



САЦЫЯЛЬНА-ЭКАНАМІЧНЫЯ І ПРАВОВЫЯ ДАСЛЕДАВАННІ

НАВУКОВА-ПРАКТЫЧНЫ І ІНФАРМАЦЫЙНА-МЕТАДЫЧНЫ ЧАСОПІС

ВЫДАЕЦЦА ШТОКВАРТАЛЬНА З ВЕРАСНЯ 2005 г.

4'2013

Заснавальнік і выдавец –

прыватная ўстанова адукацыі
«БІП – Інстытут правазнаўства»

Выдаецца з удзелам

Інстытута	Інстытута
сацыялогіі	гісторыі
НАН Беларусі	НАН Беларусі

Часопіс зарэгістраваны ў Міністэрстве інфармацыі Рэспублікі Беларусь.

Пасведчанне аб рэгістрацыі № 1120

Часопіс уключаны ў Пералік навуковых выданняў для апублікавання вынікаў
дысертацыйных даследаванняў па юрыдычных і эканамічных навук.

Адрас рэдакцыі: вул. Караля, 3, 220004, г. Мінск. Тэл. / факс 2110158

Мінск 2013

С. И. Новикова

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОЦЕССА КОМПЛЕКСНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ИНВАЛИДОВ



Новикова Светлана Ивановна – доцент кафедры частного права Международного университета «МИТСО». Сферой научных интересов являются трудовое право и право социального обеспечения. Автор более 30 научных публикаций.

В 1999 году Международная организация труда (далее – МОТ) приняла Программу достойного труда, в которой сформулированы принципы концепции достойного труда. МОТ определила достойный труд как производительный труд в условиях свободы, справедливости, безопасности и уважения достоинства трудящегося человека при соблюдении повсеместно признанных трудовых норм и принципов социального диалога. Его основой являются полная и продуктивная занятость, здоровые условия и справедливая оплата труда работников.

Концепция достойного труда находит все более широкое отражение в социально-экономических стратегиях государств-членов МОТ. Реализация идеи достойного труда посредством достижения полной и продуктивной занятости всех является важным элементом Целей развития тысячелетия.

В рамках борьбы за достойный труд важное место отводится проблемам трудоустройства и занятости инвалидов.

Трудоустройство инвалидов остается одной из самых сложных проблем современного общества. В настоящее время на учете в органах по труду, занятости и социальной защите состоит 508,4 тыс. инвалидов, в том числе: инвалидов I группы – 73,5 тыс.

человек; II группы – 271,2 тыс. человек; III группы – 138 тыс. человек; детей-инвалидов в возрасте до 18 лет – 25,7 тыс. человек. Высокий уровень инвалидности населения, устойчивая тенденция увеличения численности инвалидов и утяжеление ее социальных последствий вызывают снижение трудового потенциала нашей страны. Все это требует принятия мер по совершенствованию управления занятостью инвалидов и закреплению их на рабочих местах.

Развитие экономики Республики Беларусь нуждается в постоянном пополнении трудовыми ресурсами. Острота проблемы поиска эффективных мер содействия занятости обусловлена тем, что «... из полу-миллиона инвалидов только 18% инвалидов трудоспособного возраста вовлечены в профессиональную деятельность, более 80% людей с инвалидностью трудоспособного возраста являются безработными. Особенно низка вовлеченность в трудовую деятельность среди инвалидов I и II групп, в данных группах безработица достигает 90–95%. Из тех, кто имеет третью группу инвалидности, трудоустроены около 50%»¹.

Неуклонный рост инвалидности населения побуждает государство, общественность к поиску путей преодоления социальных последствий инвалидности с позиции поддержания демографического баланса и воспроизводства рабочей силы с одной стороны, с другой – обеспечение населению со сниженными трудовыми возможностями достойной жизни в обществе. В данном случае автором рассматриваются последствия инвалидности с точки зрения правовой и социальной позиции через профессиональную и трудовую реабилитацию.

Отправной точкой для многих изменений в законодательстве в отношении инвалидов в последние годы стало новое определение инвалидности, введенное Законом Республики Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов»², Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов»³. Сегодня *инвалид* согласно закону – «лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами»⁴.

Изменение, внесенное новым законом от 17 июля 2009 г. № 48-З в само определение понятия «инвалид», связывает перенос

ВЫСОКИЙ УРОВЕНЬ ИНВАЛИДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ, УСТОЙЧИВАЯ ТЕНДЕНЦИЯ УВЕЛИЧЕНИЯ ЧИСЛЕННОСТИ ИНВАЛИДОВ И УТЯЖЕЛЕНИЕ ЕЕ СОЦИАЛЬНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ ВЫЗЫВАЮТ СНИЖЕНИЕ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА НАШЕЙ СТРАНЫ

¹ Труд людей с инвалидностью. С. 121.

² О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь...

³ О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов.

⁴ Там же, ст. 3.

центра тяжести социальной политики в отношении инвалидов с пассивных форм поддержки на реабилитацию и интеграцию инвалидов в общество.

Отныне *реабилитация* инвалидов трактуется как «система мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального и социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными способами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации»¹.

В настоящее время во взглядах мирового сообщества происходит изменение парадигмы – от медицинской, основанной на благотворительности, к современной модели инвалидности, в основе которой лежат права человека, связывающие проблемы инвалидности с проблемой обеспечения гражданских, политических, экономических, социальных и культурных прав.

Реабилитация инвалидов – сложнейшая проблема, в которой в равной мере значимы медицинские, трудовые и профессиональные аспекты. В соответствии со ст. 1 Закона Республики Беларусь от 22 июля 2008 г. «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» все потребности инвалидов в реабилитации разделены на четыре группы, положенные в основу соответствующих разделов комплексной реабилитации: медицинской, профессиональной, трудовой и социальной.

Хотелось бы по ряду причин остановиться на профессиональной и трудовой реабилитации. Очевидно, что проблема профессиональной, трудовой реабилитации (и как ее итог – трудоустройство инвалидов на постоянную работу) становится весьма актуальной.

На современном этапе трудоустройство инвалидов является одной из самых серьезных проблем не только в Беларуси, но и во многих других странах. Одним из основных прав каждого жителя нашего государства является право на труд, которое закреплено в ст. 41 Конституции Республики Беларусь².

Значительный вклад в решение многих вопросов инвалидов вносится государственными программами, которые направлены на улучшение качества жизни инвалидов и социальную интеграцию их в общество.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126 утверждены Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011–2015 годы и ее подпрограмма «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов», в которой на мероприятия по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов планируется направить

¹ О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь...

² Конституция Республики Беларусь 1994 года...

Вг 20,3 млрд., в том числе Вг 3,1 млрд. составят средства республиканского бюджета, Вг 17,2 млрд. – местных бюджетов¹.

В рамках этой программы предусмотрена профессиональная реабилитация и содействие в трудоустройстве инвалидов. Ежегодно за содействием в трудоустройстве в органы по труду, занятости и социальной защите обращается более 4,0 тыс. инвалидов. Трудоустраиваются из них не более 2,3 тыс. инвалидов. Этой же программой предусматриваются компенсации и финансирование затрат из средств Фонда социальной защиты населения. Несмотря на принятые государственные программы, потраченные средства, показатели трудоустройства лиц с ограниченными возможностями здоровья остаются достаточно низкими.

Рынок труда инвалидов – это элемент общего рынка труда, но с известной спецификой. Не все наниматели готовы рассматривать инвалида как ресурс, который может повысить эффективность работы предприятия. Между тем степень готовности любого человека к работе, уровень его квалификации, исполнительности зависят не столько от физических возможностей, сколько от множества других факторов.

Большая часть инвалидов в Беларуси не имеют постоянной работы. Каждый третий из тех, кому посчастливилось получить место, работает не по специальности. Каким образом и кто в первую очередь должен решать эту проблему?

Центр системных бизнес-технологий «САТИО» совместно с Белорусским молодежным общественным объединением «Разные-Равные» провели свое исследование ситуации в сфере трудоустройства лиц с ограниченными возможностями накануне Международного дня инвалидов.

Данное исследование проводилось на территории города Минска. Были использованы следующие подходы: анкетный опрос лиц с ограниченными физическими возможностями; телефонные интервью с нанимателями и с представителями региональных служб занятости. Характеризуя свою мотивацию к работе, 35,7% опрошенных инвалидов ответили, что работа для них является главным источником доходов. 25% респондентов работают для того, чтобы реализовать свои способности и самоутвердиться, 14,6% опрошенных считают работу возможностью общаться. Из опрошенных инвалидов 11,3% работают с целью увеличения коэффициента для перерасчета пенсии. 8% работают, чтобы доказать, что инвалиды могут занять достойное место в обществе. Работу как средство забыть о проблемах расценивают 2,8% респондентов².

Белорусским обществом инвалидов было проведено свое социологическое исследование, которое касалось возможности трудоустройства инвалидов. Выяснилось, что среди людей с инвалидностью только 14% имеют реальную возможность трудоустроиться без помощи государства, общественных организаций и дополнительной

¹ Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания...

² Канолич Ж. Как решить проблему трудоустройства инвалидов?

переподготовки¹. Особенно это касается инвалидов с детства. Несмотря на то, что зачастую такие инвалиды получают хорошее образование, у них возникают проблемы при трудоустройстве.

Происходит это потому, что у нас не оказываются комплексные услуги по сопровождению инвалида на рабочее место, помощь в составлении резюме и дальнейшем отслеживании ситуации, как

СРЕДИ ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ТОЛЬКО 14% ИМЕЮТ РЕАЛЬНУЮ ВОЗМОЖНОСТЬ ТРУДОУСТРОИТЬСЯ БЕЗ ПОМОЩИ ГОСУДАРСТВА, ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ

человека приняли в коллективе, с какими рабочими и психологическими проблемами он там сталкивается. К сожалению, существует ситуация иждивенчества. Зачастую люди готовы получать свою пенсию, чувствуя себя комфортно, ничего не делая.

Люди с ограничениями очень часто обращаются в ОО «БелОИ» по вопросам трудоустройства. Хотя на предприятиях службы занятости есть норматив – 5% бронирования рабочих мест для инвалидов – он не выполняется по той причине, что имеет декларатив-

ный характер. Предприятие, отказываясь трудоустроить инвалида, никаких штрафных санкций либо какого другого наказания не несет. До сих не получили реализации предложения «БелТИЗ», «БелОГ», «БелОИ», которые вот уже на протяжении 10 лет выступают с инициативой создания специального фонда, средства которого, полученные от штрафов за нетрудоустройство инвалидов, использовались бы для создания рабочих мест для инвалидов и усовершенствования системы их трудоустройства. Такого рода фонд уже существовал в Беларуси с 1992 по 1994 год. Подобные фонды есть почти во всех странах Европы. Это государственные фонды, которые работают в конкретном направлении. Лоббирование инвалидными организациями создания такого фонда пока ни к чему не привело.

Попытки разрешения проблем занятости людей с инвалидностью исключительно с помощью традиционных инструментов социальной защиты *не приводят к устойчивым результатам*. Для того чтобы приступить к поиску подходящей работы или получить профессиональную и (или) трудовую реабилитацию, людям с инвалидностью необходимо иметь Индивидуальную программу реабилитации инвалида (далее – ИПРИ). Прием на работу без данного документа не допускается. Для регистрации в центре занятости в качестве безработного инвалид также должен предоставить ИПРИ.

Так, до сих пор на практике наблюдается значительное доминирование «медицинского» подхода к инвалидности. Профессиональные и трудовые рекомендации, выдаваемые медико-реабилитационной экспертной комиссией (далее – МРЭК) исходя из комплексной оценки состояния здоровья гражданина², являясь основным медицинским заключением, определяющим доступность инвалиду тех или иных видов труда, в подавляющем большинстве

¹ Канолич, Ж. Хотят или не хотят работать инвалиды.

² Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности...

случаев основываются на узком перечне профессий и не отражают потенциальных профессиональных возможностей инвалидов. Существующий перечень профессий и должностей, предназначенных для преимущественного замещения инвалидами, ограничивается простым перечислением этих профессий, не разработан с точки зрения оценки функциональной пригодности их для инвалидов и не учитывает специфику требований, предъявляемых к работнику при выполнении работ разной сложности, например, разных разрядов одной профессии.

Таким образом, до настоящего времени не создано такой системы, которая позволила бы совместить потенциальные профессиональные возможности конкретного инвалида с требованиями к состоянию здоровья представителей различных профессий и условий труда.

Для обеспечения людям с инвалидностью равных прав и условий на рынке труда еще многое предстоит сделать. При этом во главу угла при их трудоустройстве должна быть поставлена не степень утраты трудоспособности, а выявление у лица с ограниченными возможностями индивидуальных способностей к труду и определенной профессиональной деятельности, определение того, как использовать эту деятельность максимально эффективно.

Для решения задач, определяющих основные направления формирования системы реабилитации инвалидов, необходимо следующее: во-первых, комплексная реабилитация инвалидов, включая их профессиональную реабилитацию и ее основное звено в системе их социальной защиты – рациональное трудоустройство; во-вторых, единая информационная система в виде базы данных, лежащей в основе единого информационного пространства реабилитации инвалидов в регионе его проживания по вопросам предложения рабочей силы из числа инвалидов и спроса на нее; в-третьих, научно обоснованный расчет рынка труда инвалидов, его прогнозная оценка как инструмент рационального их трудоустройства.

Занятость инвалидов является межведомственной проблемой. Система комплексной реабилитации и трудоустройства инвалидов должна представлять собой совокупность заинтересованных в скоординированной реабилитационной деятельности органов и учреждений социальной защиты, здравоохранения, образования, труда, занятости, других государственных, общественных организаций. Разработка эффективных мер, направленных на локализацию проблемы, возможна в результате государственно-общественного партнерства. Эффективность мер значительно повысится, если в процессе принятия решений, их реализации и оценки результатов на паритетных началах будут задействованы и сами инвалиды.

ДО НАСТОЯЩЕГО ВРЕМЕНИ НЕ СОЗДАНО ТАКОЙ СИСТЕМЫ, КОТОРАЯ ПОЗВОЛИЛА БЫ СОВМЕСТИТЬ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ ВОЗМОЖНОСТИ КОНКРЕТНОГО ИНВАЛИДА С ТРЕБОВАНИЯМИ К СОСТОЯНИЮ ЗДОРОВЬЯ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ РАЗЛИЧНЫХ ПРОФЕССИЙ И УСЛОВИЙ ТРУДА

Список использованных источников

1. Канолич, Ж. Как решить проблему трудоустройства инвалидов? // Газета Белорусского общества инвалидов «Вместе!» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wmeste.by/?p=3435>. – Дата доступа: 10.11.2013.
2. Канолич, Ж. Хотят или не хотят работать инвалиды / Ж. Канолич // Газета Белорусского общества инвалидов «Вместе!» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.wmeste.by/?p=3211>. – Дата доступа: 10.11.2013.
3. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
4. О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов: Закон Респ. Беларусь от 17 июля 2009 г. № 48-З // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
5. О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов: Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 422-З // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2008. – № 184. – 2/1519.
6. Об утверждении Инструкции о порядке и критериях определения группы и причины инвалидности, перечне медицинских показаний, дающих право на получение социальной пенсии на детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, и степени утраты их здоровья: Постановление Министерства здравоохранения Респ. Беларусь, 25 октября 2007 г., № 97 (в ред. от 08.11.2010 г. № 142) // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
7. Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 гг.: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 29 июля 2010 г., № 1126 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2013.
8. Труд людей с инвалидностью / О. В. Граблевский [и др.]; под общ. ред. С. Е. Дроздовского; Офис по правам людей с инвалидностью. – Минск: А. А. Згуровский, 2012. – 159 с.

Дата поступления в редакцию 15.07.2013.