

Министерство образования Республики Беларусь
БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПЕДАГОГИЧЕСКИЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ МАКСИМА ТАНКА (БГПУ)

УДК 32.001 – 053.81

№ ГР 20115054

Инв. №

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по научной работе

А.В. Торхова

« 11 » 12 / 2015



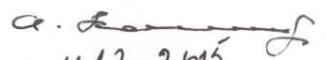
ОТЧЁТ

О НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ РАБОТЕ

Внешняя политика Республики Беларусь в условиях глобализации

(заключительный)

Декан факультета,
кандидат исторических наук, доцент
Зав. кафедрой,
кандидат политических наук, доцент
Научный руководитель,
доктор исторических наук, профессор

 А.В.Касович

11.12.2015

 С.В.Зенченко

11.12.2015

 Г.В.Корзенко

11.12.2015

Минск 2015

СПИСОК ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

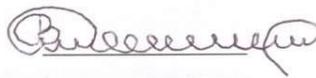
Научный руководитель
доктор исторических наук,
профессор


«11» декабря 2015 г.

Г.В. Корзенко
(введение, заключение)

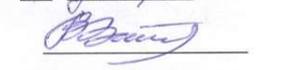
Исполнители:

Доктор политических наук,
доцент


«11» декабря 2015 г.

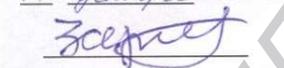
В.В. Бущик
(раздел 1)

кандидат философских наук,
доцент


«11» декабря 2015 г.

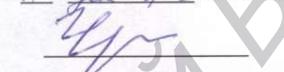
В.А. Зенченко
(раздел 1)

кандидат политических
наук, доцент


«11» декабря 2015 г.

С.В. Зенченко
(раздел 1)

доктор исторических наук,
профессор


«11» декабря 2015 г.

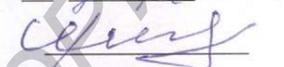
Э.Г. Иоффе
(раздел 1.)

кандидат исторических
наук, доцент


«11» декабря 2015 г.

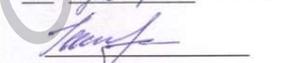
Е.В. Ефимович
(раздел 1)

кандидат философских наук,
доцент


«11» декабря 2015 г.

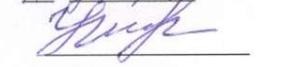
М.Б. Канапацкий
(раздел 2)

кандидат социологических
наук, доцент


«11» декабря 2015 г.

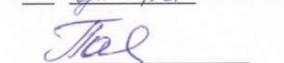
Л.П. Галич
(раздел 2)

кандидат социологических
наук, доцент


«11» декабря 2015 г.

Т.И. Шушунова
(раздел 3)

кандидат философских наук,
доцент


«11» декабря 2015 г.

Н.В. Павлова
(раздел 4)

преподаватель


«11» декабря 2015 г.

Л.Л. Дембицкая
(раздел 1)

преподаватель


«11» декабря 2015 г.

Т.И. Шупенько
(раздел 3)

преподаватель


«11» декабря 2015 г.

А.Л. Сабынич
(раздел 4)

Нормоконтролер



В.Н. Паськова

11.12.2015

РЕФЕРАТ

Отчет 146 с., 1 ч., 38 источников.

МЕЖДУНАРОЖНАЯ ПОЛИТИКА, ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА,
МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ, ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ, ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ,
ГЛОБАЛИЗАЦИЯ, ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКИЙ КУРС

Объектом исследования является внешняя политика государства как сложный многомерный и динамичный социально-политический феномен.

Цель исследования изучить деятельность белорусского государства на международной арене, регулирующую отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, зарубежными партиями и иными общественными организациями, всемирными и региональными международными организациями.

Для раскрытия проблемы использовались следующие методы исследования: сравнительно-исторический, системный, диалектический.

Результаты исследования показали, что за отчетный период были выявлены и обоснованы основные тенденции развития процессов глобализации и их влияние на систему современных международных отношений и внешнюю политику Республики Беларусь. К таким основным тенденциям глобализации можно отнести следующие:

- 1) объективное повышение проницаемости межгосударственных перегородок, выражающееся в феноменах «преодоления границ» и «экономического гражданства»;
- 2) резкое возрастание объемов и интенсивности трансгосударственных, транснациональных потоков капиталов, информации, услуг и человеческих ресурсов;
- 3) массированное распространение западных стандартов потребления, быта, само- и мировосприятия на все другие части планеты;
- 4) усиление роли вне-, над-, транс-, просто не-государственных регуляторов мировой экономики и международных отношений;
- 5) формирование экспорта и вживание в политическую ткань разных стран мира тех или иных вариаций западной модели демократического государственного устройства;
- 6) формирование виртуального пространства электронно-коммуникационного общения, резко увеличивающего возможности для социализации личности, т.е. для непосредственного приобщения индивида

в пассивном и интерактивном качестве к общемировым информационным процессам, независимо от его местонахождения.

С учетом факторов глобализации проанализированы основные направления и приоритеты внешней политики Республики Беларусь. Её многовекторный характер направлен на развитие равноправного и взаимовыгодного сотрудничества со странами Европейского Союза, США, Азии, Африки, Латинской Америки. Проведено также исследование роли Республики Беларусь по развитию интеграционных процессов на постсоветском пространстве: формирование Союзного государства с Россией, Евразийского союза, участие в деятельности Таможенного Союза и Организации договора о коллективной безопасности. Значительное внимание уделено сотрудничеству с международными экономическими, политическими и финансовыми организациями. Дан также анализ государственной миграционной и диаспоральной политики Республики Беларусь.

В связи с этим можно сделать вывод о необходимости дальнейшего внешней политики Республики Беларусь.

Область применения.

Результаты исследования имеют теоретическое и практическое значение. Они могут быть использованы органами государственной власти, институтами образования и воспитания и общественными объединениями, которые интересуются вопросами политической сферы общества. Полученные материалы найдут применение в преподавании социально-гуманитарных дисциплин, в воспитательной и идеологической работе. Выдвинутые идеи и обобщения прослужат также методологической основой при дальнейшей разработке теоретических проблем внешней политики Республики Беларусь.

Внедрение результатов исследования. Результаты исследований по данной теме используются в процессе преподавания таких дисциплин, как политология, социология, основы идеологии белорусского государства, права человека при подготовке учебных и учебно-методических пособий, разработке лекционных курсов и спецкурсов, в ходе подготовки и проведения семинарских занятий, при организации управляемой самостоятельной работы студентов и подготовке курсовых и дипломных работ, студенческих научных работ по проблемам обществознания, написании научных статей в научные журналы и сборники научных трудов.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	6
1. Теоретико-методологические аспекты исследования внешней политики Республики Беларусь	8
2. Политика по развитию интеграционных процессов в Содружестве независимых государств	18
3. Реализация многовекторной внешней политики	113
4. Республика Беларусь в международных организациях	133
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	142
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	144

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

ВВЕДЕНИЕ

Период конца XX - начала XXI столетия характеризуется глубокими изменениями в системе международных отношений. Эти изменения были вызваны переменами в сложившейся расстановке сил на мировой арене в связи с распадом СССР и мировой системы социализма в целом, переходом от биполярного мира к однополярному с явным доминированием США, продвижением НАТО на Восток, направленного на закрепление нового передела Европы, изменением во внешнеполитических ориентациях восточноевропейских государств и бывших советских республик, разворачиванием процессов глобализации. Кроме того, в настоящее время также наблюдается процесс усиления новых центров силы в мировой политике, в частности, ряда стран азиатского региона (Китая, Индии и др.), что обуславливает ослабление позиций Запада на международной арене и тенденцию постепенного перехода к многополярному миру. Эти изменения в системе международных отношений оказали серьезное влияние на внешнюю политику государств, в том числе Беларуси, выбор или внешнеполитического курса, определение приоритетов и партнеров.

В силу этих кардинальных изменений в системе международных отношений и с учетом того факта, что внешняя политика государств выступает как их основная составляющая, исследование внешней политики Республики Беларусь, ее места и роли в системе современных международных отношений приобретает особую актуальность. Изучением проблем международных отношений занимаются различные науки, рассматривающие их под своим углом зрения: история, политология, социология, экономические и юридические науки и некоторые другие. Поэтому имеются определенные различия в определении понятия «внешняя политика государства». Наиболее приемлемым, на наш взгляд, является следующее: «Внешняя политика – деятельность государства на международной арене, регулирующая отношения с другими субъектами внешнеполитической деятельности: государствами, зарубежными партиями и иными общественными организациями, всемирными и региональными международными организациями. Внешняя политика опирается на экономический, демографический, военный, научно-технический и культурный потенциалы государства; сочетание последних определяет возможности внешнеполитической деятельности государства на тех или иных направлениях, иерархию приоритетов в постановке и реализации внешнеполитических целей» [1, с. 45].

Представленная работа имеет цель осветить теоретико-методологических аспектов изучения современных тенденций развития международных отношений, анализ внешней политики Республики Беларусь, принципов и механизмов ее формирования и осуществления, основных направлений и приоритетов, ее места и глобальной и региональной международной системе как реального субъекта международных отношений.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

1. Теоретико-методологические аспекты исследования внешней политики Республики Беларусь

Изучение внешней политики государства в системе международных отношений как сложного, многомерного и динамичного социального феномена предполагает определение и обоснование теоретических и методологических подходов к его исследованию. Значительный вклад в создание и развитие современной теории международных отношений и внешней полит

ики государств, разработку методологии их исследования внесли такие западные ученые, как Г. Моргентау, Дж. Розенау, Р. Арон, С. Хантингтон. Среди российских исследователей следует отметить А. Дугина, М. Лебедеву, К. Гаджиева, П. Цыганкова. В белорусском общественном знании изучением внешней политики Республики Беларусь плодотворно занимаются А. Розанов, В. Улахович, В. Снапковский, С. Кизима, А. Шарапо и некоторые другие. В то же время, на наш взгляд, нужно больше внимания уделить обоснованию теоретико-методологических основ анализа специфики формирования и осуществления внешнеполитической деятельности белорусского государства.

В связи с этим прежде всего необходимо среди множества научных методов выделить наиболее эффективные при исследовании внешней политики Республики Беларусь. Так, сравнительно-исторический метод позволяет сравнить и проанализировать основные направления и приоритеты, достижения и проблемы внешней политики страны на различных этапах ее развития, институциональный метод дает возможность наблюдения, описания и анализа деятельности политических структур, занимающихся вопросами формирования и реализации внешней политики государства, а структурно-функциональный метод раскрывает взаимодействие всех составляющих его внешнеполитической деятельности. Наряду с названными наиболее эффективным представляется применение системного метода как ведущего общеметодологического метода, позволяющего осуществить комплексный, всесторонний подход к проблемам развития и функционирования международных отношений и внешней политики государств с учетом разнообразных объективных и субъективных условий и факторов. Его общепризнанным преимуществом является то, что он дает возможность представить объект изучения в его единстве и целостности, помогает

выявить закономерности внешнеполитической практики, способствует ее более полному и объективному описанию и анализу.

С образованием Республики Беларусь как самостоятельного, независимого, суверенного государства возникает и объективная потребность изучения проблем национальной международной безопасности страны в условиях нового геополитического пространства, основных целей, задач, направлений и приоритетов ее внешней политики, ее эффективности.

Исследуя проблему формирования и реализации внешней политики Республики Беларусь, следует, прежде всего, определить основополагающие объективные и субъективные обстоятельства и факторы, влияющие на этот процесс. Исходя из этого, рассмотрим первоначально наиболее важные объективные факторы, во многом детерминирующие внешнюю политику белорусского государства, выберем основные направления и приоритетов внешнеполитической деятельности.

Изучение внешней политики Республики Беларусь, во-первых, требует анализа взаимосвязи, взаимодействия и взаимовлияния системы международных отношений и межгосударственных отношений, так как отдельная страна не только испытывает на себе влияние сложившихся международных отношений, но и сама в той или иной степени влияет на их содержание или хотя бы на отдельные аспекты этих отношений. Такой анализ предполагает исследование международных отношений на глобальном, континентальном, региональном и локальном уровнях, сложившихся на данный момент и положения Республики Беларусь в системе этих отношений, их позитивного или негативного влияния на возможности проведения ею эффективной внешней политики в национальных интересах, выявление тенденций их развития, обоснование реалистического прогноза изменений в системе международных отношений на названных уровнях и их последствий для страны.

Основываясь на исследованиях ученых ряда стран, можно сделать вывод о том, что в настоящее время наблюдается устойчивая тенденция к изменению в расстановке и соотношении сил на мировой арене. Так, российский политолог Г.И. Мирский, в частности, отмечает рост экономической мощи незападного мира. Он пишет: «Уже в последней четверти минувшего столетия обозначился неожиданно крутой подъем экономики ряда стран Юго-Восточной Азии («новых индустриальных государств», или «азиатских тигров» - Южной Кореи, Малайзии, Сингапура, Тайваня, Таиланда, затем в меньшей степени Индонезии, а

сейчас и Вьетнама). Но в настоящий момент гораздо большее значение имеют не «тигры», а Китай и Индия, экономический подъем которых представляется действительно впечатляющим. Дальнейший рост экономики азиатских стран, по мнению многих экспертов, означает соответствующее уменьшение удельного веса Запада в мировом хозяйстве и как следствие – ослабление его политических позиций» [2, с.6]. Аналогичной или близкой точки зрения придерживаются и такие американские исследователи, как П. Бьюкенен, Д. Скотт, С. Хангтингтон и ряд ученых из других стран. Ослаблению позиций Запада, способствует и нынешний мировой финансово-экономический кризис, который в наибольшей степени затронул Европейский Союз и США и, с точки зрения известных экономистов, носит системный характер. Таким образом, ослабление позиций Запада в мировой политике и усиление позиций государств азиатского региона требует учета данного фактора при анализе основных направлений и приоритетов внешнеполитической деятельности Республики Беларусь.

Кроме того, нужно иметь в виду, что основными субъектами международных отношений, являются государства, отличающиеся друг от друга социально-экономической и политической системами, цивилизационной принадлежностью, геополитическим потенциалом и т.д. и, следовательно, имеющие различные, подчас кардинально противоположные внешнеполитические цели и интересы. Поэтому требуется исследование положения и статуса стран в существующей системе международных отношений, их внешнеполитических целей и интересов, позиций политических лидеров и правящих элит различных государств в области внешней политики.

Существенное влияние на современную систему международных отношений, динамику и специфику ее развития оказывают процессы глобализации, обуславливающие усиление взаимосвязи и взаимодействия стран, народов, экономических, политических, культурных объединений, ведущие к формированию единого экономического, политического, информационного пространства. Говоря о взаимозависимости государств и обществ в современном мире, нужно иметь в виду два аспекта – взаимосвязанность (обмен услугами, информацией, человеческими ресурсами и т.п.) и взаимоуязвимость (зависимость состояния одних стран и регионов от процессов, протекающих в других странах и регионах, о чем, в частности, свидетельствует мировой финансово-экономический кризис, начавшийся в 2008 году в США, а затем распространившийся на другие регионы мира).

Феномен глобального мира оказывает серьезное влияние на изменение геополитической ситуации, на положение различных стран и регионов в формирующемся новом мировом порядке, во многом определяет будущую судьбу человечества, историческую динамику мировой политики, грядущее отношения Востока и Запада, Севера и Юга. Если обобщить признаки глобализации как одной из ведущих тенденций мирового развития, то можно обозначить шесть основных взаимосвязанных явлений и процессов:

1) объективное повышение проницаемости межгосударственных перегородок, выражающееся в феномене «преодоления границ» и «экономического гражданства»;

2) резкое возрастание объемов и интенсивности трансгосударственных, транснациональных потоков капиталов, информации, услуг и человеческих ресурсов;

3) массированное распространение западных стандартов потребления, быта, само – и мировосприятия на все другие части планеты;

4) усиление роли вне-, над-, транс-, и просто негосударственных регуляторов мировой экономики и международных отношений;

5) форсирование экспорта и вживление в политическую ткань разных стран мира тех или иных вариаций модели демократического государственного устройства;

6) формирование виртуального пространства электронно-коммуникационного общения, резко увеличивающего возможности для социализации личности, т.е. для непосредственного приобщения индивида в пассивном и интерактивном качествах к общемировым информационным процессам, независимо от его местонахождения» [3, с. 106].

Принципиально важное значение при анализе процессов глобализации имеет тот факт, что к новой системе открытого глобализирующегося мира различные народы и государства подошли неодинаково подготовленными, значительно отличающиеся по своему экономическому, военно-стратегическому и информационному потенциалу. Поэтому не случайно наиболее последовательными адептами глобального мира, пропагандирующими идею глобального открытого общества без барьеров и границ, сегодня выступают наиболее развитые и могущественные страны, усматривающие в ослаблении национальных суверенитетов новые возможности для своей экономической, геополитической и культурной экспансии. В этих условиях Запад, прежде всего США, исповедуют глобализм как идеологию и политику сохранения

и укрепления своего мирового господства. По этому поводу российский политик Г. Зюганов справедливо отмечает: «Американская глобализация – это борьба за порабощение, раздел и передел мира, его ресурсов. Это борьба объединенного империализма против мировой «периферии», борьба различных империалистических группировок между собой» [4].

Сущность глобализма состоит в западнизации остального мира, навязывание ему западного социального строя, экономической модели, политической системы, идеологии, культуры образа жизни под предлогом его демократизации, защиты прав человека, создания эффективной экономики и т.п. На самом деле данная стратегия преследует сугубо корыстные цели. Известный мыслитель современности А.А. Зиновьев в связи с этим пишет: « ... На деле западнизация (в рассматриваемом смысле!) имеет реальной целью довести намеченные жертвы до такого состояния, чтобы они потеряли способность к самостоятельному существованию и развитию, включить их в сферу влияния и эксплуатации западных стран, присоединить их к западному миру не в роли равноправных и равномогущих партнеров, а в роли зоны колонизации» [5, с. 548].

В этих условиях возникла настоятельная общественная потребность в научном анализе соотношения политических сил в мировом масштабе и крупных регионов с учетом складывающегося взаимообмена ресурсами, капиталами, товарами, социокультурными контактами, внутривнутриполитического положения государств и т.д. Все более актуальными становятся задачи изучения взаимосвязи глобальных и региональных политических проблем, воздействия политической деятельности на сдвиги в социально-экономической географии стран и народов, тенденций становления единого взаимосвязанного мира, в котором народы не отделены друг от друга привычными протекционистскими барьерами и границами, одновременно и препятствующими их общению и предохраняющими их от неупорядоченных внешних воздействий.

Общая вышесказанное, можно выделить следующие основные тенденции в развитии современных международных отношений:

- становление многополярного мира, когда наряду с США все более активную роль в международной жизни играют и такие новые центры силы, как Европейский Союз, Китай, Япония, Индия, Бразилия и некоторые другие страны;

- усиливающаяся поляризация мира, проявляющаяся в его разделении на высокоразвитые индустриальные страны Запада и мировую периферию, к которой относятся большинство стран Азии, Африки и

Латинской Америки, характеризующихся низким уровнем социально-экономического развития, бедностью, отсутствием перспектив решения накопившихся проблем;

- нарастание конфликтности, противоречивости, регионализации и фрагментации современного мира, усиление борьбы между цивилизациями за доминирование в системе международных отношений;

- обострение глобальных проблем современности обуславливает необходимость объединения усилий мирового сообщества для их решения;

- развитие процессов глобализации ведет к формированию единого экономического, политического и информационного пространства и стремление Запада использовать данный фактор в своих интересах.

В этих условиях период Республикой Беларусь стоит задача определить свою геополитическую нишу, соответствующую её национальным интересам и обеспечивающую сохранение государственного суверенитета, выявить основные вызовы и угрозы политики глобализации и дать на них адекватные ответы. В этом плане значительный интерес представляет монография С.А. Кизимы «Вызовы западного глобализационного проекта и национальное государство», в которой он весьма подробно рассматривает угрозы глобализма и дает обоснованные рекомендации по их предотвращению. В качестве таких основных угроз он называет космополитизм, маркетизацию, транснациональные компании, информатизацию, вестернизацию [6]. В связи с этим можно сделать вывод о том, что главная стратегическая задача для Беларуси заключается в том, чтобы укрепить свой геоэкономический потенциал настолько, чтобы мировые глобализационные и интеграционные процессы не стали для нее разрушительными и она участвовала бы в них на взаимовыгодных равных условиях с другими государствами, обеспечить свою энергетическую, продовольственную и демографическую безопасность и на этой основе сохранить общественно-политическую стабильность в стране и создать условия для динамичного развития по пути социального прогресса.

В данном случае просматривается тесная взаимосвязь внешней и внутренней политики государства. Поэтому при исследовании внешней политики Республики Беларусь необходимы анализ и оценка ее геополитического потенциала, который оказывает серьезное влияние на возможности проведения активной эффективной внешней политики на мировой арене. Геополитический потенциал включает в себя следующие основные потенциалы: социально-политический, демографический,

научно-технический, геоинформационный, военно-стратегический, геоэкономический, интеллектуальный.

Все эти компоненты геополитического потенциала как в комплексе, так и по отдельности показывают взаимную зависимость внутренних и внешних позиций страны. Чем более развитым оказывается компонент совокупного потенциала страны, тем более устойчивой является позиция государства в международных отношениях. Совокупность эффективно развитых составляющих геополитического потенциала страны позволяет ей играть и более важную роль в системе международных отношений и проводить более активную внешнюю политику. Примером этого, в частности, является Китай, который по мере наращивания совокупного геополитического потенциала приобретает более значимые позиции в мировой политике.

При анализе внешней политике Республики Беларусь важно также выявить особенности ее геополитического положения, которые во многом определяют направления и приоритеты внешнеполитической деятельности белорусского государства. Основным субъектом геополитики выступает государство, призванное выражать и защищать национально-государственные интересы. Оно в данном случае понимается как институт, созданный для выражения и отстаивания общих интересов подавляющего большинства граждан в отношениях с обществом и другими государствами. Национально-государственный интерес включает в себя достижение таких целей, как суверенитет государства, предотвращение внешней угрозы, обеспечение благосостояния народа, развитие взаимовыгодных экономических, политических, культурных и иных связей с другими государствами и т.д.

Одной из центральных проблем геополитики является обеспечение национальной безопасности. Большинство государств имеют доктрины или концепции национальной безопасности, включающие военно-политические и экономические направления внутренней и внешней политики. Доктрины предусматривают защиту многомерного коммуникационного пространства от внешних и внутренних вызовов, обеспечение национальной-государственной самостоятельности в выборе путей и форм политического, социально-экономического и культурного развития, осуществлении взаимоотношений с другими государствами. Они определяют геостратегию страны, т.е. совокупность направлений внешнеэкономической и внешнеполитической деятельности государства на международной арене.

В связи с вышесказанным можно сделать вывод о том, что одним из важных объективных факторов, во многом обуславливающим внешнюю политику Республики Беларусь, являются особенности ее геополитического положения. После распада СССР перед молодым государством встала задача создания национальной внешнеполитической доктрины с учетом его геополитического положения и доминирующих геополитических тенденций в мире, направленной на обеспечение сохранения территориальной целостности, суверенитета и культурно-исторической общности народа, защиту национальной безопасности, развитие равноправных и взаимовыгодных отношений с другими государствами и международными организациями в целях стимулирования социально-экономического развития белорусского общества.

Геополитическое положение Беларуси характеризуется тем, что она находится в центре Европы на стыке цивилизаций и геополитических интересов великих держав. Современная геополитическая ориентация Республики Беларусь складывается под влиянием ряда экономических и военно-стратегических факторов. Географическое положение страны в центре Европы на пересечении важных транспортных коммуникаций дает возможность выгодно его использовать для стимулирования экономического развития и усиления своих позиций в региональной политике.

Традиционно Беларусь находится в зоне геостратегических интересов России и данный фактор необходимо использовать в национальных интересах. Сотрудничество с Российской Федерацией открывает доступ к ее богатейшим сырьевым ресурсам, весьма объемному рынку сбыта белорусских товаров и в значительной мере гарантирует национальную безопасность Беларуси как суверенного государства от внешних угроз. Углубление сотрудничества с Россией нашло отражение в процессе создания Союзного государства, начавшегося в 1996 г. и продолжающегося поныне. Россия является главным торгово-экономическим партнером нашей страны. Развиваются и углубляются интеграционные связи в социальной, культурной, научной, военной и других сферах взаимодействия двух государств, осуществляется согласование внешней политики. Важное значение имеет также создание Таможенного союза России, Беларуси и Казахстана и формирование в перспективе Евразийского Союза, что способствует усилению интеграционных процессов и недопущению совместными усилиями фрагментации пространства СНГ с участием внешних сил (США, Евросоюза, крупных отдельных стран).

Кроме того, военно-стратегические факторы геополитического положения Беларуси также объективно определяют политику углубления сотрудничества с Россией, которая фактически выступает гарантом безопасности нашей страны в рамках Союзного государства, особенно в связи с расширением военно-политического блока НАТО и продвижением его на Восток к границам Беларуси. В рамках этого сотрудничества осуществляется совместная охрана государственных границ и воздушно-космического пространства, подписан и реализуется договор о создании единой системы ПВО.

Важное значение в деле обеспечения национальной безопасности имеет участие Республики Беларусь в региональных соглашениях о коллективной безопасности (ОДКБ) стран СНГ и членство в международных организациях (ООН, ОБСЕ и др.), уставные документы которых предусматривают механизм защиты их участников от вооруженной агрессии.

Центрально-европейское положение Беларуси делает ее привлекательным союзником и партнером для западноевропейских стран, которые желают видеть ее в качестве стабильного и предсказуемого государства. Сотрудничество в этом направлении позволит Республике Беларусь приблизиться как к высоким технологиям, так и культуре бизнеса, расширить торговый оборот. В связи с этим стратегический выбор Беларуси, расположенной между Россией и ЕС, нацелен на создание общего экономического пространства Россия-Беларусь-ЕС, которое в силу географических, исторических, экономических и культурных факторов будет сочетать цивилизационные элементы Востока и Запада, укрепляя свою национальную и государственную идентичность.

Следовательно, определение геополитических приоритетов должно опираться на исторический опыт государства, учитывать весь комплекс национальных интересов, свои экономические и культурные связи, духовные ценности и международную ситуацию.

Особо значимую роль в условиях глобализации, размывания национальных культур и стирания границ между государствами также приобретает имидж страны. Он становится важной социальной ценностью, от наличия и качества которой во многом зависит успех политической и экономической деятельности государства во внешней политике и социальная стабильность, устойчивость его внутривнутриполитических процессов. Центральное место в имидже страны в условиях глобализации стали занимать символы, отвечающие за ее индивидуализацию, т.е. выражающие индивидуальные качества и черты своего прообраза как

уникальной целостной цивилизационной структуры. Желаемыми чертами, которые могут и должны составить содержательную сторону имиджа Беларуси являются доминирующие культурные архетипы белорусского народа, коллективизм, толерантность, доброжелательность, трудолюбие и др. Важно также при конструировании имиджа страны отразить духовные основы белорусской государственности, сущность белорусской национальной идеи, политическую стабильность общества, направления формирования и расширения национальной демократии, построения гражданского общества, которые являются неотъемлемыми чертами эффективного имиджа любой современной страны.

Таким образом, геополитическое положение Республики Беларусь, ее исторический опыт, культурные традиции, научно-технический, экономический, интеллектуальный и военный потенциалы создают благоприятные предпосылки для ее полноценного участия во всех европейских и мировых процессах. В связи с этим многовекторная, сбалансированная, прагматичная внешняя политика позволяет Беларуси в полной мере использовать геополитический потенциал страны в сфере международных отношений с учетом собственных национальных интересов.

Совокупность условий, продиктованных геополитическим положением, процессами глобализации, историей и культурой Беларуси с достаточной определенностью задает ее место и функции в складывающемся новом миропорядке, диктует необходимость поиска оптимальных путей реализации национальных интересов и возможностей политико-дипломатического маневра в зависимости от изменений в международной среде.

Практический опыт исследования внешней политики Республики Беларусь заключается в выработке перспективных стратегических целей, обосновании иерархии внешнеполитических задач, направлений и приоритетов применительно к реализации внешнеполитических интересов, определении сил, средств при проведении внешней политики, разработке внешнеполитической концепции государства и его национальной безопасности.

2. Политика по развитию интеграционных процессов в Содружестве независимых государств (СНГ)

Внешняя политика Республики Беларусь направлена на обеспечение благоприятных внешних условий для внутреннего развития страны как основы поступательного роста благосостояния белорусского народа. Базовым принципом стратегии Республики Беларусь на международной арене является принцип многовекторности, сбалансированности внешнеполитических направлений, доказавший свою эффективность и жизнеспособность. Неотъемлемые черты этой стратегии – последовательность, прагматизм и, вместе с тем, гибкость, способность адекватно реагировать на вызовы современности, находить разумные компромиссы в отношениях с партнерами. Одним из важных приоритетов внешней политики Беларуси являются отношения с государствами-партнерами по Содружеству Независимых Государств и интеграционные процессы на пространстве этого Содружества.

Положение Декларации о том, что Беларусь выступает как полноправный и независимый член мирового сообщества, получило своё развитие в ряде конкретных действий. 26 сентября 1991 г. на заседании 46-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН были изложены основные направления внешней политики суверенной Республики Беларусь. Одним из объявленных приоритетов международного сотрудничества было взаимодействие с другими республиками СССР в создании единого экономического пространства и нового союза суверенных государств. Важным шагом в формировании внешней политики Беларуси стало принятие 2 октября 1991 г. Верховным Советом Республики Беларусь 12-го созыва специального заявления «О принципах внешнеполитической деятельности Республики Беларусь». В документе было заявлено о приверженности республики Уставу ООН, Всеобщей декларации прав человека, международным обязательствам, взятым Беларусью в соответствии с подписанными международными договорами, а также была высказана готовность присоединения к Заключительному акту СБСЕ, принятому в Хельсинки в 1975 г.

Уже с конца 1991 г. Республика Беларусь стала реализовывать на практике закреплённое в статье 11 Декларации о государственном суверенитете свое право самостоятельно заключать добровольные союзы с другими государствами и свободно выходить из этих союзов.

В условиях глубокого политического и экономического кризиса и усиления центробежных тенденций внутри СССР Республика

Беларусь совместно с Российской Федерацией и Украиной 8 декабря 1991 г. подписали «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств». В документе констатировалось, что Союз ССР как субъект международного права и геополитическая реальность прекращает своё существование и заявлялось о стремлении развивать равноправное и взаимовыгодное сотрудничество в политической, экономической, гуманитарной, культурной и других областях. Столица Беларуси г. Минск объявлялся официальным местом пребывания координирующих органов СНГ. 10 декабря 1991 г. принятый документ был ратифицирован Верховными Советами Беларуси и Украины, а 12 декабря – Верховным Советом РСФСР.

Важность интеграции на постсоветском пространстве осознавали и другие бывшие советские республики, что подтвердила встреча президентов Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, состоявшаяся 13 декабря 1991 г. в Ашхабаде. Там была обсуждена ситуация, которая сложилась на постсоветском пространстве в связи с провозглашением СНГ. В принятом Заявлении выражалось согласие республик Центральной Азии войти в состав Содружества Независимых Государств на условиях обеспечения равноправного участия субъектов бывшего Союза и признания всех государств СНГ в качестве учредителей. Знаменательной вехой в государственном строительстве и истории интеграционных процессов на постсоветском пространстве стала встреча глав 11 бывших республик СССР в Алма-Ате. Здесь 21 декабря 1991 г. Республика Беларусь совместно с Азербайджаном, Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Молдовой, Российской Федерацией (РСФСР), Таджикистаном, Туркменистаном, Узбекистаном и Украиной подписала Декларацию о целях и принципах СНГ. В принятом документе закреплялось положение о том, что взаимодействие участников организации «будет осуществляться на принципе равноправия через координирующие институты, формируемые на паритетной основе и действующие в порядке, определяемом соглашениями между участниками Содружества». В документе фиксировалось уважение сторон к стремлению к достижению статуса безъядерного и (или) нейтрального государства, приверженность сотрудничеству в формировании и развитии общего экономического пространства. Констатировался факт прекращения существования СССР с образованием СНГ. Алма-Атинская встреча стала важным шагом в процессе преобразования бывших республик СССР в суверенные государства.

Таким образом, Содружество было создано на волне глобальных геополитических перемен с целью содействия решению сложнейших проблем, связанных с распадом СССР, становления суверенных независимых государств, сохранения и дальнейшего развития исторически сложившихся связей на постсоветском пространстве. Для Республики Беларусь отношения с государствами-партнерами по Содружеству Независимых Государств и интеграционные процессы на пространстве этого Содружества являются одним из наиболее важных приоритетов внешней политики.

Содружество прошло сложный путь становления, включающий отказ от завышенных ожиданий, преодоление центробежных тенденций, поиск оптимальных форм сотрудничества, адаптацию его институтов и механизмов к потребностям многостороннего взаимодействия. Более чем за 20 лет существования СНГ правом выхода из Содружества (статья 9 Устава СНГ) воспользовалась только Грузия.

По своему статусу СНГ выступает как региональная международная организация (международный договор), которая была создана с целью регулировать отношения сотрудничества между странами, ранее входившими в состав СССР, и не является надгосударственным образованием и функционирует на добровольной основе. Все государства-члены Содружества являются самостоятельными субъектами международного права. В тоже время в СНГ создана определённая институциональная структура, которая является своеобразным механизмом взаимодействия государств-участников Содружества и постоянно совершенствуется, чтобы соответствовать глобальным вызовам времени. По состоянию на 2011 г. в СНГ подписано и успешно работает более 30 международных договоров, предусматривающих ратификацию, и 300 договоров, требующих для вступления в силу выполнения внутригосударственных процедур

Организационная структура СНГ довольно сложная. В соответствии с Уставом высшим органом Содружества является Совет глав государств, где представлены все государства-члены. В соответствии с Концепцией дальнейшего развития СНГ, Совет глав государств определяет стратегию развития Содружества, рассматривает концептуальные, стратегические проблемы и задачи политического и экономического сотрудничества. Принимаемые им решения являются обязательными для исполнения подписавшими их государствами. Совет глав государств собирается на заседания два раза в год. Слудует отметить, что в режиме общения глав государств СНГ сформировалась определённая традиция. В течение года,

как правило, проводятся одно очередное и одно неофициальное заседания Совета глав государств.

Приоритетным направлением в деятельности Совета глав правительств является координация сотрудничества органов исполнительной власти стран СНГ в экономической, финансовой, социальной и других сферах общих интересов. Решения Совета глав государств и Совета глав правительств принимаются на основе консенсуса. Совет министров иностранных дел СНГ является основным исполнительным органом, который обеспечивает сотрудничество во внешнеполитической деятельности государств-участников по вопросам, представляющим взаимный интерес в период между заседаниями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и по их поручению принимает решения. Важная роль в системе координационных органов СНГ отводится Экономическому совету. В соответствии с Положением, утверждённым Решением Совета глав государств от 25 января 2000 г., Экономический совет является исполнительным органом и обеспечивает, главным образом, выполнение соглашений, принятых в рамках СНГ о формировании и функционировании зоны свободной торговли и других вопросов социально-экономического сотрудничества. Данный совет проводит свои заседания один раз в квартал.

Заметную роль в Содружестве играет Исполнительный комитет СНГ как единый постоянно действующий исполнительный, административный и координирующий орган, созданный по решению Совета глав государств Содружества от 2 апреля 1999 г. путём реорганизации Исполнительного Секретариата СНГ, аппарата Межгосударственного экономического Комитета Экономического союза, рабочих аппаратов ряда межгосударственных и межправительственных отраслевых органов. К основным функциям Исполнительного комитета относятся: а) обеспечение деятельности Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета; б) выработка предложений о стратегии Содружества; в) правовая проработка документов; г) анализ хода реализации решений, договоров и систематическое информирование высших органов Содружества. 28 мая 2009 г. в Минске подписано Соглашение об условиях пребывания Исполнительного комитета СНГ на территории Республики Беларусь. Документ предусматривает установление правового поля пребывания Исполкома СНГ в стране. Ранее это определялось национальным законодательством. В декабре 2009 г. документ был ратифицирован Парламентом – Национальным собранием Республики Беларусь.

Среди уставных органов Содружества эффективным инструментом интеграции является Межпарламентская ассамблея, которая предлагает государствам СНГ модельные законы и рекомендации (по состоянию на начало 2012 г. принято около 300 таких документов). В их принятии участвуют полномочные парламентские делегации стран, возглавляемые руководителями парламентов Содружества. Данные документы, хотя и не являются обязательными, кладутся в основу национальных законов, обеспечивая гармонизацию, а в ряде случаев и унификацию законодательства государств СНГ. В основе гражданского, уголовного, налогового законодательства и других отраслей права стран Содружества лежат модельные Гражданский, Уголовный, Налоговый и другие кодексы и законы, принятые Межпарламентской ассамблей СНГ. В своей законотворческой деятельности Межпарламентская Ассамблея старается отвечать требованиям времени и создавать нормативную базу, соответствующую условиям глобализации. Модельные законы, принимаемые Межпарламентской Ассамблеей – это международные, прежде всего европейские, правовые стандарты, адаптированные к условиям Содружества. Используя их, государства СНГ не только взаимно гармонизируют национальное законодательство, но и приводят его в соответствие с международными и европейскими стандартами.

В рамках Содружества действуют и другие уставные органы, а также органы отраслевого сотрудничества, образованные на основе различных соглашений. Среди них в первую очередь следует отметить Координационно-консультативный комитет, Совет министров обороны, Совет командующих пограничными войсками, Экономический суд. В рамках работы над проектом Протокола о внесении изменений и дополнений в Соглашение о статусе Экономического суда СНГ Республика Беларусь выступила за расширение его компетенции. В настоящее время рассматривается вопрос о наделении Экономического суда СНГ полномочиями по рассмотрению споров в рамках таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации.

Всего в рамках СНГ на начало 2012 г. имеется 83 координационных органа, в том числе 68 отраслевого сотрудничества. За 2011 г. они подготовили и провели 78 заседаний, на которых рассмотрено более 700 вопросов, касающихся различных сфер многостороннего сотрудничества. Из 72 принятых в 2011 г. на заседаниях Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ документов в разработке и согласовании 31 документа непосредственно участвовали органы отраслевого

сотрудничества. В последнее время в Содружестве стали более пристальное внимание обращать на эффективность в деятельности ранее созданных органов отраслевого взаимодействия. Например, 20 марта 2012 г. Экономический совет СНГ своим решением ликвидировал Межправительственный совет по нефти и газу, фактически не работавший с 2003 г. и упразднил Межгосударственный совет руководителей министерств и ведомств по сотрудничеству в области машиностроения и Межправительственного совета по сотрудничеству в области химии и нефтехимии, не действовавший с 2002 г.

На современном этапе под функционирование Содружества подведена солидная концептуальная база. В 2007 г. была принята Концепция дальнейшего развития СНГ одновременно с утверждением Плана основных мероприятий по ее реализации. В этом базовом стратегическом документе зафиксировано общее видение перспектив Содружества и приоритетных направлений его деятельности. В качестве основной цели закреплено формирование в долгосрочной перспективе интегрированного экономического и политического объединения заинтересованных государств, обеспечивающего эффективное развитие каждого из них. Ход выполнения Плана основных мероприятий по реализации Концепции дальнейшего развития СНГ был рассмотрен на Саммите глав государств в Душанбе 3 сентября 2011 г. В Протокольном решении по этому вопросу отмечалось, что за последние четыре года государства-участники и органы СНГ проделали значительную работу по выполнению мероприятий указанного Плана, которым предусмотрено реализовать 107 мероприятий, в том числе 64 в 2008-2010 г. По состоянию на июль 2011 г. из 64 мероприятий выполнены 49 (77%) и 15 (23%) находятся в стадии выполнения. По абсолютному большинству из 38 мероприятий со сроком исполнения «постоянно» ведется систематическая работа; 5 мероприятий имеют сроки исполнения «2012–2017 годы». В соответствии с мероприятиями Плана на заседаниях Совета глав государств, Совета глав правительств, Совета министров иностранных дел и Экономического совета СНГ было принято более 50 документов, направленных на повышение эффективности интеграционного партнерства.

Республика Беларусь последовательно выступает за превращение Содружества в региональную организацию с высоким уровнем экономической и политической интеграции. Белорусские представители активно участвуют во встречах руководителей государств и правительств, работе координационных органов СНГ (Межпарламентской Ассамблеи,

Совета министров иностранных дел, Совета министров обороны, Межгосударственного экономического комитета и др.). Белорусское руководство постоянно высказывается за необходимость повышения эффективности деятельности органов СНГ, их реорганизацию с целью оперативного принятия решений и создания действенного механизма контроля по выполнению принимаемых решений. Такого характера предложения нашли своё изложение в заявлении А.Г. Лукашенко от 25 ноября 1997 г., которое содержало программу реформирования СНГ и позицию Беларуси в отношении Содружества. Республика Беларусь поддержала учреждение в СНГ института Национальных координаторов. В рамках практической реализации этого решения в Беларуси таким координатором был назначен один из заместителей Премьер-министра. Одновременно были разработаны и утверждены регламент и план работы Национального координатора, проведены совещания по вопросам участия республики в деятельности СНГ, а также подготовки белорусских делегаций к заседаниям органов Содружества. Под председательством белорусской стороны велась работа экспертов государств Содружества по подготовке проекта Правил процедуры высших уставных органов СНГ.

В целях укрепления организационной составляющей Содружества Республика Беларусь в 2008 г. вышла с инициативой осуществлять одним государством в течение одного года председательство во всех уставных органах СНГ. Внесенная инициатива способствовала тому, что с 1 января 2009 г. в Содружестве фактически введено так называемое единое «сквозное» председательство во всех четырех основных советах. В течение одного года оно осуществляется очередным государством одновременно в Совете глав государств, Совете глав правительств, Совете министров иностранных дел, Экономическом совете, а также в Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете и Совете постоянных полномочных представителей государств-участников СНГ при уставных и других органах Содружества. В тоже время при переходе председательства от одного государства к другому сохраняется преемственность, в том числе в реализации решений, ранее принятых в рамках СНГ. Из последних инициатив Беларуси следует отметить предложение о разработке Основных направлений долгосрочного сотрудничества стран Содружества в инновационной сфере, утверждённые в 2009 г., создание нового органа отраслевого сотрудничества – Совета руководителей подразделений финансовой разведки, а также принятие Стратегии международного молодежного сотрудничества на период до 2020 г., которая определяет концептуальные основы его развития.

Повышению эффективности Содружества способствует введение с 1999 г. практики объявления и проведения тематических годов в Содружестве. Например, по предложению Беларуси 2009 г. проводился в СНГ как Год молодёжи. На протяжении 2011 г. важное внимание было обращено на сохранение историко-культурного наследия и повышение продовольственной безопасности. Годом спорта и здорового образа жизни был назван странами СНГ 2012 г. Наряду с этим практикуется определение ключевых сфер взаимодействия государств-участников СНГ. Главами государств Содружества на неформальном саммите 20 декабря 2011 г. одобрено предложение об определении сотрудничества в области связи и информатизации ключевой темой взаимодействия государств – участников СНГ в сфере экономики в 2012 году.

В целом за 20 лет Содружество состоялось как уникальная региональная межгосударственная организация и механизм взаимодействия в решении ключевых вопросов развития входящих в него государств, включая, в первую очередь, политическое, экономическое, культурное, гуманитарное сотрудничество, безопасность и развитие контактов между гражданами государств-участников СНГ. Итоги сотрудничества в этих областях за период с декабря 1991 г. были подведены 3 сентября 2011 г. на заседании Совета глав государств Содружества в Душанбе и нашли отражение в представленном аналитическом докладе «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу». В связи с 20-летием создания СНГ в государствах Содружества был проведен ряд масштабных юбилейных мероприятий. Белорусская делегация высокого уровня приняла участие в юбилейной Межгосударственной выставке «20 лет СНГ: к новым горизонтам партнерства» (28 июня–3 июля 2011 г.), которая прошла на территории Всероссийского выставочного центра. Национальная экспозиция Беларуси вызвала большой интерес у посетителей и гостей выставки. Символично, что в Минске, где размещается штаб-квартира СНГ, 28–29 сентября 2011 г. состоялась Международная научно-практическая конференция «20 лет Содружеству Независимых Государств». Форум собрал официальных представителей государств СНГ, руководителей органов стран Содружества, видных общественных и политических деятелей, ученых, представителей деловых и финансовых кругов. В итоговом документе участники конференции отметили, что во многом благодаря Содружеству торгово-экономические отношения были переведены на рыночную основу, налажены постоянный политический диалог, сотрудничество в укреплении безопасности и стабильности, в гуманитарной сфере. СНГ стало

единственной в своем роде платформой многостороннего взаимодействия его участников практически во всех областях.

О признании роли и авторитета Беларуси в делах СНГ убедительно свидетельствует то, что за двадцать лет в Минске состоялось 23 заседания высших органов Содружества (6 раз в столице Беларуси проводились заседания Совета глав государств, 9 раз – Совета глав правительств и 8 раз встречались главы внешнеполитических ведомств государств – участников СНГ). За прошедшие двадцать лет белорусской стороной подписано около 2 тысяч документов, принятых в рамках СНГ и регламентирующих политическое, экономическое, культурное и гуманитарное сотрудничество, взаимодействие в сфере безопасности.

В условиях динамично изменяющегося мира объективно возрастает значение политического взаимодействия государств-участников СНГ. Политическое сотрудничество осуществляется на разных уровнях и направлено на выработку согласованных подходов к решению актуальных вопросов региональной и мировой политики, представляющих взаимный интерес, на предложение общих позиций в международных организациях – ООН, ОБСЕ, ЮНЕСКО и др. Вопросы политического взаимодействия регулярно обсуждаются на уровне Совета глав государств и Совета министров иностранных дел СНГ, а также в ходе многоуровневых консультаций структур Министерств иностранных дел стран Содружества. За последние пять лет состоялись почти 40 консультаций по широкому кругу проблем международной политики, экономики, безопасности, гуманитарного сотрудничества.

Государства-участники СНГ периодически выступают с совместными заявлениями по таким важным международным проблемам, как проблемы войны и мира, международной безопасности, разоружения и нераспространения ядерного оружия. Особое место в этом ряду занимают Заявления глав государств-участников СНГ в связи с 20-летием образования Содружества и Заявление Совета министров иностранных дел СНГ «О взаимодополняющем и взаимовыгодном характере развития интеграционных процессов». Большой международный резонанс имела серия заявлений и обращений государств-участников СНГ, посвященных Великой Отечественной войне 1941–1945 г. В ходе подготовки и проведения мероприятий, посвященных 65-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне, страны СНГ продемонстрировали единство взглядов и оценок всемирно-исторического значения этого события для судеб народов бывшего СССР и всего мира.

Приоритетными направлениями взаимодействия в политической

сфере является сохранение региональной и глобальной безопасности, противодействие новым вызовам и угрозам, развитие и продвижение общепризнанных демократических норм и принципов. Государства СНГ вносят весомый вклад в построение мира, свободного от ядерного оружия, способствуют выработке международных решений об укреплении режима ядерного нераспространения, включая мирное ядерное сотрудничество, обеспечение поступательного разоруженческого процесса.

Важным шагом на этом пути стало заключение нового российско-американского Договора о мерах по дальнейшему сокращению и ограничению стратегических наступательных вооружений. Высокую международную оценку получило решение Республики Беларусь, Казахстана и Украины вывести со своих территорий все ядерные вооружения и присоединиться к Договору о нераспространении ядерного оружия (ДНЯО) в качестве государств, не обладающих ядерным оружием. Приветствуя это решение, ведущие мировые державы подтвердили Республике Беларусь, Казахстану и Украине свои обязательства в области безопасности. Благодаря инициативе Узбекистана, поддержанной государствами-участниками Содружества, заключен Договор о зоне свободной от ядерного оружия в Центральной Азии.

Важным направлением политического сотрудничества государств СНГ является объединение усилий по всемерному содействию скорейшему вступлению в силу и универсализации Договора о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний. Одновременно ведется совместная работа по предотвращению попадания ядерного оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним ядерных материалов в руки негосударственных субъектов, в первую очередь террористов. Страны СНГ регулярно предоставляют в Комитет 1540 Совета Безопасности ООН информацию о предпринимаемых государствами Содружества мерах по совершенствованию национальных систем мониторинга за оборотом оружия массового уничтожения, средств его доставки и относящихся к ним материалов. Предметам постоянных политических контактов государств Содружества является обеспечение соблюдения наивысших стандартов безопасности в ядерной сфере, реализация Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма и дополненной Конвенции о физической защите ядерного материала. Все государства СНГ являются участниками Глобальной инициативы по борьбе с актами ядерного терроризма. В 2008 г. государства-участники Содружества сделали совместное заявление на

Второй специальной сессии Конференции по рассмотрению действия Конвенции о запрещении химического оружия.

Государства-участники СНГ активно выступают в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН по различным жизненно важным вопросам и являются инициаторами принятия документов, отвечающих интересам стран Содружества и мирового сообщества. По инициативе стран Содружества в ООН были приняты такие резолюции, как о 65-й годовщине окончания Второй мировой войны; об укреплении международного сотрудничества и координации усилий в деле изучения, смягчения и минимизации последствий Чернобыльской катастрофы; об улучшении усилий по борьбе с торговлей людьми; о провозглашении Международного дня во имя мира, свободного от ядерного оружия; о Всемирном дне социальной справедливости и Международном дне гор; об объявлении 2005–2015 г. Международным десятилетием действий «Вода для жизни» и др.

Нынешний этап развития Содружества отмечен повышением результативности политического партнерства, роли и авторитета государств-участников СНГ в мировом сообществе. Расширяется взаимодействие органов Содружества с рабочими (исполнительными) структурами других международных организаций, в том числе ОБСЕ. Важное значение имели принятые в 2004 г. Заявление глав государств-участников СНГ и Обращение государств-участников СНГ относительно положения дел в ОБСЕ, в которых подчеркивалась необходимость адаптации Организации к требованиям меняющегося мира. Существенную роль в повышении эффективности деятельности ОБСЕ сыграла позиция стран Содружества в поддержку выдвинутой Казахстаном инициативы ее председательства в ОБСЕ и реализации этого начинания. Успешное председательство Республики Казахстан в 2010 г., завершившееся саммитом Организации, На завершающем этапе председательства способствовало закреплению и развитию позитивных тенденций в деятельности ОБСЕ. В целом, нахождение на посту председателя ОБСЕ государства-участника СНГ свидетельствует о повышении роли и значения Содружества в обеспечении региональной безопасности и стабильности. Казахстана в ОБСЕ Совет глав государств Содружества 10 декабря 2010 г. рассмотрел вопрос «О взаимодействии государств-участников СНГ в рамках ОБСЕ». В принятом документе поддержана инициатива Казахстана об использовании площадки ОБСЕ для обсуждения путей преодоления глобального финансово-экономического кризиса и укрепления общей безопасности на пространстве ОБСЕ и СНГ через продвижение

евразийской интеграции, а также подчеркнута готовность принять активное участие в этой работе. Главы государств СНГ приветствовали избрание Украины председательствующей в ОБСЕ в 2013 г. и выразили поддержку будущему украинскому председательству.

Начиная с 2001 г. в рамках политического сотрудничества осуществляется мониторинг проводимых в странах Содружества выборов и референдумов. Впервые такой мониторинг был проведен на выборах Президента Республики Беларусь в 2001 г. Для контроля за выборами и референдумами сформирована Миссия наблюдателей, деятельность которой координирует Исполнительный комитет СНГ. Под функционирование Миссии наблюдателей подведена правовая основа, которая содержится в Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах-участниках Содружества Независимых Государств, разработанной Межпарламентской Ассамблеей СНГ. Этот документ подписан главами девяти государств Содружества и в семи из них, в том числе и Беларуси, вступил в действие. В конвенции впервые в мировой практике сформулированы международные демократические избирательные стандарты. В составе Миссии наблюдателей активно работают представители Межпарламентской Ассамблеи СНГ, Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, ЕврАзЭС. Мониторинг выборов и референдумов осуществляется с соблюдением принципов политической нейтральности и объективности, невмешательства в ход избирательного процесса и во внутренние дела государств. Миссия наблюдателей от СНГ за выборами и референдумами за период с 2001 г. осуществила мониторинг более чем за 60 кампаний во всех государствах-участниках Содружества. Результаты ее работы свидетельствуют о заметном продвижении стран Содружества в вопросах демократизации избирательного законодательства и совершенствования практики его применения. Миссия наблюдателей от СНГ поддерживает контакты с БДИПЧ/ОБСЕ, ШОС и другими международными организациями. Ее деятельность стала неотъемлемым элементом системы международного мониторинга избирательных процессов, проходящих в странах Содружества.

В рамках развития конкретных направлений деятельности Содружества основной акцент делается на развитии взаимодействия в экономической сфере как наиболее приоритетной области интеграционных усилий. Это обусловлено тем, что экономика СССР относилась к экономике интеграционного типа и в ней была достигнута и наивысшая степень интегрированности хозяйственной деятельности (в СССР на

межреспубликанский оборот в 1990 г. направлялось около 20% валового национального продукта, а в странах Европейского Союза примерно 14%). Размещение производственных мощностей и структура межреспубликанского разделения труда формировались на плановой основе единого экономического пространства. Материальную основу Советского Союза образовывали общая производственная инфраструктура, хозяйственные связи, кооперация крупных и средних предприятий. На территории СССР десятилетиями создавались единые энергетические, газовые, транспортные, коммуникационные, топливные системы. Советским республикам был присущ высокий уровень взаимного товарообмена. Поэтому после распада СССР государства, вошедшие в СНГ, были объективно заинтересованы в установлении и поддержании устойчивых взаимных экономических связей. В то же время было очевидно, что сложившаяся к началу 90-х годов структура экономических взаимоотношений далеко не оптимальна.

Развитие экономики Республики Беларусь во многом определяется интеграционными процессами в рамках СНГ. Во времена СССР из Беларуси вывозилось около 80 % всей производимой промышленной продукции. Такой доли экспортной продукции промышленности не имела ни одна из стран Восточной Европы. К тому же промышленность Беларуси была сконцентрирована на крупных предприятиях, производственные мощности которых были рассчитаны на выпуск продукции в объемах, удовлетворяющих потребности рынков бывшего Советского Союза и стран Совета Экономической Взаимопомощи. Это же относилось к сельскому хозяйству Беларуси, имевшему крупные животноводческие комплексы. Высокой степенью интегрированности в рамках СССР отличались и экономики других бывших советских республик. По статистическим данным за 1989 г. десять из пятнадцати республик 19,8–24,4% своего внутреннего потребления покрывали за счет ввоза из других союзных республик и только 3–6% – за счет импорта из-за пределов СССР. Девять советских республик вывозили в другие регионы Советского Союза 19,7–25,4% валовой продукции и лишь 2–3% экспортировали за пределы СССР.

Интересы Беларуси в рамках СНГ заключаются в создании полноценной зоны свободной торговли, что будет способствовать формированию в рамках Содружества полноценной рыночной инфраструктуры, развитию в будущем общего экономического пространства, основанного на свободном перемещении товаров, услуг, рабочей силы и капиталов. Зона свободной торговли будет содействовать

плавному и равноправному вхождению стран Содружества в мировую систему хозяйства, вступлению во Всемирную торговую организацию (ВТО), развитию сотрудничества с другими международными организациями.

После распада СССР, когда стало стремительно ухудшаться и без того тяжёлое экономическое положение большинства государств Содружества, в том числе и из-за разрыва хозяйственных связей, руководство стран СНГ осознано необходимость срочной нормализации экономических взаимоотношений, принятия законодательных мер, которые позволили бы воссоздать некогда единое экономическое пространство, но уже на новой, рыночной основе.

На начальном этапе в СНГ доминировал упрощенный подход к развитию экономического сотрудничества, сводившийся к поддержанию унаследованных от СССР хозяйственных связей. В 1992 г. страны СНГ заключали соглашения, определявшие конкретную номенклатуру и объёмы взаимных поставок, как правило, включавшихся в государственный заказ. Первая многосторонняя договоренность такого рода была достигнута главами правительств в январе 1992 г. Несколько позднее государства подписали Соглашение о взаимоотношениях в области торгово-экономического сотрудничества (февраль 1992 г.) и Соглашение о принципах таможенной политики (март 1992 г.). Однако принятые соглашения не были эффективными и не выполнялись. При дефиците товаров началось сокращение взаимного товарооборота, поставки ориентировались на внутреннее потребление. Возрос валютный экспорт сырья в третьи страны. В условиях либерализации цен, особенно на энергоносители, начавшейся приватизации существенно менялась структура торговых интересов стран СНГ. Соглашения, подписанные на 1993 г. основывались уже на принципах свободной торговли. Расширилась свобода выбора тарифной политики в отношении третьих стран. Значительно сократился перечень товаров, поставки которых включались в государственный заказ.

Летом 1993 г., в условиях окончательного распада рублевой зоны, стал очевидным распад единого экономического пространства бывшего СССР, выразившийся, в частности, в резком снижении товарооборота между странами СНГ. Основу новой концепции экономической интеграции стран Содружества должен был составить подписанный в сентябре 1993 г. Договор об экономическом союзе стран СНГ. Договором не учреждался экономический союз, а лишь утверждалась концепция его поэтапного формирования. На первом этапе предстояло создать зону

свободной торговли. На втором – таможенный и платежный союзы. На третьем – общий рынок товаров, капитала и рабочей силы, а на заключительном этапе – валютный союз, предполагавший проведение его участниками согласованной бюджетной, налоговой, кредитно-денежной и валютной политики. Кроме того, в 1994 г. были подписаны Соглашение о создании зоны свободной торговли, Соглашение о создании Межгосударственного экономического комитета в качестве постоянно действующего органа Экономического союза, Соглашение о создании Платежного союза государств-участников СНГ. Таким образом, уже в первые годы существования СНГ была создана необходимая международно-правовая база развития торгово-экономических отношений государств-членов Содружества. В принятых документах было отражено стремление государств участников СНГ к глубокой интеграции, созданию общего рынка для свободного перемещения товаров, услуг, капиталов, трудовых ресурсов при обеспечении взаимных интересов государств и намерение более тесно согласовывать действия по различным направлениям экономической политики, особенно проведению экономических реформ.

Реализация целей Договора об экономическом союзе стран СНГ сопровождалась значительными проблемами. Среди них хроническое невыполнение подписанных соглашений, нарастающая дифференциация экономических интересов стран СНГ, несовместимость их экономической политики и законодательства, стремление диверсифицировать связи с третьими странами. К тому же практика экономического сотрудничества в СНГ во многом сводилась к обмену неконкурентоспособными товарами под лозунгом восстановления прежних экономических связей, что на практике вело лишь к консервации советских стандартов производства и потребления. Необходимо отметить, что в 1992–1995 гг. во всех государствах-членах СНГ резко упало производство валового внутреннего продукта (ВВП). В указанный период интеграционные тенденции в экономике проявлялись в попытках оградить, хотя бы частично, прежнее единое экономическое пространство от дезинтеграционных процессов. Они в первую очередь затрагивали области, где прекращение связей оказывало особенно неблагоприятное воздействие на состояние народного хозяйства (транспорт, связь, поставки энергоносителей и т.п.). В дальнейшем, начиная с 1996–1997 гг., усилилось стремление к интеграции на новых основах с учетом возникших реалий.

Мировой финансовый кризис, разразившийся в странах Юго-Восточной Азии в 1997 г., ухудшил перспективы для экспорта стран –

членов СНГ, повлек за собой валютные осложнения и дополнительные трудности в функционировании валютного механизма в государствах Содружества. Эти процессы усилили поиски компенсации и защиты от негативных явлений с помощью развития сотрудничества внутри СНГ. Определённое отрицательное воздействие на интеграционные процессы в Содружестве оказал финансовый кризис, начавшийся в России в августе 1998 г. Сильная девальвация российского рубля и ухудшение функционирования платежного механизма привели к осложнению внешнеторговых отношений стран-членов СНГ. Почти все страны Содружества были вынуждены девальвировать свои валюты, уменьшились их валютные резервы, усилились валютные ограничения, ослабли позиции рубля как валюты расчетов и запасов. Тем не менее, кризис не подорвал объективную заинтересованность государств СНГ в сохранении и дальнейшем развитии взаимных экономических связей.

В целях дальнейшего развития взаимовыгодного экономического сотрудничества государств СНГ 2 апреля 1999 г. был подписан Протокол о внесении изменений и дополнений в Соглашение о зоне свободной торговли. Для ускорения ратификации документа в парламентах государств-членов СНГ Межпарламентская Ассамблея Содружества 16 октября 1999 г. приняла специальное постановление и предложила Программу мероприятий по реализации Соглашения о зоне свободной торговли в редакции 1999 г. Соглашение и Протокол к нему в пакете с другими документами, развивающими правовую базу по данной тематике, создавали достаточно эффективный инструмент последовательного формирования режима свободной торговли. Однако многосторонний режим свободной торговли фактически до конца сформирован не был. Участники Соглашения так и не приступили к согласованию общего перечня изъятий из режима свободной торговли, который в соответствии с условиями этого международного договора должен был стать его составной частью. Ряд государств-участников СНГ не ратифицировали оба документа, что практически затормозило реализацию масштабной зоны свободной торговли. Между партнерами по Содружеству продолжал действовать режим свободной торговли, который был зафиксирован в двусторонних соглашениях о свободной торговле.

В целом меры, предпринимаемые странами Содружества по активизации интеграционных процессов, способствовали оживлению экономического развития в конце 90-х годов XX в. Например, в 1999 г. ВВП по Содружеству относительно 1998 г. возрос на 4,6 % , а в 2000 г. относительно 1999 г. – на 7,8%. Экономический подъем произошел

практически во всех государствах-членах СНГ. В большинстве стран Содружества в 2000 г. возросли объемы перевозок грузов предприятиями транспорта. Во всех странах СНГ, за исключением Таджикистана, увеличился розничный товарооборот. Период 1996–2000 гг. характеризуется тем, что в государствах Содружества наступает относительная стабилизация экономики с резким снижением уровня инфляции.

Однако за первое десятилетие существования СНГ не удалось преодолеть негативные явления в экономической сфере, вызванные кризисом начала 90-х годов, в том числе и разрывом хозяйственных связей после распада СССР. За 90-е годы ВВП сократился во всех странах-участницах Содружества. В 2000 г., по сравнению с 1991 г., наиболее значительно снизился ВВП в Таджикистане, Молдове, Грузии и Украине – на 52–59 %, в Азербайджане – на 40 %, в России – на 31%, Кыргызстане – на 28 %. В Армении, Казахстане и Беларуси снижение объемов ВВП было в пределах 10–23 %, а Узбекистан почти вышел на уровень 1991 г. Еще более значительным в 90-х годах XX в. было снижение промышленного производства. В целом по Содружеству его уровень в 2000 г. составил 60% от уровня 1991 г. (по ВВП – 67,2%). Наиболее устойчивой к экономическим потрясениям оказалась промышленность Беларуси и Узбекистана, т.е. тех стран, где государство сохранило контроль над значительной частью крупных промышленных предприятий. В 2000 г. уровень промышленного производства в этих двух государствах превысил уровень 1991 г. на 2% и 23% соответственно. Доля взаимной торговли в общем объеме внешнеторговых связей стран СНГ за 1991–2000 гг. сократилась с 60% до 28,5%, в т.ч. – в экспорте с 71,8% до 20,2%, а в импорте – с 50,6% до 45,4%. Более сильное падение взаимных внешнеторговых связей, чем экономики в целом, показало, что многие из них не были эффективны.

Для углубления экономической интеграции в рамках СНГ важное значение имел Ялтинский саммит Содружества, состоявшийся в сентябре 2003 г. На нём Советом глав государств был утвержден План реализации важнейших мероприятий, направленных на развитие и повышение эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в экономической сфере в 2003–2010 гг. В плане была поставлена цель – через взаимодействие и объединение усилий государств СНГ сосредоточиваться на тех направлениях, где совместные усилия способны дать наибольший эффект и обеспечить адаптацию к политическим и экономическим реалиям современного мира, эффективно использовать

преимущества глобализации, прежде всего в экономической и социальной сферах. Фактически указанный план с момента утверждения стал основополагающим документом СНГ в экономической сфере на среднесрочную перспективу.

Итоги выполнения Плана взаимодействия государств-участников СНГ в экономической сфере в 2003–2010 гг. были подведены в мае 2011 г. на заседании Совета глав правительств в Минске. В распространённой информации отмечалось, что осуществление плана положительно повлияло на развитие интеграционных процессов и повысило уровень эффективности взаимодействия государств-участников СНГ в экономической сфере. Объем взаимной торговли стран СНГ за 2003–2010 гг. возрос более чем в два раза. Был принят ряд важных документов в сфере топливно-энергетического, агропромышленного комплексов и транспорта, разработаны меры для обеспечения добросовестной конкуренции и проведения антимонопольной политики на рынке СНГ, повышения конкурентоспособности продукции национальных производителей. Из 65 мероприятий плана выполнено 61.

В экономической сфере за 20 лет сотрудничества наработана обширная международно-правовая база развития торгово-экономических отношений. На экономическом направлении в СНГ созданы и активно работают Экономический совет, Экономический Суд, Комиссия по экономическим вопросам при Экономическом совете. В экономическом направлении действует рекордное количество – около 40 – органов отраслевого сотрудничества СНГ, наиболее результативными среди которых являются Электроэнергетический Совет, Совет по железнодорожному транспорту, Координационное транспортное совещание, Совет руководителей таможенных служб, Межправительственный совет по вопросам агропромышленного комплекса, Межгосударственный совет по антимонопольной политике. В работе некоторых советов участвуют представители третьих стран.

В настоящее время взаимодействие в экономической сфере выстраивается на основе Стратегии экономического развития СНГ на период до 2020 г., утверждённой решением Совета глав правительств СНГ 14 ноября 2008 г. Документ представляет собой систему согласованных государствами-участниками СНГ взглядов на общие цели интеграции, определяет приоритеты и перспективы дальнейшего социально-экономического развития. В документе среди приоритетных сфер развития были названы торговля, топливно-энергетический и агропромышленный комплексы, транспорт, сфера инноваций. План выполнения первого этапа

Стратегии, рассчитанный на 2009–2011 гг. предусматривал расширение взаимодействия в промышленном производстве, реализацию совместных мер в энергетике, транспорте, агропромышленном комплексе, обеспечение координации взаимодействия государств Содружества в экономической сфере, выработку взаимоприемлемых путей решения проблем экономического характера, создание реальных условий для устойчивого развития экономики. При этом особое внимание обращалось на повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции, внедрение инновационных технологий, наращивание объемов взаимной торговли. В соответствии с планом для углубления интеграции на приоритетных направлениях было принято ряд документов. Среди них Протокол об этапах формирования общего электроэнергетического рынка государств-участников СНГ, Концепция продовольственной безопасности, Соглашение о развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств-участников СНГ, Концепция стратегического развития железнодорожного транспорта. Кроме того, были учреждены Межгосударственный совет по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах и Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки.

План выполнения первого этапа Стратегии учитывал необходимость минимизации последствий мирового финансово-экономического кризиса 2008 г., оказавшего негативное влияние на экономическую ситуацию в СНГ. Следует отметить, что ещё в октябре 2008 г. Советом глав государств для разработки и осуществления согласованных действий по преодолению негативных последствий кризиса было создано постоянно действующее совещание министров финансов государств-участников СНГ. Инициатором рассмотрения этого вопроса на высоком уровне выступила Республика Беларусь. В соответствии с решением Совета глав государств СНГ министры финансов разработали план совместных мер на 2009–2010 гг. по ликвидации последствий мирового финансово-экономического кризиса, реализация которого способствовала стабилизации экономик стран СНГ. Предпринятые совместные антикризисные меры имели положительные результаты. В посткризисный период, уже начиная со второй половины 2009 г., в странах Содружества проявилась положительная тенденция роста большинства основных макроэкономических показателей. В 2010 г. рост экономики наблюдался у всех стран СНГ, за исключением Кыргызстана. Прирост ВВП в странах СНГ в 2010 г. составил 4,5 % по сравнению с 2009 г., а промышленного производства – 8,7 %. Во всех государствах-участниках СНГ наблюдалось

увеличение стоимостных объемов внешней торговли (экспорта – на 31 %, импорта – на 30 %), причём как во взаимной торговле, так и в торговле с третьими странами. Позитивные тенденции в экономике сохранялись и в 2011 г. В тоже время под влиянием кризиса в 2009 г. внешнеторговый оборот в рамках СНГ сократился на 38 %, а достижение уровня экономики 2008 г. Арменией, Украиной, Россией и Молдовой, которые испытали сильный спад, можно ожидать в 2013–2015 гг.

На первом этапе выполнения Стратегии основные усилия координационных органов СНГ были сосредоточены на углублении взаимодействия на приоритетных направлениях экономического развития. В энергетике – ключевой сфере взаимодействия государств-участников СНГ – в 2009 г. разработан и утвержден перечень нормативных документов, необходимых для практической реализации трансграничной торговли электроэнергией в государствах-участниках СНГ на первом этапе формирования общего энергетического рынка. Кроме того, утвержден базовый документ в данной сфере – Концепция сотрудничества государств-участников СНГ в сфере энергетики. План первоочередных мероприятий по ее реализации охватывает все важнейшие направления топливно-энергетического комплекса, включая углеводородные ресурсы, электроэнергетику и энергосбережение. Целям обеспечения энергетической безопасности стран СНГ служит принятая Рамочная программа по сотрудничеству государств-участников СНГ в области мирного использования атомной энергии на период до 2020 г. «СОТРУДНИЧЕСТВО «АТОМ – СНГ»».

В сфере транспорта на период до 2020 г. подписано Соглашение о согласованном развитии международных транспортных коридоров, проходящих по территории государств-участников СНГ, формируется Координационный комитет транспортных коридоров СНГ, разработан проект Концепции стратегического развития железнодорожного транспорта. Заметные усилия направляются на осуществление согласованной политики по развитию общих рынков транспортных услуг, повышение эффективности тарифной политики, обеспечение безопасности на транспорте.

Одним из важных направлений интеграции в аграрной сфере считается формирование общего аграрного рынка СНГ на основе рынков зерна, мясомолочной, плодоовощной продукции и картофеля с целью улучшения обеспечения потребностей населения в продовольствии. С учётом глобальных изменений на мировых рынках продовольствия и экстремальных погодных условий последних лет государства Содружества

вырабатывают адекватные совместные действия для обеспечения продовольственной безопасности. Комплексом совместных мер по повышению продовольственной безопасности государств-участников СНГ и Концепцией повышения продовольственной безопасности государств-участников СНГ предусмотрены рост производства, повышение устойчивости конъюнктуры рынка каждого государства и Содружества в целом, создание условий для более полного эффективного использования природных, производственных и финансовых ресурсов. Кроме того, Решением Совета глав государств СНГ 2011 г. был объявлен Годом повышения продовольственной безопасности в СНГ. Принятые меры в аграрной сфере способствовали увеличению объема производства продукции сельского хозяйства по странам СНГ и улучшению ситуации на потребительском рынке.

В целом выполнение первого этапа (2009–2011 гг.) Стратегии экономического развития СНГ продемонстрировало положительную динамику ее реализации, повышение уровня взаимодействия государств-участников Содружества и соответствующих органов отраслевого сотрудничества. Глобальный финансово-экономический кризис со всей очевидностью показал важность усиления межгосударственной интеграции.

Крупным событием в экономической области стало подписание в Санкт-Петербурге 18 октября 2011 г. главами правительств восьми государств СНГ (Армении, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Молдовы, России, Таджикистана, Украины) нового многостороннего Договора о зоне свободной торговли, который призван заменить целый ряд соответствующих многосторонних и двусторонних соглашений. По сравнению с многосторонним Соглашением о создании зоны свободной торговли 1994 г. новый Договор имеет более универсальный характер и основан на нормах ВТО. Его суть заключается в формировании единой тарифной и таможенной политики, ликвидации существующих барьеров в торговле, в координации усилий по защите внутренних рынков государств Содружества, в расширении использования национальных валют государств-участников СНГ во взаиморасчетах, что позволит экономикам стран Содружества более эффективно противостоять негативным последствиям мирового кризиса. В документе четко прописан механизм предоставления субсидий, вводится конкретная процедура разрешения споров, а также возможность применения ответных мер в случае нарушения одной из сторон положений Договора и использования мер недобросовестной конкуренции. Документ о зоне свободной торговли

призван придать новый импульс развитию торгово-экономических отношений и стать реальным инструментом активизации торгово-экономического сотрудничества на прозрачной и понятной для всех стран основе. На этом же заседании Совета глав государств был принят План мероприятий по реализации второго этапа (2012–2015 г.г.) Стратегии экономического развития СНГ, основной целью которого является создание условий для перевода экономик стран на инновационный путь развития.

За два десятилетия в Содружестве пройден путь от единого народнохозяйственного комплекса (1991 г.) к совокупности взаимосвязанных экономик независимых государств. При схожести целей и задач социально-экономических преобразований государства-участники СНГ выбрали варианты, приоритеты и последовательность реформ с учетом возможностей национальной экономики. Существующая разница в экономических потенциалах партнеров по СНГ обуславливает различия в подходах к развитию торгово-экономического сотрудничества. При этом сохраняются объективные основы для дальнейшего сближения и экономической интеграции государств-участников СНГ, потому что полноценное торгово – экономическое взаимодействие является необходимым условием устойчивого развития государств Содружества.

Исторически сложившиеся тесные связи между республиками СССР в культурной, образовательной, научной и информационной областях предопределили приоритетное место гуманитарного сотрудничества в интеграционных процессах на пространстве СНГ. Правовая основа межгосударственного взаимодействия стран Содружества в гуманитарной сфере была заложена в Соглашениях о сотрудничестве в области культуры и образования, подписанных 15 мая 1992 г. в Ташкенте главами правительств государств-участников СНГ. Соглашением о сотрудничестве в области культуры предусматривалось создание благоприятных условий для развития культурных связей и культурного обмена. В соответствии с этим документом решением глав правительств двенадцати стран СНГ от 26 мая 1995 г. был учреждён Совет по культурному сотрудничеству Содружества для координации содействия по формированию культурного пространства СНГ. С участием Совета были проведены такие значимые мероприятия, как I Конгресс деятелей культуры государств-участников Содружества (1996 г) с участием более 120 представителей всех государств СНГ, I Международный фестиваль национальных искусств государств-участников СНГ (2002 г), Научно-практическая конференция «Межкультурный диалог на постсоветском пространстве в контексте

глобализации» (2003 г), II Конгресс деятелей культуры и искусств (2004 г.), конференция государств-участников СНГ «Культурная политика – политика для культуры: новый профиль политики в сфере культуры» (2009 г.), Всемирный форум по межкультурному диалогу» (2011 г.). Широкую известность в Содружестве приобрели Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», международные музыкальные фестивали В. Спивакова, Ю. Башмета, им. М. Ростроповича, им. М. Таривердиева, Международный конкурс им. А. Хачатуряна, Открытый фестиваль кино стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Киношок» в Анапе, Международный кинофестиваль «Золотой абрикос» в Ереване, Бакинский международный кинофестиваль «Восток – Запад», Минский международный кинофестиваль «Лістапад», кинофестиваль «Звезды Шакена» в Алматы, Международный кинофестиваль стран СНГ, Латвии, Литвы и Эстонии «Новое кино XXI век», Международный фестиваль народного творчества стран СНГ и Балтии «Содружество», Молодежные Дельфийские игры государств-участников СНГ, Форум переводчиков, писателей и издателей стран СНГ и Балтии.

На дальнейшее углубление гуманитарного взаимодействия государств Содружества нацелена Концепция сотрудничества стран СНГ в сфере культуры, утверждённая Советом глав правительств в Минске 19 мая 2011 г. В документе изложен комплекс согласованных позиций государств-участников СНГ в отношении межгосударственного сотрудничества в сфере культуры на долгосрочную перспективу. Концепцией определено, что главное внимание в области культуры необходимо уделить созданию благоприятных условий для распространения общих гуманистических ценностей народов государств Содружества, в том числе толерантности, дружбы и добрососедства, культуры мира, межнационального и межконфессионального согласия, уважения к культуре, языкам и традициям других народов. На встрече глав правительств в Минске были также одобрены Основные мероприятия сотрудничества государств Содружества в области культуры до 2015 г., включающие 154 национальные и международные акции. Среди них международные музыкальные и театральные фестивали, кинофестивали, фестивали анимационных фильмов и кукольных театров, международные конкурсы молодых исполнителей различных жанровых направлений, мероприятия, посвященные известным деятелям искусств стран Содружества, книжные выставки-ярмарки и художественные салоны, научно-практические конференции и семинары в области историко-культурного наследия.

Началом взаимодействия образовательных систем стран Содружества стало подписание главами правительств десяти государств СНГ Соглашения о сотрудничестве в области образования (1992 г.). Принявшие документ страны гарантировали всем лицам, проживающим на их территории, равные права на образование и его доступность независимо от национальной принадлежности или иных различий, а также равноправие всех образовательных учреждений, входящих в их национальные системы образования, и оказание им государственной поддержки. В целях реализации Соглашения министрами образования было утверждено Положение о Конференции министров образования государств СНГ. Важным шагом на пути к интеграции в области образования стало подписание в Москве 17 января 1997 г. девятью странами Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ и Соглашения о сотрудничестве по формированию единого (общего) образовательного пространства Содружества. Инструментом их реализации стал созданный в рамках вышеуказанного Соглашения Совет по сотрудничеству в области образования государств СНГ.

По инициативе Совета была подготовлена и Решением глав правительств 29 ноября 2001 г. утверждена Межгосударственная программа по выполнению Концепции формирования единого (общего) образовательного пространства СНГ. Совет провёл более 20 заседаний, на которых были обсуждены все вопросы Межгосударственной программы и значительная часть подготовленных проектов документов была внесена на рассмотрение заседаний Совета глав правительств Содружества (подписано более 30 документов). Принятие данных документов, а также целого ряда модельных законов Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (о высшем и послевузовском профессиональном образовании, о среднем общем образовании, о дошкольном образовании, о внешкольном образовании, о статусе учителя, о просветительской деятельности и т.д.) позволило создать нормативно-правовую базу для всестороннего сотрудничества в области образования.

Одним из приоритетных направлений практической деятельности по формированию единого образовательного пространства стало принятие Советом глав правительств Содружества решений о придании учебным заведениям, институтам, научным центрам государств-участников СНГ статуса базовых организаций. На протяжении 2000–2012 г. статус базовых организаций (по сотрудничеству в области образования) придан 13 высшим учебным заведениям, двум институтам и одному Центру. По

Республике Беларусь такой статус получили: Белорусский государственный университет – в области лицензирования, аттестации и аккредитации образовательных учреждений; Белорусский национальный технический университет – по высшему техническому образованию; Белорусский государственный университет информатики и радиоэлектроники – по образованию в области информатики и радиоэлектроники; Белорусский государственный технологический университет – по образованию в области лесного хозяйства и лесной промышленности; Международный государственный экологический университет им. А.Д. Сахарова – по экологическому образованию.

Деятельность базовых организаций осуществляется по таким направлениям, как разработка образовательных программ высшего и послевузовского профессионального образования; осуществление научных исследований; повышение квалификации и переподготовка специалистов; подготовка научно-педагогических кадров; развитие и углубление сотрудничества образовательных и научно-исследовательских организаций; разработка, апробация и распространение учебно-методических и научно-исследовательских материалов; создание и реализация проектов, направленных на проведение междисциплинарных исследований; организация международных конференций и иных мероприятий по проблемам формирования единого (общего) образовательного пространства.

Важным этапом в развитии академической мобильности студентов стран Содружества является проект Сетевого университета СНГ. Соглашение о Консорциуме по его созданию подписали одиннадцать ведущих университетов России, Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана. Реализация этого проекта позволит проводить обучение студентов из государств СНГ по магистерским программам в области экономики, менеджмента, филологии и международного права. На основе договоров будет проходить обмен студентами. Учеба в другом вузе и другой стране будет осуществляться в течение года-двух.

Знаковым событием, свидетельствующим о наполнении сотрудничества в образовательной сфере новым качественным содержанием, стало проведение в 2010 г. в городе Астане I Съезда учителей, работников образования государств-участников СНГ. Участниками форума заявлено о готовности к проведению совместных действий по поддержке развернутых на межгосударственном уровне мероприятий по расширению сотрудничества в сфере образования с учетом лучших национальных традиций и опыта, а также подходов и

принципов, утвердившихся в мировой практике. На съезде была высказана необходимость содействовать созданию и развитию электронных ресурсов для обобщения, накопленного в странах-партнерах педагогического опыта, размещения на них видеотеки лучших уроков, методических разработок и учебных материалов. Съезды учителей СНГ решено проводить на постоянной основе каждые два года.

Для сохранения и развития научных связей государствами СНГ в 1992 г. было принято ряд межгосударственных соглашений: о научно-техническом сотрудничестве; о прямых научно-технических связях; о совместном использовании научно-технических объектов; о проведении согласованной политики в области стандартизации, метрологии и сертификации; о межгосударственном обмене научно-технической информацией. Важным шагом на пути установления равноправного и взаимовыгодного сотрудничества стран Содружества области науки стало подписание 23 сентября 1993 г. руководителями академий наук государств СНГ Соглашения о создании Международной ассоциации академий наук (МААН). С момента образования в центре внимания МААН постоянно находятся вопросы восстановления и углубления связей между учеными стран СНГ, сохранения и развития научного потенциала, прежде всего, фундаментальной науки, оказания ей эффективной поддержки и помощи, интеграции науки и образования, подготовки научных кадров, увеличения вклада науки в социально-экономическое развитие государств Содружества. Ученые государств Содружества стали инициаторами Соглашения о создании общего научно-технологического пространства государств СНГ, подписанного главами правительств 3 ноября 1995 г. в Москве. Основной целью документа была забота о сохранении и развитии научного потенциала, прежде всего, фундаментальной науки, оказание ей эффективной государственной поддержки, осуществление конструктивного диалога с властными структурами, создание условий для совместного сотрудничества ученых по ряду научных направлений. При деятельном участии МААН Советом глав государств в феврале 2005 г. было принято Решение о согласованных мерах по воссозданию и сохранению общего научного пространства в рамках СНГ.

В Концепции дальнейшего развития СНГ, одобренной Решением глав государств в Душанбе от 5 октября 2007 г., формирование научного пространства названо среди основных задач гуманитарного сотрудничества. Выполняя поручение глав государств, Исполнительный комитет Содружества в целях выработки предложений по активизации сотрудничества стран СНГ в области фундаментальной науки провёл 1–

3 октября 2008 г. в Бишкеке совещание руководителей государственных организаций по науке и технике с участием представителей МААН. На совещании указывалось на необходимость формирования единого научно-технического пространства в масштабах СНГ, высказались предложения по значительному повышению финансирования научных учреждений и научных исследований, по повышению зарплаты научных работников, по выделению денег на закупку нового оборудования для научных исследований. Совещание поддержало инициативу Национальной академии наук Кыргызской Республики о создании в Содружестве Совета по сотрудничеству в области фундаментальной науки.

Более тесному сотрудничеству государств Содружества в сфере науки способствовало проведение в 2010 г. Года науки и инноваций в соответствии с Решением глав государств-участников СНГ, принятом 10 октября 2008 г в Бишкеке. На протяжении 2010 г. в Республике Беларусь состоялся ряд значимых мероприятий по проблематике развития сотрудничества между государствами Содружества в области науки, техники и инноваций с упором на вовлечение в эту работу молодежи. Среди них: Международная конференция молодых ученых «Современные проблемы физики», Международная научно-практическая конференция «Инновации в машиностроении – 2010», Международная научная конференция «Современные проблемы радиобиологии», Международная научно-практическая конференция «Проблемы сохранения биологического разнообразия и использования биологических ресурсов», Летняя школа молодых историков стран СНГ.

Новый этап в научном сотрудничестве стран СНГ ознаменован проведением Форумов творческой и научной интеллигенции, которые начиная с 2006 г. собираются ежегодно в одной из столиц государств-участников Содружества. Встречаясь на таком крупнейшем гуманитарном мероприятии, научная элита стран СНГ имеет уникальную возможность для прямого профессионального общения и поддержки актуальных, востребованных проектов в сфере своей деятельности. Например, в рамках VI Форума, состоявшегося 21–22 октября 2011 г. в Киеве, были проведены заседания МААН и Ассоциации институтов истории стран СНГ, а также поддержана инициатива Российской академии наук и Совета по делам молодежи по созданию Совета молодых ученых стран СНГ.

Дальнейшей активизации многостороннего взаимодействия государств-членов СНГ в научной сфере будет способствовать Совет по сотрудничеству в области фундаментальной науки, Соглашение о котором подписано главами правительств Содружества 19 мая 2011 г. в Минске.

Среди основных направлений деятельности Совета подготовка предложений по межгосударственным программам и проектам в области фундаментальной науки, участие в совершенствовании нормативной правовой базы сотрудничества в этой сфере, содействие установлению прямых контактов и укреплению сотрудничества между организациями стран СНГ, проводящими фундаментальные научные исследования, сотрудничество с международными организациями по вопросам фундаментальной науки. В Республике Беларусь данное Соглашение вступило в силу 3 февраля 2012 г.

Подтверждением того, что в многостороннем сотрудничестве государств Содружества гуманитарная составляющая является одним из приоритетных направлений, стало принятие 8 мая 2005 г. на неформальном саммите глав государств Содружества в Москве Декларации о гуманитарном сотрудничестве государств-участников СНГ. В развитие этой Декларации 26 августа 2005 г. в Казани одиннадцать глав государств СНГ подписали Соглашение о гуманитарном сотрудничестве. Принятие этих документов было продиктовано стремлением участников Содружества придать новый импульс развитию связей в сфере культуры, науки, образования, информации и массовых коммуникаций, молодежного движения. В целях практической реализации Соглашения о гуманитарном сотрудничестве государств СНГ 25 мая 2006 г. в Душанбе главы правительств государств СНГ подписали Договор о создании Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества, а 28 ноября 2006 г. в Минске – Соглашение о Совете по гуманитарному сотрудничеству, в котором были закреплены его основные задачи и функции.

За прошедший период названным Советом при поддержке Межгосударственного фонда гуманитарного сотрудничества и совместно с отраслевыми советами реализовано более 250 проектов. Наиболее востребованные из них приобрели статус постоянно действующих. В их числе Форум творческой и научной интеллигенции государств СНГ, Молодежный симфонический оркестр стран СНГ, Сетевой университет СНГ, который в конце 2011 г. объединил 22 вуза из 9 стран, международные научно-исследовательские структуры, межгосударственные премии СНГ «Звезды Содружества» и «Содружество дебютов». Большой потенциал имеет программа «Культурные столицы Содружества». В связи с приданием Гомелю статуса культурной столицы Содружества 2011 г. в городе состоялось большое количество разноплановых мероприятий. Наиболее значимыми стали Международный

конкурс «Ренессанс гитары», Международный фестиваль «Славянские театральные встречи», открытый конкурс хорового искусства «Певческое поле», концерты с участием лучших солистов и творческих коллективов Беларуси, стран Содружества, ближнего и дальнего зарубежья. Событием в культурной жизни Гомеля стала разнообразная по тематике выставочная деятельность. Проведены выставки произведений известного белорусского художника В. К. Бялыницкого-Бирули, современной французской художницы Ф. Лимузи, итальянского современного искусства. Был открыт новый выставочный зал в картинной галерее народного художника Беларуси Г. Х. Ващенко. В рамках проекта «Культурные столицы Содружества» в мае 2011 г. в Варшаве состоялась презентация двух выставок «Народная школа Гомельщины» и «Вдохновленные Гомелем» художников-пейзажистов региона и других стран, представленных Гомельским дворцово-парковым ансамблем.

По инициативе Совета, Фонда и форумов творческой и научной интеллигенции стран Содружества стала традиционной практика проведения в СНГ годов по гуманитарной тематике (2011 г. был Годом историко-культурного наследия, а 2012 г. – объявлен Годом спорта и здорового образа жизни). В рамках Года историко-культурного наследия реализовано более 120 крупных многосторонних проектов в области образования, науки, культуры, спорта, туризма. В июне 2011 г. в Минске состоялся VI Белорусский международный медиа-форум «Партнерство во имя будущего» по тематике Года историко-культурного наследия в СНГ.

Углублению разностороннего взаимодействия в рамках СНГ, в первую очередь гуманитарного, способствует формирование общего информационного пространства. Заметным шагом в этом направлении стало создание Ассоциации национальных информационных агентств государств – участников СНГ, Межгосударственного информационного пула, а также активизация деятельности Межгосударственной телерадиокомпании «Мир».

Углубление межгосударственного сотрудничества в сфере инноваций является одним из приоритетных направлений развития Содружества. Учитывая это обстоятельство, Совет глав правительств 14 ноября 2008 г. по инициативе Республики Беларусь принял Решение о разработке Межгосударственной программы инновационного сотрудничества государств-участников СНГ. Беларусь предложила включить в Программу 73 проекта, головными организациями по выполнению которых выступят белорусские научные учреждения. Направленность данных проектов – информационно-коммуникационные

технологии, клеточная медицина, транспортный комплекс и другие. Межгосударственная Программа была принята на 58-м заседании Совета глав правительств СНГ 18 октября 2011 г. в Санкт-Петербурге. В программе предусмотрены два этапа инновационного сотрудничества: первый – 2012–2015 гг. и второй – 2016–2020 гг. Программа направлена на создание условий для повышения глобальной конкурентоспособности экономик государств СНГ, ее трансформации в экономику знаний. Основной задачей Документа является создание межгосударственного инновационного пространства, объединяющего возможности национальных инновационных систем. На первом этапе предполагается ускорение социально-экономического развития стран Содружества путем формирования межгосударственного инновационного пространства. На втором этапе предусматривается формирование регионального рынка нано- и пикоиндустрии, что будет способствовать сохранению и развитию наукоёмких отраслей экономики, реализации научно-технических и образовательных потенциалов государств СНГ для обеспечения к 2020 г. их ведущих позиций на мировом рынке высокотехнологичной продукции.

В настоящее время в практическую плоскость переведена деятельность Межгосударственного совета по сотрудничеству в научно-технической и инновационной сферах. Развернута работа созданного в декабре 2009 г. Международного инновационного центра нанотехнологий государств СНГ в г. Дубна Московской области. Решением Комиссии по экономическим вопросам при Экономическом совете СНГ от 11 апреля 2012 г. этому центру придан статус базовой организации государств Содружества по научной и инновационной деятельности в сфере нанотехнологий.

Неотъемлемой частью гуманитарного сотрудничества в СНГ стало проведение согласованной молодежной политики. Взаимодействие в этой сфере строится на основе Соглашения, принятого государствами Содружества 25 ноября 2005 г. Подписавшие документ страны обязались укреплять и развивать сотрудничество в области работы с молодежью по линии государственных органов и общественных молодежных объединений, поддерживать инициативы, направленные на интенсификацию молодежных контактов и создавать для этого благоприятные условия. Соглашением предусмотрены разнообразные направления взаимодействия стран СНГ в молодежной сфере – от разработки и выполнения межгосударственных программ и отдельных проектов до проведения совместных научных исследований и мероприятий по различным вопросам молодежной политики и молодежного

сотрудничества. В целях реализации Соглашения был создан Совет по делам молодежи государств Содружества, который впервые собрался в Минске 14 сентября 2006 г. Важнейшим направлением деятельности Совета является активное включение молодежи в процесс развития общего гуманитарного пространства, повышение ее информированности об истории, культурном наследии и современности стран Содружества. Предметом особой заботы Совета стали вопросы подготовки и повышения квалификации государственных служащих, осуществляющих реализацию молодежной политики, и лидеров общественных молодежных организаций.

Значительное влияние на укрепление молодёжных связей в рамках Содружества оказали мероприятия, состоявшиеся в Год молодёжи, объявленного Решением Совета глав государств СНГ по инициативе Республики Беларусь. В течение 2009 г были проведены: конкурс на соискание премии «Содружество дебютов – 2009», международный молодежный форум «Ломоносов–2009», X Международный фестиваль детского и юношеского творчества «Зажги свою звезду», международный союз поисковых отрядов СНГ «Наша Победа», гастрольный и образовательный тур Молодежного симфонического оркестра СНГ – 2009, школа молодых лидеров СНГ и др. В Год молодёжи завершился начальный этап формирования Сетевого открытого университета СНГ. Важным событием Года молодежи стало проведение в Мядельском районе Республики Беларусь на базе национального детского оздоровительного лагеря «Зубренок» международного молодежного форума «Дружба без границ». В работе Форума участвовали лидеры и активисты молодежных и детских общественных объединений, представители государственных структур по делам молодежи, советов молодых ученых из восьми государств СНГ – по 10 участников от каждой страны. В рамках Форума состоялись дискуссионные встречи, круглые столы по актуальным вопросам молодежной политики, образования, патриотического и интернационального воспитания, мастер-классы, спортивно-развлекательные программы, экологические акции. Каждый день Форума был посвящен одной из стран СНГ.

В настоящее время определяющим документом по развитию молодёжных связей в Содружестве является Стратегия международного молодежного сотрудничества государств СНГ на период до 2020 г., утверждённая Советом глав государств-участников СНГ 10 декабря 2010 г. В документе отражены основные цели, задачи, принципы и направления международного молодёжного сотрудничества. В ее рамках

интенсифицируется деятельность государственных структур по делам молодежи, молодежных общественных организаций стран СНГ, расширяется и совершенствуется практика проведения мероприятий с участием молодежи государств Содружества. Для реализации положений Стратегии в 2012–2013 гг. на основе предложений государств СНГ был сформирован план мероприятий, утверждённый главами правительств 30 мая 2012 г. в Ашхабаде. План содержит широкий комплекс мероприятий (около 200), направленных на обеспечение равнодоступного качественного образования, внедрение новых форм обучения, включая создание сетевых учебных заведений и использование дистанционного и неформального обучения, совершенствование профессиональной подготовки, повышение квалификации, оказание помощи в трудоустройстве и карьерном росте. Предусмотрены также меры по поддержке социально уязвимой части молодежи; выявлению и поддержке талантливой молодежи во всех сферах общественной, творческой и научной деятельности; активизации контактов и поощрению укрепления сотрудничества между общественными молодежными объединениями и молодыми лидерами.

В рамках Содружества осуществляется активное взаимодействие государств СНГ в области противодействия новым вызовам и угрозам безопасности. С этой целью приняты профильные целевые концепции и межгосударственные программы совместных мер борьбы с преступностью, международным терроризмом, незаконным оборотом наркотиков, незаконной миграцией и торговлей людьми. Многостороннее сотрудничество в данном направлении приобрело разноплановый комплексный динамичный характер. Эффективно функционируют такие структурные инструменты взаимодействия в этой сфере как Бюро по координации борьбы с организованной преступностью и иными опасными видами преступлений на территории стран СНГ и Антитеррористический центр СНГ (АТЦ). При их непосредственном участии формируется соответствующая международно-правовая база, проводятся профилактические, оперативно-розыскные мероприятия, специальные операции, осуществляется подготовка кадров, материально-техническое, информационное и иное обеспечение взаимодействия. Под общей координацией АТЦ на территории стран СНГ проводятся ежегодные совместные антитеррористические учения.

Сотрудничество государств Содружества в сфере обороны способствует решению проблем, связанных с формированием национальных вооруженных сил, развитию их взаимодействия по широкому спектру приоритетных направлений. Создана и развивается

Объединенная система противовоздушной обороны стран СНГ. Регулярно проводятся совместные учения «Боевое Содружество». Активизирована работа по созданию региональных систем ПВО. В принятой Концепции военного сотрудничества государств Содружества до 2015 г. нашло отражение стремление СНГ к укреплению национальной и совместной военной безопасности, расширению партнёрских отношений, представляющих взаимный интерес.

Важным фактором обеспечения безопасности стран СНГ стало сотрудничество в пограничных вопросах. Главными направлениями являются укрепление национальных пограничных структур, подготовка кадров, обмен информацией, формирование нормативной правовой базы, а также развитие дружественных связей в сфере культуры, спорта, ветеранской работы и социальной защиты военнослужащих пограничных ведомств государств Содружества. В результате регулярно проводимых совместных специальных пограничных операций и оперативно-профилактических мероприятий за последние пять лет задержаны около 30 тысяч нарушителей границы, свыше 6 тысяч незаконных мигрантов, изъяты 1100 единиц оружия и 9 тонн наркотических средств.

На юбилейном саммите Содружества в Душанбе 3 сентября 2011 г. главы государств высказали намерение укреплять сотрудничество в рамках СНГ, назвали приоритетные направления дальнейшего взаимодействия стран Содружества в экономической, гуманитарной и социальной сферах, в области обеспечения безопасности граждан. В принятом на саммите Заявлении указана, что в рамках СНГ будет продолжена практика политических консультаций по ключевым вопросам мировой политики и международным проблемам, представляющим взаимный интерес, а также подтверждено стремление глав государств СНГ к повышению эффективности и дальнейшему развитию Содружества как авторитетной региональной межгосударственной организации.

3. Разноуровневая и разнотемповая интеграции в рамках Содружества Независимых Государств. Сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Таможенный союз Республики Беларусь, Российской Федерации и Казахстана, Единое экономическое пространство.

Эволюционные процессы внутри Содружества идут в духе общемировых тенденций. В рамках СНГ также имеет место разноуровневая и разнотемповая интеграция. Двадцатилетний опыт развития Содружества свидетельствует о том, что интеграционное

взаимодействие в рамках СНГ необходимо всем его участникам. Содружество – это организация, которая позволяет учитывать различную степень готовности государств к интеграции, предоставляет возможность каждому из них принимать участие в интеграционных процессах в той мере и на тех направлениях, которые отвечают их интересам. Создаются и действуют как проекты и программы, в реализации которых заинтересованы все государства Содружества и которые призваны служить обеспечению их суверенитета и национальных интересов, так и разноуровневые и разноскоростные модели взаимодействия, учитывающие специфику национальных интересов и внешнеполитического курса государств СНГ. По мере становления новых государств Содружества на его базе сложились форматы интеграционных процессов различной конфигурации – Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС), Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, а также Союзное государство Беларуси и России. Таким образом, происходит адаптация государств-членов СНГ к новым геополитическим реалиям, составной частью которых является само Содружество Независимых Государств.

Одной из форм разноуровневого интеграционного взаимодействия является сотрудничество в рамках Организации Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), занимающей центральное место в сфере военно-политического сотрудничества стран СНГ. Структура оформилась в 2003 г. на базе Договора о коллективной безопасности (ДКБ), подписанного 15 мая 1992 г. в Ташкенте Арменией, Казахстаном, Кыргызстаном, Российской Федерацией (РСФСР), Таджикистаном и Узбекистаном. В последствие к ташкентскому Договору присоединились Грузия (9 сентября 1993 г.), Азербайджан (24 сентября 1993 г.) и Республика Беларусь (31 декабря 1993 г.). С 1993 г. в качестве наблюдателей в Договоре стали находиться Молдова и Украина. Договор вступил в силу 20 апреля 1994 г. и был рассчитан на пять лет с возможностью дальнейшего продления. Документ о коллективной безопасности был зарегистрирован 1 ноября 1995 г. в Секретариате Организации Объединенных Наций.

Подписанный Договор предусматривал не столько создание системы коллективной безопасности, сколько формирование оборонительного союза с целью сдерживания и отражения внешней угрозы. После вступления Договора в силу был принят ряд важных нормативно-правовых документов, продвигавших процесс военно-политической интеграции в различных областях, входящих в его компетенцию. Среди первых таких документов, принятые в 1995 г. «Декларация государств-участников ДКБ»,

«Концепция коллективной безопасности государств-участников ДКБ». В утверждённых в 1995 г. Планах реализации Концепции коллективной безопасности и Основных направлениях углубления военного сотрудничества ставилась задача организации региональных систем коллективной безопасности.

Новый этап в военно-политическом сотрудничестве стран СНГ начинается с апреля 1999 г., когда президенты Армении, Беларуси, Казахстана, Киргизии, России и Таджикистана подписали в Москве Протокол о продлении срока действия Договора на следующий пятилетний период. Одновременно с этим был утвержден План второго этапа формирования системы коллективной безопасности (до 2001 г.), предусматривавший уже формирование коалиционных (региональных) группировок войск (сил) на восточно-европейском, кавказском и центрально-азиатском направлениях.

Принципиально важное значение для развития Договора имело принятие на сессии Совета коллективной безопасности 24 мая 2000 г. в Минске Меморандума о повышении эффективности ДКБ и его адаптации к современной геополитической ситуации. Реализация Меморандума нацеливала Договор на отражение новых вызовов и угроз региональной и международной безопасности. Тогда же были утверждены Положение о порядке принятия и реализации коллективных решений на применение сил и средств системы коллективной безопасности, Модель региональной системы коллективной безопасности, Основные положения коалиционной стратегии, призванные сформировать организационно-правовую основу для деятельности ДКБ в сфере обеспечения на коллективной основе безопасности его государств-участников. В области укрепления совместного оборонного потенциала значительную роль сыграли принятые в 2000–2001 гг. Соглашение о статусе формирований сил и средств системы коллективной безопасности, Соглашение об основных принципах военно-технического сотрудничества, Протокол о порядке формирования и функционирования сил и средств системы коллективной безопасности государств-участников ДКБ.

На протяжении первого десятилетнего действия Договора одновременно с формированием правовой базы в рамках ДКБ создавалась система работоспособных органов. Сразу же после подписания ташкентского Договора, 6 июля 1992 г. в Москве было утверждено Положение о Совете коллективной безопасности. Основная функция Совета, в который входили главы государств ДКБ, – рассмотрение принципиальных вопросов деятельности Договора и принятие решений,

направленных на реализацию его целей и задач, а также обеспечение координации и совместной деятельности стран-членов Договора. Основной формой деятельности Совета являются сессии, которые проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в год. В качестве консультативного и исполнительного органа по вопросам координации взаимодействия стран в области внешней политики выступает Совет министров иностранных дел. В области военной политики, военного строительства и военно-технического сотрудничества такие функции возложены на Совет министров обороны, а в сфере обеспечения национальной безопасности государств -участников – на Комитет секретарей советов безопасности.

В течение первого десятилетия существования Договора его возможности были применены несколько раз на центрально-азиатском направлении. Осенью 1996 г., летом 1998 г. в связи с опасным развитием событий в Афганистане в непосредственной близости к границам Центрально-Азиатских государств-участников Договора для предотвращения попыток экстремистов дестабилизировать обстановку в этом регионе. В 1999 г. и 2000 г. в результате оперативно осуществленных мер государствами-участниками Договора совместно с Узбекистаном была нейтрализована угроза, созданная широкомасштабными действиями вооруженных группировок международных террористов на юге Кыргызстана, и в других районах Центральной Азии. В связи с угрозами безопасности в регионе Центральной Азии 11 октября 2000 г. в Бишкеке было принято специальное Заявление шести Глав государств-членов Договора. Логическим ответом на события в Центральной Азии стало создание по решению сессии Совета коллективной безопасности в Ереване (май 2001 г.) Коллективных сил быстрого развертывания (КСБР) центрально-азиатского региона в количестве 1300 человек. В 2004 г. эти силы были увеличены в 2,5 раза, а с 2006 г. их численность составила более 4000 человек в составе 11 батальонов с вооружениями и военной техникой, в формировании которых принимали участие Казахстан, Кыргызстан, Российская Федерация и Таджикистан.

На первоначальном этапе Договор в основном содействовал созданию национальных вооруженных сил государств-участников, обеспечению адекватных внешних условий для их независимого государственного строительства. Это был этап, когда было важно и не допустить возможность силового решения споров между вновь появившимися современными независимыми государствами. В целом же к 2002 г. ДКБ, в результате поступательного развития в его рамках

интеграционных процессов, стал де-факто региональной структурой международного сотрудничества, отвечающей духу главы VIII Устава ООН. Это нашло своё отражение в решении Совета коллективной безопасности от 14 мая 2002 г. о придании Договору о коллективной безопасности статуса международной региональной организации.

Преобразование Договора о коллективной безопасности в международную региональную организацию – Организацию Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) в мае 2002 г., было вызвано необходимостью адаптации Договора к динамике региональной и международной безопасности, противодействия традиционным и новым вызовам и угрозам, с которыми столкнулись государства Евразийского региона. Перейдя в новое качество сотрудничества на базе ДКБ, Организация сохранила приверженность основным принципам, провозглашенным в Договоре о коллективной безопасности.

Знаменательным событием в развитии интеграционных процессов на просторах СНГ стало подписание главами шести государств-членов Содружества 7 октября 2002 г. в Кишинёве Устава и Соглашения о правовом статусе ОДКБ. Эти документы были ратифицированы всеми государствами, входящими в ОДКБ, и вступили в силу 18 сентября 2003 г. Принятие и ратификация Устава и Соглашения о правовом статусе ОДКБ создали необходимые условия для более тесного сотрудничества государств-членов Организации. Впоследствии состав участников Организации расширился. На сессии Совета коллективной безопасности в Минске 23 июня 2006 г. было принято решение о восстановлении членства Республики Узбекистан в ОДКБ, а 6 августа 2006 г. в Сочи было подписано соглашение о полномочном присоединении страны к данной Организации. Свидетельством укрепления международного авторитета ОДКБ стало принятие 2 декабря 2004 г. Генеральной Ассамблеей ООН резолюции о предоставлении Организации статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее. Текст Договора 1992 г. при этом не претерпел качественных изменений.

По своему содержанию ОДКБ является, прежде всего, фактором военно-политического сдерживания. Государства-члены никого не рассматривают в качестве противника и выступают за взаимовыгодное сотрудничество со всеми государствами. Организация остается открытым для присоединения к нему других государств, разделяющих его цели и принципы. Целями ОДКБ являются укрепление мира, международной и региональной безопасности и стабильности, защита на коллективной основе независимости, территориальной целостности и суверенитета

государств-членов, приоритет в достижении которых государства-члены отдают политическим средствам. Главная задача Организации заключается в координации и углублении военно-политического взаимодействия, становлении многосторонних структур и механизмов сотрудничества, призванных обеспечивать на коллективной основе национальную безопасность государств-участников, оказывать необходимую помощь, включая военную, государству-участнику, ставшему жертвой агрессии. Принципиально важным стало включение в Устав ОДКБ положения о том, что одной из основных целей Организации и направлений ее деятельности определяется координация и объединение усилий в борьбе с международным терроризмом и другими нетрадиционными угрозами безопасности. Зафиксировано обязательство государств-членов согласовывать и координировать свои внешнеполитические позиции по международным и региональным проблемам безопасности.

На основе Устава и в его развитие осуществлялась разработка концептуальных документов по всем основным направлениям деятельности Организации в сфере обеспечения безопасности. В июне 2004 г. на заседании совета коллективной безопасности в Астане была одобрена Концепция формирования и функционирования механизма миротворческой деятельности ОДКБ, а также утверждены основные направления коалиционного военного строительства ОДКБ на период до 2010 г. и дальнейшую перспективу. В последующие годы в целях эффективного функционирования Организации были приняты такие важные документы, как План основных мероприятий по всестороннему укреплению межгосударственного сотрудничества, формированию и развитию системы коллективной безопасности в рамках ОДКБ на 2006–2010 гг. (2005 г., Москва); Программа военно-технического сотрудничества членов ОДКБ на 2006–2010 гг. (2005 г., Москва); Декларация о дальнейшем совершенствовании и повышении эффективности деятельности ОДКБ (2006 г., Минск); Программа совместных мер в рамках ОДКБ в сфере борьбы терроризмом и наркотической угрозой (2006 г., Минск); Соглашение о миротворческой деятельности Организации Договора о коллективной безопасности (2007 г., Душанбе); План коллективных действий государств ОДКБ по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008–2012 гг. (2008 г., Москва), Решение о Коллективных силах оперативного реагирования (КСОР) ОДКБ (июнь 2009 г., Москва).

Развитие сотрудничества государств ОДКБ происходит в условиях постоянно меняющегося мира, поэтому в последнее время в Организации

проводится активная работа по формированию новых механизмов реагирования на современные и возможные вызовы и угрозы. В декабре 2010 г. страны-члены Организации подписали Протокол о внесении изменений в ДКБ от 15 мая 1992 г. и Протокол о внесении изменений в Устав ОДКБ от 7 октября 2002 г. Указанные документы были подготовлены в связи с необходимостью усовершенствовать механизм использования силового потенциала Организации при реагировании на кризисные ситуации. В течение 2011 г. были разработаны и одобрены на сессии Совета коллективной безопасности проекты документов по вопросам военной безопасности и военно-технического сотрудничества, по противодействию угрозам, исходящим из Афганистана, угрозам в сфере информационной безопасности, а также по действиям в чрезвычайных ситуациях.

Всего по состоянию на 2012 г. подписано и в своем большинстве ратифицировано более 40 международных договоров по наиболее принципиальным вопросам межгосударственного взаимодействия в сфере коллективной безопасности, около 170 решений Совета коллективной безопасности, в соответствии с которыми утверждены положения о сотрудничестве по отдельным направлениям, планы и программы работы по конкретным проблемам коллективной безопасности, по финансовым, административным и кадровым вопросам. Таким образом, создана прочная правовая база, регламентирующая функционирование ОДКБ во всех основных сферах обеспечения коллективной безопасности.

Важную роль в деятельности ОДКБ играет межпарламентское сотрудничество. С 2006 г. действует Парламентская Ассамблея ОДКБ, которая в различных форматах рассматривает вопросы деятельности Организации, обстановку в зоне ее ответственности, ход выполнения решений уставных органов и задачи по их правовому обеспечению, обсуждает практику работы по ратификации международных договоров, заключенных в рамках ОДКБ.

Ключевым направлением во взаимодействии государств ОДКБ является внешнеполитическое сотрудничество. На сессиях Совета ОДКБ и заседаниях уставных органов Организации обсуждаются вопросы взаимодействия в сфере внешней политики с целью обеспечения международной безопасности и поддержания глобальной и региональной стабильности. Их итогом становятся согласованные оценки основных событий в мировой политике, изложенные в декларациях сессий Совета ОДКБ, принятых главами государств-членов ОДКБ. Стали традиционными неформальные встречи министров иностранных дел стран ОДКБ,

проводимые регулярно в Нью-Йорке при открытии сессий Генеральной Ассамблеи ООН, накануне саммитов ОБСЕ, заседаний Совета министров иностранных дел стран ОБСЕ. На встречах рассматриваются актуальные проблемы международной безопасности, согласовываются позиции по вопросам повесток дня этих форумов и выдвигаются инициативы по укреплению мира и стабильности, а также разоружения. Например, на состоявшемся 26 сентября 2011 г. в Нью-Йорке заседании Совета министров иностранных дел Организации были приняты «Коллективные указания постоянным представителям государств-членов ОДКБ при международных организациях». Сложилась практика заявлений государств ОДКБ по поводу крупных международных событий и проблем. За период 2008–2011 гг. были приняты заявления в поддержку предложений о создании новой архитектуры евроатлантической и евразийской безопасности, основанной на обеспечении равной и неделимой безопасности для всех государств, продвижения инициативы о заключении Договора о европейской безопасности, а также в связи с председательством Казахстана в ОБСЕ, проведением в 2010 г. Конференции по рассмотрению действия Договора о нераспространении ядерного оружия, 65-й годовщиной Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 гг. В рамках Организации проводятся консультации, на которых обсуждаются различные аспекты афганского урегулирования, противодействия вызовам и угрозам безопасности государств-членов ОДКБ, исходящим с территории этой страны, оказания содействия транзиту грузов Международных сил содействия безопасности.

В целях объединения усилий по решению задач поддержания стабильности и укрепления мира ОДКБ развивает партнерские отношения с ООН, ОБСЕ, Шанхайской организацией сотрудничества, СНГ, ЕврАзЭС и другими международными и региональными организациями, действующими в сфере обеспечения безопасности. ОДКБ признана на международной арене в качестве полноправного участника важнейших процессов по обеспечению безопасности и стабильности в мире. 2 марта 2010 г. Генеральная Ассамблея ООН приняла резолюцию «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Организацией Договора о коллективной безопасности», а 18 марта 2010 г. в Москве с участием Генерального секретаря ООН Пан Ги Муна была подписана Совместная декларация о сотрудничестве. Отношения ОДКБ с СНГ, ЕврАзЭС и ШОС получили новый импульс в результате принятия на встрече высших административно-должностных лиц этих организаций в октябре 2010 г. в Москве заявления о намерении выстраивать

скоординированную линию на тех направлениях деятельности, которые представляют взаимный интерес, прежде всего в сфере обеспечения безопасности на евразийском пространстве. Эта инициатива получила развитие на встрече в ноябре 2011 г. Конкретные формы приобретает сотрудничество с ОБСЕ. Налажено взаимодействие между этими двумя Организациями в регионе Центральной Азии, в том числе по противодействию терроризму, экстремизму и наркотрафику. В первую очередь, у ОДКБ и ОБСЕ есть общие интересы по поводу развития Афганистана. Речь идет о становлении правоохранительных и пограничных служб Афганистана и оказании им в этом помощи, а также налаживании взаимодействия с государствами Центральной Азии.

Несмотря на важность и приоритетность коллективных политических действий для решения стоящих перед ОДКБ задач, спецификой Организации, прежде всего, является наличие дееспособного силового потенциала, готового к реагированию на широкий спектр традиционных и современных вызовов и угроз в Евразийском регионе. Коллективный силовой потенциал Организации включает две военные группировки (российско-белорусская и российско-армянская), Коллективные силы быстрого развертывания центрально-азиатского региона, которые могут участвовать в локализации региональных вооруженных конфликтов, Миротворческие силы ОДКБ, а также Коллективные силы оперативного реагирования (КСОР), созданные по решению Совета коллективной безопасности ОДКБ в Москве от 4 февраля 2009 г. На КСОР возложены задачи по поддержанию безопасности на всём пространстве ОДКБ: отражение военной агрессии, проведение спецопераций по ликвидации террористов, экстремистов, борьба с организованной преступностью и наркотическим трафиком, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций. В настоящее время в состав КСОР включено 14 подразделений из шести стран ОДКБ, в том числе от Беларуси – 103-я отдельная мобильная бригада и специальный отряд быстрого реагирования бригады спецназа внутренних войск МВД. Общая численность группировки КСОР в 2012 г. составила более 20 тысяч человек.

Подготовка сил и средств системы коллективной безопасности осуществляется как по планам министерств обороны государств-членов Организации, так и в ходе совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки. Важным этапом подготовки сил и средств системы коллективной безопасности ОДКБ являются совместные учения (командно-штабные учения) и тренировки. Ежегодно, начиная с 2004 г.,

проводятся совместные комплексные учения серии «Рубеж». В ходе этих учений отрабатываются алгоритмы принятия коллективных решений, вопросы, связанные с подготовкой и проведением совместных операций силами и средствами системы коллективной безопасности ОДКБ. В 2009-2011 г. в ходе плановых учений «Запад – 2009», «Взаимодействие – 2009, 2010», в ходе стратегических учений «Центр – 2011» соответственно на территории Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации была проведена апробация принятых нормативных правовых документов и отработка совместных действий контингентов вооруженных сил и формирований сил специального назначения государств-членов Организации, входящих в состав Коллективных сил оперативного реагирования, а также Коллективных сил быстрого развертывания ОДКБ.

Между странами ОДКБ динамично развивается военно-техническое сотрудничество. Оно основано на поставках вооружений и военной техники по льготным ценам из Российской Федерации другим государствам-членам. По состоянию на 1 января 2012 г. портфель оборонных заказов, поступивших Российской Федерации от союзников по Организации, составил 492 млн. долларов США, превысив аналогичный показатель двухлетней давности в два раза. При этом основу экспорта в государства-члены ОДКБ составляют наиболее современные образцы вооружений, в частности, зенитно-ракетные системы С-300ПМУ2 «Фаворит», вертолеты семейства Ми-17-1В, самолеты Су-30МКИ, танки Т-90, последние модели БМП, РСЗО «Смерч», сторожевые корабли «Гепард».

Приоритетным направлением деятельности структур ОДКБ является борьба с незаконным оборотом наркотиков: половина государств-членов организации расположена на основном пути перевозки наркотических средств, преимущественно из Афганистана. При этом, основное внимание уделяется территориям Таджикистана, граничащим с Афганистаном. Первая крупномасштабная многосторонняя операция по пресечению незаконной транспортировки наркотиков была проведена в 2004 г. В ноябре того же года был создан совместный орган – Координационный совет по контролю за оборотом психотропных и наркотических средств, а в 2005 г. образована рабочая группа по Афганистану. Под эгидой ОДКБ проводится постояннодействующая с 2008 г. региональная антинаркотическая операция. «Канал», позволяющая выявлять и блокировать маршруты контрабанды наркотиков, пресекать деятельность подпольных лабораторий, подрывать экономические основы наркобизнеса. В операции задействованы сотрудники органов наркотического контроля,

внутренних дел (полиции), пограничной охраны, таможни, государственной (национальной) безопасности и финансовых разведок государств Организации. В качестве наблюдателей в операции участвовали представители около 30 государств, не входящих в ОДКБ, в том числе США, стран Евросоюза, ряда латиноамериканских государств, а также эксперты ОБСЕ и Интерпола. В рамках операции «Канал-2011» проведена локальная антинаркотическая операция «Канал – Запад», в которой приняли участие соответствующие структуры Беларуси, Казахстана и России, а также Латвии, Литвы, Польши и Украины. Всего с 2003 по 2011 г. проведено 17 активных этапов операции «Канал», в ходе которых из незаконного оборота изъято около 245 тонн наркотиков, в том числе более 12 тонн героина, около 5 тонн кокаина, 42 тонны гашиша, а также свыше 9300 единиц огнестрельного оружия и около 300 тыс. штук боеприпасов.

Странами ОДКБ последовательно осуществляется контртеррористическая деятельность. В апреле 2004 г. был организован форум СМИ с целью информационной поддержки борьбы против международного терроризма. С июня 2005 г. в ОДКБ началась разработка собственных списков террористических и экстремистских организаций, куда было включено более 20 таких объединений. Ежегодно проводятся учения, где отрабатываются действия по борьбе с террористами. Сотрудничество в этой сфере осуществляется на основании Плана коллективных действий государств-членов ОДКБ по реализации Глобальной контртеррористической стратегии ООН на 2008–2012 гг., утверждённого на сессии Совета коллективной безопасности Организации ОДКБ 5 октября 2008 г.

В рамках системных шагов ОДКБ по противодействию незаконной миграции и торговле людьми проводятся скоординированные оперативно-профилактические мероприятия и специальные операции по противодействию незаконной миграции под условным наименованием «Нелегал». Только по итогам операции «Нелегал-2011» миграционными службами и правоохранительными органами стран ОДКБ выявлено более 96 тыс. нарушений миграционного законодательства, в том числе около 76 тыс. нарушений правил въезда, выезда и пребывания; более 20 тыс. нарушений установленного порядка осуществления трудовой деятельности; наложено административных штрафов на сумму более 3 млн. американских долларов. Выдворено в административном порядке за пределы территории государств ОДКБ более 7 тыс. нарушителей.

Неотъемлемым элементом сотрудничества является совместная подготовка кадров для вооруженных сил, правоохранительных органов и специальных служб государств-членов, которая проводится в военных и гражданских вузах (в настоящее время задействовано несколько десятков образовательных учреждений) на безвозмездной и льготной основе в соответствии с имеющимися соглашениями.

Республика Беларусь активно содействует укреплению ОДКБ по всем основным направлениям ее деятельности (политическому, военному, военно-техническому, информационному); развитию сотрудничества в области борьбы с наркотическим трафиком, нелегальной миграцией, международной организованной преступностью; усилению координации действий Организации; налаживанию конструктивного взаимодействия ОДКБ с другими международными и региональными объединениями.

По случаю с 20-летия подписания Договора о коллективной безопасности и 10-летия учреждения на его основе ОДКБ в Москве 15 мая 2012 г. состоялся юбилейный саммит Организации. По итогам саммита главы государств-членов ОДКБ приняли декларацию, в которой была дана коллективная оценка основных тенденций развития международной обстановки, деятельности Организации, подтверждена приверженность целям и принципам Договора о коллективной безопасности, готовность развивать и углублять союзнические отношения во внешнеполитической, военной и военно-технической областях, сфере противодействия транснациональным вызовам и угрозам безопасности и стабильности.

В целом, за прошедшие 10 лет Организация стал ключевым инструментом поддержания коллективной безопасности в зоне своей ответственности, адекватного реагирования на широкий спектр современных вызовов и угроз. Развитие ОДКБ протекало динамично, созвучно эволюции международных отношений начала XXI века. Была сформирована довольно эффективная структура многостороннего сотрудничества в сфере безопасности, занявшая достойное место среди региональных международных организаций.

История возникновения и развития Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) неразрывно связана с другими проектами экономической интеграции на постсоветском пространстве. Начало 90-х годов XX века ознаменовалось целым набором интеграционных инициатив в экономической сфере в рамках СНГ, среди которых были Договор о создании экономического союза (1993 г.), Договор о зоне свободной торговли (1994 г.), Договор о платежном союзе (1994 г.). Уже в середине 1990-х годов стало ясно, что многие вопросы, прежде всего в сфере

экономики и внешней торговли, не находят своего решения в рамках СНГ. В связи с этим на постсоветском пространстве начала формироваться многоуровневая структура экономического сотрудничества. В первоначальном своем варианте Таможенный союз был создан по Соглашению о Таможенном союзе между Россией и Республикой Беларусь от 5 января 1995 г. Несколько позже к союзу присоединился Казахстан и три государства подписали Соглашение, определявшее принципы, механизм и этапы создания Таможенного Союза. Основная задача объединения заключалась в формировании единого экономического пространства членов Таможенного Союза – создание единой таможенной территории со своей системой управления, общего рынка товаров, услуг, капиталов и рабочей силы, развитие объединенных транспортных, энергетических и информационных систем. Опыт реализации соглашений о Таможенном союзе способствовал подготовке и подписанию более масштабного документа о тесном взаимодействии и сотрудничестве государств. После вхождения в Таможенный Союз Республики Кыргызстан президенты четырех стран 29 марта 1996 г. подписали Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях с целью создания сообщества интегрированных государств. Стороны договорились направить совместные усилия на поэтапное углубление интеграции в экономике, науке, образовании, культуре, социальной сфере при соблюдении суверенитета сторон, принципов равноправия и взаимной выгоды, нерушимости существующих границ, невмешательства во внутренние дела друг друга. Так возник более высокий уровень интеграции в рамках СНГ. В феврале 1999 г. на базе предыдущих договоренностей четыре государства подписали Договор о Таможенном союзе и едином экономическом пространстве, к которому присоединился Таджикистан.

Следующим важным шагом на пути экономической интеграции стало подписание 10 октября 2000 г. в Астане главами государств пяти стран (Республика Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия, Таджикистан) Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС), который вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации всеми государствами-членами. Создание ЕврАзЭС являлось реакцией на внутренние проблемы СНГ и на объективную потребность части стран постсоветского пространства в совместных действиях в современной мировой экономике. Препятствия для развития экономической интеграции в рамках Содружества стимулировали стремление отдельных государств СНГ приступить к более тесным

интеграционным экономическим проектам на постсоветском пространстве. ЕврАзЭС стало правопреемницей Таможенного союза, сформированного в начале 90-х годов XX века и не нашедшего воплощения в рамках СНГ и Единого экономического пространства.

В Договоре об учреждении ЕврАзЭС заложена концепция тесного и эффективного торгово-экономического сотрудничества для достижения целей и задач, определённых Договором о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. В документе также предусмотрены организационно-правовые инструменты реализации достигнутых договоренностей, система контроля за выполнением принимаемых решений и ответственности государств-членов. С мая 2002 г. Молдова и Украина, а с апреля 2003 г. Армения обладают статусом наблюдателя при ЕврАзЭС. В декабре 2003 г. Евразийскому экономическому сообществу был предоставлен статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН. 6 декабря 2007 г. на 62-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята резолюция о сотрудничестве между ООН и Евразийским экономическим сообществом. ЕврАзЭС – открытая организация, её членом может стать любое государство, которое примет на себя обязательства, вытекающие из Договора и других документов Сообщества. В конце декабря 2005 г. этим правом воспользовался Узбекистан и присоединился к Договору. Однако уже в октябре 2008 г. страна заявила о том, что приостанавливает членство в ЕврАзЭС из-за сомнений в эффективности и результативности деятельности этого объединения.

Евразийское экономическое сообщество выступает международным объединением, предназначенным для осуществления глубокой интеграции национальных хозяйств стран-членов за счет развития надгосударственных функций управления экономическими и социальными процессами. Основными целями ЕврАзЭС в соответствии с Договором являются формирование таможенного союза и Единого экономического пространства, координация подходов государств к интеграции в мировую экономику и международную торговую систему, обеспечение динамичного развития стран-участниц путем согласования политики социально-экономических преобразований для повышения уровня жизни народов. В качестве ближайших задач Сообщества были определены: согласование структурных реформ экономики входящих в него государств, создание единой транспортной структуры и общего транспортного рынка, введение единого таможенного тарифа, гармонизация национальных законодательств. Основой межгосударственных отношений в рамках ЕврАзЭС являются торгово-экономические связи. Учредительными

документами ЕврАзЭС определены квоты каждой страны в распределении голосов, которые соответствуют их доле финансирования межгосударственных структур сообщества.

Высшим руководящим органом ЕврАзЭС является Межгосударственный совет, в состав которого входят главы государств и главы правительств. Совет рассматривает принципиальные вопросы, связанные с общими интересами государств Сообщества, определяет стратегию, направления и перспективы развития интеграции и принимает решения, направленные на реализацию задач ЕврАзЭС. Совет собирается на уровне глав государств не реже одного раза в год, на уровне глав правительств – не реже двух раз в год и принимает решения консенсусом. Принятые решения становятся обязательными для выполнения во всех государствах-членах Сообщества. Исполнение решений происходит путем принятия необходимых национальных нормативных правовых актов в соответствии с национальным законодательством. Основными функциями исполнительного органа Евразийского экономического сообщества – Интеграционного комитета являются обеспечение взаимодействия органов ЕврАзЭС, контроль за реализацией решений, принятых Межгоссоветом, подготовка предложений по формированию бюджета Сообщества и контроль за его исполнением. В состав Интеграционного комитета входят заместители глав правительств. Органической частью организационной структуры ЕврАзЭС является Межпарламентская Ассамблея, рассматривающая вопросы гармонизации (сближения, унификации) национального законодательства и приведения его в соответствие с договорами, заключёнными в рамках ЕврАзЭС, в целях реализации задач Сообщества. Суд ЕврАзЭС разрешает споры экономического характера и обеспечивает единообразное применение государствами-членами Договора других, действующих в рамках Сообщества договоров и принимаемых органами ЕврАзЭС решений. До 1 января 2012 г. эти функции были возложены на Экономический Суд СНГ на основании Соглашения между ЕврАзЭС и СНГ, подписанного в Минске 3 марта 2004 г., и Протокола к нему от 17 января 2011 г. В настоящее время действует Суд ЕврАзЭС со штаб-квартирой в Минске.

Основные усилия участников Сообщества сосредоточены в первую очередь на экономической проблематике.

Интеграционное взаимодействие внутри ЕврАзЭС уже с самого начала существования организации стало положительно влиять на развитие экономики в государствах Сообщества. Практически во всех странах ЕврАзЭС в 2002–2003 гг. был зафиксирован рост основных

макроэкономических показателей. Государства ЕврАзЭС добились относительной стабилизации курсов национальных валют по отношению к доллару США. Во всех странах Сообщества имело место замедление темпов инфляции и рост среднемесячной заработной платы. Действующий в ЕврАзЭС реальный режим свободной торговли обеспечил эффективный рост товарооборота между странами сообщества, который за 2000–2004 гг. возрос на 88%, в то время как у других стран СНГ этот показатель составлял 11%. Положительная тенденция сохранилась и в последующие годы. Так, в 2006 г. взаимная торговля между странами ЕврАзЭС по сравнению с 2005 г. возросла на треть (до 70 млрд. долларов США), а в 2008 г. составила 123 млрд. долларов США (в 2000 г. этот показатель был на уровне 29 млрд. долларов США). В целях преодоления последствий мирового экономического кризиса 2008 г. странами ЕврАзЭС были разработаны совместные антикризисные меры. Их реализация вкупе с национальными антикризисными мерами позволила во втором полугодии 2009 г. остановить рецессию, замедлить темпы инфляции и снижение объемов внешней торговли стран сообщества.

Между странами ЕврАзЭС интенсивно развивается проектное сотрудничество. Среди объектов такого взаимодействия строительство Сангтудинской ГЭС-1 (Таджикистан), ГЭС Камбарата-2 (Киргизия), разработка уранового месторождения Заречное (Казахстан), строительство алюминиевого комплекса в Киргизии и горно-обогатительного комбината в Казахстане, реконструкция вагоностроительного завода в Ленинградской области, строительство деревообрабатывающих комплексов в России и Казахстане, строительство терминала в порту Усть-Луга (Россия), строительство ЛЭП «Северный Казахстан – Актобе», производство регионального пассажирского самолета Sukhoi Superjet 100, А. Как правило, такое сотрудничество нацелено либо на увеличение экспорта, либо на создание единых производственных цепочек в странах Сообщества.

В реализации крупных инвестиционных проектов ЕврАзЭС важная роль отводится Евразийскому банку развития, утверждённому в 2006 г. Россией и Казахстаном с уставным капиталом 1,5 млрд. долларов США. К концу 2008 г. инвестиционный портфель банка составил 1,197 млрд. долларов США. Начиная с 2009 г. в проектном сотрудничестве стал активно участвовать единый Антикризисный фонд ЕврАзЭС, учреждённый в декабре 2008 г. На саммите Сообщества в Москве (февраль 2009 г.) были одобрены основные принципы и цели фонда, определён его объем в эквиваленте 10 млрд. долларов США. Фонд предоставляет

странам-участницам финансовые кредиты на поддержку бюджета, платёжного баланса и курса национальной валюты, стабилизационные кредиты для стран ЕврАзЭС с низким уровнем доходов, а также инвестиционные кредиты на финансирование межгосударственных проектов, способствующих интеграционным процессам между странами-участницами. В рамках такой деятельности одобрены заявки на реализацию одного инвестиционного проекта в Беларуси (машиностроение) и пяти в Армении (металлургия, химическая промышленность). Финансирование по заявкам различных программ в государствах-членах осуществляется Антикризисным фондом ЕврАзЭС через Евразийский банк развития. 9 июня 2011 г. в Минске подписано Соглашение между Республикой Беларусь и Евразийским банком развития о предоставлении республике финансового кредита из средств Антикризисного фонда на сумму 3 млрд. долларов США. Деньги в полном объеме должны быть перечислены до середины 2013 г.

Республика Беларусь в рамках Евразийского экономического сообщества заинтересована в наращивании взаимовыгодного партнерства с государствами-членами ЕврАзЭС с акцентом на сферы энергетики, транспорта, транзита, а также в максимальном использовании преимуществ от участия в Едином экономическом пространстве и Таможенном союзе. Активное участие Беларуси в развитии Евразийского экономического сообщества создает основу для продвинутого уровня межотраслевого взаимодействия. Во время председательства в Сообществе на протяжении 2009 г. основные усилия Республики Беларусь были направлены на завершение формирования Таможенного союза, интенсификацию сотрудничества в области энергетики, транспорта, реализацию межгосударственных целевых программ, повышение роли ЕврАзЭС в мире, совершенствование организационных аспектов деятельности Сообщества.

Наиболее важным промежуточным итогом совместной работы в рамках ЕврАзЭС за последние годы стало создание Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также формирование договорно-правовой базы Единого экономического пространства трех стран. В ходе заседания Междугосударственного совета ЕврАзЭС 19 декабря 2011 г. главы государств-членов высказали общее мнение о том, что Евразийское экономическое сообщество выполнило поставленную перед ним основную задачу по формированию Таможенного союза и Единого экономического пространства, а также достигли договоренности о реорганизации Сообщества. В этой связи были

подготовлены соответствующие предложения, рассмотрение которых стало ключевой темой встречи президентов Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана 19 марта 2012 г. По итогам встречи глав государств было принято решение о продолжении работы над подходами по преобразованию Сообщества.

Несмотря на положительные показатели развития ЕврАзЭС, существует ряд объективных факторов, препятствующих экономической интеграции в рамках Евразийского Сообщества. Свое негативное влияние на развитие ЕврАзЭС оказывают различия в экономическом развитии стран Сообщества. Например, ВВП на душу населения в Таджикистане в 8 раз меньше, чем в Российской Федерации. Кроме того, торговля между членами ЕврАзЭС все в большей степени концентрируется в сфере сырья и услуг, оставляя возможности для импорта высокотехнологичной продукции из стран, не входящих в состав Сообщества. Наиболее развитыми экономическими системами среди стран ЕврАзЭС обладают Россия, Беларусь и Казахстан. Именно эти государства в соответствии с уставными целями и задачами Сообщества, руководствуясь принципом разноскоростной интеграции, 6 октября 2007 г. в Душанбе утвердили План действий по формированию Таможенного союза на 2007–2010 гг., подписали Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза, а также Договор о Комиссии Таможенного союза.

Вступление в силу с 1 июля 2010 г. Таможенного союза ЕврАзЭС по оценкам специалистов позволит каждой из стран-участниц добиться к 2015 г. пятнадцатипроцентного прироста ВВП. Таможенный союз трех государств открыт для вступления в него других стран, в первую очередь, остальных членов ЕврАзЭС. В тоже время присоединение к Таможенному союзу стран Центральной Азии-членов ЕврАзЭС затруднено из-за неудовлетворительного состояния контроля над перемещением людей и грузов через их государственные границы.

После образования Таможенного союза на саммите Сообщества в Москве 9 декабря 2010 г. была принята «Декларация о формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». В документе отмечено, что страны «тройки» движутся к созданию Евразийского экономического союза в целях обеспечения гармоничного, взаимодополняющего и взаимовыгодного сотрудничества с другими странами, международными экономическими объединениями и Европейским союзом с выходом на создание общего экономического пространства.

Важным шагом на пути экономической интеграции России, Беларуси и Казахстана стало подписание в Москве 18 ноября 2011 г. Договора о Евразийской экономической комиссии, учреждаемой в качестве постоянно действующего наднационального высшего органа Таможенного союза и Единого экономического пространства, и утверждение Регламента работы данной Комиссии. Президенты трёх государств подписали также Декларацию о Евразийской экономической интеграции, представляющую собой своего рода «дорожную карту» процесса построения к 2015 г. Евразийского экономического союза. Основное предназначение Евразийской экономической комиссии осуществлять руководство интеграционными процессами в форматах Таможенного союза и Единого экономического пространства и обеспечивать условия для их функционирования и развития. Комиссия состоит из Совета и Коллегии. Решения Комиссии подлежат непосредственному применению на территории сторон. Совет Комиссии осуществляет общее регулирование интеграционными процессами в Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве, а также общее руководство деятельностью Комиссии. В Совет входят по одному заместителю главы правительства от каждой стороны. Председательство в Совете осуществляется поочередно в течение одного года. Совет принимает решения консенсусом. Коллегия – исполнительный орган Комиссии, осуществляющий выработку предложений в сфере дальнейшей интеграции.

Вступление в силу Таможенного кодекса Таможенного Союза, интеграционных соглашений по Единому экономическому пространству, которые начали действовать с 2012 г., обеспечивает свободное перемещение товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Данная ситуация будет оказывать позитивное влияние на дальнейшее развитие экономик Беларуси, Казахстана и России. В мировом масштабе размер экономики Единого экономического пространства составляет лишь 2,6 % мирового ВВП, 2,4 % мирового населения и 4 % мирового экспорта. Вместе с тем, в общей сложности на территории Единого экономического пространства находится 9 % мировых доказанных запасов нефти и 25 % запасов природного газа. У организации имеется хороший экономический потенциал. Так, Россия совместно с Казахстаном планирует развивать черную и цветную металлургию, транспортное машиностроение, кооперацию в атомной и аэрокосмической сфере, с Беларусью – кооперационные связи в автомобилестроении, авиа- и судостроении, оборонном и космическом комплексе, микроэлектронике и телекоммуникациях и других областях.

Ближайшие задачи деятельности государств в рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства состоят в согласовании макроэкономических показателей трех государств, в частности, внешнего государственного долга, уровня инфляции, внутренних тарифов. После этого планируется согласовать условия работы монополий (единые транспортные тарифы железных дорог) и к 2015 г. страны обсудят единые тарифы транспортировки нефтегазовых трубопроводных систем.

Формирование Евразийского экономического союза рассматривается как крупнейший геополитический проект и новая историческая веха не только для государств «тройки», но и для всех стран на пространстве СНГ. Это долгосрочный открытый проект и не запрещает присоединение к нему других государств. С запуском данного проекта, интеграция создаст широкие перспективы для экономического развития, а также обеспечит конкурентные преимущества, в том числе и в плане участия стран-участниц в процессе выработки глобальных решений.

Таким образом, интеграционные процессы разноуровневого, разноскоростного и многоформатного характера на пространстве СНГ, пройдя различные фазы своего становления, вышли в настоящее время на новый качественно более высокий общий уровень, создающий базу для комплексного обеспечения интересов народов стран СНГ. Опыт сотрудничества на пространстве Содружества во многом послужил основой для углубления разноформатных интеграционных процессов в рамках ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства.

Стратегическим союзником Республики Беларусь остается Российская Федерация, которая является основным торгово-экономическим партнером Беларуси, оказывает нашей стране практическую поддержку на международной арене. Существующие в настоящее время обширные двусторонние связи обусловлены географическими, геополитическими, историческими и иными факторами, взаимной дополняемостью экономик двух государств, тесными кооперационными связями между предприятиями. Республика Беларусь заинтересована в максимальной реализации потенциала стратегического партнерства в отношениях с Российской Федерацией. Выстраивая отношения с Россией на союзнической основе, Беларусь неукоснительно придерживается принципа безусловного сохранения суверенитета и территориальной целостности сторон, четкого и ответственного выполнения ими своих международных обязательств.

Новейшая история белорусско-российских отношений на государственном уровне начинается с 8 декабря 1991 г., когда Республика Беларусь совместно с Российской Федерацией (РСФСР) и при участии Украины подписали «Соглашение о создании Содружества Независимых Государств». Этапным событием во взаимоотношении двух республик стало подписание 25 июня 1992 г. Протокола об установлении дипломатических отношений между Республикой Беларусь и Российской Федерацией (РСФСР). Документ предусматривал обмен дипломатическими представительствами на уровне посольств. С подписанием этого документа фактически начался новый отсчёт белорусско-российского взаимодействия – в формате суверенных государств, а также активизировался процесс углубления двухсторонних связей России и Беларуси. Заключение в 1992 г. межправительственного соглашения о создании зоны свободной торговли между двумя странами заложило основы экономического сотрудничества Беларуси и России. В 1993 г. путем преобразования Постоянного представительства Совета Министров Беларуси при Совете Министров Российской Федерации создано Посольство Республики Беларусь.

Интеграционные отношения Республики Беларусь и Российской Федерации наиболее активно разворачивались во второй половине 90-х годов XX века. Так, в начале 1995 г. были подписаны Соглашение о Таможенном союзе между Республикой Беларусь и Российской Федерацией и Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. Для сближения двух стран важное значение имело образование в соответствии с Договором от 2 апреля 1996 г. Сообщества Беларуси и России. Политически и экономически интегрированное сообщество создавалось в целях объединения материального и интеллектуального потенциала двух государств. В связи с тем, что договором было предусмотрено создание представительного органа, руководители парламентов двух стран 29 апреля 1996 г. подписали соглашение о Парламентском Собрании. Следующим шагом в осуществлении поэтапной интеграции стал Договор от 2 апреля 1997 г. о Союзе Беларуси и России. С этого времени 2 апреля отмечается как День единения народов Беларуси и России. В соответствии с Уставом Союза Беларуси и России, подписанным 23 мая 1997 г., были образованы Высший совет и Исполнительный комитет Союза Беларуси и России, а Парламентское Собрание Сообщества преобразовано в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. На 1997–1998 гг. приходится формирование исполнительных органов Союза, общего бюджета, разработка и реализация первых союзных программ.

Судьбоносным событием в истории взаимоотношений двух государств стало подписание 8 декабря 1999 г. в Москве президентами Республики Беларусь и Российской Федерации Договора о создании Союзного государства и утверждение Программы действий по реализации его положений. Договор очертил круг задач стратегического значения союзного строительства, среди которых ключевое место отводилось обеспечению мирного и демократического развития братских народов и государств, повышению благосостояния и уровня жизни населения. Реализацию этих целей должно было обеспечивать создание единого экономического и таможенного пространства, социально-экономическое развитие на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов двух стран, проведение согласованной внешней и оборонной политики. В качестве обязательных элементов нового межгосударственного объединения рассматривалось формирование единой правовой системы, проведение согласованной социальной политики и обеспечение безопасности. Определяющим для реализации этого проекта становилось создание единого экономического пространства, поэтапное формирование которого рассматривалось как главная задача органов власти Союзного государства.

В соответствии с Договором были сформированы и функционируют Высший Государственный Совет, Совет Министров и Постоянный Комитет Союзного государства. Функции Парламента Союзного государства выполняет Парламентское Собрание Союза Беларуси и России. В рамках Союзного государства образованы и работают Пограничный и Таможенный комитеты, Комитет по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды, Комиссия по тарифному и нетарифному регулированию при Совете Министров Союзного государства. Эти органы состоят из представителей соответствующих республиканских и федеральных органов Беларуси и России и периодически собираются на свои заседания, где рассматриваются и решаются вопросы союзного строительства в соответствующих сферах. Создана и на постоянной основе действует Телерадиовещательная организация Союзного государства. По другим направлениям работа ведется через совместные коллегии министерств и ведомств Беларуси и России. Ряд министерств и ведомств государств-участников взаимодействуют путем проведения заседаний соответствующих комитетов, комиссий, советов, рабочих групп.

Высшим органом Союзного государства является Высший Государственный Совет. В его состав входят главы государств, главы

правительств, руководители палат парламентов государств-участников. В компетенцию Высшего Государственного Совета входят важнейшие вопросы развития Союзного государства. Он образует органы Союзного государства, утверждает бюджет и отчеты о его исполнении, заслушивает ежегодный отчет Председателя Совета Министров о реализации принятых решений, а также выполняет другие функции. Решения Высшего Государственного Совета принимаются на основе единогласия государств-участников.

Исполнительным органом Союзного государства является Совет Министров. В него входят главы правительств Беларуси и России, министры иностранных дел, экономики и финансов двух государств, руководители основных отраслевых и функциональных органов управления Союзного государства, Государственный секретарь Союзного государства. Совет Министров Союзного государства разрабатывает основные направления общей политики по вопросам развития Союзного государства и представляет их в Высший Государственный Совет для рассмотрения. В его компетенцию входит также внесение в Парламент Союзного государства проектов союзных законов и Основ законодательства. Совет Министров обеспечивает контроль за выполнением положений Договора, актов Союзного государства, разрабатывает и вносит в Парламент Союзного государства проект бюджета Союзного государства, обеспечивает исполнение бюджета.

За период с 2000 г. и до 2012 г. включительно состоялось 15 заседаний Высшего Государственного Совета Союзного государства, на которых рассмотрено более 160 вопросов, и 40 заседаний Совета Министров Союзного государства, на которых рассмотрено около 750 вопросов союзного строительства. В рамках Союзного государства постоянно проводится работа по унификации законодательства Республики Беларусь и Российской Федерации и формированию правовой системы Союзного государства. В настоящее время многие положения Гражданского и Гражданско-процессуального кодексов Республики Беларусь аналогичны положениям соответствующих правовых актов Российской Федерации. Правовые нормы Хозяйственно-процессуального Кодекса Республики Беларусь и Арбитражно-процессуального Кодекса Российской Федерации в основном унифицированы и противоречий не содержат. Унифицировано таможенное законодательство. Многие сделано по сближению правовой базы в сфере банковской деятельности, обеспечению равных условий деятельности субъектов хозяйствования и равных прав граждан. Сформирован большой массив двусторонних

договоров и соглашений Беларуси и России по всем основным направлениям интеграции.

Одним из основных и наиболее успешных направлений деятельности Союзного государства является проведение согласованной внешней политики Беларуси и России. основополагающим документом, определяющим механизм взаимодействия внешнеполитических ведомств, является Программа согласованных действий в области внешней политики государств-участников Договора. Программа – это документ концептуального характера, который обеспечивает выработку согласованных подходов к наиболее важным проблемам международных отношений и координацию усилий двух стран во внешней политике, что Договором о создании Союзного Государства определяется в качестве одной из приоритетных задач союзного строительства. Документ утверждается Высшим Государственным Советом Союзного государства, а ход его выполнения и результаты реализации регулярно рассматриваются на заседаниях высших органов Союзного государства.

В настоящее время действует Программа на 2012–2013 гг., которая охватывает широкий спектр актуальных направлений внешнеполитического сотрудничества. В рамках Программы предусмотрено сотрудничество по таким ключевым направлениям, как углубление двустороннего взаимодействия на пространстве СНГ, формирование согласованной позиции в ООН, ОБСЕ и других международных организациях, обеспечение региональной и европейской безопасности, повышение роли Беларуси и России в борьбе с новыми вызовами и угрозами, развитие отношений с третьими странами. Примером проведения согласованных действий в области внешней политики служит совместное заявление Президентов Республики Беларусь и Российской Федерации от 24 февраля 2012 г. о недопустимости использования мер экономического давления либо принуждения в межгосударственных отношениях

Значительное внимание во внешнеполитическом сотрудничестве уделяется взаимной поддержке по продвижению интересов Беларуси и России в европейских региональных и субрегиональных организациях. Продуктивно развивается белорусско-российское взаимодействие в рамках международных договоренностей по вопросам контроля над вооружениями и нераспространения оружия массового уничтожения. Среди приоритетных направлений внешнеполитической деятельности стран-участниц Союзного государства – обеспечение тесной координации усилий Беларуси и России в рамках ЕврАзЭС, ОДКБ, Таможенного союза

и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России. В ближайшее время во внешнеполитическом взаимодействии главные усилия по-прежнему будут сосредоточены на продолжении реального строительства Союзного государства.

Важную роль в становлении Союзного государства играет бюджет Союзного государства, ставший эффективным инструментом решения совместных социально-экономических задач. Бюджет формируется за счет отчислений средств из национальных бюджетов в пропорции: Россия – 65 %, Беларусь – 35 %. Исполнение бюджета Союзного государства организует Постоянный Комитет Союзного государства, а осуществляется оно через органы государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь и органы федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации. Контроль правильности расходования союзных средств обеспечивают Комитет государственного контроля Республики Беларусь и Счетная палата России. На совместном заседании коллегий этих контрольных органов ежегодно рассматривается правильность расходования средств бюджета Союзного государства за отчетный год.

Первый бюджет Союзного государства был сформирован на 2000 г. в объеме 2,23 млрд. российских рублей. Всего за 2000–2012 гг. в союзном бюджете было аккумулировано и направлено на решение общих проблем двух стран около 44,8 млрд. российских рублей. Свыше 90 % средств союзного бюджета направляется на финансирование союзных (совместных) программ и мероприятий, охватывающих как сферу материального производства, так и социальную, а также сферу обеспечения безопасности. На начальном этапе союзного строительства совместные программы решали задачи поддержки отдельных предприятий и отраслей, научных коллективов, восстановления производства значимых видов продукции. В настоящее время объединение сил и средств, координация действий двух государств позволяет эффективно решать общие социально-экономические и научно-технические проблемы.

Доходная часть бюджета Союзного государства на 2012 г. определена в сумме в сумме 4 млрд. 872 млн. российских рублей. Основная статья расходов союзного бюджета 2012 г. – это финансирование 13 программ и 26 мероприятий. Финансируемые программы в первую очередь будут содействовать модернизации и научно-техническому прогрессу двух стран. Значительные средства – около 17 % – выделены на социальную политику, в том числе здравоохранение, образование и культуру.

Главный фактор, стимулирующий инновационное производство в рамках интеграции Беларуси и России, – это союзные программы. Они охватывают различные производственные отрасли: машиностроительный комплекс, суперкомпьютеры, высокие технологии и космос, оборонную промышленность, социальные и экологические проблемы, в том числе вопросы ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС, а также медицину, образование. В реализации совместных программ участвуют около 180 предприятий Республики Беларусь и свыше 250 со стороны России, заняты сотни тысяч человек. За период с 2000 г. удалось полностью или частично профинансировать выполнение 63 совместных программ. Среди них такие важные для союзного строительства проекты, как программы первоочередного развития таможенной инфраструктуры пограничных пунктов на территории Республики Беларусь, программа по созданию и организации серийного производства оборудования для выпуска специальных химических волокон на 2002–2007 гг., программы «Развитие дизельного автомобилестроения на период до 2008 г.», «Современные технологии и оборудование для производства новых полимерных и композиционных материалов, химических волокон и нитей на 2008–2011 гг.», «Разработка нанотехнологий создания материалов, устройств и систем космической техники и их адаптации к другим отраслям техники и массовому производству», «Развитие и внедрение наукоёмких компьютерных технологий на базе мультипроцессорных вычислительных систем».

Реализация союзных программ способствует развитию торгово-экономического сотрудничества Беларуси и России, укреплению производственных связей между субъектами хозяйствования загрузке производственных мощностей, созданию дополнительных рабочих мест, увеличению экспортных поставок. Союзные программы позволяют консолидировать интеллектуальные, технические, экономические ресурсы государств-участников, ускорить развитие наиболее актуальных направлений сотрудничества.

Непременным условием формирования единого экономического пространства является активное взаимодействие отраслевых министерств Беларуси и России в рамках совместных планов мероприятий по интеграции соответствующих сфер деятельности. Так, министерства транспорта работают на основе Плана мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства, министерства связи – на основе Совместного плана сотрудничества между администрациями связи Российской Федерации и

Республики Беларусь и т.д. Благодаря выполнению намеченных мер государствам удалось успешно преодолеть негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса. По итогам 2010 г. объем товарооборота между Республикой Беларусь и Российской Федерацией составил почти 27,9 млрд. долларов США, увеличившись на 18,9 % по сравнению с 2009 г.

Показательным в плане положительной динамики взаимной торговли является 2011 г., по итогам которого докризисные объемы взаимного товарооборота не только были восстановлены, но и превышены. Объем товарооборота возрос к уровню 2010 г. на 37,7 % и достиг 38,6 млрд. долларов США. Экспорт возрос на 37,5 % и составил 13,7 млрд. долларов США. В 2011 г. Беларусь заняла второе место во внешней торговле России со странами СНГ и шестое – среди основных торговых партнеров России. В 2011 г. на долю России пришлось 44,9 % всего объема белорусской внешней торговли и 34 % белорусского экспорта. В первом полугодии 2012 г. торговый оборот Беларуси и России достиг почти 22,5 млрд. долларов США (экспорт 7, 733 млрд. долларов и импорт 14, 765 млрд. долларов). При этом отрицательное сальдо в торговле с Россией составляет более 7 млрд. долларов США.

В российском экспорте в Беларусь преобладают энергоресурсы и товары сырьевой группы, в импорте из Беларуси – машиностроительная продукция, оборудование, продовольственные товары. Россия закупает более 90% всего объема белорусского экспорта мясной и молочной продукции, телевизоров, металлообрабатывающих станков, дорожной и строительной техники, более 70% обуви, мебели, холодильников, 45% тракторов. Самой востребованной на российском рынке является белорусская сельхозтехника, в первую очередь – трактора (доля МТЗ в своем сегменте российского рынка составляет около 80%).

Беларусь и Россия максимально продвинулись в такой важной сфере сотрудничества как энергетика. С подписанием в ноябре 2011 г. ряда межправительственных соглашений о сотрудничестве в газовой сфере созданы необходимые предпосылки для стабильной работы белорусских субъектов хозяйствования в условиях развития рыночных отношений в топливно-энергетическом комплексе. Были достигнуты принципиальные договоренности, по которым цена на газ в 2012 г. определена 165,6 долларов США за одну тысячу кубометров, что значительно ниже среднегодового уровня 2011 г. (261,1 долларов США за тысячу кубометров). За первое полугодие 2012 г. по средняя цена составила 168 долларов США за одну тысячу кубометров. Стоимость на 2013 г. будет

примерно на уровне 185 долларов США. Суммарный эффект для Беларуси от соглашения о порядке формирования цен (тарифов) при поставке природного газа составит около 7,5 млрд. долларов США. Газовая сфера основное инвестиционное направление российского бизнеса в Беларуси. В первую очередь, инвестиции будут вкладываться в модернизацию мощностей Белтрансгаза, а также в планируемое строительство нового подземного хранилища, которое необходимо как для удовлетворения потребностей белорусской экономики, так и для создания резервов в работе с европейскими потребителями Газпрома.

С учётом формирования Единого экономического пространства Беларуси, России и Казахстана начался новый этап сотрудничества двух стран в нефтяной отрасли. С января 2011 г. стали действовать новые договорённости, определяющие порядок поставок российскими компаниями сырья в Беларусь для нефтеперерабатывающих заводов в Новополоцке и Мозыре. Суть новой схемы в том, что поставки нефти осуществляются на беспошлинной основе, а доходы от экспорта продуктов ее переработки переводятся в бюджет России, при этом поступлениями от экспорта собственной нефти примерно 2 млн. тонн республика распоряжается по собственному усмотрению. Благодаря отмененным пошлинам на нефть Беларусь нарастила в 2011 г. экспорт нефтепродуктов на 39,2 % – до 15,6 млн. тонн. Например, в Европу было продано 12,3 млн. тонн нефтепродуктов (рост в сравнении с 2010 г. на 39,6 %). В стоимостном выражении нефтепродукты составили 22,3% всего экспорта Беларуси на европейский рынок (или 9,2 млрд. долларов США). В течение 2012 г. трубопроводным транспортом в Беларусь планируется поставить 21,5 млн. тонн российской нефти (на 3,5 млн. тонн больше, чем в 2011 г.), что позволит полностью обеспечить потребности белорусских нефтеперерабатывающих заводов. В связи с созданием Единого экономического пространства в топливно-энергетическом балансе Беларуси и России на 2012 г. впервые предусмотрены поставки белорусских нефтепродуктов (моторное, дизельное и реактивное топливо, высококачественный бензин) для российских потребителей. В результате заключенных соглашений по поставкам беспошлинной нефти преференции для Беларуси составляют около 4,1 млрд. долларов США ежегодно.

Новый уровень сотрудничества Беларуси и России энергетике связан со строительством атомной станции на территории Островецкого района Гродненской области. В соответствии с подписанным 18 июля 2012 г. генеральным контрактом строить Белорусскую станцию будут по

российскому проекту «АЭС – 2006» за счет российских кредитов на сумму 10 млрд. долларов США. Станция будет состоять из двух энергоблоков суммарной мощностью до 2400 МВт. Первый блок планируется ввести в строй в 2017 г., второй блок – в 2018 г. По мнению руководства Республики Беларусь запуск АЭС позволит значительно повысить уровень энергетической безопасности в стране, позитивно скажется на жизни белорусов и функционировании реального сектора белорусской экономики.

Расширению экономического сотрудничества Беларуси и России содействуют функционирование межгосударственных финансово-промышленных групп. Среди них «БелРусАвто» – по развитию дизельного автомобилестроения, «Формат» – по производству оборудования для выпуска химических волокон и нитей, переработки льна и шерсти, «Межгосметиз» – по производству металлокорда, «Электронные технологии» – по производству телевизоров и средств связи, «Оборонительные системы» и «Аэрокосмическое оборудование». По расчётам экспертов почти каждый второй рубль инвестиций, направленный Россией в страны СНГ, также работает в экономике Республики Беларусь.

Значительное внимание в союзном строительстве уделяется формированию правовых основ финансовой системы Союзного государства. Подписан ряд документов по унификации правил деятельности банковских систем. В настоящее время существенно сближены количественные параметры денежно-кредитной политики Беларуси и России. В значительной степени унифицированы принципы монетарного и валютного регулирования, банковского надзора, бухгалтерского учета в банковских системах двух государств. Республика Беларусь перешла к рыночным механизмам определения курса белорусского рубля. Создан и на регулярной основе действует Межбанковский валютный совет, на заседаниях которого регулярно рассматриваются и решаются вопросы взаимодействия в финансовой сфере. Вопросы взаимодействия в финансово-кредитной сфере, в том числе расширения применения российского рубля во взаимных расчетах в двусторонней торговле постоянно находятся в поле зрения Высшего Государственного Совета Союзного государства. В результате мер, предпринятых в этом направлении, свыше 54 % оборота товаров и услуг между Беларусью и Россией в 2011 г. оплачено в российских рублях.

В российско-белорусских отношениях возрастает роль быстро развивающегося межрегионального сотрудничества, которое имеет

давнюю историю. Более 10 лет назад Республика Беларусь имела устойчивые экономические связи только с несколькими регионами России – Москва и Московская область, Краснодарский край, Тюменская и Волгоградская области. Тюменская область одна из первых в России в июне 1992 г. заключила Договор о торгово-экономическом сотрудничестве с Республикой Беларусь для создания благоприятных условий взаимных поставок нефти, газа, продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления. Протокол о сотрудничестве с Тюменской областью Республика Беларусь подписала 14 мая 1999 г., а Соглашение о торгово-экономическом сотрудничестве с Московской областью – 14 июня 2000 г.

В настоящее время установлены торговые связи практически со всеми субъектами Российской Федерации, а 66 из них связаны соглашениями о сотрудничестве. Основными покупателями белорусской продукции являются Москва (на ее долю приходится более 21% экспорта в Российскую Федерацию), Московская область, Санкт-Петербург, Смоленская, Брянская, Кемеровская и Нижегородская области, Республика Татарстан, Свердловская область и Краснодарский край. Ряд российских регионов имеют свои представительства в Республике Беларусь. Открыла свое представительство в Беларуси Межрегиональная ассоциация экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение», объединяющая 19 регионов Сибирского и Уральского федеральных округов. Взаимодействие регионов Беларуси и России опирается на развитую договорно-правовую базу, включающую более 250 соглашений, протоколов и меморандумов, которыми регулируется двустороннее взаимодействие в различных областях. Развиваются региональные торгово-экономические отношения на уровне областных и районных центров Беларуси. Например, Брестская область заключила долгосрочные торгово-экономические соглашения с 10 регионами России, Гомельская область – с 19 регионами, Минская область – с 37 регионами.

Активно работают в регионах созданные совместные российско-белорусские предприятия. В Тюменской области – тюменский Торговый дом «Белшина», Торговый дом «Милавица – Тюмень», совместные предприятия «Славянский лён» и «Импортлифт». В Санкт-Петербурге сформирована сеть по торговле продукцией белорусских производителей. Так, продукция МТЗ и «Амкодор» реализуется через дилерскую сеть акционерного общества «Беларусь-МТЗ». Продажа тракторов является основным видом их деятельности. Здесь обеспечивается предпродажная

подготовка и гарантийное обслуживание. Продукция машиностроения реализуется в основном через торговую сеть совместного предприятия «Ладога МАЗсервис». Основными партнерами Санкт-Петербурга в Республике Беларусь являются такие белорусские предприятия, как «Атлант», Бобруйский машиностроительный завод, Минский инструментальный завод, Минский тракторный завод, «Амкодор», Минский автомобильный завод, Могилевский автомобильный завод, «Полимир» (Новополоцк), Гомельский стеклозавод и другие. Только по линии сельского хозяйства сотрудничество Санкт-Петербурга ведется со 100 предприятиями Беларуси. В Республике Татарстан создан торговый дом «МТЗ-ЕлАЗ», который через дилеров «Амкодор-Бел» (Казань), «Агротехсервис», «Татагролизинг» реализует не только тракторы, но и другую белорусскую сельскохозяйственную технику, а также осуществляет их сервисное и гарантийное обслуживание.

Важным приоритетом политики Союзного государства является развитие социальной сферы и формирование единого социального пространства. В статье 5 Договора о создании Союзного государства указано на социально ориентированный характер этого межгосударственного объединения. Союзное государство обладает общими целями и приоритетами в развитии социальной сферы. К числу таких относятся: формирование общего рынка труда, обеспечение социальной защиты, укрепление здоровья и увеличение ожидаемой продолжительности жизни, регулирование миграционных процессов, разработка и утверждение единых образовательных стандартов, формирование единого информационного пространства в сфере культуры и развитие массовой физической культуры.

Цели и приоритетные направления интеграции Беларуси и России в социальной сфере нашли своё отражение в Концепции социального развития Союзного государства до 2005 г., принятой Высшим Государственным советом 20 января 2003 г. Затем действие этого документа было продлено включительно до 2010 г. Для успешной реализации положений Концепции была создана основательная нормативно-правовая база. В январе 2006 г. на заседании Высшего Госсовета Союзного государства были заключены четыре значимых международных договора, направленных на обеспечение равенства прав граждан России и Беларуси в области социального и медицинского обеспечения, миграции, налогообложения. Фактически данными документами регулируется ряд наиболее важных вопросов реализации основных гражданских и социальных прав граждан Беларуси и России,

закрепляются механизмы их обеспечения со стороны государственных участников Союзного государства. Всего в рамках Концепции было принято более 20 союзных нормативно-правовых актов, призванных гарантировать определенную степень социального комфорта народов Беларуси и России.

Концепция социального развития Союзного государства в 2003–2010 гг. придала процессу интеграции в социальной сфере системный характер, стала ориентиром согласованной социальной политики, планом действий по построению общего социального пространства. Итоги выполнения Концепции были рассмотрены в октябре 2010 г. на заседании Совета Министров Союзного государства, а 25 ноября 2011 г. – на заседании Высшего Государственного Совета. Осуществление Концепции социального развития до 2010 г. содействовала значительному продвижению в деле обеспечения равных прав граждан Беларуси и России.

В области трудовых отношений граждане двух стран имеют равные права в оплате, охране и условиях труда, режиме рабочего времени и времени отдыха. Беларусью и Россией обеспечивается взаимное признание трудового стажа своих граждан, включая стаж работы по специальности. В рамках единого интеграционного пространства двух стран отменён разрешительный порядок найма на работу. Так, на граждан Беларуси, находящихся на территории России, в настоящее время уже не распространяются требования обязательного заполнения миграционных карт. Соглашением об использовании миграционной карты единого образца впервые белорусы и россияне взаимно исключены из перечня иностранных граждан. В Союзном государстве созданы равные условия и для налогообложения доходов граждан, полученных ими во время работы по найму. Например, граждане Республики Беларусь, находящиеся на территории Российской Федерации, получают статус налогового резидента в случае заключения трудового стажа на срок не менее 183 дней в году и платят подоходный налог по ставке 13 % с первого дня их работы, а не 30 %, как имело место ранее.

Значительным достижением социальной политики Союзного государства является обеспечение гражданам двух стран равных прав и возможностей на свободу перемещения, выбор ими места пребывания и жительства на территории стран-участниц Союзного государства. В соответствии с Соглашением от 3 февраля 2009 г. упрощена процедура получения гражданами Беларуси и России разрешения на постоянное жительство и действует освобождение от регистрации в компетентных органах по месту пребывания в течение 30 суток, начиная с даты

пересечения ими границы между странами. При этом документом, подтверждающим дату их въезда на территорию Беларуси или России, может служить обыкновенный билет пассажира транспортного средства. Следует отметить, что со дня вступления в силу указанного соглашения и по состоянию на 31 декабря 2011 г. в Российской Федерации поставлено на учёт по месту пребывания 518688 граждан Республики Беларусь.

В рамках практической реализации положений Концепции было проведено регулирование отдельных нормативных актов пенсионного обеспечения граждан двух стран. Так, белорусы и россияне получили равные права при назначении трудовых пенсий по старости и по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца, социальных пенсий, предоставлении пособий по временной нетрудоспособности и материнству, по безработице, по возмещению вреда в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием. Изменения и дополнения, внесенные в российское законодательство и вступившие в силу в начале 2012 г. позволяют белорусским работникам, временно пребывающим и заключившим трудовые отношения на территории России, реализовывать свои пенсионные права. Теперь в отношении этой категории граждан предусматривается обязательное пенсионное страхование. Работодатель обязан в пользу работников из Беларуси осуществлять выплаты, которые пойдут на финансирование трудовой пенсии из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации по тарифам, установленным для российских граждан. В тоже время остаются неурегулированными отдельные вопросы социального страхования. Согласно российскому законодательству, работодатель не уплачивает взносы на социальное страхование за граждан Беларуси, временно пребывающих и работающих в России, и, следовательно, им не выплачиваются пособия по временной нетрудоспособности, пособия на детей и ряд других. Для этих категорий белорусских граждан также не до конца решен вопрос выплаты пенсии за периоды работы в России с 2001 по 2011 г. включительно, когда они не являлись зарегистрированными в системе пенсионного страхования Российской Федерации.

Результатом сотрудничества двух стран в области здравоохранения стало представление равных прав граждан Беларуси и России на получение медицинской помощи. В соответствии с вступившим в 2008 г. межправительственным Соглашением, в основу которых легли положения Концепции социального развития до 2010 г., гражданам двух стран, постоянно проживающим на территории сторон на основании вида на жительство, обеспечивается бесплатное лечение в государственных

учреждениях здравоохранения. Получение бесплатной скорой медицинской помощи также гарантировано гражданам, временно проживающим на территории обоих государств. Кроме того, граждане России, временно проживающие в Беларуси и работающие в её учреждениях, имеют равные с жителями Республики Беларусь права на получение полноценной медицинской помощи в государственных учреждениях охраны здоровья. В тоже время и граждане Беларуси, находящиеся на таких же условиях в Российской Федерации, пользуются наравне с ее гражданами одинаковыми правами в российских госучреждениях здравоохранения в соответствии с территориальными программами государственных гарантий оказания жителям России бесплатной медицинской помощи. Свидетельством действия подписанных сторонами соглашений является тот факт, что за период с 2008 по сентябрь 2011 г. за амбулаторно-поликлинической помощью в медучреждения Беларуси обратились 164998 граждан России, за экстренной медицинской помощью – почти 21 тысяча российских граждан (только в 2011 г. – около 6 тысяч человек). С 2008 по 2011 г. белорусскими медиками была оказана стационарная помощь 35377 гражданам Российской Федерации. В свою очередь, в течение 2009–2010 гг. более 9 тысяч граждан Беларуси воспользовались правом получения медицинской помощи в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения России. При этом в ряде случаев для белорусских граждан сохраняется порядок представления всех видов медицинской помощи, за исключением неотложной, на платной основе. Также установлены случаи нарушения прав граждан Беларуси, временно пребывающих и работающих в Российской Федерации по трудовым договорам на бесплатное медицинское обслуживание. Поэтому в январе 2012 г. Совет Министров Республики Беларусь поручил белорусскому Минздраву во взаимодействии с российскими коллегами вести постоянный мониторинг соблюдения прав граждан Беларуси на бесплатную медицинскую помощь и в случае возникновения проблемных ситуаций принимать необходимые меры по их разрешению.

Интеграции в области здравоохранения содействуют постоянные контакты государственных структур и учреждений, научных кадров Беларуси и России, которые заметно активизировались в последние годы. Так, в 2008 г. состоялось совместное заседание коллегий Министерства здравоохранения Беларуси и Министерства здравоохранения и социального развития России. В соответствии с решениями коллегии о приоритетных направлениях совместной деятельности в 2009 г. в Минске состоялся

Первый Конгресс детских врачей Беларуси и России. В рамках Конгресса ученые двух стран рассмотрели актуальные вопросы по различным направлениям педиатрии и детской хирургии. В 2012 г. планируется проведение в Беларуси III Конгресса детских врачей Союзного государства. Более плодотворным стало сотрудничество между профильными министерствами после подписания 28 апреля 2011 г. межведомственного Соглашения о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки. В первую очередь это относится к таким направлениям деятельности, как предоставление равных прав гражданам в оказании медицинской помощи, производство и взаимные поставки лекарственных средств и изделий медицинской техники, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия, повышение квалификации медицинских кадров. Все высшие медицинские учреждения образования Беларуси и большинство республиканских научно-практических центров имеют двухсторонние соглашения о сотрудничестве с научными медицинскими учреждениями России. Такие договоры предусматривают обмен методической и научно-практической информацией, стажировки специалистов, совместные семинары и анализ совместных научных исследований. Упрочению контактов в области здравоохранения способствует участие двух стран в реализации союзных программ – «БелРосТрансген-2» и «Стволовые клетки». С белорусской стороны в выполнении этих программ задействованы четыре республиканских научно-практических центра, государственный медицинский университет и медицинская академия последипломного образования. В 2012 г. по инициативе Минздрава Республики Беларусь ведётся разработка проектов концепций ещё нескольких программ, направленных на решение таких актуальных проблем, как борьба с туберкулёзом, инсультом, снижение отрицательного влияния химических веществ на здоровье человека, детская онкология и гематология.

Одним из главных направлений социальной политики двух стран является совместная работа по преодолению последствий чернобыльской катастрофы. В ходе выполнения «чернобыльских» программ 1998–2010 гг. осуществлено строительство, реконструкция и оснащение оборудованием для оказания высокотехнологичной медицинской помощи четырех крупных объектов здравоохранения: Гродненского завода медицинских препаратов, Республиканского научно-практического центра радиационной медицины и экологии человека (Гомель), медицинского радиологического научного центра Российской академии медицинских наук (Обнинск), Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины (Санкт-

Петербург). Ежегодно из бюджета Союзного государства выделяются значительные денежные средства на ликвидацию последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Начиная с 2006 г. из бюджета Союзного государства выделено 1,2 млрд. российских рублей, в том числе на организацию лечения и оздоровления детей из районов, наиболее пострадавших от атомной катастрофы. Так, за 2002–2011 гг. на оздоровление детей направлено свыше 108 млн. российских рублей и приобретено около 9600 путевок. В 2012 г. на эти цели из союзного бюджета направляется 21,6 млн. российских рублей и планируется оздоровить свыше 1700 детей. Для оказания адресной медицинской помощи создан Единый чернобыльский регистр России и Беларуси, в который на начало 2012 г. включено более 74,7 тысячи человек. На его основе определяются группы повышенного риска развития радиационно-индуцированных патологий с целью оказания своевременной адресной медицинской помощи. Высокотехнологичную специализированную медицинскую помощь в ходе реализации «чернобыльских» программ получили более 13,5 тыс. человек. Внедрены новые технологии для углубленной диагностики и лечения, производства лекарств.

Взаимодействие Беларуси и России в сфере образования обеспечивается обширной нормативно-правовой базой, насчитывающей около 300 договоров о сотрудничестве, заключённых на разных уровнях, в том числе региональным, ведомственным, вузовском. В частности, с 27 февраля 1996 г. действует межправительственное соглашение о взаимном признании и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях. Согласно протоколу от 25 ноября 2005 г. к Соглашению о сотрудничестве в области трудовой миграции (заключено 15 апреля 1994 г.) каждая из сторон признаёт (без легализации) дипломы, свидетельства об образовании, соответствующие документы о присвоении звания, разряда, квалификации и другие необходимые для осуществления трудовой деятельности документы.

С учётом того, что с 1996 г. в Беларуси и России произошел ряд структурных модернизаций систем образования, нашедших своё отражение в национальных законодательствах, 18 июля 2012 г. министры образования двух стран подписали Протокол о внесении изменений в некоторые статьи Соглашения от 27 февраля 1996 г. Они касаются определения профессионального статуса российского бакалавра при проведении процедуры признания документов в Беларуси на занятие профессиональной деятельностью и предоставления права на трудоустройство в соответствии с уровнем и направлением полученного

образования. Протокол позволит урегулировать в полном объеме права обладателей дипломов о среднем профессиональном и среднем специальном образовании. На основании внесенных изменений будет учитываться, что высшее образование в Беларуси по отдельным специальностям можно получить за 4 и 4,5 года. Документ призван обеспечить права граждан Беларуси, обучающихся по российским образовательным программам в филиалах российских вузов, расположенных на белорусской территории, на равноправное признание академического и профессионального образования.

В рамках Союзного государства создание общего образовательного пространства поддерживается как законодательно, так и финансово. Так, в 2011 г. за счёт средств союзного бюджета в сфере образования профинансировано пять мероприятий на общую сумму 30 млн. российских рублей, а в 2012 г. на образование уже направляется 41,8 млн. российских рублей. Среди совместных проектов, которые уже проводятся традиционно, олимпиада школьников «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» (первая состоялась в 2004 г. в Гомеле), слёты юных экологов Беларуси и России «Экология без границ» (проводится с 2006 г.), конкурсы научно-технического творчества, туристические слёты учащихся двух стран и другие.

Приоритетным направлением сотрудничества Беларуси и России в создании общего образовательного пространства является реализация проектов по организации совместной подготовки специалистов с высшим образованием. В расширении сотрудничества в сфере высшего образования важную роль играет Белорусско-Российский (технический) университет в Могилеве. Создан и успешно работает в Минске филиал Московского государственного университета экономики, статистики и информатики. С участием Союзного государства в Минске открыт филиал Российского государственного социального университета, в котором обучают специалистов для системы труда и социальной защиты Республики Беларусь. Четыре белорусских и российских вуза участвуют в реализации проекта «Союзный научно-образовательный центр – Университет интеграции».

Положительные результаты совместной деятельности дает и динамично развивающееся взаимодействие региональных органов управления образования и учебных учреждений. В сфере образования активно сотрудничают с Беларусью более 20 российских регионов. Наиболее тесные контакты осуществляют белорусские высшие и средние учебные заведения с аналогичными образовательными учреждениями

Москвы, Санкт-Петербурга, Брянской, Московской, Смоленской областей, Краснодарского и Ставропольского краев. Развитию межрегионального белорусско-российского сотрудничества во многом способствуют реализация ежегодных совместных как образовательных, так и воспитательных проектов, проведение гражданско-патриотических акций, предметных олимпиад и творческих конкурсов, ставших уже традиционными Дней образования Республики Беларусь в регионах Российской Федерации, а также обмены делегациями школьников, студентов и преподавателей.

Существующая нормативная база в целом обеспечивает гражданам Беларуси и России равные права на получение образования. Правила приема в белорусские и российские средние и высшие учебные заведения предусматривают равные условия для граждан Беларуси и России. В 2011/2012 учебном году в вузах Российской Федерации обучается более 20 тыс. граждан Беларуси, соответственно в вузах Республики Беларусь – около 2 тыс. студентов из России (из них в очной форме – 1010). В тоже время в реализации равных прав на получение образования существуют определённые трудности, связанные с несогласованностью сроков поступления, непризнанием результатов централизованного тестирования в России и единого государственного экзамена в Беларуси, возможностью в России подавать документы для поступления сразу в несколько вузов. Кроме того, у двух стран существуют отличия в содержании ступеней образования, в системах послевузовского образования, не гармонизированы сроки подготовки специалистов.

Развитие интеграции в сфере образования находится под постоянным вниманием профильных министерств Беларуси и России. За период 2006–2011 г. были проведены 3 совместные заседания коллегий этих ведомств, на которых рассматривались вопросы обеспечение равного доступа к образованию, обмен опытом учебно-воспитательной работы, разработка содержания, форм и методов подготовки специалистов, осуществление планов стажировки и повышения квалификации педагогических кадров, выполнение совместных научно-исследовательских работ, проведение совместных мероприятий.

Перспективные направления обоюдного сотрудничества двух стран в области образования обозначены министрами образования Беларуси и России 18 июля 2012 г. в Минске. Планируется до конца 2012 г. подготовить и обсудить на совместном заседании министерств программу действий и конкретных проектов по формированию единого образовательного пространства Союзного государства. Разработка и

принятие такой комплексной программы действий значительно повысит мобильность студентов в Союзном государстве, а также будет работать на поддержку молодежных инициатив, конкретных образовательных проектов, молодежного предпринимательства, совместных исследовательских программ. Среди конкретных предложений взаимодействия – разработка единых стандартов общего среднего образования и системы оценивания учебных достижений, а также выработка соглашений в сфере подготовки кадров разных уровней квалификации, создание возможностей формирования сетевых учебных заведений. Некоторые совместные научные программы и проекты, направленные на обеспечение научно-методического, информационно-технического и финансового развития систем образования двух стран, будут профинансированы из средств Союзного бюджета.

Одним из важнейших социальных направлений сотрудничества в рамках Союзного государства является проведение мероприятий в сфере культуры. Политика в этой сфере направлена на сохранение общих исторических ценностей, создание благоприятных условий для развития творческой активности и реализации разноплановых инициатив в области культуры, установление культурного сотрудничества народов Беларуси и России, содействие развитию национальных культур и росту их вклада в мировое культурное наследие. Союзное государство оказывает поддержку многим инициативам, направленным на сохранение культурного пространства Беларуси и России. Стали уже традиционными, проводимые в рамках Союзного государства совместные фестивали, встречи деятелей искусств, культурные обмены и гастроли творческих коллективов, совместное производство кинофильмов, проведение выставок, создание памятников выдающимся деятелям культуры.

Одним из наиболее масштабных мероприятий в культурной жизни Беларуси и России является Международный фестиваль искусств «Славянский базар в Витебске», начиная с 1998 г. частично финансируемый из бюджета Союзного государства. Включительно с 2012 г. на реализацию его мероприятий из союзного бюджета было направлено около 325 млн. российских рублей. В рамках фестиваля традиционно проходит День Союзного государства, во время которого проводятся творческие встречи с известными деятелями литературы и искусства, многочисленные концерты и выставки. На «Славянском базаре в Витебске» проходит чествование лауреатов премии Союзного государства в области литературы и искусства, которая присуждается раз в два года. Первыми ее обладателями в 2002 г. стали народный писатель

Беларуси Иван Шемякин и белорусский драматург Алексей Дударев, а также российский актер Алексей Петренко. За 2010–2011 гг. премии в данной номинации были вручены в ходе «Славянского базара» 2012 г. народному художнику Беларуси Георгию Поплавскому и российскому поэту Глебу Горбовскому. На фестивале в Витебске также проходит церемония награждения деятелей культуры, внесших наибольший вклад в развитие культурных связей между двумя странами.

Особое место в согласованной культурной политике Беларуси и России отведено проектам, направленным на сохранение общих исторических ценностей двух государств. К наиболее значимым мероприятиям, осуществленным с помощью Союзного государства, следует отнести создание скульптурной части мемориального комплекса в г. Сморгонь по линии противостояния российской и германской армий в 1915–1917 гг. во время Первой мировой войны. На протяжении нескольких лет с бюджета Союзного государства финансировалась реставрация мемориала «Брестская крепость-герой». Защитникам Брестской крепости посвящен первый художественный фильм Союзного государства «Брестская крепость», премьерный показ которого состоялся 22 июня 2010 г. В связи с 70-летием начала Великой Отечественной войны на территории этого же мемориала 22 июня 2011 г. состоялся концерт-реквием. В 2011 г. из союзного бюджета свыше 60 млн. российских рублей было направлено на воссоздание памятника Героям войны 1812 г. в посёлке Красный Смоленской области.

Многочисленные мероприятия в сфере культуры были предусмотрены Планом мероприятий Союзного государства к 65-летию освобождения Беларуси от немецко-фашистских захватчиков и 65-летию Победы в Великой Отечественной войне. В связи с этим активизировалась обменная выставочная работа. Например, в 2009 г. в Минске и в 2010 г. в Москве проведена совместная выставка из фондов музеев Беларуси и России, посвященная 65-летию Победы в Великой Отечественной войне. К празднованию Дня Победы были приурочены первые гастроли белорусско-российского молодежного симфонического оркестра, которые прошли в Минске, Бресте, Берлине и завершились концертом для ветеранов 9 мая 2009 г. в Зале полководцев Государственного центрального музея Великой Отечественной войны на Поклонной горе в Москве. 30 апреля 2010 г. в Колонном зале Дома Союзов для ветеранов Великой Отечественной войны состоялся концерт с участием известных мастеров искусств Беларуси и России под девизом «Союзное государство – ветеранам Победы».

Одним из приоритетов культурной политики Союзного государства является поддержка молодых талантов и новаторства в области культуры, создание возможности раскрытия молодежного потенциала, предоставления более широкого простора для проявления разноплановых талантов. Из бюджета Союзного государства финансируется ряд фестивалей для детей и молодежи. В рамках Союзного государства стало традиционным проведение фестивалей «Творчество юных» (Анапа), «Молодежь – за Союзное государство» (Ростов-на-Дону), инвалидов «Вместе мы сможем больше» (Смоленск), мастер-классов для учащихся художественных учебных заведений Беларуси и России «Союзное государство – молодым талантам XXI века». Мастер-классы проводят преподаватели ведущих творческих учебных заведений Беларуси и России: Московской государственной консерватории им. Чайковского, Московской средней специальной музыкальной школы им. Гнесиных, Белорусской государственной академии музыки, Белорусской государственной академии искусств. По итогам проведения предыдущих творческих мастер-классов в 2008 г. был создан Молодежный белорусско-российский симфонический оркестр. В связи с активизацией участия молодежных общественных объединений в программах и мероприятиях Союзного государства фестивали в Анапе и в Ростове-на-Дону получили статус ежегодно проводимых соответственно с 2008 и 2011 годов.

Стало традиционным белорусско-российское сотрудничество в области кино-видеоискусства. Так, за последние годы на производственно-технической базе Национальной киностудии «Беларусьфильм» произведено более двадцати российских фильмов и сериалов. Среди совместных кинопроектов художественные фильмы «В июне 41-го», «Снайпер», телесериал «Нежная зима», документальные кинофильмы «Встреча на Эльбе» и «Маленький остарбайтер». Российские кинематографисты ежегодно принимают участие в Международном кинофестивале анимационных фильмов «Анимаевка» в Могилеве и Минском международном кинофестивале «Лістапад». Показ лучших произведений российских мастеров кино традиционно составляет основу программы данных кинофорумов.

В сфере культуры по итогам 2011 г. за счет средств союзного бюджета проведено десять мероприятий на общую сумму около 150 млн. российских рублей, а в 2012 г. запланировано осуществить финансирование 7 мероприятий на сумму около 90 млн. российских рублей.

Важной составной частью социальной политики Союзного государства является развитие физической культуры и спорта, формирование здорового образа жизни граждан двух стран и достижение представителями Беларуси и России высших спортивных результатов. Основной базой взаимодействия и реализации программ сотрудничества в этой сфере является межведомственное Соглашение о сотрудничестве в области физической культуры и спорта, подписанное в 1998 г. В решении вопросов координации развития физической культуры и спорта в Союзном государстве ключевую роль играют совместные заседания коллегий спортивных ведомств двух стран, на которых подписывается программа сотрудничества сроком на два года. Этот документ предусматривает проведение совместных спортивных соревнований, учебно-тренировочных сборов, конференций, симпозиумов, взаимодействие физкультурно-спортивных вузов, организаций спортивной науки и спортивной медицины, а также разработку совместных научно-исследовательских проектов. С 2010 г. возобновила работу постоянно действующая рабочая группа по развитию физкультуры и спорта в рамках Союзного государства, которую возглавил Государственный секретарь Союзного государства. На заседаниях рабочей группы рассматриваются актуальные вопросы развития сотрудничества спортивных ведомств двух стран. Интеграционный процесс в рамках Союзного государства сделал возможным проведение совместных спортивных соревнований – чемпионата по гиревому спорту, кубка по волейболу, турниров по хоккею, дзюдо, самбо, на призы выдающихся спортсменов. Большую популярность у белорусских и российских спортсменов получили открытые чемпионаты Беларуси и России по различным видам спорта.

В сотрудничестве двух стран в сфере физической культуры и спорта важнейшим приоритетом является забота о здоровье подрастающего поколения. Так, по решению Совета Министров Союзного государства, начиная с 2003 г. ежегодно проходит Спартакиада для детей и юношества. В рамках мероприятия проводятся физкультурно-спортивные фестивали школьников «Олимпийские надежды», спортивные фестивали студентов Беларуси и России, соревнования по хоккею «Золотая шайба», соревнования по легкой атлетике и плаванию среди детей, юношей и девушек с нарушением слуха, фестиваль спортивных игр для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, спортивный фестиваль для детей, проживающих в пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС регионах Беларуси и России, фестиваль футбола «Колосок» для детей и подростков, проживающих в сельской местности. В Спартакиаде

ежегодно принимает участие около 1500 молодых людей. Участников разных этапов спартакиады уже приняли по очереди 14 городов Беларуси и России. В августе 2011 г. Совет Министров Союзного государства утвердил специальное Положение о Спартакиаде Союзного государства. Объемы финансирования Спартакиады возросли за прошедшие годы почти в 30 раз и составили в 2012 г. 32 млн. российских рублей. В 2012 г. первый этап 10-й по счёту Спартакиады состоялся с 27 по 30 марта в Пскове. Местом проведения последующих этапов являются Тамбов, Брест и Могилев.

Тесное и взаимовыгодное сотрудничество налажено между спортивными федерациями двух стран. Так, российские спортсмены в своей подготовке регулярно используют белорусские спортивные базы. Биатлонисты и лыжники активно тренируются в Центре олимпийской подготовки по зимним видам спорта в Раубичах, дзюдоисты – в Олимпийском спортивном комплексе «Стайки». Кроме того, российские спортсмены участвовали в соревнованиях и учебно-тренировочных сборах, проходивших в многопрофильном культурно-спортивном комплексе «Минск-Арена», Республиканском центре олимпийской подготовки конного спорта и коневодства, Брестском гребном канале. В свою очередь белорусские спортсмены проводят учебно-тренировочные сборы на российских тренировочных базах и участвуют в международных соревнованиях, проводимых на территории России.

Приоритетные направления сотрудничества Беларуси и России в сфере физической культуры и спорта на ближайшие годы определены на совместном заседании коллегии министерств двух стран в июне 2011 г. Среди них: забота о молодежи, обеспечение доступности спортивных услуг для граждан Союзного государства, созданию совместных рабочих групп по международной спортивной политике. При подготовке к крупнейшим международным соревнованиям будут объединяться усилия спортивных ведомств и использоваться в полной мере потенциал и возможности российских и белорусских спортивных баз и центров подготовки, а также организоваться сотрудничество в совместном развитии видов спорта и спортивных дисциплин, впервые или вновь включенных в программу зимних и летних Олимпийских игр.

Для закрепления достигнутых результатов сотрудничества Беларуси и России в социальной политике, продолжения дальнейшего взаимодействия в социальной сфере Высшим Государственным Советом Союзного государства 25 ноября 2011 г. утверждена Концепция социального развития Союзного государства на 2011–2015 гг. В данном

документе определены основные принципы, цели и задачи сотрудничества, первоочередные и последующие этапы действий, организационные механизмы и конкретные мероприятия, которые позволят обеспечить равные социальные права и гарантии граждан Беларуси и России и развивать социальное пространство Союзного государства. В принятой Концепции отражены вопросы социально-трудовых отношений, социальной защиты, миграционной, демографической, молодежной и экологической политики, развития образовательного пространства и сотрудничества в сферах здравоохранения, культуры и спорта. В целях обеспечения практической реализации согласованной социальной политики предусмотрено ежегодное принятие Советом Министров Союзного государства Плана мероприятий Союзного государства по выполнению Концепции 2011–2015 гг.

Одним из важных направлений союзного строительства является информационное сопровождение интеграционных процессов. Сотрудничество между двумя странами в сфере информации регламентируется рядом нормативно-правовых документов. В частности, 19 февраля 1998 г. было заключено межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области печати. В соответствии с документом гражданам Беларуси и России гарантируется свободный и равноправный доступ к белорусской и российской печатной продукции, создаются благоприятные правовые, организационные и экономические условия для распространения печатной продукции. Несколько позднее решением коллегии профильных государственных комитетов была отменена процедура выдачи разрешений для распространения белорусских периодических печатных изданий на территории Российской Федерации, российских – на территории Беларуси.

Согласованию действий в информационной сфере как органов Союзного государства, так и органов государственного управления Беларуси и России в информационной сфере, объединению усилий в проведении общих информационных мероприятий способствовала реализация в 2007–2010 гг. Плана мероприятий по созданию единого информационного пространства Союзного государства. В основу Плана был положен принцип повышения эффективности уже действующих совместных белорусско-российских информационных проектов, а также выполнение конкретных практических мероприятий, направленных на углубление и расширение двустороннего сотрудничества. За годы реализации плана было проведено более ста информационных мероприятий, среди которых пресс-конференции, пресс-туры, видео-

мосты, выставки, семинары, круглые столы, экспертно-медийные дискуссии. Благодаря проведенным мероприятиям представилась возможность журналистам, читателям, зрителям, пользователям сети интернет больше узнать о Беларуси и России, о Союзном государстве, союзных программах.

Значимым достижением в реализации Плана стало создание инфраструктуры СМИ Союзного государства для постоянного освещения процессов, происходящие в сфере белорусско-российских отношений и непосредственно – в строительстве Союзного государства. В этой связи знаковым событием явилось образование собственного теле- и радиоканала Союзного государства – ТРО (сама телерадиовещательная организация Союза Беларуси и России – ТРО Союза была организована в 1998 г.). Сетка вещания канала включает информационно-аналитические, публицистические и культурно-познавательные программы: «Время Союза», «Тележурнал «Союз», «Наследие», «Союзинформ», «Москва – Минск», «Города», «Союзный проект», «Панорама», «Афиша», «Славянский проект», «Лауреаты премии Союзного государства». С марта 2009 г. телеканал начал транслироваться в кабельных сетях на территориях Беларуси и России. На начало 2012 г. у телеканала ТРО более 30 миллионов потенциальных зрителей. Многие средства массовой информации и в Беларуси, и в России стали постоянными партнёрами Союзного государства, систематически публикуя материалы о союзном строительстве. Например, информационными партнерами Постоянного Комитета Союзного государства являются: «Белорусское телеграфное агентство», Российское агентство международной информации «РИА Новости», «Национальный пресс-центр Республики Беларусь», «Дом прессы».

Союзные печатные СМИ представлены: изданием Совета Министров Союзного государства – газетой «Союз. Беларусь – Россия» (приложение к газетам «Советская Белоруссия» и «Российская газета») и газетой Парламентского Собрания Союза Беларуси и России «Союзное Вече» (приложение к газете «Народная газета» на территории Беларуси и выходит самостоятельным тиражом на территории России). Ход союзного строительства освещается на страницах журналов «Экономика Беларуси», «Российская Федерация сегодня», «Беларусь», «Неман», «Наш современник», «Белорусская думка», приложений «Общий дом» (еженедельник «7 дней») и «Лад» («Литературная газета»).

Важной формой информационного сопровождения интеграционных процессов является издательская деятельность Постоянного Комитета

Союзного государства. К приоритетным проектам в этом направлении относятся издание сборников нормативных правовых документов Союзного государства и материалов Парламентского Собрания Союза Беларуси и России материалов, освещающих результаты реализации союзных программ, информационных материалов по союзной тематике в периодических печатных средствах массовой информации Беларуси и России. За период с 2000 г. изданы такие специализированные тематические работы, как «Научно-практический комментарий к международным договорам, нормативным правовым актам Республики Беларусь и Российской Федерации, регулирующим права граждан на свободу передвижения и свободу выбора места жительства», «Сборник нормативно-правовых актов, регулирующих взаимоотношения в сфере трудовой миграции, предназначенных для государственных органов и организаций, а также для граждан Беларуси и России», экологический атлас-альбом «Состояние окружающей среды на трансграничных территориях Союзного государства,» брошюра «Союзное государство. Развитие и перспективы», сборники «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства», «Союзное государство в контексте мировых интеграционных процессов», энциклопедический справочник «Белорусы, прославившие Россию. Россияне, прославившие Беларусь».

Сотрудничество в оборонной сфере – одно из наиболее развитых направлений взаимодействия Беларуси и России, имеет стратегический характер и играет определяющую роль в системе обеспечения национальной безопасности двух государств. Интеграция в этой области базируется на Договоре от 8 декабря 1999 г., Военной доктрине Союзного государства, утвержденной постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства в 2001 г. и охватывает весь комплекс задач обеспечения коллективной безопасности Союзного государства. Среди основных направлений сотрудничества – дальнейшее развитие региональной группировки войск двух стран, обеспечение безопасности и охраны общей границы Союзного государства, осуществление совместной подготовки кадров и военно-научной деятельности, военно-техническое взаимодействие. По состоянию на 2012 г. в интересах военной безопасности Союзного государства реализовано более 20 специальных союзных программ.

Координация военной интеграции между двумя государствами осуществляется в формате совместных заседаний военных коллегий Республики Беларусь и Российской Федерации. Для защиты западных границ Союзного государства в 2000 г. создана объединенная

региональная группировка войск Беларуси и России. Ежегодно разрабатывается и реализуется за счет средств союзного бюджета план совместных мероприятий оперативной и боевой подготовки различного уровня и характера по обеспечению ее функционирования. Только в 2011 г. в военной области было реализовано около 170 совместных мероприятий.

На регулярной основе проводятся военные учения двух стран. За период с 2001 г. по 2009 г. на территории Беларуси проведено шесть совместных белорусско-российских учений. В ходе оперативно-стратегических учений «Запад–2009» были проверены возможности совместной военной группировки Республики Беларусь и Российской Федерации по обеспечению военной безопасности Союзного государства, готовность сил к отражению возможной агрессии, слаженность органов военного управления, боевая выучка соединений и частей. В учениях «Щит Союза–2011», которые прошли на территории Астраханской и Нижегородской областей Российской Федерации, приняли участие 12 тысяч военнослужащих, в том числе российских – 7 тысяч и белорусских – 5 тысяч. Учения показали, что российские и белорусские войска функционируют как единый организм, который способен дать отпор любому агрессору. Одно из важнейших мероприятий в военном сотрудничестве 2012 г. – совместные учения Беларуси и России «Взаимодействие-2012», а в 2013 г. – военные учения «Запад-2013», проведение которых запланировано на белорусской территории. Совместные российско-белорусские учения носят строго оборонительный характер. Так, готовясь к проведению учений «Запад–2009», Беларусь в соответствии с международными процедурами направила приглашения наблюдателям всех соседних государств, а также представителям военно-дипломатического корпуса других стран, аккредитованных при Министерстве обороны Республики Беларусь.

Ключевое место в обеспечении безопасности Союзного государства занимает укрепление противовоздушной обороны (ПВО) на западном направлении. В этой области сотрудничества уже имеется значительный опыт. В частности, в военных учебно-тренировочных пунктах России специалисты из белорусских воинских частей изучают правила эксплуатации современной техники ПВО. На учебных полигонах Российской Федерации боевые расчёты авиаторов и ракетчиков из Вооружённых сил Республики Беларусь совершенствуют свою боевую подготовку на тактических учениях с боевой стрельбой. Взаимодействие сил и средств ПВО двух стран регулярно отрабатывается в ходе совместных

командно-штабных тренировок и военных учений. Успешному выполнению задач совместной охраны западных воздушных границ двух стран и контроля за использованием воздушного пространства в значительной мере будет содействовать вступление в силу с 16 марта 2012 г. Соглашения о Единой региональной системе ПВО Беларуси и России. На совместной коллегии министров обороны 18 апреля 2012 г. был определен перечень органов военного управления и воинских частей, выделяемых в состав Единой региональной системы ПВО Беларуси и России. Повышению эффективности системы ПВО Союзного государства служат льготные поставки в белорусскую армию современных российских зенитных ракетных комплексов и другой техники.

Вместе с развитием системы ПВО большое внимание уделяется сотрудничеству в охране западной сухопутной границы Союзного государства. Благодаря Программе по обустройству внешней границы Союзного государства на 2007–2011 гг., на реализацию которой было выделено 2,860 млрд. российских рублей, в эксплуатацию введены 2 пограничные заставы, 6 пограничных постов и другие объекты пограничной инфраструктуры, внедрена автоматизированная проверка паспортов. На постоянной основе действует Пограничный комитет Союзного государства. В рамках его заседания в апреле 2012 г. был подписан протокол о взаимодействии в области обмена информацией об обстановке на внешней границе Союзного государства и угрозах пограничной безопасности, а также был согласован и утвержден проект программы укрепления пограничной безопасности Союзного государства на 2012–2016 гг.

С учетом взаимных интересов развивается сотрудничество двух стран в области подготовки военных кадров. Начиная с 1998 г. и на протяжении десяти лет действовала программа «Подготовка белорусских военнослужащих в военно-учебных заведениях Российской Федерации», на реализацию которой ежегодно выделялась 100 млн. российских рублей. В рамках выполнения программы в 2009/2010 г. в России обучалось 114 офицеров и 235 курсантов Вооруженных Сил Беларуси. В течение 2011/2012 учебного года в 23 военно-учебных заведениях Минобороны России и их филиалах находились 524 белорусских военнослужащих, из них 127 курсантов были направлены на обучение в 2011 г. Кроме того, в 2011/2012 г. десятки человек из Беларуси проходили краткосрочные курсы в российских военно-учебных заведениях и центрах.

В для координации сотрудничества в военно-технической сфере сформирована и действует соответствующая межправительственная

российско-белорусская комиссия. В этом направлении интеграции задействовано около 180 российских оборонных предприятий и 120 заводов белорусского военно-промышленного комплекса. Беларусь является традиционным для России поставщиком автоматизированных систем управления, автомобильной техники и многих других видов продукции. Например, несколько десятков российских предприятий поставляют свои комплектующие на Минский завод колесных тягачей. На колесные шасси, изготовленные на заводе, установлены современные российские ракетные комплексы стратегического и оперативно-тактические назначения, а также реактивные системы залпового огня. Благодаря белорусско-российскому сотрудничеству проведена глубокая модернизация ряда средств ПВО. В настоящее время наиболее перспективными проектами военно-технической интеграции Беларуси и России являются создание новых автоматизированных систем управления, систем радиоэлектронной борьбы, дистанционного зондирования Земли, средств радиосвязи.

Военное сотрудничество России и Беларуси носит исключительно оборонительный характер и направлено на обеспечение стабильности в восточноевропейском регионе. Проводимая оборонная политика отвечает интересам народов Беларуси и России, поэтому два государства имеют намерение в будущем наращивать темпы интеграции в области обороны и военно-технического сотрудничества без нанесения ущерба суверенитету одного из участников Союзного договора.

Строительство Союзного государства осуществляется последовательно и планомерно по всем направлениям интеграции, что дало возможность получить значимые результаты для народов Беларуси и России в экономической, социальной и оборонной сферах. Союзное государство – это наиболее масштабное и продвинутое интеграционное образование, локомотив объединительного процесса на постсоветском пространстве. Успехи в строительстве Союзного государства способствовали созданию Таможенного союза, Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, положили начало процессу формирования Евразийского экономического союза. Этот новый этап в интеграции будет способствовать укреплению политических и экономических позиций Беларуси, Казахстана и России на международной арене.

Одним из основных внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов Республики Беларусь является развитие двусторонних отношений со странами СНГ. Эта приоритетность обусловлена

совокупностью исторических, экономических, политических и культурных факторов. Беларусь стремится к построению взаимовыгодных отношений с государствами-участниками СНГ. Со странами ведется активный политический диалог. Созданы полноценные договорно-правовые базы двустороннего сотрудничества. Развивается торгово-экономическое и гуманитарное сотрудничество. Поддерживаются тесные контакты на межведомственном и межрегиональном уровнях. При этом важнейшей сферой сотрудничества является торгово-экономическое взаимодействие. По итогам 2011 г. товарооборот со странами СНГ (без учета России) составил 8,982 млрд. долларов США. Ключевыми торговыми партнерами Республики Беларусь являются Украина, Казахстан, Молдова, Азербайджан, Туркменистан, на долю которых приходится более 93,8 % белорусского экспорта в регионе СНГ (без учета России).

Украина по итогам 2011 г. заняла третье место по объемам товарооборота и экспорта среди торговых партнеров Республики Беларусь. В свою очередь, Республика Беларусь являлась четвертым основным торговым партнером Украины после России, Германии и Китая. Дипломатические отношения между двумя странами установлены 27 декабря 1991 г. Посольство Республики Беларусь в Украине открыто с октября 1993 г. Между государствами заключено более 160 двусторонних международных договоров и иных международно-правовых документов. основополагающими документами, регулирующими двустороннее политическое и экономическое сотрудничество, являются Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве, Соглашение о свободной торговле.

Значительное влияние на результаты двустороннего товарооборота оказывают решения Межправительственной белорусско-украинской смешанной комиссии по вопросам торгово-экономического сотрудничества, двадцать первое заседание которой состоялось 25 мая 2012 г. в Минске. В 2011 г. товарооборот с Украиной составил 6,19 млрд. долларов США. При этом объем белорусского экспорта составил 4,16 млрд. долларов США, импорт – 2,03 млрд. долларов, при положительном сальдо 2,12 млрд. долларов. За первое полугодие 2012 г. товарооборот составил 3,629 млрд. долларов США. При этом экспорт достиг 2 млрд. долларов США и с аналогичным периодом 2011 г. стал на 65% больше.

Основу белорусского экспорта в Украину составляют нефтепродукты, тракторы и седельные тягачи, металлопродукция, холодильники и морозильники, шины, минеральные и калийные удобрения, автомобили грузовые, части и оборудование для автомобилей и

тракторов, сельскохозяйственная техника, кордные материалы, волокна синтетические.

В импортных позициях белорусско-украинского товарооборота около трети занимают чёрные металлы и изделия из них. Далее по удельному весу следует сельскохозяйственная группа (жмыхи, подсолнечное масло, кукуруза), а также электроэнергия, вагоны и части подвижного состава, семена подсолнечника, бумага.

Одним из основных направлений работы по наращиванию товарооборота между странами является развитие межрегионального сотрудничества. По состоянию на 2012 г. товарообмен осуществляется со всеми областями Украины, а также Крымом, городами Киев и Севастополь. По итогам 2011 г. основная доля товарооборота Беларуси пришлась на Киев (32,3%), Львовскую (10,5%), Киевскую (8,0%), Днепропетровскую (7,2%) и Донецкую (6,4%) области. На эти пять регионов приходится более половины (почти 64,4%) товарооборота с Украиной или почти 4 млрд. долларов США. Особенностью экономического сотрудничества в 2011 г. стала приграничная торговля, когда на приграничные регионы пришлась почти треть общего товарооборота.

Страны имеют перспективы дальнейшего углубления сотрудничества через развитие производственной и научно-технической кооперации, расширение взаимодействия в агропромышленном комплексе, в сфере транспорта, науки, культуры, образования, спорта и туризма. Развитие производственной кооперации – наиболее продвинутая, экономически взаимовыгодная форма сотрудничества с Украиной. С обеих сторон в кооперационных связях участвуют свыше 120 предприятий различных отраслей промышленности. В настоящее время в Украине функционирует развитая товаропроводящая сеть предприятий Республики Беларусь, осуществляющих дилерские и дистрибьюторские функции, их число постоянно увеличивается. Созданы торговые дома МТЗ, МАЗ, «Белшина», «Керамин», дочерние и совместные предприятия «БелАЗ», «Гомельстекло», «Милавица» и многих других белорусских производителей.

Тесный доверительный политический диалог установлен между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. На регулярной основе осуществляется обмен визитами на высшем и высоком уровнях, проводятся встречи президентов и премьер-министров двух стран, в том числе в рамках СНГ, ЕврАзЭС и ОДКБ, Таможенного союза и Единого экономического пространства. В мае 2011 г. состоялся официальный визит

Президента Республики Беларусь в Астану, а в мае 2012 г. – визит Президента Республики Казахстан в Минск, которые подтвердили стратегический характер отношений между государствами. Дипломатические отношения между странами установлены 16 сентября 1992 г. Посольство Республики Беларусь в Казахстане было открыто в 1997 г., а с июля 2002 г. функционирует отделение Посольства Республики Беларусь в Алматы. Посольство Республики Казахстан в Беларуси открыто в 1995 г. Основным международно-правовым документом, определяющим развитие двусторонних отношений, является межгосударственный Договор о дружбе и сотрудничестве, подписанный в Минске 17 января 1996 г. В целом договорно-правовая база двустороннего сотрудничества по состоянию на 2012 г. содержит более 60 международных договоров и документов. В течение двух десятилетий отношения между двумя государствами развивались устойчиво и динамично, последовательно решались важные вопросы взаимоотношений в политической, экономической и социально-культурной сферах.

В рамках торгово-экономического сотрудничества наблюдается постоянный рост товарооборота. Казахстан занимает третье место по объему внешней торговли Республики Беларусь со странами СНГ, после стран-соседей и ключевых торговых партнеров России и Украины. По итогам 2011 г. объем взаимной торговли товарами и услугами сложился в размере 875 млн. долларов США. Экспорт белорусской продукции в Казахстан в 2011 г. достиг наибольшего своего значения за последнее десятилетие и составил 631,2 млн. долларов США (135,8 процентов к уровню 2010 г.). Основу белорусского экспорта в Казахстан в 2011 г. составляли поставки молока, молочных и мясных продуктов, картофеля, тракторов и седельных тягачей, сахара, грузовых автомобилей, мебели, изделий из дерева и пластмасс, машин и механизмов для обмолота, лекарственных средств. Всего из Беларуси поступает в Казахстан более 400 позиций товаров

Импорт из Казахстана в Беларусь по итогам 2011 г. составил 137 млн. долларов США. В наибольших объемах из Казахстана импортировались прокат, нефтепродукты для вторичной переработки на белорусских нефтеперерабатывающих заводах, алюминий необработанный, удобрения минеральные смешанные, ленты конвейерные, волокно хлопковое, соли фосфорных кислот, подшипники.

Белорусскими предприятиями в Казахстане организовано 12 совместных производств, создано 20 собственных субъектов товаропроводящей сети, имеется развитая дилерская сеть – около 140

субъектов. На территории Казахстана производится сборка карьерной и шахтной техники, тракторов, зерноуборочных комбайнов, двигателей, пресс-подборщиков, лифтов, нескольких видов прицепной сельскохозяйственной техники. Масштабы этой деятельности постоянно расширяются. С 2011 г. начата реализация проекта по сборке трактора модели «Беларус-3022ДЦ.1», новых моделей комбайнов, карданных валов, пресс-подборщиков, специальной пожарной и коммунальной техники на базе шасси «МАЗ». Активизации двухстороннего торгово-экономического сотрудничества призвана содействовать реализация «Дорожной карты на 2012–2013 гг.», утверждённой Межправительственной Белорусско-Казахстанской комиссией в октябре 2011 г. в развитие Программы экономического сотрудничества между Республикой Беларусь и Республикой Казахстан на 2009–2016 гг.

Между двумя странами налажено военно-техническое сотрудничество. На предприятиях Беларуси ремонтируется военная авиационная техника из Казахстана. В высших военных учебных заведениях Беларуси обучается около 180 казахстанских курсантов, а старшие офицеры проходят подготовку на факультете Генштаба Министерства обороны Республики Беларусь.

По линии углубления взаимодействия в культурной сфере реализуются договоренности о создании Центра языка и культуры Беларуси на базе Евразийского национального университета им. Л. Н. Гумилева и Центра казахского языка, истории и культуры им. Абая на базе Белорусского национального технического университета.

Поступательно развивается двустороннее торгово-экономическое сотрудничество между Республикой Беларусь и Республикой Молдовой. Дипломатические отношения между странами установлены 19 ноября 1992 г. Между государствами заключено около 60 договоров и соглашений, регулирующих вопросы правовых и торгово-экономических отношений. Молдова традиционно является для Беларуси важным торговым партнером, занимая четвертое место среди стран СНГ (после России, Украины и Казахстана), куда экспортируются белорусские товары. По итогам 2011 г. товарооборот между двумя странами составил 319,7 млн. долларов США и увеличился на 28,3% в сравнении с 2010 г. Основу белорусского экспорта в Молдову составляют поставки товаров нефтехимического переработки (нефтепродукты, битум, сжиженный газ, шины, стекловолокно, удобрения), продукции машиностроения (троллейбусы, тракторы, автомобили различного назначения, дорожно-строительная техника, запчасти), продовольственных и потребительских

товаров (сахар, мука, молочная и рыбная продукция, лекарств, холодильники, газовые плиты, швейные изделия).

В свою очередь, Беларусь занимает восьмое место в мире среди торговых партнеров Молдовы. Беларусь укрепила свои позиции в качестве ведущего в мире потребителя молдавской винодельческой продукции (в натуральном выражении), одного из главных потребителей плодоовощной продукции. В 2011 г. значительно увеличены закупки Беларусью в Молдове свежих и консервированных фруктов и овощей, кукурузы, семян подсолнечника, гипса, кабельной продукции, насосов.

В Молдове с участием белорусского капитала функционируют торговый дом «МТЗ-Лидер», торговая компания «Керамин», совместное предприятия «Вестойл», «Санта-Бриз», «Агробелмилк». Данные структуры обеспечивают работой сотни молдавских граждан. Одновременно в сбытовую систему входят более 60 молдавских компаний, реализующих белорусскую продукцию на основе дилерских договоров и прямых контрактов. Одним из важнейших направлений сотрудничества является обеспечение потребителей Молдовы высококачественной машиностроительной продукцией. В республике работают более 30 тыс. тракторов «Беларус». Ежегодно МТЗ поставляет в Молдову до 500 единиц техники. С 2009 г. МТЗ совместно с молдавской компанией «Агрофермотех» реализуется проект организации сборки в Молдове садово-виноградарской модификации трактора на базе тракторокомплекта «Беларус-921» Сморгонского автоагрегатного завода. В 2011 г. сборка увеличена до 40 тракторов, а также заключен контракт на поставку в 2012 г. 60 тракторокомплектов.

Активная работа по развитию торгово-экономического сотрудничества между Беларусью и Молдовой реализуется в 2012 г. В ходе визитов делегаций разных уровней, многочисленных встреч представителей двух стран во время международных выставок, конкурсов, презентаций предпринимаются меры по наращиванию взаимных поставок продукции на рынки. Новый импульс развитию торгово-экономического, межпарламентского и политического взаимодействия между двумя странами призвано дать Соглашение о сотрудничестве между Национальным собранием Республики Беларусь и парламентом Молдовы, подписанное 25 июня 2012 г. в Минске. Благодаря совместным усилиям по углублению двусторонних отношений товарооборот Беларуси и Молдовы в январе – июле 2012 г. составил 192,3 млн. долларов США, увеличившись на 19,6% в сравнении с аналогичным периодом 2011 г. Объем белорусского экспорта в Молдову за семь месяцев сложился в сумме 148,4

млн. долларов США, превысив показатели того же периода прошлого года на 23,2%. Номенклатура взаимной торговли двух стран по состоянию на 2012 г. представлена более чем 500 товарными позициями, из которых 388 – позиции белорусского экспорта.

Двустороннее сотрудничество между Республикой Беларусь и Азербайджанской Республикой развивается на основе партнёрства, уважения и взаимопонимания по всем представляющим взаимный интерес направлениям. Дипломатические отношения между странами установлены 11 июня 1993 г. С 2006 г. состоялось четыре официальных визита на высшем уровне. В 2011 г. белорусско-азербайджанский товарооборот достиг 1 млрд. долларов США, в том числе экспорт составил 200 млн. долларов США (возрос в сравнении с 2010 г. на 43%). Основными белорусскими экспортными товарными позициями в Азербайджан в 2011 г. являлись части и принадлежности для автомобилей и тракторов, приборы, аппаратура и модели, предназначенные для демонстрационных целей, тракторы и седельные тягачи, двигатели внутреннего сгорания, лесоматериалы. В течение 2011 г. Республика Беларусь импортировала из Азербайджана нефть сырую, нефтепродукты, углеводороды ациклические, хлопок, шерсть, фрукты, овощи, вино и виноматериалы, хлопок, шерсть, фрукты, овощи, вино и виноматериалы, коньячный спирт, ковры. В 2011 г. в Беларусь привлечено прямых азербайджанских инвестиций на сумму 12 млн. долларов США.

С 2007 г. началась реализация ряда совместных проектов в области производственной кооперации: в Азербайджане созданы сборочные производства тракторов, грузовых автомобилей, автокранов и лифтов. В 2011 г. сборочные производства обеспечили около 40 белорусского экспорта в Азербайджан. Одним из наиболее успешных примеров взаимодействия двух стран в производственной сфере являются совместные проекты, выполняемые Гянджинским автозаводом совместно с белорусскими производителями по сборке коммунальной техники. В июле 2011 г. сторонами были заключены контракты на поставку 300 тракторокомплектов МТЗ и 300 машинокомплектов МАЗ, а также контракт на поставку первой партии комплектующих для сборки светильников на основе светодиодной технологии. Товаропроводящая сеть белорусских производителей на рынке Азербайджана представлена четырьмя торговыми домами и 30 дилерами, представляющими интересы более 40 белорусских экспортеров.

Налажено сотрудничество между двумя странами в гуманитарной сфере. Осуществляется регулярный обмен выставками и гастролями

театральных коллективов, развивается взаимодействие между музеями, национальными библиотеками. В 2011/2012 учебном году в Беларуси проходили подготовку 300 студентов из Азербайджана. Начиная с 2012/2013 г. ожидается направление студентов в рамках Государственной программы обучения азербайджанской молодежи в зарубежных странах. Академиями наук двух стран по состоянию на 2012 г. реализуются 10 совместных научно-технических проектов в области физики, химии, экономики, генетики и зоологии, а 12 проектов уже завершены и внедрены в реальный сектор экономики (нефтепереработка, разработка медицинского оборудования и композиционных материалов). В августе 2012 г. в Национальной Академии наук Беларуси подписано очередное соглашение о развитии научно-технического сотрудничества между этой структурой и Национальной Академией наук Азербайджана, в котором отражены вопросы проведения совместных научно-практических конференций, обмена опытом в области фундаментальных научных исследований. В октябре 2012 г. в Беларуси проведены Дни культуры Азербайджанской Республики, в 2013 г. планируются Дни культуры Беларуси в Азербайджане.

Республика Беларусь и Армения имеют большой потенциал в развитии сотрудничества. Отношениям между странами свойственно отсутствие политических разногласий, заинтересованность в повышении эффективности сотрудничества в рамках СНГ и ОДКБ, наличие реальных перспектив для реализации совместных планов. Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Армения установлены 11 июня 1993 г. Между странами подписано более 60 соглашений в различных сферах взаимодействия. Беларусь остается важным торговым партнером Армении, занимая по объему импорта третье место среди стран СНГ (после России и Украины) и опережает такие страны, как Болгария, Польша, Румыния, Словакия, Испания. Белорусско-армянские отношения в экономической сфере стали интенсивно развиваться с 2000 г., когда на основании Соглашения между Правительствами двух стран о свободной торговле была создана Межправительственная Белорусско-Армянская комиссия по торгово-экономическому сотрудничеству. С 2001 по 2010 г. внешнеторговый оборот между странами увеличился более чем в 15 раз (до 47,2 млн. долларов США) при росте белорусского экспорта в 35 раз (до 42,1 млн. долларов США). В тоже время в торговле Республики Беларусь со странами СНГ Армения занимает последнее место. По итогам 2011 г. экспорт белорусской продукции в Армению составил 26,8 млн. долларов

США (снижился в сравнении с 2010 г. на 36,4%), импорт – 5,6 млн. долларов США (рост на 8,7%). Сальдо – положительное 21,2 млн. долларов США.

Основными экспортными позициями Беларуси в торговле с Арменией являются шины (7,3 миллиона долларов США), автомобили грузовые (2,3 миллиона), молоко и сливки сгущенные (1,8 миллионов), лекарственные средства (1 миллион), части и принадлежности для автомобилей и тракторов (0,8 миллиона), плиты древесноволокнистые, мебель. Основным объемом импорта из Армении в Беларусь занимают крепкие спиртные напитки (около 80%), лекарственные средства, земли кремнистые, фрукты консервированные, кислоты поликарбонные. В июле 2012 г. в Минске была запущена первая линия по розливу армянского коньяка.

В Армении сформирована собственная товаропроводящая сеть белорусских предприятий (более 25 субъектов), через которую расширяются поставки грузовых автомобилей, коммунальной и дорожно-строительной техники. Проводится работа по налаживанию сборочных производств тракторов, сельхозтехники, трансформаторов. Открыты три предприятия с участием белорусского капитала: «Торговый дом «БелАр», «БелАЗ Кавказ Транс Сервис» и «Армяно-Белорусский торговый дом «Ар-Бе». На площадях торгового дома «Ар-Бе» представлена продукция более 150 белорусских предприятий, ассортимент которых насчитывает около 10 тысяч наименований. Одновременно с расширением поставок техники Республика Беларусь готова развивать её сервисное обслуживание.

Перспективной является инновационная составляющая двустороннего сотрудничества. Двусторонние связи в научной и научно-технической сфере нацелены на взаимовыгодное использование научного потенциала двух стран. Развивается сотрудничество научно-практического центра НАН Беларуси по земледелию с сельскохозяйственными предприятиями Армении. В активной стадии реализации сторон находятся предложения Национальной академии наук Беларуси по созданию армяно-белорусского консорциума по химии лекарств. Планируется учреждение совместных премий (грантов) белорусским и армянским ученым за совместное выполнение научных исследований, включая отдельную номинацию для молодых ученых. В сфере образования значительное внимание уделяется налаживанию межвузовского сотрудничества. В учреждениях высшего образования Республики Беларусь обучаются десятки Республики Армения, в том числе и за счет средств белорусской стороны. Важным импульсом для развития культурных связей стало

проведение в мае 2011 г. в Армении Дней культуры Беларуси и Дней белорусского кино. В ходе мероприятий было подписано двусторонняя Программа сотрудничества в сфере культуры включительно до 2013 г.

Двустороннее сотрудничество Беларуси и Туркменистана в политической, торгово-экономической и гуманитарной сферах после 2007 г. вышло на качественно новый уровень. В апреле 2011 г. состоялся официальный визит Президента Республики Беларусь в Туркменистан, а в апреле 2012 г. официальный визит Президента Туркменистана в Беларусь. Дипломатические отношения между странами установлены 21 января 1993 г. С октября 1995 г. в Минске функционирует Посольство Туркменистана. С 2002 г. в Ашхабаде действует Посольство Республики Беларусь в Туркменистане. Договорно-правовая база двустороннего сотрудничества составляют более 30 международных соглашений. На дальнейшее развитие отношений между двумя странами направлены подписанные в апреле 2012 г. соглашения в сфере строительства, сельского хозяйства, медицины, научной деятельности и образования.

Товарооборот между двумя странами за последние четыре года возрос в пять раз и в 2011 г. составил 238,1 млн. долларов США (по сравнению с 2010 г. рост больше чем в 2 раза). Экспорт белорусских товаров в Туркменистан в 2011 г. имел тенденцию значительного роста к уровню 2010 г. – 264% или 230,1 млн. долларов США. Импорт увеличился в 2 раза и составил 7,9 млн. долларов США. За первый квартал 2012 г. товарооборот составил около 350 млн. долларов США. Беларусь экспортирует в Туркменистан тракторы, дорожную технику, машины для обработки почвы, грузовые автомобили, шины, продукцию деревообрабатывающей промышленности, лекарственные препараты, продукты питания (сахар, сухое молоко). Основу импорта из Туркменистана составляют хлопчатобумажная пряжа и волокно, шерсть нечесаная, постельное белье.

Интенсификации торгово-экономического сотрудничества способствовало начало деятельности в 2008 г. Межправительственной Белорусско-Туркменской комиссии по экономическому сотрудничеству, а также реализация контрактов по поставкам белорусской автомобильной техники предприятий «МАЗ», «Амкодор», завода колёсных тягачей. В 2011 г. по ранее заключенным контрактам в Туркменистан поставлено около 500 тракторов и почти 1 тысяча единиц автомобильной и специальной техники белорусского производства. Одним из наиболее значимых совместных проектов является реализация контракта объединения «Белгорхимпром» с концерном «Туркменхимия» о

строительстве белорусскими специалистами «под ключ» Гарлыкского горно-обогатительного комбината по выпуску калийных удобрений. В Туркменистане действует 13 предприятий с участием белорусского капитала, реализуется 10 инвестиционных проектов на общую сумму более 1 млрд. долларов США. В Ашхабаде и Минске открыты белорусско-туркменские торговые дома.

Республика Беларусь оказывает значительную помощь Туркменистану в подготовке кадров. По состоянию на 2011/2012 г. образование в Беларуси получали 5 889 туркменских студентов (всего в учреждения образования Беларуси проходили обучение 12136 человек из 88 стран мира). В Белорусском государственном университете для получения образования в сфере международных отношений, юридических и экономических специальностей обучаются около 500 туркменских студентов. Представляют интерес для Туркменистана белорусские центры информационных технологий и социально-политических исследований.

Первым важным совместным договором между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан является Договор об основах межгосударственных отношений, подписанный в Ташкенте в 1991 г. Всего за прошедшие два десятилетия договорно-правовая база двусторонних отношений составила 19 межгосударственных и межправительственных договоров, 15 межведомственных договоров и 8 иных международных документов. Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Узбекистан установлены 21 января 1993 г., а в феврале 1994 г. в Ташкенте открыто Посольство Республики Беларусь. Современный формат белорусско-узбекского торгово-экономического сотрудничества основывается на Договоре об экономическом сотрудничестве на 2008–2017 гг. и Программе к нему.

По итогам 2011 г. товарооборот Беларуси с Узбекистаном составил 108 млн. долларов США. Экспорт составил 63,8 млн. долларов, импорт – 44,2 млн. долларов США. За январь – апрель 2012 г. товарооборот достиг 43 млн. долларов США, что показывает усиление торгово-экономических связей между странами. Основу поставок в Узбекистан составляют: авто-тракторная техника, лекарственные средства, продукты питания, продукция деревообработки и нефтехимической отрасли, электробытовая техника и газовые плиты. Тесное сотрудничество развивается по поставкам карьерной техники «БелАЗ». Ежегодно преобретается несколько десятков большегрузных автомобилей, которые работают на Новойском горно-металлургическом комбинате, Алмалыкском горно-металлургическом комбинате, объединениях «Узбекуголь» и «Кызылкумцемент».

Значительная часть трансформаторных подстанций, которыми оборудованы узбекские линии электропередач, произведены на Минском электротехническом заводе. Импортируются из Узбекистана азотные и минеральные удобрения, хлопковое волокно, легковые автомобили, пряжа хлопчатобумажная, одежда трикотажная, виноград и ряд других товаров.

Постоянно обновляется ассортимент поставляемой в Узбекистан продукции белорусских товаропроизводителей. Так в 2011 г. организованы поставки белорусской продукции по 32 новым товарным позициям, в том числе кормоуборочных комбайнов «Гомсельмаш». В январе – апреле 2012 г. организованы поставки в Узбекистан белорусской продукции уже по 46 новым товарным позициям. Возобновлены поставки белорусских тракторов в Узбекистан для местных фермеров (за указанный период 2012 г. направлено более 100 тракторов МТЗ).

Динамично развивается культурно-гуманитарная составляющая белорусско-узбекского сотрудничества. В 2011 г. в Национальном художественном музее Республики Беларусь прошла выставка «Искусство Узбекистана из собрания Национального художественного музея Республики Беларусь», на которой были представлены произведения узбекских мастеров в Минске. Постоянно представляется культура Узбекистана в рамках Республиканского фестиваля национальных культур, а белорусская – в ходе традиционных весенних праздников Узбекистана. Представители Узбекистана регулярно участвуют в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске».

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Кыргызской Республикой установлены 21 января 1993 г. Посольство Беларуси в Кыргызстане было открыто в 1999 г. Договорно-правовая база белорусско-кыргызских отношений включает в себя более 30 международных договоров и соглашений. Контакты между официальными структурами двух стран активизировались в начале 2000-х годов, чему поспособствовало, прежде всего, вхождение Беларуси и Кыргызстана в состав ЕврАзЭС и ОДКБ. В течение 2001–2009 гг. объем белорусского экспорта в Кыргызстан увеличился с 7,1 до 65,7 млн. долларов США. По итогам 2011 г. товарооборот с Кыргызстаном составил 226,0 млн. долларов США и по сравнению с 2010 г. увеличился в 2,4 раза. Экспорт составил 216,9 млн. долларов, рост в 2,5 раза. Импорт составил 9,1 млн. долларов или 109,6 процентов к уровню 2010 г. Такая значительная положительная тенденция объясняется тем, что в Кыргызстане востребована белорусская сложно-техническая продукция, в первую очередь сельскохозяйственная и коммунальная техника.

Основными статьями белорусского экспорта в Кыргызстан в 2011 г. являлись грузовые автомобили, тракторы, холодильники, части и принадлежности для автомобилей и тракторов, нефтепродукты, сахар, стройматериалы. Импортировались, в основном, части и принадлежности для автомобилей, волокно хлопковое, трубы и шланги из вулканизированной резины, шины, оборудование для термической обработки материалов, овощи сушеные. В 2011 г. страны договорились возобновить работу межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству.

Республика Беларусь заинтересована в активном развитии взаимовыгодного сотрудничества с Таджикистаном по всем направлениям, начиная от сельского хозяйства и промышленности, заканчивая вопросами безопасности и взаимодействия в рамках международных организаций. Дипломатические отношения между двумя странами установлены 5 сентября 1996 г. Посольство Республики Беларусь в Таджикистане было открыто в марте 2011 г. основополагающим документом, регулирующим двусторонние отношения в политической, экономической и гуманитарной областях, является Договор о дружбе и сотрудничестве от 5 апреля 2000 г.

Торгово-экономические отношения между Беларусью и Таджикистаном имеют положительную тенденцию. Объем двусторонней торговли возрос с 6 млн. долларов США в 2003 г. до 47 млн. в 2010 г. По итогам 2011 г. товарооборот с Таджикистаном составил 72,3 млн. долларов США. Экспорт увеличился на 19,6% и составил 50,4 млн. долларов США. Импорт составил 21,9 млн. долларов США и возрос в 4 раза. Основу белорусского экспорта составили тракторы, электрооборудование, текстильные изделия, фториды, продукция деревообработки, мебель, лекарственные средства, сахар. Из Таджикистана в Беларусь импортировались хлопковое волокно, алюминий, шерсть, фрукты сушеные.

В Душанбе действуют три дилерских центра по продаже белорусской автотракторной техники. В октябре 2011 г. торгово-промышленными палатами Беларуси и Таджикистана создан Белорусско-Таджикский деловой совет, который провёл своё первое заседание. Сторонами прорабатываются такие перспективные направления сотрудничества, как расширение взаимодействия в агропромышленном секторе, организация поставок из Беларуси грузовой и карьерной техники, развитие кооперационных связей путем создания в Таджикистане сборочных производств.

Разворачивается взаимодействие на региональном уровне. В апреле 2012 г. было подписано Соглашение о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между Согдийской областью Таджикистана и Витебской областью Беларуси. Разрабатываются аналогичные соглашения между Минской и Согдийской, Брестской и Горно-Бадахшанской областями.

Существует сотрудничество в образовательной и культурной сферах, в области подготовки кадров. По состоянию на 2011/2012 г. в ведущих вузах Беларуси проходили обучение более 50 таджикских студентов. Таджикский технический университет имеет соглашения о сотрудничестве с Белорусским национальным техническим университетом, а также Белорусским университетом информатики и радиоэлектроники. За последние годы на таджикский язык переведены и изданы три книги белорусских авторов.

Важную роль в углублении взаимоотношений между Республикой Беларусь и Таджикистаном сыграл официальный визит в Душанбе А.Г. Лукашенко 27–29 октября 2011 г. По итогам переговоров был подписан договор о долгосрочном торгово-экономическом сотрудничестве. Кроме того, профильные министерства заключили соглашения о сотрудничестве в области экономики, предупреждения чрезвычайных ситуаций, молодежной политики, культуры и искусства. Новый импульс отношениям между двумя призвана дать Программа долгосрочного сотрудничества на 2011–2020 гг., утверждённая главами государств. Среди приоритетных направлений сотрудничества названы: расширение связей в агропромышленном комплексе, машиностроении, нефтехимической отрасли, транспортной и энергетической сферах, пищевой и легкой отраслях промышленности, развитие связей в военно-технической сфере, активизация научно-технического сотрудничества, расширение взаимодействия в сферах здравоохранения, культуры, образования, спорта.

Таким образом, в последние годы в сотрудничестве Беларуси и стран СНГ (за исключением Армении) наблюдается устойчивая тенденция роста взаимного товарооборота. Итоги первого полугодия 2012 г. показали, что в целом положительная динамика продолжает сохраняться. Товарооборот Беларуси со странами СНГ за названный период составил 27,138 млрд. долларов США (в сравнении с таким же периодом 2011 г. вырос на 20,5%). Объем экспорта составил 11,261 млрд. долларов США, импорта – 15,877 млрд. долларов США. Главным торгово-экономическим партнёром остаётся Российская Федерация (46% общего товарооборота). Из общего

объема белорусского экспорта на долю России приходилось 30,6%, других стран СНГ – 13,9%. Среди стран СНГ (кроме России) ключевое место в торговле с Беларусью занимает Украина (7,5% общего товарооборота). При этом экспорт товаров из Беларуси составил 10,5% к общему объёму товарооборота республики на шесть месяцев 2012 г. Объём торговых операций Беларуси с Казахстаном составил 479 млн. долларов США (рост на 21,8%), а экспорт зафиксирован на уровне 417 млн. долларов США и стал на 34,7% больше.

В целом развитие отношений со странами СНГ соответствует национально-государственным интересам Республики Беларусь по ряду причин политического, экономического и гуманитарного характера. Во-первых, страны СНГ, как правило, имеют близкие взгляды на важнейшие мировые проблемам и большей частью согласованно выступать в защиту национальных интересов на международных форумах. Во-вторых, рост товарооборота Беларуси со странами СНГ позволяет последовательно реализовать свои экономические интересы на постсоветском пространстве. В-третьих, сохранение единого пространства для передвижения граждан, культурная общность народов содействуют развитию национальной идентичности Беларуси.

3. Реализация многовекторной внешней политики

Мировой финансовый кризис, разразившийся в 2008 г., привел к усилению дифференциации между странами. Заметно выросла активность развивающихся рынков, где динамичными центрами роста стали Китай, Индия, Бразилия. Значительными темпами растет спрос на иностранные товары в странах Латинской Америки. В таких условиях, действуя в рамках последовательной и сбалансированной многовекторной внешней политики, Республика Беларусь в качестве перспективных направлений рассматривает азиатский, латиноамериканский и африканский векторы.

Наработанные политические контакты наряду с экономическим ростом Китая, Индии, Вьетнама, других стран Юго-Восточной Азии являются важными факторами для наращивания торгово-экономического сотрудничества, успешной реализации национальных внешнеполитических задач. На новый уровень вышли отношения Республики Беларусь со странами Латинской Америки. Активно выстраивается белорусско-венесуэльский диалог. Традиционным и надежным партнером Беларуси остаётся Куба. Установление эффективного политического взаимодействия с такими ключевыми государствами региона, как Бразилия и Аргентина позитивно отразилось на оживлении деловых контактов, совместной реализации крупных экономических проектов.

Особое место в системе белорусских внешнеполитических приоритетов занимает Китайская Народная Республика (КНР). Белорусско-китайские отношения приобрели отчетливые черты стратегического партнерства, подтверждая серьезную нацеленность сторон на долгосрочное обеспечение взаимных интересов по всему спектру вопросов двусторонней и международной повестки дня. Дипломатические отношения между двумя странами установлены 20 января 1992 г. Посольство Республики Беларусь в Пекине открыто в 1993 г. По состоянию на начало 2012 г. договорно-правовая база двусторонних отношений Беларуси с Китаем насчитывает порядка 60 двусторонних международных договоров и охватывает широкий спектр вопросов торгово-экономического, научно-технического и гуманитарного сотрудничества.

Динамичное развитие белорусско-китайских политических связей обусловлено, прежде всего, общностью принципов внутренней и внешней политики, совпадением взглядов на важнейшие проблемы международных

отношений. Страны выступают за многополярный мир, против вмешательства во внутренние дела суверенных государств, придерживаются схожих позиций по вопросам реформирования ООН. Белорусские и китайские парламентские делегации продуктивно взаимодействуют в ходе конференций Межпарламентского Союза. КНР поддерживает намерение Беларуси о присоединении к Шанхайской организации сотрудничества.

Качественно новое состояние белорусско-китайские двусторонние отношения получили после официального визита в Пекин в декабре 2005 г. А.Г. Лукашенко. Руководителями двух стран была подписана Совместная декларация, в которой отмечалось, что белорусско-китайские отношения вышли на уровень стратегического сотрудничества. С тех пор диалог на высшем и высоком уровне во взаимоотношениях между странами приобрёл регулярный характер. Осуществляется регулярный обмен визитами на высшем и высоком уровнях, развиваются активные межпарламентские связи, межведомственные белорусско-китайские контакты.

Высокий уровень белорусско-китайских политических отношений способствует установлению тесных двусторонних торгово-экономических связей. Успешно развивается взаимная торговля между Беларусью и Китаем. Товарооборот между странами в 2011 г. увеличился почти на треть и достиг рубежа 3,011 млрд. долларов США. Экспорт достиг 697,183 млн. долларов США (прирост 136% по сравнению с 2010 г.). Китай стал четвертым партнером Беларуси по торговле и самым крупным партнером в этой области в Азии. В то же время в 2011 г. сохранилась негативная для белорусской стороны тенденция, связанная с отрицательным сальдо в двусторонней торговле – экспорт почти в четыре раза был меньше, чем импорт. За первое полугодие 2012 г. экспорт в Китай составил 291,4 млн. долларов США (увеличился на 16% относительно такого же периода 2011 г.), импорт из Китая – 916,8 млн. долларов США (97,8% относительно 2011 г.). Основу белорусского экспорта в Китай составили калийные удобрения, карьерные самосвалы «БелАЗ», материалы смазочные, тракторы, кормоуборочная техника, части и принадлежности для автомобилей и тракторов. В интересах продвижения белорусской техники на китайский рынок в КНР созданы совместные предприятия по техническому обслуживанию и сборке карьерных самосвалов «БелАЗ», по сборке кормоуборочных комбайнов «Гомсельмаш» и энергонасыщенных тракторов «Беларус».

Торгово-экономическое сотрудничество дополняется инвестиционным взаимодействием. В настоящее время сотрудничество Беларуси и Китая в кредитно-инвестиционной сфере заключается в привлечении кредитных ресурсов китайских банков для финансирования крупных инвестиционных проектов (Минские ТЭЦ-2, ТЭЦ-5, цементные заводы, Березовская, Лукомльская ГРЭС). Для развития сотрудничества в этой области создаётся совместный Китайско-Белорусский индустриальный парк, положение о котором утверждено постановлением Правительства Республики Беларусь от 16 августа 2012 г.

Последовательно осуществляется взаимодействие между Беларусью и Китаем в гуманитарной сфере. Установлены прямые контакты, проводятся обмены визитами между молодежными организациями, союзами женщин, фондами мира, представителями СМИ. Ряд значимых проектов реализуется в области образования. Так, в конце 2006 г. на базе БГУ учрежден Республиканский институт китаеведения им. Конфуция, занимающийся популяризацией Китая и китайского языка, сближением и взаимообогащением национальных культур. В сентябре 2011 г. открыт институт Конфуция на базе Минского государственного лингвистического университета. Во всех областях Беларуси работают школы, где преподается китайский язык. В 2011/2012 учебном году в 22 вузах Беларуси обучалось 2063 гражданина КНР.

Контакты в сфере культуры и искусства между Республикой Беларусь и КНР регулируются межправительственным соглашением о культурном сотрудничестве. Налажено взаимодействие в области библиотечного и музейного дела, осуществляется обмен выставками и экспозициями. С гастрольями в Китае побывали ведущие художественные коллективы Беларуси. Одной из форм культурного сотрудничества между Республикой Беларусь и КНР являются обменные Дни национальной культуры, которые, проводятся поочередно раз в два года.

Приоритетным направлением двусторонних отношений с Республикой Индией является наращивание объёмов взаимной торговли. Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Республикой Индия установлены 17 апреля 1992 г. С июня 1998 г. в Нью-Дели функционирует Посольство Республики Беларусь. Между странами подписаны более 20 межправительственных и межведомственных соглашений, регламентирующих важнейшие сферы взаимодействия.

Индия является традиционным торговым партнером Беларуси в азиатском регионе. Наиболее значительный уровень двусторонней торговли был достигнут в 2009 г. (более 600 млн. долларов США). В

последующие два года объём торговых отношений несколько снизился. Так, в 2010 г. объём двусторонней торговли составил 482,8 млн. долларов США, белорусского экспорта в Индию – 330,9 млн. долларов США (67,9% от объёма 2009 г.). По итогам 2011 г. товарооборот достиг 441 млн. долларов США, а экспорт – 286 млн. долларов США. Ряд мероприятий, проведённых в 2011–начале 2012 г. на разных уровнях белорусской и индийской сторонами, способствовал активизации двусторонней торговли. Так, по итогам первой половины 2012 г. взаимный торговый оборот составил почти 262,3 млн. долларов США, а экспорт белорусских товаров – 128,5 млн. долларов США и возрос в сравнении с тем же периодом 2011 г. более чем пять раз.

Основу белорусского экспорта в Индию на протяжении последних лет формируют калийные удобрения. На индийский рынок продвигается продукция компании «БелАЗ», поставившая по состоянию на август 2012 г. более 490 машин и открывшая в Индии свой сервисный центр. Беларусь экспортирует также продукцию Минского подшипникового завода и объединения «Интеграл», дорожную технику, акриловые волокна, кордные ткани, жгут синтетических нитей, интегральные схемы, металлопродукцию, части для тракторов. Индия поставляет в Беларусь медикаменты, фармацевтическую продукцию, текстиль, чай, натуральный каучук, табак, посудомоечные машины, рис, кожу, пряности, орехи, растительные масла, хлопчатобумажную пряжу, рыбную продукцию, трансформаторы, угольные электроды. С 2009 г. «Гродноэнерго» и индийская компания VHEL заключили контракт на техническую консультацию, поставку и установку оборудования для реконструкции ТЭЦ-2 в Гродно, которую планируется завершить в конце 2012 г. Индийское правительство предоставило для осуществления контракта помощь в размере 55 млн. долларов США. В Беларуси действует шесть предприятий с участием индийского капитала, охватывающих в основном сферы розничной и оптовой торговли, а также общественного питания.

Белорусско-индийское научно-техническое сотрудничество осуществляется по таким направлениям, как новые материалы и нанотехнологии, микроэлектроника, разработка и изготовление контрольно-измерительной аппаратуры, альтернативные источники энергии, лазерная и оптическая техника, биотехнологии и медицина. Конкретным результатом такого взаимодействия стало открытие в Минском Парке высоких технологий Белорусско-Индийского учебного центра им. Раджива Ганди, услугами которого уже воспользовалось более двух тысяч профессионалов. С марта 2011 г. филиалы учебного центра

стали функционировать в Бресте, Витебске, Гомеле, Гродно. Развивают сотрудничество с индийскими организациями учреждения НАН Беларуси (институт порошковой металлургии, Институт физики им. Б.И. Степанова, Институт тепло- и массообмена им. А.В. Лыкова, Институт генетики и цитологии, Институт механики металлополимерных систем им. В.А. Белого, Институт общей и неорганической химии), а также научно-исследовательские лаборатории БГУ, БГУИР, БНТУ.

Важной сферой двусторонних отношений является образование. Налажены прямые контакты высших учебных заведений Беларуси и Индии: между БГУ и Университетом им. Джавахарлала Неру; между Институтом непрерывного образования БГУ и Институтом маркетинга и менеджмента; между Академией управления при Президенте Республики Беларусь и Международным институтом менеджмента. Среди молодежи Индии авторитетом пользуется белорусское медицинское образование, получившее признание Индийского медицинского центра. Индийские граждане обучаются в Витебском, Гомельском и Гродненском государственных медицинских университетах. Первые абитуриенты с Индии в 2012/2013 учебном году начинают обучение в медицинском университете в Минске.

В январе 2012 г. Республика Беларусь и **Социалистическая Республика Вьетнам** отметили 20-летие установления дипломатических отношений. В 1997 г. было открыто посольство Беларуси в Ханое. Между странами заключено свыше 60 межправительственных и межведомственных соглашений. Двусторонние отношения регулируются Договором от 24 апреля 1997 г. и характеризуются тесными контактами на высшем уровне, политическим взаимодоверием, взаимной поддержкой в международных структурах, в первую очередь в ООН и Движении неприсоединения по важнейшим вопросам международного развития. Благодаря активной позиции вьетнамской стороны Беларусь в 2011 г. получила статус наблюдателя в Межпарламентской ассамблее Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (МПА АСЕАН).

Вьетнам является традиционным торговым партнером Беларуси в Юго-Восточной Азии. Отношения с Вьетнамом носят стратегический характер и имеют огромное значение в плане продвижения белорусских торгово-экономических интересов в странах АСЕАН, общее население которых составляет примерно 800 млн. человек.

Развитие экономических контактов с Вьетнамом осуществляется в соответствии с Программой сотрудничества на период 2011–2012 гг., подписанной в ноябре 2010 г. За период с 2005 по 2011 г. взаимный

товарооборот возрос в 4,7 раза и достиг 212 млн. долларов США. Белорусский экспорт включает калийные удобрения, машинокомплекты грузовой техники, тракторы, карьерные самосвалы, трубы из черных металлов, электронные лампы, подшипники, насосы жидкостные. Страна входит в число важных рынков сбыта продукции БелАЗа, МТЗ и МАЗа. В конце ноября 2011 г. в Ханое открыт первый офис во Вьетнаме официального представительства Минского автозавода, который за период с 2005 г. поставил на местный рынок около тысячи своих машин. Вьетнам экспортирует в Беларусь средства связи, офисную технику, морепродукты, фрукты, консервированные овощи, чай, кофе, картон, бумажное сырье, рис, обувь, ткани, одежду, печатное оборудование, крахмал, натуральный каучук.

Между странами развивается взаимодействие в гуманитарной сфере. Сотрудничество в области образования осуществляется с 1962 г. За этот период для Вьетнама подготовлено более 1100 специалистов с высшим образованием, 152 кандидата наук, три доктора наук. Кроме того, 155 граждан Вьетнама окончили техникумы, 1816 – профессионально-технические училища Беларуси. В 2011/2012 учебном году в белорусских вузах обучались около 70 студентов из Вьетнама. С вузами Вьетнама имеется порядка 30 прямых договоров, в том числе с участием БГУ, БГУИР, БНТУ. Реализуются более 20 совместных научно-технических проектов в области фундаментальных исследований. Так, в ходе Вьетнамской международной торговой ярмарки в начале апреля 2012 г. был подписан контракт между ГНПО порошковой металлургии НАН Беларуси и Военно-инженерным институтом (Вьетнам).

Двусторонние отношения получили дополнительный импульс в ходе официального визита во Вьетнам белорусской правительственной делегации, состоявшегося с 28 ноября по 1 декабря 2011 г. По итогам переговоров Беларусь и Вьетнам подписали пакет документов о развитии сотрудничества, в том числе в области образования, миграции рабочей силы, в правовой сфере. Были заключены новые контракты на поставки во Вьетнам калийных удобрений, достигнуты договоренности об экспорте на вьетнамский рынок карьерных самосвалов, тракторов, машинокомплектов грузовой техники, шин. Целям продвижения во Вьетнам белорусских товаров служат подписанные меморандумы о сотрудничестве Минского автомобильного завода и вьетнамской компанией «Веам», а также между Минским моторным заводом и вьетнамскими компаниями «Веам» и «Дисоко». Свидетельством заинтересованности в развитии научно-технического сотрудничества стало соглашение о создании совместного

научно-практического центра, который будет осуществлять проекты в области приборостроения, клеточных нанотехнологий и малотоннажной химии, а в перспективе – производство инновационной продукции. Всего во время визита было заключено контрактов и меморандумов на сумму около 275 млн. долларов США.

Соглашением о сотрудничестве в сфере образования от 29 ноября 2011 г. предусматривается проведение совместных научных исследований, подготовка студентов, магистрантов и аспирантов организация повышения квалификации, стажировок, переподготовки педагогических работников, обмен специалистами для педагогической работы. Страны могут обмениваться в эквивалентном количестве до 5 студентов, до 5 магистрантов и до 5 аспирантов и направлять для повышения квалификации (стажировку) до 5 представителей профессорско-преподавательского состава.

В качестве перспективных направлений сотрудничества рассматривается создание белорусско-вьетнамского торгового дома в Ханое для удобства работы предприятий двух стран и сборочного производства двигателей Минского моторного завода, организация совместных производств во Вьетнаме в молочной отрасли на базе белорусского сырья и технологий. Кроме того, изучается вопрос о переработке в Беларуси такой вьетнамской продукции, как чай, кофе и морепродукты.

Важным направлением внешней политики белорусского государства является расширение сотрудничества со странами Ближнего и Среднего Востока. Республика Беларусь установила дипломатические отношения со всеми государствами региона. Открыты посольства Республики Беларусь в Турции, Иране, Израиле, Сирии, Объединенных Арабских Эмиратах. Представители Беларуси в Ливане, Иордании, Саудовской Аравии, Катаре, Бахрейне, Кувейте, Омане аккредитованы по совместительству.

В политической сфере Республика Беларусь поддерживает страны Ближнего и Среднего Востока по наиболее важным региональным и международным проблемам, сотрудничает с ними в международных организациях, регулярно обменивается визитами на высшем уровне. Одним из направлений политического диалога Беларуси со странами региона является межпарламентское сотрудничество.

Приоритетным направлением сотрудничества Беларуси с государствами Ближнего и Среднего Востока является развитие торговых отношений и продвижение белорусской продукции. Уже во второй половине 2010 г. показатели внешней торговли Беларуси со странами региона вышли на докризисный уровень (2008 г.), а в торговле с

отдельными государствами удалось его превзойти. Со странами Ближнего и Среднего Востока заключены соглашения об экономическом сотрудничестве, действуют специализированные двусторонние комиссии.

Наибольшие показатели объема товарооборота отмечаются в торговле Беларуси с **Турецкой Республикой**, которая оказывает серьезное влияние на мировые политические и экономические процессы. Это объясняется растущим экономическим потенциалом Турции (ВВП составляет более 600 млрд. долларов США), укреплением международного авторитета страны, усилением ее роли в международных организациях. Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Турецкой Республикой установлены 25 марта 1992 г. Начало практическим контактам между двумя странами положил Договор о дружбе и сотрудничестве, подписанный в ходе визита Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в Анкару 24 июля 1996 г. (документ вступил в силу в апреле 2000 г.). Юридическую основу белорусско-турецких отношений составляют более 40 двусторонних соглашений. Посольство Беларуси в Турции функционирует с 1997 г.

В торговом обороте между двумя странами на протяжении 2000-х годов наблюдается постоянная положительная динамика. С 2000 г. он увеличился более чем в 9 раз. В 2011 г. товарооборот между Беларусью и Турцией составил 447,7 млн. долларов США (рост относительно 2010 г. на 22,9 %), белорусский экспорт – 129 миллионов долларов (рост – 23,1 %), импорт из Турции – 318,7 миллионов долларов (рост – 22,8 %). Основу белорусского экспорта в Турцию составляют металлопродукция, калийные удобрения, продукты нефтепереработки, продукты деревообработки, льняные ткани, станки, ткани из синтетических комплексных нитей. Из Турции Беларусь импортирует продукцию пищевой промышленности, трикотажные полотна и ворсовые ткани, грузовые и легковые автомобили, части и принадлежности для автомобилей и тракторов, плодоовощную продукцию, бытовую химию. Турция является третьим по величине инвестором в Республике Беларусь (общий объем инвестиций превысил 1 млрд. долларов США). На территории Беларуси осуществляют деятельность крупные турецкие компании, одна из которых «Emsas» занимается строительством гостиницы в центре Минска.

Основой взаимодействия Беларуси и Турции в гуманитарной сфере является межправительственное Соглашение о сотрудничестве в области образования, науки, культуры и спорта, подписанное в 1995 г. Юридической базой для реализации мероприятий по популяризации белорусской культуры в Турции служит Протокол о сотрудничестве в

области культуры и искусства, принятый в апреле 2007 г. В сфере образования действуют двусторонние соглашения и протоколы о сотрудничестве, создающие хорошие возможности для организации межвузовских обменов. Такие соглашения имеются у БГУ, БНТУ, БрТУ, ВГТУ с Ближневосточным техническим университетом (Анкара), а также между БГЭУ, БГУ, БНТУ и Анкарским университетом. Турция является одной из наиболее посещаемых белорусскими гражданами стран.

Важное место в сотрудничестве Республики Беларусь со странами Ближнего и Среднего Востока занимает **Исламская Республика Иран**. Дипломатические отношения между двумя государствами установлены в марте 1993 г. Посольство Беларуси в Иране открыто в декабре 1997 г., а посольство Ирана в Минске работает с февраля 2001 г. Между странами достигнут высокий уровень политических связей, осуществляется активный обмен визитами. В рамках развития договорно-правовой базы двустороннего сотрудничества сторонами подписано 36 межгосударственных и межведомственных договоров, в том числе пакет базовых экономических соглашений. В феврале 2012 г. в Минске прошла 11-я встреча двухсторонней межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству, на которой были обсуждены вопросы, связанные с наращиванием объемов взаимной торговли, реализацией совместных проектов, развитием сотрудничества между частными секторами двух стран. Иранская делегация насчитывала около 100 человек, представлявших как государственные структуры и предприятия, так и частный сектор страны.

По итогам 2011 г. основу белорусского экспорта в Иран составили акриловые волокна и жгут с поставками на сумму 60,3 млн. долларов США (поставки выросли на 46,6 %) и белорусские грузовые автомобили с поставками на сумму 43,1 млн. долларов США (в 2010 г. этот показатель был на уровне 26,2 млн. долларов США). В Иран ввозятся также калийные удобрения, тракторы, металлопродукция. В городе Тебризе на базе площадей компании «Азхайтекс» открыто сборочное производство автомобилей МАЗ, в адрес которой в марте 2011 г. отгружено 50 машинокомплектов почти на 2,5 млн. евро. Иранская рудная промышленность заинтересована в приобретении белорусских карьерных машин «БелАЗ». Из Ирана в Беларусь поставляются легковые автомобили и запасные части к ним, фрукты, лекарственные препараты. В 2012 г. на заводе иранской компания ИКСО в Беларуси будет произведено 2 тыс. легковых машин.

Иран входит в число крупнейших инвесторов для Беларуси, где занимается реализацией проектов на сумму около 1,5 млрд. долларов США. Так, иранская компания «Дидос» развернула строительные проекты в Бресте, Гомеле и Светлогорске. Иранские инвесторы участвуют также и в промышленных проектах – в Гомельской области строят цементный завод, в Речице возводят линию по производству проволоки из цветных металлов. Несколько крупных компаний Ирана планируют инвестировать в лесной сектор Беларуси с целью создания крупного лесохозяйственного предприятия с функциями заготовки и переработки древесины для дальнейшей реализации продукции не только на иранский рынок, но и в другие страны.

Взаимодействие в гуманитарной сфере осуществляется на основе Меморандума о взаимопонимании и сотрудничестве в области культуры, науки, образования, спорта и туризма, заключённого 14 июля 1995 г. Кроме того, в ходе визита Президента Ирана в Беларусь в 2004 г. было подписано межправительственное Соглашение о сотрудничестве в данных сферах. В настоящее время успешно реализуется ряд совместных проектов по линии НАН Беларуси и Министерства образования.

Республика Беларусь заинтересована в развитии сотрудничества с Государством Израиль. Дипломатические отношения между двумя странами установлены 26 мая 1992 г. Посольство Беларуси в Тель-Авиве было открыто в августе 1992 г. Договорно-правовая база сотрудничества Беларуси и Израиля составляет около 15 документов. Товарооборот между двумя государствами имеет устойчивую динамику роста – с 23 млн. долларов США в 2005 г. до 82 млн. долларов США в 2011 г. Постоянно расширяется номенклатура поставляемых товаров. На израильском рынке востребован белорусский металлопрокат, рыбная продукция, молоко, сгущенное молоко, пшеничная мука, масло рапсовое, мебель, кондитерские изделия. Израильский экспорт в Беларусь составляют приборы и устройства для автоматического регулирования или управления, пульта и консоли для электрической аппаратуры, изделия из металлокерамики.

Большой интерес к Беларуси проявляют израильские бизнесмены. Инвестиции израильской стороны в различные сферы экономики Беларуси в 2011 г. составили около 280 млн. долларов США. Основная их часть была направлена на развитие агропромышленного комплекса республики. Сюда поступают новейшие технологии, которые способствуют развитию птицеводства, производства свинины, молочного скотоводства. Создан ряд совместных предприятий в области сельского хозяйства, рыбного

хозяйства и строительства. В 2011 г. состоялся первый бизнес-форум с участием израильских компаний, на котором были достигнуты договоренности о сотрудничестве. В аналогичном форуме 2012 г. участвовали представители восьми крупнейших израильских компаний различной направленности и 46 белорусских организаций и предприятий. За январь – август 2012 г. Израиль вложил около 270 млн. долларов США инвестиций в экономику Беларуси. Проекты с израильским капиталом в основном реализуются в Минской, Гродненской и Брестской областях.

Новые сферы сотрудничества и совместные проекты были намечены на третьем заседании белорусско-израильского комитета по торгово-экономическому сотрудничеству, проведенного в Минске 4 сентября 2012 г. В рамках этого форума Государственный комитет по науке и технологиям Республики Беларусь и Министерство науки и технологий Государства Израиль подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам научно-технического сотрудничества. Ведомства договорились оказывать содействие в укреплении двухстороннего научно-технического сотрудничества, а также развивать и углублять научно-техническое взаимодействие, осуществляемое на прямой основе между университетами, исследовательскими институтами и научными организациями обеих стран.

Перспективными торговыми партнерами Беларуси на Ближнем и Среднем Востоке являются арабские государства Персидского залива, играющие исключительно важную роль в мировых финансах и обеспечении международной энергетической безопасности. По оценке специалистов в государственных инвестиционных фондах шести стран Персидского залива сконцентрировано более 1720 млрд. долларов США, что составляет около трети объемов финансов, сосредоточенных во всех принадлежащих государствам инвестиционных фондах мира.

Из арабских стран Персидского залива более успешно развивается сотрудничество с Объединенными Арабскими Эмиратами (ОАЭ). Дипломатические отношения между двумя государствами установлены в октябре 1992 г. Белорусское посольство в ОАЭ начало свою деятельность в декабре 1999 г. и представляет интересы Беларуси в таких странах Персидского залива, как Саудовская Аравия, Катар, Бахрейн, Кувейт, Оман. Беларусь и ОАЭ тесно сотрудничают в ООН и Движении неприсоединения. Между двумя странами имеются контакты на высшем уровне. Договорно-правовая база торгово-экономического сотрудничества между Республикой Беларусь и ОАЭ включает Соглашения об экономическом, торговом и техническом сотрудничестве, о содействии

осуществлению и взаимной защите инвестиций, об избежании двойного налогообложения.

Основными статьями белорусского экспорта в ОАЭ являются седельные тягачи, нефтепродукты, подшипники, шины, стекловолокно, грузовые автомобили. Республика Беларусь импортирует из ОАЭ кордные ткани для шинного производства, парфюмерию, посуду, продукцию пищевой промышленности, чай, краски и лаки.

Вопросы активизации белорусско-эмиратского диалога были обсуждены во время переговоров премьер-министра Беларуси М.В. Мясниковича с наследным принцем Абу-Даби, состоявшихся 27 февраля 2012 г. в Минске. На встрече достигнута договорённость о развитии сотрудничества в области высоких технологий, а также заявлено о подготовке создания белорусско-эмиратского совместного комитета, который будет заниматься рассмотрением всех направлений взаимодействия Беларуси и ОАЭ. Приоритетное внимание в работе Совместного Комитета планируется уделить экономической составляющей сотрудничества и, прежде всего, разработке механизмов максимально эффективного содействия взаимной торговле и инвестиционным потокам

Значительный потенциал для реализации экономических интересов Республики Беларусь существует в странах Латинской Америки. Это объясняется постоянно усиливающимися позициями государств региона на международной арене. Страны региона, суммарный ВВП которых составляет более 4,5 трлн. долларов США, а объём внешней торговли приблизительно 2 трлн. долларов США, играют заметную роль в системе международных экономических отношений. Свидетельством динамичного развития экономики стран Латинской Америки является то, что в 2011 г. средний рост ВВП в них составил 4,3 % (Панама – 10,5 %, Аргентины – 9,0 %, Эквадора – 8,0 %, Перу – 7,0 %, Чили – 6,3 % и Венесуэлы – 4,3 %). В таких условиях Республика Беларусь планомерно укрепляет разноплановые отношения с латиноамериканскими государствами, а также крупнейшими интеграционными объединениями этого региона, что отвечает долговременным белорусским интересам и на практике демонстрирует многовекторность и сбалансированность внешней политики.

Важным фактором сближения позиций Беларуси и стран Латинской Америки на международной арене является осознанная необходимость создания многополярного мира. Беларусь и большинство латиноамериканских стран имеют схожие позиции по вопросам места и

роли ООН, а также принципах ее реформирования. Беларусь поддерживает дипломатические отношения с 31 из 33 государств Латинской Америки и имеет свои посольства в Аргентине, Бразилии, Венесуэле и на Кубе, генеральное консульство в Рио-де-Жанейро, почетное консульство в Доминиканской Республике. По итогам 2011 г. товарооборот Беларуси со странами региона составил 3,498 млрд. долларов США. Экспорт белорусских товаров превысил 1,737,5 млрд. долларов США, импорт достиг 1,760, млрд. долларов США. Основу белорусского экспорта составляют удобрения и сложно-техническая продукция.

Из всех государств Латинской Америки у Республики Беларусь наиболее продвинутым является сотрудничество с Боливарианской Республикой Венесуэлой. Дипломатические отношения между государствами установлены 7 февраля 1997 г. Посольство Беларуси в Венесуэле начало свою работу в декабре 2007 г. За последние пять лет состоялось три визита А.Г. Лукашенко в Венесуэлу и пять визитов У. Чавеса в Республику Беларусь. Благодаря достигнутым на высшем уровне договоренностям сотрудничество Беларуси с Венесуэлой в торгово-экономической сфере имеет значительную положительную динамику. Торговый оборот двух стран в 2006–2011 гг. вырос более чем в 200 раз – с 6 млн. долларов США до 1,3 млрд. долларов США. Успешно реализуются совместные проекты в областях добычи нефти и газа, нефтехимии, строительства жилья, промышленности, сельского хозяйства, энергетики и газификации, науки, технологий, образования и культуры. На начало 2012 г. общая сумма таких проектов составляла 2,9 млрд. долларов США. Дополнительно к этому в конце июня 2012 г. страны подписали договоренности на реализацию проектов стоимостью 5 млрд. долларов США (строительство в Венесуэле ТЭЦ, проектирование и строительство газопровода и т.д.).

В результате сотрудничества в Венесуэле открыты представительства компаний «Белоруснефть», «Белгорхимпром», «Белзарубежстрой», торговый дом «Венбелком С.А.», созданы совместные предприятия по добыче нефти «Петролера БелоВенесолана», газификации «Венесуэлагазстрой», «МАЗВен С.А.» и «ВенеМинск Тракторес С.А.». С мая 2012 г. в штате Баринас начало работать предприятие по сборке грузовых автомобилей МАЗ, на котором в течение последующего месяца было выпущено 500 единиц техники. На проектную мощность – 5 тыс. автомобилей в год – завод планирует выйти в ближайшие пять лет. В Венесуэле также работает предприятие по сборке белорусских тракторов и завод по производству стройматериалов.

Политическое взаимодействие и экономическая кооперация активно дополняется сотрудничеством в гуманитарной сфере. В апреле 2009 г. в Минске создан и активно продвигает латиноамериканскую культуру в Беларусь Латиноамериканский культурный центр им. Симона Боливара. Сотрудничество в области науки и технологий развивается в соответствии с заключённым в 2006 г. межправительственным Соглашением. Белорусско-Венесуэльский центр научно-технического сотрудничества, созданный на базе предприятия «Технопарк БНТУ «Метолит» и Национального экспериментального университета им. Симона Родригеса, служит расширению связей между учебными заведениями, научными организациями, инновационными и промышленными предприятиями обеих стран. В течение 2012–2015 гг. Беларусь и Венесуэла планируют выполнить не менее 6 совместных научно-технических проектов. Среди перспективных проектов – производство и хранение водорода, полученного из гидрокарбида, разработка и совершенствование системы биобезопасности и другие. Кроме того, взаимный интерес представляет обучение и подготовка в Республике Беларусь венесуэльских специалистов в области математического моделирования. Соглашением о сотрудничестве в сфере образования (декабрь 2007 г.) предусмотрено взаимодействие по обмену образовательных технологий на уровне школ, сотрудничество между вузами и научными учреждениями, обмен научными кадрами и специалистами. Венесуэла проявляет интерес к подготовке в белорусских вузах своих студентов по таким специальностям, как нефтепереработка, медицина, сельское хозяйство. Всего по состоянию на середину 2012 г. Беларусь и Венесуэла участвуют в реализации 120 соглашений и контрактов в различных сферах сотрудничества, включая добычу нефти, строительство автомобильных заводов, образование и культуру.

Стратегическим интересам Республики Беларусь отвечает углубление межгосударственного взаимодействия с Федеративной Республикой Бразилия, вес которой в региональном и международном масштабе становится все более значимым. Страны придерживаются схожих позиций по вопросам мирного урегулирования конфликтов, разделяют подходы к формированию многополярного мира и формированию новой архитектуры международных отношений. Дипломатические отношения между странами установлены 10 февраля 1992 г., а в ноябре 2001 г. в Рио-де-Жанейро открылось консульство Республики Беларусь.

С конца 1990-х гг. Бразилия устойчиво входит в число ведущих внешнеторговых партнеров Беларуси в латиноамериканском регионе. В 1990-х гг. Беларусь имела в торговле с Бразилией отрицательное сальдо, однако затем изменила торговый баланс в свою пользу. Основа белорусских экспортных поставок – калийные удобрения. Начиная с 2000-х гг. в Бразилию стали поставляться также белорусские подшипники, льняные ткани, стекловолокно, азотные удобрения, шины, синтетические нити, посуда, станки и осветительное оборудование, стальная проволока. Импорт из Бразилии включает тростниковый сахар, жмыхи из соевого масла, кожу, экстракты и концентраты кофе и чая, табачное сырьё, цитрусовые, оборудование, продукты животного происхождения для фармацевтики. Если в 2000 г. двусторонний товарооборот составлял всего лишь 110 млн. долларов США, то в 2008 г. уже превысил 1,3 млрд. долларов США. Однако в 2009 г. из-за последствий мирового финансового кризиса и сокращения закупок бразильской стороной калийных удобрений (в 2008 г. поставки калийных удобрений были на уровне 2 млн. тонн, а в 2009 г. – лишь 1,2 млн. тонн) произошло сокращение взаимного товарооборота более чем в два раза до 604,6 млн. долларов США.

Важным событием в двусторонних отношениях стал первый официальный визит в Бразилию А.Г. Лукашенко в марте 2010 г. В ходе переговоров на высшем уровне были очерчены основные направления в развитии сотрудничества – крупное сельскохозяйственное производство, создание сборочных производств тракторов и сельскохозяйственного оборудования, поставки большегрузной карьерной техники. С целью более эффективного взаимодействия стороны договорились об открытии на обоюдной основе посольств и создании межправительственной комиссии по торгово-экономическому сотрудничеству. Логическим продолжением достигнутых соглашений стало открытие в конце 2010 г. белорусского посольства в столице Бразилии г. Бразилиа, а в июне 2011 г. – бразильского посольства в Минске.

Предпринятые на разных уровнях меры по активизации двусторонних отношений способствовали не только восстановлению докризисного взаимного товарооборота, но и его превышению. По итогам 2010 г. этот показатель достиг 862,6 млн. долларов США, а в 2011 г. превысил максимальное значение и вышел на уровень 1,589 млрд. долларов США. За первое полугодие 2012 г. товарооборот между двумя странами составил почти 586 млн. долларов США (экспорт составил 511,5 млн. долларов, а импорт – 74,4 млн. долларов). По экспорту

белорусских товаров Бразилия занимает седьмое место в мире среди главных внешнеэкономических партнёров Беларуси.

Стабильным партнером Беларуси на международной арене является Республика Куба. Дипломатические отношения установлены 16 апреля 1992 г. В ноябре 1998 г. открыто Посольство Беларуси на Кубе. Белорусско-кубинские политические отношения характеризуются совпадением позиций по ключевым международным проблемам, в первую очередь, что касается создания многополярного мира и установления справедливого международного экономического порядка. Беларусь и Куба активно взаимодействуют и оказывают поддержку друг другу в ООН, Движении неприсоединения, других международных организациях. Куба является надежным плацдармом для продвижения интересов Беларуси в государствах латиноамериканского региона.

По объему белорусского экспорта Куба находится на четвертом месте среди стран региона после Бразилии, Венесуэлы и Колумбии. По итогам 2011 гг. товарооборот между Беларусью и Кубой в сравнении с 2010 г. увеличился в 6,8 раза и составил 50,2 млн. долларов США, превысив тем самым рекордный показатель 2008 г. Белорусский экспорт возрос почти в 5 раз при положительном сальдо 18 млн. долларов США в конце 2011 г.

Приоритетным направлением в деятельности на экономическом направлении является поиск возможностей для долгосрочного закрепления на кубинском рынке основных белорусских экспортеров (МТЗ, МАЗ, БелАЗ, Брестгазоаппарат, Минский моторный завод). На Кубе эксплуатируется более 14,5 тыс. белорусских тракторов, около 5,5 тыс. грузовиков МАЗ, около 90 самосвалов БелАЗ. С учётом этого Беларусь готова содействовать созданию центра по ремонту и модернизации, а в перспективе – и по сборке тракторов, а также автотракторной и строительной техники для удовлетворения потребностей Кубы и соседних стран.

В ходе визита на Кубу в конце июня 2012 г. А.Г. Лукашенко высказал необходимость перехода от простой торговли между двумя странами к более сложным формам экономического сотрудничества, а также выхода на новый уровень взаимодействия в сфере промышленности, сельского хозяйства, информатики, биотехнологий. Белорусской стороной было предложено создать совместные проекты в сфере модернизации кубинских нефтеперерабатывающих предприятий и энергетической системы, в сфере строительства, создания современных телекоммуникационных и компьютерных систем, программного

обеспечения, в подготовке соответствующих специалистов. Подписанные во время визита на высшем уровне меморандумы о сотрудничестве в области здравоохранения и сельского хозяйства, соглашения о взаимодействии в области науки и технологий открывают новые возможности для развития двусторонних связей, осуществления инвестиций и модернизации производств на Кубе.

Сотрудничество Республика Беларусь с государствами Африки осуществляется по линии развития двусторонних связей, взаимодействия в различных универсальных международных организациях, прежде всего ООН, а также в рамках Движения неприсоединения. В последние годы активизировалась деятельность по расширению дипломатических контактов со странами африканского континента. Так, в течение первого полугодия 2012 г. установлены дипломатические отношения с Республикой Нигер и Центрально-Африканской Республикой, открыто посольство Республики Беларусь в столице Нигерии г. Абудже.

Ключевым направлением сотрудничества Республики Беларусь с государствами Африки в торгово-экономической сфере является расширение экспорта продукции белорусского производства. Исходя из официальной таможенной статистики весь белорусский экспорт в Африку за январь – ноябрь 2011 г. составил более 300 млн. долларов США. В перечне продвигаемых на рынки африканских стран товаров преобладает экспорт промышленной продукции – автомобили, тракторы, сельхозтехника, продукция нефтехимии – шины и волокна, удобрения. Актуальной задачей является дальнейшая диверсификация поставок и наращивание объемов хорошо зарекомендовавшей себя продукции.

В качестве своего ключевого партнера на африканском континенте и регионе Ближнего Востока Республика Беларусь рассматривает Арабскую Республику Египет. Дипломатические отношения между двумя странами установлены 1 февраля 1992 г. В августе 1997 г. приступило к работе белорусское посольство в Каире. В июне 1998 г. Египте посетил с официальным визитом президент Беларуси А.Г. Лукашенко, в ходе которого было подписано белорусско-египетское соглашение об основах отношений и сотрудничества. По состоянию на 2012 г. договорная база Беларуси и Египта насчитывает 25 документов.

Египет выступает вторым по значимости торговым партнером Беларуси в Африке, на Ближнем и Среднем Востоке. По итогам 2011 г. несмотря на политические события, связанные со сменой политического режима в Египте, товарооборот между странами составил 64,2 млн. долларов США (по сравнению с 2010 г. достигнут рост в 1,4 %), из

которых 45,7 млн. долларов США – доля белорусского экспорта. За пять месяцев 2012 г. экспорт белорусских товаров в Египет вырос в три раза по сравнению с аналогичным периодом 2011 г. и составил 34 млн. долларов США. Основными товарными позициями белорусского экспорта в Египет являются металлопродукция, тракторы и седельные тягачи, принадлежности для автомобилей и тракторов, двигатели внутреннего сгорания, продукция химической и деревообрабатывающей промышленности, станки металлорежущие, сухое молоко. Среди ведущих экспортеров белорусской продукции в Египет Белорусский металлургический завод, МТЗ, МАЗ. Египет является самым крупным в регионе потребителем продукции МТЗ. В Египте действует сборочное производство грузовых автомобилей МАЗ и тракторов МТЗ. В 2010 г. впервые за последние 30 лет возобновил поставки своей продукции БелАЗ. В 2011 г. начата сборка дизельных двигателей Минского моторного завода. Из Египта в Беларусь ввозятся цитрусовые, концентраты чая и кофе, лекарства, экстракты.

В 2000-х гг. Беларусь и Египет расширили взаимодействие в области науки, образования и культуры. В 2004 г. было заключено белорусско-египетское соглашение о культурном сотрудничестве. В сентябре 2005 г. в Беларуси были проведены Дни культуры Египта, в апреле 2007 г. и в апреле 2008 г. ответные культурные мероприятия Беларуси состоялись в Египте. В августе 2004 г. был подписан протокол о сотрудничестве между НАН Беларуси и Академией научных исследований Египта. В настоящее время египетские ученые проявляют большую заинтересованность к некоторым белорусским разработкам в области энергетики и металлургии. До 2009 г. в Беларуси подготовили для Египта более 100 специалистов с высшим образованием и 29 кандидатов наук.

Республика Беларусь заинтересована в расширении всестороннего взаимовыгодного сотрудничества с Федеративной Республикой Нигерия, что позволит с экономической точки зрения успеть занять свою нишу в этой стране и закрепиться на рынках других стран Западной Африки. Дипломатические отношения между двумя странами установлены в августе 1992 г. Нигерия входит в десятку крупнейших экспортеров нефти в мире и занимает одно из лидирующих мест по нефтяным запасам. По итогам 2011 г. объем торговли между двумя странами составил 97,3 млн. долларов США, а экспорт достиг 74,6 млн. долларов США. Нигерия стала лидером-импортёром белорусской продукции в Африке. В эту страну Республика Беларусь поставляет удобрения и нефтепродукты, а импортирует каучук, какао и кожу. Речь идет не только о поставках

белорусской продукции, но и о программах по модернизации и перевооружению отраслей сельского хозяйства, промышленности в Нигерии. Важным направлением двусторонних отношений станет участие Беларуси в модернизации аграрного сектора Нигерии. С этой целью, начиная с 2012 г., предусмотрена поставка больших объемов белорусской сельхозтехники, уборочных машин.

Между двумя странами сложилось определённое взаимодействие в образовательной сфере. В учебных заведениях Беларуси прошли обучение около 500 граждан Нигерии. Например, за прошедшие пять лет в аэроклубах ДОСААФ проходили летную подготовку 10 курсантов Министерства обороны Нигерии. С середины февраля 2012 г. 24 нигерийских гражданина приступили к обучению на подготовительных курсах в БГУИР.

Приоритетным партнёрам на африканском континенте является Южно-Африканская Республика (ЮАР), дипломатические отношения с которой установлены 4 марта 1993 г. Посольство Республики Беларусь начало работу с января 2000 г. Наибольшие показатели двустороннего товарооборота приходятся на 2008 г. – 62 млн. долларов США (экспорт составил 50 млн. долларов США). В связи с мировым финансовым кризисом объём взаимной торговли в последующие годы заметно снизился и по итогам 2011 г. составил 20,8 млн. долларов США (экспорт – 14,7 млн. долларов США). Экспорт без учета нефти, нефтепродуктов и калийных удобрений по сравнению с 2010 г. вырос на 49,7 %. Основными товарными позициями белорусского экспорта в ЮАР являются шины, карьерные самосвалы и запасные части к ним, тракторы, калийные удобрения, оптика, лазеры и печатная продукция. Из Южной Африки в Беларусь поставляются фрукты, вина, табачное сырьё и другие товары.

В июле 2011 г. в г. Йоханнесбург успешно проведена Национальная экспозиция Республики Беларусь в рамках Международной африканской торговой выставки с участием 24 белорусских предприятий и организаций. Во время работы выставки были подписаны договоренности между НАН Беларуси и южно-африканскими компаниями о сотрудничестве в области разработки оборудования для горнорудной промышленности. В октябре 2011 г. в Претории (столица ЮАР) прошло второе заседание Совместного Белорусско-Южноафриканского комитета по торгово-экономическому сотрудничеству, определившего основные направления развития двустороннего сотрудничества на ближайшую перспективу. Среди таких направлений организация в ЮАР совместных предприятий по

производству белорусской автомобильной, тракторной и строительной техники, переработке сельскохозяйственной продукции.

Взаимодействие Беларуси и ЮАР в области культуры осуществляется в соответствии с межправительственным соглашением, подписанным 29 августа 2006 г. В рамках научно-технического сотрудничества между белорусскими и южноафриканскими университетами проводятся совместные исследования в области лазерных и нанотехнологий, очистки воды, промышленной сварки и других прикладных проблем.

Республика Беларусь проявляет заинтересованность в более интенсивном взаимодействии с Ганой, торговый оборот с которой по итогам 2011 г. составил 29 млн. долларов США, и Кенией, как перспективных партнерах по всем спектрам взаимоотношений. Приоритетной задачей для Беларуси на ближайшую перспективу является налаживание тесного экономического взаимодействия с Исламской Республикой Мавритания.

Таким образом, политика активного освоения новых рынков, преимущественно перспективных рынков развивающихся стран Азии, Латинской Америки и Африки является концептуальной составной частью многовекторной стратегии Республики Беларусь на международной арене. В тоже время сотрудничество Беларуси на новых рынках развивается не в ущерб связям как с ближайшими соседями, так и с традиционными торгово-экономическими партнёрами.

4. Республика Беларусь в международных организациях

В современном мире роль международных организаций постоянно возрастает. Их деятельность охватывает практически все формы многостороннего сотрудничества и партнерства государств и является основой укрепления мира и стабильности, создавая предпосылки успешного социально-экономического развития государств мирового сообщества. В эпоху глобализации мировой экономики, нарастания новых глобальных вызовов и угроз требуются действенные международные многосторонние механизмы реагирования на эти проблемы и регулирования происходящих экономических, социальных и политических процессов. Эту роль и выполняет многостороннее сотрудничество.

Участие Республики Беларусь в работе универсальных и специализированных, глобальных и региональных международных организаций и интеграционных объединений является важнейшим компонентом интеграции республики в мировое сообщество. Безусловный приоритет в этой области – взаимодействие с **Организацией Объединённых Наций (ООН)**. Республика Беларусь входит в состав 14 специализированных учреждений ООН, среди которых Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), Международная организация труда (МОТ), Организация Объединённых Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), Организация Объединённых Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Всемирный почтовый союз (ВПС) и др. Кроме того, в рамках ООН Беларусь участвует в Программах (развития ООН, по окружающей среде), фондах (Детский, в области народонаселения, для развития в интересах женщин), работает в конференциях по торговле и развитию, разоружению, в комиссии по разоружению, а также избрана в Экономический и социальный Совет ООН на период 2012–2014 гг. Деятельность представителей республики в системе органов и специальных учреждений ООН позволяет более эффективно решать задачи внешнеполитического обеспечения процессов развития белорусского государства и модернизации национальной экономики.

В политическом контексте основные усилия направлены на создание через механизмы ООН благоприятных внешних условий, обеспечивающих национальную безопасность, суверенитет и территориальную целостность Республики Беларусь, и служащих формированию международного авторитета страны. Реализация данной задачи осуществляется через ряд

инструментов, среди которых основным является продвижение в ООН крупных белорусских внешнеполитических инициатив: признание многообразия путей прогрессивного развития, создание глобальных партнерств, противодействие торговле людьми и др. Беларусь активно выступает с трибуны ООН против применения односторонних подходов в решении вопросов международного мира и безопасности, против разрушения системы международного права, основанной на Уставе ООН, а также за проведение институциональных реформ главных органов Организации – Генеральной Ассамблеи, Совета Безопасности, Экономического и Социального Совета.

В экономическом сотрудничестве важным является привлечение потенциала и ресурсов ООН для содействия процессам внутреннего развития Республики Беларусь. Основные направления взаимодействия с организациями и учреждениями системы ООН по решению этой задачи определены в Рамочной программе ООН по оказанию помощи Беларуси на 2011–2015 гг. В документе предусматривается выделение финансовых ресурсов в объеме до 490 млн. долларов США. Кроме того, с рядом учреждений и агентств системы ООН, в том числе Программой развития ООН, Детским фондом ООН, совместно разработаны отдельные программы, которые детализируют и расширяют соответствующие направления сотрудничества, определенные в Рамочной программе.

Решению задач экономического характера и развития служит участие Беларуси в деятельности таких специализированных организаций системы ООН, как Международный валютный фонд, Всемирный банк, Европейской экономической комиссии, Организации Объединенных Наций по промышленному развитию, Конференции ООН по торговле и развитию. Так по линии МВФ в период 2009–2010 гг. Беларусь получила кредиты в сумме около 3,5 млрд. долларов США, направленных на поддержание платежного баланса страны. В рамках взаимодействия с Всемирным банком в течение 2012 г. в Беларуси реализовывались пять проектов на сумму 400 млн. долларов США по развитию промышленной и социальной инфраструктуры, повышению энергетической эффективности, решению экологических задач.

В целях привлечения потенциала ООН на содействие решению национальных задач в областях гуманитарного и социального развития Беларусь активно сотрудничает с такими специализированными организациями и учреждениями системы ООН, как Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения, Управление ООН по наркотикам и преступности.

Важным компонентом обеспечения национальных интересов Республики Беларусь является взаимодействие с Движением неприсоединения, которое насчитывает 120 стран-членов или 60 % численного состава ООН. Являясь полноправным участником данной организации с 1998 г., Беларусь получает политическую поддержку государств-единомышленников на международной арене, включая в органах системы ООН. Такая поддержка особенно важна по причине того, что многие ключевые решения органов системы ООН принимаются в результате голосования. Страны Движения неприсоединения являются партнёрами Республики Беларусь по продвижению таких крупных внешнеполитических инициатив, как многообразие путей прогрессивного развития, создание глобальных партнерств, борьба с торговлей людьми и др. Белорусские инициативы нашли отражение в ряде стратегических документов Движения неприсоединения – в итоговом документе XV саммита (Египет, 2009 г.), в заключительном заявлении XVI саммита, состоявшегося 30–31 августа 2012 г. в Тегеране.

Партнерство в Движении неприсоединения Республика Беларусь использует также и с целью постоянного расширения экономических и технологических связей со странами-членами. Участвуя в работе организации, республика получила возможность уверенно выходить на рынки государств-членов в Азии, Африке, Латинской Америке и развивать с ними торгово-экономические отношения. Кроме того, присутствие на рынках этих стран помогает Беларуси последовательно продвигать товары и услуги в соседние с ними государства. На XVI саммите в Тегеране Беларусь предложила странам-членам Движения неприсоединения поддержать идею создания глобального фонда новых зеленых технологий, которые могли бы охватывать такие области, как энергетика, транспорт, промышленность и сельское хозяйство.

Участие в **Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)** имеет для Республики Беларусь принципиальное значение с точки зрения продвижения своих внешнеполитических инициатив и ведения диалога с ключевыми европейскими структурами, в первую очередь Европейским союзом. Беларусь является полноправным членом ОБСЕ с 30 января 1992 г. При вступлении в Организацию республика присоединилась к таким основополагающим документам, как Хельсинкский заключительный акт 1975 г. и Парижская хартия для новой Европы 1990 г.

Республика Беларусь участвует в деятельности Организации через работу в рамках Постоянного совета ОБСЕ, Форума по сотрудничеству в

области безопасности, Совместной консультативной группы и Консультативной комиссии по открытому небу, а также через практическую реализацию принципов и механизмов, заложенных в основополагающих документах ОБСЕ. Под председательством представителя Беларуси в 2003 г. была разработана и принята Стратегия ОБСЕ в области экономического и экологического измерения. В апреле-июле 2005 г. Республика Беларусь успешно председательствовала на Форуме ОБСЕ по сотрудничеству в области безопасности, а в сентябре-декабре 2008 г. – в Консультативной комиссии по открытому небу. Белорусские представители участвуют в заседаниях Минской группы в рамках переговорного процесса по вопросу мирного урегулирования в Нагорном Карабахе, работают в миссиях ОБСЕ в Боснии и Герцеговине, Македонии, Косово, в Секретариате ОБСЕ в г.Вене.

В ходе прошедшего в Астане (Казахстан) 1–2 декабря 2010 г. саммита ОБСЕ было принято совместное заявление Беларуси и США по сотрудничеству в сфере ядерной безопасности и нераспространения. На форуме белорусская делегация выступила за создание в зоне ответственности ОБСЕ единой системы безопасности.

Важное место во внешнеполитической деятельности республики занимает взаимодействие с институтами ОБСЕ – Парламентской ассамблеей, Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ), Представителем по вопросам свободы СМИ, Секретариатом, включая Координатора экономической и экологической деятельности и Спецпредставителя / Координатора по вопросам борьбы с торговлей людьми. Например, в 2009–2010 гг. Беларусь вела активный диалог с БДИПЧ ОБСЕ в контексте совершенствования белорусского избирательного законодательства. На 21-й ежегодной сессии Парламентской ассамблеи в июле 2012 г. по предложению белорусской стороны была принята резолюция «Содействие использованию новых и возобновляемых источников энергии». В развитие этой инициативы во время XX Экономико-экологического форума ОБСЕ, состоявшегося в сентябре 2012 г., представитель Беларуси заявил о необходимости уделять больше внимания вопросам экономико-экологической безопасности в ОБСЕ, включая выделение соответствующих людских и финансовых ресурсов.

Республика Беларусь традиционно выступает в качестве одного из наиболее активных и последовательных сторонников комплексного реформирования ОБСЕ, устранения существующих перекосов и недостатков в ее работе. Например, организация недостаточно работает в

вопросе разрешения региональных конфликтов, мало уделяет внимания экономическому сотрудничеству в условиях кризиса, делает перекос в сторону гуманитарного измерения.

Парламент Республики Беларусь является постоянным участником **Межпарламентского союза (МПС)**, в котором состоят законодательные и представительные органы из более чем 140 стран мира. Парламентские делегации республики участвуют в работе ежегодных Ассамблей МПС. Так, рамках проведения 126-й Ассамблеи (31 марта – 5 апреля 2012 г.), основной темой которой была «Парламенты и граждане: преодоление расхождения», представители белорусской делегации участвовали в пленарном заседании Ассамблеи, заседаниях Руководящего совета МПС Постоянного комитета по правам человека. Кроме того, в ходе работы форума белорусская делегация провела встречи с парламентариями Российской Федерации, Королевства Марокко, Республики Эквадор, Латвийской Республики, Итальянской Республики, Венгрии и Республики Корея, на которых были рассмотрены вопросы двустороннего сотрудничества и развития контактов в рамках МПС и других международных организаций.

К многостороннему внешнеполитическому сотрудничеству также относится взаимодействие Беларуси с международными структурами, членом которых республика не является: **Европейский Союз (ЕС), Организация Североатлантического договора (НАТО), Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).**

Дипломатические отношения между Республикой Беларусь и Европейским союзом (ЕС) были установлены в августе 1992 г. Постоянное представительство республики при Европейских сообществах в Брюсселе начало функционировать в 1994 г. Годом позднее было подписано соглашение о партнерстве и сотрудничестве между Республикой Беларусь и Евросоюзом. Значимым событием в белорусско-европейских отношениях стало открытие в 2008 г. в Минске Представительства Комиссии Европейских сообществ. В октябре 2008 г., январе и июле 2009 г. состоялись встречи представителей Евросоюза с Республикой Беларусь на уровне министров иностранных дел, которые заложили основу для перевода политического диалога высокого уровня с Евросоюзом на регулярную основу. Беларусь заинтересована в развитии сотрудничества с ЕС в сферах взаимного интереса: транзита, транспорта, таможи, энергетики, региональной и субрегиональной безопасности, противодействия торговле людьми, охраны окружающей среды.

Евросоюз является важным источником международной технической помощи Республике Беларусь. С 1992 г. по линии Программы технической помощи ЕС странам СНГ (ТАСИС) республике было направлено около 200 млн. евро в рамках более чем 420 проектов. В рамках Инструмента добрососедства и партнерства ЕС (преемника программы ТАСИС) в 2012 – 2013 гг. планируется выделить 64 млн. евро. В настоящее время в стадии реализации в Беларуси находятся 17 проектов ЕС на общую сумму 10,5 млн. евро. Беларусь участвует в 15 программах на национальном, региональном и трансграничном уровнях. Техническая помощь оказывается в виде консультаций, обучения специалистов, реализации пилотных проектов в таких областях, как правосудие и внутренние дела, охрана окружающей среды, обустройство пограничной инфраструктуры, социальная защита, ядерная безопасность, образование, стандарты, сертификация, метрология, местное управление.

Дополнительные возможности для взаимодействия с Евросоюзом открывает инициатива ЕС «Восточное партнерство», предполагающая существенное углубление сотрудничества Евросоюза с шестью странами: Арменией, Азербайджаном, Беларусью, Грузией, Молдовой и Украиной. Инициатива предусматривает поэтапные интеграционные процессы, а в перспективе – это зона свободной торговли. Важным моментом является тот факт, что усиление регионального сотрудничества между странами-участницами проекта и ЕС планируется на основе европейских стандартов. Это важные факторы для Беларуси, поскольку республике необходимы иностранные инвестиции и технологии, сотрудничество в сфере инфраструктурных проектов, увеличение торговых оборотов и в целом выход на новый уровень сотрудничества с западными партнерами.

Несмотря на достаточно высокие защитные барьеры и качественные требования, предъявляемых Евросоюзом к импорту из третьих стран, в торгово-экономических отношениях Беларуси с ЕС в последние годы сохраняется устойчивая положительная динамика. Например, удельный вес Евросоюза в структуре внешней торговли Республики Беларусь в январе – июле 2012 г. возрос до 31,5% против 27,2% год назад, а объем внешней торговли с ЕС за этот же период возрос на 33,4% до 17,825 млрд. долларов США. В том числе на долю ЕС в январе – июле 2012 г. пришлось 44,3% экспорта белорусских товаров и 17,9% импорта товаров.

В целом, европейский вектор является одним из приоритетных направлений внешней политики Республики Беларусь, что обусловлено совокупностью многих факторов – исторических, экономических, политических и культурных. В тоже время, на современном этапе из-за

политических разногласий далеко не в полной мере используется потенциал двусторонних экономических отношений. Полноценная нормализация политических отношений между Беларусью и ЕС позволит придать определенный импульс развитию торгово-экономического и инвестиционно-кредитного сотрудничества. Республика последовательно выступает за перевод политических отношений «Беларусь – ЕС» в русло диалога и прагматичного партнерства, в основе которых должны лежать реализм, здравый прагматизм и взаимное уважение.

В своей внешнеполитической деятельности Республика Беларусь учитывает то обстоятельство, что имеет общую границу с НАТО в лице ее стран-участниц Польши, Литвы и Латвии протяженностью около 1200 км. Беларусь не ставит целью вступление в эту крупнейшую военно-политическую Организацию в мире. Вместе с тем, республика считает конструктивное сотрудничество с НАТО в целом и с отдельными членами данного альянса важным элементом обеспечения национальной, региональной и общеевропейской безопасности.

В качестве основных направлений взаимодействия Беларуси с НАТО рассматриваются: борьба с международным терроризмом и транснациональной организованной преступностью, противодействие распространению оружия массового уничтожения, защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Сотрудничество Беларуси с НАТО осуществляется, в первую очередь, в рамках Совета Евроатлантического партнерства и по линии программы НАТО «Партнерство ради мира». Республика последовательно участвует в работе Совета, рассматривая его как один из важнейших механизмов политических консультаций по основным вопросам предотвращения конфликтов, поддержания мира и безопасности. В 1995 г. Республика Беларусь подписала рамочный документ «Партнерство ради мира» и придает большое значение реализации этой программы как инструмента развития практического сотрудничества Беларуси с НАТО. С 1998 г. в Брюсселе действует Постоянное представительство Республики Беларусь при НАТО.

Основным механизмом осуществления практического сотрудничества Беларуси с НАТО является обновляемая Индивидуальная программа партнерства, формат которой отвечает нынешним потребностям и интересам страны в развитии взаимодействия с Организацией. В такой программе оговариваются силы и средства, выделяемые республикой, и перечень конкретных организуемых НАТО мероприятий, в которых планируется участие представителей Беларуси.

Наиболее активно в программы участвуют Министерство обороны, МЧС, МИД Беларуси. Проводятся регулярные консультации с представителями Международного секретариата НАТО и Международного военного секретариата НАТО по оценке выполнения программы. Примером успешного взаимодействия с Организацией может служить осуществление совместного проекта Агентства НАТО по техническому обеспечению и снабжению и Министерства обороны Беларуси по ликвидации тротилосодержащих противопехотных мин с привлечением финансовой помощи стран-членов НАТО (Канада, Литва).

В настоящее время действует Индивидуальная программа партнерства на 2012–2013 гг. Вопросы, связанные с согласованием позиций по выполнению совместных программ, были обсуждены с 14 по 16 мая 2012 г. в Минске во время визита в столицу Республики Беларусь члены секретариата НАТО, представителей стратегических командований по трансформации и операциям. В соответствии с Индивидуальной программой партнерства белорусские военнослужащие приняли участие в многонациональных учениях, которые проводились с 19 по 29 мая 2012 г. в Республике Македония в рамках программы НАТО «Партнерство ради мира».

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) является межгосударственным объединением многопрофильного, многоформатного сотрудничества, которое с 1996 г. и до 2001 г. действовала как «шанхайская пятёрка». В качестве стран-учредителей Организации выступают Россия, Китай, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан. Познее статус стран-наблюдателей при ШОС получили Монголия, Индия, Иран, Пакистан. 28 апреля 2010 г. важным звеном, соединившим Восток и Запад в ШОС, стала Беларусь, принятая в Шанхайскую организацию сотрудничества в статусе партнёра по диалогу. Главными задачами организации являются укрепление стабильности и безопасности на широком пространстве, объединяющем государства-участников, борьба с терроризмом, сепаратизмом, экстремизмом, наркотрафиком, развитие экономического сотрудничества, энергетического партнерства, научного и культурного взаимодействия.

Для Республики Беларусь диалог с ШОС открывает возможность подключения к межрегиональным проектам сотрудничества с учётом выгодного транзитного положения между Востоком и Западом, закрепляет взаимодействие на экономическом, транспортно-логистическом, банковско-финансовом направлениях, а также борьбе с терроризмом, наркоугрозой. В свою очередь, для Шанхайской организации Беларусь

имеет значение с точки зрения выхода на европейскую площадку и усиления связей Востока и Запада. В Меморандуме, предусматривающем предоставление республике статуса партнёра по диалогу, оговаривается ряд взаимовыгодных направлений для сотрудничества. Среди них – создание благоприятных условий для торговли и инвестиций, активизация взаимодействия в таможенных делах, партнёрство в вопросах региональной и глобальной безопасности, развитие диалога по внешнеполитическим вопросам.

Таким образом, активно взаимодействуя с международными, прежде всего европейскими, структурами и организациями, Республика Беларусь способствует строительству новой мировой и европейской систем безопасности, решению проблем переходного этапа социального развития страны. Сотрудничество и партнерство с международными организациями имеет исключительно важное значение для успешного вхождения республики в мировое сообщество в качестве равноправного суверенного независимого государства, для укрепления доверия к стране как к перспективному и надежному торгово-экономическому партнеру, а также в целях расширения объемов финансовой и научно-технической помощи, оказываемой мировым сообществом Беларуси.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оценивая 20-летний период независимости Республики Беларусь, можно сделать вывод, что она состоялась как самостоятельное европейское государство, доказавшее свою способность выживать и развиваться в сложных и противоречивых международных реалиях конца XX-XXI вв., проявившее собственную международную идентичность и осознавшее свои национально-государственные интересы.

На формирование и реализацию внешней политики Республики Беларусь, определение основных направлений и приоритетов оказывают влияние разнообразные объективные и субъективные обстоятельства и факторы: изменения в системе международных отношений, расстановке сил на мировой арене, развертывание процессов глобализации, особенности ее геополитического положения, наличный геополитический потенциал страны, позиция политических лидеров и правящих элит других государств в области международных отношений, цивилизационная принадлежность и др.

Следовательно, совокупность условий, продиктованных развитием современных международных отношений, геополитическим потенциалом, историей и культурой Беларуси с достаточной определенностью задает ее место и роль в складывающемся новом миропорядке, диктует необходимость поиска оптимальных путей реализации национальных интересов и возможностей политико-дипломатического маневра в зависимости от изменений в международной среде.

Исходя из этого, главные принципы внешней политики Республики Беларусь, зафиксированные в ее Конституции и других правовых актах, состоят в невмешательстве во внутренние дела других государств и учете национальных интересов. В связи с этим идет процесс развития политического диалога с другими государствами с акцентом на осуществлением контактов на высшем и высоком уровнях, продвижение интересов белорусской экономики с целью увеличения объемов экспорта, привлечения зарубежных инвестиций, развития интеграционных процессов, формирования двусторонней договорно-правовой базы, расширения конструктивного взаимодействия в международных организациях.

Многовекторность внешнеполитических приоритетов позволяет Республике Беларусь осуществлять плодотворное, тесное взаимовыгодное сотрудничество со многими странами мира, проводить активную политику сотрудничества и присутствия в тех регионах, где оно экономически

целесообразно и способствует росту имиджа нашего государства на международной арене.

Важным аспектом проведения прагматичной и эффективной внешней политики Республики Беларусь является выработка перспективных стратегических целей, обоснование иерархии внешнеполитических задач, направлений и приоритетов применительно к реализации внешнеполитических интересов, определение сил и средств при осуществлении внешней политики, формирование внешнеполитической концепции государства и его национальной безопасности.

Таким образом, многовекторная, сбалансированная, прагматическая внешняя политика в сфере развития международных отношений позволяет Беларуси в полной мере использовать свой геополитический потенциал и создать благоприятные условия для его направления.

РЕПОЗИТОРИЙ БГУ

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Абухович, Ю.К. Современное состояние и перспективы сотрудничества Республики Беларусь с основными внешнеторговыми партнерами / Ю.К. Абухович, Е.И. Бедрицкая, Д.В. Солабуто // Республика Беларусь в геоэкономических процессах : сборник научных трудов / Акад. упр. при Президенте Респ. Беларусь. – Минск: Право и экономика, 2011. – С. 61–77.
2. Аналитический доклад «Итоги деятельности СНГ за 20 лет и задачи на перспективу». Документ принят на заседании Совета глав государств Содружества Независимых Государств, состоявшемся 3 сентября 2011 г. в столице Республики Таджикистан г. Душанбе.
3. Базанов, А.В., Криштапович, Л.Е. Союзное государство как императив развития Беларуси и России в современном мире / А.В. Базанов, Л.Е. Криштапович – Минск, 2011. – 31 с.
4. Беларусь в интеграционных проектах / А.К. Акулич [и др.]; науч. ред. В.А. Бобков; Ин-т экономики НАН Беларуси. – Минск: Беларус. Навука, 2011 – 324 с.
5. Внешняя политика Республики Беларусь в 2000-е годы / Ю.И. Малевич [и др.]; под ред. А.В. Шарапо – Минск, БГУ, 2010 – 86 с.
6. Головки, С. Доктрина равноправия и партнёрства // Беларус. думка – 2011 – № 12 – С. 40–49.
7. Дмитриева Е.А. Реалии и перспективы российско-белорусской интеграции // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2011– № 46. – С. 17–29
8. Дробот, Г.А. Глобализация: понятие, этапы, противоречия, оценки / Г.А. Дробот // Социально-гуманитарные знания. – 2008. - № 2. – С. 195-127.
9. Зиновьев, А.А. На пути к сверхобществу / А.А. Зиновьев. – М.: Астрель, 2008. – 576 с.
10. Зюганов, Г. Глобализм и новый империализм / Г. Зюганов // Правда. – 2002. – 27–28 августа.
11. Кизима, С.А. Вызовы западного глобализационного проекта и национальное государство / С.А. Кизима. – Мн.: Акад. упр. при Президенте Республики Беларусь, 2008. – 267 с.
12. Ковалёв М., Господарик Е., Пасеко С. Евразийский Союз и стратегия экономической интеграции // Беларус. Думка – 2012. – № 3 – С. 13–23. Мирский, Г.И. Мир без Запада? / Г.И. Мирский // Общественные науки и современность. – 2011. - № 3. – С.5–12.

13. Новые независимые государства: сравнительные итоги социально-экономического развития. – М., Институт экономики РАН, 2012. – 60 с.

14. Новый уровень интеграции // Союзное государство. – 2009. – № 8 – С. 20–25.

15. Основы идеологии белорусского государства: учеб.-метод. пособие / В.В. Шинкарев, Г.В. Корзенко [и др.]; под общ. ред. В.В. Шинкарева. – 3-е изд. перераб. и доп. – Минск : БГПУ, 2009. – С. 211–238.

16. Основы идеологии белорусского государства: Учеб. Пособие для вузов / Под общ. ред. С.Н. Князева, С.В. Решетникова – Минск : Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2004. – С. 442–455.

17. Политология : учеб.-метод. пособие / Г.В. Корзенко, В.А. Зенченко, Э.Г. Иоффе и др.; под общ. ред. Г.В. Корзенко, В.А. Зенченко – Минск : БГПУ, 2010. – С. 246–252, 271–272.

18. Политология: энцикл. словарь /Под общ. ред. и сост.: Ю.И. Аверьянов. – М.: Изд-во Моск. коммерч. ун-та, 1993. – 431 с.

19. Снапкоўскі, У.Е. Знешняя палітыка Рэспублікі Беларусь: курс лекцый / У. Е. Снапкоўскі. – Минск: БДУ, 2007.

20. Союзное вече № 12 (425), 27 марта 2012 г. – С. 1–8.

21. Улахович, В.Е. Формирование основ внешней политики Республики Беларусь (1991–2005 гг.) / В.Е. Улахович. – Минск: Харвест, 2009. – 352 с.

22. Утинова, С.С. Торговые отношения России и Беларуси на пути прогресс // Вопросы статистики. – 2012. – № 1– С. 62–69.

23. 20 лет Содружеству Независимых Государств: материалы Международной науч.-практич. Конф. (Минск, 28–29 сент. 2011) / сост.: Н.Н. Костюкович [и др.]. – Минск: Беларус. навука, 2011. – 606 с.

Литература

Документы

1. Канстытуцыя Рэспублікі Беларусь 1994 года (са змяненнямі і дапаўненнямі). Прынята на рэспубліканскім рэферэндуме 24 лістапада 1996 года і 17 кастрычніка 2004 года. – Мінск: Беларусь, 2011. – 96 с.

2. Декларация о дальнейшем единении России и Беларуси от 25 декабря 1998 г. (Принята в г. Москве 25.12. 1998 г.) // Народная газета. 29 декабря 1998 г. – № 333.

3. Закон Республики Беларусь «О ратификации договора о создании Союзного государства» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.– 2000. – № 4, 2/118.

4. Закон Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2005. – № 188, 2/1157.

5. Закон Республики Беларусь от 15 июля 2003 г. №222-3 «О ратификации Устава Организации Договора о коллективной безопасности» // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь – 2003 г. № 2/971

6. Заява Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь «Аб прынцыпах знешняй палітыкі Рэспублікі Беларусь» // Звязда. 5 кастрычніка 1991 г.. – № 194.

7. О ратификации Соглашения об образовании Содружества Независимых Государств: Постановление Верховного Совета Республики Беларусь от 10 декабря 1991г. // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь – 1992, № 1. – С. 15; 1992, № 6. – С. 121.

8. Соглашение «О координационных институтах Содружества Независимых Государств» // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. 1992, № 1.

9. Соглашение «О Межпарламентской Ассамблее государств - участников Содружества Независимых Государств» // Информационный бюллетень Межпарламентской Ассамблеи СНГ. – 1992. – № 1.

10. Соглашение «О создании СНГ» // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1992. – № 6

11. Устав Содружества Независимых Государств // Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. – 1994. – № 11

Интернет-источники:

1. <http://www.president.gov.by/> – Официальный сайт Президента Республики Беларусь

2. <http://www.government.by/> – Правительство Республики Беларусь

3. <http://www.mfa.gov.by/> – Министерство иностранных дел Республики Беларусь

4. <http://www.cis.minsk.by/> – Исполнительный комитет СНГ