

Беларусь на геополитической арене

Э. Г. Иоффе, доктор исторических наук, профессор БГПУ

30—31 марта 2017 г. Центр истории геополитики Института истории НАН Беларуси совместно с Представительством Фонда имени Конрада Аденауэра (ФРГ) по Беларуси провёл Международную конференцию «Беларусь в современных геополитических процессах». В её работе приняли участие учёные 12 стран: Республики Беларусь, Российской Федерации, Федеративной Республики Германии, Азербайджана, Армении, Бельгии, Великобритании, Китайской Народной Республики, Нидерландов, Польши, Республики Казахстан, Украины.

От имени организаторов и почётных гостей участников конференции приветствовали руководитель Центра истории геополитики Института истории НАН Беларуси, член-корреспондент НАН Беларуси, заслуженный деятель науки БССР, доктор исторических наук, профессор, академик-секретарь отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси **А. А. Коваленя**, начальник Управления внешнеполитического анализа Министерства иностранных дел Республики Беларусь **В. Г. Качанов**, Чрезвычайный и Полномочный посол ФРГ в Республике Беларусь **Петер Детмар**, руководитель Представительства по Беларуси Фонда имени Конрада Аденауэра **Вольфганг Зендер**.

Работа конференции проходила по шести панелям: «Беларусь в меняющихся реалиях», «Эффективность сотрудничества и интеграции», «Сотрудничество в военной сфере и обеспечение безопасности», «Двусторонние отношения как основа внешней политики Беларуси», «Беларусь—ЕС: в поисках эффективной стратегии», «Глобализация как вызов и возможности», модераторами которых были соответственно **В. Зендер**, **Д. А. Буконкин**, **А. В. Русакович**, **О. Н. Боровская**, **А. А. Володькин**, **В. К. Ладутько**. После заседания панелей проходили дискуссии, в ходе которых разгоралась острая полемика по актуальным проблемам современных геополитических процессов с участием Республики Беларусь.

Представляем читателям журнала краткое изложение доклада одного из участников конференции — доктора исторических наук, профессора кафедры социально-гуманитарных дисциплин Белорусского государственного педагогического университета имени Максима Танка, доктора исторических наук **Э. Г. Иоффе**.

После провозглашения независимого суверенного государства Республики Беларусь у жителей страны разных возрастов усилился интерес к проблемам геополитики и положения нашего государства на геополитической арене. Факт, который никем не оспаривается, — это выгодное географическое местоположение Беларуси в мировом геополитическом пространстве.

По площади Республика Беларусь превосходит Грецию, Португалию, Австрию, Данию, Нидерланды, Бельгию. Среди стран СНГ по этому показателю она занимает шестое место после Российской Федерации, Казахстана, Украины, Туркменистана и Узбекистана [1, с. 5].

В своём программном докладе на совещании с руководителями загранучреждений Республики Беларусь «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» 22 июля 2004 г. Президент А. Г. Лукашенко определил четыре характерные черты современного геополитического положения Беларуси:

1) Беларусь по количеству населения и размерам территории — не малая, а средняя по европейским меркам страна;

2) это страна с развитой экономикой, основанной не на добыче и продаже полезных ископаемых, а на переработке сырья и производстве готовой продукции. В Беларуси создана экономика открытого типа, где фактически экспортируется около 60 % валового внутреннего продукта;

3) Беларусь расположена на очень чувствительном геополитическом перекрёстке, на котором сосредоточены торговые и транзитные пути между Востоком и Западом;

4) Беларусь — страна с внушительным военным потенциалом, который позволяет ей войти в число первых 50 государств мира [2, с. 2].

Анализируя геополитическое положение Республики Беларусь, мы, в первую очередь, акцентируем внимание на том, что она находится в центре Европы, на стыке цивили-

заций и геополитических интересов великих держав. К сожалению, наша страна не имеет выходов к морям, на её территории отсутствуют какие-либо значительные запасы полезных ископаемых. В то же время Беларусь обладает сильным экономическим и научно-техническим потенциалом, разветвлённой коммуникационной системой, которая позволяет соединить высокотехнологические страны с сырьевыми ресурсами Российской Федерации. Республика Беларусь обладает военной силой, позволяющей обеспечить защиту своего государственного суверенитета и территориальной целостности.

Сегодня существенно изменилась расстановка политических сил в Европе. Есть ряд оснований сделать вывод, что ликвидирован пояс нашей безопасности, который существовал на западной границе. Всех беспокоят сложившаяся макроэкономическая ситуация, некоторый спад жизненного уровня населения, инфляция, превышение импорта над экспортом. Всё это выдвинуло перед Национальным собранием Республики Беларусь, Президентом и Правительством множество проблем, необходимость правильного определения приоритетов и планов развития, прежде всего — установления добрососедских отношений со странами ближнего зарубежья.

С одной стороны, выясняя место Беларуси на Европейском континенте, констатируя реалии сложившейся обстановки, наши политики столкнулись с множеством научных и практических задач, которые необходимо неотложно решать. В нынешней внешнеполитической ситуации возникла острая потребность в новых географических, исторических, дипломатических и других знаниях.

С другой стороны, будущей политической элите страны, научной, технической и творческой интеллигенции, которая сидит сегодня за школьными партами и в вузовских аудиториях, крайне необходимо знать хотя бы основы геополитики. Чем это вызвано?

Во-первых, Республика Беларусь приобрела подлинный государственный суверенитет и ведёт поиски своего пути к социальному правовому государству. Мы должны больше знать о себе, своём прошлом и настоящем, исторических корнях, странах-соседах и проблемах, чтобы определить стратегию своего экономического, культурного возрождения и национально-государственного устройства и создать надёжное производство основных условий жизнеобеспечения.

Во-вторых, интерес к геополитике, особенно у молодёжи, подогревается ещё и тем,

что Беларусь оказалась на историческом перепутье, столкнулась с альтернативностью вариантов общественного развития и выбрала свою модель экономического развития. Государству, идущему по этому пути, необходимы серьёзная научная помощь и научный подход.

В-третьих, возникла острая необходимость в сборе и накоплении своего геополитического материала, осмыслении геополитической теории и политической практики других стран, сотрудничестве и своевременном аргументированном разрешении спорных вопросов с соседними государствами. Есть многие основания надеяться, что геополитика внесёт лепту в развитие разумных цивилизованных форм жизни в нашей стране.

Министр иностранных дел Беларуси В. В. Макей отметил: «Сегодня Республика Беларусь располагает дипломатическими представительствами в 59 государствах мира. С учётом аккредитации послов по совместительству наша страна представляет 116 из 177 государств, с которыми установлены дипломатические отношения. Замечу, что 177 государств — это более 90 % от общего количества (193) государств — членов ООН» [3, с.11].

Белорусский учёный-политолог С. А. Кизима считает:

«Проведённый... сравнительный анализ развития Беларуси со странами-соседями, вступившими в ЕС, по основным геополитическим и геоэкономическим параметрам свидетельствует, что модель развития нашей страны может быть признана успешной и конкурентоспособной. Невзирая на более высокий уровень ВВП на душу населения по паритету покупательной способности у наших соседей, вступивших в ЕС, более высокий уровень ВВП объясняется теми геополитическими конкурентными преимуществами стран-соседей, которые у Беларуси просто-напросто отсутствуют. Её геополитические преимущества (возможность реализовывать товары на российском рынке, дешёвые российские энергоресурсы) не могли в полной мере компенсировать те преимущества, которыми обладают страны-соседи, вступившие в ЕС. Так, Литва, Латвия и Польша вместо доступа на российский рынок получили выход на значительно более богатый и платёжеспособный рынок ЕС... При этом, даже несмотря на имеющиеся преимущества, экономическую модель прибалтийских государств трудно признать полностью успешной» [4, с. 24—25].

Один из тезисов Концепции национальной безопасности Республики Беларусь (2010) гласит: «Беларусь в силу своего географического

положения и открытости в полной мере подвержена воздействию большинства происходящих в мире геополитических процессов».

В 2016 г. в Беларуси вступила в силу новая Военная доктрина. Об этом говорится в Законе от 20 июля 2016 г. № 412-З «Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь». Предыдущая Военная доктрина Беларуси была принята в 2002 г. [5].

Провозглашая Военную доктрину, носящую сугубо оборонительный характер, наша страна исходит из того, что ни одно из государств не является для неё противником. Как гласят статьи 14, 15 этого документа, в то же время Республика Беларусь будет отстаивать свои национальные интересы с использованием всех имеющихся средств, в том числе посредством применения военной силы, и оставляет за собой право принятия комплекса превентивных мер стратегического сдерживания в целях недопущения нападения или нейтрализации внутреннего вооружённого конфликта. Чем же отличаются обе военные доктрины Республики Беларусь?

Первое: значительно уточнён и дополнен понятийный аппарат. В частности, в главе «Основные термины и их определения» даются уточнённые определения таких важнейших категорий, как «военная опасность», «военная политика», «военная угроза», «военное строительство», «источник военной угрозы», «стратегическое сдерживание» и др.

Второе: в новой доктрине дан более детальный и комплексный анализ складывающейся в мире и непосредственно вокруг Беларуси военно-политической обстановки, что позволило уточнить взгляды на определение как внешних, так и внутренних военных опасностей для нашей страны.

Третье: в документе более подробно раскрыты цели и приоритетные направления в коалиционной политике Республики Беларусь. Очень важно, что в отличие от Военной доктрины 2002 г. значительно расширен перечень мер по обеспечению военной безопасности с учётом изменения обстановки вокруг нашей страны.

Четвёртое: в Военной доктрине 2016 г. чётко определены основные направления строительства военной организации государства на современном этапе.

Пятое: впервые в отдельном разделе раскрыты военно-экономические основы безопасности, включающие вопросы её экономического обеспечения, подготовки оборонного сектора экономики и военно-технического сотрудничества.

В мире насчитывается более 400 очагов нестабильности. Из них около 50 являются локальными вооружёнными конфликтами. Десять из них можно характеризовать как гражданские войны. В основе ещё 20 конфликтов лежат требования о самоопределении государственных образований. Наиболее конфликтными зонами выступают Ближний Восток и Африка. Число погибших в вооружённых конфликтах с начала XXI в. по середину 2016 г. достигло 1,2 млн человек [6, с. 5].

Анализируя проблемы военной опасности и военной угрозы, в новой Военной программе Республики Беларусь следует иметь в виду, что в ней расширен и уточнён перечень внешних и внутренних опасностей на уровне рисков и вызовов. При определённых условиях они могут привести к возрастанию военной опасности до уровня военной угрозы нашему государству.

Военная доктрина Беларуси 2016 г. также акцентирует внимание на такой военной опасности, как возникновение очагов вооружённых конфликтов и их эскалация с задействованием возможностей сил специальных операций, частных военных кампаний и незаконных вооружённых формирований на территории государств, сопредельных с Республикой Беларусь, вследствие отработки механизмов неконституционного способа смены действующей государственной власти.

Чёткая позиция Президента Республики Беларусь, Председателя Совета безопасности нашей страны, Главнокомандующего Вооружёнными Силами Республики Беларусь А. Г. Лукашенко, Министерства обороны и Министерства иностранных дел Беларуси состоит в том, что, поддерживая добрососедские и взаимовыгодные связи с Европейским Союзом, партнёрские отношения с Организацией Североатлантического договора, Республика Беларусь стремится к выстраиванию равноправного диалога, повышению открытости и развитию взаимопонимания в рамках укрепления региональной безопасности.

Ряд политологов и парламентариев европейских стран справедливо подчёркивает, что, являясь членом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Беларусь последовательно выступает за развитие системы региональной безопасности с учётом интересов всех государств на основе принципов доверия и взаимопонимания.

Помимо этого, в Военной доктрине 2016 г. впервые подробно разъяснена сущность понятия «незаконное вооружённое формирование», которое определяется как главный элемент внутреннего вооружённого конфликта.

В частности, в этом документе подчёркивается: «Незаконное вооружённое формирование — это управляемое устойчивое объединение лиц, в наличии хотя бы у одного из которых имеется оружие (при осведомлённости об этом других, входящих в данное объединение лиц), созданное с целью совершения действий, направленных на насильственное изменение конституционного строя и / или территориальной целостности государства, захват или удержание власти неконституционным путём, организацию либо участие в массовых беспорядках» [7, ст. 4].

Проблемы геополитики тесно связаны с интеграционными процессами. В связи с этим возникает вопрос: «Как изменится геополитическое положение Беларуси в ближайшем будущем?».

Президент Республики Беларусь на церемонии принятия Присяги высказал важную мысль:

«Единство и целеустремлённость нашего народа, его открытость и дружелюбие, ясность проводимого руководством страны курса побудили Запад посмотреть на Беларусь под другим углом. Он увидел в нашем лице порядочного партнёра...

Наша страна является самым безопасным и самым надёжным маршрутом, соединяющим Европу и Азию. Эти две цивилизации непременно начнут сближаться, потому что альтернативы интеграционным процессам ещё на Земле никто не придумал» [8, с.10].

Недавно Республика Беларусь отметила знаменательный юбилей — 25 лет со дня обретения независимости и государственного суверенитета.

Обозревая прошедшие годы, В. В. Макей акцентирует внимание на итогах этого пути: «В труднейшем геополитическом контексте мы не допустили проникновения к нам хаоса и насилия, сберегли мир, безопасность, стабильность в обществе и государстве. Нашей стране удалось найти баланс в диалоге с различными полюсами силы. Выстроены взаимовыгодные модели сотрудничества с большинством членов мирового сообщества. Голос Беларуси твёрдо и уверенно звучит на крупнейших международных площадках, в первую очередь, с трибуны Организации Объединённых Наций» [3, с. 4].

Анализ геополитики нашей страны в XXI в. в целом позволяет сделать вывод, что Республикой Беларусь принимаются все необходимые меры для поддержания международной стабильности, осуществляется в целом миролюбивая многовекторная политика, проводится эффективное взаимодействие в сфере безопасности с большинством государств ближнего и дальнего зарубежья.

Всё вышеизложенное позволяет прийти к заключению, что место Республики Беларусь в складывающемся новом миропорядке зависит от выбора пути модернизации экономики и общества, а также движения в общем цивилизационном пространстве с учётом белорусского менталитета. Внешняя политика нашей страны как общий курс стратегии в международных делах и геополитика Беларуси в частности должны сочетать национальные интересы и ценности с общечеловеческими ценностями в вопросах безопасности, решения глобальных проблем, сотрудничества и укрепления мира.

Список использованных источников

1. Природа Беларуси. Популярная энциклопедия. — Минск : БелСЭ, 1989.
2. Мы выбираем Беларусь! «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире». Доклад Президента А. Лукашенко на совещании с руководителями загранучреждений // СБ. Беларусь сегодня. — 2004. — 23 июля. — С.1—5.
3. Макей, В. На службе народа и государства. Миролюбивая многовекторная внешняя политика Беларуси — это осознанный выбор, отвечающий национальным интересам / В. Макей // Беларусь. думка. — 2017. — № 3. — С. 3—12
4. Кизима, С. А. Развитие национального государства в условиях глобализации: геополитический аспект: автореф. дис ... д-ра полит. наук / С. А. Кизима. — Минск, 2009.
5. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 3 янв. 2002 г. № 74-3 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь — 17.01.2002. — № 6. — С.26—36(2/826).
6. Равков, А. Документ мира и безопасности. О новой Военной доктрине Республики Беларусь / А. Равков // Беларусь. думка. — 2016. — № 8. — С.3—10.
7. Об утверждении Военной доктрины Республики Беларусь: Закон Респ. Беларусь от 20 июля 2016 г. № 412-3 // Нац. правовой интернет-портал Республики Беларусь/ 28/07/2016? 2/2410 [Электронный ресурс]. — Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid==105218pO-28.07.20168p1=28.07.2016>. — Дата доступа : 29.07.2016.
8. За будущее независимой Беларуси. Выступление Президента Республики Беларусь на церемонии принесения Присяги // Беларусь. думка. — 2015. — № 11.