

Заглавие документа:

Чикалова И.Р. АМЕРИКАНКИ И ВНУТРЕННЯЯ ПОЛИТИКА США В ПОСЛЕДНЕЙ ТРЕТИ XX ВЕКА // ЖЕНЩИНЫ В ИСТОРИИ: ВОЗМОЖНОСТЬ БЫТЬ УВИДЕННЫМИ: СБОРНИК НАУЧ. СТ. ВЫПУСК 1 / ПОД РЕД. И.Р. ЧИКАЛОВОЙ. – МИНСК: БГПУ, 2001. – С. 193–220.

**Автор:** Чикалова Ирина Ромуальдовна

**Тема:** Всеобщая история, американистика. гендерная история

Дата публикации: **2001**

**Издатель:** Белорусский государственный педагогический университет имени Максима Танка

**Аннотация:** *Автор анализирует политику роль властных структур в формировании женской политической элиты в США, сопоставляет отношение Республиканской и Демократической партий к вопросу назначения женщин на влиятельные посты в администрации на федеральном уровне и к проблеме продвижения женщин на губернаторские посты, а также в административные структуры на уровне штатов. Одновременно исследуется гендерная политика федеральных правительств в 1970-е – 1990-е гг.*

Неверно давать оценку темам политических дискуссий в зарубежных государствах и практики, из них вытекающей, только на основе опыта собственной страны, и, тем более, пытаться использовать "домашнюю" политику и практику в качестве точки отсчета. Опыт зарубежных государств демонстрирует весьма поучительный урок — зарубежные темы политических дискуссий и столкновений могут выглядеть странными и невероятными на фоне отечественных проблем. Но, тем не менее, желая спрогнозировать перемены, весьма перспективно исследовать именно те аспекты внутренней политической повестки соседних государств и обществ, которые из числа периферийных за короткий срок выдвинулись на ведущие позиции. Не исключено, что через некоторое время и мы расширим или изменим тематику собственных политических дискуссий. В этом смысле опыт США является одним из показательных.

К середине 1960-х гг. США прошли пять стадий в развитии положения женщин, переход к каждой из которых по своим кардинальным изменениям и значимости можно считать революцией. Первой из них стала *суфражистская*. Затем, по словам американского историка Макса Лернера, произошли "*сексуальная революция*, направленная против двойной морали и призванная предоставить женщине некоторые из привилегий, которыми пользовались в сфере сексуального самовыражения лишь мужчины". В результате третьей революции — *революции поведения* — женщины "сбросили свои громоздкие облачения и надели облегающие платья, открытые пляжные костюмы и шорты, стали заниматься спортом, водить автомашины и пилотировать самолеты, в военное время служить в армии и даже во флоте". *Кухонная революция* "механизировала домашний труд, обеспечила изобилие консервированных продуктов и полуфабрикатов и одним женщинам предоставила больше свободного времени, а

других побудила работать в промышленности или в конторах". И, наконец, *революция на рабочих местах* "изменила характер рабочей силы, а также и роль женщины в экономике"<sup>1</sup>. Если в 1920 г. в стране насчитывалось 8,25 млн. работающих женщин, или менее 20% от всех занятых в общественной сфере, то к концу 1990-х гг. они составили почти половину занятых, или 60 млн.<sup>2</sup>, что составляет 46% от общего числа работающих граждан. Почти каждая женщина какое-то время в своей жизни работает по найму. Делая сравнимую по сложности работу, женщины по-прежнему зарабатывают только 73% от заработка мужчин. Каждый день работающие женщины должны совмещать свои профессиональные нагрузки с обязанностями, связанными с ведением домашнего хозяйства.

Расширение участия женщин в трудовой деятельности за пределами дома в сферах, где раньше доминировали мужчины, необходимость устранения дискриминации и обеспечения их прав вызвало усиление государственного вмешательства в решение этих вопросов. До 1960-х гг. соответствующими проблемами занимался единственный отдел в федеральном правительстве — созданное в 1920 г. в составе департамента труда *Женское бюро*, в задачи которого входило информирование женщин о трудовых правах, выработка политики и законодательства, защищающего их, исследование и анализ информации о положении и занятости женщин, информирование о своих выводах президента, Конгресса и общественности.

Несмотря на ограниченность возможностей в силу консультативного характера деятельности, *Женское бюро* сыграло свою роль. Оно поддержало требования женского движения и по инициативе Эстер Петерсон, занимавшей пост директора в 1961—1964 гг., поставило в центр внимания федерального правительства идею женской реформы. Наиболее восприимчивой к ней была Демократическая партия. Более того, она поддержала одно из принципиальных требований демократического и феминистского движения — ввести политику *позитивных действий*<sup>3</sup>. В противовес республиканцам демократы на всех уровнях (местном, штатов, федеральном) начиная с 1970-х гг. стремились расширять экономические и образовательные возможности для женщин и меньшинств. Это находило выражение, в том числе в поддержке соответствующих законопроектов. И хотя программы *позитивных действий* не всегда реализовывались лучшим образом, их использование помогало в создании равных возможностей для женщин и меньшинств без ущемления прав других групп населения.

---

<sup>1</sup> См.: Лернер Макс. Развитие цивилизации в Америке: Образ жизни и мысли в Соединенных Штатах сегодня. В 2-х т. М.: Радуга, 1992. Том 2. С. 80.

<sup>2</sup> Census of Population (1995). Census of Population: General Population Characteristics. Washington, D.C.: U.S. Bureau of the Census. 1995; Текущий архив Департамента труда. Women's Bureau (WB). An Overview. 1920—1997. Washington, D.C.: Labor Department. 1997.

<sup>3</sup> *Позитивные действия* (от англ. *affirmative action*: в прежних своих работах я предлагала их называть *аффирмативными действиями*) представляют собой комплекс специальных программ, расширяющих возможности для меньшинств и женщин в области образования, на рабочем месте, политике, бизнесе и других социальных сферах. В их основе лежит принцип предпочтения людей, традиционно дискриминируемых по причине расы, пола или каким-либо иным признакам.

В бытность президента-демократа Джона Кеннеди (1961—1963 гг.) практическая реализация этих программ началась с принятием в 1961 г. распоряжения президента о найме женщин на гражданскую службу с дальнейшим продвижением “единственно на основе способностей удовлетворять требованиям данного рабочего места, безотносительно к внешним различиям”<sup>4</sup>. Президентское распоряжение № 10925 от 6 марта 1961 г. потребовало использовать *позитивные действия* для внедрения недискриминационной политики в сфере занятости федеральными ведомствами<sup>5</sup>. Кроме того, Кеннеди создал *Комиссию по статусу женщин* при Президенте во главе с почетным председателем Элеонор Рузвельт, при фактическом руководстве Эстер Петерсон. Комиссия поставила задачу критически осмыслить положение американской женщины в экономике, семье, законодательной системе. Ее заключительный доклад, обнародованный в 1963 г., детально продемонстрировал наличие дискриминации женщин в сфере занятости, что находило выражение в неравной оплате, продолжавшемся юридическом неравенстве, отсутствии социальных услуг, прежде всего, системы заботы о детях<sup>6</sup>. Правда, Комиссия, следуя позиции Кеннеди, отвергла идею *Поправки о равных правах*, аргументируя это тем, что права женщин адекватно защищены 5-й и 14-й поправками к Конституции<sup>7</sup>, но рекомендовала осуществить ряд антидискриминационных мер. Одним из непосредственных результатов работы Комиссии стало принятие Конгрессом в 1963 г. *Закона о равенстве в оплате (Equal Pay Act)*, что сделало незаконным различные уровни оплаты для мужчин и женщин, выполняющих одинаковую работу<sup>8</sup>. Автором этого закона, подписанного Кеннеди, была член Конгресса от демократов Эдит Грин. Таким образом, федеральное правительство впервые ограничило дискриминацию женщин со стороны работодателей. В ноябре 1963 г. Кеннеди создал *Гражданский совещательный совет по статусу женщин (Citizens' Advisory Council on the Status of Women)*, который должен был анализировать комплекс вопросов, относящихся к участию последних в различных сферах американской жизни, оценивать уровень прогресса, достигнутого в этой области, а также давать рекомендации по ускорению этого прогресса созданному *Междепартаментскому комитету по статусу женщин*<sup>9</sup>.

Преемник Кеннеди на посту президента демократ Линдон Джонсон (1963—1969 гг.) был более последовательным сторонником прав женщин. Он предпринял

---

<sup>4</sup> *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1961; Shafritz Jay M. *The Dorsey Dictionary of American Government and Politics*. Chicago: The Dorsey Press. 1988. P. 204.

<sup>5</sup> *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1961; Shafritz Jay M. *The Dorsey Dictionary of American Government and Politics*. Chicago: The Dorsey Press. 1988. P. 204.

<sup>6</sup> См.: American Woman. Report of the President's Commission on the Status of Woman. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1963.

<sup>7</sup> Конституция Соединенных Штатов Америки // *Конституции буржуазных государств*. М.: Юридическая литература, 1982.

<sup>8</sup> См.: United States Code. Congressional and Administrative News. 87th Congress — 2nd Session. 1963. Vol. 1. Laws. Washington, D.C.: West Publishing Co. 1964.

<sup>9</sup> *Congressional Digest*. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1971. P. 8.

активные усилия для продвижения *Закона о гражданских правах (Civil Rights Act)*, одобренного Конгрессом в 1964 г. Этот документ, ставший точкой отсчета нового, антидискриминационного законодательства, запретил дискриминацию в трудоустройстве по признаку пола. Закон распространялся на всех работодателей, имевших 15 работников<sup>10</sup>. *Закон о гражданских правах* предусмотрел также учреждение *Комиссии по равным правам в трудоустройстве*, наделенной функциями совещательного органа без значительных властных полномочий<sup>11</sup>. Президентское распоряжение от 24 сентября 1965 г. запрещало дискриминацию на базе пола в федеральных учреждениях и потребовало от всех правительственных работодателей иметь программы позитивных действий для создания равных возможностей в сфере занятости для меньшинств и женщин<sup>12</sup>. 13 октября 1967 г. Джонсон издал еще одно распоряжение, уточнявшее и расширявшее предыдущие<sup>13</sup>.

Президент-демократ Джимми Картер (1977—1981 гг.) в 1978 г. создал специальный отдел под эгидой Министерства труда для контроля за соблюдением программ позитивных действий взамен множества имевшихся до этого ответственных лиц и агентств в различных правительственных департаментах, не всегда настойчивых в осуществлении политики<sup>14</sup>. Поскольку одним из главных направлений позитивных действий по-прежнему оставалось обеспечение прав женщин, Картер в том же году президентским распоряжением образовал *Национальный совещательный комитет по делам женщин*<sup>15</sup>, сопредседателем которого назначил известную феминистку Беллу Абзуг.

В годы администрации Картера впервые были инициированы программы борьбы с домашним насилием, помощи и реабилитации его жертв. В Департаменте здравоохранения и социальных служб создали Отдел домашнего насилия. Картер подписал *Акт о защите детей от сексуальной эксплуатации*. Тогда же были развернуты проекты по созданию убежищ для женщин — жертв насилия. Администрация коммунальных служб начала внедрение пилотной программы "Семейный кризисный центр" для оказания помощи страдающим от насилия женщинам с низкими доходами и детям. В 1978 г. федеральная комиссия

---

<sup>10</sup> См.: United States Code. Congressional and Administrative News. 88th Congress — 2nd Session. 1964. Vol. 1. Laws. Washington, D.C.: West Publishing Co. 1964.

<sup>11</sup> United States Code. Congressional and Administrative News. 87th Congress — 2nd Session. 1963. Vol.1. Laws. Washington, D.C.: West Publishing Co. 1964; A Historical Guide to the U.S. Government. New York, Oxford. 1998. P. 210.

<sup>12</sup> *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1965; Shafritz Jay M. *The Dorsey Dictionary of American Government and Politics*. Chicago: The Dorsey Press. 1988. P. 204—205.

<sup>13</sup> См.: *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1967.

<sup>14</sup> Equal Employment Opportunity Functions. Executive order 12086. October 5, 1978 // *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Vol.14. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1978. P. 1714.

<sup>15</sup> National Advisory Committee for Women. Executive Order 12050. April 1978 // *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Vol.14. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1978. P. 680.

по правам человека провела консультации по проблеме насилия в отношении женщин. Все федеральные программы координировались *Межведомственным комитетом по домашнему насилию*, возглавлявшимся министром здравоохранения и социальных служб<sup>16</sup>.

Наилучшие перспективы для поддержки женщин создало избрание президентом США в 1993 г. Билла Клинтона, который создал ряд новых органов в своей администрации. В августе 1995 г. Клинтон утвердил *Межведомственный совет по женщинам при Президенте*. Его представитель появился в каждом федеральном правительственном учреждении, включая госдепартамент, министерства обороны, юстиции, внутренних дел, сельского хозяйства, торговли, труда, здравоохранения (в этом департаменте имеется специальный заместитель министра по здоровью женщин), жилищного хозяйства, транспорта, энергетики, образования, защиты окружающей среды, администрацию малого бизнеса. Первым председателем Совета стала Донна Шалейла (министр здравоохранения и социальных служб)<sup>17</sup>, которую в марте 1997 г. сменила назначенная Госсекретарем Мадлен Олбрайт, что усилило значение самого органа. Хиллари Клинтон, убежденная сторонница идеи продвижения прав женщин, стала почетным главой Совета.

Клинтон не ограничился формированием межведомственных структур по делам женщин. В 1995 г. в Белом доме был образован новый специализированный отдел — *Офис женских инициатив и достижений*. Его создание стало важным нововведением администрации Клинтона. В сферу деятельности отдела вошло несколько функций. Во-первых, он был призван продвигать и отстаивать женские проблемы; осуществлять роль связующего звена между Белым домом и женскими организациями с тем, чтобы доносить женские заботы и предложения до администрации и президента. Во-вторых, ему вменялось в обязанность развивать и поддерживать нетворк лидеров женского движения, обеспечивать их текущей информацией о деятельности администрации и, в свою очередь, получать от них заключения о проводимой Белым домом политике в отношении женщин. В-третьих, перед отделом стояла задача развивать активный нетворк женщин, занимающих ключевые позиции в самой администрации президента<sup>18</sup>. В этой связи пример кардинального решения кадровых проблем показал сам Клинтон, назначив Джанет Рино на должность генерального атторнея — министра юстиции и Мадлен Олбрайт на важнейший пост Государственного секретаря. Обе они имеют репутацию сторонниц продвижения прав женщин. Олбрайт на протяжении ряда лет возглавляла программу "Женщины во внешней политике" в Джорджтаунском университете<sup>19</sup>. Став Госсекретарем, она подняла женские

<sup>16</sup> 1980 Democratic National Platform // Kurian George Thomas (ed.) *The Encyclopedia of the Democratic Party*. Vol. Four. New York. 1997. P. 745.

<sup>17</sup> Текущий архив President's Interagency Council on Women. *U.S. Follow-Up to the U.N. Fourth World Conference on Women*. May 1996. Washington D.C.: United States Government Printing Office. 1996. P. 3.

<sup>18</sup> Текущий архив *Офиса женских инициатив и достижений*. Washington, D.C.: White House's Office of Women's Initiatives and Outreach. 1997.

<sup>19</sup> *Madeleine Korbel Albright, Secretary of State. Biography* // An Official U.S. Government Source for Information on the WWW // <http://secretary.state.gov/www/albright/albright.html>

вопросы на уровень американской международной повестки: "то, что стеклянный потолок пробит, очень важно, ... но важно убедить людей, что многие вопросы, которые обычно ... не рассматриваются в качестве проблем внешней политики, на самом деле таковыми являются"<sup>20</sup>. В годы ее работы на посту Госсекретаря (1997—2000) проводилась целенаправленная политика по увеличению числа женщин во внешнеполитическом ведомстве и, особенно, на ответственных должностях.

Первоначально Республиканская партия продвигала права женщин очень активно. Республиканец Ричард Никсон (1969—1974 гг.) расширил президентские распоряжения своих предшественников о программах позитивных действий. В 1969 г. он распоряжением №11478 потребовал от федеральных служб утвердить *Федеральные программы позитивных действий в сфере занятости*, установив цели программ и сроки исполнения<sup>21</sup>. Распоряжение гласило: "Политикой правительства Соединенных Штатов является обеспечение равных возможностей в федеральной службе занятости для всех лиц, запрещение дискриминации на базе расы, цвета кожи, религии, пола или национального происхождения и обеспечение полной реализации равных возможностей в сфере занятости посредством продолжения программ позитивных действий во всех департаментах и агентствах"<sup>22</sup>. *Женское бюро* Департамента труда США издало ряд рекомендаций и специальных инструкций для компаний с тем, чтобы они работали в соответствии с федеральными документами, регулирующими программы позитивных действий<sup>23</sup>.

Никсон в октябре 1969 г. также учредил специальную *оперативную группу по женским правам и обязанностям (Task Force on Women's Rights & Responsibilities)* во главе с Вирджинией Аллан<sup>24</sup>. По прошествии нескольких месяцев она представила президенту отчет, в котором рекомендовалось назначать большее число женщин на ответственные посты во все структуры федерального правительства, созывать конференции Белого дома по правам женщин, создать в правительстве *Офис по женским правам и обязанностям*, разработать программы законодательных действий Конгресса. Назначенные Никсоном новые члены в *Гражданский совещательный совет по статусу женщин* в феврале 1970 г. направили ему резолюцию, поддерживающую *Поправку о равных правах* и рекомендующую президенту потребовать ее немедленного прохождения в Конгрессе<sup>25</sup>.

<sup>20</sup> Secretary of State Madeleine K. Albright. Interview on NCB-TV "Meet the Press, January 26, 1997. Released by the Office of the Spokesman, U.S. Department of State, January 27, 1997.

<sup>21</sup> См.: Federal Affirmative Employment Programs. *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1969.

<sup>22</sup> Federal Affirmative Employment Programs. *Weekly Compilation of Presidential Documents. Annual Index*. Washington, D.C.: United States Government Printing Office. 1969; *Congressional Digest*. Washington, D.C.: Congressional Digest Inc. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

<sup>23</sup> *Women's Bureau (WB). An Overview. 1920—1997*. — Washington, D.C.: U.S. Department of Labor, 1997; *Congressional Digest*. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

<sup>24</sup> *Congressional Digest*. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

<sup>25</sup> *Congressional Digest*. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1971. Vol. 50, № 1. P. 8.

Но при президентах Рональде Рейгане (1981—1989 гг.) и Джордже Буше (1989—1993 гг.) произошел резкий поворот в гендерной политике. В годы их президентства шли постоянные дебаты по поводу изданного президентом Джонсоном в 1965 г. распоряжения о запрещении дискриминации на основе пола. Суть полемики сводилась к тому, стоит ли его модифицировать или просто отменить. На практике федеральная программа *позитивных действий* стала игнорироваться и была отброшена. Этот вывод не опровергает тот факт, что после избрания Рейган впервые в истории одновременно привлек 4 женщин на ответственные государственные и правительственные посты. Сандра Дей О'Коннор стала членом Верховного Суда, Джин Киркпатрик — представителем США в Организации Объединенных Наций, Элизабет Доул — министром транспорта и Маргарет Хеклер — министром здравоохранения и социальных служб<sup>26</sup>. Однако назначения на должности и тем более их сохранение находились в прямой зависимости от позиции кандидата по проблеме аборт. Так, обнаружившая приверженность принципу "за жизнь" Маргарет Хеклер под нажимом правых была заменена Отисом Боуэном<sup>27</sup> — откровенным противником абортов, лоббировавшим в Конгрессе отмену их финансирования, с одной стороны, и расширение финансовой помощи религиозным организациям, с другой<sup>28</sup>. К 1989 г. появившиеся три вакансии в Верховном Суде Рейган заполнил сторонниками принципа "за жизнь", к которым относилась и Сандра Дей О'Коннор. Буш, в свою очередь, назначил в Верховный Суд Клэренса Томаса, который хотя и оказался всего вторым в истории страны чернокожим членом Верховного Суда, но не слишком большим сторонником женских прав<sup>29</sup>. Более того, его имя приобрело одиозную известность из-за скандала, вызванного обвинениями со стороны профессора университета Оклахомы Аниты Хилл в сексуальных домогательствах в то время, когда она работала под началом Томаса в департаменте образования и Комиссии по равным возможностям в трудоустройстве. Последовавшие разбирательства по делу одновременно стало поводом для откровенной критики администрации Буша за ее бездеятельность в отношении продвижения прав женщин.

Разделение властей, предусматривавшее действие системы сдержек и противовесов, не только противостояло возвышению одной ветви власти над другой, но и усложняло процесс принятия принципиальных решений. Законотворческая работа Конгресса страны и конгрессов штатов могла ограничить устремления президента, особенно если Сенат и Палата представителей порознь или совместно контролировались противоположной партией. При президентах-республиканцах Никсоне (1969—1974 гг.), Форде

<sup>26</sup> *United States Code. Congressional and Administrative News. 97th Congress. First Session. Vol. 1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1983. P. VI.*

<sup>27</sup> *United States Code. Congressional and Administrative News. 99th Congress. First Session. Vol.1. St. Paul, Minn.: West Publishing Corporation. 1985. P. VII.*

<sup>28</sup> Kurian George Thomas (ed.) *The Encyclopedia of the Republican Party. Vol. One. New York. 1997. P. 201.*

<sup>29</sup> *Congressional Roll Call 1991. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 102nd Congress, First Session. Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1992. P. 47-B—48-B; Kurian George Thomas (ed.) The Encyclopedia of the Republican Party. Vol. One. New York. 1997. P. 201.*

(1974—1977 гг.), Буше (1989—1993 гг.) в Сенате и Палате представителей демократы располагали большинством мест. При республиканце Рейгане (1981—1989 гг.) преимущество в Сенате принадлежало республиканцам, но в Палате представителей было больше демократов. Лишь демократ Картер (1977—1981 гг.) опирался на демократическое большинство в обеих палатах. Наконец, при демократе Клинтоне, занявшем президентский пост в 1993 г., численное превосходство в Сенате и Палате представителей имели республиканцы. Кроме того, относительная независимость штатов от центра, наличие 50 законодательных органов в штатах и такое же количество губернаторов делало политическую картину мозаичной и еще более сложной, что следует учитывать при рассмотрении хода и итогов внедрения тех или иных инициатив в интересах женщин.

Началом антидискриминационного законодательства в отношении женщин стал принятый в 1964 г. *Закон о гражданских правах*. Его первоначальный проект не предусматривал включение в него женщин, но благодаря усилиям депутата Конгресса демократа от Мичигана Марты Гриффитс в проект была внесена соответствующая поправка. Закрепление в законе юридического равенства прав создало базу для действий в защиту реального равноправия. Под воздействием женского движения и появления новых женщин-конгрессменов было принято много законодательных актов, запрещающих дискриминацию по признаку пола. Благодаря профеминистски настроенным депутатам, пришедшим в Конгресс США в послевоенный период и активно продвигавшим дружественное женщинам законодательство<sup>30</sup>, был сделан прорыв в законодательной работе.

На протяжении 1970-х — начала 1980-х гг. контролировавшиеся демократами Палата представителей и Сенат приняли больше законодательных актов в защиту прав женщин, чем за несколько предшествующих десятилетий.

Наиболее драматичной была судьба *Поправки о равных правах* к Конституции США. Начиная с 1923 г., она вносилась на рассмотрение в каждом очередном Конгрессе. В 1960—1970-е гг. с требованием включения ее в Конституцию выступили *Национальная организация женщин* и множество других групп. 16 января 1969 г. Марта Гриффитс в Палате представителей и 28 февраля 1970 г. Юджин МакКарти в Сенате вновь предложили одобрить Поправку<sup>31</sup>. В обоих случаях предложение пошло на рассмотрение соответствующих *Юридических комитетов*, в которых она прежде всегда застревала. Но сейчас в

---

<sup>30</sup> Это — демократы: Эдна Келли (Edna Kelly, 1948—1968), Эдит Грин (Edith Green, 1954—1974), Марта Гриффитс (Martha Griffiths, 1954—1974), Ширли Чишолм (Shirley Chisholm, 1968—1982), Пэтси Минк (Patsy Mink, 1965—1977), Белла Абзуг (Bella Abzug, 1970—1976), Элизабет Холцман (Elizabeth Holtzman, 1972—1980), Барбара Джордан (Barbara Jordan, 1972—1978), Ивонн Берк (Yvonne Burke, 1972—1978), Коринн Боггс (Corinn Boggs, 1973—1991), Кардисс Коллинз (Cardiss Collins, 1973—1997), Джеральдин Ферраро (Geraldine Ferraro, 1974—1984), Патриция Шроудер (Patricia Schroeder 1972—1997), республиканки: Маргарет Смит (Margaret Smith, Палата представителей: 1940—1949, Сенат: 1949—1979), Фрэнсис Болтон (Frances Bolton, 1940—1968), Флоренс Дуаер (Florence Dwyer, 1956—1972) и другие.

<sup>31</sup> Equal Rights Action, 1969—1970 // *Congressional Digest*. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1971. Vol. 50. № 1. P. 9.



тактическом отношении ситуация изменилась в связи с двумя событиями, совпавшими по времени. В 1972 г. 32-летняя Элизабет Холцман одержала победу за место в Палате представителей, ранее принадлежавшее 88-летнему Эмануэлю Селлеру, председателю влиятельного *Юридического комитета*, годами торпедировавшего Поправку<sup>32</sup>. Гриффитс, в свою очередь, предложила внести Поправку на открытое обсуждение Палаты представителей. В итоге в 92-м Конгрессе Поправка получила одобрение в обеих Палатах. 12 октября 1971 г. совместную резолюцию № 208, содержащую требование Поправки о равных правах, утвердила Палата представителей. За нее проголосовали 354 конгрессмена, против всего 24<sup>33</sup>. 22 марта 1972 г. эту же резолюцию одобрил Сенат США большинством в 84 голоса против 8<sup>34</sup>. С этого момента Поправка, гласившая: "Равенство прав перед законом не может быть отнято или ущемлено Соединенными Штатами или любым штатом по причине пола"<sup>35</sup>, передавалась для ратификации в законодательные органы штатов.

С момента одобрения *Поправки* в 1972 г. Сенатом США для феминистских лидеров принципиальным становилось включение ее в партийные платформы и разворачивание борьбы за ее ратификацию необходимыми 38 штатами. В то время как сторонники *Поправки* пытались устраивать экономический бойкот штатов, отказавшихся ее ратифицировать, противники организовывались под лозунгом "*STOP ERA*". В стране ширилось движение противников поправки во главе с консервативной республиканской активисткой с большим стажем работы в партии Филлис Шлафли, которая в 1972 г. создала движение "*STOP ERA*". В течение года к кампании подключился ряд правых организаций, не участвовавших прежде в многолетних дебатах, таких, как *Общество Джона Берча (John Birch Society)*, *Про-Америка Инкорпорейтид (Pro-America Incorporated)*, *Христианский крестовый поход (Christian Crusade)*, *Молодые американцы за свободу (Young American's for Freedom)*, а также религиозные организации правого толка. Сама же Шлафли стала главным идеологом консерваторов в вопросах, относившихся к роли женщин в американском обществе.

Срок ратификации истек в марте 1979 г., но в 1978 г. он был продлен еще на 3 года. Несмотря на поддержку со стороны президентов Никсона и Форда, *Поправке* противостояла сильная оппозиция консервативного республиканского большинства в законодательных органах многих штатов. С избранием на президентский пост ее противника Рональда Рейгана в 1980 г. и исключением требования *Поправки* из партийной платформы Республиканской партии ее судьба

---

<sup>32</sup> *Women in Congress, 1917—1990*. Prepared Under the Direction of the Commission on the Bicentenary of the U.S. House of Representatives by the Office of the Historian, U.S. House of Representatives. — Washington, D.C.: U.S. Government Printing Office, 1991. P. 105.

<sup>33</sup> Equal Rights Amendment // *Congressional Digest*. 1977. Vol. 56. № 6-7. Washington, D.C.: Congressional Digest Co. 1977. P. 165.

<sup>34</sup> Equal Rights Amendment // *Congressional Digest*. 1977. Vol. 56. № 6-7. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1977. P. 165.

<sup>35</sup> ERA at a Glance // *Congressional Digest*. 1977. Vol. 56. № 6-7. Washington, D.C.: Congressional Digest Corporation. 1977. P. 163.

была предрешена: к 30 июня 1982 г. для вступления в силу ей не хватило ратификации тремя штатами.

*Закон о подготовке медицинского персонала* 1971 г. потребовал проведения недискриминационной политики в отношении пола от всех федерально поддерживаемых учебных заведений, дающих профессии в области здравоохранения<sup>36</sup>. В том же году законодательно запретили при констатации дискриминация по признаку пола использование федеральных фондов для финансирования программ в области здравоохранения, включая школы медицины, остеопатии, стоматологии, ветеринарии, оптометрии, педиатрии, фармацевтики и медсестер<sup>37</sup>.

*Закон о высшем образовании* 1972 г., распространил требования *Акта о равенстве в оплате* на работников образовательных учреждений и запретил дискриминацию по причине пола в любой образовательной программе, получающей федеральную финансовую поддержку<sup>38</sup>. Нормы этого документа затем распространили на все образовательные учреждения и в полном объеме применяли до 1984 г., когда область его действия частично ограничил Верховный суд, который решил, что Закон должен распространяться не на все учебные заведения, а только на те, которые получают федеральную поддержку. С этого момента на рассмотрение Конгресса ежегодно представлялся соответствующий билль с тем, чтобы восстановить действие Закона в первоначальном виде, но безуспешно.

*Закон о равных возможностях в трудоустройстве* 1972 г. расширил юрисдикцию *Комиссии по равным возможностям в трудоустройстве (Equal Employment Opportunity Commission)* на частные организации и предприятия с числом занятых более 15 человек, на общественные и частные образовательные учебные заведения, на правительственные и политические подразделения на уровне штата и местном уровне<sup>39</sup>.

*Закон о комиссии по гражданским правам* 1972 г. включил в ее мандат проблему дискриминации по признаку пола. До этого она имела право расследовать случаи дискриминации только по причине расы, цвета кожи, национальной или партийной принадлежности, убеждений<sup>40</sup>.

Расширяли права женщин и другие законы. *Закон о трудоустройстве и подготовке* 1973 г. запретил дискриминацию по признаку пола, расы, вероисповедания, цвета кожи, национального происхождения, партийной принадлежности, убеждений со стороны работников и участников обучающихся

---

<sup>36</sup> См.: *Nurse Training Act // United States Code. Congressional and Administrative News. 92nd Congress — 2nd Session. 1971. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1971.*

<sup>37</sup> См.: *Comprehensive Health Manpower Act // United States Code. Congressional and Administrative News. 92nd Congress — 2nd Session. 1971. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1971.*

<sup>38</sup> См.: *Higher Education Act // United States Code. Congressional and Administrative News. 92nd Congress — 2nd Session. 1972. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1972.*

<sup>39</sup> *Equal Employment Opportunity Act // United States Code. Congressional and Administrative News. 92nd Congress — 2nd Session. 1972. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. P. 122.*

<sup>40</sup> См.: *Civil Rights Commission Act // United States Code. Congressional and Administrative News. 92nd Congress — 2nd Session. 1972. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1972.*

программ<sup>41</sup>. *Федеральный закон о равенстве возможностей в сфере кредита* 1975 г. устранил дискриминационные ограничения на базе пола или семейного положения в получении потребительских кредитов<sup>42</sup>. *Закон о дискриминации в связи с беременностью* 1978 г. внес в *Закон о гражданских правах* поправку, запрещающую дискриминацию по причине беременности, рождения ребенка или из-за связанных с этим медицинских условий<sup>43</sup>. Закон 1974 г. гарантировал минимальную заработную плату надомницам; принятый в 1978 г. закон запрещал дискриминацию в отношении беременных женщин при приеме на работу. Барбара Микалски в соавторстве с Коринн Боггс предложили *Закон о предотвращении домашнего насилия и соответствующих службах* 1979 г.<sup>44</sup> Микалски, которая в своей пред-депутатской карьере ассоциировалась с образом партийного реформатора демократов, с избранием в 1976 г. в Конгресс стала все более открыто занимать феминистскую позицию, в 1980 г. также обеспечила принятие законопроекта, предоставлявшего прямые выплаты по медикейду<sup>45</sup> медсестрам-акушеркам. Микалски стала многими рассматриваться в качестве преемницы в Конгрессе рупора феминистов Беллы Абзуг.

Следует отметить и ряд законов, принятых республиканским большинством Конгресса на протяжении 1980 — начала 1990-х гг. В 1984 г. Конгресс укрепил законодательство об алиментах на детей и пенсионных правах вдов и разведенных женщин. В 1990 г. Конгресс принял билль о выделении федеральных средств на пособия по уходу за детьми — первый подобный закон со времени окончания Второй мировой войны, а в 1993 г. Президент Билл Клинтон подписал ранее принятый Конгрессом билль о временной нетрудоспособности работников и членов их семей, в котором впервые работодатели должны были принимать во внимание, что у работников есть не только профессиональные, но и домашние обязанности.

Далеко не все законопроекты, отражавшие интересы женщин, находили одобрение в Конгрессе. Однако само внесение вопросов на обсуждение палат уже было прогрессом. Решение суфражистских задач и принятие на протяжении 1970 — начала 1980-х гг. основных актов, ограничивавших дискриминацию и расширявших права женщин, привело в 1980-е гг. к возникновению новой ситуации в стране. Ее характеризовал отход части женщин от идей "боевого феминизма", своего рода "обратный ход" (backlash) общества в целом в восприятии женского вопроса. Активизировались консервативные силы и настроения в стране и внутри самого Конгресса. В новых условиях

---

<sup>41</sup> См.: Comprehensive Employment and Training Act // *United States Code. Congressional and Administrative News. 93rd Congress — 2nd Session. 1973. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1973.*

<sup>42</sup> См.: Federal Equal Credit Opportunity Act // *United States Code. Congressional and Administrative News. 93rd Congress — 2nd Session. 1975. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1975.*

<sup>43</sup> См.: Pregnancy Discrimination Act // *United States Code. Congressional and Administrative News. 95th Congress — 2nd Session. 1978. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1978.*

<sup>44</sup> См.: Domestic Violence Prevention and Services Act // *United States Code. Congressional and Administrative News. 96th Congress — 2nd Session. 1979. Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1979.*

<sup>45</sup> Англ.: Medicaid — набор медицинских услуг, предоставляемых государством бесплатно для определенных групп населения.

профеминистски настроенным депутатам пришлось столкнуться с организованным давлением консерваторов. Борьба в Конгрессе по вопросу репродуктивных свобод и вокруг решения *Roe v. Wade* Верховного Суда, легализовавшего в 1973 г. аборт, была наиболее показательной.

Вопрос репродуктивных прав женщин для второй волны феминизма в США имеет такое же значение, как проблема политических прав для участниц первой волны второй половины XIX в. Возможность репродуктивного выбора является основополагающим правом женщин контролировать свою жизнь. Две стороны дебатов о праве на аборт определяются как "*pro-life*" (за жизнь) и "*pro-choice*" (за выбор). Приверженцы каждого из этих требований редко пользуются несущим на себе негативную нагрузку термином "аборт", заменяя его привлекательными слоганами, под которыми трудно не подписаться. Невозможно не выступать "за жизнь", но также проблематично выступать против свободного "выбора". Аборт, поставленный вне закона большинством штатов начиная с середины XIX в., стал легальным в 1973 г. благодаря решению Верховного Суда. Борьба за сохранение права на аборт стала следующим шагом в женском освобождении от лимитирующего положения жены и матери, ибо сразу же консервативные евангелические группы развернули наступление за отмену решения Верховного Суда.

Уже в 1976 г. обе палаты Конгресса одобрили поправку к закону об ассигнованиях на 1977 финансовый год, которая резко ограничивала использование правительственных средств для оплаты аборт через общественные службы здравоохранения, кроме случаев, когда жизнь матери находилась в опасности<sup>46</sup>. В 1977 г. на слушаниях в Палате представителей республиканец от Иллинойса, лидер противников аборт Генри Хайд предложил полностью запретить аборт, но безуспешно<sup>47</sup>. Однако с образованием республиканского большинства в Сенате, многие из депутатов которого были избраны в 1980 г. благодаря их антиабортной платформе, вопрос о прекращении финансирования аборт оказался предreshенным. С 1980 г. противники аборт, которых поддерживала и часть демократов, преобладали и в Палате представителей, поэтому им почти всегда удавалось проводить свои решения. В результате в 1981 г. Конгресс принял поправку Генри Хайда, которая запрещала финансирование аборт по медикейду в ситуациях, не несущих угрозы жизни матери<sup>48</sup>. Противники аборт попытались развить успех и в 1983 г. в Сенате предприняли попытку одобрить поправку к Конституции, отменявшую решение

---

<sup>46</sup> *Congressional Roll Call 1976. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 94th Congress, Second Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1977. P. 7.

<sup>47</sup> *Congressional Roll Call 1977. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 95th Congress, First Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1978. P. 13.

<sup>48</sup> *Congressional Roll Call 1981. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 97th Congress, First Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1982. P. 7.

Верховного Суда 1973 г. Однако им не хватило 18 голосов до необходимых 2/3 для принятия решения<sup>49</sup>.

3 июля 1989 г. Верховный Суд, в котором после новых назначений Рейгана преобладали противники аборт, принял решение по делу *Вебстер против служб репродуктивного здоровья* (*Webster v. Reproductive Health Services*), открывшее дорогу штатам для новых ограничений на проведение аборт. В свою очередь вердикт суда гальванизировал движение сторонников движения "за выбор", и фактически в одну ночь репродуктивная свобода стала ведущей политической темой года. Перемены не заставили себя ждать. В 1989 г. в Конгрессе впервые не прошла очередная поправка, на этот раз предложенная республиканцем из Калифорнии Робертом Дорнаном, налагавшая на округ Колумбия ограничения в использовании в 1990 финансовом году федеральных средств и налоговых поступлений на проведение аборт женщинами из бедных семей<sup>50</sup>.

С приходом в 1993 г. на пост президента Билла Клинтона сторонники движения "за выбор" возлагали надежды на более легкое прохождение законодательства, обеспечивавшего репродуктивные права женщин. Они могли более не беспокоиться, что новый президент будет накладывать вето, как это делал Буш, на любое законодательство, расширявшее доступность аборт. Более того, с избранием в Конгресс дополнительно 24 женщин и 16 афро-американцев сторонники расширения репродуктивных прав рассчитывали на отмену поправки Хайда, с одной стороны, и распространение государственного финансирования аборт женщинам с низкими доходами. Барбара Микалски и четверо других демократок в Сенате выступили инициаторами отмены поправки Хайда, но безуспешно: в 1993 г. Конгресс проголосовал за государственное финансирование аборт только в случаях изнасилования, инцеста или угрозы жизни матери<sup>51</sup>. В связи с прокатившейся по стране волной насилия в отношении клиник и даже убийств врачей в 1994 г. был принят *Закон о свободном доступе в клиники*<sup>52</sup>, имевший целью предотвратить покушения на медицинских работников и женщин, пользовавшихся их услугами. Но и эти обстоятельства не помешали Верховному суду подтвердить право правительства и местных судов налагать значительные ограничения на выражение протестов активистами "за жизнь" у входов в клиники<sup>53</sup>.

Законодатели предприняли новое наступление на репродуктивные права в 1995 г. и впервые проголосовали за билль, провозгласивший аборт на поздних

---

<sup>49</sup> *Congressional Roll Call 1984. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 98th Congress, First Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1984. P. 6.

<sup>50</sup> *Congressional Roll Call 1989. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 98th Congress, First Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1990. P. 14-B.

<sup>51</sup> *Congressional Roll Call 1993. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 103rd Congress, First Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1994. P. 55-C.

<sup>52</sup> См.: *Freedom of Access to Clinic Entrances Act // United States Code. Congressional and Administrative News. 103rd Congress — 2nd Session. 1994.* Vol. 1. Laws. Washington: West Publishing Corporation. 1994.

<sup>53</sup> См.: *Congressional Quarterly Almanac. 103rd Congress. 2nd Session. 1994.* Vol. L. Washington, D.C.: Congressional Quarterly Incorporation. 1994.

сроках беременности криминальными независимо от обстоятельств. Нарушившему закон врачу грозило тюремное наказание до двух лет<sup>54</sup>. Параллельно с дебатами в Конгрессе сторонники движения "за жизнь" развернули беспрецедентную кампанию давления по всей стране, требуя от конгрессменов поддержать законопроект. И хотя президент Клинтон наложил на него вето, христианские группы праздновали победу, так как значительная часть общества демонстративно разделяла их убеждения, не признающие право личности на репродуктивную свободу.

Демократы в лице администрации Клинтона, демократической фракции в Конгрессе стремились к сохранению и расширению программ позитивных действий, но в своей риторике под влиянием критики консервативного большинства Конгресса демократы должны были учитывать рост недовольства в стране программами продвижения меньшинств. Поэтому все чаще в выступлениях Президента и в официальной позиции партии подчеркивалось, что программы будут существовать при условии их соответствия "четырем стандартам справедливости": "нет" квотам в теории или на практике; "нет" нелегальной дискриминации любого свойства, включая обратную дискриминацию; "нет" предпочтения людям, которые недостаточно квалифицированы; как только программа будет успешно выполнена, ее следует отменить<sup>55</sup>. Тем не менее, в 1990-е гг. критика программ позитивных действий стала особенно ощутимой. В Конгрессе страны видные республиканские лидеры<sup>56</sup> выступали за их полную отмену<sup>57</sup>. В 1995 г. Конгресс, в обеих палатах которого преобладали республиканцы, внес поправку в *Закон о гражданских правах*, в соответствии с которой от работодателей больше не требовалось соблюдать "статистические квоты, отражающие состав рабочей силы". Это стало шагом к полному упразднению программ позитивных действий. В 1996 г. республиканцы провели через законодательный орган Калифорнии "Предложение 209"<sup>58</sup>, которое благодаря завуалированному названию "Запрещение дискриминации и предпочтений" внешне казалось антидискриминационным, однако фактически отменяло позитивные действия в области образования. Губернатор штата Пит Вильсон тотчас объявил об отмене государственными университетами штата программ позитивных действий. Вследствие принятия нового закона уже в 1997 г. число студентов афро-американского и испанского происхождения, поступивших в одну из наиболее престижных юридических школ в Беркли и Калифорнийский университет в Лос-Анджелесе существенно уменьшилось. Новый закон, по-

---

<sup>54</sup> *Congressional Roll Call 1995. A Chronology and Analysis of Votes in the House and Senate. 104th Congress, First Session.* Washington, D.C.: Congressional Quarterly Inc. 1996. P. C-47.

<sup>55</sup> Текущий архив Демократического Национального Комитета. Affirmative Action // Washington, D.C.: Democratic National Committee Services Corporation. 1997.

<sup>56</sup> Например, Фил Грэм (Phil Gramm), Боб Доул (Bob Dole), Леймер Александер (Lamar Alexander), Пэт Бачанан (Pat Buchanan).

<sup>57</sup> Kurian George Thomas (ed.) *The Encyclopedia of the Republican Party.* Vol. One. New York. 1997. P. 71.

<sup>58</sup> Текущий архив Демократического Национального Комитета. Proposition 209. October 1997// Washington, D.C.: Democratic National Committee Services Corporation. 1997.

существо, легализовал дискриминацию цветного населения и женщин не только в образовании, но и при приеме на работу и заключении контрактов.

Особую роль в продвижении, поддержке законодательства, проведения мониторинга правительственных программ, затрагивающих женщин, стали играть организации и сети, объединяющие женщин-законодательниц на федеральном и региональном уровне. С этой целью в 1977 г. в Конгрессе США был образован межпартийный *Кокус женщин Конгресса (The Congresswomen's Caucus)*. С момента основания в ряды *Кокуса* допускались только женщины, но в 1981 г. он изменил название на *Кокус Конгресса по женским проблемам (Congressional Caucus for Women's Issues)* и стал принимать мужчин<sup>59</sup>. Так, в списках членов *Кокуса* в 103-м Конгрессе на 1993 г. находилось 42 женщины и 109 мужчин<sup>60</sup>. В нем нашла воплощение активность сторонников продвижения женских прав и интересов в самом Конгрессе. С начала 1980-х по 1995 г. сопредседателями *Кокуса Конгресса по женским проблемам* были Патриция Шроудер и Олимпия Сноу<sup>61</sup>. *Кокус* также создал *Институт женских исследований и образования* для обеспечения исследовательской, образовательной и технической поддержки. Эта организация фокусировалась на вопросах экономического, гражданского равенства, социальных проблемах, включая равенство в оплате труда и получении образования, гражданские права, отпуска по уходу за ребенком, помощь по уходу за нетрудоспособными в семье, проведение пенсионной реформы. Участники *Кокуса* добивались решений, которые бы способствовали женской экономической стабильности. На своих ежемесячных организационных встречах члены *Кокуса* обсуждали законодательство, план своих действий и определяли проблемы, решение которых имело наибольшее значение для женщин. Во время сессий Конгресса *Кокус* публиковал ежемесячный информационный бюллетень "*Update on Women and Family Issues in Congress*" для знакомства с ходом обсуждения и принятия законодательства, затрагивавшего интересы женщин, и анализа текущей законодательной работы, в которой участвовали члены организации.

С началом 1995 г. возможности для деятельности *Кокуса Конгресса по женским проблемам* уменьшились в связи с решением Палаты представителей упразднить организации по законодательному обслуживанию. Хотя *Кокус* реорганизовался в неформальную группу под тем же названием, которую возглавили республиканки Нита Лоуи и Конни Морелла, он более не располагал ни бюджетом, ни офисом, ни оплачиваемыми сотрудниками. Издание информационного бюллетеня было приостановлено. Для компенсации возникших ограничений бывшие работники *Кокуса* при поддержке его участников создали новую межпартийную организацию *Women's Policy Inc.* для осуществления

---

<sup>59</sup> Gertzog Irwin N. *Congressional Women: Their Recruitment, Integration, and Behavior*. Second Edition, Revised and Updated. — Westport-London: Praeger, 1995. P. 178.

<sup>60</sup> См.: *Update on Women and Family Issues in Congress*. Vol. 13. № 1. February 5, 1993.

<sup>61</sup> Текущий архив Women's Policy Inc. <http://www.womenconnect.com/WPI/publications.htm>

исследовательских и информационных услуг, которые ранее обеспечивал *Кокус*<sup>62</sup>. Новая организация стала издавать еженедельный информационный листок "*The Source on Women's Issues in Congress*".

В 1990-е гг. участники *Кокуса* стали решающей силой в прохождении через Конгресс законодательства, гарантирующего сохранение здоровья, экономическую стабильность и физическую безопасность женщины в обществе. В 103-м Конгрессе они добились принятия *Закона о насилии в отношении женщин*<sup>63</sup>. Закон предусматривал увеличение ассигнований на работу полиции по предотвращению домашнего насилия, развитие сети услуг для женщин, пострадавших от насилия, проведение тренингов для полиции, следователей и судей по работе с женщинами — жертвами насилия. Когда в 104-м Конгрессе финансирование программ в рамках нового закона оказалось под угрозой, члены *Кокуса*, в особенности Нита Лоуи и Конни Морелла смогли, вопреки нападкам многих членов Конгресса, добиться их сохранения на 1996 фискальный год. Им также удалось добиться государственного финансирования "горячей" телефонной линии для жертв домашнего насилия. Кроме того, члены *Кокуса* индивидуально предложили несколько биллей, направленных на борьбу с домашним насилием.

В 104-м Конгрессе участники *Кокуса* содействовали принятию *Закона о равенстве в охране здоровья женщин* 1996 г.<sup>64</sup> Инициаторами закона были республиканки Патриция Шроудер, Олимпия Сноу и Луис Слотер. Он предусматривал увеличение ассигнований на исследования и услуги в большинстве сфер, связанных со здоровьем женщин. Участники *Кокуса* добились сохранения, начиная с 1995 г., во все последующие финансовые годы ассигнований на проведение исследований в области здоровья женщин, включая исследования онкологических заболеваний груди. *Кокус* в сотрудничестве с *Отделом общественного здравоохранения* провел серию брифингов на тему "*Здоровье женщин 2000*"<sup>65</sup>.

В ряде штатов женщины-законодатели также образовали *кокусы*, представлявшие собой широкий спектр организаций — от формальных объединений с постоянным оплачиваемым штатом, члены которых во время сессий конгрессов работали вместе над законопроектами, до неформальных групп, участницы которых встречались всего несколько раз в году. Женские *кокусы* в законодательных органах штатах в 1989 г. действовали в 11 штатах, в 1994 г. — в 22, в 1998 г. — в 32<sup>66</sup>. Самым первым среди женских *кокусов* в

<sup>62</sup> Текущий архив *Кокуса Конгресса по женским проблемам*. Washington, D.C.: Congressional Caucus for Women's Issues. 1994 // <http://www.inform.umd.edu/EdRes/Topic/Women'sStudies/Update-vol12no7/caucus-members>

<sup>63</sup> См.: Violence Against Women Act // *United States Code. Congressional and Administrative News. 103th Congress — 1st Session. 1993. Vol. 1. Laws.* Washington: West Publishing Corporation. 1993.

<sup>64</sup> См.: Women's Health Equity Act // *United States Code. Congressional and Administrative News. 104th Congress — 1st Session. 1996. Vol. 1. Laws.* Washington: West Publishing Corporation. 1996.

<sup>65</sup> A Summary of Caucus Activities in the 104th Congress // *Update on Women and Family Issues in Congress.*

<sup>66</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика*. Women's Legislative Organizations: Update 1989 // *CAWP News & Notes*. October 1993. Vol. 7. № 2. P. 14-16; Women's Caucuses in State Legislatures // *CAWP News & Notes*. Summer/Fall 1994. Vol. 9. № 3A. P. 24; Women's Caucuses in State Legislatures // *CAWP News & Notes*. Spring 1998. Vol. 11. № 3. P. 5.



законодательных органах штатов стал образованный в 1939 г. *Орден женщин-законодателей Коннектикута (Connecticut Order of Women Legislators)*. Его членами являлись все женщины-депутаты обеих палат, но среди участников были и мужчины. В рассматриваемый период участники *кокуса* неформально встречались 5 раз в течение каждой законодательной сессии. В 1989 г. деятельность *кокуса* фокусировалась на проблемах беременности подростков, младенческой смертности, упразднении обязательного использования детекторов лжи для жертв изнасилования<sup>67</sup>. На протяжении 1990-х гг. *кокус* также работал над привлечением большего числа женщин в законодательную Ассамблею штата.

Активностью отличался и ряд других женских *кокусов* в законодательных органах штатов: *Кокус женщин-законодателей Мэриленда, Кокус женщин-законодателей Массачусетса, Кокус женщин-законодателей Айовы, Законодательный женский кокус Северной Каролины, Законодательный женский кокус штата Нью-Йорк, Женский кокус Сената штата Гавайи, Женский законодательный кокус Калифорнии, Конференция женщин-законодателей Иллинойса*. К уже существовавшим *кокусам* в 1990-е гг. добавились или стали более активно работать женские группы в законодательных органах еще в 21 штате: Айове, Айдахо, Алабаме, Арканзасе, Вермонте, Вирджинии, Вашингтоне, Висконтине, Джорджии, Индиане, Колорадо, Мичигане, Миссури, Небраске, Нью-Мексико, Оклахоме, Орегоне, Северной Дакоте, Пенсильвании, Флориде, Южной Каролине. Общее направление их деятельности было примерно одинаковым. Например, главными вопросами во время сессии 1998 г. для *Женщин-законодателей Арканзаса* были преступность, домашнее насилие, онкологические заболевания груди, образование. Включающий в себя всех женщин-законодателей межпартийный *Женский законодательный кокус Джорджии* во время сессии 1998 г. концентрировался на проблемах усыновления, отношения родителей к приемным и биологическим детям, развития внешкольных программ для учащихся средних школ, покрытия расходов для больных диабетом, получения страховок<sup>68</sup>. Основанный в 1993 г. межпартийный *кокус* в Ассамблее штата Индиана, именованный себя *P.O.W.E.R. (Political Organization for Women's Education and Representation)*, на ежемесячных встречах во время сессии 1998 г. обсуждал вопросы финансирования комиссии по делам женщин, проверки прошлого водителей школьных автобусов, квалификации приемных родителей, реконструкции груди и др.<sup>69</sup>

К новым группам, появившимся в середине и второй половине 1990-х гг. в законодательных ассамблеях штатов, относились *Женщины Генеральной ассамблеи Пенсильвании (1997), Женский кокус палаты представителей Нью-Мексико (1997), Женщины-законодатели Оклахомы (1997)* и некоторые другие. Не

---

<sup>67</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика. Connecticut Order of Women Legislators // CAWP News & Notes. October 1993. Vol. 7. № 2. P. 15.*

<sup>68</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика. Women Legislators of Arkansas // CAWP News & Notes. Spring 1998. Vol. 11. № 3. P. 6.*

<sup>69</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика. P.O.W.E.R. (Indiana) // CAWP News & Notes. Spring 1998. Vol. 11. № 3. P. 8.*

имели своей организации, но встречались неформально по поводу социальных проблем и вопросов женщин законодательницы штатов Айдахо, Вашингтон, Висконсин, Мичиган, Небраска, Орегон, Северная Дакота и некоторых других<sup>70</sup>. В 1998 г. не было женских объединений в законодательных органах штатов Арканзас, Аризона, Делавер, Западная Вирджиния, Канзас, Кентукки, Мейн, Миссури, Монтана, Невада, Нью-Гемпшир, Нью-Джерси, Огайо, Теннесси, Техас, Южная Дакота, Юта, Вайоминг<sup>71</sup>. Отсутствие объединений женщин в некоторых случаях может объясняться их малой представленностью в законодательных органах (Нью-Джерси — 15,8%, Западная Вирджиния — 14,9%, Теннесси — 13,6%, Юта — 15,4%, Южная Дакота — 17,1%, Вайоминг — 17,8%)<sup>72</sup>, а также субъективными факторами, а именно позицией депутатов-женщин, не желавших ассоциироваться с женскими группами.

Женщины-депутаты федерального Конгресса и законодательных органов штатов обменивались опытом и помогали друг другу посредством создания национальных неформальных сетей. К началу 1970-х гг. в США имелась единственная подобная сеть — *Национальный орден женщин-законодателей* (*National Order of Women Legislators, NOWL*). Созданный в 1938 г., он являлся организацией для действующих и бывших женщин-законодателей штатов, функционировавшей на принципе индивидуального членства<sup>73</sup>. Для создания финансовой базы NOWL учредил *Национальный фонд женщин-законодателей* (*National Foundation for Women Legislators Inc.*), состоявший как из членов *Национального ордена женщин-законодателей*, так и корпоративных и ассоциированных членов (мужчин и женщин).

Не занимая идеологической позиции, *Национальный орден женщин-законодателей* оказывал интеллектуальную помощь действующим сенаторам и конгрессменам-женщинам в процессе законодательных дебатов и перевыборов. В конечном счете, миссия этой организации состояла в обеспечении женщин ресурсами для эффективной законодательной работы, развитии профессионального потенциала по мере достижения ими более высоких позиций на уровне штата или федерации<sup>74</sup>.

К концу 1980-х гг., помимо *Национального ордена женщин-законодателей*, действовали *Национальная организация черных женщин-законодательниц* (*National Organization of Black Elected Legislative Women, NOBEL/Women*), *Женский нетворк национальной конференции законодателей штатов* (*Women's*

<sup>70</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика*. Women's Legislative Organizations: Update 1989 // *CAWP News & Notes*. October 1993. Vol. 7. № 2. P. 14-16; Women's Caucuses in State Legislatures // *CAWP News & Notes*. Summer/Fall 1994. Vol. 9. № 3A. P. 24; Women's Caucuses in State Legislatures // *CAWP News & Notes*. Spring 1998. Vol. 11. № 3. P. 5.

<sup>71</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика*. Women's Caucuses in State Legislatures // *CAWP News & Notes*. Spring 1998. Vol. 11. №3. P.5.

<sup>72</sup> *National Directory of Women Elected Officials 1997*. Washington, D.C.: National Women's Political Caucus. 1997. P. 46.

<sup>73</sup> Текущий архив *Национального ордена женщин-законодателей*. National Order of Women Legislators // *The Information Packet*. Washington, D.C.: National Order of Women Legislators. 1997.

<sup>74</sup> Текущий архив *Национального ордена женщин-законодателей*. National Order of Women Legislators // *The Information Packet*. Washington, D.C.: National Order of Women Legislators. 1997.

*Network of the National Conference of State Legislatures*), к которым в конце 1990-х гг. добавилась еще одна организация: *Женщины в неформальных сетях* (*Women in Informal Networking Groups, WINGS*). Таким образом, число национальных сетей женщин-законодателей достигло четырех.

*Национальная организация черных женщин-законодательниц* была организована в Филадельфии в конце 1985 г. для улучшения положения женщин афро-американского происхождения<sup>75</sup>. Она проводила обучение, стимулировала участие черных женщин в общественной политике, предлагала и продвигала законодательство, которое бы привело к улучшению их положения.

Крупнейшей организацией женщин-законодателей стал возникший в 1985 г. *Женский сетевой национальный конференция законодателей штатов*. Все женщины, избранные в местные конгрессы, независимо от партийной принадлежности, автоматически становились его членами. Он явился единственным, связанным с национальной организацией — *Национальной конференцией законодателей штатов (National Conference of State Legislatures)*. Постепенно *Женский сетевой* вырос в высокоуважаемую организацию женщин-законодателей всей страны. Его целью стала поддержка работы женщин в конгрессах штатов, развитие их партнерства и лидерства<sup>76</sup>. *Женский сетевой* управлялся Советом из 12 директоров, выбиравшихся на межпартийной основе от регионов страны. Совет директоров собирался в Вашингтоне, по крайней мере, дважды в год. *Женский сетевой* являлся единственной национальной организацией для женщин-законодателей, не взимавшей членские взносы. Консультативную и финансовую помощь *сетевому* оказывали представители корпораций, фондов и ассоциаций, объединенные в клуб *Друзей сетевого*. В 1997 г. президентом *Женского сетевого* была избрана сенатор-республиканка из Айовы Магги Тинсман, сменившая сенатора из Пенсильвании Аллисон Шварц<sup>77</sup>.

В 1990-е гг. *Женский сетевой* спонсировал и проводил форумы и семинары для женщин-законодателей, региональные семинары по развитию лидерства; организовывал форумы женщин, впервые избранных в законодательные органы штатов, приемы для женщин-законодателей во время проведения собрания *Национальной конференции законодателей штатов*. Он имел партнерские связи с частным бизнесом, рядом национальных женских организаций и объединял своих членов в рамках неформального сообщества. Хотя *сетевой* не устанавливал приоритетов в общественной политике и не вырабатывал позиции по юридическим вопросам, он стимулировал женщин-законодателей включаться в работу комитетов и комиссий и выдвигаться на лидерские позиции как внутри *Национальной конференции законодателей штатов*, так и в своих штатах.

Таким образом, важной отличительной чертой общественной жизни США стало создание женских политических сетей, в развитии и поддержании которых

---

<sup>75</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика. The Women's Network. The Network's Resource Directory. 1996—1998. October 1997. Section IV-A. P. 6.*

<sup>76</sup> *Network News. Vol. 9. Issue 4. November 1997. P. 8.*

<sup>77</sup> Текущий архив Центра *Американская женщина и политика. The Women's Network. The Network's Resource Directory. 1996—1998. October 1997.*

важную роль с момента образования в 1971 г. играл негосударственный *Центр "Американская женщина и политика"* (CAWP). Он стал первой организацией в стране, занявшейся сбором информации о женщинах в правительстве и политике, а также проведением собственных научных исследований, осуществлением мониторинга статуса и перспектив женщин в политике. Его создатель и бессменный руководитель Рут Мэндел в начале 1995 г. была назначена директором влиятельного в США *Eagleton Institute of Politics*<sup>78</sup>. В качестве информационного центра CAWP играл важную роль в развитии женского политического нетворка, публикуя для потенциальных кандидаток в своем информационном бюллетене *CAWP News & Notes* списки женщин-кандидатов, координаты женских донорских организаций и *комитетов политических действий*, оказывавших финансовую и иную поддержку женщинам при выдвижении на выборах.

Являясь ведущим в США ресурсным центром накопления, хранения и интерпретации информации, CAWP работал с женщинами-лидерами, журналистами, учеными, студентами, правительственными и неправительственными организациями, политическими партиями. Начиная с 1979 г. *Центр* организует регулярные, с периодичностью раз в два года, встречи женщин, избранных законодателями штатов. В 1990-е гг. к организации форумов присоединился *Женский нетворк национальной конференции законодателей штатов*. Частью программ форумов являлась дискуссия с участием ученых-политологов, профессиональных лоббистов и законодателей об отрицательных и положительных сторонах института лоббирования и его взаимодействии с ветвями власти. Сами же женские организации превратились в важный институт лоббирования в стране, который был официально разрешен законом 1948 г.

Примером активной женской лоббирующей организации является созданная в 1991 г. *Национальная коалиция против рака груди (The National Breast Cancer Coalition)* во главе с Фран Виско. Рак груди стоит на первом месте среди причин смертности женщин 35-44 лет. В конце 1990-х гг. в США 2,6 миллиона женщин жили с этим диагнозом. Ежегодно он ставился более 178 000 женщинам, и более 43 000 ежегодно погибали от этого заболевания<sup>79</sup>. Чтобы изменить отношение общества к болезни, организация выплеснула проблему на первые страницы газет. Перестав быть личной тайной, рак груди оказался одной из наиболее острых проблем национальной повестки. Представители организации стали добиваться встреч в Конгрессе и Белом доме. В результате при активном содействии участников *Кокуса Конгресса по женским проблемам* правительственные расходы на финансирование исследований рака груди были увеличены на 86% — с 276 миллионов в 1993 до 513 миллионов долларов в 1997 финансовом году<sup>80</sup>. Даже

---

<sup>78</sup> Текущий архив Eagleton Institute of Politics. *CAWP* // New Brunswick: Eagleton Institute of Politics. 1995.

<sup>79</sup> Текущий архив *Национальной коалиции против рака груди*. The Second World Conference On Breast Cancer Advocacy — Influencing Change // *The Information Package*. Washington, D.C.: The National Breast Cancer Coalition 1998.

<sup>80</sup> Текущий архив Office of Women's Initiative and Outreach. *President Clinton and Vice President Gore: Supporting Women and Families*. Washington D.C.: Office of Women's Initiative and Outreach. 1998.

департамент обороны заложил на исследование болезни 17 млн. в 1995 и 100 млн. долларов в 1996 финансовом году<sup>81</sup>. Более того, *Национальная коалиция* вынесла проблему заболевания в международную повестку, сумев организовать и провести в 1997 и 1999 гг. всемирные конференции в Брюсселе с целью определить статус исследований и лечения болезни в разных странах и мобилизовать профессионалов на лоббирование роста ассигнований на борьбу с ней в международном масштабе<sup>82</sup>. Успешная общественная деятельность *Национальной коалиции против рака груди*, множества других организаций и отдельных активисток, организовывавших кампании по лоббированию женских интересов в средствах массовой информации, законодательных и исполнительных органах власти, демонстрирует, что на уровне общественных организаций лоббирование является эффективным и мощным инструментом либо для принятия важных законопроектов в интересах женщин, либо их отклонения.

Принятие антидискриминационных законов, внедрение программ *позитивных действий* в США, изменившиеся информационный фон и система образования стали решающими в переломе общественного сознания. Если в 1970 г. девушки составляли только 5% от числа студентов профессиональных школ юристов и дантистов, то к концу 90-х гг. их количество сравнялось с числом мужчин. Женщина получила юридические гарантии своей гражданской полноценности. Новая действительность оказала глубокое воздействие на повседневную жизнь женщины и ее ожидания. Молодым выпускницам университетов уже не противостоят столь грубые формы дискриминации, с которыми сталкивались их предшественницы. Благодаря прорыву в 1970-е гг. феминистские задачи заняли прочное место в политической повестке. Федеральный закон устанавливает право женщины на равное к себе отношение в учебных заведениях и на работе, и женщины не замедлили воспользоваться этими возможностями. Сегодня почти три четверти замужних женщин с маленькими детьми работают в Америке. Из них 38% работают полный рабочий день и круглый год. Исследование, проведенное в 1995 г. организацией "Whirlpool", называет этих женщин "новыми кормильцами", из которых 5% дают половину или более половины семейного дохода<sup>83</sup>. В 1991 г. 54% всех степеней бакалавров и магистров и 38% докторских степеней получили женщины. В профессиональной сфере женщины составляют пятую часть всех адвокатов (в 1950 г. эта доля составляла 3,5%), свыше 40% всех преподавателей колледжей (23% в 1950 г.) и около 20% врачей (6% в 1950 г.)<sup>84</sup>. Между тем, 70% американок работают и

---

<sup>81</sup> См.: A Summary of Caucus Activities in the 104th Congress // *Update on Women and Family Issues in Congress*.

<sup>82</sup> Текущий архив *Национальной коалиции против рака груди*. The Second World Conference On Breast Cancer Advocacy — Influencing Change // *The Information Package*. Washington, D.C.: The National Breast Cancer Coalition. 1998.

<sup>83</sup> Фолтер-Барнс Сюзанн. Баланс между работой, семьей и требованиями закона // США: Общество и Ценности. Электронный журнал ЮСИА, том 2, № 2, июнь 1997 г.

зарабатывают себе на жизнь в офисах, на предприятиях, в сфере обслуживания и в других профессиональных областях.

РЕПОЗИТОРИЙ БГПУ

---

<sup>84</sup> Харрисон Синтия. От домашнего очага к государственному управлению: роли женщины в американском обществе // США: Общество и Ценности. Электронный журнал ЮСИА, том 2, № 2, июнь 1997 г.