

участков³⁶¹ (по 3,1 волости в участке). Каждый уезд разделялся преимущественно на 6-8 участков. Таким образом, в конце 1903 г. территория 35 белорусских уездов была разделена на 211 участков земских начальников.

Таким образом, реализация законодательства о земских начальниках на территории Беларуси имела ряд особенностей. Реформа была отложена до начала XX в., несмотря на признание необходимости реорганизации местных учреждений по крестьянским делам уже в конце 80-х гг. XIX в. При этом новые учреждения создавались поэтапно: с 1 октября 1901 г. и с 1 декабря 1903 г. Важное значение придавалось вероисповеданию кандидата на должность земского начальника, а имущественный и образовательный ценз был значительно снижен. Кандидаты в западных губерниях предлагались губернатором и назначались генерал-губернатором (в Виленской и Гродненской губерниях) либо министром внутренних дел (в Витебской, Минской и Могилевской губерниях).

И.Н. Третьян
научный руководитель **А.П. Житко**

ИНСТИТУТ ГЕНЕРАЛ-ГУБЕРНАТОРСТВА НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛАРУСИ (1825-1856 ГГ.)

С приходом к власти Николая I внутренняя политика российского правительства получила новое направление. В частности, 6 декабря 1826 г. при Государственном совете был образован комитет, который занялся рассмотрением проектов по преобразованию губернских и уездных учреждений. В результате долгих обсуждений Комитет пришел к заключению, что сохранение повсеместно института генерал-губернаторства является нецелесообразным, т.к. это противоречит положению министерской реформы 1802 г., по которой функции политического контроля и надзора переходили в руки министров³⁶². Таким образом, институт генерал-губернаторства был сохранен лишь в тех губерниях Российской империи, где по политическим соображениям была нужна сильная власть. Разумеется, после восстания 1830-1831 гг. в число таких губерний попали и белорусские губернии.

Следует отметить, что функции генерал-губернаторов на этих территориях после восстания 1830-1831 гг. были расширены³⁶³. Так, им было предоставлено право вводить военное положение, не получая даже разрешения императора³⁶⁴; право составлять примерные штаты с учетом местных условий и подавать их на рассмотрение государю; назначать самостоятельно лиц на должности с

³⁶¹ Памятная книжка Виленской губернии на 1904 год. Вильна, 1904. Ч. II. С. 21-22.

³⁶² Морякова О.В. Система местного управления России при Николае I. М., 1998. С. 34.

³⁶³ Киселев А.А. Система управления и чиновничество белорусских губерний в конце XVIII – первой половине XIX в. Минск, 2007. С. 68.

³⁶⁴ Зенчанка С. Усталяваннерасійскайсістэмыкіравання // Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2-х кн. Мінск, 2011. Кн. 1. С. 69.

введением в чин до титулярного советника³⁶⁵. С 30 октября 1843 г. генерал-губернатору разрешалось вместо военных уездных начальников иметь при себе до четырех чиновников особых поручений для «исполнения дел особенной важности и наблюдения в политическом отношении». А по указу от 23 мая 1852 г. Виленский генерал-губернатор получил временное право отстранять от должности выборных уездных судей по служебному несоответствию или по политической неблагонадежности, замещая их чиновниками от короны³⁶⁶.

Управление вверенными губерниями генерал-губернаторы осуществляли с помощью своей канцелярии. Канцелярия являлась исполнительным органом и осуществляла связь с центральными правительственными, местными гражданскими, военными и духовными учреждениями. Назначение чиновников для работы в канцелярии проходила путем избрания их на дворянских выборах и утверждением в должности Сенатом³⁶⁷. Канцелярия генерал-губернатора включала в себя три отделения: судебное, полицейское и хозяйственное.

Основная функция канцелярии состояла в организации делопроизводства. Сюда поступали на рассмотрения донесения и рапорты гражданских губернаторов и губернских правлений, руководства гарнизонных батальонов, губернских и уездных учреждений и т.д.

Делопроизводство в канцелярии осуществлялось путем ведения книг регистрации указов, получаемых из Сената, циркуляров и предписаний министерств; книг регистрации входящих и исходящих документов; разносных и алфавитных книг; книг прихода, расхода и выдачи заграничных паспортов, подорожных бланков, а также описей дел.

Канцелярия генерал-губернатора имела три отдела, которые в свою очередь делились на три «стола». Так, в первом судебном отделе первый стол занимался следственными, уголовными и военно-судебными делами; принимал жалобы на несвоевременное исполнение принятых судебных решений, а также апелляции на судебные решения; проводил следствия и определял наказания должностных лиц за превышение власти и др.

К компетенции второго стола были отнесены аналогичные с первым столом следственные, уголовные и военно-судебные дела, а также дела о евреях всех губерний.

Третий (иноверческий) рассматривал дела о назначении, перемещении и увольнении священнослужителей римско-католических костелов и униатских церквей; занимался делами о принуждении крестьян перейти из православия в католичество и униатскую веру; курировал судебные и прочие дела о

³⁶⁵ Шаўкапляс В.А. Асаблівасці арганізацыі мясцовых органаў кіравання і суда ў Беларусі ў канцы XVIII – пачатку XIX ст. // Вес. Акад. навук БССР. Сер. грамад. навук. 1972. № 2. С. 48.

³⁶⁶ Киселев А.А. Система управления и чиновничество белорусских губерний в конце XVIII – первой половине XIX в. Минск, 2007. С. 68.

³⁶⁷ Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). Минск, 2014. С. 124.

священнослужителях римско-католических и униатских церквей и монастырей и др.³⁶⁸

Во втором полицейском отделе первый стол отвечал за назначение, перемещение, увольнение чиновников и следил за предоставлением им отпуска; занимался составлением и ведением именных и формулярных списков. В его обязанности входила выдача заграничных паспортов; наблюдение за иностранцами, дворянскими и городскими выборами; производство рекрутских наборов; следствие по делам о жестоком обращении помещиков с крестьянами и др. Следует отметить, что этот стол также занимался делопроизводством канцелярии: установлением форм документов; отчетностью по канцелярии и комплектование ее штатов; устройством и работой губернской типографии и прочее.

Второй стол отвечал за вопросы безопасности и порядка в губерниях; принимал меры по обеспечению народного здравоохранения населения; следил за сохранением православной веры и ее обрядов; боролся с азартными играми и пьянством; занималась установлением границ и размежеванием губерний; определением уездных центров и границ уездов; благоустройством городов и др.³⁶⁹

Третий стол следил за исполнением законов, постановлений и распоряжений правительства; занимался делами о злоупотреблениях помещичьей властью: о жестоком обращении с крестьянами и их сопротивлении; происшествиях, непреднамеренных убийствах и т.д. В его обязанности входило своевременное и регулярное перечисление в казну разного рода сборов – пошлин, недоимок, штрафов и др.³⁷⁰

В третьем хозяйственном отделе первый стол занимался рассмотрением и утверждением смет и отчетов о приходе и расходе денежных сумм приказов общественного призрения, смет и отчетов о городских доходах и расходах; компенсацией денег пострадавшим от пожаров, наводнений и других несчастных случаев. В его компетенцию входило наблюдение за наличием и состоянием казенных зданий, больниц, лазаретов, тюрем, народных училищ, православных церквей и т.д. Он также отвечал за выдачу жалований, прогонных и суточных денег чиновникам канцелярии, назначение и выплату пенсий и продовольственных денег отставным солдатам и др.

Второй стол контролировал сбор повинностей и строительство. Он занимался проведением рекрутских наборов; продовольственным и вещевым обеспечением рекрутов; рассмотрением и утверждением смет о городских доходах и расходах и др. Здесь рассматривались дела о строительстве всех казенных и гражданских зданий за счет строительного капитала, сумм земского сбора, городских доходов и других сумм; о сооружении публичных монументов

³⁶⁸ Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917). Минск, 2009. С. 54.

³⁶⁹ Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917). Минск, 2009. С. 55.

³⁷⁰ Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). Минск, 2014. С. 132.

и памятников. Он составлял, рассматривал и утверждал технические планы и сметы строений, контролировал ход их строительства и эксплуатацию³⁷¹.

Третий стол отдела занимался вопросами сельского и лесного хозяйства, промышленности и торговли: внедрением удобрений; усовершенствованием сельскохозяйственных орудий и инвентаря и прочее. В его ведении находились дела по устройству свободных хлебопашцев, шляхты, панцирных дворян, крепостных крестьян. К полномочиям этого стола относились дела о фабриках, заводах, учреждении ярмарок, торгов и торговых дней; о злоупотреблениях в торговле и др.³⁷²

В составе канцелярии имелся также самостоятельный журнальный стол. Возглавлял его журналист, при котором состояли два писца.

Несмотря на то, что канцелярия имела фиксированную структуру, функции, исполнявшиеся разными отделами и столами, часто пересекались и дублировали друг друга.

В отдельные годы в связи с перегруженностью делопроизводством того или иного отдела или стола, а также из-за привлечения его чиновников к работе в каких-нибудь комиссиях, отдельные категории дел передавались на рассмотрение в другие столы и отделы, иногда временно создававшиеся для этой цели. Так, в феврале 1846 г. в канцелярии белорусского генерал-губернатора был создан временный отдел по введению инвентарей в помещичьих имениях. Этот отдел занимался рассмотрением и утверждением инвентарей помещичьих имений, а также утверждением членов и определением чиновников инвентарного комитета³⁷³. После завершения работ по рассмотрению и утверждению инвентарей Временный инвентарный отдел в декабре 1847 г. был закрыт.

Важно то, что канцелярия белорусских генерал-губернаторов отличалась от канцелярий генерал-губернаторов центральной России: она имела больший состав. Это было связано с тем, что на территории Беларуси делопроизводство в местных органах управления и суда велось на польском и русском языке³⁷⁴. Канцелярия генерал-губернатора состояла из правителя канцелярии, двух старших и трех младших секретарей, переводчика, казначея, журналиста, архивариуса, 12 помощников секретарей. Особенным было то, что в канцелярии генерал-губернатора имелось два секретаря: один для польской, второй для русской экспедиции³⁷⁵.

³⁷¹ Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917). Минск, 2009. С. 57.

³⁷² Национальный исторический архив Беларуси (НИАБ). Ф. 1297. Оп. 1. Д. 233. Л. 1, 5, 7, 42–43, 120–134.; Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). Минск, 2014. С. 134.

³⁷³ НИАБ. Ф. 1297. Оп. 1. Д. 17359. Л. 1, 6, 14.; Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). Минск, 2014. С. 135.

³⁷⁴ Шаўкапляс В.А. Асаблівасці арганізацыі мясцовых органаў кіравання і суда ў Беларусі ў канцы XVIII – пачатку XIX ст. // Вес. Акад. навук БССР. Сер. грамад. навук. 1972. № 2. С. 48.

³⁷⁵ НИАБ. Ф. 2002. Оп. 1. Д. 8. Л. 220, 226–226 об.

С целью усиления власти и уточнения обязанностей генерал-губернатора, а также из-за опасения Николае I, что революционные события в Европе 1848–1849 гг. найдут отголосок в России, 29 мая 1853 г. была издана общая инструкция для генерал-губернаторов³⁷⁶. Она обязала генерал-губернатора обращать «особое внимание на основы нравственности, трудолюбие людей, воспитания юношества»³⁷⁷. Согласно ей генерал-губернатор объявлялся «блюстителем неприкосновенности права самодержавия, пользы государства и точного исполнения законов и распоряжения высшего правительства ..., блюститель порядка, ревизующий все действия мест и лиц ему подвластных»³⁷⁸. Генерал-губернатор должен был осуществлять надзор за общим благосостоянием и внутренней безопасностью, народным здравоохранением и обеспечением продовольствием, общественным хозяйством, а также исполнением правосудия и определением личного состава местного управления. В центре его внимания должны были быть вопросы, связанные с развитием сельского хозяйства, фабрично-заводской промышленности, поддержкой ремесла; добычей полезных ископаемых. При этом речь шла о содействии развитию не только государственных, но и частных торговых и промышленных предприятий. В случае возникновения чрезвычайной ситуации генерал-губернатор должен был немедленно организовать оказание помощи пострадавшим, и разработать мероприятия по ликвидации последствий чрезвычайной ситуации³⁷⁹.

Инструкция также определяла взаимоотношения генерал-губернатора с верховной властью, органами государственного управления и губернскими учреждениями. Однако данная инструкция не четко определяла рамки власти и полномочия генерал-губернатора, т.к. это было в принципе невозможно по причине региональной вариативности. В результате власть генерал-губернатора по-прежнему носила личностный характер. Она обеспечивала ему самостоятельность в действиях. Этому также способствовало руководство генерал-губернатором политической полицией.

Таким образом, функции генерал-губернаторов в значительной степени определялись интересами внутренней безопасности, борьбой с инакомыслием и сепаратизмом окраин.

После вступления на престол императора Александра II в 1856 г. Сенат издал указ, согласно которому институт генерал-губернаторства во внутренних губерниях России упразднялся. Помимо этого, упразднялось генерал-губернаторство в составе Витебской, Смоленской и Могилевской губерний и Малороссийское генерал-губернаторство. По мнению министра внутренних дел С. Ланского, эти губернии были уже «правильно» устроены и не требовали контроля генерал-губернаторов. Канцелярии при закрытых генерал-

³⁷⁶ Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ)2. Т. 28. № 27293. С. 260–261.

³⁷⁷ Щербальский П.К. Рассказы о Западной Руси. М., 1866. С. 34.

³⁷⁸ ПСЗРИ2. Т. 28. № 27293. С. 260.

³⁷⁹ Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). Минск, 2014. С. 127–128.

губернаторствах ликвидировались³⁸⁰. Все законченные дела канцелярии предписывалось передать в архив, а неоконченные – в канцелярии гражданских губернаторов тех губерний, к которым они относились³⁸¹. Следует отметить, что на окраинах, где так и не было отменено особое положение, многочисленные национальные вызовы империи заставляли правительство передавать в руки генерал-губернаторов все большую власть. Институт генерал-губернаторства просуществовал здесь до первой четверти XX в. Так, в начале XX в. существовало Виленское (до 1 января 1912 г.), Киевское (до 1915 г.), Туркестанское (до 1918 г.), Варшавское (до 1917 г.), Степное (до 1917 г.), Приамурское (до 1917 г.), Иркутское (до 1917 г.), а также Московское (до 1915 г.) генерал-губернаторство³⁸².

Таким образом, генерал-губернаторы, с одной стороны, представляя интересы своего региона, а, с другой, проводя имперскую политику на вверенных им территориях, выступали посредниками между центральной властью и местными органами власти на окраинах Российской империи. Главная функция их состояла в осуществлении надзора за местными учреждениями государственной власти. Учитывая тот факт, что белорусские губернии практически всегда находились на военном положении, полномочия генерал-губернаторов здесь были значительно шире в сравнении с полномочиями генерал-губернаторов внутренних губерний Российской империи.

Д.Р. Туктарова, Н.В. Мику

ПРИМЕТЫ И СУЕВЕРИЯ В КУЛЬТУРЕ

В каждой культуре существуют свои приметы и суеверия. Они ассоциируются с магическими обрядами, нечистой силой и религиозными представлениями. Их окружает таинственность, с ними связаны загадки и нераскрытые до сих пор секреты.

Несмотря на технический прогресс и научные достижения каждому человеку свойственна вера в приметы и различные суеверия. Область исследования примет и суеверий неоднозначна и вызывает много споров, ведь при рассмотрении этих вопросов затрагиваются такие области, как религия, психология, культурная и духовная жизнь людей, вопросы о предопределении судьбы и влиянии нечистой силы. Но, так или иначе, нельзя отрицать, что приметы и суеверия играют достаточно значимую роль в нашей жизни.

Как много в нашей жизни зависит от примет. Что-то упадет или вдруг попадет на глаза, либо наше внимание привлечет необычный звук – для возникновения домыслов и суеверий нужно не так много. Однако не только на

³⁸⁰ Шандра В.С. Генерал-губернаторства в Украине: XIX – начало XX века. Киев, 2005. С. 58.

³⁸¹ Могилевская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1772–1917). Минск, 2014. С. 128.

³⁸² Шандра В.С. Генерал-губернаторства в Украине: XIX – начало XX века. Киев, 2005. С. 62.