



Міністэрства адукацыі Рэспублікі Беларусь

Установа адукацыі
«Беларускі дзяржаўны педагагічны ўніверсітэт
імя Максіма Танка»

Гістарычны факультэт

БЕЛАРУСЬ
У ПАЧАТКУ XX ст.

Да 100-годдзя БДПУ

Зборнік навуковых артыкулаў

Мінск 2014

7. Дзяржаўны архіў Расійскай Федэрацыі (Масква). – Фонд 102. – Воп. 237 – Адз.зах. 472. – Арк. 124.
8. [По выборам в Думу] // Витебские губернские ведомости. – 1907. – 26 авг.
9. *Забаўскі, М.М.* Расійская Дзяржаўная дума ў лёсах Беларусі (1906–1917): манаграфія / М.М. Забаўскі. – Мінск: БДПУ, 2008.
10. Книга о русском еврействе: от 1860-х годов до революции 1917 г. – Иерусалим: «Гешарим», М.: РПО «Мосты культуры»; Минск: ООО «МЕТ», 2002.
11. *Божелко, Т.* О прежнем белорусском языке / Т. Божелко // Крестьянин. – 1909. – 4 июня.
12. *Шульгин, В.В.* Годы – Дни. 1920 / В.В. Шульгин. – М.: Новости. – 1990.
13. *Казлякоў, У.* Сіянісцка-сацыялістычныя партыі / У. Казлякоў // Энцыклапедыя гісторыі Беларусі: у 6 т. Т. 6. Кн. 1: Пузыны – Усяя / Беларус. Энцыкл.; Рэдкал.: Пашкоў (гал. рэд.) і інш.; - Мн.: Бел. эн, 2001.
14. *Новік, Н.* Нацыянальная палітыка расійскага ўрада ў пачатку XX ст. / Н. Новік // Гісторыя беларускай дзяржаўнасці ў канцы XVIII – пачатку XXI ст.: у 2 кн. Кн. 1 / А.А. Каваленя [і інш.]; рэдкал.: А.А. Каваленя [і інш.]; Нац. акад. навук Беларусі, Ін-т гісторыі. – Мінск: Беларус. навука, 2011.



ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗЕМЛЕУСТРОИТЕЛЬНЫХ КОМИССИЙ В БЕЛАРУСИ

**К.Ю. Таранович,
г. Минск**

Землеустроительные комиссии как механизм практической реализации Столыпинской аграрной реформы были созданы по указу от 4 марта 1906 г. По смыслу этого указа комиссии должны были только оказывать содействие при проведении землеустроительных работ [12].

Первоначально предполагалось открыть землеустроительные комиссии двух типов: 1) с полными землеустроительными функциями и 2) ограниченные только функцией содействия Крестьянскому поземельному банку. Однако в первом Наказе комиссиям от 19 сентября 1906 г. Комитет по земельным делам возложил землеустроительные функции на все открытые комиссии [7].

Для финансирования деятельности комиссий царское правительство выделило кредит. Затем Главное управление землеустройства и земледелия разослало губернаторам каждой губернии письма, где говорилось о необходимости выбрать уезды, в которых в первую очередь будут организованы комиссии. Так, например, Минский губернский комитет по делам земского хозяйства на заседании 23 мая 1906 г. принял решение образовать землеустроительные комиссии в шести из девяти уездах: Пинском, Слуцком, Борисовском, Мозырском, Бобруйском и Игуменском. До 1 января 1907 г. в 5 северо-западных губерниях (Виленская, Витебская, Гродненская, Минская, Могилевская) было открыто 5 губернских и 28 уездных землеустроительных комиссий [15].

Все землеустроительные комиссии подразделялись на уездные и губернские. Основными были уездные. На них по существу возлагалось практическое осуществление всей землеустроительной политики. Деятельность комиссий предполагала: содействие крестьянам при покупке земли с помощью Крестьянского банка, распределение проданной и сдача в аренду казенной земли, отвод земли под отруба и хутора, помощь крестьянам в переселении на свободные земли Сибири, а также участие в заключе-

нии добровольных соглашений о ликвидации чересполосицы. Уездные комиссии выясняли реальную стоимость приобретенного Крестьянским банком имения, проводили разбивку крупных участков, организовывали землемерные и мелиоративные работы. Также комиссии проводили все землеустроительные работы при выделении участков в хутора и отруба [1; 3; 6; 14].

Заседания губернских комиссий проходили с участием следующих лиц: председатель — губернский предводитель дворянства, члены — помощник начальника управления земледелием и государственным имуществом, председатель окружного суда, председатель губернской земской управы, член окружного суда, неперенный член губернского присутствия, губернский землемер, лица, избранные губернским земским собранием, член уездной землеустроительной комиссии [9].

В состав уездных комиссий входили: председатель — уездный предводитель дворянства; члены — председатель уездной земской управы или его заместитель, неперенный член комиссии или лицо, его замещающее, член окружного суда, земский начальник, три члена по избранию от уездного земского собрания и три представителя от крестьян, которые назначались из числа кандидатов, избранных волостными сходами [12].

Землеустроительные комиссии представляли собой главные рычаги, с помощью которых царское правительство предполагало улучшить условия крестьянского землевладения и землепользования. По этой причине комиссии обладали такими полномочиями, которые позволяли им решать широкий круг аграрных вопросов.

На начальном этапе землеустроительные комиссии проводили работу по сбору и систематизации необходимых статистических данных о положении землевладения в каждом уезде. Получив информацию о размере земельного обеспечения отдельных дворов, землеустроительные комиссии определяли средний имеющийся размер участка в уезде или отдельном районе. Это делалось с целью выявления количества хозяйств, земельное обеспечение которых не достигало среднестатистической величины, чтобы оказывать им первостепенную помощь при покупке земли [8].

В первые годы своей деятельности землеустроительные комиссии принимали непосредственное участие в составлении проектов о продаже имений, приобретенных Крестьянским поземельным банком.

В дальнейшем эти мероприятия проводились местными ликвидационными отделами при участии межевых техников, командированных из состава землеустроительных комиссий. Сами же комиссии участвовали только в рассмотрении ликвидационных проектов, а также составляли списки крестьян-покупателей [4].

Крестьянский поземельный банк выполнял важную роль в регулировании спроса на рынке земли в 1905—1907 гг. После 9 сентября 1906 г. вся его деятельность была направлена на содействие в проведении земельной реформы. Изменение характера работы банка способствовало увеличению числа крестьян, желавших приобрести дополнительные площади сельскохозяйственных угодий: если с 1893 по 1906 г. в 5 северо-западных губерниях было подано 1 тыс. 204 заявления о приобретении земли, то только в 1907 г. — 3 тыс. 260 (из них 1 тыс. 916 получили разрешение) [5].

В результате деятельности землеустроительных комиссий за период с 1906 по 1914 г. крестьяне края приобрели 1 041 128 дес. земли. Удельный вес крестьянского землевладения увеличился с 43,6 % до 54,1 % [5].

Одним из важнейших направлений деятельности землеустроительных комиссий была ликвидация чересполосицы, разграничение земель, создание хуторов и отрубов на базе наделного землепользования. Деятельность землеустроительных комиссий в 5 северо-западных губерниях по этим проблемам необходимо рассматривать в два этапа: 1) до 1911 г. включительно и 2) с 1912 по 1914 г. (с момента вступления в силу закона от 29 мая 1911 г.). По данным, представленным в «Обзоре деятельности землеустроительных комиссий со времени их открытия по 1 января 1911 года», в целом по Виленской, Витебской, Гродненской, Минской и Могилевской губерниях землеустроительными комиссиями было проведено работ по единоличному землеустройству на площади 544 тыс. 909 дес., что охватило 52 тыс. 57 крестьянских дворов, и по групповому землеустройству на 72 тыс. 996 дес. земли для 60 тыс. 739 крестьянских дворов. Из этого следует, что крестьяне края были склоны больше к единоличным формам хозяйства, чем к групповым. В общей сложности за 5 лет (1910—1914 гг.) землеустроительные комиссии реализовали в 5 северо-западных губерниях земельных проектов на площади 617 тыс. 905 дес. [4].

С 1907 по 1911 г. комиссиями под хутора и отруба было отведено 1 млн 86 тыс. 63 дес. земли, что составило 81 % всей площади. Популярность хуторов и отрубов в Северо-Западном крае объясняется не только тем обстоятельством, что на этой территории сложились наиболее благоприятные условия для данной формы ведения хозяйства, но и стремлением правительства убедить крестьян в преимуществах хуторских и отрубных хозяйств. Так, землеустроительные комиссии за счет собственных средств неоднократно организовывали для крестьян поездки в местности с развитыми хуторскими хозяйствами. При этом крестьянам, которые перешли на хутора и отруба, оказывалась материальная и техническая помощь. В связи с тем, что в Виленской, Гродненской и Минской губерниях было распространено подворное ведение хозяйства и крестьяне охотно переселялись на хутора, комиссии приглашали сюда агрономов, которые помогали крестьянству в создании показательных участков и полей с многопольным севооборотом [13].

Особенность второго периода деятельности землеустроительных комиссий (1912–1914 гг.) заключалась в том, что на основании закона от 29 мая 1911 г. полномочия комиссий были значительно расширены, а землеустройство распространилось на все без исключения сельскохозяйственные земли. Вследствие этого за 3 года комиссии преобразовали в 5 северо-западных губерниях свыше 1 млн. дес. В целом за 1907–1914 гг. ими были проведены земельные изменения на площади 1 млн 957 тыс. 724 дес. [10]. При этом основная доля реализованных проектов приходилась на создание хуторских и отрубных хозяйств.

В решении земельных вопросов важное значение придавалось переселению крестьян из центральных и западных районов в Сибирь, на Дальний Восток и в Среднюю Азию с целью освоения земельных ресурсов в этих регионах и создания в них высокоэффективных фермерских сельских хозяйств. Таким способом предполагалось решить проблему нехватки земли у большей части крестьян в коренных районах [2].

Необходимо отметить, что царское правительство было заинтересовано в переселении крестьян на Дальний Восток и Сибирь также по причине поражения России в Русско-японской войне, поэтому в целях безопасности потребовалось увеличить число

рекрутов на приграничной территории. До 1916 г. с 5 северо-западных губерний на земли азиатской части России переселилось 404 тыс. 505 чел., из которых вернулись только 68 тыс. 119 чел., или 17 % от общего числа переселенцев [16–17].

Важным направлением деятельности комиссий была агрономическая помощь крестьянам. На начальном этапе агрономическую помощь оказывали только землеустроительные комиссии, которые проводили гидротехнические работы. Затем, в 1909 г. Особым агрономическим совещанием было принято решение привлечь к этому делу земства. В связи с тем, что на территории Беларуси земства начали создаваться с 1911 г., землеустроительные комиссии продолжали играть основную роль в этой сфере [11].

Для теоретической подготовки крестьян комиссии организовывали чтения и курсы, где велось обучение прогрессивным способам ведения хозяйства. Создавались прокатные станции, чтобы крестьяне приобретали или арендовали на выгодных условиях сельскохозяйственные орудия и машины. Организовывались показательные хутора и поля для популяризации в среде крестьян улучшенных форм хозяйствования и новых видов инвентаря. Благодаря агрономической помощи в Беларуси увеличилась производительность крестьянских хозяйств и их экономическая эффективность.

Губернские и уездные землеустроительные комиссии были ликвидированы постановлением Временного правительства от 28 июня 1917 г., а их функции передавались губернским земельным комитетам [18].



Литература и источники

1. Деятельность комиссий по улучшению условий землепользования. За 1908 год // Национальный исторический архив Беларуси (далее – НИАБ). – Фонд 47. – Оп. 5. – Д. 8. – Л. 5-6.
2. Журналы заседаний комиссий. За 1909 год // НИАБ. – Фонд 47. – Оп. 1. – Д. 43.
3. Землеустроительные работы на 1913 год. // НИАБ. – Фонд 2611. – Оп. 1. – Д. 355.
4. Землеустройство (1907–1910 гг.): обзор деятельности землеустроительных комиссий со времени их открытия по 1 января 1911 года / Главное упр. землеустройства и земледелия, Департамент гос. земельных имуществ. – СПб.: тип. В.Ф. Киршбаума, 1911 г. – 120 с.