

Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования
«Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка»

Кафедра истории древних цивилизаций и средневековья

**ЕВРОПА:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
ЭТНОКУЛЬТУРЫ**

*Материалы V международной
научно-теоретической конференции*

г. Минск, 22 мая 2012 г.

РОЛЬ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЙ КРЕСТЬЯН ЗАПАДНЫХ ГУБЕРНИЙ В АЗИАТСКУЮ ЧАСТЬ РОССИИ (1906-1914 гг.)

К.Ю. Таранович, БГПУ (Минск)

В системе аграрных преобразований, предусмотренных Столыпинской реформой, важное место занимала политика переселения крестьянского населения из центральных и западных районов в Сибирь, на Дальний Восток, на Кавказ, в Среднюю Азию с целью освоения новых земельных ресурсов и создания высокоэффективного фермерского сельского хозяйства. Таким способом царское правительство предполагало решить проблему недостатка земельной площади у большей части крестьян в западных и центральных районах.

Реализация переселенческой политики возлагалась на уездные землеустроительные комиссии, организованные по указу Николая II от 4 марта 1906 г. [7, с. 199-201] для осуществления запланированных П.А. Столыпиным аграрных преобразований. Комиссии выясняли потребности местного населения в переселении на казённые земли азиатской части России, а также содействовали переселенческому управлению в распространении среди сельского населения точных сведений об условиях переселения на новые территории и об имеющихся там свободных участках, оказывали помощь в вопросах, касающихся продажи переселявшимися крестьянами земли и иного имущества на месте раннего жительства [5, Л. 5-6].

В начале каждого года при губернских землеустроительных комиссиях созывались совещания с участием представителей губернских и уездных землеустроительных управ, которые решали вопросы наиболее целесообразного распределения между уездами назначенных на каждую губерию переселенческих долей. При распределении последних землеустроительные учреждения учитывали те обстоятельства, чтобы крестьяне, по возможности, попали в привычные климатические и почвенные условия, и чтобы переселенцы из одного района имели возможность оседать в Сибири оплачёными посёлками [5, Л. 6].

На губернские землеустроительные комиссии (по соглашению с губернской земской управой) также возлагалось распределение предоставленных долей между уездами. Выбор ходоков в каждом уезде поручался уездным землеустроительным комиссиям (совместно с уездными земскими управами) при участии всех земских начальников уезда, приглашёнными комиссий [5, Л. 7].

Чтобы привлечь крестьянское население к переселенческому движению, правительство внесло изменения в переселенческое законодательство, а также разработало систему льгот для переселявшихся на новые места земледелия. Так, 10 марта 1906 г. Николай II утвердил «Положение Совета министров» о порядке применения в указанном году закона 6 июня 1904 г. Новые правила разрешали отправлять уполномоченных, то есть ходоков, для осмотра земли за Уралом без обследования хозяйственного положения желающих переселиться. Ходокам и переселенцам предоставлялось право свободного получения ходаческих, проходных и тарифных свидетельств на удешевлённый проезд [9, с. 126]. Затем, 19 апреля 1909 г. был одобрен и утверждён закон о порядке выдачи ссуд на общеполезные надобности переселявшихся крестьян [9, с. 190].

Благодаря таким действиям переселенческая волна в 1906-1907 гг. стремительно нарастала. Но уже вскоре условия пространства и времени опрокинули все предположения правительства. Заготовленных в Сибири земельных участков хватало для удовлетворения лишь незначительной части прибывающих в переселенческие районы. К началу 1907 г. в сибирских губерниях скопились сотни тысяч неустроенных выходцев из европейской России [11, Л. 27].

В сложившихся условиях царское правительство было вынуждено принимать меры по сдерживанию переселенческого движения, что ещё больше осложнило положения на местах. В отчётах землеустроительных комиссий периода 1908-1909 гг. присутствовали следующие записи: «Многие вышедшие на хутора и отруба крестьяне оказались не в состоянии сохранить своё хозяйство, разорились, и, конечно, ищут приложение своего труда путём переселения. Поэтому никакие ограничения, в том числе и требования правительства о предварительной отправке ходоков, не могут удержать их на месте. Введение группового ходачества, а затем ограничения его вызывают массовое недовольства крестьян» [8, Л. 17].

Такая непоследовательная политика властей в отношении крестьянского переселения отразилась на динамике переселенческого движения. Так, в период наибольшей активности крестьянского переселения, который преподал на 1906-1907 гг., приток крестьян из 5 западных губерний (Виленской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилёвской) стремительно нарастал. Если в 1906 г. количество переселенцев из западного региона насчитывало 26 175 человек, то к 1907

г. это число увеличилось в 4,5 раз и составило 117 626 переселенцев [4]. Этот факт объясняется указанными выше мерами царского правительства по активизации переселенческого движения на азиатские территории. В 1908 г. поток переселенцев из западных губерний незначительно уменьшился до 109 167 человек в связи с политикой сдерживания, которая принесла свои видимые результаты по западному региону к 1909 г. (61 390 переселенцев) [4].

После 1910 г наблюдались процессы снижения переселенческого движения в западных губерниях России [6]. В дальнейшем существовавшие на начальном этапе переселенческой политики ограничения для переселенцев и ходоков были отменены. В августе 1912 г. правительство сообщило губернаторам, что в предстоящую осень посыпка ходоков в Азиатскую Россию разрешается всем крестьянским обществам, товариществам и отдельным семьям крестьян и мещан-земледельцев. При этом ходокам был предоставлен льготный железнодорожный проезд в избранные местности и обратно. Однако уже в 1914 г., с началом Первой мировой войны, число переселенцев стало совсем незначительным - 11 967 человек [6]. В годы войны переселенческая политика царского правительства отошла на второй план, что в свою очередь отразилось на динамике процессов крестьянского переселения.

Одним из наиболее спорных моментов в переселенческой политике является статистика движения переселенцев в обратном направлении и результативность переселения в целом. Одни исследователи утверждают, что переселенческая политика не решила поставленных задач вследствие того, что после 1908 г. наблюдалось массовое возвращение переселенцев, а укрепиться на новых территориях удалось незначительному количеству крестьян [2, 3; 10]. Другие, напротив, полагают, что, если учитывать все тонкости процесса переселения, а именно систему регистрации и подсчёта ходоков, наличие самовольных переселенцев, а также причины, из-за которых некоторые переселявшиеся крестьяне возвращались обратно, то можно утверждать, что политика переселения оказалась результативной и позволила многим крестьянам получить необходимое количество новой земельной площади для организации продуктивного хозяйства [1].

Динамика переселенческих процессов по 5 западным губерниям указывает, что все особенности политики переселения крестьянского населения в Российской империи в целом характерны и для западного региона. Однако нельзя не заметить, что общее число переселявшихся с 5 западных губерний значительно преобладало над числом переселенцев, двигавшихся в обратном направлении за весь период с 1906 по 1914 г. Так, к 1916 г. из 5 западных губерний на земли азиатской части России переселилось в общем количестве 404 505 человек, из этого количества в обратном направлении последовало 68 119 человек [6], что составляет всего 17 % от общего количества переселенцев. Поэтому несмотря на все недостатки и непоследовательность правительства в организации движения переселения, поток переселявшихся крестьян из западных территорий, которые двигались в прямом направлении, превысил в 6 раз количество переселенцев, двигавшихся в обратном направлении. Более 80 % всего переселявшегося потока из 5 западных губерний окончательно водворились на новой территории, что явно свидетельствует об успехе переселенческой политики в западном регионе. Водворившиеся на новых территориях крестьяне были обеспечены необходимым количеством земли и смогли организовать в новых условиях эффективное хозяйство.

Таким образом, деятельность землеустроительных комиссий по организации переселенческого движения крестьянского населения западных губерний на земли азиатской части России способствовала нарастанию темпов переселения крестьян. В целом переселенческая политика царского правительства, организованная в рамках Столыпинской аграрной реформы, для западных губерний носила результативный характер, о чем свидетельствует тот факт, что поток переселенцев из белорусских губерний, двигавшихся в прямом направлении, в несколько раз превысил количество переселенцев, двигавшихся в обратном направлении. Несмотря на непоследовательную переселенческую политику правительства, более 300 тыс. крестьян западных губерний смогли окончательно укрепиться на новых территориях и улучшить своё земельное положение.

Литература

1. Белянин, Д.Н. Переселение крестьян в Сибирь в годы Столыпинской аграрной реформы / Д.Н. Белянин // Российская история. - М.: Наука, 2009. - № 1.
2. Верещагин, П. Д. Аграрные миграции крестьянства Белоруссии на окраины России в конце XIX - нач. XX вв. : Автoref. дис. на соиск. учен. степ. д-ра ист. наук: (07.00.02) / АН СССР, Ин-т истории. - М., 1981. — 56 с.
3. Евдокименко, Г. С. Аграрная политика самодержавия в Белоруссии в 1907-1913 гг. / Г. С. Евдокименко - Гомель: ГГУ, 1975. — 50 с.
4. Землеустройство (1907-1910 гг.): обзор деятельности землеустроительных комиссий со времени их открытия по 1 января 1911 года / Главное упр. землеустройства и земледелия, Департамент гос. земельных имуществ. - СПб.: тип. В.Ф. Киршаума, 1911 г. - 120 с.
5. Об учреждении землеустроительных комиссий / Национальный исторический архив Беларуси (далее НИАБ). - Фонд 47. - Оп. 1. - Д. 1.

- 6 Отчёты о деятельности землеустроительных комиссий на 1 января 1916 года / Глав. упр. землеустройства и земледелия. Деп. гос. земельных имуществ. - СПб: Тип. В.О. Кишбаума, 1916-29 с
7. Полное собрание законов Российской империи. Т. 26 - СПб., 1909. - 1141 с. - № 27 478. - С. 199-201.
8. Протоколы землеустроительного совещания / НИАБ. - Фонд 47. - Оп. 1. - Д 123.
9. Сборник законов и распоряжений по землеустройству: 1-е дополнение. - СПб Канцелярия Ком. по землеустроит. делам, 1910. - 592 с.
10. Скляров. Л.Ф. Переселение и землеустройство в Сибири в годы Столыпинской аграрной реформы / Л.Ф. Скляров - Л : Изд-во Ленинград, ун-та, 1962.-588 с.
11. Циркуляры комитета по землеустроительным делам / НИАБ - Фонд 47 - Оп 1.-Д. 371