

Оформление сословия мещан по «Жалованной грамоте городам»

Рынкевич В.А., 3 курс, исторический факультет, БГПУ;
науч.рук. – кандидат исторических наук, доцент С.А.Толмачева, БГПУ

Целью данной работы является изучение «Грамоты на права и выгоды городам Российской империи» 1785 года. Для этого мной были поставлены следующие задачи:

- изучение предпосылок создания закона;
- изучение «Жалованной грамоты городам» ;

Екатерина II Алексеевна Великая - российская императрица, правила в 1729-1796 гг. Одним из важных законов, изданных Екатериной II, была «Грамота на права и выгоды городам Российской империи», но сокращённо её принято называть «Жалованная грамота городам». Она основывалась во многом на пожеланиях горожан, высказанных во время работы Уложенной комиссии [1, с. 12].

В 1767 г. Екатерина созвала Уложенную комиссию, призванную разработать новый свод законов. Ей была придана форма как древних земских соборов, так и европейского парламента одновременно. Депутаты избирались от всех сословий, кроме помещичьих крестьян, но подавляющее большинство мест в Комиссии принадлежало дворянам и горожанам. Екатерина II подготовила «Наказ» Уложенной комиссии, в котором содержались предложения по смягчению крепостного строя. Депутатские же наказы не шли дальше защиты узкосословных интересов. Деятельность Комиссии привела Екатерину к выводу о невозможности согласования интересов различных сословий, а также смягчения крепостничества без риска потерять престол. Императрица распустила Комиссию под предлогом начавшейся в 1768 г. войны с Турцией. Комитеты же Комиссии продолжили свою работу по взаимному согласованию множества проектов, часто противоречивших друг другу.

21 апреля (2 мая) 1785 г., были обнародованы два важных закона – «Жалованная грамота дворянству» и «Жалованная грамота городам». Уже в своем Наказе Екатерина высказывала мысль, что «в том государстве, где дворянство есть основание, необходимо учредить положение и о среднем роде людей, основанное на идее и сущности этого звания» [2, с. 73]. Подготовка «Жалованной грамоты городам» (полное название «Грамота на права и выгоды городам Российской Империи») началась в 1780 г. При этом были использованы материалы Уложенной комиссии, Цеховой устав, Устав благочиния, Учреждение для управления губернией, шведский Цеховой устав и Положение о маклере, прусский Ремесленный устав, законодательство городов Лифляндии и Эстляндии. «Жалованная грамота городам» состояла из манифеста, 16 разделов и 178 статей [3, с. 45-47].

«Жалованная Грамота городам» императрицы Екатерины II дала внутреннюю организацию отделенным разрядам городского населения — купцам, ремесленникам и посадским людям.

Грамота закрепляла единый сословный статус населения городов независимо от профессиональных занятий и родов деятельности. Это вполне согласовывалось с идеей создания «среднего рода людей». Единый правовой статус городского населения основывался на признании города особой организованной территорией (с особой системой административного управления и видами занятий населения).

Принадлежность к мещанскому сословию, по мысли законодателя базировалась «на трудолюбии и добронравии, являлась наследственной и связана с пользой, приносимой мещанством отечеству» [8, с. 643]. Принадлежность к мещанскому сословию не была естественным явлением, как дворянство. Их могли лишить мещанских прав и привилегий (например, за совершение некоторых уголовно наказуемых деяний) [4, с. 35].

Личные права мещан включали право на охрану чести и достоинства, личности и жизни, право на перемещение и выезд за границу. К имущественным правам мещанства относились право собственности на принадлежавшее имущество (приобретение, использование, наследование), право владения промышленными предприятиями, промыслами, право на ведение торговли.

Все городское население делилось на 6 категорий:

- «настоящие городские обыватели», имевшие в городе дом и иную недвижимость;
- записанные в гильдии купцы (1 гильдия – с капиталом от 50 тыс. руб.; 2 гильдия – от 5 до 10 тыс. руб.; 3 гильдия – от 1 до 5 тыс. руб.);
- состоявшие в цехах ремесленники;
- иногородние и иностранные купцы;
- именитые горожане (капиталисты и банкиры, имевшие капитал не менее 50 тыс. руб., оптовые торговцы, судовладельцы, состоявшие в городской администрации, ученые, художники, музыканты);
- прочее посадское население [2, с. 52].

Купцы 1 и 2 гильдий пользовались дополнительными личными правами, освобождались от телесных наказаний, могли владеть крупными промышленными и торговыми предприятиями. От телесных наказаний освобождались также и именитые горожане. Права и обязанности регламентировались внутрицеховыми правилами и «Уставом о цехах». За городскими жителями, как

и за дворянами, признавалось право корпоративной организации. Горожане тоже составляли «общество городское» и могли собираться на собрания с санкции администрации [5, с. 103]. Собрание могло обращаться с представлениями к местным властям и наблюдать за соблюдением законов. За городским обществом признавалось право юридического лица. Участие в обществе ограничивалось:

- имущественным цензом – уплата годового налога не менее 50 рублей;
- возрастным цензом – не моложе 25 лет.

Горожане избирали бургомистров, заседателей-ратманов (на три года), старост и судей словесных судов (на год).

Городская общая Дума состояла из городского головы и из гласных от каждого из 6 разрядов городского населения; при этом гласные от одного разряда составляли в общем собрании один голос, то есть все вопросы предварительно должны были обсуждаться в пределах каждого сословия, а затем уже их решение представлялось одним голосом при общем решении. Эти гласные выбирались следующим образом. Поскольку настоящих городских обывателей было много, то они выбирали по одному гласному от каждой части города; гильдии выбирали по одному гласному от каждой гильдии, цехи - по одному гласному от каждого цеха, иностранные и иногородние гости выбирали по одному от каждого народа, именитые горожане по одному человеку от каждого звания, если в этом звании не менее 5 человек; посадские люди выбирали по гласному от каждой части города. Таким образом образовывалась – шестигласная городская дума [6, с. 70]. Председательствовал городской голова.

В компетенцию городской думы входило:

- обеспечение в городе тишины, согласия и благочиния;
- разрешение внутрисословных споров;
- наблюдение за городским строительством.

Судебные дела не входили в ведение городской думы, их решали судебные органы.

Екатерина объединила в городе все сословия без исключения, в том числе и дворян. При этом наказания от городов предлагали объединить «по старине» только один торговый класс, «купеческим правом должны пользоваться только купцы» – вот основное требование торгово-промышленного населения. Как и дворяне, купцы желали сделаться закрытым сословием, и поэтому предлагали, чтобы купцам и цеховым был запрещен выход в другие чины, чтобы купеческие вдовы и дочери выходили замуж за людей других сословий не иначе, как продав свою недвижимость (дома, лавки и т. п.), и чтобы право заниматься торговлей, ремеслом и промыслами было предоставлено лишь купцам и ремесленникам. Екатерина не исполнила ничего из этих пожеланий [8, с. 457].

Но было бы ошибкой думать, что Екатерина ни в чем не послушалась купцов и мещан. Все наказания просили отвести для городов выгоны, сенные покосы, леса и пахотные земли. Екатерина пошла навстречу этим просьбам, и в своей «Грамоте» утвердила права собственности городов на просимые ими угодья, отведенные по межевой инструкции [7, с. 59]. В наказах высказывалась просьба об отмене телесного наказания для купцов: Екатерина удовлетворила до известной степени и это желание, освободив от телесного наказания именитых горожан и купцов 1-й и 2-й гильдии. Остальным было гарантировано, что они не могут потерять имения иначе, как по суду. Наказы просили освободить горожан от казенных служб и от постоянной, почтовой и других повинностей, а рекрутскую повинность просили заменить денежной. И в этом случае Екатерина пошла навстречу желаниям горожан: именитые горожане и купцы 1-й и 2-й гильдии были освобождены от личных служб и посылок, от командировок в казначейство для счета денег, для сбора кабацких денег и т. п. «Жалованная Грамота» освобождала дома некоторых горожан от постоянной повинности, а для купцов рекрутскую повинность заменила денежной [3, с. 69].

Таким образом, Екатерина II заложила основу для организации городского самоуправления. Появилась и новая социальная группа – мещане, имевшая свои сословные права и даже некоторые привилегии.

Литература

1. Борзаковский, П.К. Императрица Екатерина Вторая Великая / П.К. Борзаковский. – М.: Панорама, 1991. – 48 с.
2. Брикнер, А.Г. История Екатерины Второй / А.Г. Брикнер. – М.: «Издательство АСТ», 2004. – 843 с.
3. Милов, Л.В., Зырянов, П.Н., Боханов, А.Н. История России с начала XVIII до конца XIX века / Л.В. Милов, П.Н. Зырянов, А.Н. Боханов; отв. ред. А.Н. Сахаров. – М.: ООО «Издательство АСТ-ЛТД», 1998. – 544 с.
4. Латынская, А.В. Жалованные грамоты 1785 года / А.В. Латынская. – Саратов, 2006. – 127 с.
5. Лобко, В.Н. Принципы деятельности государственных органов управления и органов местного самоуправления / В.Н. Лобко // Политическая культура России: история, современное состояние, тенденции, перспективы. – СПб: Академия общественных связей, 2007. – С. 100-114.
6. Лобко, В.Н. Проблема взаимодействия государственных органов управления и органов местного самоуправления. – СПб: Культ-Информ-Пресс, 2004. – 108 с.