

**НАЦИОНАЛЬНАЯ АКАДЕМИЯ НАУК БЕЛАРУСИ  
ГОСУДАРСТВЕННОЕ НАУЧНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
«ИНСТИТУТ ИСТОРИИ»**

УДК 94 (476) : 314 «1946/1965»

**Барабаш  
Наталья Викторовна**

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПЕРЕСЕЛЕНЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА  
В БССР (1946–1965 гг.)**

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

по специальности 07.00.02 – отечественная история

Минск, 2011

Работа выполнена в учреждении образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка»

**Научный руководитель**

**Коваленя Александр Александрович**,  
доктор исторических наук, профессор,  
академик-секретарь Отделения гуманитарных наук и искусств НАН Беларуси

**Официальные оппоненты:**

**Литвин Алексей Михайлович**,  
доктор исторических наук, профессор,  
заведующий отделом военной истории  
и межгосударственных отношений  
государственного научного учреждения  
«Институт истории Национальной  
академии наук Беларуси»

**Бодак Андрей Юрьевич**,  
кандидат исторических наук,  
доцент кафедры всеобщей истории  
учреждения образования «Брестский  
государственный университет имени  
А.С. Пушкина»

**Оппонирующая организация**

учреждение образования «Гродненский  
государственный университет имени  
Янки Купалы»

Защита состоится 26 октября 2011 г. в 14.00 на заседании совета по защите диссертаций Д. 01.40.01 на соискание ученой степени доктора исторических наук при государственном научном учреждении «Институт истории Национальной академии наук Беларуси» по адресу: 220072, г. Минск, ул. Академическая, 1, ауд. 223; E-mail: marat@history.by; тел. учёного секретаря: (+375 17) 284 18 69.

С диссертацией можно ознакомиться в Центральной научной библиотеке имени Якуба Коласа Национальной академии наук Беларуси (ул. Сурганова, 15)

Автореферат разослан        сентября 2011 г.

Ученый секретарь  
совета по защите диссертаций

Жилинский М.Г.

## КРАТКОЕ ВВЕДЕНИЕ

На современном этапе развития белорусского общества важное значение приобретает изучение миграционного движения населения, связанного с внутренним перераспределением трудовых ресурсов. Особую значимость в научных исследованиях имеет всесторонний анализ переселенческой политики правительства СССР, являвшейся важным элементом в стратегии социально-экономического развития Советского Союза. Ее проведение в 1946–1965 гг. обуславливалось необходимостью внутреннего перераспределения трудовых ресурсов, а также потребностью создания новых промышленно-энергетических и сельскохозяйственных центров в Карельской АССР, Казахстане, Калининградской области, Восточной и Западной Сибири, на Урале и Дальнем Востоке.

Массовое переселение квалифицированной рабочей силы из БССР, которая являлась интегральной частью народно-хозяйственного комплекса СССР, стало составным элементом внутреннего перераспределения трудовых ресурсов и одной из важнейших особенностей ее социально-экономического и демографического развития в исследуемый период.

При переселении трудоспособного населения из БССР не всегда учитывались особенности ее социально-экономического развития и внутренние потребности в рабочей силе. Это ослабляло трудовые ресурсы республики, так как за ее пределы выезжали наиболее трудоспособные и квалифицированные кадры, что неизбежно вело к тому, что БССР испытывала трудности в обеспечении своих внутренних потребностей в квалифицированных рабочих как в промышленности, так и сельском хозяйстве.

Одним из важнейших результатов государственной переселенческой политики явился безвозвратный выезд за пределы республики более 1 172 841 человека, которые образовали многочисленные диаспоры в постсоветских республиках. Поэтому перед политическим руководством страны стоит задача всемерной поддержки наших соотечественников в ближнем зарубежье, а также оказания всей необходимой правовой, материальной поддержки и помощи в случае их возвращения в нашу страну.

Актуальность темы диссертационного исследования обуславливается тем, что в отечественной историографии до настоящего времени не проводилось специальное исследование, в котором бы рассматривалась роль и место БССР в проводимой в СССР в 1946–1965 гг. государственной переселенческой политике. Изучение опыта реализации переселенческой политики и ее научное осмысление позволит сформировать научно-обоснованную концепцию миграционной политики в новых социально-экономических и политических условиях.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Связь работы с крупными научными программами (проектами) и темами.** Исследование выполнено на кафедре отечественной и мировой истории учреждения образования «Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка» в рамках Государственной программы научных исследований на 2006–2010 гг. «Социально-экономическое, научное и культурное развитие Беларуси в трансформационных процессах XIX–XX вв.». Тема утверждена Советом БГПУ 29 июня 2004 г. (протокол № 10), была уточнена Проблемным советом по историческим наукам БГПУ 29 июня 2011 г. (протокол № 13).

### **Цель и задачи исследования**

Цель исследования – провести комплексный анализ государственной переселенческой политики в 1946–1965 гг. и показать ее осуществление в БССР.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- раскрыть процесс восстановления, развития и совершенствования системы управления переселенческими процессами;
- проанализировать формы и методы агитационно-пропагандистской работы советских, партийных и переселенческих органов;
- определить масштабы и особенности переселения в районы Карельской АССР, Казахстана, Калининградской области, Восточной и Западной Сибири, Урала, Дальнего Востока;
- выявить условия социально-бытового, хозяйственного устройства и адаптации переселенцев в местах вселения;
- показать роль сельскохозяйственного переселения, организованного набора рабочих, «общественного призыва» по освоению целинных и залежных земель РСФСР, Казахстана и строительству важнейших промышленных объектов.

**Объектом исследования** является государственная переселенческая политика в СССР в 1946–1965-х гг. **Предмет исследования** – осуществление переселенческой политики в БССР в 1946–1965 гг.

Хронологические рамки исследования охватывают период с 1946 по 1965 г. Нижняя граница связана с восстановлением системы переселенческих органов и возобновлением массовых переселений трудоспособного населения в рамках внутрисююзного перераспределения трудовых ресурсов. Верхняя граница определена временем упразднения Главного управления по переселению и организованному набору рабочих и окончания массовых переселений трудоспособного населения.

### **Положения, выносимые на защиту:**

1. Организация массового переселения населения в рамках внутрисоюзного перераспределения трудовых ресурсов страны, начавшаяся в первые послевоенные годы, потребовала восстановления системы управления переселенческими процессами. В связи с этим в 1946 г. Отдел переселения и репатриации советских граждан и хозяйственного устройства эвакуированного населения был реорганизован в отдел переселения и репатриации, а позднее в Управление переселения и репатриации (УПиР) при СМ БССР. В исследуемый период УПиР при СМ БССР претерпело ряд структурных, организационных изменений, а также ведомственного подчинения. Это было связано как с увеличением масштабов переселенческих процессов, так и с поиском оптимальных организационных форм, способных эффективно планировать, организовывать и осуществлять массовые переселения трудоспособного населения. В 1965 г. в связи с окончанием массовых переселенческих процессов эти органы были ликвидированы, а их функции были переданы Государственному комитету Совета Министров Белорусской ССР по использованию трудовых ресурсов.

2. Массовое переселение населения потребовало организации широкомащтабной агитационно-пропагандистской работы. К ее проведению привлекались переселенческие органы, партийно-советские, комсомольские, профсоюзные организации, а также переселенческие органы тех регионов Советского Союза, куда направлялись переселенцы из БССР. В процессе агитационно-пропагандистской работы использовались различные формы и методы: публикации в республиканских, областных, районных газетах материалов по переселенческой проблематике; подготовка и проведение радиопередач; собрания в трудовых коллективах; индивидуальные и коллективные беседы. Однако во многих случаях агитационно-пропагандистская работа имела формальный, шаблонный характер, что значительно снижало ее эффективность и в свою очередь вынуждало государство использовать материальное и финансовое стимулирование, заключавшееся в многочисленных льготах, предоставляемых переселенцам (льготное кредитование и отсрочки по выплатам кредитов, повышенные зарплаты, предоставление жилья и т. д.). Фактор материального и финансового стимулирования с конца 1950-х гг. становился определяющим в принятии решения о переселении.

3. Основными центрами переселения трудоспособного населения из республики являлись Карельская АССР, Казахстан, Калининградская область, районы Западной и Восточной Сибири, Урала. В значительно меньших масштабах осуществлялось переселение на Дальний Восток, в центральные области РСФСР. Отток населения из республики осуществлялся главным образом в рамках сельскохозяйственного переселения, организованных наборов, а с середины 1950-х гг. общественных призывов ЦК КПСС и СМ СССР на освоение

целинных и залежных земель Казахстана, Сибири, уборки урожая, строительство важнейших промышленных объектов в восточных и северных регионах Советского Союза. Они имели как сходства, так и значительные отличия по масштабам, географии переселения, финансово-льготной политике, возрастной, профессиональной структуре переселенцев. Сельскохозяйственное переселение, организованные наборы, «общественные призывы» проводились одновременно и параллельно, что создавало значительные трудности в выполнении ежегодных планов переселения.

4. Хозяйственно-бытовое, трудовое устройство и адаптация переселенцев в местах вселения являлись одним из важнейших элементов переселенческого процесса. На закрепляемость переселенцев в местах вселения оказывал влияние ряд факторов: обеспечение жильем и работой, льготно-кредитная политика, отношение местных властей к нуждам новоселов, природно-климатические условия. Все они действовали как в совокупности, так и в отдельности. Важнейшими из них являлись обеспечение жильем и работой, а также льготно-кредитная политика государства. Отсутствие нормальных жилищно-бытовых условий, работы по специальности, низкая заработная плата, суровые природно-климатические условия вынуждали часть переселенцев возвращаться обратно в БССР. Государство несло значительные материальные и финансовые потери, связанные с возвращением в Беларусь части переселенцев.

5. Переселение квалифицированной рабочей силы из БССР явилось составной частью экономической политики союзного правительства, связанной с внутренним перемещением трудовых ресурсов в северные и восточные регионы Советского Союза и созданием там новых промышленных и сельскохозяйственных центров. Белорусы-переселенцы приняли активное участие в освоении топливно-энергетических ресурсов Сибири, строительстве крупных электростанций (Братской, Саяно-Шушенской, Усть-Илимской, Сургутской, Красноярской ГЭС), разработке Карагандинского угольного бассейна, строительстве железнодорожных магистралей. Вместе с тем, отток из республики трудоспособной и квалифицированной рабочей силы ослаблял трудовой потенциал республики, по причине выезда наиболее продуктивной и мобильной части населения.

**Личный вклад соискателя.** Диссертация является самостоятельно выполненной работой автора, в которой впервые в отечественной историографии проведено системное исследование государственной переселенческой политики в СССР в 1946–1965 гг. и ее осуществление партийно-советским руководством в БССР в 1946–1965 гг. На основе широкого круга источников и с использованием комплекса научно-теоретических методов впервые проведено исследование основных направлений переселенческой политики: восстановление и деятельность государственных

переселенческих органов; формы и методы агитационно-пропагандистской работы; масштабы и особенности переселения в различные регионы СССР; хозяйственно-бытовое трудовое устройство и адаптация переселенцев в местах вселения; роль сельскохозяйственного переселения, организованных наборов и общественных призывов в освоении целинных и залежных земель и строительстве важнейших народно-хозяйственных комплексов. Диссертантом самостоятельно выявлены и обработаны документальные материалы из 13 фондов Национального архива Республики Беларусь (НАРБ), государственных архивов Гомельской, Гродненской, Витебской областей. Заключение и основные положения диссертации соискателем сообщались на научных конференциях и публиковались в научных изданиях.

**Апробация результатов диссертации.** Результаты научного исследования были представлены во время выступлений на научных конференциях: Республиканская научная конференция «Першая расійская рэвалюцыя: прычыны, ход, наступствы» (27 октября 2005 г., Минск); Республиканская научно-теоретическая конференция «Гістарыяграфія гісторыі Беларусі, новай і навейшай гісторыі краін Еўропы і ЗША» (28 марта 2008 г., Минск); Международная научно-теоретическая конференция «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (27 апреля 2007 г., Минск); II Международная научно-теоретическая конференция «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (25 апреля 2008 г., Минск); Международная научная конференция «Методология исследований истории Беларуси» (22–23 октября 2008 г., Минск); III Международная научно-теоретическая конференция «Европа: актуальные проблемы этнокультуры» (28 апреля 2010 г., Минск); Международная научная конференция «Сёмыя Міжнародныя Доўнараўскія чытанні» (1–2 кастрычніка 2010 г., Рэчыца.).

**Опубликованность результатов диссертации.** По теме диссертационного исследования опубликовано 3 научные статьи в рецензируемых изданиях объемом 1,3 авторских листа, 1 статья в сборнике научных трудов 0,3 авторских листа, 8 статей в сборниках материалов и тезисов докладов на конференциях. Общий объем опубликованного материала составляет 4,9 авторских листа.

**Структура и объем диссертации.** Структура исследования определена характером и содержанием научной проблемы и направлена на достижение поставленных в нем целей и задач. Диссертация состоит из перечня условных сокращений, введения, общей характеристики работы, трех глав, заключения, библиографического списка (292 позиции с учетом публикаций автора). Общий объем диссертации составляет 139 страниц. Основной текст диссертации составляет 117 страниц, список литературы занимает 22 страницы.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ

В первой главе «Историография проблемы, источники и методы исторического исследования» представлен историографический обзор по теме диссертации, определены источниковая база и методы исследования.

В разделе 1.1 «Историография» рассматриваются основные подходы в изучении данной проблемы в отечественной и российской историографии. Анализ опубликованной литературы позволяет сделать вывод, что вопросы переселенческой политики рассматривались в работах демографов, экономистов, социологов, географов, историков. Одними из первых к изучению послевоенных переселенческих процессов приступили в 1950-е гг. ученые-экономисты В.И. Венецкая<sup>1</sup>, И.Я. Куварин<sup>2</sup>, которые основное внимание уделили изучению организованных переселений, показали экономическую эффективность переселенческих процессов при социализме.

В 1960–1970-х гг. в СССР были открыты три научно-исследовательских центра, занимающихся изучением переселенческой (миграционной) проблематики: в Сибирском отделении АН СССР, в МГУ и в Институте социологических исследований АН СССР. Основное внимание ученых было сконцентрировано на изучении проблемы перераспределения трудовых ресурсов. П.П. Литвяковым<sup>3</sup>, В.И. Переведенцевым<sup>4</sup>, Л.Л. Рыбаковским<sup>5</sup> А.В. Топилиным<sup>6</sup> плановые перемещения населения рассматривались как основной механизм их рационального использования. Их исследования внесли существенный вклад в изучение демографической истории Сибири и Дальнего Востока, а также в понимание переселения как важного канала формирования населения в этих регионах.

Методологические и методические вопросы изучения миграции населения, а также основные положения миграционной политики в СССР и предложения по ее эффективности и совершенствованию были сформулированы в работах ученых-экономистов А.Я. Кваши<sup>7</sup>, А. Марианьского<sup>8</sup>, В.М. Моисеенко<sup>9</sup>, В.И. Переведенцева<sup>10</sup>, Л.Л. Рыбаковского<sup>11</sup>, Б.С. Хорева<sup>12</sup>.

---

<sup>1</sup> Венецкая, В.И. К вопросу о переселенческом движении : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / В.И. Венецкая ; Моск. экон.-стат. ин-т. – М., 1953. – 17 с.

<sup>2</sup> Куварин, И.Я. Сельскохозяйственное переселение в СССР и его значение в развитии производительных сил : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / И.Я. Куварин ; Акад. обществ. наук при ЦК КПСС. – М., 1963. – 16 с.

<sup>3</sup> Литвяков, П.П. Научные основы использования трудовых ресурсов / П.П. Литвяков. – М. : Мысль, 1969. – 295 с.

<sup>4</sup> Переведенцев, В.И. Миграция населения и трудовые проблемы Сибири / В.И. Переведенцев ; АН СССР, Ин-т экономики и орг. пром. производства. – Новосибирск : Наука, 1966. – 191 с.

<sup>5</sup> Воспроизводство трудовых ресурсов Дальнего Востока / Л.Л. Рыбаковский [и др.] ; АН СССР, Сиб. отд-ние. – М. : Наука, 1969. – 125 с.

<sup>6</sup> Топилин, А.В. Территориальное перераспределение трудовых ресурсов в СССР / А.В. Топилин. – М.: Экономика, 1975. – 159 с.

<sup>7</sup> Кваша, А.Я. Демографическая политика в СССР / А.Я. Кваша. – М. : Финансы и статистика, 1981. – 200 с.

Изучению проблем народонаселения посвящены работы В.З. Дробижера<sup>13</sup>, Д.И. Валентей<sup>14</sup>, И.Ю. Писарева<sup>15</sup>, Б.Ц. Урланиса<sup>16</sup>.

В БССР аналогичными исследованиями занимались созданные в 1960-х гг. Институт социологии и Институт статистики и анализа при Министерстве статистики и анализа. Учеными этих научно-исследовательских институтов Г.И. Касперович<sup>17</sup>, А.Н. Пешковой<sup>18</sup>, А.А. Раковым<sup>19</sup>, Л.Е. Тихоновой<sup>20</sup> рассматривались основные закономерности, масштабы, направления, интенсивность внутренних и внешних миграций в БССР. Поскольку указанные выше авторы не являлись профессиональными историками, а социологами, демографами, географами, то они не ставили своей задачей изучение истории переселения, а главное внимание уделили рассмотрению проблем внутритерриториальной подвижности населения, причин и факторов, которые их вызывали, анализу возрастных, профессиональных групп переселенцев, влиянию подвижности населения на урбанизационные процессы в республике, взаимосвязи внутрисоюзных и внутриреспубликанских переселений с демографическими, экономическими и социальными процессами в БССР.

Пик теоретических исследований в области миграционного движения населения приходится на конец 70–80-е гг. XX в. Наряду с изучением вопросов в области межрайонной миграции<sup>21</sup> ученые обратились к проблемам миграционной политики, уделяя значительное внимание разработке ее понятийного аппарата. Так, в работе В.М. Моисеенко<sup>22</sup> впервые дается определение миграционной политике. Ее исследования были расширены и дополнены работами

---

<sup>8</sup> Марианский, А. Современные миграции населения / А. Марианский ; пер. с пол. В.Л. Кона ; под ред. [и с предисл.] Ю.Л. Пивоварова. – М. : Статистика, 1969. – 224 с.

<sup>9</sup> Миграционная подвижность населения в СССР / под ред. Б.С. Хорева, В.М. Моисеенко. – М. : Статистика, 1974. – 160 с.

<sup>10</sup> Переведенцев, В.И. Методы изучения миграции населения / В.И. Переведенцев ; АН СССР, Ин-т междунар. рабочего движения. – М. : Наука, 1975. – 230 с.

<sup>11</sup> Рыбаковский, Л.Л. Региональный анализ миграций / Л.Л. Рыбаковский. – М. : Статистика, 1973. – 147 с.

<sup>12</sup> Хорев, Б.С. Проблемы изучения миграции населения : стат.-геогр. очерки / Б.С. Хорев, В.Н. Чапек. – М. : Мысль, 1978. – 253 с.

<sup>13</sup> Дробижер, В.З. Движение населения в СССР и социальный прогресс / В.З. Дробижер. – М. : Знание, 1974. – 63 с.

<sup>14</sup> Валентей, Д.И. Теория и политика народонаселения / Д.И. Валентей. – М. : Высш. шк., 1967. – 183 с.

<sup>15</sup> Писарев, И.Ю. Народонаселение СССР : соц.-экон. очерк / И.Ю. Писарев. – М. : Соцгиз, 1962. – 190 с.

<sup>16</sup> Урланис, Б.Ц. Народонаселение: исследования, публицистика / Б.Ц. Урланис. – М. : Статистика, 1976. – 359 с.

<sup>17</sup> Касперович, Г.И. Миграция населения в города и этнические процессы: на материалах исследования городского населения БССР / Г.И. Касперович ; АН БССР, Ин-т искусствоведения, этнографии и фольклора ; под ред. В.К. Бондарчика. – Минск : Наука и техника, 1985. – 149 с.

<sup>18</sup> Пешкова, А.Н. Миграция населения Белоруссии / А.Н. Пешкова ; Акад... – Минск : [Б. и.], 1973. – 138 с.

<sup>19</sup> Раков, А.А. Население БССР / А.А. Раков. – Минск : Наука и техника, 1969. – 219 с.

<sup>20</sup> Тихонова, Л.Е. Социально-экономические аспекты миграции населения БССР : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.18 / Л.Е. Тихонова ; АН СССР, Ин-т социол. исслед. – М., 1982. – 19 с.

<sup>21</sup> Миграция сельского населения / под ред. Т.И. Заславской. – М. : Мысль, 1970. – 348 с.

<sup>22</sup> Моисеенко, В.М. Содержание и тенденции развития миграционной политики в СССР / В.М. Моисеенко. – М. : Моск. гос. ун-т, 1982. – 16 с.

Л.Л. Рыбаковского<sup>23</sup>, который сосредоточил внимание на взаимосвязи миграционной политики с социальной, демографической и экономической. В работах авторы рассматривали подвижность населения в масштабах СССР, не акцентируя и не выделяя послевоенные переселения в БССР.

Особое место в историографии, связанной с переселенческим движением, занимает проблема воспроизводства рабочей силы в СССР, ее численность и использование в отдаленных регионах. Эти вопросы стали предметом изучения ученых-экономистов Л.Е. Минца<sup>24</sup>, М.Я. Сонины<sup>25</sup>. М.Я. Сонин впервые ввел в научный оборот четкую дифференциацию таких понятий, как источники и формы пополнения рабочего класса.

В 1970–1980-е гг. появляются исследования Ю.И. Афонина<sup>26</sup>, В.И. Голубовича<sup>27</sup>, Г.С. Жуковича<sup>28</sup>, И.Б. Канапацкого<sup>29</sup>, Г.С. Мельянского<sup>30</sup>, А.Д. Молочко<sup>31</sup>, А.Л. Петрашкевича<sup>32</sup>, в которых освещаются вопросы участия белорусов в освоении целинных и залежных земель Казахстана и Сибири. Авторы этих работ подчеркивали, что при активном участии комсомола Беларуси на Востоке СССР была создана зерновая база, огромные земельные массивы включались в сельскохозяйственное производство. С такой оценкой согласны и российские ученые-историки И.Е. Зеленин<sup>33</sup>, В.А. Шестаков<sup>34</sup>.

Таким образом, советскими и отечественными исследователями-экономистами, социологами, демографами в 1950–1980-е гг. накоплен большой опыт в области изучения миграции населения, миграционной политики, разработке ее понятийного аппарата. Вместе с тем за рамками исследований осталась реконструкция переселенческих процессов второй половины 1940 – середины 1960-х гг., деятельность партийных, советских органов в вопросах проведения переселенческой политики. В 1990-е гг. начинается новый этап в изучении

<sup>23</sup>Рыбаковский, Л.Л. Миграция населения: прогнозы, факторы, политика / Л.Л. Рыбаковский ; отв. ред. Т.И. Заславская ; АН СССР, Ин-т социол. исслед. – М. : Наука, 1987. – 199 с.

<sup>24</sup>Минц, Л.Е. Проблемы баланса труда и использования трудовых ресурсов в СССР / Л.Е. Минц. – М. : Статистика, 1967. – 255 с.

<sup>25</sup>Сонин, М.Я. Воспроизводство рабочей силы в СССР и баланс труда / М.Я. Сонин. – М. : Госпланиздат, 1959. – 367 с.

<sup>26</sup>Афонин, Ю.И. Вместе к единой цели : кн. для учащихся / Ю.И. Афонин, Г.С. Мельянский, Л.М. Лыч. – Минск : Нар. асвета, 1985. – 64 с.

<sup>27</sup>Голубович, В.И. Молодежная планета – целина : очерки / В.И. Голубович, И.Б. Канапацкий. – Минск : Беларусь, 1976. – 80 с.

<sup>28</sup>Жукович, Г.С. Участие комсомола в государственном управлении / Г.С. Жукович ; АН БССР, Ин-т философии и права. – Минск : Наука и техника, 1969. – 116 с.

<sup>29</sup>Канапацкий, И.Б. По законам братства: участие трудящихся Белоруссии в освоении целинных земель Казахстана / И.Б. Канапацкий ; Белорус. гос. ун-т. – Минск : БГУ, 1980. – 165 с.

<sup>30</sup>Мельянский, Г.С. Сотрудничество создателей : БССР в соц.-экон. сотрудничестве народов СССР / Г.С. Мельянский, Л.М. Лыч. – Минск : Выш. шк., 1987. – 111 с.

<sup>31</sup>Молочко, А.Д. Великое братство / А.Д. Молочко. – Минск : Беларусь, 1966. – 161 с.

<sup>32</sup>Петрашкевич, А.Л. Комсомол Белоруссии в семилетке / А.Л. Петрашкевич. – Минск : Изд-во М-ва высш., сред. спец. и проф. образования БССР, 1962. – 104 с.

<sup>33</sup>Зеленин, И.Е. Аграрная политика Н.С. Хрущева и сельское хозяйство / И.Е. Зеленин ; Рос. акад. наук, Ин-т рос. истории. – М. : ИРИ РАН, 2001. – 303 с.

<sup>34</sup>Шестаков, В.А. Политика Н.С. Хрущева в аграрной сфере: преемственность и новации / В.А. Шестаков // Отечеств. история. – 2006. – № 6. – С. 106–117.

миграционных процессов. С открытием широкого доступа к фондам центральных и региональных архивов расширилось исследовательское поле для историков. Одними из первых к изучению переселений второй половины 1940-х – середины 1960-х гг. обратились дальневосточные ученые. Так, Л.В. Занданова<sup>35</sup> предприняла попытку проанализировать переселенческую политику в Сибири и на Дальнем Востоке, О.В. Горбачев<sup>36</sup> рассматривал ее реализацию в регионах набора переселенцев. Проблеме социально-бытового обустройства переселенцев на Дальнем Востоке посвящена диссертация С.А. Пискунова<sup>37</sup>. К числу недостатков выше названных исследований российских ученых, на наш взгляд, можно отнести то, что, рассматривая вопросы организованных форм миграции, Беларусь как регион выхода мигрантов в них не упоминается или рассматривается фрагментарно.

В конце 1990–начале 2000-х гг. были изданы работы, в которых содержались попытки переосмысления целинной эпопеи российскими учеными<sup>38</sup>. Ее называют примером «неоправданных надежд», экономически непродуманным мероприятием, а также обращается внимание на игнорирование исторических и демографических факторов организаторами целинной кампании<sup>39</sup>.

В начале 2000-х гг. широкий спектр миграционных проблем нашел отражение в исследованиях отечественных ученых И.В. Загорец<sup>40</sup>, А.Г. Злотникова<sup>41</sup>, Б.А. Манака<sup>42</sup>, П.Г. Никитенко<sup>43</sup>, Л.П. Шахотько<sup>44</sup>. Особого внимания заслуживает монография экономистов Д.Г. Лина, С.Д. Предыбайло<sup>45</sup>, в которой в историческом аспекте анализируются социально-экономические преобразования, проводимые на селе, и их влияние на изменение численности населения. В

<sup>35</sup>Занданова, Л.В. Сельскохозяйственное переселение в Сибирь (конец 40-х – середина 60-х гг. XX в.) : дис. ... д-ра ист. наук : 07.00.02 / Л.В. Занданова. – М., 1998. – 220 л.

<sup>36</sup>Горбачев, О.В. Организованная миграция из села Центрального Нечерноземья во второй половине 1940-х–1960-е годы / О.В. Горбачев // Вопр. истории. – 2003. – № 2. – С. 138–147.

<sup>37</sup>Пискунов, С.А. Политика сельскохозяйственного переселения и ее реализация на юге Дальнего Востока СССР (середина 40-х–середина 60-х гг. XX в.) : дис. ... канд. ист. наук : 07.00.02 / С.А. Пискунов. – Хабаровск, 2005. – 218 л.

<sup>38</sup>Томилин, В.Н. Кампания по освоению целинных и залежных земель в 1954–1959 гг. / В.Н. Томилин // Вопр. истории. – 2009. – № 9. – С. 81–92; Милосердов, В.В. Аграрная политика России – XX век / В.В. Милосердов, К.В. Милосердов. – М. : [Б. и.], 2002. – 543 с.

<sup>39</sup>Население России в XX веке : ист. очерки : в 3 т. / Рос. акад. наук, Ин-т рос. ин-т. – М. : Росспэн, 2000–2005. – Т. 2 : 1940–1959 / Ю.А. Поляков [и др.]. – 2002. – 414 с.

<sup>40</sup>Загорец, И.В. Миграции населения и миграционная политика / И.В. Загорец ; Белорус. гос. ун-т. – Минск : Лучи Софии, 2000. – 85 с.

<sup>41</sup>Злотников, А.Г. Демографическое измерение современной Беларуси / А.Г. Злотников. – Минск : Право и экономика, 2006. – 212 с.

<sup>42</sup>Манак, Б.А. Демографические потери и современные трудовые ресурсы сельской местности Беларуси / Б.А. Манак, Е.А. Антипова. – Минск : Технопринт, 2002. – 224 с.

<sup>43</sup>Никитенко, П.Г. Состояние и тенденции демографического развития Беларуси / П.Г. Никитенко, А.А. Раков ; НАН Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Право и экономика, 2003. – 61 с.

<sup>44</sup>Шахотько, Л.П. Модель демографического развития Республики Беларусь / Л.П. Шахотько ; НАН Беларуси, Ин-т экономики. – Минск : Беларус. навука, 2009. – 437 с.

<sup>45</sup>Лин, Д.Г. Сельское население Беларуси : демогр. анализ / Д.Г. Лин, С.Д. Предыбайло ; Гомел. гос. ун-т. – Гомель : Барк, 2008. – 274 с.

этой работе впервые в постсоветской отечественной историографии объективно дана оценка мотивам плановых переселенческих мероприятий послевоенных десятилетий.

Анализ опубликованной литературы позволяет утверждать, что многие интересующие аспекты избранной темы подробно не рассматривались в белорусской историографии. Прежде всего, это касается восстановления и деятельности специальных государственных органов, занимающихся переселением населения за пределы республики, их реорганизации, ведомственных переподчинений, эффективности их работы. Мало внимания уделялось точному подсчету количества переселившихся в рамках сельскохозяйственного переселения, организованного набора рабочих, «общественного призыва» в различные регионы РСФСР. Недостаточно освещалась деятельность партийно-советских органов по организации социально-бытового, трудового устройства переселенцев-белорусов в местах вселения. Не получили должного отражения проблемы взаимоотношений союзных и республиканских переселенческих органов в процессе выполнения ежегодных планов переселения населения, анализ обоснованности доводимого союзным руководством количества переселенцев и возможность их выполнения с учетом внутренних потребностей республики в трудовых ресурсах. Эти и другие аспекты исследуемой проблемы изучены фрагментарно, с позиций экономистов, демографов, но не историков, следовательно, требуется их комплексный и специальный анализ.

**В разделе 1.2 «Источники и методы исторического исследования»** для реализации поставленных автором задач использовался обширный круг как опубликованных, так и неопубликованных (архивных) источников. Основную группу источников составили документальные материалы из архивов республики Беларусь. Наиболее значимыми по информативности, разносторонности, количеству представляют документальные материалы НАРБ. Документы НАРБ можно разделить на следующие группы: материалы заседаний бюро, секретариата ЦК КПБ, обкомов, горкомов КПБ; доклады, справки, информации, аналитические записки, переписка ЦК КПБ с ЦК КПСС и СМ БССР с СМ СССР; постановления, указы, решения, инструкции высших государственных и партийных органов БССР – СССР. Эти документы позволяют проанализировать роль партийно-советских органов в разработке, осуществлении и контроле за выполнением переселенческой политики, показать административно-командные методы, применяемые руководством республики при выполнении планов переселения.

Подавляющее большинство архивных материалов использованы из фондов Главного Управления переселения и репатриации при СМ БССР (фонд 787). Главным образом это материалы, освещающие вопросы планирования переселенческих мероприятий, организации переезда и устройства переселенцев в

местах вселения, проведения агитационно-пропагандистской работы среди населения и т.д.

Значительную ценность представляют документальные материалы Государственного архива Витебской области (ГАВО, фонд 2786), Государственного архива Гродненской области (ГАГО, фонд 810, Р1214). Разноплановый материал этих архивов содержит переписку облисполкомов, областных, районных отделов переселения с Главным Управлением переселения и организованного набора рабочих при СМ БССР, что дает возможность на локальном уровне район – область проанализировать послевоенные переселенческие процессы, показать особенности их проведения в восточных и западных областях республики. Большинство материалов данного круга репрезентативны и впервые вводятся в научный оборот автором исследования.

Вторую группу источников составили опубликованные документы. К ним относятся нормативно-правовые документы, статистические данные, материалы центральной и местной периодической печати.

*Методологическую основу проведенного исследования* составили такие основные принципы научного познания исторических процессов, как объективность и историзм. Принцип научной объективности дал возможность на основе широкого круга документальных источников и научной литературы, введения в научный оборот новых исторических источников всесторонне показать процесс переселения трудоспособного населения из республики в восточные и северные регионы Советского Союза. Принцип историзма позволил рассмотреть деятельность переселенческих органов в перераспределении трудовых ресурсов как важнейшего элемента экономической политики государства в 1946–1965 гг., направленной на создание промышленных центров в КАССР, Казахстане, Калининградской области, Западной и Восточной Сибири, Урале, на Дальнем Востоке. Исследование проведено с применением общенаучных методов анализа, синтеза, классификации. Из специально-исторических методов при подготовке диссертации использовался: историко-генетический метод, позволивший рассмотреть процесс формирования и развития переселенческой политики в связи с социально-экономическими и общественно-политическими процессами. С помощью историко-сравнительного метода выявлено общее и особенное в проведении сельскохозяйственного переселения, организованного набора рабочих, «общественного призыва». Использование историко-системного метода позволило провести структурный анализ переселенческого процесса, рассмотреть его в качестве одного из важнейших элементов социально-экономической политики. С помощью статистического метода были проведены анализ и подсчеты количественных данных о переселявшихся как в целом по республике, так и по отдельным областям, а также уточнены данные о пере-

селявшихся в рамках сельскохозяйственного переселения, оргнабора, общественных призывов.

**Во второй главе «Организация переселения»** освещается процесс восстановления, развития и деятельности переселенческих органов в 1946–1965 гг., организация переезда переселенцев, агитационно-пропагандистская работа и хозяйственно-бытовое, трудовое устройство новоселов.

**В разделе 2.1 «Восстановление и деятельность органов переселения»** показано, что в 1946 г. с началом массовых переселений трудоспособного населения из БССР на основе Отдела по делам репатриации советских граждан и хозяйственному устройству эвакуированного населения был создан Отдел по делам переселения и репатриации при СМ БССР, который в 1950 г. был преобразован в Управление по переселению при СМ БССР, целью которого была организация переселения в многоземельные, промышленно-осваиваемые, лесозаготовительные районы СССР. В 1953 г. в связи с увеличением масштабов сельскохозяйственного переселения Управление переселения перешло в ведение Министерства сельского хозяйства. В декабре 1954 г. на базе Управления переселения Министерства сельского хозяйства БССР и Управления по организованному набору рабочих при СМ БССР было образовано Главное Управление по переселению и организованному набору рабочих (ГУПОНР) при СМ БССР. Во всех облисполкомах и Минском горисполкоме были созданы Отделы по переселению и организованному набору рабочих. В середине 1960-х гг. Главное управление по переселению и организованному набору рабочих было упразднено, его функции переданы аппарату Уполномоченного СМ БССР. В целях улучшения распределения и использования трудовых ресурсов Указом Президиума ВС БССР в 1967 г. был образован Государственный комитет СМ БССР по использованию трудовых ресурсов.

**В разделе 2.2 «Формы и методы агитационно-пропагандистской работы среди населения республики»** проанализированы формы и методы агитационно-пропагандистской работы, направленной на разъяснение целей и задач переселения. К ее проведению (помимо переселенческих отделов) привлекались партийно-советский, профсоюзный, комсомольский актив, представители переселенческих органов, тех регионов, куда направлялись переселенцы из БССР. В своей работе Отделы переселения и репатриации широко и активно использовали средства массовой информации: газеты, радио, кино, различную печатную продукцию (листовки, плакаты, афиши, брошюры, передвижные кино и фотовыставки). Средства массовой информации только положительно характеризовали трудовые, социально-бытовые условия жизни переселенцев, внимательное отношение партийно-советских органов к их повседневным нуждам. Вместе с тем существовало значительное расхождение между агитационно-пропагандистской работой и существующей реальностью. Во многих случа-

ях переселенцам не предоставляли необходимых социально-бытовых условий жизни, работы по специальности, обещанной заработной платы, льгот и т. д. В целом, агитационно-пропагандистская работа носила формальный и шаблонный характер, что снижало эффективность ее работы.

**В разделе 2.3 «Набор, организация переселения и хозяйственно-бытовое устройство переселенцев в местах вселения»** рассмотрена деятельность переселенческих органов по организации отбора, переезда, хозяйственно-бытового устройства в местах вселения. Отбор переселенцев осуществляли районные, областные отборочные комиссии, созданные по решению ЦК КПБ и СМ БССР. Основным видом транспорта для перевозки семей стал железнодорожный транспорт, что позволяло в минимальные сроки перевозить их в места вселения. Вместе с тем в пути следования переселенцы нередко не обеспечивались медицинским обслуживанием, горячим питанием, имелись задержки в пути следования. Правительство СССР в целях заинтересованности людей в переселении использовало фактор материального стимулирования, заключавшийся в многочисленных льготах и кредитах, предоставляемых переселенцам. Фактор материального стимулирования являлся одним из основных в принятии людьми решения о переселении.

Правительство СССР придавало важное значение хозяйственно-бытовому устройству переселенцев. В конце 1940 – начале 1950-х гг. был принят ряд постановлений, направленных на обеспечение переселенцев всем необходимым в целях их быстрой адаптации в местах вселения. Однако во многих случаях эти постановления не учитывали социально-экономического развития того или иного региона, природно-климатических условий, возможностей местных властей обеспечить людей всем необходимым. Наиболее «проблемными» регионами для переселенцев-белорусов являлись КАССР, Томская, Тюменская области. Без значительных проблем белорусы закреплялись в Калининградской области, что объяснялось территориальной близостью этого региона к БССР, схожестью природно-климатических условий, предоставлением работы, наличием жилых домов и хозяйственных построек. Факты неудовлетворительной организации приема и трудоустройства переселенцев-белорусов неоднократно рассматривались в правительстве БССР, которое ходатайствовало перед союзным правительством, партийно-советскими органами в местах вселения о создании необходимых социально-бытовых, трудовых условий жизни переселенцев-белорусов. Однако во многих случаях эти ходатайства и требования оставались без внимания, что вынуждало часть переселенцев возвращаться в БССР.

**В третьей главе «Формы переселенческой политики в 1946–1965 гг.»** исследуются основные формы переселения: сельскохозяйственное переселение, организованный набор рабочих, общественные призывы, направленные на освоение целинных и залежных земель и строительство промышленных объектов.

**В разделе 3.1 «Сельскохозяйственное переселение из БССР»** отмечается, что плановое сельскохозяйственное переселение являлось одной из форм организованного территориально-отраслевого перераспределения трудовых ресурсов села. Оно было направлено на заселение территорий, отошедших к СССР после Второй мировой и Великой Отечественной войны, восстановление разрушенного войной сельского хозяйства, создание зерновой, животноводческой и овощной баз в районах Европейского Севера, Казахстана, Восточной и Западной Сибири, Урала и Дальнего Востока. Переселение основывалось на принципе добровольности и широкой системе льгот как для переселенцев, так и для хозяйств, принимавших их в районах вселения. В сельскохозяйственном переселении выделяются два этапа. На первом этапе (1946–1954 гг.) в основном велось заселение Калининградской области, куда с 1946–до конца 1950-х гг. выехало более 30 000 белорусов. Объектом сельскохозяйственного переселения стали КАССР, Казахстан, Восточная и Западная Сибирь, Урал. В значительно меньшей мере переселенцы из БССР направлялись в центральные районы РСФСР и на Дальний Восток. В 1946–1954 гг. из БССР в вышеуказанные регионы в рамках сельскохозяйственного переселения выбыло 21 454 семьи. Второй этап (1954–1965 гг.) связан с программой подъема сельского хозяйства, разработанной сентябрьским (1953 г.) и последующими пленумами ЦК КПСС об освоении целинных и залежных земель Казахстана, Сибири, Урала. По данным НАРБ, в этот период в Казахстан переселилось 42 996 семей (171 984 человека). Более 7000 семей белорусов переселилось в районы Восточной и Западной Сибири, на Урал. Всего за 1946–1965 гг. в процессе сельскохозяйственного переселения из БССР выбыло около 96 000 семей.

**В разделе 3.2 «Промышленное переселение и организованный набор рабочих из БССР»** рассматривается роль промышленного переселения и организованного набора рабочих (оргнаборов) как одной из форм перераспределения трудовых ресурсов. В 1947 г. правительство СССР восстановило систему организованного набора рабочей силы. В БССР эту работу возглавило Белорусское республиканское управление Министерства трудовых резервов, которому подчинялись областные и районные конторы по оргнабору.

Основными направлениями оргнаборов являлись предприятия лесной и бумажной, угольной, горнорудной, металлургической промышленности, Министерства путей сообщения, рыболовецкие хозяйства, стройки ГЭС, КАССР, Архангельской, Пермской, Томской, Тюменской, областей, Красноярского и Хабаровского края, Дальнего Востока. В конце 1950–середине 1960-х гг. республика с трудом выполняла планы оргнабора. Это объяснялось внутренними социально-экономическими факторами. Во-первых, значительными масштабами промышленного и гражданского строительства, ведущегося в БССР. Во-вторых, улучшением материально-бытового положения рабочих и колхозников,

ростом заработной платы, а также выравниванием заработной платы в республике и в местах вселения. В рамках перераспределения рабочей силы оргнабор по количеству уехавших занимал второе место после сельскохозяйственного переселения. По материалам отчетов ГУПОНР при СМ БССР за 1946–1965 гг. из БССР в рамках организованного набора рабочих выехало более 536 889 человек.

**В разделе 3.3 «Роль и место общественных призывов в освоении целинных и залежных земель Казахстана, строительстве промышленных объектов в восточных и северных регионах СССР (1954–1965 гг.)»** рассматривается «значение общественного призыва», в подъеме целины и строительстве промышленных объектов в 1954–1965 гг. Первым массовым призывом молодежи в послевоенный период явился призыв на освоение целинных и залежных земель Казахстана, Восточной и Западной Сибири, где в 1954–1955 гг. планировалось освоить не менее 13 млн. г. целинных земель. В связи с этим ЦК КПСС выдвинул инициативу организовать патриотическое движение, прежде всего молодежи, по освоению целинных и залежных земель. Из БССР в первый год целинной кампании выехало свыше 4000 юношей и девушек. В 1955 г. возникла новая задача: своевременно убрать на целине урожай и развивать на новых землях многоотраслевое сельское хозяйство. Свыше 60 000 посланцев из Белоруссии участвовали в уборке урожая.

В середине 1950-х гг. важное значение приобрело строительство промышленных предприятий на севере и востоке страны. В феврале 1956 г. на XX съезде КПСС было принято решение о строительстве крупнейших электростанций на реках Ангаре, Енисее, Оби и создании на их основе промышленных центров. ЦК КПСС и СМ СССР обратились с призывом провести набор рабочих на крупнейшие новостройки, расположенные в северных и восточных районах страны. Значительный вклад внесли белорусы в осуществление Ангаро-Енисейской региональной программы, которая предусматривала строительство ряда электростанций и создание на их базе промышленных комплексов. Одним из первых крупных промышленных объектов, куда направлялась работать молодежь республики, стала Братская ГЭС. В последующие годы увеличилось участие белорусов в строительстве крупнейших электростанций Сибири: Саяно-Шушенской, Усть-Илимской, Сургутской, Красноярской ГЭС. В 1956–1966 гг. на ударные стройки Сибири и Дальнего Востока из БССР выехало около 100 тыс. юношей и девушек. Белорусы активно участвовали на стройках предприятий горной промышленности, Министерства путей сообщения, Карагандинского угольного бассейна, «Омсктрансстрой», «Турксибтрансстрой», Крайнего Севера и Заполярья. Вместе с тем с конца 1950-х гг. отток из республики трудоспособного и квалифицированного населения привел к тому, что республика была не в состоянии выполнять обязательные планы поставок

рабочей силы на целинные земли и новостройки страны. С конца 1950-х гг. и в начале 1960-х гг. в рамках «общественного призыва» на важнейшие новостройки страны начали направляться выпускники школ и профессионально-технических училищ, что значительно ослабляло и подрывало трудовой потенциал республики, так как из БССР уезжала наиболее продуктивная и мобильная часть населения. Документальные материалы НАРБ свидетельствуют о том, что в рамках общественного призыва на строительство важнейших промышленных объектов страны в районы освоения целинных и залежных земель Казахстана, Урала, Сибири было направлено более 250 тыс. человек.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

### **Основные научные результаты диссертации**

1. Окончание Великой Отечественной войны и возобновление переселенческой политики потребовало восстановления деятельности государственных органов, занимающихся организацией этого процесса. В 1946 г. на базе отдела по делам репатриации советских граждан и хозяйственному устройству эвакуированного населения был создан отдел переселения и репатриации при СМ БССР. Начало массовых организованных переселений населения потребовало упорядочения его структуры. В 1950 г. он был преобразован в Управление переселения и репатриации при СМ БССР, а соответствующие отделы при обл. исполкомах в отделы переселения и репатриации. УПиР в своей деятельности подчинялось Главному переселенческому управлению при СМ СССР, а также правительству БССР, т.е. являлось союзно-республиканским органом. В 1953 г. в связи с увеличением масштабов сельскохозяйственного переселения УПиР перешло в ведение Министерства сельского хозяйства БССР на правах отдела. Ведомственная подчиненность Министерству сельского хозяйства явилась непродуманным и необоснованным решением, что привело к снижению эффективности его работы.

В декабре 1954 г. в целях упорядочения организации сельскохозяйственного и промышленного переселения на базе Управления переселения Министерства сельского хозяйства БССР и Управления по организованному набору рабочих при СМ БССР было создано Главное управление по переселению и организованному набору рабочих при СМ БССР. Оно просуществовало до середины 1965г., т.е. до момента окончания массовых организованных переселений. Таким образом, в середине 1950-х гг. в республике после ряда организационных и структурных преобразований сложилась эффективная система государственных органов по руководству организованными переселениями трудоспособного населения за пределы республики. В середине 1960-х гг. в связи с окончанием массовых переселений трудоспособного населения ГУПОНР при

СМ БССР было ликвидировано, а его функции переданы Государственному комитету по использованию трудовых ресурсов при СМ БССР [10].

2. Партийно-советское руководство уделяло большое внимание агитационно-пропагандистскому обеспечению переселенческого процесса. К ее проведению были привлечены работники переселенческих органов всех уровней, работники партийно-советских, комсомольских, профсоюзных органов, а также представители переселенческих органов тех регионов, куда направлялись переселенцы из БССР. В процессе агитационно-пропагандистской работы активно использовались различные формы и методы: публикации материалов по переселенческой проблематике, радиопередачи, плакаты, агитмашины, письма землякам от тех переселенцев, которые уже обустроились в местах вселения. Финансирование агитационно-пропагандистских мероприятий осуществлялось из союзно-республиканского бюджета. В условиях господства однопартийной системы вся агитационно-пропагандистская работа носила исключительно позитивный характер, печатные материалы только положительно характеризовали переселенческую политику, жизнь и работу переселенцев в местах вселения. Вместе с тем архивные материалы показывают значительное расхождение между идеологизированным характером официальной пропаганды и существовавшей реальностью. Во многих случаях переселенцы не имели удовлетворительных социально-бытовых условий жизни, обещанной работы по специальности, встречали бездушное отношение и невнимательность местных органов власти в местах вселения. Шаблонный и формальный характер агитационно-пропагандистской работы снижал эффективность ее проведения [11].

3. Переселение квалифицированной рабочей силы из БССР явилось составной частью и важным элементом экономической политики правительства СССР, направленной на внутреннее перемещение трудовых ресурсов в северные и восточные регионы Советского Союза. Организованные переселения трудоспособного населения из БССР осуществлялись в трех основных формах: сельскохозяйственное переселение, организованный набор рабочих, «общественные призывы». Оно было связано с освоением лесных ресурсов в районах Европейского Севера страны, целинных и залежных земель Казахстана, Сибири, Урала, редконаселенных областей и созданием индустриальных центров на Востоке страны. Организованные переселение проводились одновременно и параллельно, что создавало значительные трудности при их выполнении. Невыполнение плановых заданий обуславливалось объективными внешними и внутренними факторами. К внешним следует отнести необоснованно завышенные планы союзного правительства, доводимые до республиканского руководства. Внутренние факторы заключались в широкомасштабном промышленном и гражданском строительстве, развернувшимся в республике в конце 1950–середине 1960-х гг., которое требовало значительного количества квалифици-

рованных рабочих, росте материального благосостояния населения, заработной платы, увеличении доходности подсобных хозяйств, экономическом укреплении колхозов и совхозов, что приводило к значительному уменьшению желающих переселяться. Сельскохозяйственное переселение, организованный набор рабочих, «общественный призыв» имели как сходства, так и отличия по масштабам, географии переселения, финансово-льготной политике, возрастной, профессиональной структуре переселенцев. Переселение регулировалось нормативно-правовой базой, которая определяла порядок отбора и оформления людей на выезд, перечень и размеры льгот, кредитов, предоставляемых переселенцам с учетом мест вселения. Основным видом транспорта для перевозки переселенцев стал железнодорожный транспорт. Выезд значительного количества трудоспособной, квалифицированной рабочей силы негативно отразился на состоянии внутреннего рынка рабочей силы. По данным НАРБ, в 1946–1965 гг. из республики в рамках сельскохозяйственного переселения, организованного набора рабочих, «общественного призыва» выехало 1 172 841 человек [2; 7; 8].

4. Хозяйственно-бытовое устройство, закрепление и адаптация переселенцев в местах вселения являлось одним из важнейших элементов переселенческого процесса. На закрепляемость переселенцев в местах вселения оказывали влияние такие факторы, как обеспечение жильем, работой по специальности, льготно-кредитная политика, отношение местных властей к нуждам переселенцев, природно-климатические условия. Все это влияло на закрепление новоселов как в совокупности, так и по отдельности. В рамках сельскохозяйственного переселения переселенцам разрешалось перевозить с собой мелкий и крупный рогатый скот. В случае его отсутствия руководители хозяйств, куда прибывали колхозники-переселенцы, обязаны были предоставить им крупный рогатый скот, наделить приусадебными участками, предоставить сенокосные угодья. Наиболее важным для закрепления переселенцев являлось обеспечение их жильем. Во многих случаях количество переселенцев значительно превышало имеющуюся жилплощадь, и переселенцы вынуждены были селиться в непригодных для жилья помещениях, переезжать в другие места, что, безусловно, вызывало недовольство людей и приводило к значительным финансовым издержкам как со стороны государства, так и самих людей. На всем протяжении исследуемого периода темпы вселения опережали темпы строительства жилья, что вело к возвращению части переселенцев обратно в БССР. Наиболее легко и безболезненно проходила адаптация переселенцев в новых местах жизни и работы в Калининградской области. Это объясняется схожестью природно-климатических условий Калининградской области и БССР, наличием достаточного количества жилья, оставленного немцами. Наиболее «проблемным» регионом для закрепления переселенцев являлась КАССР, откуда посту-

пали многочисленные жалобы переселенцев в партийно-государственные органы БССР о необеспеченности жильем и работой. Из КАССР наблюдался самый большой процент переселенцев, вернувшихся в БССР. Причины, по которым выбывала из мест вселения значительная часть переселенцев, имели объективный характер. В случае возвращения переселенцев в БССР государство, а также сами переселенцы несли значительные финансовые и материальные потери [3; 7].

5. Массовое переселение населения проводилось в форме сельскохозяйственного переселения, организованного набора рабочих и «общественного призыва» и было направлено на строительство новых промышленных и сельскохозяйственных объектов в северных и восточных регионах СССР. Переселенцы из БССР приняли активное участие в строительстве важнейших строек Сибири: Братской, Саяно-Шушенской, Усть-Илимской, Сургутской, Красноярской ГЭС, освоении Карагандинского угольного бассейна, прокладывании железнодорожных магистралей. Значителен вклад белорусов в освоение целинных и залежных земель Казахстана, Сибири и создание в этих регионах зерновой и животноводческой базы. Обязательное выполнение плановых заданий по переселению, определяемых союзным руководством, привело к тому, что в конце 1950-х – середине 1960-х гг. в рамках «общественного призыва» из БССР начали выезжать выпускники школ и профессионально-технических училищ, т.е. наиболее мобильная и трудоспособная часть населения. Руководство БССР не могло воспрепятствовать оттоку молодежи, т.к. внутренние резервы взрослого трудоспособного населения практически были исчерпаны, и оно вынуждено было частично за счет молодежи выполнять планы по «общественному призыву». Ежегодно увеличивающиеся планы переселения рабочей силы, вынуждали руководство республики неоднократно ходатайствовать перед высшим политическим руководством СССР о значительном снижении планов переселения из БССР трудоспособного населения, так как это негативно сказывалось на общем состоянии трудовых ресурсов БССР. Однако эти обращения не принимались во внимание и республика с большим напряжением продолжала выполнять ежегодные планы переселения рабочей силы [5; 6].

### **Рекомендации по практическому применению результатов:**

Выводы проведенного исследования представляют практический интерес для государственных органов власти, разрабатывающих концепцию демографического развития республики.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке лекционных курсов по истории Беларуси новейшего времени.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ СОИСКАТЕЛЯ

### Статьи в рецензируемых периодических изданиях

1. Барабаш, Н.В. Миграционные процессы в БССР первые послевоенные годы (1946–1950) / Н.В. Барабаш // Гісторыя: праблемы выкладання. – 2006. – № 3. – С. 22–25.

2. Барабаш, Н.В. Віды і формы міграцыйных працэсаў у БССР у першыя пасляваенныя гады (1945–1950-я гг.) / Н.В. Барабаш // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2006. – № 4. – С. 9–12.

3. Барабаш, Н.В. Перасяленне жыхароў з сельскай мясцовасці БССР у Калінінградскую вобласць (1946–1956 гг.) / Н.В. Барабаш // Вес. Беларус. дзярж. пед. ун-та. Сер. 2, Гісторыя. Філасофія. Паліталогія. Сацыялогія. Эканоміка. Культуралогія. – 2009. – № 4. – С. 10–15.

### Статьи в научных сборниках и материалах конференций

4. Барабаш, Н.В. Спецпоселенцы из БССР (вторая половина 40-х–начало 50-х гг. XX в.) / Н.В. Барабаш // Першая Расійская рэвалюцыя: прычыны, ход, наступствы : матэрыялы Рэсп. навук. канф., Мінск, 27 кастр. 2005 г. : да 100-годдзя Першай рас. рэвалюцыі / Беларус. дзярж. пед. ун-т ; рэдкал.: І.І. Багдановіч [і інш.]. – Мінск, 2005. – С. 134–140.

5. Барабаш, Н.В. Формирование государственных переселенческих органов в СССР (20–40-е гг.) / Н.В. Барабаш // Новая и новейшая история Европы и США: исследования, проблемы, поиски : сб. науч. ст. / Беларус. гос. пед. ун-т ; [редкол.: А.П. Житко и др.]. – Минск, 2007. – С. 43–46.

6. Барабаш, Н.В. Формы и методы агитационно-пропагандистской работы среди переселенцев из БССР в середине 40-х–50-х гг. XX ст. / Н.В. Барабаш // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 27 апр. 2007 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2007. – С. 317–319.

7. Барабаш, Н.В. Сельскохозяйственное переселение из БССР в районы Севера, Сибири и Дальнего Востока во второй половине 40-х–середине 60-х гг. XX века / Н.В. Барабаш // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы II Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 25 апр. 2008 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2008. – С. 157–160.

8. Барабаш, Н.В. Демографические проблемы Беларуси в отражении документальных источников / Н.В. Барабаш, А.А. Коваленя, М.Г. Жилинский // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы II Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 25 апр. 2008 г. / Беларус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2008. – С. 145–152.

9. Барабаш, Н.В. Миграционные процессы в БССР (1946–1965 гг.): методологический и историографический обзор / Н.В. Барабаш // Гістарыяграфія гісторыі Беларусі, новай і навейшай гісторыі краін Еўропы і ЗША : матэрыялы Рэсп. навук.-тэарэт. канф., Мінск, 28 сак. 2008 г. : у 2 ч. / Беларус. дзярж. пед. ун-т ; [рэдкал.: В.А. Пілецкі (адк. рэд.) і інш.]. – Мінск, 2008. – Ч. 2 : Гістарыяграфія новай і навейшай гісторыі краін Еўропы і ЗША: даследаванні, праблемы, пошукі. – С. 127–129.

10. Барабаш, Н.В. Организованный набор рабочих как форма перераспределения трудовых ресурсов в БССР (1946–1965 гг.): методологический аспект / Н.В. Барабаш // Методология исследований истории Беларуси: проблемы, достижения, перспективы : материалы Междунар. науч. конф., Минск, 22–23 окт. 2008 г. / НАН Беларуси, Ин-т истории ; редкол.: А.А. Коваленя (гл. ред.) [и др.]. – Минск, 2009. – С. 212–216.

11. Барабаш, Н.В. Переселение из БССР в рамках «общественного призыва» в 1954–1965 гг. / Н.В. Барабаш // Европа: актуальные проблемы этнокультуры : материалы III Междунар. науч.-теорет. конф., Минск, 28 апр. 2010 г. / Белорус. гос. пед. ун-т ; редкол.: В.В. Тугай (отв. ред.) [и др.]. – Минск, 2010. – С. 391–395.

12. Барабаш, Н.В. Сельскохозяйственные переселения и организованные наборы рабочих в Гомельской области в 1946–1960-х гг. / Н.В. Барабаш // Сёмыя Міжнародныя Доўнараўскія чытанні : матэрыялы Міжнар. навук. канф., Рэчыца, 1–2 кастр. 2010 г. / Гомел. дзярж. ун-т ; рэдкал.: В.М. Лебедзева (адк. рэд.) [і інш.]. – Гомель, 2010. – С. 346–353.

## РЕЗЮМЕ

**Барабаш Наталья Викторовна**

Государственная переселенческая политика в БССР (1946–1965 гг.)

**Ключевые слова:** миграция, миграционная политика, переселенческая политика, переселение, сельскохозяйственное переселение, организованный набор рабочих, оргнабор, трудовые ресурсы, общественный призыв.

**Цель исследования:** провести комплексный анализ государственной переселенческой политики в 1946–1965 гг. и показать ее осуществление в БССР.

**Методы исследования.** Диссертационное исследование проведено на основе принципов объективности, историзма. Для решения поставленных задач и достижения указанной цели были использованы как общенаучные методы исследования (анализ, синтез, классификация), так и специальные исторические методы (историко-генетический, историко-сравнительный, историко-системный, статистический).

**Научная новизна и практическая значимость исследования:** впервые в отечественной историографии проведено комплексное исследование основных направлений переселенческой политики, осуществляемой партийно-советским, государственным руководством БССР. На основе широкого круга источников, значительная часть которых впервые введена в научный оборот, раскрыт процесс восстановления и деятельности государственных переселенческих органов, проанализированы формы и методы агитационно-пропагандистской работы, показаны основные направления организованных переселений, их динамика и масштабы, проанализированы условия хозяйственно-бытового устройства переселенцев и адаптации в местах вселения, выявлено общее и особенное при проведении сельскохозяйственного переселения, организованных наборов рабочих, общественных призывов.

Выводы проведенного исследования представляют практический интерес для государственных органов власти, разрабатывающих концепцию демографического развития республики.

Фактический материал диссертации может быть использован при написании монографий, статей, учебников, учебных пособий, разработке лекционных курсов по истории Беларуси новейшего времени.

## РЭЗЮМЭ

**Барабаш Наталля Віктараўна**

Дзяржаўная перасяленчая палітыка ў БССР (1946–1965 гг.)

**Ключавыя словы:** міграцыя, міграцыйная палітыка, перасяленчая палітыка, перасяленне, сельскагаспадарчае перасяленне, арганізаваны набор рабочых, аргнабор, працоўныя рэсурсы, грамадскі прызыў.

**Мэта даследавання:** правесці комплексны аналіз дзяржаўнай перасяленчай палітыкі ў 1946–1965 гг. і паказаць яе ажыццяўленне ў БССР.

**Метады даследавання.** Дысертацыйнае даследаванне праведзена на аснове прынцыпаў аб'ектыўнасці, гістарызму. Для вырашэння пастаўленых задач і дасягнення названай мэты былі выкарыстаны як агульнанавуковыя метады даследавання (аналіз, сінтэз, класіфікацыя), так і спецыяльныя гістарычныя метады (гісторыка-генетычны, гісторыка-параўнальны, гісторыка-сістэмны, статыстычны).

**Навуковая навізна і практычная значнасць даследавання** Упершыню ў айчынай гістарыяграфіі праведзена комплекснае даследаванне асноўных напрамкаў перасяленчай палітыкі, якая ажыццяўлялася партыйна-савецкім, дзяржаўным кіраўніцтвам БССР. На аснове шырокага кола крыніц, значная частка якіх упершыню ўведзена ў навуковы абарот, раскрыты працэс аднаўлення і дзейнасці дзяржаўных перасяленчых органаў, прааналізаваны формы і метады агітацыйна-прапагандысцкай работы, паказаны асноўныя напрамкі арганізаваных перасяленняў, іх дынаміка і маштабы, прааналізаваны ўмовы гаспадарча-бытавога ўладкавання перасяленцаў і адаптацыі ў месцах усялення, выяўлена агульнае і асаблівае пры правядзенні сельскагаспадарчага перасялення, арганізаваных набораў рабочых, грамадскіх прызываў.

Вынікі праведзенага даследавання ўяўляюць практычную цікавасць для дзяржаўных органаў улады, якія распрацоўваюць канцэпцыю дэмаграфічнага развіцця рэспублікі.

Фактычны матэрыял даследавання можа быць выкарыстаны пры напісанні манаграфій, артыкулаў, дапаможнікаў, вучэбных дапаможнікаў, распрацоўцы лекцыйных курсаў па гісторыі Беларусі навейшага часу.

**RESUME**  
**Barabash Natalya Victorovna**  
**THE RESETTLEMENT POLICY IN BSSR (1946–1965)**

**Keywords.** Resettlement policy, resettlement, agricultural resettlement, organized hiring, human resources, migration, migration policy, public call.

**The aim of the research.** A comprehensive analysis of the state of the resettlement policy in 1946-1965, and show its implementation in BSSR.

**The methods of research.** The dissertation research is conducted on the basis of the principles of historicism and objectivity. The author used general scientific methods of research such as analysis, synthesis, classification, and special historical methods – historical and genetic, historical and comparative, historical and systemic, statistical methods, for solving the assigned tasks and achieving the mentioned aim.

**Scientific novelty and practical importance of research.** Complex research of the main resettlement policy trends realized by the party-and-Soviet government authorities has been conducted for the first time in Belarusian historiography.

Research is based on a wide range of sources scientifically analyzed for the first time. The process of restoration and functioning of the state resettlement organs has been shown, forms and methods of propaganda has been analyzed, the main trends of organized resettlement, its dynamics and dimension have been given, conditions of newcomers' settlement and their adaptation to new places have been analyzed, general and special characteristics of agricultural resettlement, organized hiring, public call ups have been determined.

Conclusions of research represent practical interest for government organs, working out the demographic conception of the Republic development. Factual materials can be used when writing monographs, articles, textbooks, student guides, and also for preparing of the modern history of Belarusian.