

Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования
«Белорусский государственный педагогический университет
имени Максима Танка»

**ОБРАЗОВАНИЕ
И НАУКА В БЕЛАРУСИ:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ
И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ
в XXI веке**

Материалы
научно-практической конференции молодых ученых

21 мая 2010 г.

Минск 2011

УДК 37(476)
ББК 74(4Бел)
О232

Печатается по решению редакционно-издательского совета БГПУ

Редколлегия:

доктор политических наук *В.В. Бущик* (отв. ред.);
доктор философских наук, профессор *П.В. Кикель*;
доктор педагогических наук, профессор *И.И. Цыркун*;
кандидат социологических наук *Д.И. Наумов*;
кандидат филологических наук *Д.В. Дятко*;
кандидат философских наук *И.Ю. Никитина*

Рецензенты:

доктор технических наук, профессор *И.М. Елисеева*;
доктор философских наук, профессор *П.В. Кикель*;
доктор филологических наук, профессор *В.Д. Стариченок*;
доктор педагогических наук, профессор *И.И. Цыркун*

Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы
О232 и перспективы развития в XXI веке : материалы науч.-практ.
конф. молодых ученых, г. Минск, 21 мая 2010 года / Бел. гос. пед.
ун-т им. М. Танка; редкол.: В.В. Бущик (отв. ред.), П.В. Кикель,
И.И. Цыркун и др. – Минск : БГПУ, 2011. – 264 с.
ISBN 978-985-501-933-7.

В сборнике анализируются проблемы и перспективы развития современной науки и образования. Рассматриваются вопросы филологии, педагогики, обществознания, психологии, наук о Земле.

Адресуется студентам, аспирантам, преподавателям и всем, кто интересуется тенденциями развития современной науки.

УДК 37(476)
ББК 74(4Бел)

ISBN 978-985-501-933-7

© БГПУ, 2011

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

С.В. Зенченко, БГПУ (Минск)

Одной из актуальных проблем международного сообщества является проблема регулирования миграционных потоков различными странами и объединениями стран. Современная глобализация накладывает свой отпечаток на миграционные процессы. Формирование единого рынка труда, единых стандартов законодательства, универсализация политических институтов определяют и унификацию международной миграционной политики. Одной из наиболее серьезных проблем миграции на сегодняшний день является проблема беженцев. Мировое сообщество стремится к упорядочению законодательной деятельности в сферах трудовой, вынужденной и туристической миграции. Основными элементами, определяющими отношения между государствами в области миграционной политики, являются международные и межгосударственные договоры и соглашения.

Межгосударственная миграционная политика по сравнению с внутренней представляет собой более жесткую и более регламентированную миграционную политику. Она включает систему специальных мер, законодательных актов и международных соглашений (двухсторонних и многосторонних) по регулированию межгосударственных миграционных потоков. Миграционная политика на мировом уровне вырабатывается и проявляется, прежде всего, через деятельность международных организаций, в первую очередь ООН. В документах, материалах и рекомендациях, которые ими принимаются на различных заседаниях и конференциях, содержатся концептуальные подходы к миграционной политике, основные направления и механизмы ее реализации, которыми в той или иной мере руководствуются мно-

гие государства мира. Главная роль здесь принадлежит всемирным конференциям ООН по народонаселению, имеющим правительственный статус, хотя принимаемые на них документы носят только рекомендательный характер. За последние тридцать лет были проведены три таких конференции: в Бухаресте (1974 г.), Мехико (1984 г.) и Каире (1994 г.). Таким образом, только объединение совместных усилий всех членов мирового сообщества может способствовать эффективному регулированию миграционных процессов. Так, во «Всемирной декларации прав человека» прописано не только право человека покинуть любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну, но и право на поиск убежища от преследования в других странах и право пользоваться этим убежищем. В Статье 15 сказано, что каждый человек имеет право изменить свое гражданство [1, с. 9].

При ООН была создана международная организация труда (МОТ), одной из функций которой является контроль за соблюдением социально-экономических прав трудящихся-мигрантов. В данном направлении были приняты Конвенции № 97 (1949 г.), № 143 (1975 г.) о трудящихся-мигрантах, которые определяют обязанности государств предоставлять иммигрантам то же обращение, без дискриминации, что и своим гражданам. Конвенция № 118 о равноправии в области социального обеспечения (1962 г.) устанавливает принцип равноправия в этой области иностранцев с собственными гражданами [2, с. 55].

В 1990 г. Генеральной ассамблеей ООН была принята Конвенция о защите прав рабочих-мигрантов и членов их семей. В данном правовом акте были впервые установлены международные определения различных категорий рабочих-мигрантов. Она представляет собой важный шаг к закреплению ответственности принимающих стран по признанию прав мигрантов и обеспечению их защиты.

Главную роль в контроле по защите беженцев занимает Управление Верховного Комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ ООН). Конкретными шагами по защите прав беженцев было принятие Конвенции о статусе беженцев (1951 г.) и Протокола по той же проблематике (1967 г.). В конвенции определение термина «беженец» базируется на понятии «вполне обоснованного опасения стать жертвой преследований». В то же время одним из ключевых ее положений является обязательство государств-участников не высылать или принудительно не возвращать беженца в то государство, где ему очевидно будут угрожать преследования. Другие положения конвенции очерчивают права беженцев в таких вопросах, как занятость, жилище, образование, социальное обеспечение, удостоверяющие личность документы и свобода передвижений.

Протокол 1967 г. к Конвенции ООН о статусе беженцев 1951 г. раздвигал рамки конвенции и был неразрывно связан с ней. Однако протокол является самостоятельным правовым документом. Присоединяясь к протоколу, государства соглашались применять статьи 2-34 Конвенции в отношении всех лиц, охватываемых определением понятия «беженец», безотносительно к каким бы то ни было временным или географическим ограничениям. Присоединения государства к протоколу достаточно, чтобы для этого государства вступила в силу большая часть положений конвенции. К 2000 г. к протоколу 1967 г. присоединилось 134 государства.

Однако в этих международных документах не был достаточно четко изложен порядок предоставления статуса лицам, обратившимся с запросом о предоставлении убежища, в том числе не указан срок, в течение которого должно быть принято юридическое решение по запросу. В итоге порядок рассмотрения просьбы о предоставлении политического убежища и принятия решений в различных странах сильно различается. Унификация в данном вопросе может противоречить интересам отдельных стран, а значит, отвлечь их от присоединения к этим международным документам.

Правительствам и международным организациям предписывалось самостоятельно, с учетом конкретных условий, найти надежные решения по проблемам беженцев в частности и предоставлении помощи странам, принявшим на себя первую волну беженцев; создавать условия, способствовать добровольному возвращению, а в тех случаях, когда возвращение невозможно – интеграции беженцев в местную среду [3, с. 100–101].

Большое значение в регулировании миграционных процессов играет Международная организация по миграции (МОМ), созданная в 1951 году. В настоящее время членами МОМ является 101 государство, а еще 30 стран являются наблюдателями. В своей деятельности МОМ руководствуется уставом (1951 г.), пересмотренным в 1989 году. МОМ исходит из того, что гуманная и упорядоченная миграция отвечает интересам мигрантов и общества в целом. МОМ работает со своими партнерами в международном сообществе с целью: содействовать решению актуальных задач миграции; улучшить понимание проблем в области миграции; поощрять социальное и экономическое развитие с помощью миграции; утверждать человеческое достоинство и благополучие мигрантов.

Основными направлениями деятельности МОМ являются: обеспечение упорядоченной (регулируемой) миграции населения с учетом специфических нужд страны; предотвращение нелегальной ми-

грации; перераспределение квалифицированных людских ресурсов с целью экономического, социального и культурного развития государств; организация переселения вынужденных мигрантов, покинувших свою родину; обеспечение возможностей обмена опытом и информацией для правительств и неправительственных организаций. В общей сложности за время своего существования МОМ оказала помощь примерно 11 млн мигрантов [3, с. 112–113].

Таким образом, на международном уровне мировое сообщество стремится выработать единую правовую линию в формировании миграционной политики. В то же время в регулировании миграционных процессов отдельными государствами главную роль играет рациональный подход, который заключается в приоритете собственных национальных интересов.

Литература

1. Всеобщая декларация прав человека. Декларация прав и свобод человека и гражданина. – М., 1993. – 32 с.
2. Бородко, Н.П. Международная организация труда: структура и деятельность: учеб. пособие / Н.П. Бородко, А.А. Греченков, Л.А. Киселева. – М.: Изд-во деловой и учебной литературы, 2007. – 124 с.
3. Юдина, Т.Н. Миграция: словарь основных терминов: учеб. пособие. – М.: Изд-во РГСУ; Академический проект, 2007. – 472 с.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ