

решении вопросов, непосредственно их затрагивающих, практическому осуществлению государственной национальной политики, сохранению социальной стабильности в государстве.

В структурах министерств культуры, образования, комитета по печати работают специалисты, которым поручено оказывать помощь национально-культурным объединениям. С 1994 г. работает Республиканский центр национальных культур. В январе 1997 г. создан Государственный комитет по делам религий и национальностей Республики Беларусь. Соответствующие структуры созданы в областных центрах и г. Минске.

Республика Беларусь стремится активно развивать сотрудничество с другими государствами в сфере обеспечения прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, обмена опытом государственного регулирования национальных отношений. Сотрудничество в данной сфере развивается прежде всего в рамках Содружества Независимых Государств, стран-соседей Беларуси. В 1997 г. было подписано Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Молдова о сотрудничестве по обеспечению прав лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, в 1999 г. – аналогичный межгосударственный договор между Республикой Беларусь и Украиной.

Июффе Э.Г. (Минск)

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Существует мнение, что Беларусь – мононациональная республика, поскольку более 81% ее населения составляют белорусы. Именно этот статистический факт приводят некоторые деятели, обосновывая свой поверхностный и беглый взгляд на состояние национальных отношений в Республике Беларусь, который сводится к популярной формуле: “Нет проблем”. Причем в качестве “железного” аргумента обычно приводят то обстоятельство, что у нас нет острых межнациональных конфликтов и “что у нас не льется кровь”. Отсюда приходят к заключению, что нет никакой нужды рассматривать проблемы национальных меньшинств, не надо разжигать чувства. В выступлениях представителей исполнительной и законодательной власти нашей страны можно услышать утверждения, что в сфере национальных отношений Республика Беларусь – самая счастливая страна, что у нас нет таких проблем, какие имеются в России, Грузии, Азербайджане, Казахстане, в странах Балтии и республиках бывшей Югославии.

Да, можно отметить, что сегодня у нас нет дискриминации, открытого государственного антисемитизма, геноцида, вооруженных конфликтов на национальной почве. И все же не будем забывать, что одной из основных причин распада СССР был крах национальной политики Коммунистической партии и Советского государства, крах тезиса “об интернациональном единстве” и “не

рушимой дружбе" народов бывшего СССР. Понятно, что нет оснований для прямых аналогий. Речь идет только о том, что не надо загонять внутрь противоречия на национальной почве, обиды во взаимоотношениях между национальными меньшинствами и титульным этносом, между отдельными национальными меньшинствами. В их основе лежат объективные и субъективные факторы, большинство которых имеет исторический характер.

Конец 1980-х и начало 1990-х годов – время активного образования в Беларуси культурно-просветительных обществ национальных меньшинств. В период распада СССР, обретения Республикой Беларусь государственной независимости параллельно с белорусским национальным возрождением и даже с некоторым опережением его началось возрождение и активизация культурной жизни национальных меньшинств.

В Республике Беларусь по состоянию на 1 февраля 2000 г. зарегистрированы и действуют 78 общественных объединений, 19 национальных общностей, из них 23 на республиканском уровне, 55 на местном (городском, районном, областном), в том числе 33 еврейских, по 7 польских и литовских, 4 украинских, по 3 армянских, русских, татарских и цыганских, 2 греческих и т.д.¹ Дальнейшее совершенствование национальной политики Республики Беларусь определяется тремя взаимосвязанными направлениями: а) белорусским национальным возрождением и развитием; б) переводом в ранг государственной политики внимания к проблемам национальных меньшинств; в) ростом внимания к белорусской диаспоре, особенно в ближнем зарубежье.²

Основой формирования национальной политики в Республике Беларусь стало создание ее правовой базы. Принятые в 1990-е годы в Республике Беларусь законодательно-правовые акты во многом соответствуют нормам международного права и создают соответствующую базу для обеспечения национально-культурного развития национальных меньшинств страны на определенном уровне. Определяющими среди них являются:

– Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями). Принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996 г.

– Закон "О языках в Белорусской ССР", принятый 26 января 1990 г.

– Закон "О культуре в Белорусской ССР".

– Закон "О гражданстве Республики Беларусь", принятый 29 октября 1991 г.

– Закон "Об образовании в Республике Беларусь", принятый 29 октября 1991 г.

– Закон "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь", принятый 11 ноября 1992 г.

– Закон "О печати и средствах массовой информации", принятый 13 января 1995 г.

Особую группу составляют документы Содружества Независимых Государств, в числе которых нужно отметить, во-первых, "Конвенцию об обеспечении прав лиц, которые принадлежат к национальным меньшинствам", подписанную 21 октября 1994 г. руководителями государств-членов СНГ.

За последние годы в Республике Беларусь проделана немалая работа по реализации прав национальных меньшинств. В январе 1995 г. постановлением правительства республики был создан Координационный Совет по

делам национальных меньшинств при Кабинете Министров Республики Беларусь во главе с вице-премьером В.В. Русакевичем. В состав этого Совета вошли руководители и представители республиканских и региональных национальных культурно-просветительных объединений. По его решению в 1996 г. разработана Концепция национально-культурного развития национальных меньшинств Беларуси.

Еще раньше, в 1994 г., Министерством культуры Республики Беларусь был создан Республиканский центр национальных культур, который к настоящему времени объединил десятки национальных культурно-просветительных объединений. При центре работают самостоятельные национальные коллективы, отмечаются религиозные праздники ряда конфессий и национальных меньшинств, функционируют некоторые воскресные школы, курсы иностранных языков.

На высоком уровне прошли первый и второй Республиканские фестивали национальных культур Беларуси (май 1996 г. и май 1998 г.) в Гродно. Если на первый фестиваль национальных культур было истрчено 740 млн рублей, то на второй – 2 млрд. 760 млн. рублей. Если в феврале 1996 г. принял участие 10 национальных диаспор, то в 1998 г. – 13.

В 2000 г. в целях дальнейшего сохранения и развития многовековых традиций национальных общностей Беларуси, укрепления их культурных связей Министерство культуры республики, Государственный комитет по делам религий и национальностей, Гродненский облисполком и Гродненский горисполком решили придать III фестивалю национальных культур, который прошел в Гродно 2–3 июня 2000 г., статус Всебелорусского.³ В нем приняли участие 16 национальных культурно-просветительных объединений азербайджанское, армянское, греческое, еврейское, корейское, латышское, литовское, молдавское, немецкое, польское, русское, татаро-башкирское, украинское, цыганское, чувашское, эстонское. Важным событием в жизни национальных меньшинств Беларуси стало создание Международной Академии изучения национальных меньшинств, в которую входят видные ученые и крупные специалисты Беларуси, России, Польши, Литвы, Германии и других стран.

В январе 1997 г. Указом Президента Республики Беларусь в составе Совета Министров республики был создан новый Государственный комитет по делам религий и национальностей.

12 декабря 1998 г. в Минске состоялся учредительный Конгресс Международной Ассамблеи национальных меньшинств стран СНГ и Балтии. Штаб-квартира этой организации находится в Минске, а ее исполнительным директором избран президент Ассоциации белорусских корейцев А.Б. Ким.

В Республике Беларусь созданы классы и школы национальных меньшинств с преподаванием отдельных и большинства предметов на польском, еврейском (иврите), татарском, турецком, украинском, литовском, латышском и других языках.

Только в 1997–1998 годах за счет государственных средств изданы на польском языке “Хрестоматия по польской литературе” для X класса, учеб-

ник "Математика" для подготовительного класса (в четырех частях), учебник "Человек и мир" для подготовительного класса (в трех частях), на русском языке (перевод с еврейского) книга стихов и поэм классика еврейской литературы Изи Харика "Отсель кричу в грядущие года...", на нескольких языках журнал "Байрам" (с помощью государства).

Несмотря на все позитивное, что делается в Республике Беларусь в процессе реализации прав национальных меньшинств, можно констатировать, что мы находимся только в начале этого процесса, точнее у истоков решения этой проблемы. Прежде всего, это несовершенство правовой базы. Ярким подтверждением такого вывода является содержание закона "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь".

Во-первых, требует уточнения название закона и термин "национальные меньшинства". На мой взгляд, это не лучший термин. Отметим только, что Конституция Республики Беларусь в пунктах № 14 и 15 использует термин "национальные общности".

Главный недостаток рассматриваемого Закона состоит в отсутствии механизма его реализации. Ряд его статей, по моему мнению, носит по преимуществу декларативный характер. Возьмем, например, статью № 7. В ней говорится: "Республика Беларусь в соответствии с законодательством способствует созданию материальных условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем израсходования из государственного бюджета необходимых для этого средств". А что мы имеем на практике? Если бы депутаты высшего органа власти серьезно и заинтересованно думали бы о создании материальных условий для развития образования и культур национальных меньшинств, они бы точно определили размер расходования средств (1% или 0,5% госбюджета, или от 1 до 2% и т.д.). Но этого же нет. При определении размеров данного распределения следовало бы учитывать количество населения той или другой национальной общности Республики Беларусь.

Не выдерживает критики положение, когда республиканские национально-культурные объединения (не говоря уже о региональных) не имеют собственных помещений. Считаю, что Республика Беларусь не настолько бедная, что не может предоставить помещения для нормальной деятельности национально-культурных объединений или за умеренную плату.

В пункте "а" статьи № 5 Закона "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" отмечается, что наша страна гарантирует гражданам право на получение помощи со стороны государства в деле развития национальной культуры и образования. Но что прикажете делать с чиновниками, которые не желают выполнять это положение или выполняют его не полностью, в соответствии с собственным пониманием и интерпретацией Закона?

Хорошо, что в Беларуси уже работают польская школа в Гродно, наибольшая еврейская общеобразовательная школа в Пинске, еврейские классы при общеобразовательных школах в Минске и Гомеле, воскресные школы ряда национальных меньшинств. Но, в отличие от других стран СНГ (Российской Федерации, Украины, Молдовы), стран Балтии (Латвии), в нашей Республике до настоящего времени нет ни одной полноценной еврейской

общеобразовательной средней школы. Вот уже несколько лет висит в воздухе вопрос об открытии польской школы в городе Новогрудке.

Статья № 6 рассматриваемого Закона гласит: "При Советах народных депутатов могут создаваться и действовать на общественных началах консультательные органы из представителей национальных меньшинств. Порядок формирования этих органов определяется соответствующими Советами народных депутатов". Вот уже седьмой год эта статья Закона бездействует. Причина – в психологии бюрократического аппарата. Что означает для чиновника "могут создаваться"? Могут создаваться, а могут и не создаваться! И последнее часто берет верх.

В статье 50-й Конституции Республики Беларусь говорится: "Оскорбление национального достоинства карается согласно закону". 12-я статья "Закона о национальных меньшинствах в Республике Беларусь" конкретизирует это положение. В ней отмечается: "Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межэтнической национальной вражды преследуется по закону".

Было бы хорошо, если бы 12-я статья выполнялась, потому что ни в рассматриваемом нами Законе, ни в Уголовном кодексе Республики Беларусь эти "любые действия" не конкретизируются и поэтому очень редко становятся предметом прокурорского и судебного разбирательства, не говоря уже о наказаниях преступников, о наказаниях обвиняемых по этой статье. Почему, например, ни одну из газет нашей республики, ни одного автора радиопередачи республиканского радио, которые допускали антисемитские высказывания не привлекли к уголовной ответственности? Почему в Беларуси свободно продаются газеты Российской Федерации антисемитской направленности?

Пункт "д" 5-й статьи Закона утверждает, что Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на исповедание любой религии, отправление национальных и ритуальных обрядов. Но в последнее время во многих городах Беларуси, причем неоднократно (Гомеле, Березино, Бресте, Гродно и других), произошло надругательство над памятниками и обелисками, невиданный вандализм на еврейских кладбищах. К большому сожалению, виновные не найдены до настоящего времени.

На основе анализа выполнения Закона за восемь лет – с момента его принятия до настоящего времени – можно сделать вывод, что во многих случаях он или совсем не выполняется, или выполняется частично. Настоящее время внести серьезные поправки в Закон Республики Беларусь "О национальных меньшинствах в Республике Беларусь" или принять новый Закон. А главное – определить в самом Законе механизм его осуществления и меру ответственности за невыполнение отдельных его статей.

К сожалению, снижен ранг и уменьшены полномочия Координационного Совета по делам национальных меньшинств. Раньше он действовал при Совете Министров, а теперь – при Комитете по делам религии и национальностей. Раньше его возглавлял вице-премьер, а теперь – председатель Госкомитета по делам религий и национальностей.

Очень жаль, что национальные меньшинства Республики Беларусь не имеют своего печатного органа (газеты или журнала). К сожалению, газета "Голас Радзімы", формально являющаяся органом Государственного комитета Республики Беларусь по делам религий и национальностей, фактически очень слабо освещает жизнь и острые проблемы национальных меньшинств нашей республики.

Нарушения прав национальных меньшинств стали в нашей республике не случайным, а частым явлением. Без постоянной борьбы с такими нарушениями, без неуклонной реализации этих прав Республике Беларусь будет трудно войти в число цивилизованных стран мира. И весьма отрадно, что руководство нашей республики заявило о своей решимости твердо проводить в жизнь принципы Всеобщей Декларации прав человека, все статьи этого документа.

ЛИТЕРАТУРА:

- 1 «Даведнік фестывалю». III Усебеларускі фестываль нацыянальных культур. Гродна, 2—3 чэрвеня 2000 года. Мн., 2000. С. 6.
- 2 Иоффе Э.Г. Концептуальные проблемы прав национальных меньшинств в законодательстве Республики Беларусь // Юридическое, экономическое образование и наука на пороге нового тысячелетия. Мн., 2001. С. 170.
- 3 «Даведнік фестывалю». С. 7.

Лившиц А.П. (Минск)

РАЗВИТИЕ БЕЛОРУССКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПРОТИВ АНТИСЕМИТИЗМА, РАСОВОЙ И НАЦИОНАЛЬНОЙ ВРАЖДЫ ИЛИ ДИСКРИМИНАЦИИ

В дореволюционной России XIX— начала XX в. межэтнические и межнациональные конфликты отличались скорее религиозным, чем расовым характером. В результате, например, евреи, принявшие христианство в качестве единственной религии, обретали все права гражданства, и их уже не касались те дискриминационные меры, которые испытывало на себе все остальное еврейское население Российской империи.

Со становлением в Советской России тоталитарного режима началась массовая и, по большей части, насильственная секуляризация народных масс, изменившая характер межнациональных конфликтов. Они начали все более и более приобретать характер расовых, когда уже имело значение не вероисповедание, а количество инородной крови в организме человека.

Став полновластными хозяевами огромной многонациональной страны с различным общественным и религиозным укладом, большевики уже в первые дни столкнулись с проблемами межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений. Самым жгучим оказался «еврейский вопрос», поскольку еврейские погромы уже в первые годы советской власти