

БЕЛОРУССКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

УДК 325.1 (476)

**Зенченко
Сергей Валентинович**

**ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВНЕШНЕЙ
МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Автореферат диссертации на соискание ученой степени
кандидата политических наук
по специальности 23.00.02 – политические институты,
процессы и технологии

Минск, 2013

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

Работа выполнена в учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Научный руководитель –

Корзенко Георгий Владимирович, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой политологии и права учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

Официальные оппоненты:

Кизима Сергей Анатольевич, доктор политических наук, доцент, заведующий кафедрой международных отношений Академии управления при Президенте Республики Беларусь

Захаров Александр Михайлович, кандидат философских наук, доцент, заведующий кафедрой политологии и международных отношений учреждения образования «Минский государственный лингвистический университет»

Оппонирующая организация –

учреждение образования «Белорусский государственный экономический университет»

Защита состоится 18 декабря 2013 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д 02.01.18 при Белорусском государственном университете, по адресу: 220030, Минск, ул. Ленинградская, д. 8, ауд. 407.

Телефон ученого секретаря: 209-55-58.

С диссертацией можно ознакомиться в Фундаментальной библиотеке Белорусского государственного университета.

Автореферат разослан __ ноября 2013 года.

Ученый секретарь совета по защите диссертаций

Н.П. Денисюк

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивое инновационное социально-экономическое развитие, демографическая и политическая стабильность стран мира невозможны без регулирования миграционных процессов со стороны государств. Нерегулируемая миграция ведет к ухудшению криминогенной обстановки в стране пребывания, вследствие чего возрастает значимость реализации эффективной государственной внешней миграционной политики для обеспечения национальной безопасности. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в приветственном слове участникам Международной конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств», проходившей в Минске 27-28 ноября 2003 г., отметил, что проблемы незаконной миграции волнуют все мировое сообщество и оценил нелегальную миграцию как явление, представляющее угрозу в связи с распространением наркотиков, оружия, торговлей людьми¹. Глава государства указал на то, что Беларусь является барьером на пути нелегальной миграции из азиатских и африканских стран в Европейский Союз и определил количество нелегальных мигрантов, ежегодно оказывающихся на территории республики, в 150 тыс. человек². Подписание международных нормативно-правовых актов, регламентирующих обязанности стран в соблюдении прав различных категорий мигрантов, участие в международных и региональных организациях, целью которых является контроль и управление миграционными потоками, делают миграционную политику важным фактором внешнеполитической деятельности. Вышесказанное вызывает научный интерес к вопросам регулирования миграции со стороны экономистов, политологов, социологов, историков, правоведов и обуславливает теоретическую значимость изучения развития миграционных процессов и механизмов управления ими.

Системная трансформация, включение Республики Беларусь в мировые интеграционные процессы, геополитическое положение страны, определяющее прохождение по ее территории миграционных потоков, в том числе нелегальных, нарастающая депопуляция населения, слабо контролируемый отток высококвалифицированных специалистов за границу делают актуальным разработку и совершенствование научно обоснованной концепции селективной

¹ Лукашенко, А.Г. Приветственное слово участникам конференции «Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств» / А.Г. Лукашенко // Нелегальная миграция как угроза международной стабильности и безопасности государств: материалы Международной конференции (Минск 27-28 ноября 2003 г.). ; редкол. : А.М. Баньковский [и др.] - Минск : Аналитический центр НАН Беларуси, 2004. – С. 3.

² Александр Лукашенко : Мигранты не причина того, что в Беларуси может быть взорван мир и покой. Мы сами будем в этом виноваты [Электронный ресурс] / Белорусские новости. – Минск, 2010 – Режим доступа : <http://www.ctv.by/aleksandr-lukashenko-migranty-ne-prichina-togo-chto-v-belarusi-mozhet-byt-vzorvan-mir-i-pokoymu>. - Дата доступа : 22.10.2011

миграционной политики, способной адекватно ответить на вызовы современности. В свою очередь, это предполагает систематизацию и анализ эмпирических и статистических данных, позволяющих оценить эффективность политико-правового и институционального обеспечения миграционной политики, раскрыть ее роль в социально-экономическом, демографическом, культурном, политическом развитии. Вследствие этого увеличивается социальная значимость политологического изучения государственной внешней миграционной политики.

Если страны Западной Европы, США и Канада уже выработали и постоянно совершенствуют механизмы эффективной политики в области миграции, то в Беларуси до сих пор в недостаточной мере разработаны и задействованы инструменты, позволяющие получить максимальные позитивные эффекты от управления миграционными процессами. Это, в свою очередь, еще более актуализирует проблему научного обеспечения процесса разработки комплекса мер по дальнейшему совершенствованию миграционной политики.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Связь работы с научными программами, темами

Тема диссертационного исследования утверждена на заседании Совета БГПУ 28 января 2010 г. (протокол № 6), была уточнена на заседании Совета БГПУ 28 сентября 2012 г. (протокол № 1). Работа выполнялась на кафедре политологии и права БГПУ имени Максима Танка в соответствии с основными направлениями государственной программы фундаментальных и прикладных научных исследований в области гуманитарных и социальных наук на 2006-2010 гг. и на 2011-2015 гг. в рамках ГПНИ «Экономика и общество» по теме «Исследование особенностей процессов социально-политической трансформации белорусского общества в контексте мировых тенденций» (№ ГР 20061930), ГПНИ «Гуманитарные науки как фактор развития белорусского общества и государственной идеологии» по теме «Развитие межгосударственных отношений Республикой Беларусь: этапы, направления, приоритеты (1991-2015 гг.)» (№ ГР 20111199), а также гранта Министерства образования Республики Беларусь по теме «Развитие человеческого потенциала в Республике Беларусь в контексте миграционных процессов» (2011 г., № ГР 20110728).

Цель и задачи исследования

Цель диссертационного исследования состоит в комплексном анализе содержания и специфики государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь.

Для ее достижения поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть сущность и структуру государственной внешней миграционной политики как системного явления и обосновать теоретико-методологические и концептуальные основы ее исследования;
2. Выявить основные этапы становления политико-правового и институционального обеспечения миграционной политики Республики Беларусь в условиях постсоветской трансформации общества;
3. Раскрыть сущность механизма реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь на современном этапе;
4. Изучить роль формирующегося единого миграционного пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕврАзЭС, ЕЭП, СНГ в социально-экономическом, демографическом, политическом, культурном развитии республики;
5. Определить основные направления совершенствования государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь.

Объектом исследования выступает государственная внешняя миграционная политика Республики Беларусь. **Предметом** исследования является процесс формирования и реализации государственной внешней миграционной политики белорусского государства. Выбор объекта и предмета исследования обусловлен важностью реализации эффективной государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь в условиях глобализации и интернационализации производства с целью обеспечения национальной безопасности, устойчивого инновационного социально-экономического развития, преодоления демографического кризиса. Исследование не затрагивает проблем регулирования внутренней миграции в стране.

Положения, выносимые на защиту

1. Государственная внешняя миграционная политика становится значимым фактором обеспечения национальной безопасности и развития человеческого потенциала. Ее сущность выражается посредством реализуемых ею функций - прямых и косвенных. Миграционная политика структурно включает в себя концептуальную основу, политико-правовое и институциональное обеспечение, экономические и информационные механизмы, а также международное сотрудничество и взаимодействие с общественными объединениями.

2. В развитии государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь выделяются три этапа. Первый (1991-1997 гг.) характеризовался первоначальным нормативным и институциональным становлением, направленностью государственных органов на решение проблем вынужденной миграции. Определяющими направлениями второго этапа (1998-

2003 г.) стали включение республики в международный рынок труда, и прежде всего, политико-правовое обеспечение создания единого миграционного пространства Союзного государства Беларуси и России, а также переход к планированию развития миграционных процессов посредством разработки и реализации государственных миграционных программ. Особенности третьего этапа (2004-2012 гг.) являются возрастание роли миграционной политики в решении демографических и социально-экономических задач, формирование единого рынка труда в рамках Таможенного союза, ЕЭП, ЕврАзЭС, проведение скоординированных действий стран-членов в сфере регулирования процессов миграции.

3. Сущность механизма реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь заключается в политическом управлении процессами миграции в соответствии с основными направлениями внешней и внутренней политики, Концепцией национальной безопасности, Национальной программой демографической безопасности на 2011-2015 гг. Этот механизм включает в себя функционирование законодательной базы, регулирующей сферу миграции, а также деятельность государственных органов власти.

4. Объединение усилий стран СНГ при поддержке международных организаций в решении проблем беженцев, вынужденных переселенцев, репатриантов, в борьбе с незаконной миграцией оказало стабилизирующее воздействие в миграционной сфере на постсоветском пространстве. Нормативные акты, принимаемые государствами Содружества в рамках регулирования трудовой миграции, носили декларативный характер, более эффективно зарекомендовал себя механизм защиты социально-экономических прав трудовых мигрантов на основе подписания двусторонних соглашений. Приоритетами являются повышение эффективности развития человеческого потенциала посредством формирования единого миграционного пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России, ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ, что создает условия для использования трудовых ресурсов в интересах стран-участниц, а также обеспечения национальной безопасности за счет межгосударственного взаимодействия региональных организаций в пресечении нелегальной миграции.

5. Ведущим направлением совершенствования государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь является формирование селективного подхода к ее реализации. Его сущность заключается в облегчении допуска мигрантов в страну с одновременным ужесточением требований к квалификационному уровню набираемых трудовых ресурсов, привлечении соотечественников и мигрантов с близкими этническими, ментальными характеристиками посредством упрощенного порядка получения

ими гражданства, материальной помощи при переезде и обустройстве. Это вызывает необходимость законодательного обеспечения процесса репатриации. Одновременно увеличение притока мигрантов требует повышенного внимания к вопросам интеграции и адаптации при разработке концепции государственной миграционной политики.

Личный вклад соискателя

Диссертационная работа является целостным, законченным исследованием, в которой системно исследована государственная внешняя миграционная политика Республики Беларусь. Положения, выносимые на защиту, сформулированы и доказаны диссертантом самостоятельно. В результате исследования широкого круга источников выявлены и систематизированы современные подходы к формированию государственной внешней миграционной политики, раскрыты ее сущность и структура, обозначены ключевые проблемы, снижающие эффективность. На основе анализа современных реалий развития миграционных процессов было уточнено понятие государственной внешней миграционной политики. Впервые были выявлены этапы становления политико-правового и институционального обеспечения миграционного регулирования Республики Беларусь, определена сущность механизма реализации управления внешней миграцией. Разработаны рекомендации по совершенствованию отечественной миграционной политики.

Апробация результатов исследования

Материалы и результаты диссертационного исследования стали основой докладов и сообщений на 9 международных и республиканских конференциях: III Международной научно-теоретической конференции «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (г. Минск, 28 апреля 2010 г.), IV Международной научно-теоретической конференции «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (г. Минск, 23 июня 2011 г.), Международной научной конференции «Трансформация образования и мировоззрения в современном мире» (г. Минск, 22 октября 2010 г.), VII Международной конференции «Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы» (г. Гомель, 26-27 мая 2011 г.), XXII Международной научно-теоретической конференции «Дискуссионные проблемы современного российского интеллигентоведения» (г. Иваново (РФ), 22-24 сентября 2011 г.), Международной научно-практической конференции «Республика Беларусь. 20 лет независимости» (г. Минск, 21 ноября 2011 г.), III научно-практической конференции молодых ученых «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 21 мая 2010 г.), IV научно-практической конференции молодых ученых БГПУ «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 20 мая 2011 г.), XXIII Международной научно-теоретической

конференции «Дискуссионные проблемы современного российского интеллигентоведения» (г. Иваново (РФ), 27-29 сентября 2012 г.), V научно-практической конференции «Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке» (г. Минск, 25 мая 2012 г.)

Опубликованность результатов диссертации

Основные положения и выводы диссертации изложены в 15 научных работах, в том числе: 4 публикациях в рецензируемых изданиях, включенных в перечень журналов, рекомендуемых ВАК (1,7 а. л.), одной статье в сборнике научных трудов (0,3 а. л.) и 10 тезисах докладов международных и республиканских научно-практических и научно-теоретических конференций (1,6 а. л.). Общий объем публикаций составил 3,6 авторских листа.

Структура и объем диссертации

Диссертация построена в соответствии с целью и задачами исследования, состоит из списка условных сокращений, введения, общей характеристики работы, трех глав, содержащих пять разделов, заключения, библиографического списка (267 позиций с учетом публикаций автора), приложений. Общий объем диссертации составляет 138 страниц. Основной текст исследования составляет 114 страниц, список литературы занимает 25 страниц, приложения размещаются на 5 страницах.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретико-методологические основы исследования государственной внешней миграционной политики», состоящей из двух разделов, представлен обзор научных публикаций по теме, выявлена сущность понятия «государственная внешняя миграционная политика», раскрыты методы и источниковая база исследования.

В первом разделе «Степень научной разработанности проблемы государственной внешней миграционной политики и основные концептуальные подходы к ее пониманию» рассматриваются взгляды западных, российских и отечественных ученых на проблему миграционного регулирования. В западноевропейской и североамериканской научной мысли миграционная политика долгое время являлась объектом изучения экономистов: Дж. Дж. Борджаса, М. П. Годаро, И.Р. Харриса. По их мнению, миграционные перемещения регулировались рынком труда, изменениями в отраслевой структуре экономики, а роль государства сводилась к культурной адаптации и ассимиляции мигрантов.

В политологическом дискурсе выделяются три главные проблемы миграционных процессов. Так, американский исследователь Дж. Холлифилд считает, что в фокусе изучения политологии находятся, во-первых, роль

этнических государств в регулировании миграционных потоков и определение границ этого регулирования. Во-вторых, важное значение отводится попыткам выяснить, каково воздействие миграции на проблемы суверенитета и гражданства, определить взаимосвязь между миграцией и проблемами внешней политики и национальной безопасности. Третьим значимым аспектом в решении миграционных проблем является вопрос об объединении государственных усилий на локальном, региональном, международном уровнях.

Работы В.И. Переведенцева явились основой, раскрывающей методику проведения исследований в сфере миграционных перемещений. Развитие теоретических представлений о миграции, механизмах управления ею и путях совершенствования в дальнейшем нашли отражение в трудах М.Б. Денисенко, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, В.М. Моисеенко, Л.Л. Рыбаковского, А.В. Топилина, А.У. Хомра, Б.С. Хорева, В.Н. Чапека.

Проблемы миграции в БССР рассматривались в общесоюзном научном ракурсе в трудах Г.И. Касперович, А.Н. Пешковой, Л.Е. Тихоновой. Данная тематика находила отражение в исследованиях Института социологии и Института экономики НАН Беларуси, и Института статистики и анализа при Министерстве статистики и анализа. Первой работой белорусских ученых, в которой была изложена сущность рынка труда в Беларуси в контексте миграционных перемещений, стало исследование В.Н. Шимова, Л.Е. Тихоновой, А.Ф. Галова «Становление и регулирование рынка рабочей силы в БССР».

Среди ученых постсоветских государств ведущее место в разработке миграционных проблем занимают труды российских исследователей, проблемное поле изучения которых имеет большое количество точек соприкосновения с белорусской реальностью. Выработка концептуальных основ формирования миграционной политики постсоветских суверенных государств в условиях включения их в мировые глобализационные процессы, интенсификация миграций и появление их новых типов нашли отражения в работах С.Н. Градиловского, В.И. Мукомеля, Т.М. Регент. Изучением включения республик бывшего СССР в международный рынок труда занимались А.В. Топилин, И.В. Ивахнюк, регулированием интеллектуальной миграции - И.А. Малаха, И.Г. Ушкалов, преодолением демографического кризиса посредством оптимизации миграционных процессов - В.И. Переведенцев.

В коллективной монографии Института социологии НАН Беларуси «Миграция населения Республики Беларусь» была сделана попытка системного анализа сложившейся ситуации в сфере миграции и роли

миграционных процессов в нашей стране, предложены пути совершенствования государственной миграционной политики.

Значимостью миграционной политики в развитии человеческого потенциала обусловлено увеличение количества публикаций экономистов и подключение Института экономики НАН Беларуси к ее исследованию. Процесс включения республики в международный рынок труда и регулирование трудовой миграции нашли отражение в работах Е.А. Западнюка, В.В. Почекиной, Р.М. Супранович, Е.В. Ванкевич, Б.В. Сорвинова, О.А. Репьевской.

Различным аспектам становления и развития миграционной политики Беларуси посвящены труды И.В. Загорец. Эффективное управление миграционными процессами, по мнению отечественных демографов А.Г. Злотникова, Л.Е. Тихоновой, Л.П. Шахотко, является значимым фактором преодоления демографического кризиса. Особое внимание, с их точки зрения, необходимо уделить селективному подходу при привлечении мигрантов.

Проблема незаконной миграции, ее негативные последствия и пути пресечения, противодействия представлены с политико-правовой точки зрения в работах Л.А. Васильевой, О.И. Бахура, Н.И. Ретневой, Л.Е. Тихоновой, Л.П. Шахотко.

Отдельным аспектам институционального обеспечения регулирования миграционных процессов посвящены труды М.Г. Головача, А.И. Федорако.

Сотрудничество миграционной службы Республики Беларусь с международными организациями и их позитивная роль в решении проблем мигрантов раскрываются в статьях А.В. Селиванова, А.Т. Татура, Т.В. Тумашик.

Проблема интеллектуальной миграции и ее влияния на национальную безопасность, прежде всего на социально-экономическое и культурное развитие, анализируется М.И. Артюхиным, М.А. Бондарь.

Социологические исследования В.Д. Жакевича показали, что распространенность среди белорусского населения миграционных настроений выезда на постоянное место жительства, также как выезда на учебу, невелика, по сравнению с распространенностью миграционных настроений выезда на работу.

Анализ опубликованной литературы свидетельствует о том, что, несмотря на значительное увеличение научных публикаций по проблемам миграции, государственная внешняя миграционная политика в белорусском общественном сознании исследовалась демографами, экономистами, социологами, историками, правоведами фрагментарно. Не был изучен комплексно процесс становления системы политико-правового и институционального обеспечения управления миграцией, не нашли должного отражения проблемы

формирования единого миграционного пространства в рамках ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ, роль миграционного регулирования в развитии человеческого потенциала, вследствие чего требуется системный политологический анализ.

Во втором разделе «Понятие государственной внешней миграционной политики и методологические основы исследования» рассматриваются основные подходы к определению понятий «миграция» и «миграционная политика», уточняется дефиниция термина «государственная внешняя миграционная политика», выявляется ее сущность, структура, раскрываются методологическая и источниковая базы исследования.

Диссертационная работа написана на основе анализа нормативно-правовых актов, регулирующих миграционную сферу, количественных данных (переписей населения, текущей статистики Национального статистического комитета), материалов текущего архива Департамента по гражданству и миграции, научных публикаций отечественных и зарубежных авторов.

Исследование проводилось исходя из принципов объективности, историзма, системности. В диссертации используются как общенаучные методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, так и специальные: системный, историко-сравнительный, или компаративный, институциональный, структурно-функциональный, количественный, ситуативного анализа. Историко-сравнительный метод позволил выявить наиболее существенные различия в миграционной политике Республики Беларусь и других государств на разных этапах ее проведения. Системный метод дал возможность изучить данное явление во всем многообразии его проявлений и с учетом оказывающих влияние факторов. Институциональный подход помог раскрыть особенности и специфику становления политико-правового и институционального обеспечения управления миграцией, оценить эффективность законодательных усилий и деятельности компетентных органов. Использование структурно-функционального метода потребовалось, чтобы показать взаимосвязь и взаимовлияние миграционной политики с политикой национальной безопасности, социально-экономической, демографической, внешней. Одновременно он дал возможность вычлнить прямые и косвенные функции государственной внешней миграционной политики, раскрыть ее структуру и тем самым выявить сущность этого явления. Количественный метод позволил оценить масштабы миграционных процессов.

Во второй главе «Этапы становления государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь» проанализированы важнейшие направления реализации миграционной политики, такие как законодотворчество, деятельность властных структур в сфере регулирования миграционных процессов, международное сотрудничество по проблемам миграции.

В разделе 2.1 «Становление политико-правовых и институциональных основ миграционной политики (1991-1997 гг.)» раскрываются особенности формирования законодательной базы и органов власти в сфере регулирования миграции в начальный период. Становление политико-правового и институционального обеспечения происходило в условиях постсоветской трансформации, массовых нерегулируемых миграционных перемещений, отсутствия законодательной базы, специальных институтов и опыта регулирования миграции. Основное внимание было направлено на урегулирование гражданско-правового статуса репатриантов, вынужденных переселенцев, беженцев. Решению вышеназванных проблем способствовало принятие Закона «О гражданстве Республики Беларусь» (1991 г.), предоставлявшего право на упрощенное получение гражданства лицам, которые постоянно проживали на территории Беларуси, но были принудительно выселены или выехали за ее пределы до введения в действие настоящего Закона, а также их потомкам. Успешность процесса репатриации военнослужащих была обусловлена организационными усилиями властных структур. Так, в сентябре 1995 г. было заключено соглашение с Латвией о порядке переселения в республику этой категории граждан Беларуси.

Закон «О беженцах» (1995 г.) создавал условия для формирования национальной системы убежища, хотя и имел ряд существенных недоработок

Осознание возможности решения миграционных проблем только совместными усилиями содействовало активному международному сотрудничеству республики в этой сфере. Беларусь стала членом межправительственной Международной организации по миграции (в декабре 1996 г. в Минске открылось ее представительство), с 1995 г. функционирует Представительство Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев. Республика принимает участие в работе Консультативного совета по труду, миграции и социальной защите населения стран-участниц СНГ (1996 г.). Проведение Женевской конференции по проблемам беженцев, перемещенных лиц и других форм недобровольных перемещений в странах СНГ, целью которой была скоординированная деятельность государств-членов Содружества, способствовало стабилизации миграционной ситуации на постсоветском пространстве.

Институциональное оформление вылилось в создание Государственной миграционной службы при Государственном комитете по труду и социальной защите населения.

В разделе 2.2 «Политико-правовое обеспечение включения республики в международный рынок труда (1998-2003 гг.)» раскрывается специфика второго этапа. Его характерной чертой стала направленность властных усилий на разработку и принятие законов, в первую очередь, в

области регулирования трудовой миграции. В Законе «О демографической безопасности» (2002 г.) оптимизация внешней миграции выделялась как один из важных факторов преодоления демографического кризиса. Еще одна особенность этапа заключалась в переходе к планированию управления миграционными процессами через принятие и осуществление Государственных миграционных программ на 1998-2000 гг., 2001-2005 гг., что способствовало повышению эффективности регулирования миграции. Такие аспекты, как борьба с незаконной миграцией, обеспечение репатриации, привлечение мигрантов необходимых квалификационных характеристик, стали постоянными составляющими миграционных программ на этом и последующем этапах. Итогами реализации Государственной миграционной программы на 1998-2000 гг. в сфере регулирования трудовой миграции стало принятие в 1998 г. Законов Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции», «Об иммиграции».

Конкретными шагами по защите прав беженцев в рамках Государственной миграционной программы на 2001-2005 гг. было присоединение Беларуси в 2001 г. к Конвенции о статусе беженцев 1951 г. и Протоколу 1967 г., касающемуся данного статуса. Одним из ключевых ее положений является обязательство государств-участников не выселять или принудительно не возвращать беженца в то государство, где ему, очевидно, будут угрожать преследования.

Важной вехой стало формирование единого миграционного пространства в рамках Союзного государства Беларуси и России посредством обеспечения равных социально-экономических прав для трудовых мигрантов на территориях стран-участниц. Это в значительной степени способствовало интенсификации выездов трудовых мигрантов из Беларуси в Российскую Федерацию.

В разделе 2.3 «Особенности современного этапа реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь (2004-2012 гг.)» констатируется повышение статуса миграционной политики путем передачи функций по ее реализации от Министерства по труду и социальной защите в Министерство внутренних дел Республики Беларусь в конце 2003 г.

В современных условиях эффективное миграционное регулирование определяется важным фактором преодоления демографического кризиса, что нашло отражение в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г., Национальных программах демографической безопасности на 2006-2010 гг. и на 2011-2015 гг., а также выразилось в увеличении публикаций отечественных авторов по данной проблематике. Либерализация законодательства в области внешней трудовой миграции способствовала

увелечению притока трудящихся-мигрантов в республику, причем наблюдался рост числа приездов квалифицированных специалистов, предпринимателей.

Современный этап ознаменовался широкомасштабными действиями правительства в борьбе с незаконной миграцией. Приняты и реализованы Государственные программы противодействия торговле людьми, нелегальной миграции и связанными с ними противоправными деяниями на 2002-2007 гг. и на 2008-2010 гг. Изданы также Декрет Президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 г. «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми», Указ Президента Республики Беларусь от 8 августа 2005 г. «О предотвращении последствий торговли людьми». Беларусь активно выступает на международном уровне с инициативами по координации усилий мирового сообщества в деле противодействия нелегальной миграции и торговле людьми.

Интенсивность интеграционных процессов в рамках Таможенного союза, ЕЭП, ЕврАзЭС обусловила активизацию развития политико-правовых и институциональных основ проведения согласованной политики в сфере управления миграционными процессами.

Позитивному решению миграционных проблем в республике, прежде всего в сферах вынужденной миграции и убежища, борьбы с нелегальной миграцией и защиты социально-экономических прав трудовых мигрантов, способствовало сотрудничество с международными организациями (УВКБ ООН, МОМ).

В главе 3 «Основные направления совершенствования государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь» выявляются механизмы повышения эффективности политико-правового и институционального регулирования миграции.

Изучение опыта политико-правового обеспечения миграционного регулирования развитых стран свидетельствует об их стремлении к реализации селективной политики, которая сводится к привлечению мигрантов необходимых качественных характеристик, прежде всего высококвалифицированных специалистов, и проведению жестких и ограничительных мер по отношению к другим категориям мигрантов. Следовательно, перед властными структурами стоит задача дальнейшего совершенствования миграционной политики.

Беларусь является преимущественно экспортером трудовых мигрантов, причем значительная их часть не поддается учету Национального статистического комитета, что негативно сказывается на получении объективной картины развития миграционных процессов в республике. В связи с этим в целях совершенствования системы регистрации потоков трудовой миграции необходимым видится обмен информацией о мигрантах с зарубежными странами, международными организациями, учет данных,

получаемых от белорусских консульств, использование апробированной и высоко зарекомендовавшей себя практики в этой сфере.

Опыт соседних стран свидетельствует о том, что принятие Закона «О репатриации» способствует притоку репатриантов на родину, ускоряет процесс их интеграции в принимающее сообщество. Необходимо привлечение белорусской диаспоры к инвестированию белорусской экономики, а также созданию позитивного имиджа Республики Беларусь на международной арене.

Важно уделить особое внимание разработке экономических методов миграционного регулирования, которые должны заключаться в создании условий для использования средств заработанных мигрантами за рубежом с целью инвестирования отечественной экономики.

Вышесказанное актуализирует проблему инициирования разработки и принятия Концепции государственной внешней миграционной политики. Стратегической целью на данном этапе развития является преодоление последствий демографического кризиса, содействие устойчивому социально-экономическому инновационному развитию, укрепление национальной безопасности посредством реализации демографического, интеллектуального и трудового потенциала мигрантов, обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь, иностранных граждан и лиц без гражданства, беженцев.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основные научные результаты диссертации

1. Государственная внешняя миграционная политика в современных условиях глобализации и трансформации белорусского общества становится значимым фактором обеспечения национальной безопасности, развития человеческого потенциала Республики Беларусь. Ее сущность выражается посредством реализуемых ею функций - прямых (регулирование внешних миграционных процессов в национальных интересах, интеграция иммигрантов в принимающее сообщество, выполнение международных обязательств по защите прав беженцев, трудовых мигрантов, контроль и мониторинг миграции) и косвенных (восполнение населения, развитие международного сотрудничества). Составными компонентами государственной внешней миграционной политики являются концептуальная основа, политико-правовое и институциональное обеспечение, экономические и информационные механизмы, а также международное сотрудничество и взаимодействие с общественными объединениями. Концептуальная основа включает в себя цели, задачи, принципы, основные направления, этапы и стратегию миграционного

регулирования. Политико-правовой аспект представляет собой законодательную базу управления миграцией (Конституция, Законы Республики Беларусь, международно-правовые акты). Институциональное обеспечение реализуется посредством деятельности системы государственных органов власти. Информационная составляющая предполагает проведение государственных обследований, статистического учета миграционных потоков, мониторинг эффективности миграционной политики и на его основе разработку прогнозных показателей динамики миграции, а также мер по оптимизации миграционных процессов, формирование позитивного имиджа Беларуси для мигрантов и т.д. Экономические механизмы представляют собой комплекс социально-экономических мер, направленных на достижение необходимых качественных и количественных показателей миграции. Международное сотрудничество осуществляется на основе политического взаимодействия республиканских органов власти с другими странами и международными организациями. С учетом современных реалий государственную внешнюю миграционную политику можно определить как совокупность научно обоснованных, разработанных государством законодательных, управленческих, организационных и иных мер и средств, направленных на регулирование внешних миграционных потоков в национальных интересах, при учете закрепленных в международных договорах обязательств по защите прав беженцев, трудовых мигрантов [1, 5, 9].

2. В своем формировании и развитии государственная внешняя миграционная политика Республики Беларусь прошла три этапа. Первый (1991-1997 гг.) характеризовался становлением законодательства в сфере вынужденной миграции, активностью институтов власти, что стимулировало создание национальной системы убежища. Управление миграцией было направлено на решение остро стоящих проблем, а ее особенностью была неразработанность научно обоснованного планирования и прогнозирования миграционной ситуации, что приводило к запоздалому принятию адекватных мер. Это было обусловлено отсутствием практического опыта в проведении миграционных мероприятий, контроля масштабных пересечений границы, внешней трудовой миграции. В решении проблем беженцев, вынужденных переселенцев, репатриантов важную роль сыграли подготовка и проведение по решению Генеральной Ассамблеи ООН в мае 1996 г. Конференции стран СНГ, способствовавшей становлению институционального и законодательного обеспечения миграционной политики и скоординированности действий государств-членов Содружества.

На втором этапе (1998-2003 гг.) произошел переход к комплексному государственному планированию, что нашло отражение в разработке и

принятии миграционных программ на 1998-2000 гг. и на 2001-2005 гг. Основные законодательные и институциональные усилия были направлены на включение республики в международный рынок труда, регулирование трудовой миграции. Об этом свидетельствовали принятые законодательные акты, которые создали условия для решения поставленных задач. Договор о создании Союзного государства Беларуси и России обеспечил свободное перемещение рабочей силы в пределах территорий государств-участников, проведение согласованной политики, включая вопросы занятости, миграции, условий труда и его охраны, социального обеспечения и предоставления других гарантий, закрепил равные права граждан Российской Федерации и Республики Беларусь, осуществляющих трудовую деятельность на территории договаривающихся сторон. Это интенсифицировало миграционные процессы и активизировало направленность трудовых мигрантов в Россию.

Третий этап, начавшийся с 2004 г., характеризовался активизацией властных структур в регулировании миграционных процессов в целях преодоления демографического кризиса, социально-экономического развития, что нашло отражение в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь 2010 г., Национальных программах демографической безопасности на 2006-2010 гг. и 2011-2015 гг., где миграционному регулированию отведены отдельные разделы, а также в Государственной миграционной программе на 2006-2010 гг. Повышение статуса миграционной политики выразилось в преобразовании институционального обеспечения, сосредоточении властных полномочий в силовом ведомстве – Департаменте по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь. В сфере управления миграцией достигнут позитивный эффект, который начиная с 2008 г. выразился в положительном сальдо миграции на постоянное место жительства не только традиционно со странами СНГ, но и с дальним зарубежьем, что было зафиксировано Национальным статистическим комитетом. Активизировалась борьба против незаконной миграции и ее последствий (торговля людьми, незаконный оборот оружия, наркотиков), а ее эффективности способствовало проведение скоординированных действий компетентных органов стран СНГ, ЕврАзЭС. В республике создана нормативно-правовая база, направленная на ужесточение мер по противодействию нелегальной миграции. Приоритетом стало политико-правовое и институциональное обеспечение процесса формирования единого миграционного пространства в рамках региональных интеграционных объединений (Таможенного союза, ЕЭП, ЕврАзЭС) [2, 6, 7, 8, 11, 14].

3. Сущность механизма реализации государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь выражается посредством функционирования законодательной базы (Конституция, Законы Республики

Беларусь, регулирующие сферу миграции, международные договоры), деятельности институциональной системы, в которую входят высшие органы государственной власти (Президент, Национальное собрание, Совет Министров) и подчиненные им властные структуры (министерства, управления по гражданству и миграции УВД областных и Минского городского исполнительных комитетов). Президент Республики Беларусь определяет основные направления проведения миграционной политики и общую стратегию регулирования, ведет переговоры с главами других государств и международными организациями, заключает международные договоры и подписывает Законы Республики Беларусь в сфере управления миграцией, утверждает государственные миграционные программы и национальные программы демографической безопасности. Национальное собрание рассматривает и разрабатывает законодательные акты, ратифицирует международные договоры и конвенции, связанные с совершенствованием миграционного законодательства. Совет Министров разрабатывает и осуществляет миграционную политику, контролирует проведение государственных миграционных программ и национальных программ демографической безопасности, распределяет функции между министерствами.

Практическая реализация регулирования миграции находится в компетенции Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь, который вместе с МИД, КГБ, Министерством труда и социальной защиты, Государственным комитетом пограничных войск, Министерством финансов, Национальным статистическим комитетом, Министерством экономики, Центром мониторинга миграций научных и научно-педагогических кадров и др. осуществляет миграционную политику.

Несмотря на то, что законодательная база в сфере вынужденной миграции и убежища, отвечающая международным стандартам, уже сформирована, еще слабо развиты политико-правовые и организационно-экономические инструменты обеспечения экспорта трудовых услуг, не в достаточной мере отвечают национальным интересам существующие механизмы репатриации соотечественников и интеграции иммигрантов в белорусское общество.

Общественные и неправительственные организации в значительной степени дополняют деятельность компетентных органов. Важная роль в обеспечении социально-экономических прав беженцев, вынужденных переселенцев, их интеграции в социум принадлежит как белорусским общественным организациям (Белорусское движение медицинских

работников, Белорусское отделение Красного Креста), так и объединениям беженцев («Афганская община, землячество, беженцы» и др.) [2, 12, 13].

4. Важным направлением реализации миграционной политики в условиях демографического кризиса является повышение эффективности развития человеческого потенциала посредством включения страны в международный рынок труда и, прежде всего, формирование единого миграционного пространства в пределах Союзного государства Беларуси и России, ЕЭП, ЕврАзЭС, СНГ. Межгосударственное взаимодействие в рамках региональных организаций в пресечении нелегальной миграции выступает фактором обеспечения национальной безопасности и поддержания стабильности на постсоветском пространстве. Приоритетным аспектом сотрудничества также определяется выполнение международных обязательств в отношении прав беженцев, трудовых мигрантов. Вышесказанное актуализирует проблему гармонизации и унификации политико-правового обеспечения миграционных политик стран-участниц. 19 ноября 2010 г. в ходе заседания Межгосударственного Совета ЕврАзЭС Беларусь, Казахстаном и Россией были подписаны Соглашения о сотрудничестве по противодействию нелегальной миграции из третьих государств и о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей. Первое из них содействует выработке общих подходов и принципов в сфере противодействия нелегальной миграции, повышению эффективности координации усилий компетентных органов договаривающихся стран в данном направлении. Второе дает право трудящимся-мигрантам на осуществление трудовой деятельности без получения соответствующего разрешения, и тем самым обеспечивает функционирование единого рынка труда. Институциональное обеспечение регулирования миграций в рамках ЕврАзЭС вылилось в создание Совета по миграционной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Позитивному решению миграционных проблем в республике, прежде всего в сферах вынужденной миграции и убежища, борьбы с нелегальной миграцией и защиты социально-экономических прав трудовых мигрантов, способствовало сотрудничество с международными организациями (УВКБ ООН, МОМ) [3, 8, 10, 14].

5. Основными направлениями совершенствования государственной внешней миграционной политики являются поиск наиболее оптимальных путей преодоления последствий депопуляции населения, разработка механизма превращения невозвратной трудовой миграции в возвратную, законодательное обеспечение процесса репатриации, включение Беларуси в международный рынок труда и, прежде всего, политико-правовое обеспечение формирования единого миграционного пространства в рамках ЕЭП, ЕврАзЭС. Приоритетами

выступают: привлечение и закрепление высококвалифицированных специалистов, научных и научно-педагогических кадров в республике, создание условий для реализации прав мигрантов на основе опыта развитых стран мира, повышение эффективности деятельности властных структур в борьбе с нелегальной миграцией, выработка комплекса мер по развитию учебной миграции.

В современных условиях особое внимание необходимо уделить выработке механизма репатриации соотечественников и развитию экономических, культурных отношений с белорусской диаспорой, привлечению ее к инвестированию отечественной экономики и созданию позитивного имиджа республики на международной арене.

Наиболее неразработанными на современном этапе, на наш взгляд, являются политико-правовые, информационные и экономические рычаги интеграции мигрантов в принимающее сообщество. В данном направлении можно использовать практику реализации комплексных программ по интеграции иммигрантов, которые бы включали создание центров адаптации мигрантов, обеспечивающих организацию и проведение курсов изучения языка, культуры и законодательства Беларуси, правовую и информационную поддержку в поиске работы и обустройстве на новом месте жительства, переквалификацию. Управление миграционными перемещениями требует учета не только социально-экономической и демографической ситуаций, но и этнонациональных, исторических, культурных особенностей развития страны, что, в свою очередь, вызывает необходимость выработки системного подхода к проведению миграционной политики, созданию новой концепции ее реализации. Значительная трудовая миграция за рубеж, прежде всего в Россию, обуславливает необходимость государственного регулирования экспорта трудовых услуг, упорядочения механизма переводов. Необходимо создание условий для эффективного использования заработанных за границей средств посредством вложения их в развитие малого и среднего бизнеса. Этому будет способствовать получение налоговых льгот, беспрошленный ввоз оборудования для вернувшихся на родину и желающих заняться частным предпринимательством.

Создание единого рынка труда в рамках ЕЭП, ЕврАзЭС обуславливает интенсивность миграционных перемещений, что актуализирует проблему гармонизации и унификации политико-правового обеспечения миграционных политик стран-участниц. Ввиду этого представляет интерес опыт ЕС по проведению скоординированной политики в сфере регулирования миграции, который включает учет специфики и объективных возможностей отдельных

государств-членов, предусматривает приоритет их социально-экономических, политических, культурных интересов [3, 4, 15].

Рекомендации по практическому применению результатов

Выводы исследования представляют практический интерес для органов власти, компетентных в сфере разработки и реализации государственной внешней миграционной политики. Фактический материал диссертации может быть использован при написании научных статей, монографий, учебных пособий, подготовке лекционных курсов в рамках интегрированного модуля «Политология» и специализированных модулей по выбору студентов.

СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Статьи в научных журналах, включенных ВАК в перечень научных изданий Республики Беларусь для опубликования результатов диссертационных исследований

1. Зенчанка, С.В. Тэарэтыка-метадалагічныя аспекты дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі / С.В. Зенчанка // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. - 2010. - № 3. - С. 18-22.
2. Зенчанка, С.В. Асноўныя этапы станаўлення знешняй міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь / С.В. Зенченко // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. - 2011. - № 3. - С. 15-19.
3. Зенчанка, С.В. Асноўныя накірункі ўдасканалення знешняй міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь / С.В. Зенченко // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. - 2012. - № 1. - С. 13-17.
4. Зенчанка, С.В. Шляхі ўдасканалення палітыка-прававога і інстытуцыйнальнага забеспячэння дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь / С.В. Зенчанка // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. - 2012. - № 3 - С. 11-16.

Статьи в сборниках научных работ

5. Зенченко, С.В. Теоретико-методологические основы исследования проблемы развития человеческого потенциала в контексте миграционных процессов / С.В. Зенченко // Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : сб. науч. ст. / Бел. гос. пед. ун-т

им. М. Танка ; редкол. : В.В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 132-136.

Материалы научных конференций

6. Зенченко, С.В. Миграционные процессы и национальная политика государств / С.В. Зенченко // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы III междунар. науч.-теорет. конф. г. Минск, 28 апреля 2010 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 182-185.

7. Зенченко, С.В. Влияние миграционных процессов на формирование этнокультурного плюрализма / С.В. Зенченко // Трансформация образования и мировоззрения в современном мире : материалы Междунар. науч. конф., 22 октября 2010 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. В.В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 442-444.

8. Зенченко, С.В. Формирование единого миграционного пространства восточнославянских государств: тенденции и проблемы / С.В. Зенченко // Менталитет славян и интеграционные процессы: история, современность, перспективы : материалы VII Междунар. науч. конф., г. Гомель, 26-27 мая 2011 г.: в 2 ч. / М-во образования Респ. Бел. [и др.] ; под общ. ред. В.В. Кириенко. – Гомель, 2011. – Ч. 2. – С. 24-26.

9. Зенченко, С.В. Отражение проблемы развития человеческого потенциала в контексте миграционных процессов в белорусской научной мысли / С.В. Зенченко // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы междунар. науч.-теорет. конф., г. Минск, 23 июня 2011 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 263-265.

10. Зенченко, С.В. Роль миграционного обмена в развитии Союзного государства России и Беларуси / С.В. Зенченко // Дискуссионные вопросы современного российского интеллигентоведения: материалы XXII междунар. науч.-теорет. конф., г. Иваново (РФ), 22-24 сентября 2011 г. / М-во образования и науки РФ, Иванов. гос. ун-т ; редкол. : В.С. Меметов (отв. ред.) [и др.]. – Иваново, 2011. – С. 134-136.

11. Корзенко, Г.В., Зенченко, С.В. Проблема интеллектуальной миграции в Республике Беларусь: тенденции, механизмы регулирования и перспективы развития / Г.В. Корзенко, С.В. Зенченко // Дискуссионные вопросы современного российского интеллигентоведения: материалы XXII Междунар. науч.-теорет. конференции г. Иваново (РФ), 22-24 сентября 2011 г. / М-во образования и науки РФ, Иванов. гос. ун-т ; редкол. : В.С. Меметов (отв. ред.) [и др.]. – Иваново, 2011. – С. 54-57.

12. Зенченко, С.В. Международно-правовые основы формирования государственной миграционной политики / С.В. Зенченко // Образование и

наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : материалы науч.-практ. конф. молодых ученых, г. Минск, 21 мая 2010 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : В.В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2011. – С. 53-56.

13. Зенченко, С.В. Становление нормативно-правовых и институциональных основ миграционной политики Республики Беларусь / С.В. Зенченко // Рэспубліка Беларусь. 20 год незалежнасці: зб. матэрыялаў міжнар. навук.-практ. канф., г. Мінск, 24-25 ліст. 2011 г. / рэдкал. : А.А. Каваленя [і інш.]. – Мінск, 2012. – С. 497-501.

14. Зенченко, С.В. Государственная политика в сфере регулирования миграции высококвалифицированных специалистов и научно-педагогических кадров / С.В. Зенченко // Ответственность интеллигенции в контексте времени: материалы XXIII междунар. научно-теорет. конф., г. Иваново (РФ), 27-29 сентября 2012 г. / М-во образования и науки РФ, Иванов. гос. ун-т ; В.С. Меметов (отв. ред.) [и др.]. – Иваново, 2012. – С. 93-95.

15. Зенченко, С.В. Совершенствование государственной миграционной политики Республики Беларусь в сфере репатриации / С.В. Зенченко // Образование и наука в Беларуси: актуальные проблемы и перспективы развития в XXI веке : материалы науч.-практ. конф. молодых ученых, г. Минск, 25 мая 2012 г. / Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка ; редкол. : В.В. Бущик (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2012. – С. 85-88.

Зенченко Сергей Валентинович

Формирование и реализация государственной внешней миграционной политики Республики Беларусь

Ключевые слова: миграция, миграционная политика, политико-правовое и институциональное регулирование, трудовая миграция, нелегальная миграция, беженцы.

Цель исследования состоит в теоретико-методологическом, политико-правовом и институциональном анализе государственной миграционной политики Республики Беларусь.

Методы исследования. Диссертационное исследование проведено на основе принципов объективности, системности, историзма. При написании диссертации использовались как общенаучные методы анализа, синтеза, дедукции, индукции, так и специальные: историко-сравнительный, или компаративный, институциональный, структурно-функциональный, системный, количественный, ситуативного анализа.

Научная новизна и практическая значимость исследования: впервые в отечественной политологии проведено комплексное исследование государственной внешней миграционной политики, раскрыты ее сущность и механизм формирования и реализации. На основе анализа нормативно-правовых актов, статистических данных, материалов Департамента по гражданству и миграции МВД Республики Беларусь выявлены и охарактеризованы основные этапы политико-правового и институционального обеспечения миграционного регулирования, показаны важнейшие направления международного сотрудничества в решении проблем трудовых мигрантов, беженцев, вынужденных переселенцев, нелегальной миграции, а также государственная деятельность в формировании единого рынка труда в рамках Союзного государства Беларуси и России, Таможенного союза Беларуси, Казахстана, России, ЕврАзЭС, СНГ.

Выводы исследования и разработанные рекомендации представляют практический интерес для органов государственной власти, занимающихся миграционной политикой.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке лекционных курсов по политологии, истории Беларуси новейшего времени.

Область применения результатов исследования: политология, социология, история Беларуси, теория международных отношений.

Зенчанка Сяргей Валянцінавіч

Фарміраванне і рэалізацыя дзяржаўнай знешняй міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь

Ключавыя словы: міграцыя, міграцыйная палітыка, палітыка-правое і інстытуцыянальнае рэгуляванне, працоўная міграцыя, нелегальная міграцыя, бежанцы.

Мэта даследавання складаецца ў тэарэтыка-метадалагічным, палітыка-прававым і інстытуцыянальным аналізе дзяржаўнай міграцыйнай палітыкі Рэспублікі Беларусь.

Метады даследавання. Дысертацыйнае даследаванне праведзена на аснове прынцыпаў аб'ектыўнасці, сістэмнасці, гістарызму. Пры напісанні дысертацыі выкарыстоўваліся як агульнанавуковыя метады аналізу, сінтэзу, дэдукцыі, індукцыі, так і спецыяльныя: гісторыка-параўнаўчы ці кампаратывны, інстытуцыянальны, структурна-функцыянальны, сістэмны, колькасны, сітуацыйнага аналізу.

Навуковая навізна і практычная значнасць даследавання: упершыню ў айчыннай паліталогіі было праведзена комплекснае даследаванне дзяржаўнай знешняй міграцыйнай палітыкі, раскрыты яе сутнасць, механізм фарміравання і рэалізацыі. На аснове аналізу нарматыўна-прававых актаў, статыстычных дадзеных, матэрыялаў Дэпартамента па грамадзянству і міграцыі МУС Рэспублікі Беларусь выяўлены і ахарактарызаваны асноўныя этапы палітыка-прававага і інстытуцыянальнага забеспячэння міграцыйнага рэгулявання, паказаны найбольш важныя накірункі міжнароднага супрацоўніцтва ў вырашэнні праблем працоўных мігрантаў, бежанцаў, вымушаных перасяленцаў, нелегальнай міграцыі, а таксама дзяржаўная дзейнасць у фарміраванні адзінага рынку працы ў межах Саюзнай дзяржавы Беларусі і Расіі, Мытнага саюзу Беларусі, Казахстана, Расіі, ЕўрАзЭС, СНД.

Вынікі даследавання ўяўляюць практычную цікавасць для органаў дзяржаўнай улады, якія займаюцца міграцыйнай палітыкай.

Фактычны матэрыял дысертацыі можа быць выкарыстаны пры напісанні манаграфій, артыкулаў, падручнікаў, дапаможнікаў, распрацоўцы лекцыйных курсаў па паліталогіі, гісторыі Беларусі навішага часу.

Вобласць ужывання вынікаў даследавання: паліталогія, сацыялогія, гісторыя Беларусі, тэорыя міжнародных адносін.

RESUME

Zenchenko Sergey Valentinovich

Formation and implementation of state migration policy of Republic of Belarus

Keywords: migratory policy, political and legal and institutional regulation, labor migration, illegal migration, refugees

The objective. The objective of the study consists in the theoretical, methodological, political and legal and institutional analysis of the state migratory policy of Republic of Belarus.

The methods of research. The dissertation research is conducted on the basis of the principles of systematic, historicism, objectivity. The author used general scientific methods of research such as analysis, syntheses, deduction, induction and special politological methods – historical and comparative, institutional, structurally functional, systemic, quantitative, situational analysis.

Scientific novelty and practical importance of research. Complex research of the state migratory policy has been conducted for the first time in domestic political science, its essence and the realization mechanism is opened. Research is based on the analysis of normative legal acts, statistical data, Department materials on nationality and migration of the Ministry of Internal Affairs of Republic of Belarus. The main stages of its political and legal and institutional providing are revealed and characterized. The most important directions of the international cooperation in the solution of problems of labor migrants, refugees, internally displaced persons illegal migration are shown. The state activity in formation of a uniform labor market within the Union State Belarus and Russia, the Customs Union Belarus, Kazakhstan, Russia, EurAsEC, CIS have been considered.

Conclusions of research and the developed recommendations represent practical interest for the public authorities which are going in for migratory policy. The actual material of the dissertation can be used when writing monographs, articles, textbooks, manuals, development of lecture courses on political science, history of Belarus of the latest time.

Application area of the research results: political science, sociology, Belarusian history, theory of international relations.



Подписано в печать 11.11.2013. Формат 60×84 ¹/₁₆. Бумага офсетная.
Ризография. Усл. печ. л. 1,39. Уч.-изд. л. 1,5.
Тираж 75 экз. Заказ 695, 696.

Отпечатано с оригинала-макета заказчика
в республиканском унитарном предприятии
«Издательский центр Белорусского государственного университета».
ЛП № 02330/0494178 от 03.04.2009.
Ул. Красноармейская, 6, 220030, Минск.