

8. Лавринович, Д.С. Деятельность общероссийских либеральных партий на территории Беларуси (1905 – 1918 гг.) / Д.С. Лавринович. – Могилёв: Могил. гос. ун-т им. А.А. Кулешова, 2015. – 328 с.
9. Бондаренко, К.М. Правые партии и их организации в Беларуси (1905 – 1917 гг.) / К.М. Бондаренко. – Могилёв: Могил. гос. ун-т им. А.А. Кулешова, 2010. – 416 с.
10. Кухарэнка, А.А. Дзейнасць Сялянскага пазямельнага банка на тэрыторыі Беларусі (1883 – 1914 гг.) / А.А. Кухарэнка // Беларус. гіст. часоп. - 2013. – №6. – с. 11 – 18
11. Каханюўскі, А.Г. Сацыяльная трансфармацыя беларускага грамадства. 1861 – 1914 гг. / А.Г. Каханюўскі; Беларус. дзярж. ун-т. – Мінск: Беларус. дзярж. ун-т, 2013. – 335 с.
12. Токць, С.М. Беларуская вёска ў эпоху зменаў: другая палова XIX – першая трэць XX ст. / С.М. Токць. – Мінск: Тэхналогія, 2007. – 308 с.

**Институт податных инспекторов Витебской губернии (1885-1918 гг.): структура и функции**

Капуста Е.О., 3 курс, исторический факультет, БГПУ;  
 науч. рук. – доктор исторических наук, профессор А.П. Житко, БГПУ

Проводимая в 80-х гг. XIX в. финансовая реформа выявила неэффективность податного управления в губерниях и уездах. Казенные палаты не располагали подведомственными им специальными органами для контроля на местах за правильностью действий общественных и полицейских учреждений по раскладке и взысканию податей. Деятельность чиновников казенных палат в сфере налогообложения носила в значительной мере канцелярский характер. Для увеличения эффективности податной системы, по предложению Министра финансов Н.Х. Бунге, при казенных палатах была учреждена должность податных инспекторов.

При Витебской казенной палате эта должность появились на основании мнения Государственно-го совета от 30 апреля 1885 г. «Об учреждении должностей податных инспекторов» [1, с. 179-181].

Контроль за деятельностью податных инспекторов осуществлял управляющий казенной палатой, он же занимался и ревизией их делопроизводства. Право распределения податных инспекторов по губерниям и назначение их на определенные участки предоставлялось Министру финансов. При назначении на должность податные инспекторы получали статус чиновника казенной палаты [2, с.351]. За каждой податной инспекцией была закреплена определенная территория (город, уезд или часть большого уезда), которая называлась податным участком [3, с.50]. По численности инспекторов Витебская губ. была разделена на 13 податных участков: в городе Витебск и Двинск – по одному отдельному участку и 11 – в уездах.

Податные инспекторы представляли собой не временных командированных чиновников фиска, а постоянных жителей города или уезда [4, с. 48].

12 августа 1885 г. Н. Х. Бунге утвердил Наказ, в котором податным инспекторам разъяснялись их права и обязанности [5]. Казенные палаты, получив Наказ Министра финансов, сразу же направили его податным инспекторам.

В январе 1886 г. управляющий Витебской казенной палатой созвал съезд податных инспекторов, по результатам работы которого (с привлечением начальников отделов палаты) были выработаны «Правила о порядке действий (податных инспекторов) по выполнению возложенных на них обязанностей» [2, с. 351].

В данных «Правилах...» были зафиксированные следующие функции инспекторов: установление действительной ценности и доходности недвижимых имуществ; наблюдение за правильностью поступления казенного налога и земских сборов с недвижимых имуществ, а также за правильностью торговли; председательствование в уездных податных присутствиях; удостоверение в полноте и правильности учета площади землевладения, подлежащего налогообложению, а также установление доходности и ценности различных земельных угодий; предоставление губернскому распорядительному комитету и казенной палате сведений по землевладению и причитающимся с земли сборам и повинностям; наблюдение за современным поступлением окладных сборов и взыскания по ним недоимок с частных землевладельцам и др. [2, с.352].

Наказ заключал в себе инструкции податным инспекторам, но законодательно предел их власти и порядок действий не был обозначен, что в свою очередь затрудняло исполнение их обязанностей. Говорилось лишь об исполнительной роли податных инспекторов в отношении казенных палат. Как отмечает российский историк Ю.В. Петров: «Наказ <...> регламентировал работу податной инспекции и мало интересовал чиновников различных служб и местных исполнительных органов власти» [6, с. 82]. Не было у податных инспекторов и форменной одежды. Все это затрудняло исполнение возложенных на инспекторов обязанностей.

Податной инспектор должен был выполнять большой объем работы по поручениям, исходящим от Департамента окладных сборов, губернской казенной палаты, губернских податных и по крестьянским делам присутствий [6, с.75]. Каждый год податные инспекторы должны были представлять в казенную палату отчет о результатах проделанной работы. Кроме этого, некоторые хозяйственные сведения отправлялись непосредственно в Департамент окладных сборов.

Круг обязанностей податных инспекторов постоянно расширялся. Так, например, «уже с 1888 года на податных инспекторов возложено доставление в Министерство разнообразных сведений о видах урожая и самом урожае хлебов, а также о ценах на хлеб и сельскохозяйственные продукты» [4, с.51]. Поэтому по закону от 6 января 1897 г. был введен институт помощников податных инспекторов [7, с. 2-4]. Количество помощников распределялось неравномерно, а с учетом экономического положения губерний и уездов. На помощников возлагалось исполнение тех же обязанностей, что и на их непосредственных начальников, за исключением заведования податными участками и предводительствования в ряде присутствий. В частности, в Витебской губ. в качестве помощников числилось только три чиновника [4, с.206].

Количество обязанностей увеличилось после введения новых налогов: квартирного – 14 мая 1893 г. [8, с. 279 – 284], промыслового – 8 июня 1898 г. [9, с. 489 – 515], с недвижимых имуществ – 6 июня 1910 г. [10, с. 694 – 704] и подоходного – с 6 апреля 1916 г. [2, с.352]. Закон 24 мая 1899 г. более точно определил круг функций податных инспекторов и их помощников, а также установил для них образовательный ценз [11, с.514 – 518]. В 1910 году в Витебской губ. из 13 податных инспекторов высшее образование имели 10, среднее – 2, низшее – 1, все 3 помощника имели высшее образование [4, с. 202].

В августе 1917 г. состоялся Первый всероссийский съезд податных инспекторов и их помощников. На нем были представители и от Витебской губ. В числе общих вопросов обсуждались и проблемы, связанные с реформированием института инспекции. Податные инспектора выделялись в самостоятельный и независимый от казенной палаты институт с выборным началом при назначениях и перемещениях. Круг обязанностей инспекторов был значительно сужен [12, с. 213 – 214].

Большевики сохранили инспекцию и часть кадров, пожелавших работать в изменившихся условиях. Лишь в 1919 г. Департамент окладных сборов был преобразован в Главное налоговое управление Наркомфина РСФСР, а податную инспекцию переименовали соответственно в налоговую [12, с. 219].

Таким образом, учреждение должности податного инспектора при казенных палатах должно было стать первой ступенью к преобразованию взимания налогов. Податные инспекторы являлись исполнительными органами казенных палат. Первоначально в качестве их главной цели было определение доходности подлежащего налогообложению имущества, промыслов и торговли. От качества исполнения податными инспекторами своих служебных обязанностей зависело успешное пополнение доходной части бюджета, формирование в губернских органах адекватного представления о состоянии хозяйства, перспективах его развития, осуществление должного контроля за деятельностью уездных казначейств.

#### Литература

1. Полное собрание законов Российской империи (Далее – ПСЗРИ). – 3-е собр. – 1885г. – Т.5. - № 2907.
2. Витебская губерния: государственные, религиозные и общественные учреждения (1802–1917) / Т. Е. Леонтьева [и др.]. - Минск: БелНИИДАД, 2009. — 524 с.
3. Соловьева, И. А. Податные инспекторы Вятской губернии (вторая половина XIX – начало XX в) / И. А. Соловьева, А. С. Корепанов // Вестн. Вятского гос. гум. у-та. Ист. науки и арх. Ист. – 2015. - № 4. – с. 50-57.
4. Ровинский, К. И. Податная инспекция в России (1885 - 1910 гг.). Очерк деятельности податной инспекции за 25 лет ее существования в связи с развитием прямого обложения. / К. И. Ровинский. - СПб., 1910. 210 с.
5. Электронные журналы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [http://e-notabene.ru/hr/article\\_9202.html](http://e-notabene.ru/hr/article_9202.html).
6. Петров, Ю. В. История становления податной инспекции в западных губерниях России в конце XIX столетия / Ю. В. Петров. - М.: Ленанд, 2015. - 215 с.
7. ПСЗРИ. - 3-е собр. – 1897. – Т.17. – № 13616.
8. ПСЗРИ. – 3-е собр. – 1893. – Т.13. - № 9612.
9. ПСЗРИ. – 3-е собр. – 1898. – Т. 18. - № 15 601.
10. ПСЗРИ. – 3-е собр. – 1910. – Т.30. - № 33 673.
11. ПСЗРИ. – 3-е собр. – 1899. - Т.19. – № 16959.
12. Кравцова, Е. С. Вопросы реформирования института податной инспекции в России в феврале – октябре 1917 г. / Е. С. Кравцова // Вест. Ленинград. гос. у-та им. А.С. Пушкина. Гос. и право. Юрид. науки. – 2014. - Т. 4, № 3. – с. 210-219.