

Министерство образования Республики Беларусь

Учреждение образования  
«Белорусский государственный педагогический университет  
имени Максима Танка»

Кафедра истории древних цивилизаций и средневековья

**ЕВРОПА:  
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ  
ЭТНОКУЛЬТУРЫ**

Материалы VI Международной научно-теоретической конференции

г. Минск, 22 апреля 2013 г.

Минск  
2013

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ДЕЛОПРОИЗВОДСТВЕННЫЕ ИСТОЧНИКИ ПО ИСТОРИИ СТОЛЫПИНСКОЙ АГРАРНОЙ РЕФОРМЫ**

ФОРМЫ  
к ю Таранович, БГПУ (Минск)

Исследование Столыпинской аграрной реформы целесообразно начинать с изучения законодательной базы, на основе которой реализовывались запланированные П.А. Столыпиным преобразования. Последовательная и продуманная разработка юридических норм, необходимых для сопровождения реформы, во многом предопределяет её успешность и результативность.

наиболее крупные издания, представляющие интерес с точки зрения изучения законодательной базы Столыпинской реформы, предста<sup>влены</sup> сборниками документов «Землеустройство: сборник законов и распоряжений» [6] и «Сборник законов и распоряжений по землеустройству (по 1 июня 1908 г.)» [19]. Сборник «Землеустройство» содержит основные законы, указы и распоряжения, изданные царским правительством в отношении землеустроительных преобразований до 1914 г. включительно. Это издание ценно в том отношении, что позволяет на основе законодательных материалов проследить аграрную политику царского правительства, начиная с первых распоряжений о землеустройстве 1906 г. и заканчивая указами и циркулярами накануне Первой мировой войны. Благодаря этому возможно увидеть как менялись приоритеты правительства в отношении земельных преобразований и каким образом корректировалась составность землеустроительных комиссий при осуществлении Столыпинской аграрной реформы.

Издание «Сборник законов и распоряжений по землеустройству» ограничено содержанием законодательных документов, изданных до середины 1908 г. Однако ценность данного сборника видится в том, что он содержит большое количество промежуточных циркуляров и распоряжений, которые издавалось Царское правительство на этапе активной разработки законодательной базы для деятельности землеустроительных комиссий.

издание «Землеустроительные законы, обнародованные по 1 января 1907 г.» [5] содержит основные положения относительно состава, полномочий и деятельности землеустроительных комиссий, а также «Наказ землеустроительным комиссиям» [5, с. 9], являющийся главным основанием деятельности аграрных комиссий в первые годы их работы.

Кроме общих сборников законов и распоряжений правительства по вопросам землеустройства, существуют отдельные постановления и юридические документы, регламентирующие порядок действий при проведении конкретных направлений землеустройства. Сюда относятся «Временные правила 19 марта 1909 года о землеустройстве целых сельских обществ, согласованные с законом 14 июня 1910 года» [3], «Правила о выделах надельной земли к одним местам» [18] и «Наказ по исполнению высочайшего указа 27 августа 1906 года о продаже и сдаче в аренду казенных земель» [14]. Эти документы были изданы Комитетом по землестроительным делам и содержали информацию относительно полномочий землестроительных комиссий в аграрных преобразованиях и операциях с земельной собственностью.

Отдельного внимания заслуживает документ «Закон о землеустройстве 29 марта 1911 года и изданный на основании сего закона Наказ землеустроительным комиссиям от 19 июня 1911 года» [4], так как именно с этого дня, 29 марта 1911 г. начинается новый этап в деятельности землеустроительных комиссий.

К рассматриваемому типу документов также относятся источники, касающиеся деятельности землеустроительных комиссий по организации агрономической помощи крестьянскому населению в ходе Столыпинской аграрной реформы. Это такие издания, как «Агрономическая помощь в районах землеустройства» (издано в 1911 г.) [1] и «Агрономическая помощь в районах землеустройства: главнейшие основания организации агрономической помощи» (издано в 1915 г.) [2]. В изданиях подробно описан процесс оказания агрономической помощи, выделены отдельно ее направления, а также дана краткая характеристика этим направлениям и методам их наиболее эффективной реализации.

Важными документами делопроизводственных материалов являются «Справочные книжки для ходоков и переселенцев», изданные в 1909 [22], 1912 [20] и 1914 гг. [21]. «Справочные книжки» издавались царским правительством с целью проинформировать крестьянское население об организации процесса переселения, имеющихся свободных земельных участках в азиатской части Российской империи, а также возможных трудностях, с которыми могут столкнуться ходоки и переселенцы в пути. Ценность этих источников заключается в том, что они иллюстрируют полную картину переселенческого процесса, организованного правительством в рамках Столыпинской реформы.

Отдельную группу делопроизводственных материалов представляют отчетные источники. Они многообразны и касаются разных аспектов работы аграрных учреждений. Сюда относятся «Обзоры деятельности уездных землеустроительных комиссий», которые разбиты на периоды: 1) по 1 октября 1907 года [15], 2) 1907-1908 гг. [16] и 3) 1907-1909 гг. [17]. «Обзоры» представляют собой крупные систематизированные издания, зафиксировавшие в цифровом виде итоги землеустроительных работ комиссий по всем направлениям в отношении всех 47 губерний Российской империи на протяжении определенного периода времени. Эти источники представляют интерес в связи тем, что позволяют оценить результативность деятельности землеустроительных комиссий за первые годы их работы.

В качестве дополнения к «Обзорам» можно назвать такие источники, как «Итоги работ за пятилетие 1909-1913 гг.» [11] и «Итоги землеустройства: графическое изображение деятельности землестроительных комиссий за первое пятилетие» [7], которые, однако, не несут цифрового материала, но дают обобщенное представление об итогах землеустройства.

Издание «Комитет по землеустроительным делам. Краткий очерк за десятилетие 1906-1916» [10] также представляет собой отчёты сведения о деятельности землеустроительных комиссий, но при этом охватывает более широкий период. «Краткий очерк» систематизирован по 47 губерниям Российской империи и содержит информацию об общем количестве землеустроительных работ на крестьянских надельных землях по губерниям за десятилетие 1906-1915 гг. Важность источника заключается в обобщенном характере его данных, что позволяет судить об итогах землеустройства практически за весь период деятельности землеустроительных комиссий.

Ценный для исследования цифровой материал содержится в отчетной документации, касающейся переселенческой политики в ходе Столыпинской аграрной реформы. К таким источникам принадлежат «Итоги переселенческого движения за время с 1896 по 1909 гг. (включительно)» [8] и «Итоги переселенческого движения за время с 1910 по 1914 гг. (включительно)» [9]. Важность этих материалов заключается в том, что они полно отображают количество ходоков и переселенцев, которые последовали как в прямом, так и в обратном направлении, их семейное положение, количество закрепленных за ними земельных долей.

Таким образом, законодательные источники, касающиеся процесса подготовки и реализации реформы, представлены достаточно широкими и многообразными документами, позволяющими не только оценить уровень юридической подготовки предстоящих аграрных преобразований, но и проследить динамику изменений приоритетов царского правительства в отношении земельных мероприятий.

изменений приоритетов царского правительства в отношении земельных мероприятий. Депроприеванные материалы, как наиболее многочисленные источники, иллюстрирующие деятельность землеустроительных комиссий, помогают воссоздать полную историческую модель, включающую механизмы аграрных преобразований в Российской империи в начале XX века, а также дают возможность судить о некоторых результатах Столыпинской реформы.

Источники

1. Агрономическая помощь в районах землеустройства / Департамент земледелия. – СПб.: Типография В.О. Киршбаума, 1911. – 60 с.
  2. Агрономическая помощь в районах землеустройства: главнейшие основания организации агрономической помощи / Департамент земледелия. – Петроград: издательство Департамента земледелия, 1915. – 111 с.
  3. Временные правила 19 марта 1909 года о землеустройстве целых сельских обществ, согласованные с законом 14 июня 1910 года / Комитет по землеустроительным делам. – СПб.: Типография В. Киршбаума, 1910. – 40 с.
  4. Законы о землеустройстве 29 мая 1911 года и изданный на основании сего закона Наказ землеустроительных комиссиям от 19 июня 1911 года. – СПб.: Типография «Сельского Вестника», 1911. – 163 с.
  5. Землеустроительные законы, обнародованные по 1 января 1907 г. / Изд. В.И. Ржевский. – Валуйки: Тип. В.И. Ржевского, 1907. – 102 с.
  6. Землеустройство: сборник законов и распоряжений. – Вып.3: Земли Крестьянского поземельного банка и удельные. – М.: Издание Департамента государственных земельных имуществ, 1914. – 480 с.
  7. Итоги землеустройства: графическое изображение деятельности землеустроительных комиссий за первое пятилетие / Департамент государственных земельных имуществ. – СПб.: Т-во Р. Голике и А. Вильборг, 1912. – 83 с.
  8. Итоги переселенческого движения за время с 1896 по 1909 гг. (включительно) / составитель Н. Турчанинов. – СПб.: Издание переселенческого управления, 1910. – 86 с.
  9. Итоги переселенческого движения за время с 1910 по 1914 гг. (включительно) / Составили Н. Турчанинов и А. Домчарев. – Петроград: типография «Содружество», 1916. – 82 с.
  10. Комитет по землеустроительным делам. Краткий очерк за десятилетие 1906-1916 / Напечатано по распоряжению Министра земледелия. – Петроград: Т-во Р. Голике и А. Вильборг, 1916. – 62 с.
  11. Итоги работ за пятилетие 1909-1913 гг. / Главное управление землеустройства и земледелия. – СПб.: Типография «Сельского вестника», 1914. – 42 с.
  12. Личный состав землеустроительных учреждений на 1 августа 1914 г. / Комитет по землеустроительным делам. – СПб.: Типография В.О. Киршбаума, 1915. – 200 с.
  13. Личный состав Комитета по землеустроительным делам, центрального управления и непременных членов землеустроительных комиссий. – СПб.: Типография В.О. Киршбаума, 1912. – 76 с.
  14. Наказ по исполнению высочайшего указа 27 августа 1906 года о продаже и сдаче в аренду казенных земель / Комитет по землеустроительным делам. – СПб.: Типография В.О. Киршбаума, 1912. – 56 с.
  15. Обзор деятельности уездных землеустроительных комиссий за первый год их существования (по 1 октября 1907 года) / Главное управление землеустройства и земледелия; Департамент государственных земельных имуществ. – СПб.: Государственная типография, 1908. – 62 с.
  16. Обзор деятельности уездных землеустроительных комиссий (1907-1908 гг.) / Главное управление землеустройства и земледелия; Департамент государственных земельных имуществ. – СПб.: Типография В.О. Киршбаума, 1909. – 95 с.
  17. Обзор деятельности уездных землеустроительных комиссий (1907-1909 гг.) / Главное управление землеустройства и земледелия; Департамент государственных земельных имуществ. – СПб.: Типография В.О. Киршбаума, 1911. – 79 с.