



Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования
«Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка»

Л. Н. Давыденко, А. И. Литвинюк

**ТРАНСГРАНИЧНОЕ
СОТРУДНИЧЕСТВО:
экономические и
институциональные
основы**

Пособие

Минск 2006

УДК 330. 01. 54 (075.8)
ББК 65. 012. 2я73
Д138

Печатается по решению редакционно-издательского совета БГПУ,
рекомендовано секцией гуманитарных наук
(протокол № 5 от 24.05.06)

Рецензенты:

доктор экономических наук, профессор, проректор по учебной работе,
заведующий кафедрой экономической теории БГУ В. Л. Ключня;
кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической
теории и экономического воспитания БГПУ Э. М. Калинин

Давыденко, Л. Н., Литвинюк, А. И.

Д138 Трансграничное сотрудничество: экономические и институциональ-
ные основы : пособие / Л. Н. Давыденко, А. И. Литвинюк. – Минск : БГПУ,
2006. – 207 с.

ISBN 985-501-205-4.

В пособии изложены экономические и институциональные основы транс-
граничного сотрудничества. Обосновывается стратегия вхождения Республики
Беларусь в систему трансграничных связей. Определены направления повышения
эффективности трансграничного мирохозяйственного комплекса, раскрывается
механизм интенсификации трансграничного сотрудничества Республики Беларусь
и Европейского союза в рамках программ добрососедства.

Адресуется студентам, преподавателям и аспирантам БГПУ. Может быть
использована для работы в проблемных группах по актуальным вопросам
трансграничного сотрудничества.

УДК 330. 01. 54 (075.8)
ББК 65. 012. 2я73

ISBN 985-501-205-4

© Давыденко Л. Н., Литвинюк А. И., 2006
© БГПУ, 2006

Предисловие

Трансграничное сотрудничество и его экономические и институциональ-
ные основы стали зарождаться в XVI в. в связи с появлением границ. Глоба-
лизация, экономическая интеграция и отмена ряда ограничений на внешнюю
торговлю обнаружили столетиями формировавшуюся отсталость социаль-
но-экономического развития приграничных территорий многих государств,
относительно их центральных регионов. На современном этапе пригранич-
ная проблематика стала препятствием и даже ограничением для дальнейшего
продвижения стран к экономическому прогрессу общества. В последние де-
сятилетия в Западной Европе накоплен достаточно богатый опыт активиза-
ции экономического развития периферийных районов стран на основе их
трансграничного сотрудничества, который требует изучения, оценки и рас-
пространения на приграничных территориях Центральной и Восточной
Европы. Существует определенный опыт трансграничного сотрудничества
и в Республике Беларусь, прежде всего на западной границе, изучение кото-
рого является весьма актуальным.

После периода обособленности приграничных регионов, непроницаемых
и строго охраняемых границ, а также регламентации центральной властью
форм развития трансграничного сотрудничества наступили коренные изме-
нения в экономической, политической и правовой сферах. Вследствие чего
возникли региональные и местные инициативы, в том числе общественных
организаций и хозяйственных субъектов, направленные на поиск «новых»
векторов сотрудничества между соседними приграничными территориями.
Вышеуказанные процессы в равной степени возникают как из объективного
убеждения в возможности получения взаимной экономической выгоды, так
и по мотивам культурной и языковой близости населения, проживающего по
обе стороны границы.

Взаимосвязанный и взаимодополняющий ход интеграции и межрегио-
нального сотрудничества, в том числе и трансграничного, стали неотъемле-
мыми составляющими политики регионального развития. Актуальность дан-
ной проблематики вызвала научный интерес к теоретическим вопросам
и практике обеспечения трансграничного экономического сотрудничества.

В условиях глобализации и роста самоуправления регионов трансгранич-
ное сотрудничество принимает различные формы и проводится по следую-
щим направлениям:

- **техническая инфраструктура** (благоустройство пограничных переходов,
систем коммуникации, коммунальной инфраструктуры);

- региональное и локальное экономическое сотрудничество (установление контактов между заграничными партнерами, создание промышленно-торговых палат, сотрудничество в области энергетики, оборудование пограничных переходов, модернизация и строительство заправочных станций, мотелей, ресторанов, создание центров предпринимательства и инноваций, информационноконсультативная и образовательная деятельность, поддержка регионов и фирм);
- общественное взаимодействие (развитие регионального и локального самоуправления; культурные, спортивные, образовательные, научные и туристические обмены);
- охрана окружающей среды и ценных трансграничных объектов (создание специальных программ экологического оздоровления территорий с загрязненной окружающей средой; участие в еврорегиональных программах эко-развития; поиск средств на инвестиции, связанные с охраной окружающей среды на приграничных территориях);
- сотрудничество в области территориального планирования (координация работ стран-участниц по обе стороны границы, выполнение разработок и проектов на тему будущей территориальной организации трансграничных территорий).

Пристального внимания заслуживает еврорегиональное сотрудничество, которое на современном этапе признается высшей институциональной формой трансграничного сотрудничества. Его специфика и проблематика весьма актуальна на приграничных территориях Республики Беларусь и стран Центральной и Восточной Европы, в связи с прошедшим расширением Европейского союза (1 мая 2004 г.). Возросла роль тех регионов, которые имеют непосредственное соседство с Евросоюзом.

Соседство с Европейским союзом требует современного взгляда на проблемы приграничных территорий, поскольку они имеют теперь стратегическое значение для экономического, социального, культурного, инновационного и экологического развития страны, а также для создания трансграничных отношений и межтерриториального сотрудничества в Европе. Современный Евросоюз принципиально изменил свое восприятие границ, что повлекло возникновение и активизацию трансграничного сотрудничества, создание своеобразных «полюс добрососедства» между соседями. Трансграничное экономическое сотрудничество содействует возникновению связей, предоставляющих возможность кооперации во многих направлениях, особенно в области хозяйственной и общественной сферах жизнедеятельности приграничных территорий. Рост экономической активности белорусских

приграничных территорий в сложившейся хозяйственной ситуации в стране имеет определяющее значение, поскольку эти территории получают созидательный потенциал в расширении экономических контактов и реализации совместных программ, проектов.

В настоящее время прослеживается тенденция к расширению и объединению уровней и форм трансграничного сотрудничества, которое охватывает практически все отрасли общественно-экономической и политической жизни. В связи с этим научное исследование, посвященное экономическим основам трансграничного сотрудничества стран с переходной экономикой (на примере Республики Беларусь), с точки зрения теории и практики рассматриваемого вопроса, представляется весьма актуальным.

Признавая важность разработки проблемы трансграничного экономического сотрудничества, необходимо отметить, что комплексного изучения, посвященного системному анализу трансграничного экономического сотрудничества Республики Беларусь, до настоящего времени не проводилось, хотя приграничные интеграционные процессы на европейском континенте в последние годы усиливаются.

Исходя из актуальности и состояния изученности проблемы трансграничного сотрудничества, целью настоящего пособия является анализ теоретических основ трансграничного сотрудничества и обоснование концептуальных подходов стран с переходной экономикой в отношении развития смежных приграничных территорий.

В качестве объекта исследования выступает процесс развития трансграничного сотрудничества на смежных приграничных территориях Республики Беларусь.

Предметом исследования являются экономические отношения становления трансграничного экономического сотрудничества стран с переходной экономикой.

В соответствии с темой, целью, объектом сформулирована структура данного пособия.

Первая глава «Теоретические основы трансграничного сотрудничества» раскрывает сущность, содержание, цели и принципы трансграничного сотрудничества, а также теоретико-методологические модели развития трансграничного сотрудничества.

Во второй главе «Европейский вектор трансграничного сотрудничества Республики Беларусь» на основе анализа процессов развития мировой экономики и особенностей их проявления на региональном и местном уровнях изложены тенденции трансграничного экономического сотрудничества Рес-

публики Беларусь с Европейским союзом. Обосновываются межрегиональный и локальный векторы развития трансграничного сотрудничества.

В третьей главе «Институциональные и финансовые основы трансграничного сотрудничества» раскрываются формы институционализации органов сврорегиона и специфика программ финансирования трансграничного сотрудничества, а также особенности развития сврорегионов в Республике Беларусь.

В четвертой главе «Формирование стратегии вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных мирохозяйственных связей» анализируется развитие трансграничных институтов экономического сотрудничества Республики Беларусь; обосновывается необходимость вхождения нашей страны в систему трансграничных связей и предлагается модель поэтапного вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных связей.

Такой подход позволяет отметить логичность и завершенность нашего пособия, которое учитывает методологическую составляющую работы – анализ экономических и институциональных основ формирования трансграничного сотрудничества, его практическую реализацию – моделирование поэтапного вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных связей.

Все вышесказанное позволило авторам данного пособия смоделировать процесс вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных связей и определить основные направления его реализации. Если пособие привлечет внимание научных сотрудников, служащих министерств и ведомств, преподавателей экономических дисциплин, аспирантов и студентов и будет способствовать дальнейшему исследованию и решению рассматриваемых проблем, то авторы будут считать свою задачу выполненной.

Содержание

Предисловие	3
Глава 1. Теоретические основы трансграничного сотрудничества	7
1.1. Сущность и содержание трансграничного сотрудничества	7
1.2. Теоретико-методологические модели трансграничного сотрудничества.	27
1.3. Цели и принципы трансграничного сотрудничества	39
Глава 2. Европейский вектор трансграничного сотрудничества Республики Беларусь	55
2.1. Внешнеэкономические связи Республики Беларусь со странами Европейского союза	55
2.2. Трансграничное экономическое сотрудничество Республики Беларусь с Европейским союзом	63
2.3. Тенденции экономического сотрудничества Республики Беларусь и стран Европейского союза	70
2.4. Межрегиональный и локальный векторы трансграничного сотрудничества	76
Глава 3. Институциональные и финансовые основы трансграничного сотрудничества	90
3.1. Институционализация органов трансграничного сотрудничества	90
3.2. Развитие еврорегионов в Республике Беларусь	104
3.3. Программы финансирования трансграничного сотрудничества	117
Глава 4. Формирование стратегии вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных мирохозяйственных связей	135
4.1. Трансграничный вектор как фактор повышения эффективности белорусской экономики	135
4.2. Развитие трансграничных институтов экономического сотрудничества Республики Беларусь	146
4.3. Модель поэтапного вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных мирохозяйственных связей	161
4.4. Приоритеты вхождения Республики Беларусь в систему трансграничных связей	179
Заключение	190
Литература	193
Приложения	202

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ