

Выступая на третьем Всебелорусском собрании, Президент страны назвал повышение рождаемости, снижение смертности и укрепление семьи проблемами государственной важности, проблемами выживания государства в будущем.

По данным международных экспертов, Республика Беларусь занимает 16-е место из 125 стран мира по комфортности для матери и ребёнка. Этот показатель включает оценку женской и детской смертности, доступность и достаточность медицинского обслуживания, условия социальной защищённости. Безусловно, есть причины для гордости, но всё же ещё немало проблем.

Наше детское население

*От правильного воспитания детей
зависит благосостояние всего народа.*

Д.Локк

Данные статистики

В Республике Беларусь по состоянию на начало 2006 года проживали 1 934 245 детей (всего населения – 9 750 540 человек) в возрасте 0–17 лет включительно. Это значит, что каждый пятый житель нашей страны – ребёнок.

В городской местности живут 72,3% детей, сельской – 27,7%. За период с 1990 года по 2005 год общее сокращение численности детей составило почти 860 тыс., что обусловлено снижением рождаемости: на начало 2006 года 62% семей имели одного ребёнка, 32,3% – двух детей и лишь 5,7% – трёх и более. В 2005 году произошло изменение коэффициента рождаемости: он увеличился с 9,1 в 2004 году до 9,2 в 2005 году (в стране родились 90,4 тыс. детей, в 2004 г. – 89,9 тыс.) [2, с. 4–5].

По данным переписи 1999 года, в стране насчитывается 355 тыс. неполных семей, в которых более 400 тыс. детей воспитываются одним родителем (большая часть матерями).

Ежегодно более 4 тыс. детей отбираются у родителей, которые лишены родительских прав, а от 340 до 550 детей отказываются сами родители.

В стране насчитывается более 32 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из них более 50% охвачены альтернативными формами семейного воспитания.

Около 6% от общего количества детей имеют нарушения в психофизическом развитии, число детей-инвалидов составляет 29 тыс. человек.

По данным МВД, ежегодно жертвами преступлений и насилия становятся более 4 тыс. детей.

В целях закрепления положительных тенденций и снижения негативных в республике осуществляется комплекс мер в сфере социальной защиты и поддержки семьи и детства, система которой охватывает совокупность законодательно установленных экономических, социальных, трудовых гарантий и прав, социальных институтов и учреждений, обеспечивающих их выполнение и создание условий для реализации семьёй её демографической, социальной, воспитательной функций. Обратимся к основным формам государственной помощи семьям, воспитывающим детей.

Пособия на детей. Ежемесячные пособия на детей в возрасте до 3 лет назначаются безотносительно к совокупному доходу семьи, а на детей старше 3 лет – с учётом совокупного дохода. Пособия на детей семьям, воспитывающим ребёнка-инвалида, ребёнка, инфицированного вирусом иммунодефицита человека или больного СПИДом, в возрасте до 18 лет, назначаются независимо от совокупного дохода семьи.

В 2005 году в соответствии с Законом Республики Беларусь «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» в связи с изменением бюджета прожиточного минимума Министерством труда и социальной защиты четырежды пересматривались размеры данных пособий, что позволило увеличить их на 17%. Государственные пособия были выплачены на 578,2 тыс. детей, в том числе 247,4 тыс. в возрасте до 3 лет (94%) и 319,8 тыс. старше 3 лет (18%).

Согласно Указу Президента Республики Беларусь «Об усилении материальной поддержки семей при рождении детей» с 1 января 2005 года при рождении третьего и последующих детей единовременное пособие в связи с рождением ребёнка выплачивается в размере трёхкратного бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения.

Льготы на питание, оплату за учреждения, медицинские и коммунальные услуги, проезд в транспорте. Система социальной защиты матери и ребёнка включает также льготы по питанию детей, оплате за детские дошкольные учреждения, учебники, надбавки к пособиям по безработице и т.д.

Все дети в возрасте до 3 лет обеспечиваются лекарственными средствами по рецептам врачей бесплатно.

Право бесплатного проезда в городском и пригородном транспорте (кроме такси) имеют дети в возрасте до 7 лет, а учащиеся и студенты – право на 50-процентную скидку на проезд в указанном транспорте.

Дети-инвалиды в возрасте до 18 лет бесплатно обеспечиваются лекарствами по рецептам врачей и имеют право на бесплатный проезд.

Малообеспеченным семьям предоставляются безналичные жилищные субсидии, если оплата за жильё и коммунальные услуги превышает 25% совокупного дохода семьи.

Выполнение президентской программы «Дети Беларуси». На реализацию мероприятий программы в 2005 году израсходован 151 млрд рублей.

Проведение благотворительной акции «Наши дети», приуроченной к празднова-

нию Рождества и Нового года. В 2005 году в акции участвовали 93 республиканских органа государственного управления, концерны, банки, общественные объединения. Ими оказана помощь, вручены подарки и проведены мероприятия на сумму более 577,4 млн рублей в 127 учреждениях системы образования, труда и социальной защиты, здравоохранения (детских интернатных учреждениях, детских домах, детских социальных приютах, центрах коррекционно-развивающего обучения и реабилитации, детских отделениях в больницах, многодетных семьях, семьях, в которых воспитываются дети-инвалиды, дети воинов, погибших при исполнении служебных обязанностей). Специальную программу реализовало Республиканское общественное объединение «Белорусский детский фонд», оказав помощь более 15 тыс. детей-сирот и детей, длительно болеющих, из многодетных и приёмных семей.

Развитие долгосрочных гуманитарных проектов отечественными и зарубежными организациями. Наиболее приоритетными являются проекты, направленные на создание условий для устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из интернатных учреждений на семейные формы воспитания. Осуществляется строительство детских домов семейного типа, в которых проживают семьи, принявшие на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, где ребёнок развивается в полноценных условиях и вырастает адаптированным к жизни в обществе. Под эгидой Белорусского детского фонда (руководитель – А.В.Трухан) действует 29 детских домов семейного типа, в которых воспитываются 347 детей, 288 из которых – сироты.

Продолжается развитие SOS-детских деревень, в которых дети, оставшиеся без попечения родителей, проживают в условиях, максимально приближенных к биологической семье, имеют маму и няню, приобретают навыки жизнедеятельности в семье, детском коллективе, окружающем мире. Благодаря совместному проекту международной благотвори-

Ребёнок, который переносит меньше оскорблений, вырастает человеком, более сознающим своё достоинство.

Н.Г.Чернышевский

Отношение к детям – безошибочная мера духовного достоинства человека.

Янка Брыль

Воспитывая детей, нынешние родители воспитывают будущую историю нашей страны, а значит – и историю мира.

А.С.Макаренко

Человек, действительно уважающий человеческую личность, должен уважать её в своём ребёнке, начиная с той минуты, когда ребёнок почувствовал своё «я» и отделил себя от окружающего мира.

Д.И.Писарев

тельной организации «SOS – Киндердорф Интернациональ», возглавляемой Х.Кутиным, и общественной организации «Белорусский фонд «SOS-детская деревня» (руководитель – Н.Хролович) в Республике Беларусь функционируют 2 детские деревни: в пос.Боровляны и г.Марьина Горка, в которых воспитываются 189 детей-сирот.

В 2005 году реализован совместный проект (его стоимость 70 тыс. евро) общественного объединения «Белорусская благотворительная организация социальной защиты детей и работников образования «Помощь» (руководитель – Т.М.Абрамчук), итальянской организации «Legambiente Solidarieta» (руководитель – А.Джентили) и Гомельской областной клинической больницы по созданию палаты интенсивной терапии в детском хирургическом отделении. Врачи данной больницы прошли стажировку в Италии. В декабре 2005 года в клинике установлено современное медицинское оборудование и состоялась презентация проекта.

В Бегомльской вспомогательной школе-интернате для детей-сирот (Витебская обл.) совместно с ассоциацией «Cavallo Bianco» (Италия) осуществляется экспериментальный проект «Пиноккио». Его задачами являются: оказание помощи детям, страдающим олигофренией, путём проведения курса арт-терапии; предупреждение трудностей в социальной и медицинской сферах, возникающих у детей, через содействие общества и распространение методик социального вмешательства.

С участием зарубежных партнёров проводились мероприятия по оздоровлению детей, в том числе и находящихся в социально опасном положении, оказывалась поддержка детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, воспитанникам специальных учебно-воспитательных учреждений, совершенствовалось методическое обеспечение социально-педагогического процесса в детских социальных приютах и социально-педагогических центрах.

Оказание безвозмездной помощи зарубежными странами. В 2005 году зарегистрировано иностранной безвозмездной помощи на общую сумму 70,1 млн долларов США, в том числе: в виде товаров – на 40,3 млн, в виде денежных средств – на 29,8 млн.

Согласно программе «Тёплый дом» получено иностранной безвозмездной помощи на сумму 176,2 тыс. долларов США.

Для реализации проекта «Пиноккио» в адрес Бегомльской вспомогательной школы-интерната поступило иностранной безвозмездной помощи в виде денежных средств на общую сумму 19,6 тыс. долларов США.

Общественная организация «Белорусский фонд «SOS-детская деревня» получила иностранной безвозмездной помощи из Германии на сумму 1,1 млн долларов США в виде денежных средств для обеспечения деятельности детских деревень и других благотворительных проектов.

В 2005 году в адрес Белорусского республиканского общества «Дети в беде» (руководитель – Е.А.Украинцев) поступи-

ло иностранной безвозмездной помощи на сумму 218 тыс. долларов США, которые предназначены для оказания поддержки семьям, воспитывающим детей с онкогематологическими заболеваниями, приобретения оборудования и медикаментов.

Уже 15 лет действует программа «Белорусского детского фонда» «Международное спонсорство», благодаря которой 96 детей со всей Беларуси (сироты, инвалиды, дети из малообеспеченных семей) ежемесячно получают денежную помощь от американских, итальянских и канадских семей [2, с. 13–15, 104].

Оздоровление детей в зарубежных странах. За 2005 год в рамках гуманитарного сотрудничества с зарубежными неправительственными организациями за счёт иностранной безвозмездной помощи выезжали на оздоровление в 23 страны зарубежья 51,4 тыс. детей, что по отношению к 2004 году составило 91,7%, в том числе 50,4 тыс. детей – в составе общих организованных групп и 1 тыс. детей – в составе специальных организованных групп. По линии организаций, имеющих лицензии на данный вид деятельности, выехали 91,5%, а по линии органов образования (без лицензии) – 8,5% от общего количества детей.

С января по август 2006 года более 40 тыс. детей оздоравливались в 22 зарубежных странах.

Несмотря на определённые успехи по защите прав и законных интересов детей, есть ещё ряд проблем, требующих решения. С этой целью планируется:

1. *Усовершенствование работы Национальной комиссии по правам ребёнка.* Указом Президента Республики Беларусь от 16 ноября 2006 г. № 675 утверждены новое Положение о Национальной комиссии по правам ребёнка (далее – Комиссия) и её обновлённый состав. Комиссия осуществляет и совершенствует государственную политику по обеспечению защиты прав и законных интересов детей в соответствии с Конвенцией о правах ребёнка (далее – Конвенция), Законом Республики Беларусь «О правах ребёнка» и другими нормативными правовыми актами.

Основными задачами Комиссии являются:

- контроль за соблюдением прав и законных интересов детей, закреплённых в Конвенции, Законе Республики Беларусь «О правах ребёнка» и иных нормативных правовых актах;
- подготовка научно обоснованных прогнозов и определение стратегий предупреждения рисков социально опасного положения детей и их минимизации;
- принятие мер по обеспечению социального благополучия детей в семье, повышению ответственности родителей за воспитание своих детей;
- проведение мониторингов и анализ положения детей в Республике Беларусь;
- инициирование и участие в разработке актов законодательства по вопросам реализации прав и защиты законных интересов детей;
- разработка предложений по совершенствованию социальной политики и механизмов поддержки детства, укрепления семьи, создания условий по реализации прав и защите законных интересов детей;
- утверждение национальных докладов, представляемых на рассмотрение Комитета по правам ребёнка, о принятых в стране мерах по закреплению прав детей, признанных Конвенцией, о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав;
- организация и проведение мероприятий, связанных с Международным днём защиты детей, Международным днём семьи, республиканских благотворительных и иных акций в поддержку детства, семьи, детей, оказавшихся в экстремальных ситуациях;
- правовое просвещение и информирование детей и населения в области прав детей;
- содействие взаимодействию государственных органов, иных организаций с иностранными государствами и международными организациями по

вопросам реализации прав и защиты законных интересов детей и др.

В г.Минске приёмная Национальной комиссии работает на базе Национального центра художественного творчества детей и молодёжи. Аналогичные приёмные функционируют в каждом областном центре. Их цели:

- регистрировать все заявления граждан;
- отслеживать результаты их рассмотрения;
- анализировать жалобы и предложения;
- вести журнал предварительной записи граждан на приём;
- организовывать тематические приёмы, которые будут проводить члены Национальной комиссии совместно со специалистами по вопросам прав и защиты интересов детей (педагогами, психологами, юристами, медиками, экономистами и др.).

2. *Выполнение мер и мероприятий планов и программ по укреплению здоровья детей и внедрение здорового образа жизни на основе включения детей в физкультурно-оздоровительную деятельность, профилактика табакокурения, алкоголизма, наркомании.* Имеется в виду реализация Национального плана действий по улучшению положения детей и охране их прав на 2004–2010 годы, президентской программы «Дети Беларуси» на 2006–2010 годы с подпрограммами: «Дети-сироты», «Дети Чернобыля», «Дети-инвалиды», «Усовершенствование системы социального обслуживания семьи и детей», «Детское питание», «Дети в конфликте с законом».

3. *Установление взаимодействия государственных органов и общественных организаций в работе по выполнению Декрета Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях»* (вступил в силу с 1 января 2007 года). В работе по его выполнению задействованы 11 государственных органов, начиная от органов опеки и попечительства и заканчи-

вая судами. Декрет определяет оперативную работу по отобранию ребёнка у родителей (единственного родителя), установлению ему статуса детей, оставшихся без попечения родителей, помещению его на государственное обеспечение. Государственной защите и помещению на государственное обеспечение дети подлежат в том случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по их воспитанию и содержанию, другими словами, когда дети находятся в социально опасном положении. При вынесении решения об отобрании ребёнка комиссия по делам несовершеннолетних районного (городского) исполнительного комитета, местной администрации выполняет функции органов опеки и попечительства.

Родители обязаны возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, в случае:

- отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних;
- отобрания у них детей на основании решения суда без лишения родительских прав;
- лишения их родительских прав;
- нахождения их в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или местах содержания под стражей;
- отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста.

В целях защиты прав детей, находящихся на государственном обеспечении, жилые помещения, из которых родители выселены в судебном порядке с предоставлением другой жилплощади (меньшего размера и (или) уступающей по своим потребительским качествам), будут закреплены за их детьми.

За уклонение от явки на работу, которое составляет 10 и более рабочих дней на

протяжении трёх месяцев, или сокрытие, занижение размеров заработной платы родители могут привлекаться к административной или уголовной ответственности.

За несовершеннолетних родителей расходы по содержанию детей возмещаются родителями или усыновителями этих несовершеннолетних. При отсутствии родителей (усыновителей), а также в случае непогашения расходов по содержанию детей родителями (усыновителями) возмещение указанных расходов, начиная со дня помещения ребёнка на государственное обеспечение, осуществляется несовершеннолетними родителями после достижения совершеннолетия либо с момента приобретения ими до достижения совершеннолетия дееспособности в полном объёме.

Расходы по содержанию детей не возмещаются родителями, признанными недееспособными, а также родителями, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию здоровья согласно перечню заболеваний, утверждаемому Министерством здравоохранения в соответствии с ч. 3 ст. 93 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье, на основании заключения врачебно-консультационной комиссии, выданного государственной организацией здравоохранения [1, с. 4–5].

4. *Предупреждение насилия над детьми.* Реализация мер в этом направлении предполагает: 1) профилактику грубого обращения и злоупотреблений в отношении детей; 2) расследование случаев насилия в семье; 3) запрет всех форм физических наказаний в семье; 4) физичес-

кую и психологическую реабилитацию жертв насилия; 5) проведение исследований по проблеме насилия в семье.

5. *Развитие альтернативных форм семейного воспитания детей.* Все дети, проживающие в силу объективно-субъективных причин в интернатных учреждениях, имеют право жить в семье.

В последние годы в Республике Беларусь идёт активное развитие многообразных форм семейного устройства детей (возвращение в биологическую семью; родственная, опекунская, приёмная, патронатная, фостерная семьи; детский дом семейного типа; SOS-детская деревня; национальное и международное усыновление и др.).

6. *Введение института уполномоченного по правам или уполномоченного по правам ребёнка с целью выполнения следующих функций:* 1) осуществление независимого мониторинга реализации Конвенции о правах ребёнка; 2) рассмотрение заявлений и жалоб в короткие сроки; 3) принятие мер по восстановлению нарушенных прав детей [3].

Республика Беларусь как государство-участник международных договорных процессов в отношении защиты детства принимает конкретные и целенаправленные меры для достижения прогресса в улучшении положения детей и защиты их прав.

Государственная социальная политика в Беларуси в отношении детей и улучшения их положения является стержнем дальнейшего устойчивого развития страны и определяет её будущее.



1. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях: Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. № 18 // Сацыяльна-педагагічная работа. – 2007. – № 1. – С. 3–10.
2. Положение детей в Республике Беларусь в 2005 году: Нац. доклад. – Минск: Нац. комиссия по правам ребёнка, М-во образования Респ. Беларусь, 2006. – 111 с.
3. Чечет, В.В. Реализация в Республике Беларусь предложений Комитета по правам ребёнка при ООН / В.В.Чечет, Л.С.Борисик // Сацыяльна-педагагічная работа. – 2006. – № 1. – С. 6–10; № 2. – С. 3–9.

*В.В.Чечет, профессор кафедры частных методик
Института повышения квалификации и переподготовки кадров БГПУ имени М.Танка,
доктор педагогических наук, член Национальной комиссии по правам ребёнка*