиц (86,3 %) – микроорганизации) и по сравнению с 1 января 2011 года их количество увеличилось на 20,5 тыс. единиц, темп роста составил 123,6 %. Количество индивидуальных предпринимателей в 2015 году составило 240,8 тыс.

человек и увеличилось по сравнению с 2010 годом на 8,9 тыс. человек, прирост составил 3,9 % [5].

В 2015 году наблюдался спад численности индивидуальных предпринимателей с 249,0 тыс. человек (на 01.01.2015) до 240,8 тыс. человек (на 01.01.2016). По сравнению с 2014 годом количество индивидуальных предпринимателей снизилось на 3,3 % или на 8,2 тыс. человек. Снижение количества индивидуальных предпринимателей в 2015 году характерно для всех регионов, кроме Минской области.

По итогам 2015 года численность занятых в сфере малого и среднего предпринимательства (включая индивидуальных предпринимателей и привлекаемых ими наемных лиц) составила 1 417,6 тыс. человек и уменьшилась по сравнению с 2010 годом на 81,7 тыс. человек или на 5,4 % [5].

В 2015 году среднее число работников на микропредприятии составило 3,4 человека, на малом предприятии – 35,8 человек, на среднем предприятии – 155,9 человек (в 2010 году среднее число работников составило 4,6 человек, 38,5 человек, 168 человек соответственно).

Традиционно белорусский малый и средний бизнес расположен преимущественно в г. Минске (22,8%) и Минской области (17,5%), меньше всего белорусский МСП – в Гродненской области (8,1%). Среди индивидуальных предпринимателей преобладающая тенденция: больше всего – в г. Минске (25%), меньше всего – в Могилевской области (9,7%). Наибольшее количество микро- и малых организаций сосредоточено в сфере торговли, ремонта автомобилей, бытовых изделий и предметов личного пользования [5].

Поддержка малого предпринимательства осуществляется в соответствии с Государственной программой поддержки малого предпринимательства, а также отраслевыми и региональными программами поддержки малого предпринимательства, разрабатываемыми соответственно Кабинетом Министров Республики Беларусь, центральными органами управления, местными исполнительными и распорядительными органами. В конце 2016 г.— начале 2017 года белорусские власти приняли целый ряд документов, которые нацелены на решение острых проблем белорусской экономики. Реализация Стратегии институционального развития Национального банка Республики Беларусь на 2017 – 2020 годы (постановление правления Национального банка № 623 от 19 декабря 2016 г.) позволит улучшить качество макроэкономической среды в стране, облегчить доступ производителей товаров и услуг к кредиту. Постановление Совета Министров № 18 от 12.06.2017г. «Об утверждении комплекса мер по реализации Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 годы» также содержит целый ряд мер, реализация которых будет способствовать активизации деловой активности [3, с. 150].

Следует отметить, что Правительство Республики Беларуси уделяет внимание разработке механизмов решения существующих проблем в целях улучшения деловой среды развития малого и среднего бизнеса. Рассмотрим меры совершенствования отдельных административных процедур более подробно.

Основными препятствиями для совершенствования процедуры регистрации являются: разрозненный принцип регистрации, действующий в Беларуси; большой перечень оснований для отказа; наличие требования нотариального заверения учредительных документов (и их копий) и высокие ставки государственных нотариальных пошлин; большое количество требуемых для регистрации документов; принятие решений о регистрации коллегиально - заседанием исполнительного комитета [3, с. 120].

Для совершенствования процедуры регистрации следует принять Закон о регистрации, в котором: отменить требование по проверке содержания учредительных документов, введя заявительный принцип регистрации; снизить размер государственных нотариальных пошлин, взимаемых при регистрации, а также сократить перечень документов, требующих нотариального заверения; сократить количество документов, представляемых в регистрирующий орган и ввести стандартные формы (бланки) для оставшихся; сократить перечень оснований для отказа в регистрации; создать единый регистрирующий орган

(вести институт регистраторов) с целью исключить необходимость принятия коллегиального решения о регистрации.

Также может быть существенно упрощена процедура лицензирования, если будут приняты такие меры, как:

- упрощение порядка продления и внесения изменений в действующую лицензию;
- внесение изменений в соответствующие положения о лицензировании с целью устранения формулировок, допускающих свободное толкование лицензионных требований.

Прежде всего, реализация подобных мер позволит существенно сократить издержки, связанные с получением лицензий для тех субъектов хозяйствования, кто уже подтвердил свою способность заниматься данным видом деятельности. Эти меры также сократят и сроки получения лицензий предприятиями, ранее не имевших их, так как требования к соискателям лицензии станут прозрачными и понятными, а субъекты хозяйствования не должны будут предоставлять различные дополнительные документы, о которых не было прямого упоминания в положениях, регламентирующих порядок лицензирования.

Таким образом, изменения процедуры лицензирования, которые могут привести к более существенному сокращению сроков, стоимости и сложности процедуры, возможны при реализации следующих действий:

1. Упразднить лицензирование розничной торговли и общественного питания, а также других видов деятельности, не представляющих опасности.
2. Применить упрощенный порядок продления и внесения изменений в действующую лицензию.
3. Свести лицензионные требования к подтверждению способности заниматься данным видом деятельности и ликвидировать формулировки, допускающие свободное толкование лицензионных требований.

Таким образом, предпринимательство – это инициативная, самостоятельная, осуществляемая от своего имени, на свой риск, и несью имущественную ответственность деятельность граждан, физических и юридических лиц, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ, оказания услуг, способствующая удовлетворению потребностей отдельных граждан и общества в целом. По данным Национального статистического комитета Республики Беларусь, в 2015 г. продолжилась тенденция роста числа субъектов малого и среднего бизнеса, а их общее количество достигло 91277, увеличившись по сравнению с 2014 г. Доля белорусских МСП в ВВП в 2015 г. вновь увеличилась и составила 22.9% (в 2010 г. – 19.8%). Основными проблемами для предпринимателей Беларуси являются административные процедуры: регистрация, лицензирование, получение разрешений, администрирование налогообложения, большое количество проверок, регулирование ценообразования, а также доведение валовых показателей работы предприятия. Следует отметить, что государством предпринимателям предприняты определенные попытки стимулирования развития предпринимательства, однако они не всегда являются достаточно эффективны [4, с. 57].

Для развития предпринимательства необходима комплексная система мер, направленная на либерализацию экономики и проведение рыночных реформ: формирование инфраструктуры развития предпринимательства; нормативно-правовое обеспечение предпринимательства; государственные гарантии развития предпринимательства; устранение серьезных административных барьеров, препятствующих развитию сектора МСБ; поддержка субъектов МСБ, предоставление льгот, возможность получения кредитов на развитие бизнеса, в частности, развитие микрокредитования; научно-методическое и кадровое обеспечение предпринимательства; международное сотрудничество в сфере предпринимательства.

Литература

1. Бусыгин, А. В. Предпринимательство: учебник / А. В. Бусыгин. – Москва: Дело, 2009. – 640 с.
2. Власова, В.М. Основы предпринимательской деятельности / В.М. Власова. – Москва: Финансы и статистика, 2009. – 192 с.

3. Евсеев, И.Н. Основы предпринимательства: Учебное пособие / И.Н. Евсеев. – Москва: КОНСЭКО. – 2008. – 268 с.

4. Муравьев, А. И. Предпринимательство: учебник / А. И. Муравьев. – СПб.: Издательство «Лань», 2009. – 696 с.

5. Малый и средний бизнес // Министерство экономики Республики Беларусь [Электронный ресурс]. — 2017 — Режим доступа : http://www.economy.gov.by/ru/small_business-ru/ — Дата доступа : 09.04.2017.

СТАНОВЛЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Ефимович Е.В., кандидат исторических наук, доцент, БГПУ, Минск
Павлова Н.В., кандидат философских наук, доцент, БГУ, Минск*

В условиях трансформации белорусского общества современная политическая жизнь вызывает огромный теоретический и практический интерес к проблеме правового государства, осмыслению сущности и необходимости формирования правового государства.

Впервые официально идея правового государства в Республике Беларусь была провозглашена в Декларации о государственном суверенитете (27 июля 1990 г.). На высшем законодательном уровне эта идея получила своё закрепление в Конституции 1994 г. и подтверждена на всенародном референдуме в ноябре 1995 г., внесшим изменения и дополнения в Основной закон страны.

В Конституции Республики Беларусь, в статье 1-ой отмечается, что «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». В статьях 2, 21, 22 Основного закона государства зафиксировано, что основной ценностью признаётся личность, её достоинство, права и свободы [1].

В политической и юридической науках достаточно большое внимание уделяется признакам государства, которое может считать себя правовым. Такими основными признаками являются: верховенство права во всех сферах общественной жизни (статья 7); примат закона над государством, которое может издавать законы, но не может их нарушать. Как отмечал древнегреческий философ Платон «Я вижу близкую гибель того государства, где законы не имеют силы и находятся в чужьей-либо власти. Там же, где закон – владыка над правителями, а они его рабы, я усматриваю спасение государства и все блага, какие только могут даровать государствам божьи» [2, с. 204].

Суть верховенства закона состоит в том, что государственные органы, общественные объединения, должностные лица обязаны действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней законов.

- закон не может быть отменён, изменён или приостановлен подзаконным актом. В случае расхождения подзаконного акта с законом должен действовать закон;
- незыблемость свободы личности, её прав, чести и достоинства;
- взаимная ответственность личности и государства;
- наличие эффективных форм контроля и народа за соблюдением законов и других нормативно-юридических актов;
- осуществление принципа разделения властей.

В статье 6 Конституции Республики Беларусь определено, что «государственная власть осуществляется на основе разделения её на законодательную, исполнительную и судебную». Главная цель разделения властей – создание механизма защиты гражданина от всевластия государства. Но принципы разделения властей нигде не осуществляются в «чистых» формах. Это, как показывают исследования, обусловлено многими факторами: историческими традициями, различиями в социально-экономическом развитии, обострением глобальных проблем современности.

Проблемы функционирования принципа разделения властей существуют в большей или меньшей степени в любом государстве, и их содержание зависит от множества причин: уровне социального, интеллектуального, психологического развития личности, её