

# НАУЧНЫЕ ТРУДЫ

Республиканского  
института высшей школы

*Исторические и психолого-педагогические  
науки*

Сборник научных статей

Основан в 2000 году

Выпуск 14

Под редакцией доктора философских наук,  
профессора В. Ф. Беркова

В двух частях  
Часть 1

Минск  
РИВШ  
2014

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ ПО ПРОДАЖЕ ЗЕМЛИ КРЕСТЬЯНАМ В БЕЛАРУСИ (1906–1914 гг.)

*В статье рассматривается деятельность землеустроительных комиссий в содействии по продаже земли крестьянскому сословию в Беларуси (1906–1914 гг.). Анализируется механизм пополнения продаваемого земельного фонда и его дальнейшее перераспределение среди крестьян. Приводятся факты, доказывающие результативность работы комиссий по продаже земельных участков.*

*The activities of land management commissions for the sale of land to peasant in Belarus (1906–1914) are considered in the article. The mechanism of replenishment of the land sold by the fund and redistribution among the peasants are researched. The facts that prove the effectiveness of the land management commissions on the sale of land are showed.*

В истории аграрных отношений ключевым объектом исследования выступает земельная собственность, вовлеченная в процесс мобилизации, который представлял собой перераспределение земельного фонда и укрепление экономически эффективных единоличных форм хозяйства. Прогрессивное влияние земельной мобилизации на хозяйственную деятельность объясняется тем, что при свободе владения земля выходит из сословия и попадает в руки наиболее заинтересованных владельцев.

Начало XX в. в Российской империи характеризовалось обострением недовольства крестьян условиями существовавшего землевладения и землепользования. Как следствие, такая ситуация вызвала массовую волну протестов, которые привели к революционным потрясениям.

Учитывая уроки первой российской революции, царское правительство понимало необходимость улучшения аграрного положения крестьянско-

го сословия. Для этого требовалось перераспределить земельный фонд в пользу крестьян. Реализация поставленной задачи предполагала создание условий, при которых крупным землевладельцам было бы выгодно продать свою землю Крестьянскому банку, а у крестьян была бы возможность приобрести дополнительное количество земли при содействии землеустроительных комиссий.

В отечественной историографии деятельность землеустроительных комиссий по продаже земли не являлась предметом специального изучения. Отдельные исследования историков посвящены Столыпинской аграрной реформе и только поверхностно затрагивают работу комиссий [12–14].

Новый этап процесса продажи земли в Российской империи начался после издания указа от 27 августа 1906 г. На основании этого указа удельные и казенные земли и лесные угодья, выделенные Главным управлением землеустройства и земледелия в специальный фонд, предназначались для продажи либо сдачи в аренду крестьянам [2].

Землеустроительные комиссии были заинтересованы в том, чтобы купленные крестьянами участки использовались максимально продуктивно. Поэтому указ от 27 августа 1906 г. возлагал на комиссии ответственность за то, чтобы на проданных землях внедрялись улучшенные формы и приемы ведения хозяйства.

Одно из приоритетных направлений деятельности землеустроительных комиссий заключалось в содействии Крестьянскому поземельному банку в продаже земли сельскому населению. Для реализации этой задачи 5 июля 1907 г. был издан циркуляр Крестьянского банка № 24 451 «О внеочередном направлении в Крестьянский банк дел по сделкам о продаже земли крестьянам при содействии комиссий». В циркуляре указывалось, что землеустроительные комиссии совместно с отделениями банка в первую очередь должны рассматривать дела, касающиеся покупки крестьянами земли. С этой целью, сразу после поступления соответствующих ходатайств, землеустроительные комиссии отправляли специалистов на места для оценки покупаемого участка. Затем заключение специалиста вместе с делом о покупке направлялись на рассмотрение в центральное управление Крестьянского банка, где принималось окончательное решение [10, с. 961].

Цены на покупку земли, установленные в северо-западном регионе, не превышали финансовых возможностей большинства крестьян. Так, в Виленской губернии десятина земли стоила от 20 до 60 руб., Витебской – от 15 до 50 руб., Гродненской – от 20 до 60 руб., Минской – от 10 до 35 руб., Могилевской – от 12 до 20 руб. [10, с. 1008–1026]. Цена зависела от качества и расположения участка.

Система льгот и финансовая поддержка покупателей со стороны землеустроительных комиссий способствовали повышению спроса на участки для единоличного владения. Постепенно среди покупателей банковских земель стали преобладать отдельные домохозяева. Такая ситуация была вы-

годна царскому правительству по нескольким причинам: во-первых, крестьяне активнее выходили из общины, если осознавали преимущества единоличного владения; во-вторых, отдельные домохозяйства представляли собой более прогрессивную форму хозяйственной деятельности; в-третьих, единоличным собственникам в основном продавались участки, разбитые на хутора и отруба, создание которых представляло для правительства важную задачу.

В первые годы (1906–1908 гг.) деятельность землеустроительных комиссий не была достаточно эффективной. При этом крестьяне не всегда правильно понимали условия покупки земли и подавали несоответствующие требованиям ходатайства, которые комиссии были вынуждены отклонять. Процесс распродажи земельного фонда замедлялся еще за счет того, что крупные землевладельцы (преимущественно дворяне) северо-западного региона поначалу неохотно продавали свою землю Крестьянскому банку. Так, к 1907 г. в Виленской губернии банку было передано только 2 владения в размере 1384 дес., Витебской – 2 владения (1461 дес.), Гродненской – 24 (20 039 дес.), Минской – 12 (65 456 дес.) и Могилевской – 1 (580 дес.). В общей сумме земельный фонд, переданный Крестьянскому банку в 1907 г., составил 88 920 дес. В основном фонд пополнился благодаря Гродненской и Минской губерниям, где банк скупал дворянские участки по достаточно высоким ценам (70–80 руб. за десятину) [9, с. 21–23].

К 1 октября 1907 г. землеустроительные комиссии пяти северо-западных губерний (Виленская, Витебская, Гродненская, Минская, Могилевская) продали крестьянам всего 1302 дес. земли. По продажам лидировала Минская губерния (734 дес.). Проданные участки были предварительно разбиты на отруба.

Земельное обеспечение крестьян, которые приобретали участки у банка, отличалось по губерниям. Так, в Витебской и Могилевской губерниях преобладали покупатели, владеющие землей в количестве менее 10 дес., в то время как в Виленской, Гродненской и Минской – более 10 дес. Землеустроительные комиссии стремились ликвидировать общинное землепользование, сохранившееся в Витебской и Могилевской губерниях, поэтому активно способствовали малоземельным крестьянам в приобретении частной земельной собственности [8, с. 55–56].

В 1908 г. увеличились масштабы деятельности землеустроительных комиссий по продаже участков. Земельный запас Крестьянского банка пополнился за счет крупных дворянских имений. Так, в Виленской губернии к продаже было подготовлено 5655 дес., Витебской – 11 204 дес., Гродненской – 10 669 дес., Минской – 11 173 дес., Могилевской – 11 553 дес. [8, с. 32]. Виленская губерния уступала по показателям продаваемой площади из-за отсутствия высокого спроса на землю.

Несмотря на то, что в 1908 г. в пяти северо-западных губерниях был создан значительный земельный фонд для продажи, крестьяне раскупили только половину участков. В Виленской губернии было продано 2588 дес. земли для 409 покупателей, Витебской – 4165 дес. (349 покупателей), Гродненской – 8032 дес. (1015 покупателей), Минской – 5081 дес. (361 покупатель), Могилевской –

4257 дес. (252 покупателя). Если в Виленской и Гродненской губерниях участки приобретались в размере до 10 дес. преимущественно малоземельными крестьянами, то в Витебской, Минской и Могилевской – средне состоятельными крестьянами площадью свыше 10 дес. [6, с. 71–75].

Землеустроительные комиссии оказывали помощь покупателям, которые не могли приобрести желаемое количество земли за собственные средства. С этой целью комиссии выдавали крестьянам денежные ссуды и безвозвратные пособия. В 1908 г. в Виленской губернии 138 домохозяйств получили финансовую помощь в размере 9365 руб., Витебской – 2182 домохозяйства на сумму 110 050 руб., Гродненской – 201 домохозяйство на сумму 10 847 руб., Минской – 200 домохозяйств на сумму 10 749 руб., Могилевской – 1338 домохозяйств на сумму 66 248 руб. В среднем на одно домохозяйство выдавалось по 50 руб. [4]. По количеству выделенных кредитов и пособий лидировали Витебская и Могилевская губернии.

С 1909 г. совместная деятельность землеустроительных комиссий и Крестьянского поземельного банка приобрела интенсивный характер. На этот период земельный запас банка составлял 4 198 468 дес. земли, предназначенной для продажи. Земельный фонд формировался из купленных Крестьянским банком имений у представителей других сословий, преимущественно у дворян. Цена, по которой банк приобретал дворянские имения, составляла от 69 руб. до 157 руб. за десятину. При этом участки продавались крестьянам по цене, не превышающей 60 руб. за десятину [8, с. 11–13]. По этой причине в регионе на 7 % повысился спрос на покупку участков, а число заявлений о ссудах по посредническим сделкам в сравнении с 1908 г. возросло на 20,3 % [5].

С изданием указа от 29 мая 1911 г. начался новый период деятельности землеустроительных комиссий. К этому времени крестьяне осознали выгоду землеустроительной политики и доверительно относились к работе комиссий. Крестьянский поземельный банк продолжал принимать ходатайства о покупке земли и был обеспечен достаточным количеством земельного фонда.

За период с 1911 г. по 1915 г. крестьяне пяти северо-западных губерний приобрели 490 400 дес. земли. В среднем на одно домохозяйство пришлось по 9–10 дес. Основную массу покупателей составляли средне состоятельные крестьяне, владеющие участками по 8–10 дес. С приобретением дополнительной земли общая площадь владения возрастала до 18–20 дес. [7]. Такое количество земли удовлетворяло запросы крестьян и позволяло землеустроительным комиссиям создавать единоличные хозяйства.

В это время наибольшую покупательскую активность проявили крестьяне Минской и Могилевской губерний (147 700 дес. и 141 200 дес. соответственно). В среднем одним домохозяйством губерний приобреталось 7–9 дес. Расценки на землю, установленные в Минской и Могилевской губерниях (в среднем 20 руб. и 15 руб. за десятину), при существовав-

ших льготах и возможности получить ссуду соответствовали возможностям крестьян.

В Виленской и Витебской губерниях количество домохозяйств, которые приобрели землю с 1911 г. по 1915 г., было в несколько раз ниже в сравнении с другими губерниями края (4603 и 6497 соответственно). Однако, несмотря на высокие цены на землю (в среднем 40 руб. и 30 руб. за десятину), в Виленской и Витебской губерниях крестьянами приобретались большие площади земли – 11–13 дес. Здесь в основном покупателями были состоятельные домохозяйства, которые составляли немногочисленный слой крестьянства, но могли позволить себе купить большую площадь земли [7].

К 1911 г. земельный запас Крестьянского банка составил 3 121 970 дес. За два года деятельности землеустроительных комиссий (1909–1910 гг.) крестьянам пяти северо-западных губерний было продано более 1 млн дес. земли [1, с. 23].

Особенностью северо-западного региона было то, что землеустроительные комиссии в большинстве случаев продавали крестьянам участки, предварительно разбитые на хуторские и отрубные владения. В 1911 г. в пяти северо-западных губерниях сделки по покупке крестьянами земли при хуторском ведении хозяйства составили 70,4 %, а отрубном – 82,4 % от общего количества дел [1, с. 27].

Преобладание хуторских и отрубных хозяйств в регионе объясняется несколькими причинами: во-первых, создание хуторов и отрубов являлось одной из приоритетных задач Столыпинской реформы, осуществление которой обеспечивалось за счет деятельности землеустроительных комиссий; во-вторых, комиссии осуществляли активную пропаганду среди крестьянского населения преимущество хуторских и отрубных форм хозяйства и с этой целью организовывали соответствующие показательные участки; в-третьих, в Виленской, Гродненской и Минской губерниях крестьяне владели землей на подворном основании, что значительно упрощало процедуру перехода к хуторам и отрубам; в-четвертых, на хуторские и отрубные участки активнее переходили крестьяне тех поселений, где количество жителей не превышало 100 человек, и, согласно всеобщей переписи 1897 г., северо-западные губернии в большинстве случаев соответствовали этому критерию [11].

Процент единоличных сделок в северо-западном регионе увеличивался. Если в 1910 г. отдельными домохозяйствами было приобретено 32,4 % всей площади, предназначенной для продажи, то в 1911 г. – 36,5 %. Это свидетельствовало об интенсификации процесса перехода крестьян к единоличной форме хозяйственной деятельности [3].

В 1912 г. земельный запас Крестьянского банка составлял 2 907 759 дес., т. е., по сравнению с 1911 г., уменьшился на 214 211 дес., которые были распроданы крестьянам. Фонд продаваемой земли продолжал пополняться за счет дворянских имений: в Виленской губернии банком было приобретено 14 427 дес. по цене 81 руб. за десятину, а в Гродненской – 7071 дес. по 83 руб. за десятину [7, с. 43].

Особое внимание правительства было направлено на Могилевскую и Витебскую губернии, где землеустроительные комиссии активно приобщали крестьян к единоличной форме ведения хозяйства. Стоимость земли в Витебской губернии составляла в среднем 30 руб. за десятину, поэтому крестьяне, желавшие приобрести участки, нуждались в получении ссуды. Землеустроительные комиссии в финансовом вопросе шли навстречу населению. Благодаря этому в 1912 г. наибольшее количество земли было продано с выделением ссуды в единоличную собственность в Витебской (3,6 % от общего количества по империи) и Минской (2,5 %) губерниях. Также продолжали активно поступать заявления о выделении ссуд от крестьян Гродненской и Могилевской губерний. В целом с ссудами и без них в 1912 г. по количеству купленной крестьянами земли лидировали Могилевская (6,1 % по империи), Минская (5,8 %) и Витебская (2,7 %) губернии [7, с. 53].

На 1913 г. Крестьянский банк располагал земельным запасом в количестве 2 813 631 дес. За год крестьянам пяти северо-западных губерний было продано 94 128 дес. земли. Наблюдалась тенденция к снижению покупательской активности крестьянского населения. Это объяснялось тем, что к 1913 г. основная масса крестьян, желавших приобрести дополнительное количество собственности, при содействии землеустроительных комиссий купили участки. Однако, несмотря на такую ситуацию, банк продолжал скупать имения дворян: в Минской губернии было приобретено 16 383 дес. по 64 руб. и в Виленской – 9981 дес. по 97 руб. [11, с. 63].

В 1913 г. в северо-западном регионе наибольшее количество единоличной собственности было продано в Минской (2,6 % по империи) и Витебской (2,3 %) губерниях. В целом по продажам лидировали Минская (7,2 % по империи), Могилевская (4,5 %) и Витебская (2,1 %) губернии [11, с. 63–69].

Таким образом, продажа земли крестьянам являлась основным механизмом, направленным на перераспределение земельного фонда в пользу сельскохозяйственного населения империи. Крестьянский поземельный банк осуществлял покупку имений крупных землевладельцев и с помощью землеустроительных комиссий продавал их в основном крестьянам. Спрос на покупку земли среди крестьян зависел от стоимости участков и возможности получить ссуду на приобретение участков.

В северо-западном крае цены на землю отличались по губерниям, при этом размеры выдаваемых ссуд были примерно одинаковыми. По покупке земли крестьянами лидировали Витебская и Могилевская губернии, где наряду с подворным существовало значительное общинное землепользование. По этой причине землеустроительные комиссии прилагали усилия к тому, чтобы создать в этих губерниях благоприятные условия для перехода крестьян к единоличным владениям.

#### Список использованных источников

1. Краткий отчет землеустроительной деятельности Симбирского отделения Крестьянского поземельного банка в 1911 году. – Симбирск: Типо-литография А. Т. Токарева, 1911. – 109 с.
2. Наказ по исполнению высочайшего указа 27 августа 1906 г. о продаже и сдаче в аренду казенных земель / Комитет по землеустроительным делам. – СПб.: Тип. В. О. Киришбаума, 1912. – 56 с.
3. О выдаче казенной беспроцентной ссуды крестьянам. За 1911 г. // НИАБ. – Фонд 47. – Оп. 1. – Д. 114.
4. О кредитах на оказание населению денежных ссуд. За 1908 г. // НИАБ. – Фонд 47. – Оп. 1. – Д. 38.
5. О кредитах по смете. За 1909 г. // НИАБ. – Фонд 47. – Оп. 1. – Д. 104.
6. Обзор деятельности Департамента государственных земельных имуществ по управлению казенными оброчными статьями и другими имуществами, находящимися в его заведывании за 1909 год / Главное управление землеустройства и земледелия. – СПб.: Тип. В. О. Киришбаума, 1910. – 145 с.
7. Обзор деятельности Департамента государственных земельных имуществ по управлению казенными оброчными статьями и другими имуществами, находящимися в его заведывании за 1914 год / Министерство земледелия. – Петроград: Тип. В. О. Киришбаума, 1915. – 153 с.
8. Обзор деятельности уездных землеустроительных комиссий (1907–1909 гг.) / Главное управление землеустройства и земледелия; Департамент государственных земельных имуществ. – СПб.: Тип. В. О. Киришбаума, 1911. – 79 с.
9. Обзор деятельности уездных землеустроительных комиссий за первый год их существования (по 1 октября 1907 г.) / Главное управление землеустройства и земледелия; Департамент государственных земельных имуществ. – СПб.: Гос. тип., 1908. – 62 с.
10. Сборник законов и распоряжений по землеустройству (по 1 июня 1908 г.) / Издание канцелярии Комитета по землеустроительным делам. – СПб.: Тип. В. О. Киришбаума, 1908. – 1294 с.
11. Статистический справочник по аграрному вопросу / сост. экономическим отд. Всерос. земского союза; под ред. Н. П. Огановского и А. В. Чайнова. – М.: Типо-литография Рус. товарищества печатного и издательского дела, 1917. – Вып. 1: Землевладение и землепользование. – 28 с.
12. Дудкоў, Д. А. Сталыпінская рэформа ў Віцебскай губерніі / Д. А. Дудкоў. – Мінск: Ін-т гісторыі, 1931. – 121 с.
13. Липинский, Л. П. Столыпинская аграрная реформа в Белоруссии / Л. П. Липинский. – Минск: Изд-во БГУ, 1978. – 221 с.
14. Сидельников, С. М. Аграрная реформа Столыпина / С. М. Сидельников. – М.: Изд-во Москов. ун-та, 1973. – 335 с.

(Дата подачи: 10.02.2014 г.)