



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі

«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт
імя Максіма Танка»

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

Зборнік навуковых прац

Мінск 2016

ISBN 978-985-08-1188-1

ЭТАПЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА БЕЛАРУСИ И РОССИИ В МИГРАЦИОННОЙ СФЕРЕ

С. В. Зенченко

В статье рассматриваются основные политико-правовые и институциональные особенности этапов становления единого миграционного пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России. Выявляются последствия массовой трудовой миграции белорусов в Россию

The main political, legal and institutional features of stages of formation of the single migration space in the Union state of Belarus and Russia are considered in the article. The consequences of mass labor migration of Belarusians to Russia are identified

Одним из глобальных вызовов человечества на современном этапе является миграционная проблема, которая заключается в неконтролируемом характере интенсивных миграционных перемещений и связанных с ними таких негативных явлений, как терроризм, торговля людьми, незаконный оборот наркотических средств и оружия. Кроме того, миграция оказывает существенное воздействие на социально-экономическое и политическое развитие стран и регионов мира, изменяет этноконфессиональный ландшафт.

Это актуализирует необходимость координации совместных усилий государств, международных и общественных объединений в данном направлении.

Особой интенсивностью и прочностью миграции характеризуются в рамках миграционных систем. Беларусь наряду с Россией относятся к Евразийской миграционной системе, что во многом детерминирует масштабность миграционных перемещений между двумя государствами. Основным реципиентом белорусских мигрантов является Российская Федерация. Выше-сказанное обуславливает особое внимание научного сообщества и органов власти к формированию единого миграционного пространства и выработке согласованной политики в рамках Союзного государства Беларуси и России.

Данная проблема нашла отражение в ряде научных публикаций отечественных и российских авторов. В статье И. М. Вашко на основе анализа опыта миграционной политики стран ЕС определяются основные направления совершенствования регулирования трудовой миграции в Республике Беларусь и формирования единого миграционного пространства [1].

Проблемам формирования и регулирования общего рынка труда Союзного государства Беларуси и России посвящена монография Е. В. Ванкович. На основе анализа социально-экономических и демографических основ развития Республики Беларусь и Российской Федерации, а также изучения

STAGES OF COOPERATION OF THE UNION STATE OF BELARUS AND RUSSIA IN THE AREA OF MIGRATION

S. Zenchenko

этапа регулирования общего рынка труда в ЕС автор разработал концепцию основных направлений политики по регулированию рынка труда Союзного государства [2].

Определенные направления создания единого миграционного пространства в рамках Союза Беларуси и России, ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ нашли отражение в фундаментальной коллективной монографии «Беларусь в интеграционных проектах» [3].

В результате распада Советского Союза и провозглашения независимости Республики Беларусь перед органами государственной власти встала задача формирования собственной миграционной политики. Первая половина 1990-х гг. характеризовалась особой интенсивностью миграционных процессов, появлением новых категорий мигрантов: беженцев, вынужденных переселенцев, репатриантов, трудящихся-мигрантов, значительно отличающимися по количественным и качественным характеристикам и по направленности от прежних.

В начале 1990 г. из прибывшего в Беларусь населения из бывших советских республик доля России составляла 57,8 %. Основной приток мигрантов из Российской Федерации и новых независимых государств пришелся на 1991 г. Попыткой решения их социально-экономических и политических проблем стало подписание двустороннего соглашения между правительствами России и Беларуси о регулировании процесса переселения и защиты прав переселенцев. Оно было подписано в 1996 г., а ратифицировано в 1998 г. и применялось по отношению к беженцам, трудящимся мигрантам. В этом соглашении государства в нем определили право каждый год устанавливать квоты на переселенцев, и только на них распространяется это соглашение. Еще одним фактором притяжения мигрантов из бывшего СССР стало присвоение им нового языка статуса второго государственного в результате референдума в мае 1995 г., что способствовало привлечению в республику русскоязычного населения. Повлияли также открытость восточных границ, несколько превышающая, чем в большинстве стран СНГ, социально-экономическая ситуация, наличие свободных рабочих мест в ряде регионов Беларуси. Таким образом, сотрудничество на первоначальном этапе (1991–1996 гг.) преимущественно было направлено на скоординированное решение остро стоящих проблем беженцев, вынужденных переселенцев, репатриантов.

Образование Сообщества Беларуси и России обусловило начало формирования единого миграционного пространства. Принятое Высшим Советом Сообщества двух стран 22 июня 1996 г. решение «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий» фактически аннулировало статус иностранца в отношении граждан другого государства, которые прибывают на временное или постоянное место жительства в Республику Беларусь, или, наоборот, в Российскую Федерацию, обеспечивало свободное передвижение населения по союзной территории, равноправие граждан обеих стран в получении образования, оказании медицинской

помощи [4, с. 1]. Граждане договаривающихся сторон получили равные права в оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда и других вопросах трудовых отношений. Трудовая деятельность регулировалась на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде. Обеспечивалось взаимное признание трудового стажа, включая льготный, и стажа по специальности в связи с трудовой деятельностью граждан [5, с. 11]. Решение нашло дальнейшее законодательное оформление в постановлении Кабинета Министров Беларуси от 1 августа 1996 г., снимавшем фактически с граждан Российской Федерации статус иностранца, запрещавшем какую-либо их дискриминацию при приеме на работу. В свою очередь, Федеральная миграционная служба России с 1996 г. изменила разрешительный порядок трудоустройства белорусских граждан на регистрационный, что значительно увеличило приток трудящихся-мигрантов из Беларуси.

Усиление интеграционных процессов в рамках Союза Беларуси и России интенсифицировали миграционный обмен между двумя странами. Нацеленность миграционных потоков из республики в Российскую Федерацию, безусловно, повлияло подписание 25 декабря 1998 г. Договора о равных правах граждан двух стран, который вступил в силу 22 июля 1999 г. Его целями были обозначены повышение уровня жизни народов, обеспечение равных прав граждан Союза на территории каждой из сторон, действенная интеграция в различных сферах государственной и общественной жизни. В соответствии с ним граждане Беларуси и России получали равные права на участие в хозяйственной деятельности, в получении среднего, среднего специального, высшего и послевузовского профессионального образования, на социальное обеспечение, медицинскую помощь, в приобретении, владении, пользовании и распоряжении имуществом на своих территориях. Договаривающиеся стороны обеспечивали также равноправие в трудоустройстве, оплате труда, режиме рабочего времени и времени отдыха, охране и условиях труда, взаимное признание рабочего стажа [5, с. 12–14]. Вместе с тем, несмотря на значимость Договора о равных правах граждан в сфере обеспечения их, он носил в основном рамочный характер. Для дальнейшего укрепления равенства прав граждан Беларуси и России потребовались развитие содержащихся в нем положений, подготовка соответствующих межгосударственных соглашений. Приоритетным направлением второго этапа (1996–2000 гг.) стала выработка нормативно-правовой базы формирования единого миграционного пространства Союзного государства, главными составляющей которой стало обеспечение равных прав граждан в социально-экономической сфере.

На современном этапе важнейшими направлениями сотрудничества в рамках Союзного государства Беларуси и России стали дальнейшее политико-правовое и институциональное обеспечение формирующегося единого рынка труда, плодотворное и динамичное взаимодействие правоохранительных органов Республики Беларусь и Российской Федерации в борьбе с нелегальной

миграцией. На межгосударственном уровне только в 2005–2006 гг. принят ряд знаковых нормативно-правовых актов, регламентирующих правоотношения в сфере миграционной политики в рамках Союзного государства. Соглашения между правительствами Беларуси и России об исполнении миграционной карты единого образца, которая заполняется иностранными гражданами и лицами без гражданства при въезде в Республику Беларусь и Российскую Федерацию с территории третьего государства, вступило в силу 8 февраля 2006 г. [6, с. 101–102].

Граждане Союзного государства были освобождены от обязанности заполнения миграционных карт при въезде на территорию одного из государств-участников. В этом Соглашении белорусы и россияне были впервые исключены из перечня иностранных граждан.

Интенсификация интеграционных процессов в рамках Союзного государства Беларусь и Россия привела к поиску и разработке оптимальных форм дальнейшего политико-правового и институционального обеспечения формирующегося миграционного пространства, которое стало приобретать концептуальный характер. Так, в 2005 г. Советом министров Союзного государства приняты Основные направления миграционной политики на территориях государств – участников Договора о создании Союзного государства. Документ представлял собой систему взглядов, принципов и направлений деятельности органов государственной власти обоих государств в области регулирования миграционных процессов [7].

На прошедшем 25 ноября 2011 г. в г. Москве заседании Высшего Госсовета Союзного государства Беларуси и России рассматривался вопрос о формировании единого миграционного пространства. Министрствам и ведомствам Беларуси и России поручено продолжить работу в данном направлении. В рамках реализации данного поручения 25 ноября 2011 года подписан Протокол о внесении дополнений в Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством РФ об использовании миграционной карты единого образца [8].

Открытость границ с Российской Федерацией и обеспечение практически равных прав с российскими гражданами в социальной сфере способствовало массовой трудовой миграции белорусов в Россию, которая не поддается точной фиксации органами статистики. По мнению Чрезвычайного и Полномочного Посла Беларуси на тот момент в России А. Кобякова, на ее территории в мае 2012 г. проживало 800 тыс. граждан Беларуси [9]. Формирование единого миграционного пространства носит амбивалентный характер для социально-экономического развития страны. С одной стороны, эмиграционные потоки приносят государству немалые экономические выгоды, в первую очередь в виде денежных переводов. По официальным данным, они составили 382 млн дол. в 2010 г., а по методике расчета, предложенной Всемирным банком, 1,3 млрд дол. [10]. Однако реальные размеры переводов и их роль в социально-экономическом развитии республики еще недостаточно исследованы учеными, так как сложно оценить реальные масштабы трудовой эмиграции из-за открытости границ с Россией, которая явля-

ется основным реципиентом белорусской рабочей силы. Кроме того, эмигранты получают более высокую квалификацию в стране-реципиенте, снижают нагрузку на отечественный рынок труда, тем самым уменьшая количество безработных в стране. С другой стороны, трудовые эмигранты составляют наиболее активную, и, как правило, квалифицированную часть общества. Их потеря может негативно сказаться на развитии человеческого потенциала, значительно снижая его.

Формирование Союзного государства Беларуси и России предопределило политико-правовое и институциональное обеспечение функционирования единого рынка труда, посредством получения трудовыми мигрантами равных социально-экономических прав на территориях стран-участниц.

Літаратура

1. Вашко, И. М. Государственная политика регулирования трудовой миграции: зарубежный опыт и возможность его использования в Республике Беларусь / И. М. Вашко // Журнал международного права и международных отношений. – 2012. – № 1. – С. 103–113.
2. Ванкевич, Е. В. Перспективы формирования рынка труда Союзного государства / Е. В. Ванкевич. – Витебск : УО «ВГТУ», 2008. – 120 с.
3. Беларусь в интеграционных проектах / А. К. Акулик [и др.] ; науч. ред. В. А. Бобков ; Ин-т экономики НАН Беларуси. – Минск : Беларус. навука, 2011. – 322 с.
4. Міліцын, В. Нашы народы спакон веку былі моцнымі сваім адзінствам / В. Міліцын // Звязда. – 1996. – 25 чэрвеня. – С. 1–2.
5. Сборник нормативных правовых актов для временных трудовых мигрантов, осуществляющих трудовую деятельность на территории государств – участников Договора о создании Союзного государства / М-во внутрен. дел Респ. Беларусь, Федерал. миграц. служба России. – Минск : Акад. МВД Респ. Беларусь, 2008. – 320 с.
6. Зезюлько, В. В. Причины и условия активизации миграционных процессов и их влияние на устойчивое развитие Республики Беларусь / В. В. Зезюлько // Международно-правовое регулирование миграции и национальные интересы Республики Беларусь в контексте устойчивого развития. / Междунар. науч.-практ. конф., г. Гомель, 3–4 апреля 2008 г. : [материалы] / редкол.: И. И. Эсмантович (гл. ред.) [и др.] – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2008. – 150 с.
7. Котиева, Л. Мы друг другу – не иностранцы. Как на деле обеспечиваются равные права граждан Союзного государства / Л. Котиева, С. Савостьян // [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2012/01/12/integraciya.html>. – Дата доступа: 25.05.2012
8. Белорусско-российский договор о равных правах в области пенсионного обеспечения может вступить в силу до конца года // [Электронный ресурс]. – 2011. – Режим доступа: http://www.naviny.by/rubr/cis/society/2006/04/28/ic_news_116_231875. – Дата доступа: 26.01.2012
9. В России проживает 800 тыс. граждан Беларуси // [Электронный ресурс]. – 2012. – Режим доступа: <http://www.belarus-portal.ru/news/society/2491-belorusi.html>. – Дата доступа: 26.05.2012.
10. Миграционная политика Республики Беларусь // [Электронный ресурс] // Исполнительный комитет СНГ. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/main.aspx?uid=17232>. – Дата доступа: 20.02.2012.

УДК 94: [338.47+339.5] (476) «18/19»

ТРАНСПАРТ І ЗНЕШНІ ГАНДАЛЬ БЕЛАРУСІ Ў XIX – ПАЧАТКУ XX ст.

А. У. Канойка

У артыкуле разглядаецца фарміраванне адзінай транспартнай сістэмы ў пяці паўночна-заходніх губернях, якая стала фактарам пашырэння геаграфіі знешніх гандлёвых адносін, павелічэння гандлёвых партнёраў Беларусі ў XIX – пачатку XX ст.

The article deals with the formation of an integrated transport system in the five northwestern provinces, which has become a factor in expanding the geography of foreign trade relations, increasing trade partners of Belarus in XIX – early XX century

У пачатку XIX – пачатку XX ст. водныя і сухапутныя шляхі зносін Беларусі дазвалялі мець даволі шырокую геаграфію гандлёвых адносін. Яны імгненна далі своеасаблівым яднаючым звязом паўднёвых і цэнтральна-расійскіх губерняў з Балтыйскімі і Чарнаморскімі партамі, а праз іх з краінамі Заходняй Еўропы і Блізкага Усходу. На беларускія кірмашы прывозіліся тавары з украінскіх і расійскіх губерняў, Прыбалтыкі і Польшчы, з Сярэдняй Азіі. Напрыклад, на Ганенскі кірмаш у м. Зэльва тавары прыбывалі з васьмі губерняў: Пецярбургскай, Маскоўскай, Ніжагародскай, Калужскай, Смаленскай, Уладзімірскай, Кіеўскай і Чарнігаўскай. Акрамя таго тут былі тавары з Рыгі, а таксама з Царства Польскага: Варшаўскай, Аўгустоўскай, Люблінскай, Радамскай губерняў. Кошт прывезеных адтуль тавараў у 1857–1859 г. складаў 14,6 % ад агульнага прывозу. Тут гандлявалі рыжскія купцы (у 1857 г. іх тавары складалі 0,4 %), а таксама з Царства Польскага: Варшаўскай, Аўгустоўскай, Люблінскай, Радамскай губерняў (прывоз тавараў у 1857–1859 г. – 19,4 %) [1, с. 135]. Даследаваны спісы наведвальнікаў кірмашу ў м. Зэльва, якія паказваюць, што сюды прыезджалі гандляваць з Італіі, Францыі, Саксоніі, Даніі, Швецыі, Швейцарыі і іншых краін. Усяго іншаземцы складалі ад 0,5 да 3,5–4 % ад агульнай колькасці прыезжых. Сярод іх пераважалі гандляры з Аўстрыі і Прусіі (прыкладна 50–60 %). Частымі гасцямі былі гандляры з Фінляндыі. У м. Свіслач падчас Успенскага кірмашу таксама прыезджалі купцы з Аўстрыі, Прусіі, Францыі, Італіі, Турцыі, Нідэрландаў і іншых краін. У 1838 г. іх было 14 чалавек, у 1846 г. – 7, у 1849 і 1850 г. па 3 чалавекі.

У сваю чаргу беларускія тавары былі прадстаўлены на буйнейшых расійскіх і замежных кірмашах. Напрыклад, міжнародны характар мела Прыбораўская прыстань. Так, у 1818 г. на яе прыгналі 6.857 валоў, з іх за мяжу было накіравана 4 тыс., прададзена ў іншыя губерні – 1.837 жывёлін. Масты гандлявалі з Прусіяй, адкуль у 1813 г. было адпраўлена 29 вітын з розным