

Сознательное формирование политической культуры как искусства совместного проживания людей в государстве — забота всего современного общества, важное условие его стабильности и благополучия.

Как справедливо отмечает руководитель Академии политического образования ФРГ Т. Майер, «там, где политическое образование отличается постоянством, непрерывностью и охватывает все социальные слои, оно не всегда обращает на себя большое общественное внимание. Ненужным же оно не будет никогда» [5].

В нашем обществе, переживающем сложный и противоречивый период перехода от тоталитаризма к демократии, развитая и разветвленная система политического образования и просвещения призвана стать важным фактором формирования гражданского общества и правового государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Политология: Курс лекций / Под ред. проф. М. Н. Марченко. М., 1993. С. 188.
2. Бро Ф. Политическая наука // Политология вчера и сегодня. М., 1990. С. 237, 242.
3. Политическая мысль второй половины XX века. Пермь, 1999. С. 27.
4. Фадеев Д. А. Обучение демократии // Полис. 1992. № 3. С. 28—29.
5. Пугачев В. П., Соловьев А. И. Введение в политологию. М., 1995. С. 3.

#### SUMMARY

*The place and the role of the system of the political education of the population in the formation of civil society and legal state in posttotal society are analysed.*

УДК 323(476)

Э. Г. Иоффе

## К ВОПРОСУ О НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Существует мнение, что Беларусь — мононациональная республика, поскольку более 81 % ее населения составляют белорусы. Именно этот статистический факт приводят некоторые деятели, обосновывая свой поверхностный и беглый взгляд на состояние национальных отношений в Республике Беларусь, который сводится к популярной формуле «Нет проблем». Причем в качестве «железного» аргумента обычно приводят то обстоятельство

во, что у нас нет острых межнациональных конфликтов и «что у нас не льется кровь». Отсюда приходят к заключению, что никакой нужды рассматривать проблемы национальных меньшинств, не надо разжигать чувства. В выступлениях представителей исполнительной и законодательной власти нашей страны можно услышать утверждения, что в сфере национальных отношений Республика Беларусь — самая счастливая страна, что у нас нет таких проблем, какие имеются в России, Грузии, Азербайджане, Казахстане, в странах Балтии и республиках бывшей Югославии.

Можно отметить, что сегодня у нас нет дискриминации, открытого государственного антисемитизма, геноцида, вооруженных конфликтов на национальной почве. И все же не будем забывать, что одной из основных причин распада СССР был крах национальной политики Коммунистической партии и Советского государства, крах тезиса «об интернациональном единстве» и «нерушимой дружбе» народов бывшего СССР. Понятно, что нет оснований для прямых аналогий. Речь идет только о том, что не надо загонять внутрь противоречия на национальной почве, обиды во взаимоотношениях между национальными меньшинствами и титульным этносом, между отдельными национальными меньшинствами. В их основе лежат объективные и субъективные факторы, большинство которых имеет исторический характер.

Конец 1980-х и начало 1990-х гг. — время активного образования в Беларуси культурно-просветительных обществ национальных меньшинств. В период распада СССР, обретения Республикой Беларусь государственной независимости параллельно с белорусским национальным возрождением и даже с некоторым опережением его начались возрождение и активизация культурной жизни национальных меньшинств.

В Республике Беларусь по состоянию на 1 февраля 2000 г. зарегистрированы и действуют 78 общественных объединений, 19 национальных общностей, из них 23 — на республиканском уровне, 55 — на местном (городском, районном, областном), в т. ч. еврейских — 83, польских и литовских — по 7, украинских — 4, армянских, русских, татарских и цыганских — по 3, греческих — 2 и т. д. [1, с. 6].

Дальнейшее совершенствование национальной политики Республики Беларусь определяется тремя взаимосвязанными направлениями:

- а) белорусским национальным возрождением и развитием;
- б) переводом в ранг государственной политики внимания к проблемам национальных меньшинств;
- в) ростом внимания к белорусской диаспоре, особенно в ближнем зарубежье [2].

Основой формирования национальной политики в Республике Беларусь стало создание ее правовой базы. Принятые в 1990-е гг. в Республике Беларусь законодательно-правовые акты во многом соответствуют нормам международного права и создают соответствующую базу для обеспечения национально-культурного развития национальных меньшинств страны на определенном уровне. Определяющими среди них являются:

- Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями);
- Закон «О языках в Белорусской ССР», принятый 26 января 1990 г.;
- Закон «О культуре в Белорусской ССР»;
- Закон «О гражданстве Республики Беларусь», принятый 29 октября 1991 г.;
- Закон «Об образовании в Республике Беларусь», принятый 29 октября 1991 г.;
- Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь», принятый 11 ноября 1992 г.;
- Закон «О печати и средствах массовой информации», принятый 13 января 1995 г.

Особую группу представляют собой документы Содружества Независимых Государств, в числе которых нужно отметить Конвенцию об обеспечении прав лиц, которые принадлежат к национальным меньшинствам, подписанную 21 октября 1994 г. руководителями государств-членов СНГ.

За последние годы в Республике Беларусь проделана немалая работа по реализации прав национальных меньшинств.

В январе 1995 г. постановлением правительства республики был создан Координационный Совет по делам национальных меньшинств при Кабинете Министров Республики Беларусь во главе с вице-премьером В. В. Русакевичем. В состав этого Совета вошли руководители и представители республиканских и региональных национальных культурно-просветительных объединений. По его решению в 1996 г. была разработана Концепция национально-культурного развития национальных меньшинств Беларуси.

Еще раньше, в 1994 г., Министерством культуры Республики Беларусь был создан Республиканский центр национальных культур, который к настоящему времени объединил десятки национальных культурно-просветительных объединений. При центре работают самодеятельные национальные коллективы, отмечаются религиозные праздники ряда конфессий и национальных меньшинств, функционируют некоторые воскресные школы, курсы иностранных языков.

На высоком уровне прошли I и II республиканские фестивали национальных культур Беларуси (май 1996 г. и май 1998 г.) в Гродно.

В 2000 г. в целях дальнейшего сохранения и развития многовековых традиций национальных общностей Беларуси, укрепления их культурных связей Министерство культуры республики Государственный комитет по делам религий и национальностей Гродненский облисполком и Гродненский горисполком решили придать III фестивалю национальных культур, который прошел в Гродно 2—3 июня 2000 г., статус Всебелорусского [1, с. 7].

Важным событием в жизни национальных меньшинств Беларуси стало создание Международной Академии изучения национальных меньшинств, в которую входят видные ученые и крупные специалисты Беларуси, России, Польши, Литвы, Германии и других стран.

В январе 1997 г. Указом Президента Республики Беларусь в составе Совета Министров республики был создан новый Государственный комитет по делам религий и национальностей. 12 декабря 1998 г. в Минске состоялся учредительный Конгресс Международной Ассамблеи национальных меньшинств стран СНГ и Балтии. Штаб-квартира этой организации находится в Минске, а ее исполнительным директором избран президент Ассоциации белорусских корейцев А. Б. Ким.

В Республике Беларусь созданы классы и школы национальных меньшинств с преподаванием отдельных и большинства предметов на польском, еврейском (иврите), татарском, турецком, украинском, литовском, латышском и других языках.

Только в 1997—1998 гг. за счет государственных средств были изданы на польском языке «Хрестоматия по польской литературе» для X класса, учебник «Математика» для подготовительного класса в четырех частях, учебник «Человек и мир» для подготовительного класса в трех частях, на русском языке (перевод с еврейского) книга стихов и поэм классика еврейской литературы Изи Харика «Отсель кричу в грядущие года...», на нескольких языках журнал «Байрам» (с помощью государства).

В 1999 г. в составе Белорусского государственного университета был открыт Международный гуманитарный институт, в котором изучаются еврейские языки — иврит и идиш, а ряд учебных курсов, особенно на отделении «Культурология», раскрывает историю и культуру еврейского народа.

Несмотря на все позитивное, что делается в Республике Беларусь в процессе реализации прав национальных меньшинств, можно констатировать, что мы находимся только в начале этого процесса, у истоков решения данной проблемы.

Следует отметить несовершенство правовой базы. Ярким подтверждением этого вывода является содержание Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь».

Во-первых, требует уточнения название закона и термин «национальные меньшинства». На мой взгляд, это не лучший

термин. Отметим только, что Конституция Республики Беларусь в пунктах 14 и 15 использует термин «национальные общности».

Главный недостаток рассматриваемого Закона состоит в отсутствии механизма его реализации. Ряд статей этого документа, по моему мнению, носит преимущественно декларативный характер.

Возьмем статью 7. В ней говорится: «Республика Беларусь в соответствии с законодательством способствует созданию материальных условий для развития образования и культур национальных меньшинств путем израсходования из государственного бюджета необходимых для этого средств». А что мы имеем на практике? Если бы депутаты высшего органа власти серьезно и заинтересованно думали о создании материальных условий для развития образования и культур национальных меньшинств, они бы точно определили размер расходования средств (1 % или 0,5 % госбюджета либо от 1 до 2 % и т. д.). Но этого же нет.

При определении размеров данного распределения следует учитывать количество населения той или иной национальной общности Республики Беларусь.

Не выдерживает критики положение, когда республиканские национально-культурные объединения (не говоря уже о региональных) не имеют собственных помещений. Считаю, что Республика Беларусь не настолько бедная, что не может предоставить бесплатно или за умеренную плату помещение для нормальной деятельности национально-культурных объединений.

Хорошо, что в Беларуси уже работает польская школа в Гродно, небольшая еврейская общеобразовательная школа в Пинске, еврейские классы при общеобразовательных школах в Минске и Гомеле, воскресные школы ряда национальных меньшинств. Но, в отличие от других стран СНГ (Российской Федерации, Украины, Молдовы) и стран Балтии (Латвии), в нашей республике до настоящего времени нет ни одной полноценной еврейской общеобразовательной средней школы.

В статье 50 Конституции Республики Беларусь говорится: «Оскорбление национального достоинства карается согласно закону». Статья 12 Закона «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» конкретизирует это положение. В ней отмечается: «Любые действия, направленные на дискриминацию по национальным признакам, создание препятствий в реализации национальными меньшинствами своих прав, разжигание межнациональной вражды преследуется по закону».

Было бы хорошо, если бы статья 12 выполнялась, потому что ни в рассматриваемом нами Законе, ни в Уголовном кодексе Республики Беларусь эти «любые действия» не конкретизируются и

поэтому очень редко, становятся предметом прокурорского и судебного разбирательства, не говоря уже о наказаниях преступников, о наказаниях обвиняемых по этой статье. Почему, например, ни одну из газет нашей республики, ни одного автора радиопередач республиканского радио, которые допускали антисемитские высказывания, не привлекли к уголовной ответственности? Почему в Беларуси свободно продаются газеты Российской Федерации антисемитской направленности?

Пункт «д» статьи 5 Закона утверждает, что Республика Беларусь гарантирует своим гражданам право на исповедание любой религии, проведение национальных и ритуальных обрядов. Но в последнее время во многих городах Беларуси (Гомеле, Березино, Бресте, Борисове и др.) неоднократно имели место надругательства над памятниками и обелисками, невиданный вандализм на еврейских кладбищах. К большому сожалению, виновные не найдены до настоящего времени.

На основе анализа выполнения Закона за 9 лет — с момента его принятия до настоящего времени — можно сделать вывод, что во многих случаях он или совсем не выполняется или выполняется частично.

Настало время внести серьезные поправки в Закон «О национальных меньшинствах в Республике Беларусь» или принять новый. А главное — определить в самом Законе механизм его осуществления и меры ответственности за невыполнение отдельных его статей.

### ЛИТЕРАТУРА

1. Даведнік фестывалю. III Усебеларускі фестываль нацыянальных культур. Гродна, 2—3 чэрвеня 2000 г. Мн., 2000.
2. Иоффе Э. Г. Концептуальные проблемы прав национальных меньшинств в законодательстве Республики Беларусь // Юридическое, экономическое образование и наука на пороге нового тысячелетия. Мн., 2001. С. 170.

### SUMMARY

*This article is devoted to the principle questions of national policy of the Republic of Belarus at the contemporary stage. It is based on the results of the analysis of the legislation of the Republic of Belarus.*