



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт
імя Максіма Танка»

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

АКТУАЛЬНЫЯ ПЫТАННІ СУЧАСНАЙ НАВУКІ

Зборнік навуковых прац

Мінск 2016

УДК 001
ББК 72
А437

Друкуецца па рашэнні рэдакцыйна-выдавецкага савета БДПУ

Рэдкалегія:

доктар педагогічных навук, прафесар *Г. В. Торхава* (адк. рэд.);
доктар фізіка-матэматычных навук, прафесар *В. Р. Собаль*;
доктар філалагічных навук, прафесар *В. Д. Старычонок*;
доктар псіхалагічных навук, дацэнт *А. П. Лабанаў*

Рэцэнзенты:

доктар філалагічных навук, прафесар *А. А. Гіруцкі*;
доктар біялагічных навук, прафесар *В. М. Нікандраў*;
доктар гістарычных навук, прафесар *І. Р. Чыкалава*;
доктар педагогічных навук, прафесар *І. І. Цыркун*;
доктар геалага-мінералагічных навук, прафесар *М. Г. Ясавееў*

А437

Актуальныя пытанні сучаснай навукі : зб. навук. прац / рэдкал.: *Г. В. Торхава* (адк. рэд.) [і інш.]. – Мінск : БДПУ, 2016. – 204 с.
ISBN 978-985-541-310-4

У зборніку змешчаны навуковыя артыкулы, прысвечаныя даследаванням у галіне грамад-
скіх навук, педагогікі, псіхалогіі, філалогіі, прыродазнаўства.

Адрасуецца навукоўцам, выкладчыкам ВНУ, усім, хто цікавіцца надзённымі пытаннямі
сучаснай навукі.

ISBN 978-985-541-310-4

УДК 001
ББК 72

© БДПУ, 2016

ГРАМАДСКІЯ НАВУКІ

SOCIAL SCIENCES

УДК 332.1:502.17(476)

**ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ И ОСНОВЫ
РАЗВИТИЯ ПРИРОДООХРАННЫХ
ТЕРРИТОРИЙ РЕСПУБЛИКИ
БЕЛАРУСЬ**

П. В. Горкавчук

В статье рассмотрены вопросы законодательства в области охраны окружающей среды, представлены основные мероприятия по реализации государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий

The article discusses in the field of environmental law, are the main activities of the state program of development of system of especially protected natural territories

Охрана окружающей среды является неотъемлемым условием обеспечения экологической безопасности, устойчивого экономического и социального развития регионов и общества в целом. Именно поэтому региональное развитие и охрана окружающей среды – это одно из приоритетных направлений государственной политики Республики Беларусь. Как отмечалось в докладе Президента Республики Беларусь А. Г. Лукашенко на V Всебелорусском народном собрании: «Село, малые и средние города основа страны... Нам нужно равномерно распределять производственных сил по стране!» [1]. Основными целями политики охраны окружающей среды являются обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей, рациональное использование и охрана природных ресурсов, а также выработка правовых и экономических основ природоохранной политики.

Концептуальные основы исследования устойчивости экономического развития региона представлены в разработках Л. Абалкина, А. Бузгалина, С. Булгакова, В. Данилова-Данильяна, В. Докучаева, Н. Кондратьева, К. Лосева, А. Чайнова.

Вопросами экологической политики государства и ее осуществления на местах, то есть в регионах и на промышленных предприятиях, создания системы экологического управления предприятием занимаются П. Водопьянов, А. Неверов, С. Лавлинский, Н. Пахомова, К. Рихтер, В. Бочаров, О. Шимова и др.

Постоянное и своевременное совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды имеет важное значение в обеспечении конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду. Государственным органом, реализующим государственную политику в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, является Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды, которое проводит активную работу, направленную на правовое регулирование общественных отношений по охране и использованию компонентов природной среды, обеспечению экологической безопасности государства.

Принятая в 1992 году Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» послужило началом формирования в республике самостоятельной отрасли законодательства – законодательства об охране окружающей среды. В настоящее время действуют более 15 законодательных актов, регулирующих правоотношения в области охраны окружающей среды.

Кроме того, Республика Беларусь является участницей около 20 международных конвенций в области охраны окружающей среды. В этой области за последнее десятилетие ею заключено более 40 международных договоров как двухсторонних, так и многосторонних [7].

Развитие системы особо охраняемых природных территорий осуществляется на основе Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ), Национальной стратегии развития системы особо охраняемых природных территорий, а также схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения и региональных схем рационального размещения особо охраняемых природных территорий местного значения.

На данный момент в стране разработана Государственная программа развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 годы. Мероприятия Государственной программы, направленные на развитие системы ООПТ, а также обеспечение функционирования, охраны и управления ООПТ, являются последовательным продолжением мероприятий, реализованных в рамках Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2008–2014 годы.

Основная цель государственной программы – сохранение естественных экологических систем, биологического и ландшафтного разнообразия путем обеспечения функционирования эффективной системы ООПТ. Для достижения этой цели определены ряд задач и конкретных мероприятий [6].

Основные мероприятия, направленные на реализацию государственной программы развития природоохранных территорий, а также планируемое финансирование, представлены в таблице.

Таблица 1 – Основные мероприятия по реализации государственной программы развития системы охраняемых природных территорий на 2015–2019 гг.

Основные мероприятия	Срок выполнения, годы	Объем финансирования млн рублей	% от ВВП 2014 года
Формирование и обеспечение функционирования реестра особо охраняемых природных территорий Республики Беларусь	2015–2019	610	0,00008
Повышение квалификации руководителей и работников государственных природоохранных учреждений, осуществляющих управление ООПТ, по курсу «Организация деятельности по управлению ООПТ»	2016, 2018	400	0,00005
Изготовление и установка информационных и информационно-указательных знаков, рекламно-информационных щитов	2015–2019	3000	0,00039
Завершение формирования национальной экологической сети	2015–2016	600	0,00008
Разработка и реализация проектов по восстановлению нарушенных (осушенных) болотных экологических систем и неэффективно используемых мелиоративных объектов, включая разработку научного обоснования и проектно-сметной документации	2015–2018	2100	0,00027
Проведение мероприятий по расчистке от древесно-кустарниковой растительности и тростника участков экологических систем (лугов, низинных болот, островов) в соответствии с планами управления ООПТ, включая приобретение техники, разработку научного обоснования и проектно-сметной документации	2015–2019	2170	0,00028

Продолжение табл.

Основные мероприятия	Срок выполнения, годы	Объем финансирования млн рублей	% от ВВП 2014 года
Разработка и реализация мероприятий, направленных на борьбу с инвазивными чужеродными видами дикорастущих растений, включая приобретение специальной техники и средств	2015–2019	3900	0,0005
Восстановление пойменных дубрав Национального парка «Припятский»	2015–2019	6600	0,00085
Создание лесосеменной базы и развитие питомнического хозяйства в Национальном парке «Беловежская Пуща»	2015–2019	3000	0,00039
Приобретение специальных средств и специального транспорта для повышения эффективности охраны Березинского биосферного заповедника и национальных парков	2015–2019	7500	0,00096
Приобретение специальных средств визуального обнаружения лесных пожаров для размещения их в национальных парках	2016–2018	3900	0,0005
Создание на ООПТ визит-центров, разработка и обустройство зеленых маршрутов, в том числе экологических троп, а также сопутствующей инфраструктуры, включая разработку проектно-сметной документации и приобретение оборудования	2015–2018	3800	0,00049
Строительство эколого-информационных центров, включая разработку проектно-сметной документации и приобретение оборудования	2015–2016	5000	0,00064

Окончание табл.

Основные мероприятия	Срок выполнения, годы	Объем финансирования млн рублей	% от ВВП 2014 года
Развитие и обустройство рекреационных зон в целях создания условий для массового отдыха и оздоровления, экологического просвещения населения за счет более эффективного использования рекреационного и экологического потенциала ООПТ, включая разработку проектно-сметной документации	2015–2019	57550	0,0074
Организация и проведение на ООПТ фестивалей, конференций, выставок и других мероприятий	2015–2019	1650	0,00021
Подготовка и издание различных информационных изданий: ежегодника «Особо охраняемые природные территории Беларуси. Исследования», презентационного издания об ООПТ Беларуси, атласа диких животных Национального парка «Беловежская Пуща», путеводителей, карт, буклетов и др.	2015–2019	1960	0,00025
Создание комплексной автоматизированно-справочной системы на базе действующей геоинформационной системы Березинского биосферного заповедника и национальных парков с использованием информации с аппаратов космического базирования и других средств	2015–2019	2200	0,00028

Источник: разработка автора на основе [5, 6]

Из данных таблицы видно, что основные направления в развитии системы охраняемых природных территорий, исходя из размеров финансирования, совпадают с основными социально-экономическими функциями,

прямыми и косвенными, которые выполняют особо охраняемые природные территории:

- развитие экотуризма;
- научные исследования и экологическое просвещение;
- занятость населения;
- увеличение потока информации о защищаемом районе и смежных территориях;

- международная интеграция;
- ООПТ способствуют привлечению прямых инвестиций и др. [2].

При этом необходимо отметить, что институциональные механизмы развития системы особо охраняемых природных территорий не способны самостоятельно решить все экологические проблемы, существующие в стране. Значительную часть экологических проблем можно решить экономическими механизмами. Только оптимальное сочетание институциональных и экономических механизмов регулирования природоохранной деятельности позволяет решать актуальные вопросы, связанные с экологическими проблемами, в том числе и глобальными, и позволит минимизировать вредное воздействие экономической деятельности человека на окружающую среду в будущем.

Литература

1. Лукашенко, А. Г. Сила в движении. Вступительное слово и доклад Президента «Вместе – за сильную и процветающую Беларусь» на V Всебелорусском народном собрании» / А. Г. Лукашенко // Советская Беларусь. – 2016. – 23 июня. – С. 7.
2. Горкавчук, П. В. Социально-экономические функции природоохранных территорий на примере Березинского биосферного заповедника / П. В. Горкавчук // Весці БДПУ Сер. 2, Паліталогія. Эканоміка. Сацыялогія. – 2016. – № 1. – С. 51–54.
3. Давыденко, Л. Н. Институционализация рынка природных ресурсов / Л. Н. Давыденко. – Минск : ИВЦ Минфина, 2014. – 255 с.
4. Закон Республики Беларусь об охране окружающей среды от 26 ноября 1992 г. № 1982–XII [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=2/360>. – Дата доступа 18.12.2015 г.
5. Национальные счета Республики Беларусь 2016. Статистический сборник. – Минск, 2016.
6. Об утверждении Государственной программы развития системы особо охраняемых природных территорий на 2015–2019 годы. Указ Президента Республики Беларусь от 24 июля 2014 г. № 367.
7. Официальный сайт Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды. – Режим доступа: <http://minpriroda.gov.by>. – Дата доступа: 18.12.2015 г.

УДК 94(476):34(091)(476)“18/19”

ДЗЕЙНАСЦЬ СУДОВЫХ ОРГАНАЎ БЕЛАРУСКА-ЛІТОВСКИХ ГУБЕРНЯЎ ПА ВЫРАШЭННІ КРЫМІНАЛЬНЫХ СПРАЎ ЭКАНАМІЧНАГА ХАРАКТАРУ У АПОШНЯЙ ТРЭЦІ XIX – ПАЧАТКУ XX ст. THE ACTIVITY OF JUDICIAL BODIES OF BELARUSIAN-LITHUANIAN PROVINCES FOR CONSIDERATION OF CASES OF ECONOMICALLY MOTIVATED CRIMES IN THE LAST THIRD OF THE 19TH – THE BEGINNING OF THE 20TH CENTURY

І. Г. Гушчынскі

I. Hushchynski

На этапе станаўлення і развіцця капіталістычных сацыяльна-эканамічных адносін асабліва важнае значэнне набывала функцыянаванне судовай сістэмы, якая павінна была гарантаваць маёмасныя правы насельніцтва і суб'ектаў гаспадарання. Гэта датычыла не толькі судаводства па грамадзянскіх ісках, але і разгляду некаторых катэгорый крымінальных спраў, якія ўзніклі на эканамічнай глебе

The efficiency of functioning of judicial system was essential to genesis and development of capitalism, particularly to economic, social and political modernization of the society. Judicial bodies had to guarantee property rights of people and business entities. This applies not only to activity of courts for consideration of civil actions, but also criminal cases of economically motivated crimes

Перыяд апошняй трэці XIX – пачатку XX ст. у гісторыі Беларусі адметны інтэнсіўнымі працэсамі мадэрнізацыі грамадства, у прыватнасці, станаўленнем і развіццём капіталістычных сацыяльна-эканамічных адносін. У дадзеным кантэксце асабліва важнае значэнне набывала функцыянаванне судовай сістэмы, якая павінна была гарантаваць маёмасныя правы насельніцтва і суб'ектаў гаспадарання. Гэта датычыла не толькі судаводства па грамадзянскіх ісках, але і разгляду некаторых катэгорый крымінальных спраў. Караючы вінаватых у злачынствах, накіраваных супраць чужой маёмасці (крадзяжах, разбоях, знішчэнні маёмасці, незаконным карыстанні ёю, зямельных захопах, супраць ляснога статута, махлярстве, фальшываманецтве і г. д.), суды выконвалі функцыю рэгулявання фінансава-эканамічных і маёмасных адносін у грамадстве.

Згаданыя катэгорыі злачынстваў здзяйсняліся ў вялікай колькасці, якая пастаянна ўзрастала. У канцы XIX – пачатку XX ст. дынаміка руху крымінальных спраў катэгорыі «Супраць маёмасці прыватных асоб» (арт. 1607–1711 Улажэння аб пакараннях) была наступнай: у 1890 г. у судовых установах 5-ці аўтоных губерняў (Віцебскай, Магілёўскай, Мінскай, Гродзенскай, Віленскай) іх узнікла 6132, у 1894 г. – 6487, 1899 г. – 7420, 1903 г. – 10372, 1905 г. – 13556 (1, арк. 91). Такім чынам, толькі за адзначаны перыяд узровень дадзенага віду злачыннасці ўзрос больш чым у 2 разы. Акрамя таго, значная колькасць