

А.А. Кирко

НАЦЫЯНАЛЬНАЯ АКАДЭМІЯ НАВУК БЕЛАРУСІ
Інстытут гісторыі

ГІСТАРЫЧНА-АРХЕАЛАГІЧНЫ ЗБОРНІК

Заснаваны ў 1927 годзе

Выпуск 25

РЕПОЗИТОРИЙ БГУ



Мінск
«Беларуская навука»
2010

Татьяна Жолнерович (Минск)

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ДИАСПОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Концепция национальной безопасности Республики Беларусь относит взаимодействие с белорусскими соотечественниками в других государствах к числу жизненно важных интересов Республики Беларусь. В связи с этим не вызывает сомнений актуальность изучения особенностей белорусской диаспоры и проводимой по отношению к ней государственной политики.

Цель данной работы состоит в том, чтобы выделить этапы государственной политики по отношению к диаспоре, проанализировать основные проблемы, возникающие на каждом этапе, рассмотреть механизмы и направления ее реализации.

При написании данной работы использовались архивные материалы МИД, нормативно-правовые акты Республики Беларусь и других государств: законы, постановления, программы.

Формирование государственной политики по отношению к диаспоре прошло несколько этапов:

1. 1991—1992 — установление контактов и связей на уровне отдельных организаций и личностей.

2. 1993—1999 — начало работы с диаспорой на государственном уровне (принятие программы «Белорусы в мире», структурирование организаций диаспоры):

1996 — раскол эмиграции по политическим причинам, сворачивание работы с соотечественниками дальнего зарубежья;

1997 — создание Государственного комитета по делам религий и национальностей.

3. 2000—2002 — «переходный период», т. е. сбор сведений о белорусской диаспоре, изучение опыта других стран в данной сфере, попытки выработать концепцию и разработать механизмы реализации государственной политики.

4. с 2003 — определение концепции (сочетание патернализма с прагматичностью), принятие различных программ по реализации сотрудничества, выработка законопроекта «О соотечественниках, проживающих за рубежом».

На первом этапе органами государственной власти было принято решение «переосмыслить подходы к работе с национальной эмиграцией за рубежом... расширить круг эмигрантских структур, с которыми сегодня поддерживаются контакты, не ограничивать их только прогрессивными организациями» [1, л. 4]. Сложившиеся в период идеологической конфронтации и ставшие традиционными формы работы с эмигрантами стали неэффективными. Контакты допускались только с так называемыми прогрессивными организациями, которые поддерживали советскую идеологию. Не разрешались необходимые командировки, а вся работа с соотечественниками сводилась к проведению культурно-массовых и пропагандистских мероприятий. Организовывались курсы усовершенствования руководителей эстрадных коллективов, семинары по истории Беларуси, культуре и идеологии. Небольшие группы детей соотечественников (от 7 до 15 человек) устраивали в пионерские лагеря, выделялось 2—3 стипендии студентам в советских вузах. Высылались художественная и пропагандистская литература, образцы национальных костюмов, национальные музыкальные инструменты и т. п.

Необходимость реформирования работы с соотечественниками была вызвана и тем, что происходили изменения и в самой эмиграции. За период существования СССР сменились поколения, часть соотечественников ассимилировалась, однако многие проявили значительный интерес к событиям, произошедшим на исторической родине после распада советского государства. Это подтвердил Международный форум белорусистов, прошедший в мае 1991 г. в Минске.

В 1991 г. МИД БССР поручило посольствам различных стран предоставить информацию о проживающих там белоруссах, о наличии организаций соотечественников. Правительство считало, что «белорусская эмиграция в определенной степени могла бы способствовать решению стоящих перед республикой проблем, в том числе в деле ликвидации последствий

чернобыльской катастрофы» [1, л. 5]. Таким образом, были сделаны первые шаги по налаживанию профессиональных и разносторонних контактов с соотечественниками за рубежом.

Второй этап развития взаимоотношений Беларуси с диаспорой начался с принятием Государственной программы «Белорусы в мире». Программа была одобрена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 мая 1993 г., что означало начало работы с диаспорой на государственном уровне. Предложенная Академией наук Беларуси и согласованная с различными министерствами и ведомствами (Министерством иностранных дел, Министерством культуры, Министерством образования, Министерством информации, Министерством связи и информатики, Министерством юстиции, Государственным комитетом по внешним экономическим связям, Государственным таможенным комитетом, облисполкомами, Минским горисполкомом и другими заинтересованными), она структурировала список государственных учреждений и общественных организаций, занимающихся связями с диаспорой, и выделила направления работы с ней. Все это позволило государственным органам и другим заинтересованным активно включиться в процесс развития отношений с соотечественниками.

На данном этапе следует отметить плодотворную работу МИД Республики Беларусь. Министерством была собрана информация о количестве белорусов в различных странах, наличии общественных организаций соотечественников. Через дипломатические представительства и консульские учреждения проводилась работа по привлечению представителей диаспоры к активному сотрудничеству по созданию позитивного образа Беларуси, продвижению белорусской культуры. Загранучреждения участвовали в культурных мероприятиях белорусских обществ, оказывали им помощь в информационном обеспечении, поставляли периодику и литературу на белорусском языке, привлекали соотечественников к решению такой важной для республики проблемы, как реституция белорусских культурных ценностей. Значительная работа была проведена по социальной и правовой защите зарубежных белорусов. По согласованию с различными органами государственного управления были подготовлены и подписаны ряд двусторонних межгосударственных и межправительственных договоров и соглашений, в которых закрепились нормы обеспечения правового положения соотечественников и защита их интересов. Например, были подписаны Временные соглашения между Правительством Республики Беларусь и Правительством Латвии об упрощенном пропуске приграничного населения через границу [2, л. 178].

В культурно-просветительской сфере активную деятельность на данном этапе проводили общественные организации Республики Беларусь, такие как товарищество «Радзіма», Белорусское товарищество

дружбы и культурных связей с зарубежными странами, ЗБС «Бацькаўшчына» и др.

Товарищество «Радзіма», созданное в 1964 г., и сейчас продолжает вносить огромный вклад в развитие сотрудничества с соотечественниками. За годы существования товарищество осуществило множество мероприятий. География сотрудничества организации обширна и включает как ближнее, так и дальнее зарубежье. Например, товарищество принимало участие в строительстве Музея белорусской культуры в Гайновке и издании «Белорусского календаря» в Польше (1989—1996).

«Радзіма» — инициатор совместного обращения общественных организаций Беларуси к соотечественникам об оказании гуманитарной медицинской помощи в связи с последствиями аварии на Чернобыльской АЭС (3 июля 1989 г.). Обращение было услышано, и через товарищество была получена гуманитарная помощь от соотечественников из Германии, Канады, Голландии, США, Австралии, Бельгии, Алжира, Ганы.

Товарищество «Радзіма» способствовало установлению памятника Я. Купале в одном из парков Нью-Йорка, возвращению уникального случского пояса и ценной старинной книги «Кніга пра веру сапраўдную і праваслаўную», которая была издана в Гродно (1786). Эти бесценные реликвии белорусского народа были переданы из Англии нашим соотечественником. Слуцкий пояс — музею Института искусствоведения, этнографии и фольклора Академии Наук Беларуси, книга — Полоцкому музею белорусского книгопечатания.

Традиционными направлениями работы товарищества являются организация отдыха детей соотечественников в оздоровительных лагерях Беларуси, проведение курсов для руководителей и участников художественной самодеятельности фольклорных коллективов зарубежья, организация выезда народных хоровых и танцевальных коллективов Беларуси для участия в проведении Дней белорусской культуры и других мероприятий, содействие поступлению в вузы Беларуси детей соотечественников из разных стран, оказание поддержки в становлении организаций соотечественников за рубежом (налаживание деятельности библиотек, клубов, кружков, белорусских школ, классов), поставка литературы на белорусском языке, музыкальных инструментов, национальных костюмов, аудио- и видеоматериалов, государственной символики и др. Кроме того, товарищество помогает в оформлении виз соотечественникам дальнего зарубежья для приезда в Беларусь.

«Белорусское общество дружбы и культурных связей с зарубежными странами», созданное в 1926 г. — это республиканское объединение, характером деятельности которого является международное сотрудничество, развитие взаимного обмена культурными достижениями разных стран, участие в возрождении и развитии национальной культуры.

В состав Общества входят 6 областных, Минское городское отделение, и 36 национальных товариществ дружбы. Партнерами Общества в Беларуси являются Белорусский фонд культуры, Союз белорусских писателей, Институт Гете, дипломатические представительства зарубежных стран и другие государственные и негосударственные органы и организации. За рубежом Общество имеет 88 партнерских организаций в 31 стране. Например, фонд «Дети Чернобыля» в Нижней Саксонии (Германия), фонд «Помощь детям Беларуси» (Австрия), ассоциация «Французская народная помощь» (Франция), фонд «Каритас Герасдорф» (Австрия), товарищество дружбы «Графство Северный Тронделаг — Минск» (Норвегия) и др.

Белорусское общество дружбы проводит в основном различные культурно-просветительские мероприятия с участием белорусских соотечественников, например, Дни культуры Беларуси в зарубежных странах, осуществляет молодежные программы. Кроме того, общество способствует развитию двусторонних связей: организывает встречи партнерских организаций, городов-побратимов. Сегодня 36 белорусских городов имеют более 130 побратимов в разных странах: России, Болгарии, Германии, Польше, Франции, Италии, Великобритании, Японии и др.

Большую роль на начальном этапе развития связей с диаспорой сыграло международное общественное объединение ЗБС «Бацькаўшчына». На сегодняшний день оно объединяет 135 организаций из 28 стран. Объединение было создано в 1990 г. и основными его целями было способствовать возрождению Беларуси как суверенного государства, консолидировать белорусов как «нацию, равную среди равных в мировом сообществе [...], содействовать росту уважения белорусов к своей истории, культуре и языку, любви к родной земле» [3], объединять белорусов всего мира, а также укреплять дружбу и взаимопонимание между народами.

Задачами Общества было налаживание всесторонних связей между белорусской диаспорой и Беларусью (культурные, духовные, организационные, экономические, правовая поддержка). При активном участии ЗБС «Бацькаўшчына» были проведены Съезды белорусов света (1993, 1997, 2001, 2005, 2009), международные конференции (например, «Культура і адукацыя беларускага замежжа») (1994, 1996, 1998, 2000), изданы книга В. Орлова «Жыватворны сімвал Бацькаўшчыны» (1997), и книга «Гістарычны шлях беларускай нацыі і дзяржавы» на белорусском и английском языках, детские конкурсы и другие мероприятия. К сожалению, с 1996 г. по политическим причинам ЗБС «Бацькаўшчына» перестало играть ведущую роль в развитии связей с диаспорой и стало поддерживать оппозиционно настроенные организации соотечественников. Потепление отношений намечилось только летом 2009 г. по инициативе органов государственной власти Беларуси.

Как уже подчеркивалось ранее, представители некоторых организаций соотечественников крайне негативно восприняли результаты референдумов 1995 и 1996 гг. В связи с этим они развернули в СМИ и рядах соотечественников в разных странах кампанию, в которой резко критиковали новый курс белорусского государства, особенно в отношении белорусского языка и планов интеграции с Россией.

Реакцией на критику и нежелание оппозиционных организаций позитивно воспринимать ситуацию в Беларуси стало поручение Президента Республики Беларусь Александра Лукашенко о проведении действенной пропагандистской и контрпропагандистской работы за рубежом. В связи с этим Администрация Президента рекомендовала МИД и Госкомитету по делам религий и национальностей разработать план совместных действий по отношению к соотечественникам. План был разработан и включал комплекс мер по расширению взаимодействия с диаспорой в различных направлениях, однако только для Польши, стран Прибалтики и СНГ [4, л. 124—126]. Тем самым сотрудничество на государственном уровне с диаспорой в дальнем зарубежье было приостановлено.

Важнейшим шагом в реализации политики по отношению к соотечественникам на втором этапе стало создание в 1997 г. Государственного комитета по делам религий и национальностей Республики Беларусь (2002 г. — преобразован в Комитет по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, 2006 г. — в аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей). Данный шаг был связан с идеологическим расколом в рядах зарубежной диаспоры. Политическая оппозиция попыталась претендовать на организационное лидерство в работе с диаспорой. Однако создание Комитета позволило перехватить инициативу в работе с соотечественниками у оппозиционных структур в пользу государственных органов Республики Беларусь.

Целью комитета было координирование деятельности государственных и общественных структур в этноконфессиональной сфере, он наделялся широкими полномочиями. В п. 3 Положения указывается, что «Комитет рассматривает и решает вопросы, возникающие в сфере взаимоотношений государства и религиозных организаций, участвует в разработке и реализации государственной национальной политики, а также политики в отношении белорусов и выходцев из Беларуси, проживающих за рубежом» [5].

Комитет в соответствии с возложенными на него задачами «определяет или, при необходимости, создает в установленном порядке механизмы реализации действующих актов законодательства, относящихся к его компетенции; разрабатывает и осуществляет мероприятия с целью координации деятельности республиканских органов государственного управления, местных исполнительных и распорядительных органов, общественных объединений

по удовлетворению образовательных и культурных интересов и запросов граждан Республики Беларусь различных национальностей и белорусов, проживающих за рубежом; обеспечивает соблюдение законодательства и исполнение международных договоров Республики Беларусь в области защиты прав лиц, относящихся к национальным меньшинствам, свободы вероисповеданий и вносит предложения по совершенствованию законодательства и дальнейшему развитию нормативно-правовой базы в соответствии с международными стандартами и общепризнанными принципами и нормами международного права в этой области» [5].

Комитет также был наделен правом законодательной деятельности: «Комитет в пределах своей компетенции, а в необходимых случаях совместно с другими республиканскими органами государственного управления издает приказы, инструкции и дает указания, обязательные для исполнения всеми министерствами, другими республиканскими органами государственного управления, предприятиями, организациями и учреждениями, независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности, а также физическими лицами» [5].

Среди задач Комитета, относящихся к сфере взаимодействия с соотечественниками, можно выделить «содействие и непосредственная помощь в удовлетворении национально-культурных потребностей белорусов и выходцев из Беларуси, проживающих за рубежом, укреплении их связей с Республикой Беларусь» [5].

Следует отметить, что это почти единственное упоминание о соотечественниках в данном документе (положение 2006 г. не дает дополнений по этому вопросу [6]). В Положении много внимания уделено разработке стратегии по отношению к национальным меньшинствам и конфессиям Беларуси, и, по нашему мнению, недостаточно проработаны вопросы политики по отношению к соотечественникам за рубежом. В связи с этим нам представляется необходимым учредить государственный орган, в полномочия которого входили бы только вопросы диаспоры.

Третий этап реализации государственной политики по отношению к соотечественникам за рубежом характеризовался некоторым торможением в работе государственных органов. Это связано с рядом проблем, возникших к данному периоду. Во-первых, встал вопрос о финансовой составляющей в реализации диаспоральной политики. С 1999 г. прекратилось финансирование Государственной программы «Белорусы в мире», сократилось финансирование проектов — необходимо было решить куда и сколько средств направлять для решения вопроса о целесообразности принятия дальнейших мер в данной области. Министерство культуры Республики Беларусь, которое занималось целевым распределением финансовых средств обратилось к МИД для получения информации об оказании помощи и финансовой под-

держки белорусским общественным организациям со стороны органов государственного управления стран пребывания. Полученные данные свидетельствовали, что некоторые государства не оказывают практически никакой помощи нашим соотечественникам (Латвия, Молдова, Эстония) [7, л. 127—141], а некоторые оказывают частично. Например, в 2000 г. со стороны государственных органов Украины была оказана финансовая поддержка в размере 1 тыс. гривен (около 200 долл.), а на 2001 г. планировалось выделить 7 тыс. гривен (около 1,4 тыс. долл.) на проведение конференции Всеукраинским союзом белорусов и 2 тыс. гривен (около 400 долл.) на издание сборника стихов этнического белоруса И. Литоша [7, л. 127—141]. Эстония на реализацию представленных проектов белорусских обществ выделила 4 тыс. долл. в 1999 г. и около 5 тыс. долл. в 2000 г. [7, л. 127—141]. Органами исполнительной власти Российской Федерации оказывалась определенная помощь белорусским общественным организациям в проведении отдельных мероприятий (в основном оплата аренды предоставляемых для проведения мероприятий помещений). В Литве за счет средств госбюджета функционировала белорусская средняя школа им. Ф. Скорины в Вильнюсе, начальные классы с обучением на белорусском языке в средней школе «Атейтис» г. Вицагинаса, кафедра белорусского языка, литературы и этнокультуры Вильнюсского педагогического университета. Всего на оказание поддержки белорусам было выделено в 1999 г. — 5 тыс. долл., в 2000 — 3 тыс. долл., на 2001 г. планировалось урезать денежные субсидии в этой сфере [7, л. 127—141]. Общей тенденцией было сокращение финансирования общественных организаций со стороны государства, постепенный переход их на самофинансирование, что символизировало отход от патернализма во взаимоотношениях государства и диаспоры.

Кроме того, органам власти Беларуси было экономически и политически невыгодно финансировать оппозиционные организации, которые, несмотря на враждебность к властям, просили поддержки. Например, в 2000 г. представители ЗБС «Бацькаўшчына» обратились в Госкомитет по делам религий и национальностей с вопросом о возможности финансирования из бюджетных средств III съезд организации [7, л. 127—141].

Важным фактором медленного развития диаспоральной политики, на наш взгляд, является высокая степень ее политизированности. Все силы государственных органов длительный период были направлены на борьбу с оппозицией, принятие мер по ослаблению влияния оппозиционных организаций (в середине 2002 г. предполагалось провести Конгресс представителей общественных объединений соотечественников за рубежом под эгидой Президента Республики Беларусь «в целях минимизации общественно-политического влияния и пропагандистских возможностей «Бацькаўшчыны» как одной

из структур внешних и внутренних сил оппозиции, а также сосредоточения инициативы по взаимодействию с белорусским зарубежьем в руках государства» [7, л. 127—141]. Это не в последнюю очередь было связано с предстоящими президентскими выборами).

Основной проблемой данного периода являлось также отсутствие практически на всех уровнях концептуального подхода к взаимодействию государства и диаспоры. Новые программы разрабатывались, однако не вводились в действие по причине критики их характера и содержания.

Кроме того, существовала такая проблема, как несогласованность в действиях органов государственного управления. Это приводило к тому, что Министерства и ведомства перепоручали вопросы друг другу, и как итог — проблема не решалась.

Существующие противоречия и проблемы негативно сказывались как на состоянии дел внутри государства, так и на положении республики на международной арене. С одной стороны, авторитет подрывался жесткой и не всегда справедливой критикой со стороны оппозиции, с другой — нерешительность и медлительность органов государственной власти в реализации диаспоральной политики приводила к тому, что наши соотечественники испытывали чувство недоверия, неуверенности и в итоге отчуждения от своей исторической родины.

Тем не менее на данном этапе была проделана большая работа по накоплению теоретического материала: сформирована обширная база данных о соотечественниках и их организациях, анализировался опыт работы других стран со своими диаспорами. Особое внимание заслужил опыт таких стран, как Россия, Польша, Венгрия, Румыния и др., где приняты специальные законы, регламентирующие права соотечественников и политику государства в их отношении. Например, «Закон о венграх, проживающих в сопредельных странах», предоставляет этническим венграм, живущим на территории Хорватии, Словении, Югославии, Румынии, Словакии и Украины, особый статус, дающий им право на ряд льгот во время пребывания в Венгрии: право на работу 3 месяца в году, равные права с венгерскими гражданами в области культуры, бесплатные медицинские услуги, льготные транспортные тарифы (а для детей до 7 лет и пожилых людей, которым за 65, бесплатный проезд), вузовские и послевузовские стипендии, а в отдельных случаях — и предоставление медицинской помощи и пенсий для работающих в Венгрии [8].

Кроме того, важным шагом на пути реализации государственной политики по отношению к соотечественникам стало учреждение в 2002 г. Консультативного совета по делам соотечественников за рубежом и национальных меньшинств Беларуси при Комитете по делам религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, который был создан в соответствии с п. 10 Положения о Комитете по делам

религий и национальностей при Совете Министров Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь. Предполагалось, что Консультативный совет будет являться совещательным органом, осуществляющим разработку рекомендаций и предложений по вопросам сотрудничества с соотечественниками за рубежом.

Сегодня он называется Консультативный совет руководителей общественных организаций соотечественников, которые проживают за рубежом, при Уполномоченном по делам религий и национальностей Республики Беларусь.

В задачи Совета входит «оказание соотечественникам поддержки в сохранении и развитии их национально-культурной самобытности; координация действий общественных объединений в реализации ими гражданских, социально-культурных и других прав с учетом норм международного права и законодательства стран, в которых они проживают; оказание содействия для взаимовыгодного экономического сотрудничества общественных объединений и субъектов хозяйствования стран проживания с субъектами хозяйствования Республики Беларусь; содействие созданию эффективных механизмов сотрудничества республиканских и местных органов государственного управления Республики Беларусь с соотечественниками в культурной, образовательной, информационной и других сферах; привлечение соотечественников к участию в реализации социально-экономических, общественно-культурных и других программ Республики Беларусь; содействие в создании благоприятных правовых и организационных условий для соотечественников и членов их семей, которые приняли решение вернуться в Беларусь на постоянное место жительства» [9].

Именно на заседании Консультативного совета, состоявшемся 9 мая 2003 г., было принято заключение о необходимости изменения приоритетов в отношении белорусской диаспоры, в частности, одним из приоритетных должно стать экономическое направление. Совет считал, основным сдерживающим фактором для раскрытия экономического потенциала диаспоры и установления деловых контактов с белорусскими предприятиями и другими субъектами хозяйствования является недостаточная информированность диаспоры о возможностях экономического сотрудничества с Беларусью. Для реализации данного направления было предусмотрено: «Выявить представителей крупного иностранного бизнеса из числа этнических белорусов, содействовать их заинтересованности в развитии деловых отношений с белорусскими производителями и способствовать созданию из их числа ассоциаций предпринимателей, заинтересованных в экономическом сотрудничестве с Республикой Беларусь[...] Подготовить информационные материалы, отражающие преимущества инвестирования средств в экономику Беларуси в срав-

нении с другими странами и регионами» и другие меры [10, л. 108].

Данное направление нашло отражение в Государственной программе сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2005—2010 гг., разработанной в 2004 г. Представители Комитета согласились с позицией Консультативного совета о необходимости изменить содержание Программы, чтобы вместо патерналистского подхода государства в работе с соотечественниками преобладало взаимовыгодное сотрудничество прежде всего в экономической сфере. Программа не вступила в действие, но была первым шагом в концептуальном оформлении экономического вектора.

Таким образом, определение приоритетности экономического вектора позволило органам государственной власти перейти на новый уровень взаимоотношений с диаспорой за рубежом и знаменовало переход от патерналистской модели к партнерству и взаимовыгодному сотрудничеству.

На сегодняшний день работа с диаспорой за рубежом реализуется в соответствии с Программой развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2006—2010 гг., разработанной аппаратом Уполномоченного и согласованной с Советом Министров Республики Беларусь, межправительственными и межведомственными соглашениями и договорами, поручениями Совета Министров и Администрации Президента Республики Беларусь. В данной программе был учтен предыдущий опыт, замечания и предложения, высказанные не только заинтересованными в Беларуси, но и представителями заграничных учреждений.

Механизм реализации диаспоральной политики в Республике Беларусь имеет 3-уровневую систему.

На республиканском уровне реализация политики в этой сфере осуществляется Министерством иностранных дел и его заграничными учреждениями, министерствами культуры, информации, образования, аппаратом Уполномоченного по делам религий и национальностей и другими министерствами и ведомствами на основе Программы развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2006—2010 гг.

Региональный (областной) уровень подразумевает работу облисполкомов и Минского горисполкома, для которых разработаны региональные программы, например, «Административный регион Беларуси — организация соотечественников за рубежом».

На третьем уровне действуют Общественные объединения Республики Беларусь и Организации представителей диаспоры за рубежом. Тесные контакты с зарубежными белорусами поддерживают общественные объединения: Белорусское общество по культурным связям с соотечественниками за рубежом

товарищество «Радзіма», Международная ассоциация белорусистов, ЗБС «Бацьковщина» и др.

В реализации диаспоральной политики задействованы как вертикальные, так и горизонтальные связи, что способствует структурированности, организованности, но в то же время гибкости и повышению коммуникативности.

В практическом аспекте организация работы с соотечественниками делится, как правило, на три основных этапа: сбор информации (создание базы данных), установление (возобновление) контактов, налаживание (развитие) практического взаимодействия.

Большой опыт по формированию базы данных имеет МИД, которое в сотрудничестве с заграничными представительствами занимается сбором информации о соотечественниках и их организациях с начала 1990-х годов. Пополнение базы необходимо проводить систематически и последовательно, составляя профили с адресной и иной информацией о партнерах, что можно использовать в работе, сопоставляя и совмещая их сферы интересов и возможностей.

В целях пополнения базы о соотечественниках можно также использовать информацию из районных и городских книг «Память» и рабочих материалов для них (выборка мест рождения и страны нынешнего проживания соотечественников); документальные материалы краеведческих музеев, библиотек; подшивки областных, городских, районных газет (статьи о соотечественниках); энциклопедический сборник «Беларусы ў памежных краінах» (Минск, 2000); базы данных Аппарата Уполномоченного по делам религий и национальностей, Белорусского общества по связям с соотечественниками за рубежом «Радзіма», Общественного объединения «Международная ассоциация белорусистов»; другую возможную информацию.

Для налаживания связей с соотечественниками используются следующие методы: работа заграничных представительств Республики Беларусь; направление прямых письменных обращений о сотрудничестве; использование возможностей Интернета (в том числе размещение обращений на сайтах городов); осуществляется освещение темы сотрудничества с соотечественниками на страницах местных СМИ; приглашения соотечественников на местные традиционные праздники и торжества; заключение коммерческих соглашений; организация гастролей в страну пребывания соотечественников местных художественных и творческих коллективов и приглашение творческих коллективов соотечественников к себе; туризм и оздоровление (как в Республике Беларусь, так и в странах проживания соотечественников).

Налаживание практического взаимодействия с соотечественниками ведется в различных сферах на основе республиканских и региональных программ по работе с ними. Полезным видится использование работ связей городов-побратимов, в которых могут проживать белорусские соотечественники, важной

для общественных организаций белорусов за рубежом является шефская помощь. Помощь учебниками для воскресных школ, художественной литературой на белорусском языке, репертуарным материалом для художественных самодеятельных коллективов, национальными костюмами, белорусской символикой, аудиовидеоматериалами о Беларуси и др. В ответ организации могут представлять интересы оказавших поддержку шефов в странах своего пребывания, организовывать акции гуманитарной помощи, отдых и оздоровление гостям из Беларуси.

Разработчиками основных направлений государственной политики в отношении соотечественников за рубежом являются Национальная академия наук Беларуси, Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Аппарат Уполномоченного по делам религий и национальностей, Министерство иностранных дел, Министерство образования и другие заинтересованные. Анализ взаимодействия государственных органов с белорусской диаспорой позволяет выделить следующие направления, которые отражены и в Программе развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2006—2010 гг. [11].

Организационно-правовые мероприятия по обеспечению сотрудничества с соотечественниками. Основной целью этого направления является разработка законодательных актов по определению юридического статуса соотечественников, которые проживают за границей в соответствии с международными стандартами. Оно также предусматривает разработку и заключение международных соглашений о защите прав национальных меньшинств, в которых закреплена поддержка соотечественников в области основных прав и свобод человека и гражданина в соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права. Организационный компонент включает в себя содействие в создании международных и региональных союзов организаций соотечественников и другие мероприятия подобного рода.

Деятельность органов государственной власти по оказанию содействия возвращению соотечественников в Республику Беларусь. Это направление предусматривает подготовку и распространение среди объединений соотечественников за рубежом информационных материалов о процедурных вопросах репатриации в Республику Беларусь, организацию регулярного информирования соотечественников за рубежом о существующем в Республике Беларусь рынке рабочих вакансий и возможностях решения других вопросов репатриации, сбор, обобщение и представление заинтересованным в Республике Беларусь информации о соотечественниках, желающих переселиться в Республику Беларусь.

Экономический вектор сотрудничества Республики Беларусь с соотечественниками в зарубежных странах представляется сегодня наиболее актуальным. Для его реализации предусмотрены следующие

меры: организация совместных мероприятий объединений предпринимателей-соотечественников и юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Республики Беларусь по презентации за рубежом организаций Республики Беларусь и их инвестиционных проектов; привлечение объединений предпринимателей-соотечественников к деятельности товаропроводящей сети за рубежом, созданной с участием юридических лиц Республики Беларусь с государственной долей собственности; организация встреч с предпринимателями-соотечественниками в государственных органах Республики Беларусь по вопросам участия в проектах торгово-экономического сотрудничества, привлечения инвестиций в Республику Беларусь.

Информационный обмен и сотрудничество в области информации также является одним из наиболее приоритетных направлений. Государство заинтересовано в поддержке и развитии информационных связей с белорусами, проживающими в других странах, так как информационный ресурс диаспоры может способствовать укреплению авторитета Беларуси на международной арене. Органы государственной власти принимают меры по распространению информации о реализации государственной политики в отношении соотечественников, а также о событиях, происходящих на их исторической родине. Важной задачей является обеспечение зарубежных соотечественников точной и правдивой информацией о Беларуси, ее внутренней и внешней политике.

Взаимодействие в культурно-просветительской сфере. Основная цель этого направления — обеспечение национально-культурных потребностей соотечественников за рубежом, сохранение и развитие национального самосознания белорусской диаспоры, сохранение белорусского языка и прежде всего в местах компактного проживания белорусов, содействие межкультурной коммуникации и популяризации белорусской культуры. Культурное взаимодействие с соотечественниками развивается наиболее плодотворно, чему способствует организация различных мероприятий — от праздников белорусской культуры, фестивалей белорусской песни за рубежом, творческих встреч деятелей культуры и искусства Республики Беларусь с соотечественниками до содействия руководителям и активу зарубежных белорусских любительских коллективов художественного творчества в повышении квалификации в Беларуси.

Это направление включает также организацию работы по поиску, изучению и содействию сохранения ценностей белорусского наследия за рубежом, в том числе осуществление контроля за содержанием в надлежащем состоянии кладбищ, мемориальных досок, памятников деятелей истории, культуры, литературы, искусства, научных деятелей из числа соотечественников.

Организация сотрудничества в области образования, науки, спорта и туризма. Сотрудничество

в научной сфере включает проведение и поддержку научных исследований, направленных на изучение истории, культуры, духовной жизни белорусской диаспоры. Практикуется привлечение соотечественников к сотрудничеству по программам развития международного туризма в Беларуси, в том числе разработка и организация туристическо-экскурсионных маршрутов по Республике Беларусь, ориентированных на соотечественников, содействие созданию туристических представительств Беларуси на базе организационных структур соотечественников. В сфере образования предусматривается содействие открытию за рубежом школ, классов с обучением на белорусском языке, поддержка шефских связей между учреждениями образования Республики Беларусь и зарубежными школами с обучением на белорусском языке, оказание методической помощи общеобразовательным школам и другим образовательным и воспитательным учреждениям за рубежом в обучении на белорусском языке.

За реализацию перечисленных направлений отвечают органы власти на республиканском и местном уровнях. За период осуществления предусмотренных мероприятий большие успехи достигнуты в культурно-просветительской, научной и информационной сферах. Медленно продвигается экономическое сотрудничество, что обусловлено объективными причинами.

Открытым остается вопрос об учреждении Совета соотечественников при Национальном собрании Республики Беларусь. Предложение о его создании обсуждалось заинтересованными еще в 2004 г. Впервые вопрос о создании такого органа был инициирован на первом Конгрессе белорусов Молдовы, который состоялся 29 мая 2004 г. Комитет по делам религий и национальностей высказал мнение о целесообразности учреждения Совета: «Создание Совета будет содействовать достижению необходимого уровня представительства соотечественников и их проблем на государственном уровне, значительному повышению значимости вопросов развития сотрудничества с соотечественниками, привлечению внимания общественности к данному вопросу, повышению роли государства в развитии связей с соотечественниками» [12, л. 91]. Предполагается, что данный орган должен иметь представительские и консультативно-экспертные функции (обобщать и представлять заинтересованную информацию о проблемах и интересах соотечественников, вырабатывать общую позицию соотечественников и государственных органов Беларуси по вопросам их сотрудничества, вносить предложения по законодательному обеспечению взаимодействия с диаспорой).

Практика создания подобных Советов при органах власти с успехом применяется в таких странах, как Россия, Польша и др. Например, в Российской Федерации действует Положение о Совете соотечественников при Государственной Думе (1996). Совет был создан в апреле 1995 г. и стал ценным помощ-

ником в работе Государственной Думы, важным центром сбора информации о положении соотечественников. Совет неоднократно выступал инициатором проведения форумов представителей общественных объединений соотечественников. Важную роль Совет сыграл в разработке и принятии в 1999 г. Закона «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом». Кроме того, Совет способствовал структурным и организационным преобразованиям, которые привели к укрупнению русских общин ближнего зарубежья, созданию региональных координационных центров. Существенным недостатком Совета можно назвать отсутствие среди его членов представителей соотечественников из дальнего зарубежья (в его состав входят представители соотечественников, проживающих в странах СНГ и Балтии) [13].

Нам представляется, что создание подобного консультативно-совещательного органа в Республике Беларусь также будет способствовать скорейшему принятию Закона о соотечественниках.

Таким образом, с момента принятия независимости усилился взаимный интерес, увеличились контакты между представителями диаспоры и органами власти нашей страны. Правительство проводит достаточно активную политику по укреплению связей с зарубежными соотечественниками: заключаются международные соглашения, разрабатываются программы, проекты, ведется работа по различным направлениям. Однако отсутствие единой законодательно оформленной концепции, а также органа, занимающегося только данным направлением, не позволяет реализовывать потенциал отношений государства и диаспоры в полную силу. Кроме того, государственная политика по отношению к диаспоре излишне политизирована, что также отчуждает часть наших соотечественников от сотрудничества с Беларусью.

Данные заключения позволяют выработать некоторые рекомендации, которые могут в дальнейшем помочь при выработке общей стратегии в работе с зарубежной диаспорой. Для организации эффективной работы с соотечественниками видится целесообразным:

принять Государственную программу сотрудничества с соотечественниками за рубежом и обеспечить государственное финансирование действующих программ и проектов сотрудничества с соотечественниками за рубежом;

создать специальный государственный орган, занимающийся непосредственно работой с соотечественниками;

создать Фонд поддержки проектов диаспоры и взаимодействия с соотечественниками за рубежом (распределение средств по принципу грантов), что позволит привлекать заинтересованных для работы в данном направлении и влиять на процессы развития организационных структур соотечественников.

В перспективе реализация предложенного позволит:

создать действующую нормативно-правовую базу для организации работы со структурами соотечественников за рубежом;

выделить конкретный республиканский орган государственного управления, способный полномасштабно работать по проблематике взаимодействия с соотечественниками за рубежом;

привлечь внимание диаспоры к более активному и заинтересованному сотрудничеству с Республикой Беларусь;

сплотить соотечественников вокруг имеющихся центров объединений и объединить их вокруг Беларуси;

реализовать имеющийся потенциал диаспоры на благо продвижения интересов Республики Беларусь и субъектов ее хозяйствования в странах проживания соотечественников;

инициировать развитие интереса государственных структур и структур бизнеса стран окружения к развитию более активного сотрудничества с Республикой Беларусь, как потенциальным партнером в различных сферах.

ИСТОЧНИКИ

1. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — Ф. 907. — Оп. 2. — Д. 61. Документы об установлении БССР, РБ контактов и связей с белорусской эмиграцией (информация, сведения, переписка) за 1991—1992 гг.

2. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — Ф. 907. — Оп. 2. — Д. 1216. Документы о соотечественниках за рубежом (информация, переписка) за 1995—1998 гг.

3. Официальный сайт ЗБС «Бацькаўшчына» [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.zbsb.org/index.php?option=com_content&view=article&id=10&Itemid=10. — Дата доступа: 25.10.2009.

4. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — Ф. 907. — Оп. 18. — Д. 34. Документы по вопросам белорусской диаспоры (ноты, письма, докладные и информационно-аналитические записки) за 1996—1999 гг. — Т. 2.

5. Официальный сайт Уполномоченного по делам религий и национальностей [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://pravo.kulichki.com/zak2007/bz49/dcm49698.htm>. Положение о Государственном комитете по делам религий и национальностей Республики Беларусь. — Дата доступа: 25.09.2009.

6. Положение об Уполномоченном по делам религий и национальностей и его аппарате от 15 июля 2006 г. № 891 [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://www.forreligiousfreedom.info/legislation/state-machinery.htm>. — Дата доступа: 05.11.2009.

7. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — Ф. 907. — Оп. 17—18. — Д. 44. Документы о работе с соотечественниками за рубежом (ноты, письма,

докладные записки, информационно-аналитические записки) за 2001 г. — Т. 1.

8. Закон о венграх, проживающих в сопредельных странах [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://uristik.info/documents/sessia/materials/vengriya.doc>. — Дата доступа: 18.11.2008.

9. Палажэнне аб Кансультацыйным савете кіраўнікоў грамадскіх арганізацый суайчыннікаў [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://www.belarus21.by/ru/main_menu/com patriots/new_url_870953223/new_url_856568312. — Дата доступа: 05.11.2009.

10. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — Ф. 907. — Оп. 15. — Д. 25. Документы о работе с соотечественниками за рубежом (ноты, письма, докладные записки, информационно-аналитические записки) за 2003 г.

11. Программа развития конфессиональной сферы, национальных отношений и сотрудничества с соотечественниками за рубежом на 2006—2010 гг. [Электронный ресурс]. — Режим доступа: http://ostrovets.grodno-region.by/dfiles/000249_974424_Programma_konfessij_na_20062010_gody.doc. — Дата доступа: 05.11.2009.

12. Архив Министерства иностранных дел Республики Беларусь. — Ф. 907. — Оп. 15. — Д. 22. Документы о работе с соотечественниками за рубежом (ноты, письма, докладные записки, информационно-аналитические записки) за 2004 г. — Т. 2.

13. Положение о Совете соотечественников при Государственной Думе от 5 апреля 1995 года № 636-1 ГД (с изменениями от 7.7.2000 г.) [Электронный ресурс]. — Режим доступа: <http://wbase.duma.gov.ru/ntc/vdoc.asp?kl=2697>. Дата доступа: 05.11.2009.

Таццяна Жаліяровіч

ДЗЕЙНАСЦЬ ОРГАНАЎ ДЗЯРЖАЎНАЙ УЛАДЫ І ГРАМАДСКІХ АБ'ЯДНАННЯЎ ПА РЭАЛІЗАЦЫІ ДЫЯСПАРАЛЬНАЙ ПАЛІТЫКІ РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ

Рэзюмэ

Артыкул прысвечаны дзяржаўнай палітыцы ў адносінах да беларускай дыяспары: вылучаюцца этапы яе фарміравання, аналізуюцца асноўныя праблемы, якія ўзнікаюць на кожным этапе, разглядаюцца механізмы і кірункі яе рэалізацыі. Пры напісанні дадзенай працы выкарыстоўваліся архіўныя матэрыялы МЗС, нарматыўна-правовыя акты Рэспублікі Беларусь і іншых дзяржаў: законы, пастановы, праграмы.

Tatsiana Zhalniarovich

**THE ACTIVITY OF STATE POWER ORGANS AND SOCIAL UNIONS IN DIASPORAL
POLITICS REALIZATION OF BELARUS**

Summary

The article is devoted to the activity of State power organs and Social unions in realisation diasporal politics of Belarus. The author makes clear stages of this politics, mechanisms and directions in its realisation. It includes also analysis of the main problems, rising on every stage.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ